

Bestemmingsplan
De Slingeweg 13, Woold

Toelichting

Gemeente Winterswijk
Datum: 27 mei 2015
IMRO-idn: NL.IMRO.0294.BP1402BGSlingewg13-VA01

INHOUD

TOELICHTING

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging plangebied	3
1.3	Vigerende regeling	4
1.4	Opzet van het bestemmingsplan	4
2	Huidige situatie en planbeschrijving	5
2.1	Huidige situatie	5
2.2	Planbeschrijving	6
3	Haalbaarheid van het plan	10
3.1	Beleid	10
3.2	Milieuaspecten	19
3.3	Water	26
3.4	Flora en fauna	31
3.5	Archeologie	34
3.6	Cultuurhistorie	35
3.7	Verkeer en parkeren	36
3.8	Economische uitvoerbaarheid	37
4	Wijze van bestemmen	38
4.1	Algemeen	38
4.2	Dit bestemmingsplan	39
5	Procedure	42
5.1	Overleg en inspraak	42

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Aanleiding voor dit bestemmingsplan is de aanvraag die is gedaan ten behoeve van de oprichting van een rijhal bij een woning aan de Slingeweg 13, Winterswijk. Bij deze woning bevinden zich nu een stal voor het stallen van acht paarden, twee longecirkels, een kapschuur en een open rijbak. Omdat het perceel momenteel de bestemming 'Wonen' bezit en er geen binnenplanse afwijkingsmogelijkheden zijn voor de realisatie van de rijhal, is herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. Met voorliggend bestemmingsplan wordt het plan juridisch-planologisch mogelijk gemaakt.

1.2 Ligging plangebied

Perceel De Slingeweg 13 ligt ten zuiden van Winterswijk. Het plangebied valt onder het buitengebied van Winterswijk. Aan de noordzijde wordt het perceel begrensd door De Slingeweg. Aan de oost-, west en zuidzijde wordt het gebied omgeven door grasland.



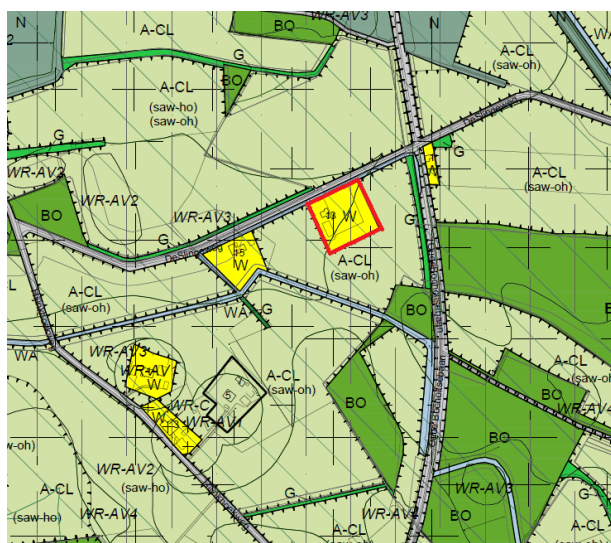
Globale ligging plangebied ten opzichte van Winterswijk. Bron: Google Earth



Overzicht globale begrenzing plangebied. Bron: Provincie Gelderland

1.3 Vigerende regeling

De juridisch-planologische situatie van het plangebied is vastgelegd in het bestemmingsplan “integrale herziening Buitengebied Winterswijk” van de gemeente Winterswijk. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de raad van de gemeente Winterswijk op 27 januari 2011. In de vigerende regeling heeft het plangebied een hoofdbestemming ‘Wonen’. Ook heeft het perceel een dubbelbestemming ‘Waarde archeologische verwachting 3’ en ‘Waarde archeologische verwachting 4’ (de grens loopt over het perceel). De door de initiatiefnemer beoogde activiteiten voor de bouw van een rijhal zijn niet in overeenstemming met deze bestemming. In het bestemmingsplan zijn geen binnenplanse afwijkingsmogelijkheden of wijzigingsbevoegdheden opgenomen die de activiteiten mogelijk maken. Dit betekent dat alleen medewerking kan worden verleend met een buitenplanse procedure (Wabo-projectafwijkingsbesluit of partiële bestemmingsplanherziening).



Overzicht vigerende regeling plangebied. Bron: Bestemmingsplan buitengebied, Winterswijk 2011

1.4 Opzet van het bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding (voorheen plankaart), regels en een toelichting. De toelichting van dit bestemmingsplan is opgebouwd uit vijf hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 de bestaande situatie in het plangebied beschreven gevolgd door een beschrijving van de toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen. Hoofdstuk 3 gaat in op de haalbaarheid van het plan. Hier komen aspecten als beleid, milieu, flora en fauna, archeologie en cultuurhistorie aan de orde. In hoofdstuk 4 worden de opzet van het plan en de wijze van bestemmen behandeld. Hoofdstuk 5 ten slotte is gereserveerd voor de resultaten van de procedure.

2 Huidige situatie en planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

Gebruik

Op het huidige perceel worden momenteel paarden gefokt en getraind ten behoeve van de paardensport. Het bedrijf richt zich specifiek op de aangespannen wedstrijd-sport en de dressuursport. De bedrijfsactiviteiten hebben betrekking op het fokken, af-richten en trainen van kwalitatief hoogwaardige paarden. Het bedrijf richt zich op het topsegment van de markt waarbij er reeds menpaarden voortgebracht zijn die op in-ternationaal topniveau presteren. In de loop der jaren zijn er diverse paarden gefokt, getraind, uitgebracht op wedstrijden en weer verkocht. Uit een opgesteld bedrijfsplan blijkt dat er in de huidige situatie reeds sprake is van een volwaardig agrarisch bedrijf met ruim twee volwaardige arbeidskrachten. Dit vormt dan ook de aanleiding om de bestemming te wijzigen van Wonen in 'Agrarisch - Cultuurlandschap'.

Bebouwing



Luchtfoto van de bestaande situatie. Bron: Provincie Gelderland

Op het huidige perceel bevindt zich een woning met bijgebouwen. De gebouwen zijn geclusterd rondom een centrale open ruimte op het erf, waarbij het hoofdgebouw (de woning met de aangebouwde deel) centraal achter het open erf ligt met de 'niendeuren' naar de weg gericht. Vanuit de woning is er zicht over de tuin en het open veld.

De bedrijfsgebouwen bestaan naast de deel uit een kapschuur en een stal voor het stallen van de paarden. Ten oosten van de woning bevindt zich tevens een onoverdekte rijbak. Alle gebouwen zijn rondom het open erf geclusterd. De rijbak staat haaks op de weg en wordt afgeschermd door een lage haag. In het zuidwesten van het plangebied bevinden zich twee langeercirkels.

Het plangebied ligt in het jonge heideontginningenlandschap van het Brinkheurnseveld. Het erf wordt begrensd door rechte lijnen. Het erf is compact en min of meer vierkant van vorm. Er is sprake van een karakteristieke verdeling in voor- en achtererf. In de woning is het verschil in voor- en achter indeling duidelijk herkenbaar voor zowel detaillering, functie als uitstraling. De woning manifesteert zich nadrukkelijk als hoofdbouwwerk van het perceel in zowel uitstraling als materiaalgebruik. Het onderscheid tussen de woning en de 'deel' versterkt deze indeling. De bestaande woning is voorzien van karakteristieke architectuur die goed aansluit bij de kenmerken van het buitengebied Winterswijk.



Impressie van de huidige situatie.

Op het erf zelf is voldoende groen opgenomen om te voorzien in een goede landschappelijke inpassing.

2.2 Planbeschrijving

Aanleiding

In dit plan vindt nieuwbouw plaats in de vorm van een overdekte rijhal. Deze aanvraag is gedaan omdat er behoefte is aan de realisatie van een binnenvoorziening voor het houden en trainen van paarden. De Nederlandse paardensector is in tien jaar enorm gegroeid als economische factor. In tien jaar verdubbelde de omzet tot 1,5 miljard eu-

ro. Uit onderzoek blijkt dat het economische belang van paardenhouderijen ook in de Achterhoek is toegenomen. De beoogde activiteiten sluiten goed aan bij deze trends. Paardenfokkerijen brengen nieuwe activiteiten met zich mee en kunnen daarmee een bijdrage leveren aan de lokale economie. Behoud en ontwikkeling van het agrarisch cultuurlandschap krijgt hiermee een positieve impuls.

Functioneel

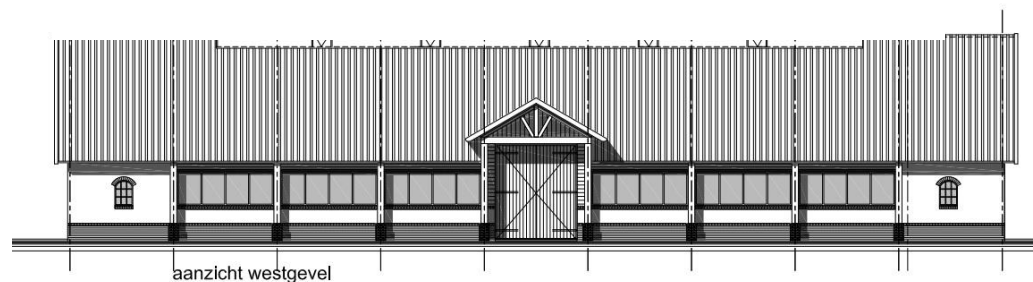
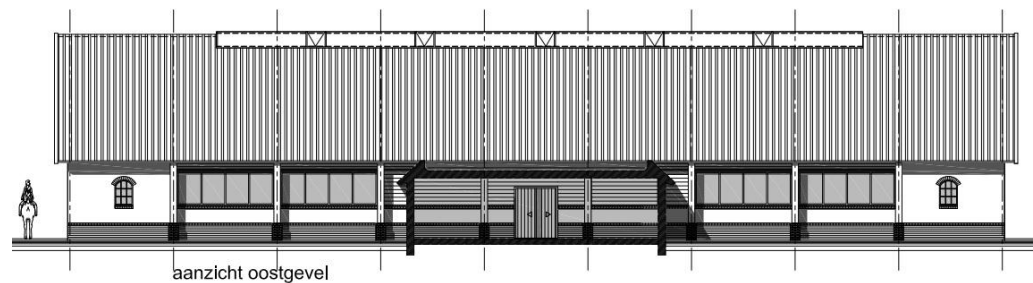
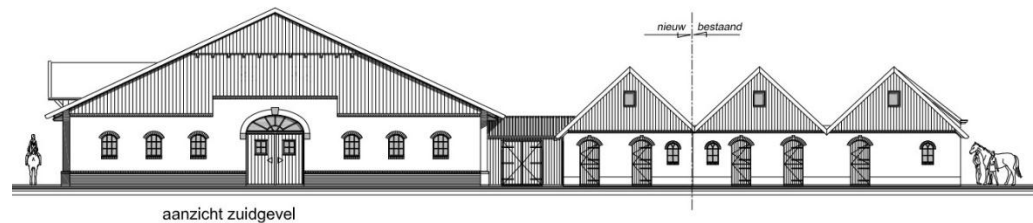
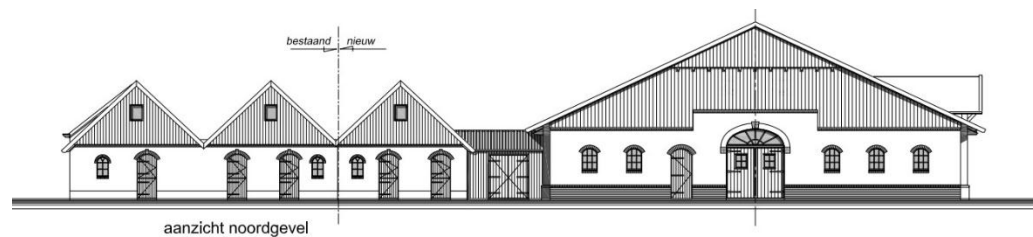
De aanleiding voor het plan is het realiseren van een bouwwerk (rijhal) die volgens het vigerende bestemmingsplan alleen bij agrarische bedrijven zijn toegestaan. Wijziging van de bestemming in 'Agrarisch - Cultuurlandschap' met een bouwvlak maakt deze bebouwing mogelijk. Op het bedrijf zullen maximaal 15 paarden worden gehouden. Productiegerichte paardenhouderijen (fokkerijen) richten zich op het fokken en trainen van paarden en vormen daarmee een agrarische functie. Dit betekent dat het type bedrijf de omvang heeft van ten minste één volwaardige arbeidskracht, met een daarbij passende bedrijfsomvang en een daaruit te verwachten redelijk inkomen. In de specifieke situatie aan de Slingeweg is in een bedrijfsplan aangetoond dat er sprake is van een bedrijfsomvang waarbij ruim twee volwaardige arbeidskrachten noodzakelijk zijn. Dit betreft reeds de huidige situatie. Er is daarom geen sprake van een nieuwvestiging van een agrarisch bedrijf, maar van een aanpassing van de bestemming Wonen aan het feitelijke agrarische gebruik. Het toelaten van deze activiteit vergroot mede de economische basis van het landelijk gebied. Agrarische bedrijvigheid wordt gezien als een belangrijke basis voor het agrarisch cultuurlandschap. De paardenfokkerij heeft een productiegericht en daarmee bezoekersextensief karakter. Het plan is daarmee uitdrukkelijk geen manege.

Binnen de bestemming 'Agrarisch - Cultuurlandschap' is de realisatie van één overdekte rijhal toegestaan. Dit is bij onderhavig initiatief het geval. De oppervlakte van de nieuwe rijhal bedraagt circa 1.000 m² (de binnenbak is 20 x 40 m¹) en blijft daarmee binnen de gangbare maat volgens het bestemmingsplan Buitengebied van 1.500 m². De aanwezige rijbak blijft ongewijzigd en heeft een oppervlakte van 1.200 m². Het is daarmee in lijn met de regels behorende bij de bestemming 'Agrarisch - Cultuurlandschap'. De goothoogte van de nieuwe rijhal bedraagt circa 3,5 meter bij een bouwhoogte van circa 9 meter. Hiermee voldoet de rijhal aan de maximale maatvoeringseisen voor de realisatie van een rijhal binnen de bestemming 'Agrarisch - Cultuurlandschap'.

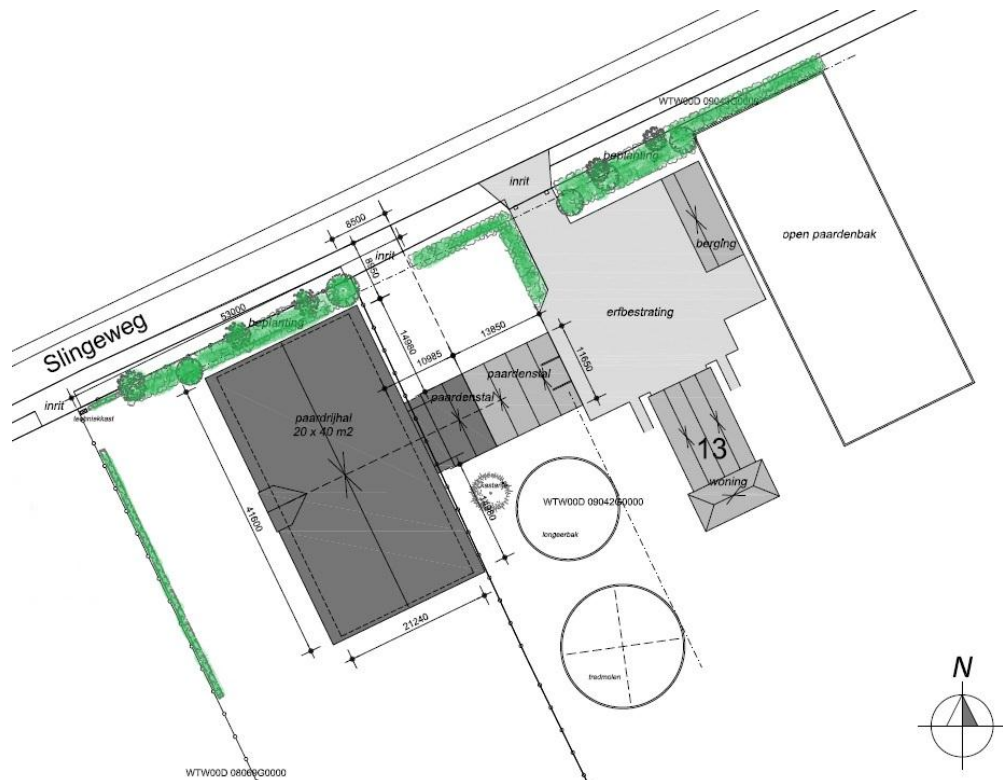
Ruimtelijke inpassing

De nieuwe overdekte rijhal wordt haaks op de Slingeweg gebouwd ten westen van de bestaande woning. De rijhal wordt achter de bestaande paardenstal geplaatst en wordt landschappelijk ingepast. Het bestaande erf is reeds voorzien van beplanting die zorgt voor een goede landschappelijke inpassing. Bovendien heeft de bestaande bebouwing een karakteristieke uitstraling en draagt daardoor bij aan een goede inbedding in het landschap. Er is voor gekozen de landschappelijke inpassing van het gehele erf nog te verbeteren. De karakteristieke opzet van een agrarisch erf in een achter- en een voorerf wordt versterkt door dit onderscheid ook in de beplanting tot uiting te laten komen. Daartoe wordt het voorerf omzoomd door een haag en het achtererf door houtsingels. Op de westelijke perceelgrens wordt een houtsingel gerealiseerd. Hierdoor wordt het zicht ontnomen op de nieuwe bebouwing, maar krijgt het perceel juist een groen aanzicht vanaf de Slingeweg.

Ook de noordzijde van de rijhal en de rijbak, langs de Slingeweg, wordt voorzien van een houtsingel. De rijbak wordt voorzien van een afrastering waarbij natuurlijke kleuren en materialen worden toegepast. Tevens wordt de rijbak omzoomd door een haag. De bestaande bomen (tussen weide en rijbak) vormen tezamen, eventueel aangevuld met andere soorten, een boomgaard omzoomd door een haag. Het uiterlijk van de rijhal krijgt een hoogwaardig landelijk karakter dat aansluit op de reeds aanwezige bebouwing op het erf. De zijgevels worden grotendeels opgetrokken uit baksteen onderbroken door delen waarbij houten lamellen worden toegepast. Deur- en raampartijen breken de lengte van de zijgevels. Ook de voor- en achtergevel worden opgetrokken uit een onderlaag van baksteen met de toepassing van houten lamellen daarboven.



Impressie nieuwe rijhal



Landschappelijke inpassing

De beplanting kan bestaan uit het volgende sortiment:

- Houtsingel:
boomvormende soorten: eik, es, beuk, linde, kastanje; onderbeplanting: een variatie van de volgende heesters: els, krentenboompje, hazelaar, meidoorn, kardinaalsmuts, wilde kers, sleedoorn, wilde roos, vlier, lijsterbes, gelderse roos.
- Houtsingel/heesters:
Op deze locatie kan worden gekozen voor uitsluitend de toepassing van heesters of voor een houtsingel bestaande uit het hiervoor genoemde sortiment. Indien gekozen wordt voor heesters kunnen één of meerdere van de volgende soorten worden toegepast: els, krentenboompje, hazelaar, meidoorn, kardinaalsmuts, wilde kers, sleedoorn, wilde roos, vlier, lijsterbes, gelderse roos.
- Haag:
Een haag met een keuze tussen meidoorn of beuk.
- Boomgaard:
Een keuze uit: noot, appel, pruim, peer, kers. Eventueel kan de boomgaard ook vervangen worden door een boomgroep met kastanje, linde, beuk, eik.

3 Haalbaarheid van het plan

3.1 Beleid

3.1.1 *Nationaal beleid*

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012)

Algemeen

De kaders van het rijksbeleid voor ruimtelijke ordening zijn opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) die op 13 maart 2012 door de Minister van I&M is vastgesteld. In de SVIR zijn 13 nationale belangen gedefinieerd, waaronder het versterken van de mainportfuncties en het verbeteren van de rijksinfrastructuur, het behoud van erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde en ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora en fauna. In de structuurvisie schetst het Rijk de ambities voor concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid tot 2040 (lange termijn) en doelen, belangen en opgaven tot 2028 (middellange termijn).

De centrale visie wordt uiteengezet in drie hoofddoelstellingen voor de middellange termijn (2028), namelijk “concurrerend, bereikbaar en leefbaar & veilig”. Voor de drie rijksdoelen zijn de onderwerpen van nationaal belang benoemd waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. De drie hoofddoelstellingen en 13 nationale belangen zijn:

Concurrerend

Het nationaal beleid is gericht op vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland. Hiervoor zijn de volgende nationale belangen benoemd:

- nationaal belang 1: een excellent en internationaal bereikbaar vestigingsklimaat in de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren;
- nationaal belang 2: ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie;
- nationaal belang 3: ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
- nationaal belang 4: efficiënt gebruik van de ondergrond.

Bereikbaar

Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat. Hiervoor zijn de volgende nationale belangen benoemd:

- nationaal belang 5: een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor- en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen;
- nationaal belang 6: betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem van weg, spoor- en vaarweg;
- nationaal belang 7: het instandhouden van de hoofdnetwerken van weg, spoor- en vaarwegen om het functioneren van de netwerken te waarborgen.

Leefbaar & veilig

Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn:

- nationaal belang 8: verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
- nationaal belang 9: ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling;
- nationaal belang 10: ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
- nationaal belang 11: ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
- nationaal belang 12: ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;

De rijksverantwoordelijkheid voor het systeem van goede ruimtelijke ordening is zonder hoofddoelstelling, als afzonderlijk belang opgenomen:

- nationaal belang 13: zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

Nieuw instrument in de toepassing van dit dertiende belang is de 'Ladder voor Duurzame verstedelijking'. De 'ladder voor duurzame verstedelijking' is in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geïntroduceerd en vastgelegd als procesvereiste in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Daarin wordt bij het realiseren van nieuwe bedrijfsbebouwing nagegaan of er wordt ingespeeld op een plaatselijke en/of regionale behoefte en of deze ontwikkeling plaats vindt binnen of buiten bestaand bebouwd gebied. Onderhavig plan is geen stedelijke ontwikkeling zoals bepaald in het Bro. Een verantwoording op basis van de ladder kan achterwege blijven.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (2011)

Algemeen

De wetgever heeft in de Wro, ter waarborging van nationale en provinciale belangen, de besluitmogelijkheden van lagere overheden begrensd. Indien nationale of provinciale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken, kunnen bij of krachtens Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) respectievelijk provinciale verordening regels worden gesteld omtrent de inhoud van bestemmingsplannen. In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), ook wel bekend als de AMvB Ruimte, zijn 13 nationale belangen opgenomen die juridische borging vereisen. Het Barro is op 30 december 2011 deels in werking getreden en met enkele onderwerpen aangevuld per 1 oktober 2012. Het besluit is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen.

Toetsing nationaal beleid plangebied

Het plattelandsbeleid van de rijksoverheid richt zich op een brede plattelandseconomie, uitbreidende agrarische (neven) functies, blijvende grondgebondenheid, identiteit van het landschap, toeristische en recreatieve sector en blijvende activiteiten in agrarische probleemgebieden. De paardenfokkerij kan aan al deze aandachtspunten een positieve bijdrage leveren. Met het oprichten van een rijhal wordt ingespeeld op de ambitie om de agrarische sector de onderligger van het platteland te laten blijven. Om de behoefte aan de nieuwe rijhal aan te tonen is een bedrijfsplan opgesteld. De nieu-

we activiteiten dragen hierin sterk bij aan het behoud en het ontwikkelen van het agrarisch landschap door de plattelandseconomie te verbreden.

De nieuwe erfinrichting wordt landschappelijk ingepast door het versterken van bestaande erfbeplanting, de aanleg van een houtwal en het versterken van het verschil tussen voor- en achtererf. Door de nieuwe erfinrichting af te stemmen op de karakteristieken van de regio, streekeigen beplanting toe te passen en natuurlijke materialen te gebruiken voor afrasteringen, hekken, en poorten wordt ook tegemoet gekomen aan de nationale eis ter versterking van cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten. De regels die in het Barro zijn opgenomen zijn niet van toepassing op onderhavig plangebied. Het Barro vormt derhalve geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling in het plangebied. Onderhavig initiatief voldoet daarmee aan nationale doelstellingen.

Conclusie

Het aspect nationaal beleid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

3.1.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Gelderland

Op 9 juli 2014 heeft de provincie Gelderland de Omgevingsvisie Gelderland vastgesteld. De Omgevingsvisie komt daarmee in de plaats van de Structuurvisie Gelderland uit 2005. Met de Omgevingsvisie kiest de provincie voor een gezamenlijke aanpak met gemeenten, maatschappelijke organisaties, ondernemers en particulieren van de maatschappelijke opgaven voor de komende vijf à tien jaar. Hierbij staan twee hoofdoelen centraal:

1. een duurzame economische structuur;
2. het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving.

Deze doelen versterken elkaar en kunnen niet los van elkaar gezien worden. Economische structuurversterking vraagt om een aantrekkelijk vestigingsklimaat. Dat is meer dan een goede bereikbaarheid en voldoende vestigingsmogelijkheden. Het betekent ook een aantrekkelijke woon- en leefomgeving met de unieke kwaliteiten van natuur, water en landschap in Gelderland. In deze Omgevingsvisie staat het 'fysieke' in de leefomgeving centraal. Tegelijk zit er een sterke 'sociale' component aan de opgaven voor sterke steden en een vitaal landelijk gebied.

Nadere invulling van de ambities

De provinciale hoofdoelen zijn in vertaald in provinciale ambities. Afhankelijk van het accent van de ambitie, zijn zij in de Omgevingsvisie opgenomen onder 'Divers', 'Dynamisch' of 'Mooi' Gelderland. Per ambitie is de aanpak op hoofdlijnen beschreven. De nadere invulling vindt plaats via provinciale uitvoeringsprogramma's en in samenwerking met partners. Voor de regio Achterhoek is bijzondere aandacht.

Regio Achterhoek

De regio Achterhoek heeft een duidelijk landschappelijk profiel en is 'bekend in Nederland'. De volgende kwaliteitsambities zijn van belang voor de regio Achterhoek:

- gezamenlijk werken aan een economisch en sociaal vitaal buitengebied en zorgen voor leefbaarheid in de kernen;

- aandacht voor ruimtelijke kwaliteit door verbetering van de landschappelijke kwaliteit én door verbetering van de leefbaarheid, de sociale cohesie op het platteland, de werkgelegenheid en het economisch bruto product van het platteland;
- een agrarisch toekomstperspectief ontwikkelen met gebruikmaking van de gebiedsdynamiek onder voorwaarde van behoud van de ruimtelijke kwaliteit;
- beheer en inrichting van het landschap meer integreren met activiteiten die baat hebben bij een mooi en goed onderhouden landschap (verdienlandschap);
- verder ontwikkelen van een duurzame en innovatieve economie met aandacht voor de maakindustrie en gebruik van hernieuwbare energie;
- streven naar een vitale leefomgeving, anticiperend op de krimp, met transitie van de woningvoorraad en afstemming van het voorzieningenniveau;
- zorgen voor voldoende verplaatsingsmogelijkheden en verbindingen tussen de regio en omliggende gebieden en binnen de regio, met specifieke aandacht voor (OV-)bereikbaarheid en breedband. Ten aanzien van natuur en landschap streeft het provinciaal beleid naar een compact en hoogwaardig stelsel van onderling verbonden natuurgebieden en naar behoud en versterking van de kwaliteit van het landschap. De opgaven zijn:
 1. het behouden en mogelijk vergroten van de biodiversiteit (soortenrijkdom) in de natuur;
 2. het verbinden van de Gelderse natuur met natuurgebieden in aangrenzende provincies en Duitsland;
 3. het betrekken van de mensen in een gebied bij het beheer van hun natuur en landschap.

Gelderse Ladder

Voor een goede afweging van keuzes voor locaties van nieuwe ontwikkelingen, staat de Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik centraal. Het gaat om het tijdig afwegen van kansen en mogelijkheden om bestaande gebouwen te benutten bij overwegingen van nieuwe bebouwing. De juridische basis hiervoor is de ladder voor duurzame verstedelijking die het Rijk heeft vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Dit houdt in dat in bestemmingsplannen die voorzien in een stedelijke ontwikkeling moet worden aangegeven hoe met de ladder is omgegaan (behoefte, bestaand stedelijk gebied, bereikbaarheid).

De provincie heeft de ambitie om de ladder als instrument ook uit te werken voor landelijke functies. Daarom kiest de provincie ervoor om nu al consequent te spreken over de toepassing van de Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik. Aangezien de juridische borging is vastgelegd in het Bro, is de ladder niet nogmaals opgenomen in de Omgevingsverordening.

Nationaal Landschap Winterswijk

Het plangebied is onderdeel van het Nationaal Landschap Winterswijk. De volgende kernkwaliteiten worden aan het Winterswijkse landschap toegekend:

1. Kleinschalig, organisch gegroeid halfopen landschap met afwisseling van bosjes, houtwallen, landbouwgrond, lanen, beken, boerderijen (oostelijke helft kleinschaliger dan westelijke helft);
2. Rijk aan microreliëf (steilranden, essen en eenmansessen), een duidelijke terrasrand (westzijde);

3. Meanderende beken in smalle dalen als doorgaande structuren, met natuurlijke begroeiing (elzen en essen) in halfopen landschap; overstromingsvlaktes in laagtes;
4. Fraaie, open essen (opvallend groot op de plateaurand van Aalten tot Groenlo) en bijzondere broekgebieden;
5. Historisch nederzettingpatroon, vervlochten in het landschap: oude boerderijplaatsen (zoals scholtenhoeven), vele gehuchten en grotere nederzettingen.

Voor het behoud van de kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap Winterswijk is de Omgevingsverordening het juridisch vangnet in geval het provinciaal belang in het geding raakt.

In de uitvoeringsagenda van de Omgevingsvisie is het opstellen van een Gebiedenatlas opgenomen. In samenwerking met regio's, gemeenten en andere partners worden in de komende periode de verschillende gebieden tegen het licht gehouden. Getoetst wordt of aanpassing van de beschrijving van kernkwaliteiten en/of de begrenzing van het Nationaal Landschap nodig is. Vooralsnog geldt het bestaande kader van kernkwaliteiten, zoals vastgelegd in de voormalige Structuurvisie Gelderland 2005 (structuurvisieuitwerking).

Omgevingsverordening Gelderland

Op 24 september 2014 heeft de provincie Gelderland de Omgevingsverordening Gelderland vastgesteld. In de Omgevingsverordening zijn regels (randvoorwaarden) opgenomen passend bij de provinciale aanpak van ambities en doelen uit de Omgevingsvisie. In de verordening is bepaald dat in een bestemmingsplan alleen activiteiten mogelijk zijn die de kernkwaliteiten van een Nationaal Landschap behouden of versterken. Meer specifiek geldt voor bestemmingsplannen die betrekking hebben op uitbreiding van een grondgebonden veehouderijtak dat zij zijn toegestaan indien de uitbreiding ruimtelijk aanvaardbaar is en voorziet in een goede landschappelijke inpassing.

Toetsing provinciaal beleid plangebied

Het provinciaal beleid richt zich op een duurzame groei van agrarische bedrijven met als doel een versterking van de economische en sociale structuur van het buitengebied. Een duurzame ontwikkeling kan alleen plaatsvinden met aandacht voor het behoud en de versterking van de kernkwaliteiten van het gebied.

Onderhavig plan voorziet in een uitbreiding van een agrarisch bedrijf, er is geen sprake van nieuwvestiging. Hiervan is sprake indien op volledig onbebouwde agrarische gronden een nieuw erf zou worden gerealiseerd. Het voorliggende plan betreft functieverandering van wonen naar agrarisch. In de huidige situatie is al sprake van een volwaardig agrarisch bedrijf voor het fokken en trainen van paarden. Dit verandert niet in de nieuwe situatie. De paardenfokkerij wordt specifiek bestemd, er zijn maximaal 15 paarden toegestaan. Er wordt voldaan aan het criterium dat het bouwperceel niet groter is dan 1 hectare.

In paragraaf 3.1.1 is geconstateerd het plan geen stedelijke ontwikkeling inhoudt zoals gedefinieerd in het Bro, zodat een verantwoording op basis van de ladder achterwege kan blijven. Het provinciaal beleid onderkent dat de systematiek van de ladder het meest waardevol is als deze op regionaal en structuurvisieniveau wordt toegepast. Al-

leen op die niveaus kan de samenhang tussen (de herstructureringsopgave van) de bestaande voorraad in de diverse kernen en de nieuwe ontwikkelingen op de diverse in- en uitbreidingslocaties beschouwd worden. Met andere woorden er is sprake van een provinciaal belang indien de ruimtelijke ontwikkeling effect heeft op de vitaliteit van de bestaande kernen en de kern Winterswijk in het bijzonder.

Een nadere werkwijze voor het landelijk gebied hieromtrent is nog niet is opgesteld. In dit kader kan worden opgemerkt dat er geen nieuw beslag op ruimte plaatsvindt, in het geldende bestemmingsplan zijn de gronden al bestemd voor agrarische doeleinden en is voorzien in een bouwkaavel. Uit de toetsing op milieu- en verkeersaspecten komt naar voren dat weliswaar sprake is van een aanvaardbare verzwaring, maar deze is niet zodanig dat de aard van het gebied qua karakter veranderd. Een agrarische functie past in het buitengebied en heeft geen onevenredig negatief effect op (ruimtelijke) ontwikkelingen in de kern Winterswijk. Een verantwoording op basis van de Gelderse ladder kan achterwege blijven.

Onderhavig initiatief voorziet in versterking van landschappelijke en cultuurhistorische waarden. Dit plan wordt landschappelijk ingepast, waarbij verschillende ecologische maatregelen worden getroffen. Hiermee worden in dit plan de kernkwaliteiten van het waardevol landschap Winterswijk niet aangetast en zelfs versterkt, in lijn met de eisen in de geldende provinciale verordening. Door de landschappelijke inpassing vindt een versterking van de kwaliteiten ter plekke plaats. Ook voorziet de architectuur van de nieuwe bebouwing in aansluiting bij lokale karakteristieken, in zowel beplanting, materiaalgebruik als situering. Het plan past daarmee binnen de uitgangspunten van de structuurvisieuitwerking. De agrarische functie wordt genoemd als één van de dragers van het agrarische landschap. De beoogde activiteiten maken een verbreding van de plattelands economie mogelijk, om daarmee de basis voor behoud en ontwikkeling van de kwaliteiten van het agrarisch cultuurlandschap te versterken. Dit agrarisch toekomstperspectief wordt in het plan gekoppeld aan een goede landschappelijke inpassing die de ruimtelijke kwaliteit ten goede komt, conform de doelstellingen uit de nieuwe Omgevingsvisie.

De voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied sluiten aan bij het regionaal beleid van de Achterhoek om te zorgen voor een vitale, regionale economie. Daarnaast wordt zorg gedragen voor een goede landschappelijke inpassing van het hele terrein.

Conclusie

Het aspect provinciaal beleid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

3.1.3 Gemeentelijk beleid

Visie buitengebied (2005)

Algemeen

De gemeente Winterswijk streeft naar behoud van het cultuurlandschap. Bestaande waarden worden daarbij beschermd, verloren waarden worden hersteld en nieuwe landschappelijke waarden worden gecreëerd. De praktische uitwerking hiervan wordt toegespitst op specifieke landschapstypen. Hiermee wordt de bestaande diversiteit en afwisselingen in het landschap gewaarborgd en verder verbeterd. Bij het nemen van maatregelen of het opstellen van beleid kiest de gemeente voor maatwerk, waar nodig

op perceelsniveau. Dit vraagt om flexibel beleid en goede samenwerking tussen de overheden en de burgers. Per saldo wordt de kwaliteit van het buitengebied (of een specifiek gebiedstype daarbinnen) behouden of versterkt bij iedere ontwikkeling die plaats vindt.

De manier waarop de bewoners van Winterswijk met het landschap om zijn gegaan is bepalend geweest voor de huidige 'vorm' van dit landschap. Dit heeft geleid tot een landschap dat historisch waardevol is, erkend wordt en gewaardeerd wordt. De menselijke activiteit, van met name het agrarische gebruik, is een grote vormgever van het cultuurlandschap. Belangrijk is dat het landschap nog steeds in gebruik is als agrarisch productiegebied. Dit is mede bepalend voor de kwaliteit en de sfeer van het huidige landschap. De gemeente streeft ernaar dat de agrarische sector een belangrijke economische drager van het buitengebied blijft.

De gemeente Winterswijk is de eerst aangewezen overheidsinstantie die het lokale landschappelijke belang behartigt. In haar vertaling van het nationale beleid spreekt de gemeente van een Cultuurlandschap. Het behartigen van het landschappelijk belang gebeurt op twee manieren:

- * Beschermen van waardevolle elementen;
- * Ontwikkelen van nieuwe functies en/of nieuwe kwaliteitselementen.

Deze inspanning is gericht op behoud of versterking van het cultuurlandschap. Behouden alleen is echter niet genoeg. Het landschap is een dynamisch geheel dat ontstaat door de specifieke samenhang van de delen. Daarom worden nieuwe ontwikkelingen toegestaan. Deze nieuwe ontwikkelingen (b.v. zorgboerderijen, niet-agrarische werkfuncties, recreatie etc.) leveren een bijdrage aan het buitengebied (landschap, economie, leefbaarheid etc.).

Het behoud van authenticiteit en kwaliteit van gebouwen en groen staat hoog in het vaandel van het gemeentelijk beleid. De aandacht gaat daarbij primair uit naar dragers van het landschap, bijzonder kwetsbare elementen, moeilijk te vernieuwen elementen en zeldzame elementen. De veelheid van kleine elementen is daarbij karakteristiek voor Winterswijk. Private initiatieven voor landschapsversterking worden van groot belang geacht. Behoud van karakteristieke openheid vraagt daarbij bijzondere aandacht. Het gaat om zowel kleinschalige openheid, bijvoorbeeld van essen, als meer groot-schalig, zoals in het jonge ontginningslandschap. Behoud en ontwikkeling van het agrarisch cultuurlandschap is leidend in de gemeentelijke strategie.

Toetsing plangebied

Productiegerichte paardenhouderijen richten zich op het fokken en trainen van paarden en zijn daarmee een agrarische functie. De activiteit blijft hiermee centraal staan als drager van het agrarisch landschap. Het toelaten van deze activiteit vergroot mede de economische basis van het landelijk gebied en daarmee het behoud van agrarische bedrijven. Agrarische bedrijvigheid wordt gezien als een belangrijke basis voor het agrarisch cultuurlandschap. De nieuwe agrarische bouwwerken van deze agrarische bedrijvigheid worden daarom geaccepteerd. Het initiatief wordt mogelijk gemaakt met een landschappelijk inrichtingsplan om bestaande landschappelijke structuren te behouden en/of versterken. Hiermee voldoet onderhavig initiatief aan de doelstellingen uit de Visie Buitengebied.

Landschapsontwikkelingsplan Winterswijk (2005)

Algemeen

Het Landschapsontwikkelingsplan (LOP) kan worden opgevat als een uitwerking van het Landschapsonderdeel van de Visie Buitengebied. Het 'bewaren en bevorderen van de unieke landschappelijke, ecologische en cultuurhistorische waarden die Winterswijk heeft' moet worden beschouwd als de hoofddoelstelling van het LOP. Het plan beschrijft daartoe de gewenste ontwikkelingen, die voor landschapsplanning de basis vormen en de ontwikkelingsrichting aangeven. Uitgaande van de bestaande (inter)nationaal en provinciaal zeldzame en soms unieke ecologische, waterhuishoudkundige, cultuurhistorische, visuele, aardkundige, archeologische en geologische landschapskwaliteiten van het Waardevolle (Cultuur)Landschap Winterswijk wordt beschreven hoe, en onder welke voorwaarden, nieuwe ontwikkelingen zo goed mogelijk kunnen bijdragen aan de aantrekkelijkheid en identiteit van het landschap.

De onderlinge samenhang tussen de verschillende landschapsaspecten is groot. Bij de instandhouding ervan speelt de landbouw als beheerder van het gebied een belangrijke rol. De gemeente ondersteunt daarom de wens van de Winterswijkse landbouw om het buitengebied als probleemgebied aan te wijzen. Diverse verbredingsmogelijkheden kunnen bijdragen aan een voldoende veerkrachtige en concurrentiekrachtige landbouw. De landbouw kan bijvoorbeeld een belangrijke rol vervullen in vergroting van het toeristisch-recreatieve aanbod. Versterking van het landschap is mogelijk door met (landschaps)architectuur en beeldende kunst hieraan nieuwe, in het landschap passende, kernkwaliteiten toe te voegen. Herstel van het landschap is mogelijk door aanvulling met beplantingen waar deze verdwenen of aangetast zijn, door beplantingen te gebruiken om lelijke objecten te camoufleren, door het terugbrengen van steilranden langs essen en door het opnieuw laten meanderen van beeklopen.

Toetsing plangebied

Onderhavig initiatief zorgt voor de realisatie van een rijhal. Het Landschapsontwikkelingsplan schrijft voor dat de agrarische functie een belangrijke drager is van het landschap. Hier sluit onderhavig initiatief goed op aan. Door het realiseren van een landschapsinrichtingsplan wordt tegemoet gekomen aan de eis om nieuwe ontwikkelingen in het buitengebied landschappelijk in te passen en daarmee kernkwaliteiten van het landschap te versterken. De nieuwe erfinrichting volgt de visie van het landschapsontwikkelingsplan. Hiermee voldoet onderhavig initiatief aan de doelstellingen uit het landschapsontwikkelingsplan.

Paardenhouderijen in het buitengebied van de gemeente Winterswijk. Versie 2 (2011)

Algemeen

Het nieuwe gemeentelijke beleid voor paardenhouderijen in het buitengebied van Winterswijk is vastgesteld door de gemeenteraad in 2011.

De agrarische functie, waaronder paardenhouderijen, is in het buitengebied van Winterswijk belangrijk als economische drager. Paardenhouderijen kunnen bijdragen aan het in stand houden van het landelijk gebied en een vitaal platteland. Het is van belang om agrarische initiatieven te ondersteunen en ontwikkelruimte te bieden. Voor-

waarde is dat op een goede wijze rekening wordt gehouden met de bijzondere kwaliteiten van het landschap. De realisatie van rijhallen is toegestaan zolang de totale oppervlakte beneden de 1.500 m² blijft en de noodzaak ervan wordt aangetoond in een bedrijfsplan.

Toetsing plangebied

Onderhavig initiatief voorziet in de realisatie van een rijhal. Hierdoor wordt aangesloten bij het aspect dat de agrarische functie een belangrijke economische drager van het buitengebied van Winterswijk is en blijft. De noodzaak van de nieuwe activiteiten zijn aangetoond in een bedrijfsplan.

Vanaf de Slingeweg onttrekken een houtsingel en heesters de rijhal deels aan het zicht. De rijhal is circa 1.000 m² groot (de binnenbak is 20 x 40 m¹) en past daarmee binnen de toegestane oppervlaktegrenzen. Onderhavig initiatief wordt goed landschappelijk ingepast en waar mogelijk worden landschappelijke structuren versterkt. Hiermee voldoet onderhavig initiatief aan de genoemde voorwaarden.

Kadernota 'Achterhoekse erven veranderen' (2008)

Algemeen

In 2008 is beleid vastgesteld voor de functieverandering van gebouwen in het buitengebied. Dit beleid is verwoord in de nota Functies zoeken plaatsen zoeken functies in Winterswijk. Beeldkwaliteit speelt bij deze functieveranderingsprojecten een zeer belangrijke rol. In de kadernota "Achterhoekse erven veranderen" stelt de gemeente richtlijnen vast om deze beeldkwaliteit te waarborgen. Het doel van het functieveranderingsbeleid is om niet alleen de vitaliteit maar ook de kwaliteit van het buitengebied te vergroten. Bij een functieveranderingsproject transformeert niet alleen de bebouwing, maar het hele erf. In de kadernota "Achterhoekse erven veranderen" worden daarom richtlijnen gegeven voor bijvoorbeeld de positionering van de gebouwen, de inrit en de beplanting.

De beeldkwaliteitseisen rondom erfinrichting gaan uit van een sterke ensemblewaarde van zowel hoofd als bijgebouwen. Bij de inrichting van het plangebied dient rekening gehouden te worden met deze onderlinge samenhang en hiërarchie.

De volgende inrichtingseisen worden voor het plangebied relevant geacht:

- Bij nieuwbouw moeten eventuele bijgebouwen bij de aanwezigheid van een reeds bestaand hoofdgebouw aansluiten bij dit ensemble;
- De oorspronkelijke boerderij of woning manifesteert zich in principe als het belangrijkste gebouw van het erf. Dit uit zich in situering, uitstraling: 'het gezicht', volume, massa, hoogte, detaillering en materiaalgebruik;
- Vanaf de doorgaande weg is er in principe één toegang tot het erf;
- Alle bijgebouwen staan richting het collectieve c.q. functionele deel van het erf. Dit collectieve gedeelte is vaak verhard en biedt ruimte voor de aan- en afvoer van transportvoertuigen;
- In de architectuur van de nieuwbouw aansluiting zoeken voor wat betreft vorm, kleur en materiaalgebruik bij de karakteristieken uit de omgeving.

Bij nieuwbouw wordt uitgegaan van een eenvoudige basisvorm met een zadeldak en lage goten. Bij nieuwbouw van stallen moet gebruik worden gemaakt van introverte gevels.

Toetsing plangebied

Onderhavig initiatief voldoet aan de kadernota 'achterhoekse erven veranderen'. Door de nieuwe rijhal aan te sluiten op de bestaande bebouwing, blijft sprake van een compact erf. Het erf wordt ontsloten door twee inritten, deze zijn in de huidige situatie al aanwezig. Vanuit de bedrijfsvoering is dit gewenst, wagens met trailers hoeven dan niet te keren. Belangrijk is dat de bebouwing haaks op de weg gesitueerd is, de rationele indeling is karakteristiek voor het jonge ontginningenlandschap. De oorspronkelijke woning manifesteert zich als belangrijkste gebouw van het erf, mede ingegeven door de sobere en ingetogen architectuur van de nieuwe rijhal. Dit verschil uit zich zowel in detaillering als materiaalgebruik. De nieuwe rijhal heeft introverte gevels, een zadeldak en lage goten en voldoet daarmee aan de voorwaarden uit de kadernota.

Conclusie

Het aspect gemeentelijk beleid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

3.2 Milieuaspecten

In deze paragraaf wordt gekeken naar de invloed van de ontwikkelingen op de ontwikkelingslocatie op waarden, belangen en functies in de omgeving en of het verantwoord is om een ontwikkeling op een bepaalde plaats te realiseren. In deze paragraaf wordt achtereenvolgens gekeken of de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt zijn voor de ontwikkelingen en of de nieuwe situatie acceptabel is met betrekking tot geluid, geur en luchtkwaliteit. Daarna wordt de invloed van de ontwikkelingen op de ecologie ter plaatse besproken. Vervolgens wordt ingegaan op de aspecten externe veiligheid en archeologie en cultuurhistorie. Hierna volgt een korte waterparagraaf.

3.2.1 Bodem

Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet aangetoond worden dat de bodem- en grondwaterkwaliteit ter plaatse van het plangebied geschikt zijn voor het beoogde gebruik.

Toetsing plangebied

Onderhavig initiatief voorziet niet in de realisatie van een nieuwe gevoelige functie. De bouw vindt plaats op onverdacht terreindeel (weiland). Ter plaatse wordt dus geen bodemverontreiniging verwacht. Aangenomen mag worden dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de toekomstige functie.

Daarom acht de gemeente het - in het kader van de bestemmingsplanwijziging - niet noodzakelijk om een bodemonderzoek uit te voeren. Omdat het bouwwerk niet wordt gezien als "verblijfsruimte", geldt op grond van de Woningwet/Bouwverordening ook geen verplichting voor het uitvoeren van bodemonderzoek.

Nader onderzoek voor het aspect bodem is derhalve niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

3.2.2 Geluid

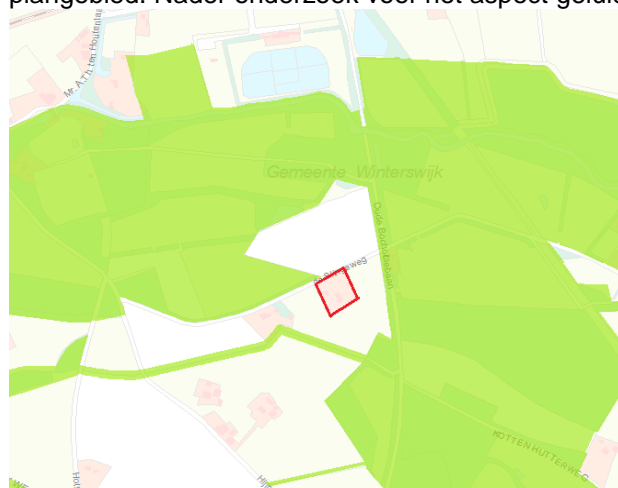
Algemeen

De mate waarin het geluid, veroorzaakt door het wegverkeer en/of door industrie, onder andere het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In het bestemmingsplan moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals een woning, een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. De Wgh stelt dat in principe de geluidsbelasting op geluidsgevoelige ruimten niet de 48 dB mag overschrijden. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen.

Toetsing plangebied

In het plangebied wordt een overdekte rijhal gerealiseerd. Deze bebouwing wordt op grond van de Wgh niet omschreven als geluidgevoelig. Een akoestisch onderzoek ten gevolge van wegverkeerslawaai is daarom niet nodig. De verkeersaantrekkende werking van het plangebied zal naar verwachting niet toenemen, omdat het aantal paarden en het aantal werknemers gelijk blijven. Daarnaast krijgt de nieuwe rijhal een productiegericht karakter en wordt het geenszins een publieksgerichte manege. De geluidsbelasting door toedoen van het wegverkeer zal daarom naar verwachting niet of nauwelijks toenemen.

De nieuwe activiteiten brengen daarnaast geen geluidshinder voor de omgeving met zich mee met betrekking tot industrielawaai. Volgens de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' heeft de bestemming 'paardenfokkerij' (SBI 2008: 0143) een indicatieve richtafstand voor geluid van 30 meter. Binnen deze afstand van het perceel bevinden zich geen gevoelige bestemmingen. Daarom worden omliggende woningen niet gehinderd in het verblijfsklimaat. In paragraaf 3.2.4 van dit bestemmingsplan wordt hier nader op ingegaan. Daarnaast is het plangebied geen stiltebeleidsgebied, zoals weergegeven op onderstaande kaart. De striktere geluidseisen voor stiltegebieden conform de Provinciale Milieuverordening zijn derhalve niet van toepassing op het plangebied. Nader onderzoek voor het aspect geluid is dan ook niet noodzakelijk.



Ligging plangebied (rood) ten opzichte van stiltebeleidsgebied (groen). Bron: Provincie Gelderland

Conclusie

De Wet geluidhinder is niet van toepassing. Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

3.2.3 Luchtkwaliteit

Algemeen

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor. Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Plannen die in betekende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in een gebiedsgericht programma van het NSL. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Plannen die 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening moet worden afgewogen of het aanvaardbaar is het project op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is een aanzienlijk deel van de dag betreft. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval bij een woning, school of sportterrein.

Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van de gelijknamige AMvB extra bescherming. Substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden waardoor geen onacceptabele gezondheidsrisico's optreden.

Toetsing plangebied

Onderzocht moet worden of inzake luchtkwaliteit mogelijke belemmeringen zijn voor de realisatie van het plan vanuit de Wet milieubeheer middels een onderzoek luchtkwaliteit. Hiernaast moet worden beoordeeld of het in deze context aanvaardbaar is om onderhavig plan te realiseren en of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Het plan betreft het realiseren van een rijhal. Voor deze activiteit is formeel geen toekenning NIBM toegekend, maar aangenomen kan worden dat onderhavig initiatief geen negatieve invloed heeft op de luchtkwaliteit ter plaatse. Alle activiteiten vinden in pandig plaats en er is dus geen sprake van stofemissie. De verkeersaantrekkende werking neemt door toedoen van de nieuwe rijhal niet toe, daar het aantal paarden gelijk blijft. De uitstoot van het verkeer gerelateerd aan onderhavig initiatief blijft ver onder de grenswaarden van NIBM. Door het nagenoeg gelijk blijven van het aantal verkeersbewegingen treedt er geen significante aantasting plaats van de bestaande luchtkwaliteit ter plaatse.

Onderhavig initiatief voorziet daarnaast niet in de realisatie van een gevoelige functie. Bij dit project wordt geen mogelijkheid geboden om een school, kinderdagverblijf of bejaarden-, verpleeg- of verzorgingstehuis te realiseren. Alleen deze bestemmingen zijn in de AMvB Gevoelige Bestemmingen aangemerkt als 'gevoelige bestemming'. Toetsing aan de grenswaarden is op grond van de Wm voor onderhavig initiatief dan ook niet noodzakelijk.

Uiteraard moet niet alleen bij gevoelige bestemmingen, maar bij alle projecten sprake zijn van een goede ruimtelijke ordening. Uit dit oogpunt moet afgewogen worden of het aanvaardbaar is om een bepaald project op een bepaalde plaats te realiseren. Hierbij speelt de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol, ook als het project zelf niet of nauwelijks bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Dit is bij onderhavig initiatief het geval, omdat het aantal paarden gelijk blijft en de activiteiten in pandig plaatsvinden. Nader onderzoek voor het aspect lucht is derhalve niet noodzakelijk.

Conclusie

Zowel vanuit de Wet milieubeheer als vanuit een goede ruimtelijke ordening (Wro) vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

3.2.4 Bedrijven en Milieuzonering

Algemeen

Indien door middel van een project nieuwe, gevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat een goed leefmilieu mogelijk kan worden gemaakt. Hierbij moet rekening worden gehouden met omliggende functies met een milieuzone. Omliggende bedrijven mogen niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van een nieuwe gevoelige functie. Is er daarom sprake van een goed verblijfsklimaat en worden omliggende bedrijven belemmerd in hun ontwikkelingsmogelijkheden? Wat betreft de aanbevolen afstanden tussen bedrijvigheid en gevoelige functies, zoals wonen, is de VNG-brochure 'bedrijven en milieuzonering' uit 2009 geraadpleegd. Hierin worden richtafstanden voor zowel het omgevingsstype 'gemengd gebied' als 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied' aanbevolen. Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur

liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een rustige woonwijk en buitengebied komen vrijwel geen andere functies voor.

Toetsing plangebied

Gevoelige functies

Volgens de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' valt een paardenfokkerij onder categorie 'Landbouw en dienstverlening t.b.v. de landbouw', subcategorie 'paardenfokkerijen' (SBI 2008: 0143). Onderhavig initiatief valt onder het buitengebied van Winterswijk. Hiervoor gelden de volgende indicatieve richtafstanden:

Geur	Stof	Geluid	Gevaar
50	30	30	0

Paardenfokkerijen vallen volgens de VNG-publicatie in milieucategorie 3.1, met een minimale richtafstand voor geur van 50 meter. Het bedrijf valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Op grond van het Activiteitenbesluit gelden specifieke afstanden voor geur. Die afstand komt in dit geval overeen met de richtafstand van 50 meter. Zie voor verdere toelichting op dit punt de paragraaf over geur van veehouderijen. De dichtstbijzijnde woning - De Slingeweg 15 – bevindt zich op circa 65 meter van het perceel en valt daarmee buiten de indicatieve richtafstanden. De woning aan de Oude Bochooltsebaan 1 en de voorgenomen uitbreiding van recreatieterrein het Winkel ('verblijfsrecreatie' valt ook onder een gevoelige milieubestemming) liggen op circa 85 meter van het plangebied en daarmee buiten de indicatieve richtafstanden. Andersom vormen de woning en de voorgenomen uitbreiding van het recreatiepark geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van de bouw van een rijhal.

Agrarische bedrijven

Onderhavig initiatief voorziet niet in de realisatie van een milieugevoelige bestemming. Hierdoor worden omliggende agrarische bedrijven niet in hun bedrijfsvoering voor wat betreft gebruiks- en groeimogelijkheden belemmerd.

Wet Ammoniak en Veehouderij (Wav)

Op 1 mei 2007 is de gewijzigde Wet Ammoniak en Veehouderij (Wav) in werking getreden. De gewijzigde wet is een uitwerking van de bestuurlijke en politieke afspraken met als gevolg dat het zoneringsbeleid uit de Wav alleen nog geldt rondom zeer kwetsbare gebieden. Provinciale Staten wijzen deze zeer kwetsbare gebieden aan op basis van criteria die in de wet staan vermeld. Het aanwijzingsbesluit is op 9 december 2009 in werking getreden.

De Wav is bedoeld ter bescherming van de zeer kwetsbare gebieden tegen de effecten van ammoniak(stikstof)depositie. De wet bevat regels met betrekking tot de ammoniakemissie uit dierenverblijven. Het bevoegd gezag moet die regels toepassen bij beslissingen over de verlening van een omgevingsvergunning voor veehouderijen. De wet geeft regels voor vergunningplichtige veehouderijen die in een zeer kwetsbaar gebied of in een zone van 250 meter rondom zo'n kwetsbaar gebied liggen. Hoofddlijn hierbij is dat vestiging in deze zones niet mogelijk is en dat uitbreiding slechts mogelijk is binnen een bedrijfsemissieplafond.

De wet schrijft voor dat binnen kwetsbare gebieden en in een zone van 250 m daaromheen aanvullende ammoniakregels gelden. Kwetsbare gebieden zijn, op grond van

de Wav, gebieden die deel uitmaken van de EHS. Het plangebied ligt niet in een kwetsbaar gebied, maar wel in een zone van 250 m daaromheen.

De beoogde ontwikkeling is geen vergunningplichtige veehouderij en de Wav blijft in dit geval buiten toepassing. Het bedrijf valt in zijn geheel onder het Activiteitenbesluit milieubeheer, met een eigen toetsingskader voor de beoordeling van ammoniakemissie van veehouderijen rondom zeer kwetsbare gebieden.

Overigens wordt in paragraaf 3.4 (Flora en fauna) de stikstofdepositie op kwetsbare gebieden inzichtelijk gemaakt door een inschatting te maken van de te verwachten immisie op de beschermde habitats in de omgeving. Uit het resultaat komt naar voren dat er effecten kunnen optreden op de kwetsbare gebieden aangewezen in het kader van de Wav, maar deze zijn niet zodanig dat mitigerende of verkleinende maatregelen (middels een vergunning Natuurbeschermingswet) noodzakelijk zijn.

Conclusie

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen gevoelige functies aanwezig die zijn gelegen binnen de milieuzone van het initiatief. Tevens beperkt de beoogde ontwikkeling geen bedrijven in de ontwikkelingsmogelijkheden en de bedrijfsvoering. Nader onderzoek voor bedrijven en milieuzonering is derhalve niet noodzakelijk.

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

3.2.5 Geur

Algemeen

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is van toepassing op vergunningplichtige veehouderijen. Het betreft alle bedrijven die niet onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit vallen (met name intensieve veehouderijen). Ten aanzien van paarden/pony's is een vergunning nodig bij het houden van meer dan 100 dieren (exclusief dieren in opfok).

Vanaf 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit ook van toepassing op agrarische activiteiten. Agrarische bedrijven hebben geen vergunning meer nodig als al hun activiteiten onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit vallen. Dit zijn type B-bedrijven, zoals veehouderijen, kinderboerderijen (en andere bedrijven die kleinschalig dieren houden), glastuinbouwbedrijven, bedrijven met teelt in gebouwen, bedrijven met open teelt, agrarische loonwerkers en losse opslagen (bijvoorbeeld mest). Gezien de omvang van de bedrijfsvoering geldt voor het agrarisch bedrijf op onderhavig perceel een meldingsplicht in het kader van het Activiteitenbesluit. Voor geurhinder is in het Activiteitenbesluit een soortgelijk beoordelingskader opgenomen als in de Wgv. Zo gelden binnen en buiten de bebouwde kom dezelfde normen als in de Wgv. Ook de geurbelasting wordt bepaald volgens het bepaalde in de Wgv. Hetzelfde geldt voor het meten van de afstanden.

Toetsing plangebied

Onderhavig plan voorziet in een paardenfokkerij met 15 paarden buiten de bebouwde kom. Paarden vallen in een diercategorie waarvoor op grond van de Wgv geen geuremissie is vastgesteld. Hiervoor gelden dan ook vaste afstanden ten opzichte van een

geurgevoelig object. Buiten de bebouwde kom dient ten minste 50 meter afstand tot het geurgevoelige object te worden aangehouden. De dichtstbijzijnde gevoelige functies bevinden zich op meer dan 50 meter. Hierbij is gemeten vanuit de grenzen van het nieuwe agrarisch bouwblok. Er is op het aspect geur geen sprake van een onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat.

Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

3.2.6 Externe veiligheid

Algemeen

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (bijvoorbeeld een chemische fabriek of lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (bijvoorbeeld route gevaarlijke stoffen of buisleidingen). Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico is de kans op een dodelijk ongeval binnen een bepaald gebied. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde en voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen. Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 1 op 1 miljoen als grenswaarde.

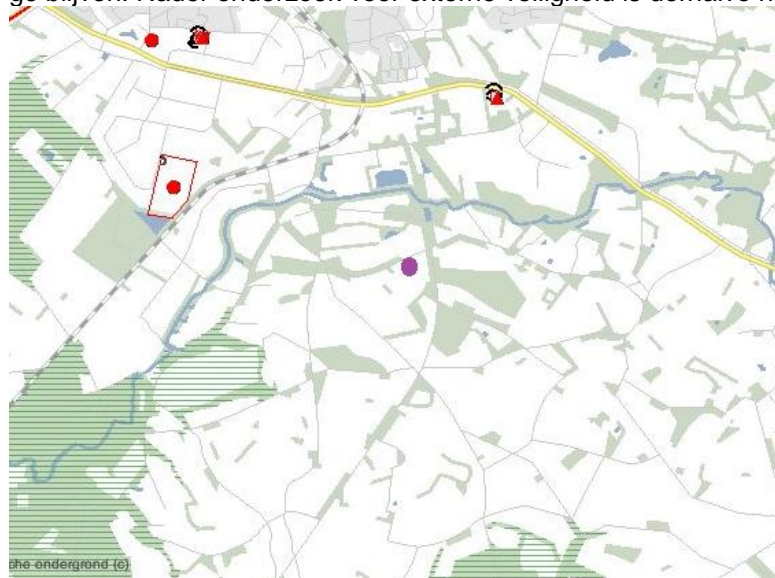
Groepsrisico

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van de risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan een ramp met 10 doden. In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) (stb. 250, 2004) wordt verder een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld (art. 13). De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te voorkomen.

Toetsing plangebied

Een overdekte rijhal wordt volgens het Bevi (art.1, lid 1, sub a) beschouwd als beperkt kwetsbaar object. De richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten in een gebied waarvoor een besluit als bedoeld in artikel 5, tweede lid, wordt vastgesteld, is 10–

6 per jaar. Om inzichtelijk te maken of er risicofactoren in of in de nabijheid van het plangebied liggen is een uitsnede van de risicokaart Nederland opgenomen. In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich geen stationaire of mobiele bronnen. Omdat de nieuwe rijhal slechts voor privégebruik is neemt het groepsrisico niet toe. Voor het plangebied geldt dat het groepsrisico ver beneden de oriënterende waarde ligt. Een nadere verantwoording van het groepsrisico kan daarmee achterwege blijven. Nader onderzoek voor externe veiligheid is derhalve niet noodzakelijk.



Uitsnede risicokaart Nederland. In paars is aangegeven het plangebied (bron: www.risicokaart.nl)

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

3.3 Water

Algemeen

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is het verplicht ruimtelijke plannen te 'toetsen op water', de zogenaamde watertoets. Het waterbeleid in Nederland wordt bepaald door het rijk en de provincies. Op rijksniveau geldt momenteel het Nationaal Waterplan 2009 - 2015. De hoofddoelstelling van NW4 houdt in: Een veilig en woonbaar land hebben en houden, en gezonde en veerkrachtige watersystemen in stand houden, waarmee een duurzaam gebruik blijft gegarandeerd. In deze nota komen aan de orde: watersystemen, de thema's veiligheid, verdroging, emissies en waterbodems, bestuurlijke organisatie, internationaal waterbeleid, en de financiële en economische consequenties.

Nationaal Waterplan 2009-2015

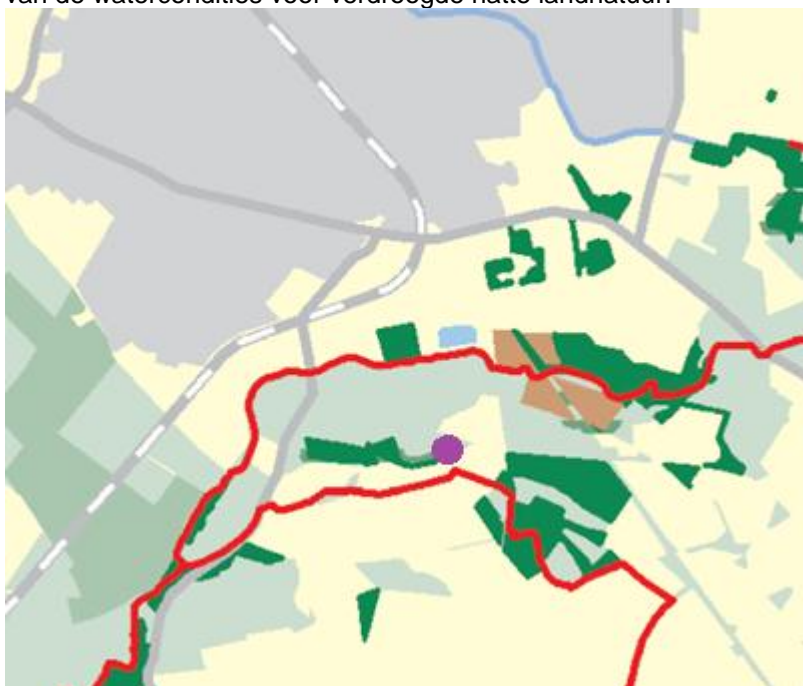
Het Nationaal Waterplan is opgesteld voor de planperiode 2009-2015 en gaat in op ontwikkelingen op het gebied van klimaat, demografie en economie en investeren in een duurzaam waterbeheer. In het waterplan heeft het kabinet aangegeven de ambities te willen vergroten en te streven naar een duurzaam en klimaatbestendig waterbeheer. Voor een duurzaam en klimaatbestendig waterbeheer is het van belang bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op korte en lange termijn. Omgekeerd moet de waterbeheerder zich bewust zijn van het feit dat in een gebied meer dan alleen waterdoelen gerealiseerd moeten worden. Hij

moet anticiperen op ruimtelijk-economische ontwikkelingen. Bij de ontwikkeling van ruimtelijke plannen is het verplicht om in een vroegtijdig stadium een watertoets uit te voeren. In deze watertoets worden de kwantitatieve en kwalitatieve gevolgen voor het watersysteem onderzocht.

Waterplan Gelderland 2010-2015

Het Waterplan bevat het waterbeleid van de provincie en wordt de opvolger van het huidige derde Waterhuishoudingsplan (WHP3). Het beleid uit WHP3 wordt grotendeels voortgezet. Het Waterplan is tegelijk opgesteld met de ontwerp water(beheer)-plannen van het Rijk en de waterschappen. In onderlinge samenwerking zijn de plannen zo goed mogelijk op elkaar afgestemd. Het Waterplan Gelderland 2010-2015 is op 9 december 2008 door Gedeputeerde Staten vastgesteld en treedt vanaf 1 januari 2010 in werking. In het plan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaat uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provinciebrede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd.

In de functiekaart van het Waterplan Gelderland 2010-2015 wordt het plangebied deels beschreven als 'natte landnatuur'. Voor de natte landnatuur is de opgave de optimale waterhuishoudkundige omstandigheden te herstellen of te behouden. Veel gebieden met natte landnatuur zijn namelijk verdroogd. Doel is dan ook het herstellen van de watercondities voor verdroogde natte landnatuur.



Uitsnede functiekaart waterplan Gelderland. Het plangebied (paars) ligt deels in een donker-groene zone 'natte landnatuur'. Bron: Waterplan Gelderland 2010-2015.

Volgens deze functiekaart zijn gronden die op de kaart zijn aangewezen voor Natte Landnatuur, naast de overige daaraan gegeven bestemmingen, bestemd voor:

- a de instandhouding en of ontwikkeling van de kwaliteit, waterstand en stroming van het grond- en oppervlaktewater met het oog op de natuurwaarden en -doelen van de aan deze gronden grenzende of anderszins direct dan wel indirect tot deze gronden in relatie staande natte natuurgebieden; met daaraan ondergeschikt:
- b een inrichting en beheer van het waterhuishoudkundig systeem, mede gericht op :
 - I. het instellen van een peilbeheer en het bepalen van de maximale omvang van grondwateronttrekkingen op zodanige wijze dat de instandhouding en ontwikkeling van de (benedenstrooms gelegen) natte landnatuur kan worden gewaarborgd;
 - II. het bewerkstelligen van een minimale nadelige invloed van menselijk handelen op de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater;
 - III. het uitsluiten van nadelige effecten van grondwateronttrekkingen en oppervlaktewaterbeheer in de omgeving van de natte landnatuurgebieden;
 - IV. het afstemmen van het oppervlaktewaterbeheer in de natte landnatuurgebieden, wateren daarbij inbegrepen, en in de omgeving daarvan op de natuurwaarden en -doelen.

Waterbeheerplan 2010-2015

Het Waterschap Rijn en IJssel heeft in het Waterbeheerplan 2010-2015 haar nieuwe beleid vermeld. Dit plan is opgesteld in samenwerking met vier andere waterschappen, welke deel uitmaken van deelstroomgebied Rijn-Oost. Dit plan is per 1 januari 2010 in werking getreden.

De opdracht van de waterschappen in Rijn-Oost is te zorgen voor voldoende water, schoon water en voor veilig wonen en werken op de taakvelden watersysteem, waterketen en veiligheid. Het waterschap houdt daarbij rekening met agrarische, economische, ecologische en recreatieve belangen. Aandachtspunten zijn het verbeteren van ecologische en chemische waterkwaliteit (terugdringen van oppervlaktewatervervuiling) en het voorkomen van wateroverlast, waarbij rekening wordt gehouden met het veranderende klimaat. In zowel landelijk als stedelijk gebied kunnen ruimtelijke ontwikkelingen een positief maar ook een negatief effect hebben op het watersysteem.

Toetsing plangebied

In artikel 3.1.6 Bro is aangegeven dat in de toelichting van een bestemmingsplan is beschreven op welke wijze in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. Het plan betreft de bouw van een paardenrijhal en -stalling van ca. 1.000 m² op een perceel aan De Slingeweg 13. Tussen het perceel en de weg liggen respectievelijk een gemeentelijke riolering en een watergang van het waterschap Rijn & IJssel.

In deze waterparagraaf worden de effecten van de ruimtelijke ontwikkeling per waterthema afgewogen. De relevante waterthema's worden door middel van de water-toetstabel geselecteerd en vervolgens beschreven.

Thema	Toetsvraag	Relevant	In-ten-siteit
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade)	Nee	2
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsge-	Nee	2

	bied of winterbed van een rivier?		
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1 m ³ / uur?	Nee	2
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee, wel gemeente	1
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Nee	1
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500 m ² ?	Nee	2
	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500 m ² ?	Ja	1
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	n.v.t.	1
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee	1
Oppervlaktewaterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Ja	1
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee	1
	2. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee	1
	3. Beoogt het plan dempen van perceelstoten of andere wateren?	Nee	1
	4. Beoogt het plan aanleg van drainage?	Nee	1
Grondwaterkwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee	1
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Ja	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee	2
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee	1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee	2
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee	2
	3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Ja	1
	4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee	1
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen	Nee	2

	en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?		
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee	1

Algemeen

Voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, waaronder ver- en nieuwbouwplannen, wordt door de overheid eisen gesteld betrekking tot het duurzaam omgaan met water. In eerste instantie dient er te worden getoetst in hoeverre de voorgenomen plannen er toe leiden dat er sprake is van de toename van verhard oppervlak. Indien dit toeneemt, is het beleid erop gericht het regenwater zoveel mogelijk te infiltreren naar het freatisch grondwater, waardoor een meer natuurlijk afvoerloop ontstaat. Dit vertaalt zich in de volgende richtlijnen:

- Nieuwe plannen dienen (indien mogelijk) te voldoen aan het principe van het “hydrologisch neutraal” bouwen. Hierbij moet de hydrologische situatie, voor wat betreft de afvoer van regenwater, minimaal gelijk blijven aan de oorspronkelijke situatie. De oorspronkelijke landelijke afvoer (naar het oppervlaktewater) mag niet overschreden worden.
- In aansluiting op het landelijk beleid hanteert het waterschap het beleid dat bij nieuwe plannen van enige omvang altijd onderzocht dient te worden hoe met het schone regenwater omgegaan kan worden.
- Bij alle nieuwbouwplannen moet (vuil) afvalwater en (schoon) regenwater gescheiden worden behandeld. Het schone en vuile water worden daarbij apart aangeleverd aan de riolering of, indien mogelijk, wordt het schone water aan de natuur teruggegeven. Dit is ook het geval als in openbaar gebied nog steeds een gemengd rioolstelsel aanwezig is.
- Bij de inrichting, het bouwen en het beheer dienen zo min mogelijk vervuilende stoffen aan het bodem- en oppervlaktewatersysteem te worden toegevoegd. Hierbij verdient het materiaalgebruik speciale aandacht: uitlogbare of uitspoelbare bouwmaterialen dienen te worden vermeden teneinde watervervuiling te voorkomen.

In de onderstaande paragrafen worden de relevante waterthema's gebaseerd op de bovenstaande uitgangspunten nader uitgewerkt.

Riolering en afvalwaterketen

Huishoudelijk afvalwater van de bestaande bebouwing aan de Slingeweg 13 is aangesloten op het gemeentelijk drukrioleringsstelsel (P204). In de nieuwe situatie zal hier geen significante verandering in optreden. De bestaande afvoercapaciteit is dan ook voldoende voor de afvoer van het afvalwater.

De afstand van de nieuwbouw tot de gemeentelijke riolering (pompunits, persleidingen en verzamelleidingen) in de Slingeweg moet minimaal 3 m bedragen.

Wateroverlast

De toename van het verhard oppervlak is circa 1.000 m². Met een toename van de verharding dient een bergingsvoorziening te worden getroffen. Voor het buitengebied van Winterswijk geldt dat een regenbui die een keer per 10 jaar valt moet kunnen worden opgevangen, dit komt overeen met een bui van 40 mm. Op basis van het dak-

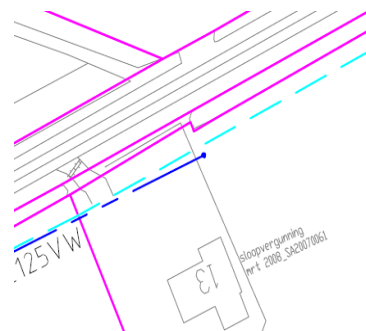
oppervlak van 1.000 m² is een bergingsvoorziening met een inhoud van minimaal 40 m³ nodig. Dit aspect dient in het ontwerp (t.b.v. de omgevingsvergunning) van de rijhal te worden meegenomen. De overloop van de berging mag maximaal met landelijke afvoer (1 l/s.ha) lozen op de watergang aan de noordzijde van het plan.

Oppervlaktewater kwaliteit

Vanuit het plangebied wordt hemelwater via een bergingsvoorziening geloosd op het oppervlaktewatersysteem (zie ook wateroverlast). Het plan maakt geen functies mogelijk die tot verslechtering van de waterkwaliteit leiden.

Inrichting en beheer

De watergang aan de noordzijde van het perceel (langs de Slingeweg) is in eigendom en beheer van het waterschap Rijn & IJssel. Deze watergang wordt beschermd door de Keur van het waterschap. Voor werkzaamheden binnen het gebied tot 5 m van de insteek van deze watergang is over het algemeen het aanvragen van een watervergunning noodzakelijk. De invloed van het plan op deze watergang is nihil aangezien er maximaal met landelijke afvoer wordt geloosd.



Uitsnede watertekening planlocatie met in het blauw aangegeven de locatie van de persleiding.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

3.4 Flora en fauna

Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het plangebied. Voordat ontwikkelingen mogen plaatsvinden, moeten ze worden getoetst aan de Natuurbeschermingswet 1998 (gebiedsbescherming), de Flora- en faunawet (soortenbescherming) en eventuele andere betrokken natuurregeling zoals de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

Gebiedsbescherming

Vanaf oktober 2005 vindt de gebiedsbescherming in Nederland plaats via de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 (Nb). De Nb kent de volgende beschermde gebieden:

– De Natura 2000-gebieden

Voor de beschermde Natura 2000-gebieden geldt dat er voor projecten en handelingen geen verslechtering van de kwaliteit van de habitats of een verstorend effect op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen mag optreden. Binnen de Natura 2000-gebieden zijn de Vogelrichtlijngebieden en de Habitatrichtlijnen te onderscheiden. Aan de hand van een vergunningstelsel is de zorgvuldige afweging gewaarborgd rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Deze vergunningen worden verleend door de provincies of door de Minister van LNV.

- Beschermde natuurmonumenten
Beschermde natuurmonumenten hebben als doel om gebieden met een natuurwetenschappelijke of landschappelijke betekenis te vrijwaren tegen ingrepen. Het kan gaan om gebieden met zeldzame plant- en/of diersoorten, maar ook om gebieden die door hun ontstaansgeschiedenis, bodembouw of landschappelijke schoonheid waardevol zijn.
- De Ecologische Hoofdstructuur (EHS)
De provincie Gelderland heeft de natuurwaarden beschermd door het aanwijzen van het Gelders Natuurnetwerk en Groene Ontwikkelingszone (voorheen provinciale Ecologische Hoofdstructuur). De EHS is een netwerk van grote en kleine natuurgebieden waarin de natuur (plant en dier) voorrang heeft en wordt beschermd. Daarmee wordt voorkomen dat natuurgebieden geïsoleerd komen te liggen en dieren en planten uitsterven en dat de natuurgebieden zo hun waarde verliezen.
- Nationale Landschappen
In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) wijst het Rijk twintig Nationale Landschappen aan. Dit zijn gebieden met (inter)nationaal zeldzame of unieke landschapskwaliteiten en in samenhang waarmee bijzondere, natuurlijke of recreatieve kwaliteiten. De opgave voor deze Nationale Landschappen is het behouden, duurzaam beheren en waar mogelijk versterken van de bijzondere kwaliteiten.

Soortenbescherming

Sinds 1 april 2002 regelt de Flora- en faunawet de bescherming van in het wild voorkomende planten en dieren (beschermde flora- en faunasoorten). Ruimtelijke ontwikkelingen kunnen tot gevolg hebben dat beschermde soorten in het geding komen. Als dergelijke soorten aanwezig zijn en door de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling bedreigd worden, moet een ontheffing aangevraagd worden.

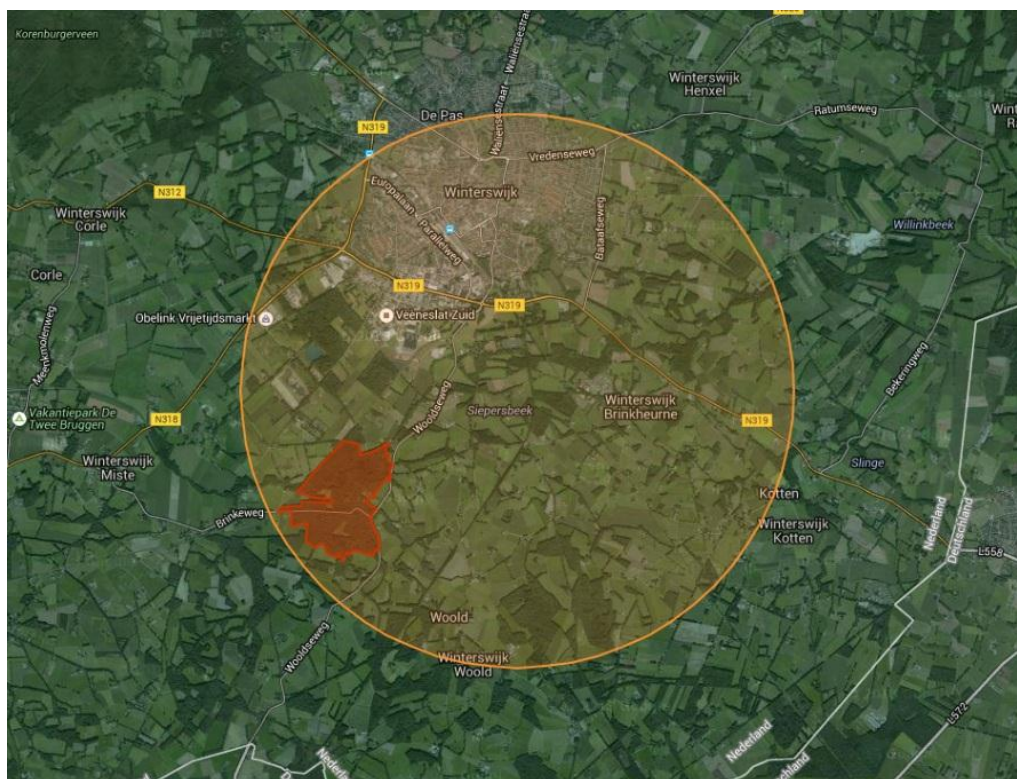
Toetsing plangebied

Gebiedsbescherming

Het plangebied bevindt zich niet binnen het Gelders Natuurnetwerk of Groene Ontwikkelingszone. De bouwactiviteiten vinden plaats op open weiland. Er worden geen bomen of struikgewassen gerooid bij het bouwen van de rijhal. Door het toevoegen van beplantingselementen vindt er versterking plaats van de kwaliteiten van het Nationaal Landschap Winterswijk.

Het plan voorziet in het houden van maximaal 15 paarden. Deze ontwikkeling kan invloed hebben op de Natura 2000-gebieden in de omgeving. In dit kader is van belang dat per 1 juli 2015 de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) in werking treedt. De PAS heeft tot doel de hoeveelheid stikstof in de natuur te verminderen. Hierbij is voor het bevoegd gezag een rekentool, de zogenaamde Aerius calculator, beschikbaar gesteld om de bijdrage van nieuwe plannen te kunnen bepalen. Wanneer de depositie als gevolg van een nieuwe economische activiteit lager dan of gelijk aan de grenswaarde van 1 mol per hectare per jaar is, dan is geen Nb-vergunning noodzakelijk. Voor de sectoren landbouw en industrie en voor infrastructuur geldt wel een meldingsplicht.

Om te bepalen of de bij 15 paarden behorende stikstofdepositie van invloed is op de Natura 2000-gebieden in de omgeving, is met de Aerius calculator een inschatting gemaakt van de verwachte emissie op de beschermde habitats. Bijlage 1 bevat het rapport.



Natura 2000 gebieden in de omgeving van het plangebied (bron: Alterra)

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied ligt op circa 1,5 kilometer van het plangebied: Bekendelle. Uit de berekening met de Aerius calculator komt als hoogste depositie 0,14 (mol/ha/j) op het dit gebied. Dit is ruim onder de 1,0 mol die vanaf 1 juli 2015 is toegestaan. Naar verwachting treedt er geen significant negatief effect op de omliggende beschermde gebieden, een Nb-vergunning is niet noodzakelijk.

Soortenbescherming

De nieuwe rijhal wordt gebouwd bij een bestaand erf in een weiland. Met de plannen zijn dan ook geen negatieve effecten te verwachten op vaste rust- en verblijfplaatsen of belangrijk leefgebied van strikt beschermde soorten. De Slingeweg vormt een belangrijke verplaatsingsroute voor vleermuizen. Onderhavig plan houdt hier rekening mee door de bomenrij ter hoogte van de Slingeweg te verlengen. Dit is kansrijk voor het gebruik van de Slingeweg als vliegroute. Verstoring door licht zal naar verwachting niet plaatsvinden, de vensters van de rijhal aan de wegzijde zijn relatief klein en de aanwezige houtsingel biedt voldoende afscherming. Voor het gehele terrein is aan te bevelen gebruik te maken van armaturen die het licht concentreren op de plek waar het zijn moet. Hier is ruimte voor in het plan. Nader onderzoek voor flora en fauna is derhalve niet noodzakelijk.



Ligging plangebied ten opzichte van ecologische hoofdstructuur (groen). Bron: Alterra

Conclusie

Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

3.5 Archeologie

Algemeen

Onderdeel van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de verplichting tot het opnemen van een archeologische en cultuurhistorische paragraaf in bestemmingsplannen. In het kader van het Europese Verdrag van Valletta, ook bekend als het Verdrag van Malta (Ministeries van WVC & BZ, 1992), en de hieruit voortvloeiende herziening van de Monumentenwet 1988, is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen een toets te maken voor eventuele archeologische resten en cultuurhistorische objecten. Met de herziening van de Monumentenwet 1988 is het streven naar het behoud en het beheer van het archeologische erfgoed een formeel uitgangspunt voor beleid: het is wettelijk verplicht om in ruimtelijke besluitvormingsprocessen het archeologische belang af te wegen tegen andere belangen. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

Toetsing plangebied

In het vigerende bestemmingsplan heeft het plangebied de dubbelbestemmingen 'Waarde archeologische verwachting 3 en 4 (grens loopt over het perceel). Bij de verwachtingswaarde 3 geldt een onderzoeksverplichting voor bebouwing van 100 m² of groter en bij verwachtingswaarde 4 vanaf 2.500 m². Het overleggen van een rapport is

ook verplicht wanneer dieper dan 30 centimeter gegraven wordt (met dezelfde oppervlakten). De nieuwe rijhal valt grotendeels in archeologisch gebied met verwachtingswaarde 3.

Voor het plangebied is een archeologisch vooronderzoek uitgevoerd. Bijlage 2 bevat het archeologisch bureauonderzoek en gecombineerd verkennend en karterend booronderzoek, de Slingeweg 13 te Winterswijk-Woold. Econsultancy, rapportnummer 15035298, 7 april 2015. In het uitgevoerde archeologische vooronderzoek zijn geen relevante archeologische indicatoren aangetroffen. Voor het plangebied is geen vervolgonderzoek noodzakelijk. Het archeologisch traject is hiermee beëindigd, het terrein (voor de geplande bouw) wordt archeologisch vrij gegeven.

Conclusie

In het kader van dit bestemmingsplan en de omgevingsvergunningprocedure gelden geen verplichtingen meer met betrekking tot archeologische waarden, behoudens de wettelijke meldplicht. Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

3.6 Cultuurhistorie

Algemeen

Met ingang van 1 januari 2012 is het gewijzigde Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in werking getreden. Het voorstel tot wijziging is een uitvloeisel van de Beleidsbrief Modernisering Monumentenzorg (MoMo) uit 2009. In de Modernisering Monumentenzorg staat voorgeschreven dat cultuurhistorische objecten niet langer op zichzelf staan, maar ingepast moeten worden in een gebied. Tevens staat 'behoud door ontwikkeling' centraal in plaats van dat conservering prioriteit heeft. Op grond van artikel 3.1.6 van het Bro dienen cultuurhistorische waarden uitdrukkelijk te worden meegewogen bij het opstellen van bestemmingsplannen. Dat betekent dat gemeenten een analyse moeten verrichten van de cultuurhistorische waarden in een bestemmingsplangebied en moeten aangeven welke conclusies ze daar aan verbinden en op welke wijze ze deze waarden borgen in het bestemmingsplan.

Toetsing plangebied

In of in de directe omgeving van het plangebied bevinden zich geen objecten van cultuurhistorische waarde en/of monumenten. Ook is het perceel geen onderdeel van een beschermd stads- of dorpsgezicht. De landbouw is van oudsher een belangrijke drager van het agrarisch landschap, zoals ook paardenfokkerijen en veehouderijen dat zijn. Door het aanleggen van een houtwal en door gebruik te maken van streekeigen beplanting wordt ingespeeld op regionale landschappelijke structuren van Nationaal Landschap Winterswijk. Het verlengen van de houtwal ten noorden van de nieuwe rijhal aan de Slingeweg versterkt de cultuurhistorische en landschappelijke onderleggers van het Nationaal Landschap Winterswijk. Ook wordt aangesloten bij de beeldkwaliteitseisen uit de nota 'Achterhoekse erven veranderen'.

De architectuur van de nieuwe rijhal zoekt nadrukkelijk de relatie met de bestaande bebouwing op het erf door het gebruik van traditionele materialen als hout en baksteen. De afrastering van de paardenpak krijgt een kwaliteitsimpuls door gebruik te maken van natuurlijke kleuren en materialen. Dit sluit goed aan bij de kadernota 'Ach-

terhoekse erven veranderen'. Nader onderzoek voor het aspect cultuurhistorie is derhalve niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

3.7 Verkeer en parkeren

Algemeen

Nieuwe ontwikkelingen mogen niet leiden tot problemen met de verkeersafwikkeling in de omgeving. Tevens mogen ze de parkeerdruk in de directe omgeving niet significant toenemen.

Toetsing plangebied

Verkeer

Het Verkeersstructuurplan van de gemeente Winterswijk uit 2010 laat zien dat de provinciale wegen bijna allemaal geclassificeerd zijn als gebiedsontsluitingsweg buiten de bebouwde kom (de N312 en N820 zijn erftoegangswegen). Voor gebiedsontsluitingswegen (60km/u) in het buitengebied wordt over het algemeen een bandbreedte van een toelaatbare intensiteit van circa 12.000 – 15.000 mvt/etmaal aangehouden (bron: infopunt Duurzaam Veilig verkeer). Het plangebied wordt ontsloten via de bestaande Slingeweg, een erftoegangsweg met een toelaatbare intensiteit van circa 5.000 mvt/etmaal.

Aangezien de nieuwe rijhal vooral arbeidsintensief en bezoekersextensief is wordt daarmee geen onevenredige druk uitgeoefend op de wegencapaciteit van De Slingeweg. Deze weg wordt op korte afstand verder ontsloten op de Kottenseweg (N319), een provinciale weg. Momenteel worden er al acht paarden gehouden op het perceel. In de nieuwe situatie is sprake van maximaal 15 paarden, met bijbehorende toename van verkeersbewegingen van maximaal 60 mvt/etmaal (4,0 per paardenbox [15*4,0], bron: CROW publicatie 317). De verkeersaantrekkende werking door de komst van de nieuwe rijhal neemt daarmee niet onevenredig toe. Het bestaande wegennet bezit voldoende capaciteit om dit verkeer op te vangen. Nader onderzoek voor het aspect verkeer is derhalve niet noodzakelijk.

Parkeren

Het parkeerbeleid in Winterswijk is onderdeel van het verkeer- en vervoersbeleid, zoals vastgelegd in het verkeersstructuurplan (VSP) (2010) en de parkeervisie. In het VSP (2010), dat een sterke relatie heeft met de structuurvisie, wordt aangegeven dat de parkeerkcijfers van het CROW als leidraad genomen zullen worden bij het bepalen van de parkeerbehoefte.

Voor een particuliere, vrijstaande woning geldt een CROW-norm van 2,8 auto per woning. Dit is de maximale norm, zoals aangegeven in de Nota Parkeernormen van de gemeente Winterswijk. Voor het buitengebied van de gemeente Winterswijk is in de gemeentelijke parkeernota geen norm opgenomen. Op basis van de CROW publicatie 317 (2012) is het plangebied te kenmerken als 'buitengebied' en 'niet-stedelijk'. Voor

een 'manege/paardenhouderij' geldt een maximale parkeernorm in een niet-stedelijke zone in het buitengebied van 0,5 auto per paardenbox. Uitgaande van 15 paarden betreft dit dus ($15 * 0,5$) 7,5 parkeerplaatsen. Dit is een worst-case benadering want hierin zit een forse marge. De CROW gaat in eerste instantie uit van een publieksgerichte manege (90% van autobezitters is bezoekers), terwijl het hier juist een productiegerichte paardenhouderij (fokkerij) betreft. In dit bestemmingsplan is 8 parkeerplaatsen als uitgangspunt genomen. In het plangebied wordt deze parkeerbehoefte op eigen terrein opgevangen. Er wordt geen parkeerbelasting afgewenteld op de omgeving. Nader onderzoek voor het aspect parkeren is derhalve niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

3.8 Economische uitvoerbaarheid

Het plan wordt op particulier initiatief gerealiseerd. De kosten in verband met de realisatie zijn dan ook voor rekening van de initiatiefnemer. De kosten voor het volgen van de procedure zullen via de gemeentelijke legesverordening aan de initiatiefnemer worden doorberekend. De financiële aspecten zijn uitgewerkt in een bedrijfsplan. Er is geen aanleiding om aan de economische uitvoerbaarheid van onderhavig plan te twijfelen.

Ten aanzien van planschade is met initiatiefnemer een overeenkomst opgesteld, zodat bij mogelijke planschade het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd.

4 Wijze van bestemmen

4.1 Algemeen

4.1.1 *Wat is een bestemmingsplan?*

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanning. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft uit te oefenen. Dit houdt in dat:

- 1 de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en
- 2 de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (het overgangsrecht is hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (omgevingsvergunning voor het bouwen) en regels voor het verrichten van 'werken' (omgevingsvergunning ten behoeve van het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden).

Een bestemmingsplan regelt derhalve:

- 1 het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen);

en een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:

- 2 het bebouwen van de gronden;
- 3 het verrichten van werken (aanleggen).

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals bijvoorbeeld de Woningwet, de Monumentenwet 1988, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet milieubeheer en de Bouwverordening zijn ook erg belangrijk voor het uitoefenen van het ruimtelijke beleid.

4.1.2 *Over bestemmen, dubbelbestemmen en aanduiden*

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in de bijhorende regel worden gegeven. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen op twee manieren nader worden ingevuld:

- 1 Via een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming is, zoals de naam al zegt, een bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Voor gronden kunnen dus meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één 'enkel' bestemming (dat is dé bestemming) en soms geldt er een dubbelbestemming (soms zelfs meerdere). In de regel van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.

- 2 Via een aanduiding. Een aanduiding is een teken op de verbeelding dat betrekking heeft op een vlak op die kaart. Via een aanduiding wordt in de regels 'iets' geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

4.1.3 Hoofdstukopbouw van de regels

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

- 1 Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).
- 2 Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de bepalingen van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsbepalingen.

Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen afwijkingsbevoegdheden met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen.

Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsbepalingen ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo is een volledig beeld te verkrijgen van hetgeen is geregeld.

- 3 Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn bepalingen opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens een antidubbeltelregel, algemene bouwregels, algemene gebruiksregels, algemene aanduidingsregels, algemene afwijkingsregels, algemene wijzigingsregels en algemene procedureregels en een regel inzake de uitsluiting van de aanvullende werking van de bouwverordening.
- 4 Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk zijn respectievelijk het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

4.2 Dit bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan.

De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

4.2.1 Bijzonderheden in dit bestemmingsplan

De regels in dit bestemmingsplan zijn opgezet aan de hand van hetgeen hiervoor is beschreven.

Dit bestemmingsplan kent de bestemmingen 'Agrarisch - Cultuurlandschap' en de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologische verwachting 3' en 'Waarde - Archeologische verwachting 4'.

Agrarisch - Cultuurlandschap

In dit bestemmingsplan is gekozen de gronden de bestemming 'Agrarisch - Cultuurlandschap' te geven, aangezien de bestemming 'Wonen' uit het vigerend bestemmingsplan niet meer passend is vanwege de volwaardige agrarische bedrijfsactiviteiten op dit perceel. De voor Agrarisch - Cultuurlandschap aangewezen gronden zijn in dit specifieke plan bestemd voor de uitoefening van een grondgebonden agrarisch bedrijf, uitsluitend zijnde een paardenfokkerij. Bepaald is dat maximaal 15 paarden zijn toegestaan. Hiermee wordt uitgesloten dat er zich een andere agrarisch bedrijf vestigt met een aantal dieren dat significante effecten zou kunnen hebben op Natura 2000-gebieden in de omgeving. De gronden zijn tevens bestemd voor behoud van de in het gebied aanwezige waarden.

De bedrijfsgebouwen en bedrijfswoningen moeten binnen het bouwvlak gebouwd worden. Voor de bedrijfsgebouwen geldt dat er maximaal één rijhal is toegestaan. Maatvoeringseisen van de gebouwen binnen deze bestemming zijn in de regels opgenomen.

Omdat de landschappelijke inpassing belangrijk is, is een voorwaardelijke verplichting opgenomen. Dit houdt in dat de landschappelijke inpassing van het perceel binnen twee jaar na de start van de bouw van de rijhal moet zijn gerealiseerd en duurzaam in stand worden gehouden. Ten aanzien van de rijbak is een specifieke aanduiding opgenomen.

Om verkeershinder en parkeeroverlast te voorkomen is conform CROW publicatie 317 een parkeernorm opgenomen van 0,5 per paardenbox. Bij het houden van 15 paarden komt dat neer op 8 parkeerplaatsen op eigen terrein.

Waarde - Archeologische verwachting 3 en 4

De voor Waarde - Archeologische verwachting 3 en 4 aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud en de bescherming van te verwachten archeologische waarden in de bodem.

Algemene regels

Naast de bestemmingen bevat het plan een aantal algemene regels over bijvoorbeeld begrippen, de wijze van meten, algemene afwijkingen en overgangsrecht. Deze min of meer standaardregels in bestemmingsplannen worden hier verder niet toegelicht. De aanduiding 'overige zone waardevol landschap' betekent dat bij het verlenen van een omgevingsvergunning wordt meegewogen of de kernkwaliteiten van het landschap worden aangetast.

5 Procedure

5.1 Overleg en inspraak

Het concept ontwerpbestemmingsplan “De Slingeweg 13, Woold” is aan de direct omwonenden en grondeigenaren voorgelegd. Om die reden is er geen voorontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd.

5.2 Verslag vooroverleg

Het ontwerpbestemmingsplan is in het kader van vooroverleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening voorgelegd aan de provincie Gelderland en het Waterschap Rijn & IJssel. De resultaten van het vooroverleg zijn verwerkt in het bestemmingsplan.

5.3 Verslag zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 4 juni tot en met 15 juli 2014 ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn twee zienswijzen ingediend. De beantwoording van de zienswijzen is te vinden in de bijlage behorende bij het raadsbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan.