



GEMEENTE WINTERSWIJK

Bestemmingsplan omgeving Arrisveld

Mei 2014

Ontwerp



BESTEMMINGSPLAN OMGEVING ARRISVELD

Plannaam: Bestemmingsplan omgeving Arrisveld
IMRO-nummer: NL.IMRO.0294. BP1402SGARRISVELD-OW01
Plantype: Bestemmingsplan
Status: Ontwerp



*Twentepoort Oost 16a
7609 RG ALMELO*

*t. 0546-45 44 66
e. info@bjz.nu
i. www.bjz.nu*

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	6
1.1	AANLEIDING	6
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	6
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	7
1.4	HUIDIGE PLANOLOGISCHE REGIEM	7
1.5	LEESWIJZER	8
HOOFDSTUK 2	BESCHRIJVING PLANGEBIED	9
2.1	VERBINDINGSWEG MET ROTONDE	9
2.2	CONSERVERENDE PLANONDERDELEN	10
HOOFDSTUK 3	PLANBESCHRIJVING	11
3.1	VERBINDINGSWEG MET ROTONDE	11
3.2	LANDSCHAPSMATREGELEN	12
HOOFDSTUK 4	BELEIDSKADER	14
4.1	RIJKSBELEID	14
4.2	PROVINCIAAL BELEID	15
4.3	GEMEENTELIJK BELEID	21
HOOFDSTUK 5	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	25
5.1	GELUID	25
5.2	BODEMKWALITEIT	27
5.3	LUCHTKWALITEIT	29
5.4	EXTERNE VEILIGHEID	30
5.5	MILIEUZONERING	32
5.6	GEURHINDER	34
5.7	ECOLOGIE	35
5.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	36
5.9	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	39
HOOFDSTUK 6	WATERASPECTEN	42
6.1	BELEID	42
6.2	WATERPARAGRAAF	43
HOOFDSTUK 7	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	45
7.1	INLEIDING	45
7.2	OPZET VAN DE REGELS	45
7.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS	47
HOOFDSTUK 8	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	50
HOOFDSTUK 9	INSPRAAK EN VOOROVERLEG	51
9.1	INSPRAAK	51
9.2	VOOROVERLEG	51
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING	52	
BIJLAGE 1:	VERKENNEND ONDERZOEK VERKEERSAFWIKKELING N319	52

BIJLAGE 2: AKOESTISCH ONDERZOEK WEGVERKEERSLAWAAI 52
BIJLAGE 3: DIVERSE BODEMONDERZOEKEN 52
BIJLAGE 4: LUCHTKWALITEITSONDERZOEK..... 52
BIJLAGE 5: QUICKSCAN NATUURTOETS..... 52
BIJLAGE 6: ARCHEOLOGISCH BUREAU- EN INVENTARISEREN VELDONDERZOEK..... 52
BIJLAGE 7: WATERPARAGRAAF 52

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Op de route Rondweg West - Groenloseweg, in het noordwesten van de kern Winterswijk, is met regelmaat sprake van doorstromingsproblemen. De vele aansluitingen op de Rondweg West leiden tot een zeer matige en in de spits soms slechte verkeersafwikkeling. Hierdoor worden oversteekbewegingen voor voetgangers, fietsers, automobilisten bemoeilijkt en wordt het ambulance- en calamiteitenverkeer van en naar het Koningin Beatrix Ziekenhuis ernstig belemmerd. Deze doorstromingsproblemen zorgen voor ongewenste verkeersonveilige situaties (o.a. ter hoogte van de spoorwegovergang).

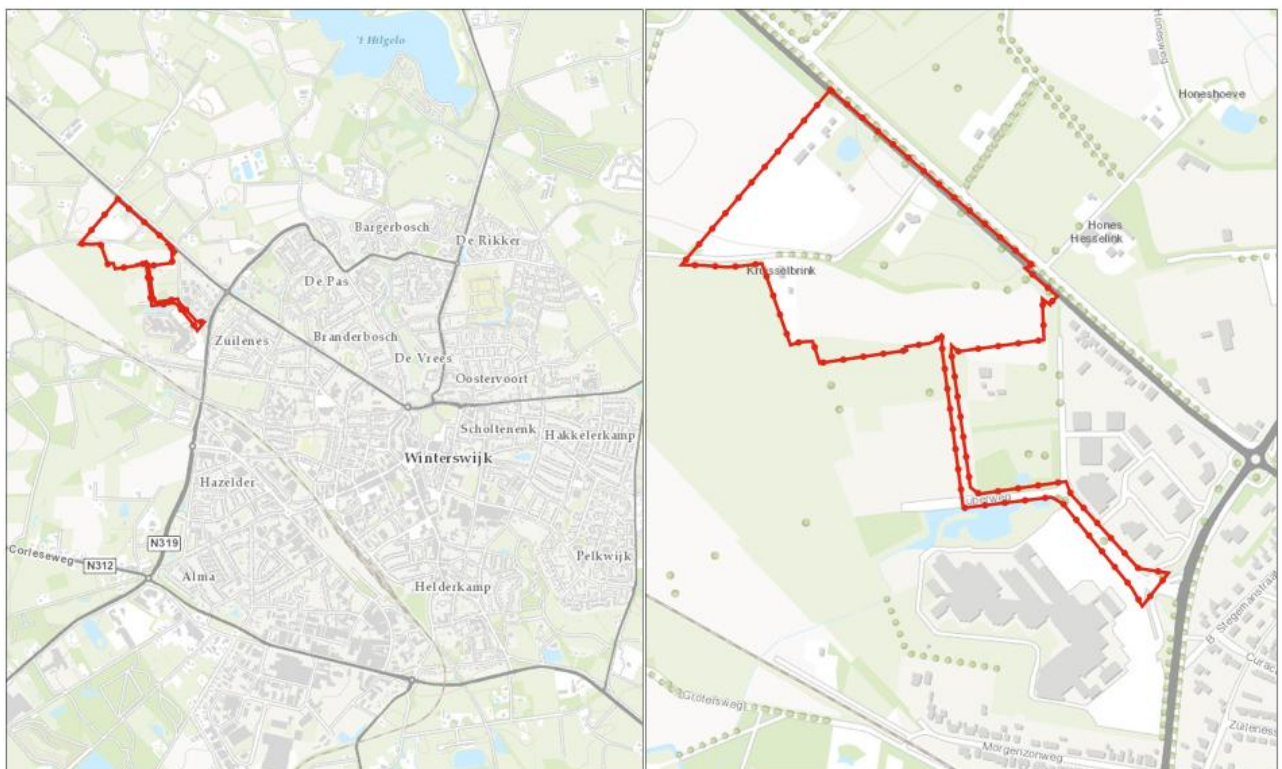
In 2010 is een onderzoek uitgevoerd naar oplossingsrichtingen ter verbetering van de hiervoor geschetste situatie. In overleg met de provincie Gelderland is uiteindelijk gekozen om een nieuwe verbindingsweg tussen de Groenloseweg en het Beatrixpark aan te leggen. Deze weg wordt met een rotonde aangesloten op de Groenloseweg.

Omdat de exacte route van de voornoemde verbindingsweg nog niet bekend was zijn enkele gronden, waaronder het bedrijfsperceel van grondverzetbedrijf Hiddink, buiten de begrenzing van het bestemmingsplan 'Integrale herziening buitengebied Winterswijk' gelaten.

Dit bestemmingsplan voorziet in de gewenste juridisch-planologische kaders voor de aanleg van de verbindingsweg met rotonde. Het bedrijfsperceel van grondverzetbedrijf Hiddink en de overige tot het plangebied behorende gronden worden conserverend bestemd.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied is globaal gelegen ten noordwesten van de kern Winterswijk. De nieuwe verbindingsweg reikt tot in de kern Winterswijk. De globale begrenzing van het plangebied wordt weergegeven in afbeelding 1.1. Voor de exacte begrenzing wordt verwezen naar de verbeelding.



Afbeelding 1.1: Ligging van het plangebied (Bron: ArcGIS)

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het 'Bestemmingsplan omgeving Arrisveld' bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.0294. BP1402SGARRISVELD-OW01) en een renvooi;
- regels.

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.4 Huidige planologische regiem

De geldende bestemmingsplannen binnen het plangebied betreffen het bestemmingsplan 'Buitengebied van Winterswijk-West' (vastgesteld op 29 oktober 1987) en het bestemmingsplan 'Kom Winterswijk 2011' (vastgesteld op 28 november 2013). Hierna wordt op beide plannen ingegaan.

1.4.1 Correctieve herziening bestemmingsplan Buitengebied Winterswijk West

Een deel van de verbindingsweg en alle conserverende plandelen van dit bestemmingsplan zijn gelegen binnen de begrenzing van het bestemmingsplan 'Correctieve herziening bestemmingsplan Buitengebied Winterswijk West'. Dit plan is op 24 september 1998 vastgesteld door de gemeenteraad en op 18 mei 1999 goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland.

Hierna wordt een kort overzicht gegeven van de binnen het plangebied geldende bestemmingen:

- Bedrijfsbebouwing I: Deze bestemming geldt voor de bedrijfslocatie van grondverzetbedrijf Hiddink;
- Bedrijfsbebouwing III: De bestemming geldt voor het voormalige Coberco terrein;
- Houtsingel: de bestaande houtwal in het plangebied is als zodanig bestemd;
- Woondoeleinden: deze bestemming is toegekend aan de woningen in het plangebied
- Agrarisch gebied met visueel – ruimtelijke en/of cultuurhistorische en/of ecologische waarden: de bestemming is toegekend aan de gronden die globaal zijn gelegen tussen het voormalige Coberco terrein, het bedrijfsperceel van Hiddink en de Groenloseweg;
- (Spoor)wegen in de categorie 'overige ontsluitingsweg'.

De aanleg van de nieuwe verbindingsweg vindt onder andere plaats op de gronden met de bestemmingen 'Houtsingel' en Agrarisch gebied met visueel – ruimtelijke en/of cultuurhistorische en/of ecologische waarden. Op basis van deze bestemmingen is de aanleg van een dergelijke verbindingsweg niet toegestaan.

Ten aanzien van de overige gronden in het plangebied wordt opgemerkt dat deze conserverend worden bestemd. Dit betekent dat de huidige situatie zoveel mogelijk opnieuw planologisch wordt vastgelegd. Wijzigingen die tussentijds hebben plaatsgevonden worden wel meegenomen in dit bestemmingsplan.

1.4.2 Bestemmingsplan 'Kom Winterswijk 2011'

Het meest zuidelijke gedeelte van de nieuwe verbindingsweg, bestaande uit de weg Beatrixpark, is gelegen binnen het bestemmingsplan 'Kom Winterswijk 2011'. Op basis van dit bestemmingsplan zijn de gronden in dit deel van het plangebied bestemd als 'Verkeer', 'Groen' en 'Water'. Tevens komen binnen het plangebied de dubbelbestemmingen 'Waterstaat - Waterlopen' en 'Waarde - Archeologische verwachting 2' voor.

Het voert te ver om de bovengenoemde bestemmingen uitgebreid toe te lichten. De aanleg van de verbindingsweg is voor een groot deel mogelijk binnen de hiervoor genoemde bestemming 'Verkeer'. Onderdelen van de weg, onder andere het dubbelzijdige fietspad, zijn echter gelegen buiten de begrenzing van de bestemming 'Verkeer' waardoor het project niet in geheel in overeenstemming is met het geldende bestemmingplan.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de geschiedenis van Winterswijk en de huidige situatie in het plangebied. Hoofdstuk 3 van deze toelichting bevat een beschrijving van het plan. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van rijk, provincie en de gemeente Winterswijk beschreven. In hoofdstuk 5 passeren alle relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue. Hoofdstuk 6 gaat in op de wateraspecten. In de hoofdstukken 7 en 8 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid van het project. Hoofdstuk 9 zal tot slot ingaan op de inspraak en het vooroverleg.

HOOFDSTUK 2 BESCHRIJVING PLANGEBIED

De luchtfoto in afbeelding 2.1 heeft een beeld van de huidige situatie in het plangebied. Voor wat betreft de beschrijving van het plangebied wordt onderscheid gemaakt tussen het gebied waar de verbindingsweg met rotonde wordt aangelegd en het gebied dat in dit bestemmingsplan conserverend wordt bestemd.



Afbeelding 2.1: Luchtfoto plangebied (Bron: Google Maps)

2.1 Verbindingsweg met rotonde

De nieuwe verbindingsweg vangt aan nabij de aansluiting van de Beatrixpark op de Rondweg West en volgt de weg Beatrixpark om vervolgens een deel van de weg Tuberweg te volgen. In de huidige situatie betreffen de voornoemde wegen verharde wegen waarbij met name de Beatrixpark relatief intensief gebruikt wordt door verkeer van en naar het ziekenhuis en het bedrijventerrein Beatrixpark.

Zoals blijkt uit afbeelding 2.1 loopt de verbindingsweg vanaf de Tuberweg noordwaarts, over het voormalige Cobercoterrein. Dit terrein is in de huidige situatie onbebouwd aangezien de voormalige fabriek is gesaneerd. Ten noorden van het voormalig Cobercoterrein, ongeveer ter hoogte van de woning aan de Tuberweg 2, buigt de verbindingsweg af richting de Groenloseweg. Deze gronden zijn momenteel nog agrarisch in gebruik en worden doorkruist door een houtwal.

Ter hoogte van de Honesweg wordt de verbindingsweg middels een nieuwe rotonde aangesloten op de Groenloseweg. In de huidige situatie is hier geen aansluiting of afslag aanwezig.

2.2 Conserverende planonderdelen

Het overgrote deel van het plangebied bestaat uit gronden die conserverend worden bestemd. Voor zover deze gronden niet benodigd zijn voor de aanleg van de verbindingsweg met rotonde wijzigt het gebruik van deze gronden in principe niet. Hierna wordt hier nader op de te onderscheiden plandelen ingegaan.

2.2.1 Bedrijvigheid

Het bedrijfsperceel van grondverzetbedrijf Hiddink, duidelijk herkenbaar in afbeelding 2.1, is in de huidige situatie functioneel ingericht ten behoeve van de bedrijfsvoering. Het bedrijf verricht werkzaamheden op het gebied van grond-, weg- en waterbouw, milieu- en slooptechniek, handel in zand, grind, granulaten en andere materialen, opslag en overslag van bouw-, sloop-, groen- en tuinafval en de verhuur van grondverzetmachines en containers.

Het overgrote deel van het bedrijfsperceel is functioneel verhard ten behoeve van de bedrijfsvoering. Op het bedrijf zijn in totaal drie bedrijfswoningen aanwezig. Twee bedrijfswoningen bevinden zich voor op het bedrijfsperceel, aan de zijde van de Groenloseweg. De derde bedrijfswoning betreft visueel gezien een op zichzelf staande woning en bevindt zich ten zuiden van het bedrijfsperceel.

De bedrijfsbebouwing van het bedrijf is geconcentreerd achter de twee bedrijfswoningen aan de Groenloseweg. Het bedrijfsperceel is toegankelijk via de Groenloseweg.

2.2.2 Wonen

Binnen het plangebied komt één burgerwoning voor. Het betreft hier een vrijstaande woning met bijgebouwen aan de Groenloseweg 123-l.

2.2.3 Agrarisch

Een groot deel van de gronden in het plangebied zijn in de huidige situatie nog agrarisch in gebruik. Het agrarisch gebruik betreft met name het gebruik als grasland of de verbouw van maïs. De gronden ten noordoosten van het bedrijfsperceel van Hiddink worden gebruikt als hertenweide.

2.2.4 Groen/ houtopstanden

Binnen het plangebied komen diverse groenstructuren in de vorm van houtopstanden voor. Zo wordt het bedrijfsperceel van Hiddink omringd door een groenwal en wordt de Groenloseweg begeleidt door bomen. De agrarische gronden gelegen tussen het voormalig Cobercoterrein en de Groenloseweg worden doorsneden door een houtwal.

De bestaande groenstructuren blijven grotendeels behouden. Uitzonderingen hierop zijn het deel van de houtwal waar deze wordt doorsneden door de verbindingsweg en het aanwezige groen op de locatie waar de rotonde gepland is.

HOOFDSTUK 3 PLANBESCHRIJVING

In hoofdstuk 2 is een beschrijving van het plangebied gegeven. In dit hoofdstuk wordt op uitsluitend op de geplande ontwikkeling van de verbindingsweg met rotonde ingegaan. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de verbindingsweg met rotonde en de landschappelijke maatregelen die getroffen worden ter compensatie en ter versterking van de kernkwaliteiten van het waardevolle landschap.

De conserverende planonderdelen worden hier niet nader toegelicht aangezien hierbij uitsluitend de huidige situatie opnieuw planologisch wordt vastgelegd.

3.1 Verbindingsweg met rotonde

3.1.1 Probleemanalyse

Zoals reeds aangegeven in de aanleiding is er op de route Rondweg West - Groenloseweg met regelmaat sprake van doorstromingsproblemen. Deze doorstromingsproblemen worden veroorzaakt door de vele aansluitingen op de Rondweg West en leiden tot een zeer matige, en in de spits soms slechte verkeersafwikkeling. Hierdoor worden oversteekbewegingen voor voetgangers, fietsers, automobilisten bemoeilijkt en wordt het ambulance- en calamiteitenverkeer van en naar het Koningin Beatrix Ziekenhuis ernstig belemmerd. Tevens zorgen deze doorstromingsproblemen voor ongewenste verkeersonveilige situaties (o.a. ter hoogte van de spoorwegovergang).

Het zich voordoende probleem kan als volgt worden samengevat:

- Zowel in de ochtend- als avondspits is op de N319 (Rondweg West - Groenloseweg) sprake van vertraging. Deze vertraging doet zich met name voor bij de rotonde Groenloseweg – Rondweg West;
- Er is sprake van een vertraagde afwikkeling van het verkeer vanaf het ziekenhuis/Beatrixpark. In de ochtendspits leidt dit tot beperkte problemen;
- De matige verkeersafwikkeling op de Rondweg West leidt in spitsperioden met enige regelmaat tot onveilige situaties ter hoogte van de spoorwegovergang. Hierbij komt de veiligheid van het weg- en treinverkeer in gevaar;
- De matige tot slechte verkeersafwikkeling op het Beatrixpark en de toe leidende wegen leiden tot ongewenste situaties voor ambulanceverkeer en voor hulpdiensten in het algemeen. Met name voor dit type verkeer is een goede doorstroming van groot belang;
- De rotonde Groenloseweg – Rondweg West is daarin een sterk bepalend kruispunt en geeft beperkingen voor het te behalen afwikkelingsniveau op de gehele streng.

3.1.2 Onderzoek

In 2010 is een verkennend onderzoek, de notitie van dit onderzoek is als bijlage 1 opgenomen bij deze toelichting, uitgevoerd naar oplossingsrichtingen ter verbetering van de hiervoor geschetste situatie. Om de doorstromingsproblemen in beeld te brengen is met behulp van computersimulaties de verkeerssituatie gesimuleerd. Op basis van deze simulaties is het volgende geconcludeerd.

- een rotonde op Beatrixpark – Rondweg West biedt een oplossing voor het verbeteren van de afwikkeling van verkeer dat het Beatrixpark (vooral tijdens de avondspitsperiode) verlaat. Verkeer vindt met de komst van een rotonde meer hiaten in de verkeersstroom op de Rondweg West waardoor verkeer vanaf het Beatrixpark makkelijker kan invoegen, zowel richting Groenlo als richting Aalten.
- een tweede en nieuwe aansluiting op de Groenloseweg is gewenst vanwege het ambulanceverkeer en vanwege de bereikbaarheid ten tijde van calamiteiten. Ook kunnen met een tweede aansluiting tevens de problemen op de Groenloseweg (N319) op het deel bij de rotonde Groenloseweg – Rondweg West grotendeels worden opgelost. Door de nieuwe rotonde en de nieuwe beoogde ontsluitingsweg voor het Beatrixpark naar de Groenloseweg (N319) kan de rotonde Groenloseweg – Rondweg West worden ontlast. Verkeer vanuit Groenlo met bestemming Beatrixpark kan via de

nieuwe ontsluiting van en naar het Beatrixpark worden afgewikkeld. Dat geldt voor nieuw verkeer als gevolg van de uitbreiding Beatrixpark, maar uiteraard ook voor bestaand verkeer naar het ziekenhuis en bestaande Beatrixpark.

- De rotonde Groenloseweg – Rondweg West zal een zorg blijven zolang hier geen capaciteitsvergroting plaats vindt. De problemen kunnen nu opgelost worden met het realiseren van een rotonde Beatrixpark – Rondweg West en rotonde Groenloseweg (N319). Dit lijkt ook logisch omdat hier al aanpassingen gewenst en nodig zijn. Met de opwaardering en aanleg van genoemde kruispunten wordt de druk op de bestaande rotonde Groenloseweg – Rondweg West de komende jaren weggenomen.

3.1.3 Gekozen oplossing

In overleg met de provincie Gelderland is afgesproken dat in eerste instantie wordt gekozen voor de aanleg van een verbindingsweg tussen Groenloseweg en het Beatrixpark, die met een rotonde wordt aangesloten op de Groenloseweg. Het doel van de aanleg van deze verbindingsweg is:

- Verbeteren van bereikbaarheid van het ziekenhuis (en de SEH-post) voor ambulances, patiënten, bezoekers en werknemers;
- Verbeteren van de doorstroming op de Rondweg West;
- Verbeteren van de oversteekbaarheid (en daardoor de veiligheid) van de Rondweg West ter hoogte van de aansluiting Beatrixpark;
- Verbeteren van de bereikbaarheid van het ziekenhuis per openbaar vervoer (bus).

De verbindingsweg wordt een gemeentelijke weg met een maximum snelheid van 50 km/u met een vrijliggende fietsvoorziening. De routing van de N319 wordt niet gewijzigd door de aanleg van de verbindingsweg.

Na de aanleg van de verbindingsweg met rotonde wordt de verkeerssituatie opnieuw gemonitord en zal op basis daarvan worden bekeken of verdere aanpassingen op de Rondweg West noodzakelijk zijn.

3.1.4 Busroute

De nieuwe verbindingsweg biedt ook weer de mogelijkheid de bus van lijn S73 (Winterswijk-Groenlo-Enschede v.v.) langs het ziekenhuis te laten rijden. Zowel de provincie als concessieverlener als Arriva als vervoerder staan hier positief tegenover. Het plan omvat dan ook een bushalte voor de ingang van het ziekenhuis. De bushalte is van belang voor een goede bereikbaarheid van het ziekenhuis.

3.2 Landschapsmaatregelen

3.2.1 Algemeen

Door de ligging van de verbindingsweg in het 'waardevolle landschap' (zie ook paragraaf 4.2) dienen ter compensatie enkele landschapsmaatregelen te worden getroffen die de kernkwaliteiten van het landschap waar mogelijk versterken.

Ter plaatse van de nieuwe verbindingsweg zijn de volgende kernkwaliteiten aanwezig: Een es, een houtwal (eswal), kleinschalig landschap en een karakteristiek Achterhoeks boerderijtje (het gaat hier echter niet om een zogenoemde oude boerderijplaats). Omdat het boerderijtje geen oude boerderijplaats betreft, voldoet het niet aan de kwalificatie van een kernkwaliteit.

Om de ontwikkeling mogelijk te maken mag er geen (netto) aantasting van de kernkwaliteiten plaatsvinden. De ontwikkeling tast de kleinschaligheid van het landschap in niet aan. De es en de houtwal worden in lichte mate aangetast als gevolg van doorsnijding met een weg en een fietspad. Ook de rotonde zelf tast het agrarische cultuurlandschap in enige mate aan, dit onder andere doordat er enkele laanbomen worden

gekap. De houtwal (eswal) is aan de kant van de Groenlose weg open van structuur (bomenrij). De es biedt een fraai aanzicht vanwege de opbolling met aan de zijkanten flauw aflopende taluds (een natuurlijk ogende rug in het landschap). Steilranden zijn ter plekke niet aanwezig.

3.2.2 Mitigerende- en compenserende maatregelen

Om voldoende herstel van het landschap en zo gering mogelijke aantasting ervan te garanderen zijn mitigerende en compenserende maatregelen noodzakelijk.

Mitigerend:

1. Zo kort mogelijk tracé dat de houtwal doorsnijdt door zoveel als mogelijk de weg loodrecht er doorheen te leggen
2. Alleen de rotonde zelf mag worden verlicht; de weg voorzien van voldoende belijning of desnoods ook van in de weg gelegen reflectoren om de route voldoende zichtbaar te maken
3. Verlichting op de rotonde mag de beplantingen niet aanschijnen en zo weinig mogelijk strooilicht veroorzaken
4. Verhardingen (de weg en fietspaden) mogen niet boven het maaiveld uitkomen (eventueel wel iets verzonken; max. 10 cm –mv)
5. Grasland of andere landbouwgewassen onttrekken de weg aan het gezicht
6. Uitvoeren archeologisch onderzoek in het wegtracé

Compenserend:

1. De houtwal versterken door het bijplanten van inheemse bomen en struiken
2. Waar nodig het wallichaam van de houtwal ophogen met uit het cunet vrijkomende grond
3. De zuidkant van de es voorzien van een houtwal (inheemse beplanting); hier staat (deels) een bomenrij, waar de houtwal tussen en deels langs gepland kan worden

In de regels is een voorwaardelijke verplichting opgenomen met daaraan gekoppeld een inrichtingsplan waarop de te treffen compenserende maatregelen staan aangegeven. Middels het inrichtingslandschap en de daarin vervatte landschapsmaatregelen en de in de regels opgenomen verplichting om deze maatregelen uit te voeren is verzekerd dat de aantasting van het landschap zo gering mogelijk is.

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven. Het beleid is in dit bestemmingsplan afgewogen en doorvertaald in de verbeelding en in de regels.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

4.1.1.1 Algemeen

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

4.1.1.2 Rijksdoelen en regionale opgaven

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijnakken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvechtdelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenenergiernetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

Het 'Besluit algemene regels ruimtelijke ordening' (Barro) is als Algemene maatregel van Bestuur (AmvB) direct gekoppeld aan de SVIR. In het Barro is concreet aangegeven welke nationale belangen geborgd worden in bestemmingsplannen en andere plannen van de overheden.

4.1.2 Conclusie toetsing aan het rijksbeleid

Het rijksbeleid laat zich niet specifiek uit over dergelijke lokale ontwikkelingen. De aanleg van de verbindingsweg met rotonde raakt geen rijksbelangen.

Ten aanzien van de conserverende planonderdelen wordt opgemerkt dat uitsluitend de huidige (planologische) situatie opnieuw wordt vastgelegd. Hiermee zijn geen nationale belangen gemoeid.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Structuurvisie Gelderland 2005

4.2.1.1 Algemeen

Structuurvisie Gelderland 2005 (voorheen "Streekplan Gelderland 2005", vastgesteld door Provinciale Staten op 29 juni 2005) is op 20 september 2005 in werking getreden. In de structuurvisie wordt het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet' vertaald naar het provinciale niveau 'lokaal wat kan, provinciaal wat moet'. De visie kent een selectieve beleidsinzet op die zaken die van provinciaal belang zijn. Daarbij hoort een grotere beleidsvrijheid en eigen verantwoordelijkheid voor gemeenten voor die zaken die van lokaal belang zijn. De structuurvisie kent het onderscheid tussen de provinciale hoofdstructuur en het multifunctionele gebied. Voor het multifunctionele gebied geldt in het algemeen dat dit het domein is van de gemeenten en dat dit gebied een beperkte bemoeienis van de provincie kent.

Het plangebied is op basis van de beleidskaart ruimtelijke structuur gelegen in het multifunctionele gebied en aangewezen als 'waardevol landschap'. In het provinciaal planologisch beleid wordt op deze gebieden geen expliciete provinciale sturing gericht. Wel geldt in deze gebieden de 'ja, mits...' benadering voor ruimtelijke ontwikkeling, inhoudende dat ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is, mits de kernkwaliteiten van de locatie daarbij behouden blijven of worden versterkt.

Aangezien hierbij uitsluitend wordt gestuurd op 'ruimtelijke ontwikkelingen' wordt hierna niet nader ingegaan op de conserverende planonderdelen. Dit omdat hierbij enkel de huidige (planologische) situatie opnieuw wordt vastgelegd en geen sprake is van nieuwe 'ruimtelijke ontwikkelingen'.

4.2.1.2 Generiek beleid

Hoofddoel van het beleid is het scheppen van ruimte voor de verschillende ruimtevrugnende functies op het beperkte oppervlak. Met betrekking tot de ontwikkeling in het plangebied is met name het generiek ruimtelijk beleid voor de stedelijke ontwikkeling van toepassing en dan specifiek het beleid ten aanzien van 'infrastructuur' het generiek beleid voor het landschap en dan specifiek het beleid ten aanzien van de 'waardevolle landschappen'.

Stedelijke ontwikkeling - Infrastructuur

Doel van het ruimtelijk- infrastructurele beleid is het streven naar een goede bereikbaarheid van en in Gelderland. De economische centra en de grote steden in Gelderland, net als concentraties van wonen en voorzieningen, moeten goed bereikbaar zijn voor burgers en bedrijven. Voorop staat dat het huidige verkeers- en vervoersysteem wordt behouden en goed wordt onderhouden. Waar nodig moet het systeem worden verbeterd.

De provincie stimuleert het fietsverkeer op de korte en middellange afstand, met name in stedelijke gebieden en naar economische centra, scholen en recreatieve voorzieningen. Bij verstedelijking moet bereikbaarheid met de fiets onderdeel zijn van de planvorming.

Om knelpunten op het huidige wegennet op te lossen is ook in Gelderland nieuwbouw en aanpassing van infrastructuur nodig.

Landschap - Waardevolle landschap

Waardevolle landschappen zijn gebieden met (inter)nationaal en provinciaal zeldzame of unieke landschapskwaliteiten van visuele, aardkundige en/of cultuurhistorische aard, en in relatie daarmee bijzondere natuurlijke en recreatieve kwaliteiten.

In de waardevolle landschappen zijn lokale en regionale ontwikkelingen mogelijk. Aard, omvang en vormgeving in samenhang met de kernkwaliteiten zijn bepalend. Ruimtelijke ontwikkeling kan bijdragen aan de versterking van het landschap; bij de ruimtelijke afweging van een nieuwe functie(combinatie) speelt het bijbehorende landschapontwerp een belangrijke rol om de bijdrage van de ruimtelijke ingreep aan versterking van de kernkwaliteiten te bepalen.

Om ruimtelijke plannen, regionale regelingen en compensatievraagstukken op (deel)gebiedsniveau te kunnen afstemmen en beoordelen zijn de kernkwaliteiten in vastgelegd in een uitwerking van het streekplan, de streekplanuitwerking 'Kernkwaliteiten Waardevolle Landschappen'. Deze uitwerking wordt in 4.2.1.3 behandeld.

De waardevolle landschappen stemmen in hoge mate overeen met de gebieden die zijn begrensd als Nationale Landschappen. Voor wat betreft Winterswijk is de begrenzing van het waardevol landschap als vertrekpunt voor de begrenzing van het Nationaal Landschap Winterswijk genomen. Deze begrenzing is, mede op verzoek van de gemeenten licht aangepast, zodat de grenzen samenvallen met zichtbare grenzen in het gebied. Voor de Nationale Landschappen is geen specifiek beleid geformuleerd maar is de streekplanuitwerking 'Kernkwaliteiten Waardevolle Landschappen' van toepassing.

4.2.1.3 Streekplanuitwerking 'Kernkwaliteiten Waardevolle Landschappen'**Algemeen**

Bij het omgaan met landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten in Waardevolle landschappen zijn er drie verschillende situaties met bijbehorende hoofdafwegingen voor de beoordeling van ruimtelijke initiatieven en bepalingen over wat de provincie van gemeenten vraagt. Deze zijn in de onderstaande tabel samengevat:

<i>Beleidscategorie</i>	<i>Afwegingsformule</i>
A. Waardevol landschap (geen EHS, geen Waardevol open gebied)	ja, mits de kernkwaliteiten worden behouden en versterkt
B. Waardevol landschap (samenvallend met EHS)	nee, tenzij
C. Waardevol open gebied (valt altijd binnen Waardevol landschap)	nee voor nieuwe bouwlocaties nee, tenzij voor overige ruimtelijke ingrepen

Voor het plangebied is beleidscategorie A van toepassing.

Waardevol landschap - geen EHS, geen Waardevol open gebied

Voor de (delen van) Waardevolle landschappen die niet in de EHS en/of Waardevolle open gebieden liggen, geldt het 'ja, mits'-regime: activiteiten zijn toegestaan mits de kernkwaliteiten worden behouden of versterkt. Dat betekent dat ontwikkelingen van allerlei aard mogelijk zijn, waarbij overigens wel geldt dat deze landschappen zich niet lenen voor grootschalige verstedelijking.

Wanneer een van de in het geding zijnde kernkwaliteiten wordt aangetast, maar andere kernkwaliteiten worden versterkt, en er over het geheel genomen sprake is van versterking van de kernkwaliteiten, kan dit acceptabel zijn.

Kernkwaliteiten

Om te kunnen bekijken welke kernkwaliteiten ter plaatse versterkt kunnen worden is het allereerst van belang om de kernkwaliteiten van de locatie inzichtelijk te maken. Kernkwaliteiten die voor het waardevol landschap rond Winterswijk zijn geformuleerd betreffen:

- Kleinschalig, organisch gegroeid halfopen landschap met afwisseling van bosjes, houtwallen, landbouwgrond, lanen, beken, boerderijen; oostelijke helft kleinschaliger dan westelijke helft;
- Rijk aan microreliëf (steilranden, essen en eenmansessen), een duidelijke terrasrand (westzijde);
- Meanderende beken in smalle dalen als doorgaande structuren, met natuurlijke begroeiing (elzen en essen) in halfopen landschap; overstromingsvlaktes in laagtes;
- Fraaie, open essen (opvallend groot op de plateauwand van Aalten tot Groenlo) en bijzondere broekgebieden;
- Historisch nederzettingenpatroon vervlochten in het landschap: oude boerderijplaatsen (zoals scholtehoeven), vele gehuchten en grotere nederzettingen.

4.2.1.3 Toetsing van het initiatief aan de Structuurvisie Gelderland 2005

Met de aanleg van de nieuwe verbindingsweg, ter verbetering van het huidige verkeerskundige systeem, wordt bijgedragen aan het provinciaal streven naar een goede bereikbaarheid van en in Gelderland. Ook de aanleg van een fietspad draagt bij aan het bereiken van provinciale beleidsdoelstellingen.

Onderdeel van de aanleg van de verbindingsweg met rotonde vormt het treffen van diverse landschapsmaatregelen. In paragraaf 3.2 is hier op ingegaan. Hier wordt geconcludeerd dat met de in 3.2 beschreven landschapsmaatregelen de kernkwaliteiten in voldoende mate worden gecompenseerd en waar mogelijk zelfs worden versterkt.

4.2.3 Ruimtelijke verordening Gelderland

Met een ruimtelijke verordening stelt de provincie regels aan ruimtelijke plannen van gemeenten. De provincie richt zich hierbij op onderwerpen die van provinciaal belang zijn, zoals verstedelijking, natuur, nationale landschappen, water en glastuinbouw. Gemeenten krijgen op sommige terreinen meer beleidsvrijheid, terwijl ze op andere gebieden te maken krijgen met strikte provinciale richtlijnen.

De regels in de verordening kunnen betrekking hebben op het hele provinciale grondgebied, delen of gebiedsgerichte thema's. Gemeenten moeten binnen een bepaalde termijn hun bestemmingsplan op deze regels afstemmen.

Met betrekking tot de in voorliggend bestemmingsplan besloten ontwikkeling zijn artikel 18.2 en 20.2 van belang. Beide artikelen voorzien in een zelfde bepaling, die -samengevat- luidt:

In gebieden binnen een nationaal landschap, met de aanduiding waardevol landschap, kunnen slechts bestemmingen worden toegestaan, voor zover deze de kernkwaliteiten van het gebied, zoals vastgelegd in de streekplanuitwerking "Kernkwaliteiten waardevolle landschappen" behouden of versterken.

Toetsing van het initiatief aan de 'Ruimtelijke verordening Gelderland'

In paragraaf 3.2 is uitgebreid ingegaan op de landschapsmaatregelen die dienen ter compensatie en ter versterking van de kernkwaliteiten ter plaatse. Hier wordt geconcludeerd dat de ter plaatse aanwezige kernkwaliteiten in ruim voldoende mate worden versterkt. De ontwikkeling voldoet derhalve aan het gestelde in de Ruimtelijke Verordening Gelderland.

4.2.4 Omgevingsvisie Gelderland

4.2.4.1 Algemeen

Op 14 januari 2014 stelde het college van Gedeputeerde Staten de Omgevingsvisie (en de bijbehorende Omgevingsverordening) vast. Provinciale Staten zullen de Omgevingsvisie vermoedelijk in hun vergadering van 9 juli 2014 vaststellen en de Omgevingsverordening in die van 1 oktober 2014.

In de Omgevingsvisie heeft de provincie twee doelen gedefinieerd die de rol en kerntaken van de provincie als middenbestuur benadrukken. De doelen zijn:

- een duurzame economische structuurversterking;
- het borgen van de kwaliteit en de veiligheid van onze leefomgeving.

Deze doelen versterken elkaar en kunnen niet los van elkaar gezien worden. Economische structuurversterking vraagt om een aantrekkelijk vestigingsklimaat. Dat is meer dan een goede bereikbaarheid en voldoende vestigingsmogelijkheden. Het betekent ook een aantrekkelijke woon- en leefomgeving met de unieke kwaliteiten van natuur, water en landschap in Gelderland. In deze Omgevingsvisie staat het 'fysieke' in de leefomgeving centraal. Tegelijk zit er een sterke 'sociale' component aan de opgaven voor sterke steden en een vitaal landelijk gebied.

4.2.4.2 De Achterhoek

Achterhoek is een regio met veel kwaliteiten en waarden.:

- een mooi landschap,
- veel natuurschoon,
- mooie steden en dorpen,
- een grote onderlinge betrokkenheid (naoberschap),
- een hoge arbeidsmoraal,
- bescheidenheid.

Deze kwaliteiten en waarden vormen het kapitaal voor ontwikkelingen en innovaties, die worden gekenmerkt en ingegeven door:

- ingrijpende demografische ontwikkelingen (ontgroening, vergrijzing, bevolkingsdaling en afname van de beroepsbevolking);
- economische ontwikkelingen (recessie, schaalvergroting).

De vraagstukken die deze ontwikkelingen met zich mee brengen vragen om bundeling van krachten en slimme verbindingen tussen maatschappelijke partners. Alleen dan krijgt de vereiste transitie gestalte zoals deze het meest wenselijk wordt geacht: zodat de kwaliteiten en waarden in de Achterhoek vitaal blijven.

De inzet van gemeenten, maatschappelijke organisaties, ondernemers en provincie is nodig om in te kunnen spelen op de opgaven in de Achterhoek. De gezamenlijke inspanningen richten zich op vier speerpunten:

Kansrijk platteland

- ruimtelijke kwaliteit
- landbouw

Duurzame en innovatieve economie

- maakindustrie verbinden met topsectoren
- hernieuwbare energie

Vitale leefomgeving

- wonen
- voorzieningen

Slim en snel verbinden

- bereikbaarheid

Ten aanzien van de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling zijn met name de speerpunten *Kansrijk platteland* en *Slim en snel verbinden* van belang en dan specifiek de binnen deze speerpunten geformuleerde thema's *ruimtelijke kwaliteit* en *bereikbaarheid*.

4.2.4.3 Ruimtelijke kwaliteit

De ruimtelijke kwaliteit in de Achterhoek wordt bepaald door de landschappelijke kwaliteit en de cultuurhistorie in combinatie met verbetering van de leefbaarheid, de sociale cohesie op het platteland, de werkgelegenheid en het economisch bruto product van het platteland. Ontwikkelingen of nieuwe functies in het landschap kunnen positief bijdragen aan de kwaliteit en de aantrekkelijkheid van het Achterhoeks landschap. Dat vraagt wel om een 'ja, mits'-benadering.

In de omgevingsvisie zijn de volgende kwaliteitsambities voor de regio Achterhoek geformuleerd:

- gezamenlijk werken aan een economisch en sociaal vitaal buitengebied en zorgen voor leefbaarheid in de kernen;
- aandacht voor ruimtelijke kwaliteit door verbetering van de landschappelijke kwaliteit én door verbetering van de leefbaarheid, de sociale cohesie op het platteland, de werkgelegenheid en het economisch bruto product van het platteland;
- een agrarisch toekomstperspectief ontwikkelen met gebruikmaking van de gebiedsdynamiek onder voorwaarde van behoud van de ruimtelijke kwaliteit;
- beheer en inrichting van het landschap meer integreren met activiteiten die baat hebben bij een mooi en goed onderhouden landschap (verdienlandschap);
- verder ontwikkelen van een duurzame en innovatieve economie met aandacht voor de maakindustrie en gebruik van hernieuwbare energie;
- streven naar een vitale leefomgeving, anticiperend op de krimp, met transitie van de woningvoorraad en afstemming van het voorzieningenniveau;
- zorgen voor voldoende verplaatsingsmogelijkheden en verbindingen tussen de regio en omliggende gebieden en binnen de regio, met specifieke aandacht voor (OV-) bereikbaarheid en breedband.

4.2.4.4 Bereikbaarheid

Goede verplaatsingsmogelijkheden en verbindingen tussen de Achterhoek en omliggende gebieden, maar ook binnen de regio, met specifieke aandacht voor (OV-)bereikbaarheid en breedband internet, zijn essentieel. Demografische ontwikkelingen en concentratie van regionale voorzieningen als gevolg daarvan moeten zo min mogelijk leiden tot afname van de leefbaarheid en dynamiek in de Achterhoek. Regionale voorzieningen zoals ziekenhuizen, andere zorgcentra, werklocaties, stadscentra en scholen (wo, hbo en mbo), zowel binnen als buiten de Achterhoek, moeten goed bereikbaar zijn.

Voor de economische vitaliteit van de regio is en blijft bereikbaarheid heel belangrijk. Het gaat daarbij primair om bereikbaarheid in reistijd zowel over het spoor als over de weg of digitaal. Relevante opgaven en doelen in dit kader betreffen:

- Een goede bereikbaarheid van de regionale (stedelijke) voorzieningen:
 - in centrumgebieden Doetinchem en Winterswijk;
 - tussen centrumgebieden en het buitengebied;
 - reistijden staan centraal, niet de afstanden;
 - het gaat om de bereikbaarheid van voorzieningen per locatie en per functie; afstemming per kern over of, en waar voorzieningen nodig zijn.
- De verkeersveiligheid in de Achterhoek - NUL verkeersdoden in de Achterhoek, blijft een belangrijke ambitie.
- Optimalisering van het openbaar vervoer in de Achterhoek;
- Meer fietsers in de Achterhoek

De beleidsopgaven voor bereikbaarheid vragen om een integrale benadering omdat bereikbaarheid en mobiliteit onderwerpen raken als gezondheidszorg, onderwijs, voorzieningen en recreatie. Dit betreft zowel de wegen en fietsroutes als nutsvoorzieningen en (snelle) internetverbindingen.

4.2.4.5 Toetsing van het initiatief aan de Omgevingsvisie Gelderland

Met de aanleg van de verbindingsweg wordt bijgedragen aan een betere bereikbaarheid van (voorzieningen in) Winterswijk. De verbindingsweg is noodzakelijk om de huidige doorstromingsproblemen, die onder andere

het ziekenhuisvervoer en andere hulpdiensten belemmeren, op te lossen. Tevens wordt getracht hiermee verkeersonveilige situaties, o.a. bij de spoorwegovergang, tot een minimum te beperken. De aanleg van de verbindingsweg met vrij liggend fietspad draagt bij aan de provinciale doelstellingen op het gebied van *bereikbaarheid*.

Onderdeel van de aanleg van de weg is het treffen van diverse landschapsmaatregelen. Deze maatregelen dienen ter compensatie en ter versterking van de kernkwaliteiten (ruimtelijke kwaliteit) in het gebied. Voor een nadere toelichting op deze maatregelen wordt verwezen naar paragraaf 3.2. Hier wordt geconcludeerd dat sprake is van een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit.

4.2.5 Omgevingsverordening Gelderland

De provincie beschikt over een palet van instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. De verordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

Met betrekking tot de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling is met name artikel 2.7.4.2 van belang. Dit artikel luidt samengevat:

1. *Een bestemmingsplan voor gronden binnen een Nationaal landschap maakt ten opzichte van het ten tijde van de inwerkingtreding van de verordening geldende bestemmingsplan alleen bestemmingen mogelijk die de kernkwaliteiten van een Nationaal Landschap niet aantasten of versterken.*
2. *In afwijking van het bepaalde in het eerste lid zijn activiteiten die afbreuk doen aan de kernkwaliteiten of deze kernkwaliteiten niet versterken mogelijk:*
 - a. *als er geen reële alternatieven zijn;*
 - b. *er sprake is van redenen van groot openbaar belang; en*
 - c. *er compenserende maatregelen worden getroffen ter waarborging van de kernkwaliteiten van de Nationale Landschappen zoals vastgelegd in de bijlage Kernkwaliteiten Nationale Landschappen.*

Toetsing van het initiatief aan de Omgevingsverordening Gelderland

De in dit plan besloten ontwikkeling van de verbindingsweg met rotonde wijzigt bestemmingen ter plaatse en gaat samen met het treffen van diverse landschapsmaatregelen ter versterking en compensatie van het landschap. Ten aanzien van het vorenstaande wordt opgemerkt dat de beschrijving van de kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap Winterswijk overeenkomt met het bepaalde in de streekplanuitwerking 'Kernkwaliteiten Waardevolle Landschappen'. In het voorgaande is hier al uitgebreid op ingegaan en is gebleken dat door de compensatie en versterking van het landschap geen sprake is van een aantasting van de kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap. De ontwikkeling voldoet daarom aan het bepaalde uit de Omgevingsverordening Gelderland.

4.2.6 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

De ontwikkeling is in overeenstemming met het in de Structuurvisie Gelderland 2005 en de Omgevingsvisie Gelderland verwoorde en in de Ruimtelijke verordening Gelderland en Omgevingsverordening Gelderland verankerde provinciaal ruimtelijk beleid.

4.3 Gemeentelijk beleid

De in het kader van de ontwikkeling van de verbindingsweg belangrijkste beleidsdocumenten betreffen de 'Structuurvisie Kom Winterswijk 2010-2020' en het 'Verkeerstructuurplan 2010 Winterswijk'.

Het gemeentelijk beleid laat zich niet specifiek uit over bestaande situaties die opnieuw planologisch worden vastgelegd aangezien hierbij hoofdzakelijk sprake is van het beheer van de bestaande ruimtelijke situatie en de bestaande ruimtelijke structuur. Derhalve wordt hierna niet nader ingegaan op de conserverende planonderdelen.

4.3.1 Structuurvisie Kom Winterswijk 2010-2020

4.3.1.1 Algemeen

De Structuurvisie Kom Winterswijk 2010-2020 is op 24 februari 2011 door de gemeenteraad vastgesteld. Deze Structuurvisie Kom Winterswijk 2010-2020 formuleert drie hoofdpogaven die zich richten op het verbeteren van de drie kernkwaliteiten van de gemeente, die hierna achtereenvolgend worden behandeld.

Realiseren van een betere woonomgeving in Winterswijk

In deze woonomgeving zijn de kwaliteit van de woningen en de samenhang tussen het wonen en andere kwaliteiten, zoals het groen, de voorzieningen en de recreatieve kwaliteiten, essentieel.

Zorgen voor een aantrekkelijk en concurrerend hart met voorzieningen

In de eerste plaats heeft dit centrum voor de bewoners als kwaliteit, dat het een bovenlokaal aanbod van voorzieningen biedt. Daarnaast is het een belangrijke werkgever en economische motor van Winterswijk en een sociaal cultureel hart vol levendigheid. Door deze kwaliteiten, en daarmee ook de afzonderlijke doelgroepen, te verbinden ontstaat een meer compleet en in zijn geheel 'concurrerend hart'.

Het verbinden van de kwaliteiten van de kern en haar buitengebied

Dit is een integrerende opgave, die ervoor moet zorgen dat bewoners de unieke combinatie van kwaliteiten ook echt kunnen beleven en dat voor bezoekers, recreanten en toeristen alle kwaliteiten zichtbaar en toegankelijk zijn.

4.3.1.2 Thematische uitwerking

Op basis van de hoofdpogaven zijn een zestal thematische uitwerkingen gemaakt waarbinnen beleidsuitgangspunten worden benoemd. De op dit plan van toepassing zijnde thema's en de daarbij behorende beleidsuitgangspunten worden hierna puntsgewijs weergegeven.

Verkeer en infrastructuur

- De gemeente kiest voor enkele centrale invalsroutes richting het centrum. De wegenstructuur en het parkeren t.b.v. het centrum worden hierop aangepast;
- Voor de overige (wijk)ontsluitingswegen staat de veilige bereikbaarheid van wijken en het centrum voorop.
- Winterswijk zet in op een recreatieve en verbindende fietsstructuur binnen de kom, die recreatief aantrekkelijke plekken en de wijken met elkaar en de belangrijkste voorzieningen verbindt.

Voorzieningen

- De gemeente kiest voor een veilige bereikbaarheid van voorzieningen vanuit alle wijken;
- De gemeente kiest voor een verdere verbreding en samenwerking van functies op schoollocaties;
- De gemeente kiest voor goede, moderne en veilig bereikbare sportterreinen aan de randen van de kern.

Aanvullend op het vorenstaande wordt binnen het thema 'Werken' in de structuurvisie aangegeven dat in verband met de herontwikkeling van Arrisveld wordt ingezet op het verbeteren van de aansluiting Beatrixpark op de Rondweg West en het realiseren van een nieuwe aansluiting Arrisveld op Groenloseweg. Dit ter verbetering van de doorstroming van het verkeer op de Rondweg West.

4.3.1.3 Toetsing van het initiatief aan de Structuurvisie Kom Winterswijk 2010-2020

Een veilige bereikbaarheid van wijken, het centrum en voorzieningen is een belangrijk beleidsuitgangspunt uit de structuurvisie. Met de ontwikkeling van de in dit plan besloten verbindingsweg wordt hier aan bijgedragen en worden ongewenst verkeersonveilige situatie tot een minimum beperkt. Tevens wordt de bereikbaarheid van het ziekenhuis met de aanleg van de verbindingsweg en het realiseren van een nieuwe bushalte aanzienlijk verbeterd.

Dat de aanleg van de verbindingsweg een ontwikkeling is die vanuit het gemeentelijk beleid gewenst is, blijkt ook wel uit het feit dat in de structuurvisie de aanleg van deze weg specifiek benoemd wordt. Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met het bepaalde in de Structuurvisie Kom Winterswijk 2010-2020.

4.3.2 Verkeersstructuurplan Winterswijk 2010

4.3.2.1 Algemeen

Het Verkeersstructuurplan 2010 is een actualisatie van het Verkeersstructuurplan 2005. De ondertitel 'Voortvarend verder' doelt op het doorgaan op de huidige lijn. Het gaat in de huidige situatie al goed met het verkeer in Winterswijk. Er vinden minder ongevallen plaats, op diverse plaatsen worden maatregelen genomen om het verkeer te verbeteren en er is duidelijk beleid aanwezig. Dit plan bouwt verder op het bestaande beleid en is afgestemd op de Structuurvisie Kom Winterswijk 2010-2020, die grotendeels gelijktijdig met dit document is opgesteld.

De in het verkeerstructuurplan geformuleerde doelstelling luidt:

“Een verbetering van de verkeersafwikkeling in de gemeente Winterswijk, die tegemoet komt aan de gestelde eisen m.b.t. bereikbaarheid, leefbaarheid, (verkeers)veiligheid en milieu, die tevens een duurzame oplossing biedt voor nieuwe toekomstige knelpunten”.

Ten aanzien van het plangebied wordt over de verkeerssituatie in de huidige situatie het volgende genoemd:

- Op de Rondweg West ter hoogte van het Beatrixpark zijn doorstromingsproblemen bekend, de capaciteit van de kruisingen is daar ontoereikend. Momenteel doen de provincie Gelderland en de gemeente Winterswijk hier samen nader onderzoek naar de oplossingsmogelijkheden.

Het hiervoor genoemde onderzoek is in 2010 afgerond. In paragraaf 3.1 is hier nader op ingegaan en het bewuste onderzoek is opgenomen als bijlage 1 bij deze toelichting.

4.3.2.2 Ruimtelijke en infrastructurele ontwikkelingen

In Winterswijk staan verschillende ruimtelijke ontwikkelingen op stapel. Eén van deze ontwikkeling betreft de herontwikkeling van het voormalig Cobercoterrein. In het stedenbouwkundig plan voor deze herontwikkelingslocatie wordt voorzien in een extra ontsluiting op de Groenloseweg.

De aanleg van een tweerichtingsfietspad aan de noordzijde van het Beatrixpark wordt in het verkeersstructuurplan genoemd als een infrastructurele maatregel.

4.3.2.3 Gewenste situatie

De gemeente Winterswijk heeft in het verkeersstructuurplan de gewenste verkeerssituatie uiteengezet in diverse onderdelen. Hierna zullen uitsluitend de onderdelen die betrekking hebben op of een raakvlak hebben met de ontwikkeling van de verbindingsweg met rotonde aan bod komen.

Wegencategorisering en verkeerscirculatie

De infrastructuur dient zodanig robuust te zijn dat het verkeer in de periode tot 2015 op een vlotte en veilige manier kan worden afgewikkeld. De verkeersintensiteiten in deze periode zijn in te schatten door te kijken naar de huidige verkeersintensiteiten, de autonome groei en de ruimtelijke ontwikkelingen. Indien het verkeer

onvoldoende kan worden afgewikkeld, zijn aanpassingen noodzakelijk aan de wegencategorisering, verkeerscirculatie en/of vormgeving zodat gebruik, functie en vormgeving weer in overeenstemming zijn met elkaar.

Verkeersveiligheid

De gemeentelijke doelstelling op het gebied van verkeersveiligheid is het aantal slachtoffers (doden en ziekenhuisopnamen) per jaar te verminderen met 5%. Gevaarlijke locaties in Winterswijk zijn het kruispunt Laan van Hilbelink / Zonnebrink / Wheme en de provinciale wegen N318 en N319 naar Aalten, Groenlo en Oeding. In 2015 zijn al deze locaties aangepakt.

Aandachtspunten blijven de gebiedsontsluitingswegen (de Rondweg West is aangewezen als een gebiedsontsluitingsweg) deze moeten veilige fiets- en voetgangersvoorzieningen hebben en moeten veilig oversteekbaar zijn voor langzaamverkeer. Hoge snelheden op de lange rechtstanden van de Groenloseweg en Parallelweg moeten tegengegaan worden.

Fietsvoorzieningen en fietsbeleid

Met betrekking tot fietsen zijn de doelstellingen het verhogen van de verkeersveiligheid en het zo goed mogelijk faciliteren van het fietsgebruik door een goed fietsnetwerk. Omdat het fietsgebruik in de huidige situatie al hoog is in Winterswijk, zijn er geen doelstellingen aan het gebruik verbonden.

Openbaar vervoer

Het is wenselijk minstens de huidige openbaar vervoer (OV) voorzieningen te handhaven. De gemeente Winterswijk heeft weinig invloed op de kwaliteit van het OV, deze taak ligt bij de Provincie Gelderland als concessieverlener. Een manier voor Winterswijk om het OV te verbeteren, is zorgen voor een goede inrichting van de stationsomgeving en de bushaltes. Deze inrichting helpt mee het OV toegankelijk te maken en houden voor alle groepen.

Hulpdiensten/ gevaarlijke stoffen

Vanuit de hulpdiensten is het veelal wenselijk dat de doorstroming wordt gegarandeerd en dat er zo min mogelijk doodlopende wegen (bijvoorbeeld rond belangrijke voorzieningen) zijn. In verband met o.a. vervoer patiënten hebben meer comfortabele snelheidsremmers.

Het vervoer van gevaarlijke stoffen binnen de bebouwde kom van Winterswijk is niet toegestaan.

4.3.2.4 Toetsing van het initiatief aan het 'Verkeersstructuurplan Winterswijk 2010'

De aanleg van de verbindingsweg met rotonde wordt kort genoemd in het verkeersstructuurplan. Ten tijde van de vaststelling van het verkeersstructuurplan was de exacte invulling hiervan nog niet bekend en diende één en ander nog nader te worden uitgewerkt. Inmiddels is in overleg met de provincie Gelderland gekozen voor de variant die in dit bestemmingsplan juridisch-planologisch is vastgelegd.

In de gekozen variant is rekening gehouden met en wordt bijgedragen aan de in het verkeersstructuurplan genoemde beleidsuitgangspunten en doelstellingen. Zo wordt onder andere voorzien in een tweezijdig vrij liggend fietspad en wordt voor het ziekenhuis een nieuwe bushalte gerealiseerd (zie ook 3.1.4). Ook uit de doelen die nagestreefd worden met de aanleg van de verbindingsweg blijkt dit:

- Verbeteren van bereikbaarheid van het ziekenhuis (en de SEH-post) voor ambulances, patiënten, bezoekers en werknemers;
- Verbeteren van de doorstroming op de Rondweg West;
- Verbeteren van de oversteekbaarheid (en daardoor de veiligheid) van de Rondweg West ter hoogte van de aansluiting Beatrixpark;
- Verbeteren van de bereikbaarheid van het ziekenhuis per openbaar vervoer (bus).

De in dit plan besloten ontwikkeling is in overeenstemming met het 'Verkeersstructuurplan Winterswijk 2010'.

4.3.3 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Geconcludeerd wordt dat de ontwikkeling in overeenstemming is met de gemeentelijke beleidsuitgangspunten zoals verwoord in de in deze paragraaf behandelde beleidsdocumenten.

HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieu- en omgevingsaspecten bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieu- en omgevingsaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geurhinder, ecologie, archeologie & cultuurhistorie en het Besluit milieueffectrapportage.

5.1 Geluid

5.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

5.1.2 Situatie plangebied

5.1.2.1 Conserverende planonderdelen

Binnen het plangebied komen diverse geluidsgevoelige objecten voor die zijn gelegen binnen de wettelijke geluidszone van de Groenloseweg of andere wegen. Het plangebied is niet gelegen binnen de wettelijke geluidszone van de spoorlijn Winterswijk - Zutphen (100 meter). Tevens is in het plangebied sprake van een geluidsbron (de Groenloseweg) die conserverend wordt bestemd. Ten aanzien van deze conserverende planonderdelen wordt opgemerkt dat de bestaande (planologische) situatie opnieuw wordt vastgelegd. Hiermee wordt niet voorzien in nieuwe geluidsgevoelige objecten of nieuwe geluidsbronnen. In hoeverre hierbij wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarden of welke maatregelen genomen moeten worden om aan deze voorkeursgrenswaarde te kunnen voldoen is hierbij niet van belang. Derhalve wordt niet nader ingegaan op de aspecten wegverkeer-, railverkeer- en industrielawaai.

5.1.2.1 Verbindingsweg met rotonde

De verbindingsweg met rotonde is niet geluidsgevoelig waardoor de aspecten railverkeer- en industrielawaai geen nadere toelichting behoeven. Het betreft echter wel een nieuwe geluidsbron. In verband hiermee heeft Van der Boom Advies een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai verricht. De conclusie van dit onderzoek is hierna integraal opgenomen. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar de onderzoeksrapportage welke is opgenomen in bijlage 2 bij deze toelichting.

Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai

Toetsing en hogere waarden

De geluidbelasting van de nieuw aan te leggen weg dient te worden getoetst conform art. 76 van de Wet Geluidhinder. De geluidbelasting ten gevolge van de nieuw aan te leggen weg ligt in alle rekenpunten beneden de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Er hoeft voor de geluidgevoelige bestemmingen geen hogere waarde te worden aangevraagd voor wegverkeer op de nieuw aan te leggen weg. De geluidbelasting op bestaande geluidgevoelige bestemmingen door wegverkeer op bestaande wegen hoeft conform art 76 lid 3 van de Wet

Geluidhinder alleen te worden getoetst indien er relevante wijzigingen aan de weg plaatsvinden en er dus mogelijk sprake is van een reconstructie.

Verbindingsweg

De geluidbelasting ten gevolge van de verbindingsweg is in alle rekenpunten op de woningen en het ziekenhuis lager dan 48 dB. De voorkeursgrenswaarde wordt niet overschreden. Er hoeven geen hogere waarden te worden aangevraagd.

Groenloseweg (N319)

De geluidbelasting ten gevolge van de Groenloseweg op de woning in rekenpunt 1-2 neemt met 0,4 dB toe (afgerond 0 dB). Op de overige woningen langs de Groenloseweg daalt de geluidbelasting doordat de verkeersnelheid wordt teruggebracht van 80 naar 50 km/uur. Op de woningen die op grotere afstand zijn gelegen en op het ziekenhuis bedraagt de geluidbelasting minder dan 48 dB. Er is derhalve geen sprake van een reconstructie. Er hoeven geen hogere waarden te worden aangevraagd.

Beatrixpark

De geluidbelasting ten gevolge van het Beatrixpark op het ziekenhuis in rekenpunt 22 neemt met 0,9 dB toe ten opzichte van de voorkeursgrenswaarde van 48 dB (afgerond 1 dB). Op de woningen bedraagt de geluidbelasting minder dan 48 dB. Er is derhalve geen sprake van een reconstructie. Er hoeven geen hogere waarden te worden aangevraagd.

Rondweg West (N319)

De geluidbelasting op de woningen in rekenpunten 18 - 20 en op het ziekenhuis in rekenpunt 22 neemt met 0,5 dB toe (afgerond 0 dB). Op de woningen die op grotere afstand zijn gelegen bedraagt de geluidbelasting minder dan 48 dB. Er is derhalve geen sprake van een reconstructie. Er hoeven geen hogere waarden te worden aangevraagd.

Eis geluidwering

Volgens het Bouwbesluit moet de zgn. karakteristieke geluidwering $G_{A;k}$ van de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied in een woning ten minste gelijk zijn aan de invallende geluidbelasting verminderd met 33 dB. De voorschriften hebben tot doel de geluidbelasting binnenshuis in de verblijfsgebieden van een woning te beperken tot 33 dB.

De geluidbelasting ten gevolge van de nieuwe verbindingsweg ligt in alle rekenpunten onder de 53 dB zonder aftrek. Voor gevels met een geluidbelasting van 53 dB of lager is de minimum geluidwering $G_{A;k}$ vereist van 20 dB. Er zijn geen aanvullende geluidwerende voorzieningen nodig om te voldoen aan de eisen uit de Wet Geluidhinder en het Bouwbesluit.

Voor alle overige wegen is geen sprake van een reconstructie. Er zijn geen aanvullende geluidwerende voorzieningen nodig om te voldoen aan de eisen uit de Wet Geluidhinder en het Bouwbesluit.

5.1.4 Conclusie

De Wet geluidhinder vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

5.2 Bodemkwaliteit

5.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient een bodemonderzoek te worden verricht.

5.2.2 Situatie plangebied

5.2.2.1 Conserverende planonderdelen

In het kader van dit conserverende en actualiserende bestemmingsplan is het uitvoeren van bodemonderzoek niet noodzakelijk. Er worden immers geen nieuwe bestemmingen gelegd of ontwikkelingen mogelijk gemaakt.

5.2.2.2 Verbindingsweg met rotonde

Algemeen

Econsultancy heeft in het kader van de aanleg van de verbindingsweg met rotonde diverse bodemkundige onderzoeken verricht, ook onderzoeken die in het kader van de bestemmingsplanprocedure niet van belang zijn. De tabel met daarin de samenvatting van de onderzoeksresultaten wordt hierna weergegeven. Om een compleet overzicht te kunnen geven is de gehele tabel, ook de onderzoeksresultaten die in het kader van het bestemmingsplan minder relevant zijn, overgenomen. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar de onderzoeksrapportage die is opgenomen in bijlage 3 bij deze toelichting.

Onderzoeksresultaten diverse bodemonderzoeken

Onderzoeksdiscipline	Terreindeel	Matrix	Conclusies/advies	Verwijzing paragraaf onderzoek
Vooronderzoek	gehele plangebied + omgeving	-	Er wordt geen beïnvloeding van de bodem vanuit omliggende percelen verwacht. Wel komen in de regio verhoogde concentraties aan metalen (met name zink) in het grondwater voor.	3.4
Wegconstructie-onderzoek (gehele tracé)	Beatrixpark	Asfalt	Het asfalt bevat geen teerhoudende lagen en is teevrij. ADVIES: Het teevrije asfalt afvoeren naar asfaltcentrale voor hergebruik als warm asfalt.	5.2 + 5.5
	Tuberweg	Fundatie	Onder het asfalt zijn diverse materialen waargenomen (gebonden slakken, beton en brokken baksteen). ADVIES: Gelet op het feit dat slechts plaatselijk aanpassingen aan de bestaande verharding worden verricht, is het vast stellen van de milieuhygiënische kwaliteit niet kosteneffectief. Geadviseerd wordt om de slakkenlaag af te voeren als verontreinigd materiaal naar een erkende verwerker. De zintuiglijk schone betonlaag en laag brokken bakstenen kunnen naar verwachting afgevoerd worden naar een puinbreker.	5.2 +5.6
	Overig deel tracé	Puin	De puinlaag is circa 40 cm dik en is in 2010 aangebracht. Naar verwachting betreft dit gecertificeerd schoon puin. ADVIES: De puinlaag kan hergebruik worden in het werk of worden afgevoerd naar een erkende verwerker.	5.2
Civieltechnisch bodemonderzoek	Gehele tracé	Grond	De humeuze toplaag (tot ± 0,5 à 1,0 m -mv) is herbruikbaar als zand in aanvulling of ophoging. Het zwak siltige zeer fijne zand (1,0-3,0 m -mv) is herbruikbaar als zand in aanvulling of ophoging, zand in zandbed en straatzand.	6.5

			Het matig siltige, zeer fijne zand (1,5-2,5 m -mv; boring 06 en 07) is herbruikbaar als zand in aanvulling of ophoging.	
Verkennd milieukundig bodemonderzoek	A: Plangebied ontsluitingsweg	Grond, grondwater	De bovengrond is niet verontreinigd. Indicatie bodemkwaliteitsklasse: AW. De ondergrond is, met uitzondering van de bodem ter plaatse van boring 04, niet verontreinigd. Indicatie bodemkwaliteitsklasse: AW. Het grondwater is sterk verontreinigd met barium en licht verontreinigd met cadmium, nikkel en naftaleen. In de ondergrond ter plaatse van boring 04 (Tuberweg) is een sterke verontreiniging met koper, lood en zink aangetoond. Omvang van de sterke loodverontreiniging bedraagt circa 15 m ³ . Het betreft geen geval van ernstige bodemverontreiniging (< 25 m ³ sterk verontreinigde grond). Bij ongewijzigd gebruik geldt er geen saneringsplicht. Het bevoegd gezag is de gemeente Winterswijk. Veiligheidsklasse T&F: 3T. ADVIES: Bodemverontreiniging saneren tijdens de herinrichting	7.8 + 7,9 + 7.10
	B: Deel tracé met bijmengingen met resten puin, slakken en kooldelen (ten oosten van voormalige zuivelfabriek)	Grond, grondwater	De bovengrond is plaatselijk licht verontreinigd met kwik, PCB en/of PAK. Indicatie bodemkwaliteitsklasse: Wonen/Industrie. De ondergrond en het grondwater zijn niet verontreinigd. Indicatie bodemkwaliteitsklasse: AW. Veiligheidsklasse T&F: basisklasse.	7.8
Verkennd onderzoek asbest in bodem	A: Plangebied ontsluitingsweg	Grond	Er zijn geen asbestverdachte materialen aangetroffen in de fractie >16 mm. De grond is niet verdacht voor de aanwezigheid van asbest. ADVIES: Er bestaat geen aanleiding tot het uitvoeren van een nader onderzoek asbest in bodem. In geval van graafwerkzaamheden op de locatie behoeven er ten aanzien van asbest geen specifieke maatregelen te worden getroffen.	8.2
	B: Deel tracé met bijmengingen met resten puin, slakken en kooldelen (ten oosten van voormalige zuivelfabriek)	Grond	Er zijn geen asbestverdachte materialen aangetroffen in de fractie >16 mm. In de fractie <16 mm is echter een marginale asbestconcentratie (2 mg/kg d.s.) aangetoond. Dit resultaat is niet bevestigd tijdens het nader onderzoek. Er zijn geen asbestverdachte materialen aangetroffen in de fractie < en >16 mm. Gesteld wordt dat de bodem is niet verdacht voor de aanwezigheid van asbest. ADVIES: In geval van graafwerkzaamheden op de locatie behoeven er ten aanzien van asbest geen specifieke maatregelen te worden getroffen.	8.2 + 8.4 + 8.6
Verkennd waterbodemonderzoek	watervgangen nabij Beatrixpark	Waterbodem	De waterbodem bestaat uit zand (geen slib aanwezig). Kwaliteitsklasse klei bij toepassing op grond: AW Kwaliteitsklasse slib bij toepassing onder water: AW Verspreidbaar op aangrenzende percelen Veiligheidsklasse: niet van toepassing.	9.3 + 9.6
Plaatsing peilbuizen	Beatrixpark 2 en 4	Grondwater	Ter plaatse zijn 2 peilbuizen geplaatst die mogelijk worden opgenomen in het gemeentelijk grondwatermeetnet.	10

Ter plaatse van de Tuberweg (boring 04) zich een sterke verontreiniging met koper, lood en zink in de grond. Derhalve bestaan er ter plaatse milieuhygiënische belemmeringen voor het werken met deze grond. Gelet op de mate en het volume van de grondverontreiniging op de onderzoekslocatie (minder dan 25 m³ sterk verontreinigde grond) wordt gesteld dat hier in het kader van de Wet Bodembescherming geen geval van ernstige bodemverontreiniging betreft. Er geldt derhalve, bij ongewijzigd gebruik, geen saneringsplicht. Afhankelijk van eventuele grondwerkzaamheden of wijziging van het toekomstig gebruik van de locatie kan bodemsanering eventueel aan de orde zijn.

Uit de onderzoeksresultaten blijkt dat er op het overig terrein geen milieuhygiënische belemmeringen bestaan voor het werken met de vrijkomende materialen en de grond tijdens de herinrichtingswerkzaamheden.

In dit geval wordt de betreffende verontreiniging gesaneerd. Hiervoor is een saneringsplan opgesteld. De kosten voor de sanering komen voor rekening van de gemeente.

5.2.3 Conclusie

Met het saneren van de verontreinigingslocatie vormt het aspect bodem geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

5.3 Luchtkwaliteit

5.3.1 Algemeen

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (Luchtkwaliteitseisen);
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

5.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

5.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

5.3.1.3 Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007

In deze regeling zijn criteria/eisen gesteld waaraan de berekeningen en de rekenmodellen moeten voldoen. Hieronder een overzicht van de rekenmodellen:

- CARII: berekening van emissies voor binnenstedelijk verkeer;
- NIBM-tool: eenvoudige berekening van emissies van verkeer volgens worst case benadering;
- ISL2: berekening van emissies voor buitenstedelijk verkeer;
- ISL3a: berekening van emissies van industrie (ondermeer veehouderijen).

5.3.2 Situatie plangebied

5.3.2.1 Conserverende planonderdelen

Voor wat betreft het conserverende planonderdeel wordt opgemerkt dat hierbij de bestaande (planologische) situatie opnieuw wordt vastgelegd. Hierbij is geen sprake van nieuwe ontwikkelingen die mogelijk kunnen leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit.

5.3.2.2 Verbindingsweg met rotonde

In het kader van de ontwikkeling van bedrijvenpark 'Arrisveld' heeft bureau Blauw in september 2011 een luchtkwaliteitsonderzoek verricht (rapportnr. BL2011.5478.01-V01'. De aanleg van een verbindingsweg die aansluit maakte onderdeel uit van de ontwikkeling van het hiervoor genoemde bedrijvenpark.

Uit het onderzoek komt naar voren dat ook in samenhang met de ontwikkeling van bedrijvenpark Arrisveld ruimschoots wordt voldaan aan de voor luchtkwaliteit geldende grenswaarden:

- De hoogst berekende waarde voor stikstofdioxide (NO₂) voor het bedrijvenpark en het extra verkeer bij elkaar opgeteld leidt tot een totale concentratie van 19,0 microgram/ m³, terwijl de grenswaarde 40 microgram/m³ bedraagt;
- Ook de grenswaarde voor NO₂ als uurgemiddelde van 200 microgram/ m³ wordt niet vaker dan 18 keer per jaar overschreden;
- De hoogst berekende waarde voor fijn stof (PM₁₀) bedraagt 23,5 microgram/ m³, terwijl de grenswaarde 40 microgram/ m³ bedraagt.
- De grenswaarde voor NO₂ als 24-uursgemiddelde van 50 microgram/ m³ wordt niet vaker dan 35 keer per jaar overschreden.

Voor een nadere toelichting op het vorenstaande wordt verwezen naar de onderzoeksrapportage welke is opgenomen in bijlage 4 bij deze toelichting.

Tot slot wordt opgemerkt dat een nieuwe weg met rotonde niet wordt aangemerkt als een 'gevoelige bestemming' in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen.

5.3.3 Conclusie

Gezien het vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor de ontwikkeling.

5.4 Externe veiligheid

5.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Per 1 januari 2010 moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en

transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen 1999 (Brzo 1999);
- het Vuurwerkbesluit.

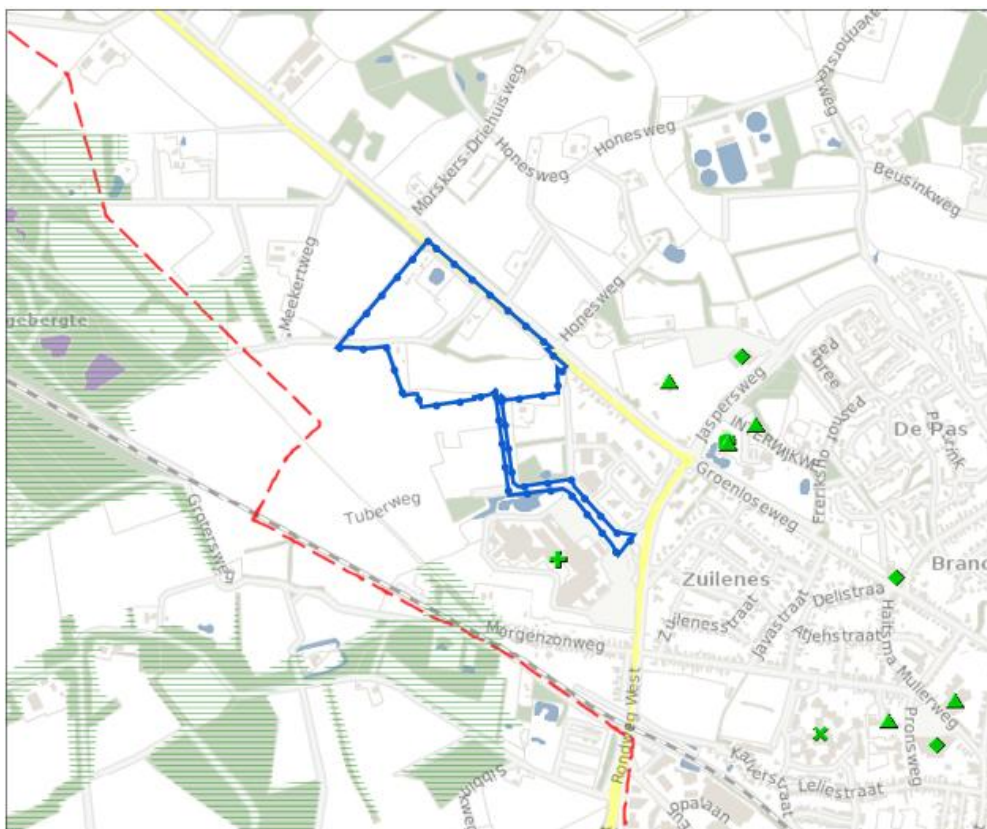
Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRvgs). Op transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) van toepassing.

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is het tot een minimum beperken van risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

5.4.2 Situatie plangebied

5.4.2.1 Algemeen

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In de volgende afbeelding is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied en omgeving weergegeven.



Afbeelding 5.1: Uitsnede Risicokaart (Bron: Risicokaart.nl)

Uit de inventarisatie blijkt dat:

- de Groenloseweg (N319) onderdeel uitmaakt van het plangebied en ten westen van het plangebied de Rondweg West (N319) is gelegen. Over de N319 vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats;
- ten zuiden van het plangebied, op een afstand van ruim 200 meter, een gasleiding (kenmerk N-560-03) van de Gasunie Transport Services B.V. is gelegen.

5.4.2.2 Conserverende planonderdelen

Dit bestemmingsplan voorziet niet in nieuwe bestemmingen maar legt de huidige (planologische) situatie opnieuw vast. Hierbij worden de binnen het plangebied aanwezige kwetsbare objecten (woningen) opnieuw bestemd. Planologisch gezien is geen sprake van een toename van het groepsrisico en ook na de vaststelling van dit bestemmingsplan zal hier geen sprake van zijn.

5.4.2.3 Verbindingsweg met rotonde

Een weg wordt niet aangemerkt als een (beperkt) kwetsbaar object. Weggebruikers worden niet meegenomen in een groepsrisicoberekening waardoor een dergelijke berekening in dit kader niet noodzakelijk is. De nieuwe verbindingsweg gaat geen onderdeel uitmaken van het transportroute voor vervoer van gevaarlijke stoffen waardoor in dit kader eveneens geen aanvullend onderzoek noodzakelijk is.

5.4.3 Conclusie

Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

5.5 Milieuzonering

5.5.1 Algemeen

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

5.5.2 Gebiedstypen

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' is een tweetal gebiedstypen onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. Op basis van de VNG-uitgave wordt het buitengebied gerekend tot een met het omgevingstype 'rustige woonwijk' vergelijkbaar omgevingstype.

Het omgevingstype 'gemengd gebied' wordt in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' omschreven als een gebied met een matige tot sterke functiemenging waarbij bijvoorbeeld direct naast woningen andere functies voor kunnen komen zoals winkels, horeca en kleine bedrijven.

De Staat van Bedrijfsactiviteiten in bijlage 1 van de VNG-publicatie is afgestemd op het omgevingstype 'rustige woonwijk'. Deze richtafstanden kunnen zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandsstap worden verlaagd indien sprake is van omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor bijvoorbeeld geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

5.5.3 Situatie plangebied

5.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

In het kader van milieuzonering dient bij het realiseren van nieuwe bestemmingen gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

Bij het bepaalde onder 1 gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Bij het bepaalde onder 2 gaat het om de vraag of de nieuwe functies binnen het plangebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving.

5.5.3.2 Conserverende planonderdelen

De feitelijke situatie voor wat betreft de conserverende planonderdelen wijzigt met dit bestemmingsplan niet. De bestaande planologische situatie wordt zoveel mogelijk opnieuw vastgelegd. Nieuwe milieugevoelige objecten worden niet toegestaan waardoor het niet noodzakelijk is om inzichtelijk te maken welke bedrijven zich in de nabijheid van het plangebied bevinden, wat de milieuocontouren van deze bedrijven zijn en of er mogelijk sprake is van een knelpunt ten aanzien van de binnen het plangebied voorkomende milieugevoelige functies.

Ten aanzien van de milieubelastende functies in het plangebied, voor zover het de conserverende planonderdelen betreft, wordt opgemerkt dat de geldende bestemmingsplannen uitsluitend ter plaatse van het bedrijfsperceel van grondverzetbedrijf Hiddink bedrijvigheid toestaat. Dit bestemmingsplan voorziet niet in een wijziging van het gebruik ter plaatse van het bedrijfsperceel, maar legt de huidige planologische situatie opnieuw vast. Het bedrijf kan zijn bedrijfsactiviteiten op grond van de huidige milieuvergunning voortzetten.

Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat het opnieuw vastleggen van de bestaande (planologische) situatie geen gevolgen heeft voor het woon- en leefklimaat van omwonenden of (extra) hinder oplevert voor in de omgeving aanwezige bedrijvigheid.

5.5.3.3 Verbindingsweg met rotonde

Milieuozonering is niet van toepassing op de aanleg van wegen. De VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuozonering' kent geen afwegingskader voor afstanden tussen wegen en woningen. Onderzoek in het kader van milieuozonering is voor de aanleg van verbindingsweg met rotonde daarom niet aan de orde.

5.5.4 Conclusie

Het aspect milieuozonering vormt geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

5.6 Geurhinder

5.6.1 Algemeen

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader voor vergunningplichtige veehouderijen, als het gaat om geurhinder. Voor agrarische bedrijven die vallen onder het Activiteitenbesluit, zijn de eisen uit de Wgv opgenomen in het Activiteitenbesluit.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient tussen een emissiepunt van een dierenverblijf waarin melkkoeien en/of vrouwelijk jongvee worden gehouden en een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom een afstand van 100 meter en buiten de bebouwde kom een afstand van 50 meter te worden aangehouden. Voor de overige dieren welke binnen de inrichting worden gehouden, is in de Wet geurhinder en veehouderij een geurnorm opgenomen. Winterswijk is gelegen in een concentratiegebied waardoor de geurbelasting op geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom niet meer mag bedragen dan 14 odour units per kubieke meter lucht. Voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom mag de geurbelasting maximaal 3 odour units per kubieke meter lucht bedragen.

Voor agrarische bedrijven die vallen onder het Activiteitenbesluit wordt dezelfde systematiek als die uit de Wgv gehanteerd.

5.6.2 Situatie plangebied

5.6.2.1 Conserverende planonderdelen

Binnen het plangebied is geen sprake van agrarische bedrijvigheid. In het plangebied is in de vorm van (bedrijfs)woningen wel sprake van geurgevoelige objecten. Het dichtstbijzijnde agrarisch bedrijf bevindt zich op een afstand van circa 200 meter ten noordwesten van het plangebied. Gezien het feit dat dit bestemmingsplan niet voorziet in nieuwe geurgevoelige objecten en ter plaatse van de bestaande geurgevoelige objecten uitsluitend de huidige (planologische) situatie vastlegt, vormt het aspect geurhinder geen belemmering voor dit bestemmingsplan. De bestaande agrarische bedrijven worden eveneens niet (extra) belemmerd als gevolg van de vaststelling van dit bestemmingsplan.

5.6.2.2 Verbindingsweg met rotonde

Een verbindingsweg met rotonde betreft geen geurgevoelig object waardoor een nadere toetsing aan de Wet geurhinder of het Activiteitenbesluit niet noodzakelijk is.

5.6.3 Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

5.7 Ecologie

5.7.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

Stichting Staring Advies heeft in verband met de voorgenomen ontwikkeling een Quicksan Natuurtoets uitgevoerd. De resultaten van dit onderzoek zijn in deze paragraaf verwerkt. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar de onderzoeksrapportage die is opgenomen in bijlage 5 bij deze toelichting.

5.7.2 Gebiedsbescherming

5.7.2.1 Algemeen

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 beschermd.

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De EHS is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van de EHS geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

5.7.2.2 Situatie plangebied

EHS

Het plangebied ligt niet in de EHS. De dichtstbijzijnde EHS-natuurgebieden liggen aan de andere kant van de spoorlijn Zutphen-Winterswijk. De EHS-natuur en EHS-verwerven liggen op enige afstand van het plangebied, circa 450 meter.

Bij het toetsingskader van de EHS is geen sprake van externe werking. Ingrepen buiten de EHS hoeven niet te worden beoordeeld op hun effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden binnen de EHS. Er vindt geen ruimtebeslag op de EHS plaats. Er hoeft geen verdere EHS toetsing uitgevoerd te worden.

Natura 2000-gebieden

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Korenburgerveen' ligt op enige afstand van het plangebied (circa 1,8 km). De Natura 2000 gebieden 'Willinks Weust', 'Bekendelle' en het Wooldse veen' liggen op meer dan 3,5 km afstand.

Ruimtelijke ingrepen in of nabij Natura 2000 gebieden zijn niet toegestaan wanneer deze significante negatieve effecten op de kernkwaliteiten veroorzaken. Door de ruime afstand tussen het plangebied en de Natura 2000 gebieden 'Korenburgerveen' 'Willinks Weust', 'Bekendelle' en het Wooldse veen en de geplande ontwikkelingen in het plangebied zijn er geen nadelige effecten van de voorgenomen werkzaamheden op deze beschermde gebieden te verwachten. Verdere toetsing of een vergunningsaanvraag in het kader van de Natuurbeschermingswet is niet noodzakelijk.

5.7.3 Soortenbescherming

5.7.3.1 Algemeen

Wat betreft de soortbescherming is de Flora- en Faunawet van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of

er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

5.7.3.2 Situatie plangebied

Aan de hand van de resultaten van de quickscan natuurtoets op de locatie Arrisveld te Winterswijk worden de volgende conclusies getrokken:

Aanvullend onderzoek is noodzakelijk voor:

- Jaarrond beschermde broedvogels;
- Eekhoorn;
- Grote bosmuis;
- Vleermuizen;
- Reptielen;
- Amfibieën.

Overige soortgroepen

Voor de overige soortgroepen is aanvullend onderzoek of het aanvragen van een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet niet noodzakelijk.

Consequenties voor de geplande ontwikkelingen

Beschermde flora en fauna zullen naar verwachting geen beperking vormen voor de te realiseren ontsluitingsweg. De verwachting is dat indien beschermde soorten worden aangetroffen welke nadeel ondervinden van de geplande ontwikkelingen er voldoende mitigerende en/of compenserende maatregelen plaats kunnen vinden binnen en/of buiten het plangebied.

5.7.4 Conclusie

De aanvullende onderzoeken worden momenteel uitgevoerd. Tezijntijd worden de resultaten van de aanvullende onderzoek verwerkt in deze paragraaf.

5.8 Archeologie & Cultuurhistorie

5.8.1 Archeologie

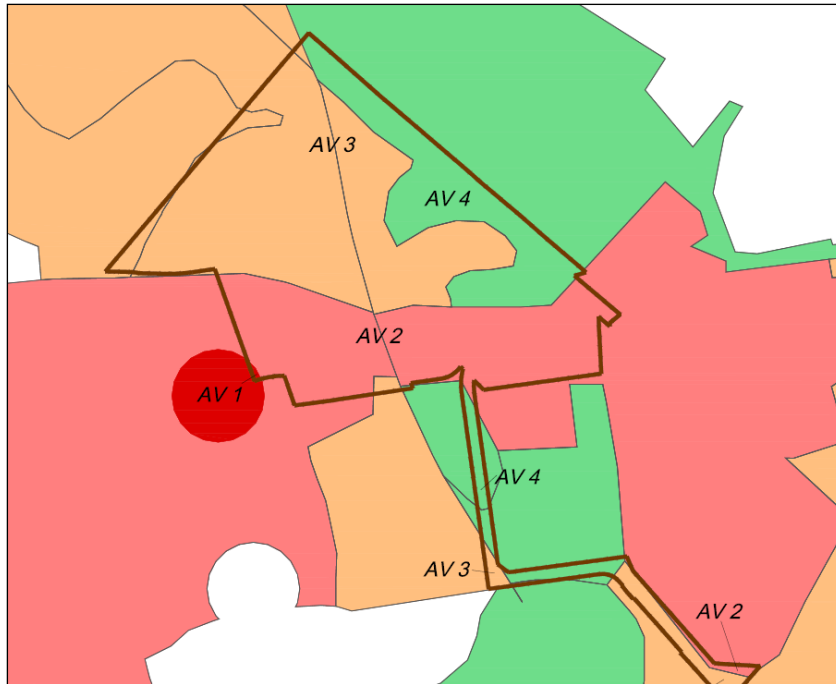
5.8.1.1 Algemeen

Op grond van de Monumentenwet dient er in ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden met archeologische waarden. In de Monumentenwet is bepaald dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relictten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

5.8.1.2 Situatie plangebied

Algemeen

De gemeente Winterswijk beschikt over een eigen archeologische waarden- en verwachtingskaart. Op basis van deze waarden- en verwachtingskaart is in het plangebied sprake van diverse archeologische verwachtingen. In afbeelding 5.2 wordt dit weergegeven.



Afbeelding 5.2: Archeologische verwachtingswaarde plangebied (Bron: Gemeente Winterswijk)

Conserverende planonderdelen

Ten aanzien van de conserverende planonderdelen wordt opgemerkt dat hierbij uitsluitend de bestaande (planologische) situatie opnieuw wordt vastgelegd. Hierbij is geen sprake van nieuwe bodemingrepen waardoor het uitvoeren van een archeologisch onderzoek ter plaatse van de conserverende planonderdelen niet noodzakelijk is.

In verband met de te verwachten archeologische waarden in het plangebied en om te verzekeren dat er geen bodemverstoring plaatsvindt met een oppervlakte waarvoor in feite een archeologische onderzoekspllicht geldt, zijn in de regels en op de verbeelding diverse archeologische dubbelbestemmingen opgenomen. In de regels is bepaald dat een archeologisch onderzoek noodzakelijk is indien de bodemverstoring een groter oppervlak heeft dan de oppervlakte waarvoor een archeologische onderzoekspllicht geldt. Op deze wijze is het behoud en de bescherming van eventueel aanwezige archeologische waarden voldoende verzekerd.

Verbindingsweg met rotonde

De huidige locatie van de verbindingsweg maakte deel uit van een groter gebied waar de ontwikkeling van bedrijvenpark 'Arrisveld' was gepland. Voor dit ontwikkelingsgebied, waar de in dit plan besloten verbindingsweg dus onderdeel van uitmaakte, is in juni 2006 een archeologisch bureau- en karterend booronderzoek verricht (RAAP, rapportnummer 1334). Dit onderzoek is opgenomen als bijlage 6 bij deze toelichting.

In het uitgevoerde onderzoek zijn een aantal relevante archeologische vondsten gedaan en werd voor een deel van het onderzochte gebied, ter plaatse van de vindplaatsen 3, 4, 5 en 6, een vervolgonderzoek in de vorm van een waarderend proefsleuvenonderzoek noodzakelijk geacht.

In het overige deel van het onderzochte gebied zijn geen (eenduidige) aanwijzingen voor de aanwezigheid van archeologische vindplaatsen aangetroffen. Naar verwachting zal als gevolg van de geplande werkzaamheden hier dan ook geen verstoring van archeologische waarden optreden. Derhalve worden voor dit deel van het plangebied geen aanbevelingen voor vervolgonderzoek gedaan.

In afbeelding 5.3 worden de betreffende vindplaatsen waarvoor een vervolgonderzoek wordt aanbevolen weergegeven.



Afbeelding 5.3: Kaart archeologisch onderzoek met daarop o.a. weergegeven de vindplaatsen 3, 4, 5 en 6 (Bron: RAAP)

De nieuw aan te leggen weg met rotonde komt niet in de nabijheid van één van de vindplaatsen waarvoor vervolg onderzoek wordt aanbevolen. Het uitvoeren van een archeologisch vervolgonderzoek is in dit kader dan ook niet noodzakelijk.

5.8.2 Cultuurhistorie

5.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten. De bescherming van cultuurhistorische elementen is vastgelegd in de Monumentenwet 1988. Deze wet is vooral gericht op het behouden van historische elementen voor latere generaties.

5.8.2.2 Situatie plangebied

In paragraaf 3.2 is reeds ingegaan op de landschappelijke cultuurhistorische waarden (kernkwaliteiten) in het plangebied. Hier wordt daar niet nader op ingegaan.

Op basis van de Cultuurhistorische Atlas van de provincie Gelderland blijkt dat er in het plangebied of nabij het plangebied geen cultuurhistorische waarden voorkomen. Wel is bekend dat de Vicarie Sancti Nicolai vanaf 27

oktober 1501 tot heden een rol speelt binnen het gebied. De vicarie heeft, in tegenstelling tot de overgrote meerderheid van Gelderse middeleeuwse geestelijke stichtingen, de eeuwen overleefd en bestaat nog altijd.

Dit bestemmingsplan heeft geen gevolgen voor de vicarie of de werkzaamheden die deze geestelijke stichting verricht.

5.8.3 Conclusie

Door het opnemen van archeologische dubbelbestemming is het behoud en de bescherming van eventueel aanwezige archeologische waarde voldoende verzekerd. Het aspect cultuurhistorie vormt daarnaast tevens geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

5.9 Besluit milieueffectrapportage

5.9.1 Algemeen

In de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is vastgelegd dat voorafgaande aan het ruimtelijke plan dat voorziet in een grootschalig project met belangrijke nadelige milieugevolgen een milieueffectrapport (MER) opgesteld dient te worden. De activiteiten waarvoor een MER-rapportage opgesteld moet worden zijn opgenomen in de bijlage van het Besluit m.e.r. Een plan kan m.e.r.- (beoordelings)plichtig zijn op de volgende manieren:

- Een plan kan m.e.r.-plichtig zijn indien een passende beoordeling op basis van artikel 19j, lid 2 van de Natuurbeschermingswet 1998 noodzakelijk is;
- Een plan kan m.e.r.-plichtig zijn indien sprake is van activiteiten en gevallen die de drempelwaarden uit de onderdelen C en D overschrijden en waarbij het plan wordt genoemd in kolom 3 (plannen).
- Een plan kan m.e.r.- (beoordelings)plichtig zijn indien het plan wordt genoemd in kolom 4 (besluiten) en er sprake is van activiteiten en gevallen die de drempelwaarden uit onderdeel C en D overschrijden. Bij een overschrijding van de drempelwaarden uit onderdeel C is in dit geval sprake van een m.e.r.-plicht. Bij een overschrijding van de drempelwaarden uit onderdeel D is het plan m.e.r.-beoordelingsplichtig.

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Concreet betekent dit dat, ook wanneer ontwikkelingen onder de in bijlage D opgenomen drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, de zogenaamde 'vergewisplicht'.

Het komt er op neer dat voor bestemmingsplan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen in onderdeel D en beneden de drempelwaarden vallen, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.- (beoordeling) noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.- (beoordeling) plaatsvinden.

5.9.2 Situatie plangebied

5.9.2.1 Conserverende planonderdelen

Artikel 19j, lid 2 van de Natuurbeschermingswet 1998

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is gelegen op circa 1,2 kilometer afstand van het conserverend deel van het plangebied. Hoewel voor wat betreft deze planonderdelen de huidige situatie opnieuw planologisch wordt vastgelegd, zijn binnen de diverse bestemmingen afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden opgenomen.

Deze afwijkingsbevoegdheden maken het enkel mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken. Ook de in het plan opgenomen wijzigingsregels leiden niet tot een wezenlijk ander plan en zijn beperkt van aard en invloed. Derhalve wordt geconcludeerd dat dit bestemmingsplan geen ontwikkelingen mogelijk maakt, die eventueel kunnen leiden tot een aantasting van een Natura-2000 gebied. Een passende beoordeling op basis van artikel 19j van de Natuurbeschermingswet 1998 voor de realisering van bepaalde 'projecten' binnen het bestemmingsplan is dan ook niet noodzakelijk. Derhalve is geen sprake van een m.e.r.-plicht op basis van artikel 7.2a van de Wet milieubeheer.

Drempelwaarden Besluit m.e.r.

Dit bestemmingsplan voorziet in principe in directe eindbestemmingen voor de binnen de conserverende planonderdelen aanwezige activiteiten. Dit betekent dat dit bestemmingsplan m.e.r.-(beoordelings)plichtig is indien activiteiten worden mogelijk gemaakt die genoemd worden in onderdeel C of D van het Besluit m.e.r. en de daarin opgenomen drempelwaarden overschrijden. Middels dit bestemmingsplan worden echter geen activiteiten zoals genoemd in onderdeel C of D van het Besluit m.e.r. mogelijk gemaakt.

Binnen de aan grondverzetbedrijf Hiddink toegekende bedrijfsbestemming wordt echter wel ruimte geboden om te schakelen naar andersoortige bedrijvigheid dan het nu gevestigde bedrijf. Op basis van de mogelijkheden van de in het plan opgenomen afwijkingsbevoegdheid kan worden overgeschakeld naar een bedrijf in of vergelijkbaar met maximaal milieucategorie 2. Op basis van de wijzigingsbevoegdheid kan worden geschakeld naar een bedrijf in of vergelijkbaar met maximaal milieucategorie 3.1. Bedrijvigheid in maximaal de categorie 3.1 wordt over het algemeen niet genoemd in onderdeel C of D van het Besluit m.e.r. Daarnaast zal gezien de omvang van het bedrijfsperceel zeker geen sprake zijn van een overschrijding van de drempelwaarden uit onderdeel C of D.

Echter, zoals ook in het voorgaande aangegeven, dient ook wanneer ontwikkelingen onder drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er van te vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben. Bedrijvigheid tot maximaal milieucategorie 3.1 kent over het algemeen een zodanig beperkte milieubelasting dat geen sprake zal zijn van belangrijk nadelige milieugevolgen die het opstellen van een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk maken.

5.9.2.2 Verbindingsweg met rotonde

Artikel 19j, lid 2 van de Natuurbeschermingswet 1998

De aanleg van enkel de nieuwe verbindingsweg met rotonde heeft in principe geen extra verkeersbewegingen tot gevolg maar is enkel bedoeld om de huidige doorstromingsproblemen op de Rondweg West - Groenloseweg op te lossen. Van een aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000-gebied zal dan ook geen sprake zijn. Dat er geen sprake is van een aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen blijkt tevens uit de uitgevoerde Quickscan Natuurtoets (zie paragraaf 5.7). Een passende beoordeling op basis van artikel 19j van de Natuurbeschermingswet 1998 is in verband met deze ontwikkeling dan ook niet noodzakelijk. Derhalve is geen sprake van een m.e.r.-plicht op basis van artikel 7.2a van de Wet milieubeheer.

Drempelwaarden Besluit m.e.r.

Ook voor wat betreft de verbindingsweg met rotonde wordt voorzien in een directe eindbestemming waardoor, indien activiteiten worden mogelijk gemaakt die genoemd worden in onderdeel C of D van het Besluit m.e.r. en de daarin opgenomen drempelwaarden overschrijden, is sprake van een m.e.r.-beoordelingsplichtig plan.

De nieuwe verbindingsweg met rotonde betreft een tweebaansweg met een maximale snelheid van 50 km/u. Een dergelijke weg wordt niet genoemd in onderdeel C of D van het Besluit m.e.r. In het Besluit m.e.r. worden enkel autowegen, autosnelwegen en wegen bestaande uit vier of meer rijstroken genoemd.

De ontwikkeling van de verbindingsweg met rotonde is gezien het vorenstaande niet m.e.r.-beoordelingsplichtig.

5.9.3 Conclusie

Dit bestemmingsplan is niet m.e.r.-beoordelingsplichtig. Tevens zijn geen belangrijk nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van de vaststelling van dit plan.

HOOFDSTUK 6 WATERASPECTEN

6.1 Beleid

6.1.1 Europees- en rijksbeleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

Het Nationaal Waterplan (december 2009) geeft op hoofdlijnen aan welke beleid het Rijk in de periode 2009-2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstroming, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan zal het beleid uit de Vierde Nota Waterhuishouding voortzetten. Het beleidsdoel is het realiseren of in stand houden van duurzame en klimaatbestendige watersystemen. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie

6.1.2 Provincie Gelderland

Het Waterplan Gelderland 2010-2015 bevat het waterbeleid van de provincie. Het Waterplan is in samenhang opgesteld met de water(beheer)-plannen van het Rijk en de waterschappen. In onderlinge samenwerking zijn de plannen zo goed mogelijk op elkaar afgestemd. In het plan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaat uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provinciebrede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd.

6.1.3 Waterschap Rijn en IJssel

Het Waterschap Rijn & IJssel heeft in 2009 een nieuw waterbeheerplan vastgesteld voor de periode 2010-2015. Met de voornemens uit het Waterbeheerplan wil het waterschap actief inspelen op alle lopende en komende veranderingen zoals de wijzigingen in de waterwetgeving en de Kaderrichtlijn Water. Er zijn mogelijkheden om de waterkwaliteit nog verder te verbeteren en om meer ruimte te bieden voor het vasthouden van water. Het gewenste peilbeheer wordt in het hele gebied in de komende periode planmatig opgepakt voor de landbouw en de natuur. Het beheer van water en afvalwater in stedelijk gebied krijgt steeds meer aandacht.

Het Waterbeheerplan 2010-2015 bevat het beleid op hoofdlijnen voor alle taakgebieden van Waterschap Rijn & IJssel. De opdracht voor het waterschap is te zorgen voor voldoende water, schoon water en voor veilig wonen en werken op de taakvelden watersysteem, waterketen en veiligheid. Aandachtspunten zijn het verbeteren van ecologische en chemische waterkwaliteit (terugdringen van oppervlaktewatervervuiling) en het voorkomen van wateroverlast, waarbij rekening wordt gehouden met het veranderende klimaat.

6.1.4 Gemeente Winterswijk

6.1.4.1 Waterplan Winterswijk

De gemeente Winterswijk, het Waterschap Rijn & IJssel en de provincie Gelderland hebben het Waterplan Winterswijk opgesteld. Dit plan was opgesteld voor de periode 2001-2010. Het plan is nog steeds geldig. De wijze waarop het vervolg van het Waterplan wordt ingevuld wordt nader onderzocht, mogelijk wordt hier aansluiting gezocht bij het op te stellen Gemeentelijk Rioleringsplan 2014-2018.

Het waterplan vormt het kader voor het handelen van zowel de gemeente, het waterschap als de provincie voor de komende 10 jaar. Centraal hierbij staat het ontwikkelen van een duurzaam stedelijk waterbeheer, waarbij het aspect water bijdraagt aan een goed stedelijk leefmilieu en aan een goed ecologisch functioneren van de omgeving. De doelstellingen die de waterbeheerders gezamenlijk voor ogen hebben zijn:

- het zorgen voor droge voeten;
- het zorgen voor voldoende water;
- een goede inrichting van het watersysteem gericht op beleving en ecologie;
- het zorgen voor een goede kwaliteit van het water.

Een van de maatregelen voor een duurzaam stedelijk waterbeheer is het afkoppelen van hemelwater. Hiermee kan op een duurzame wijze de wateroverlast worden bestreden en tevens de verdroging in de omgeving van Winterswijk worden tegengegaan. Daarnaast zullen diverse maatregelen worden genomen om de waterkwaliteit te verbeteren.

6.4.1.2 Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan 2009 - 2013 (GRP 2009 - 2013)

Het GRP 2009 - 2013 is in nauwe samenwerking met Waterschap Rijn & IJssel opgesteld. Binnen de waterketen is de zorg voor de riolering neergelegd bij de gemeente. Als voornaamste taak van de rioolbeheer wordt het afvoeren van afval- en (overtollig) regenwater beschouwd. De hierin opgenomen voorkeursvolgorde beschrijft een algemene voorkeur voor omgaan met hemelwater en ander afvalwater aan de bron. Bij hemelwater geldt dat lokale lozing van hemelwater in het milieu (al dan niet via een gemeentelijk hemelwatersysteem) de voorkeur geniet boven lozing op een gemengd stelsel. Lozing op oppervlaktewater is gelijkwaardig aan lozing op de bodem. De voorkeursvolgorde geeft richting aan de gemeentelijke afwegingen, maar is niet verplicht.

De voorkeursvolgorde voor de gemeente Winterswijk is als volgt:

1. het ontstaan van afvalwater wordt voorkomen of beperkt;
2. verontreiniging van afvalwater wordt voorkomen of beperkt;
3. afvalwaterstromen worden gescheiden gehouden, tenzij het niet gescheiden houden geen nadelige gevolgen heeft voor een doelmatig beheer van afvalwater. Het aangeboden water dient per waterstroom controleerbaar aan de openbare inrichting te worden aangeboden. Dit geldt voor huishoudelijk en bedrijfsafvalwater, al of niet afgekoppeld hemelwater en af te voeren grondwater;
4. huishoudelijk afvalwater en daarmee vergelijkbaar afvalwater (zoals bedrijfsafvalwater) wordt ingezameld en naar een RWZI getransporteerd;
5. hemelwater wordt lokaal in het milieu teruggebracht (zo nodig na zuivering bij de bron), geborgen en zo nodig met gereduceerde capaciteit (landelijke afvoer) afgevoerd;

6.2 Waterparagraaf

6.2.1 Algemeen

In het moderne waterbeheer (waterbeheer 21^e eeuw) wordt gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

In verband met de voorgenomen ontwikkeling is een waterparagraaf uitgewerkt. Deze waterparagraaf is opgenomen als bijlage 7 bij deze toelichting. Het afwateringsvoorstel uit deze waterparagraaf is hierna integraal opgenomen. Voor een nadere toelichting hierop of op de overige wateraspecten wordt verwezen naar de rapportage in bijlage 7.

6.2.2 Afwateringsvoorstel

Voor de realisatie van het voorliggende bestemmingsplan moet het hemelwater binnen het plan worden geborgen. Voor wat betreft de aanwezige bestaande gebouwen zijn deze afgekoppeld van het DWA-riool. Het water stroomt bovengronds af en infiltreert in de bodem of wordt opgevangen in particuliere sloten. Alleen het bedrijf Hiddink Grondwerken vangt water, vallende op verharding, op via kolken en voert dit af naar een waterschap sloot.

Rond de nieuw te realiseren rotonde worden zaksloten gerealiseerd van voldoende capaciteit. Hierbij wordt gerekend met een bui T=10 en een klimaattoeslag van 10%. Vanwege de toename verharding van 3.332 m² voor de rotonde met omliggend fietspad dienen hier zaksloten gerealiseerd te worden met een capaciteit van: 3.332 x 40 mm = 133,28 m³. Deze moeten vergroot worden met de inhoud van de te dempen/verleggen zaksloten welke plaats dienen te maken voor de realisatie van de rotonde. Aangeraden wordt de zaksloten onderling te koppelen. Hierdoor ontstaat één systeem en niet meerdere losse systemen.

Voor de nieuwe ontsluitingsweg geldt dat hier een berging gerealiseerd dient te worden van 685x 40 mm = 27,4 m³. In de verdere planuitwerking moet er gekeken worden hoe dit zo goed mogelijk inpasbaar in het bestaande terrein is, zonder hieraan afbreuk aan te doen. Hierbij dient rekening gehouden te worden met een bermverlaging van 10-15 cm.

HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

7.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

7.2 Opzet van de regels

7.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begrippen en wijze van meten);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels (o.a. afwijkingsregels);
4. Overgangs- en slotregels.

Qua plansystematiek is aangesloten bij het bestemmingsplan 'Integrale herziening buitengebied Winterswijk'. Op deze wijze ontstaat een zo uniform mogelijke bestemmingsplansystematiek en daarmee een duidelijk en eenduidig toetsingskader in de gehele gemeente Winterswijk.

7.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- Begrippen (Artikel 1)

In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.

- Wijze van meten (Artikel 2)

Dit artikel geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

7.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bebouwingshoogte, bebouwingspercentage, etc.);
- Afwijkingen van de gebruiks- en bouwregels: onder welke voorwaarde mag afgeweken worden van de aangegeven bestemmingen en bouwregels.

In paragraaf 7.3 worden de bestemmingen nader toegelicht en wordt ook per bestemming aangegeven waarom voor bepaalde gronden voor deze is gekozen.

7.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- Anti-dubbeltelregel (Artikel 12)
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- Algemene bouwregels (Artikel 13)
Dit artikel bevat algemene regels omtrent bestaande maatvoeringen, het ondergronds bouwen van bouwwerken en afstand van bijgebouwen tot de openbare weg.
- Algemene gebruiksregels (Artikel 14)
In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven. Deze gaat uit van de gedachte dat het gebruik uitsluitend mag plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming. Dit brengt met zich mee dat de bestemmingsomschrijving van de te onderscheiden bestemming helder en duidelijk moet zijn.
- Algemene aanduidingsregels (Artikel 15)
In dit artikel zijn de bepalingen in verband met de ligging van het plangebied binnen het waardevol landschap opgenomen.
- Algemene afwijkingsregels (Artikel 16)
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.
- Algemene wijzigingsregels (Artikel 17)
Op basis van de algemene wijzigingsregels hebben burgemeester en wethouders de bevoegdheid om het plan te wijzigen in de vorm van het aanbrengen van geringe veranderingen in de plaats, ligging en/of afmetingen van bestemmings- en/of aanduidingsgrenzen of het wijzigen van enkele bestemmingen in Bos of Natuur, Groen, of Water.
- Algemene procedureregels (Artikel 18)
De procedure die moet worden gevolgd bij het stellen van een nadere eis wordt in dit artikel beschreven.

7.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregel wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

7.3 Verantwoording van de regels

7.3.1 Algemeen

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd. Hierbij zullen de bestemmingen in dezelfde volgorde als in de regels worden behandeld.

7.3.2 Agrarisch - Cultuurlandschap (Artikel 3)

De binnen het plangebied voorkomende en als zodanig in gebruik zijnde agrarische gronden zijn bestemd als 'Agrarisch - Cultuurlandschap'. Gronden met deze bestemming zijn onder andere bedoeld voor de uitoefening van een grondgebonden agrarisch bedrijf, het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van kleinschalige landschapselementen en on- en halfverharde wegen en paden. Eén en ander met bijbehorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ruiters- fiets- en wandelpaden, ontsluitings-, parkeer- en groenvoorzieningen, watergangen, tuinen en erven.

Gebouwen mogen binnen deze bestemming niet worden gebouwd. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde mogen binnen deze bestemming worden gebouwd tot een maximale bouwhoogte van 2 meter.

7.3.3 Bedrijf (Artikel 4)

Het bedrijfsperceel van Hiddink en de daarbij behorende bedrijfswoningen zijn bestemd als 'Bedrijf'. Hierbij is voor wat betreft Hiddink een grondverzetbedrijf, een overslagbedrijf voor bouw-, sloop-, groen- en tuinafval en gerelateerd aan het vorenstaande de verhuur van containers, werktuigen en machines toegestaan. Tevens zijn binnen deze bestemming bijbehorende gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, wegen en paden, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, water en voorzieningen voor de waterhuishouding, tuinen en erven toegestaan. De bij recht toegestane hoogte voor opslag bedraagt 4 meter.

In de bouwregels is onderscheid gemaakt tussen bedrijfsgebouwen en bedrijfswoningen, bijgebouwen en overkappingen bij de bedrijfswoningen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Bedrijfsgebouwen en bedrijfswoningen dienen in principe te worden gebouwd binnen het bouwvlak. Uitzondering hierop vormt de bedrijfswoning die visueel gezien losstaat van het bedrijfsperceel en waar de aanduiding 'bedrijfswoning' is neergelegd. Hier mag één bedrijfswoning met bijgebouwen en overkappingen worden gebouwd. De maximale toegestane goot- en bouwhoogte bedraagt respectievelijk 6,5 en 9 meter. De inhoud van de bedrijfswoningen bedraagt maximaal de bestaande inhoud of 750 m³.

Net als bij de bestemming 'Wonen' mag per woning, in dit geval per bedrijfswoning, maximaal 150 m² aan bijgebouwen en overkappingen worden opgericht. Deze bijgebouwen en overkappingen dienen te worden opgericht binnen een bouwvlak. Dit met uitzondering van de bedrijfswoning ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning', hier mogen bijgebouwen en overkappingen buiten het bouwvlak worden opgericht.

Tot slot zijn binnen deze bestemming bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan. Hierbij mag de bouwhoogte van bedrijfsinstallaties, geluidwerende voorzieningen, lichtmasten en vlaggenmasten maximaal 8 meter bedragen. De bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde bedraagt maximaal 2 m.

7.3.4 Groen (Artikel 5)

De in het plangebied aanwezige houtsingels en houtwallen, voor zover deze geen onderdeel uitmaken van de nieuw aan te leggen verbindingsweg, zijn bestemd tot 'Groen'. Deze bestemming is bedoeld voor houtwallen en houtsingels, groenvoorzieningen, bermen en beplanting en waterhuishoudkundige doeleinden, waterberging en waterlopen.

Gebouwen zijn binnen deze bestemming niet toegestaan. Uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde mogen binnen deze bestemming tot een maximale bouwhoogte van 2 meter worden gebouwd.

7.3.5 Verkeer (Artikel 6)

De nieuwe verbindingsweg vangt aan nabij de aansluiting van de Beatrixpark op de Rondweg West en eindigt door middel van een rotonde op de Groenloseweg. Het gehele traject van deze verbindingsweg, de rotonde en het deel van de Groenloseweg dat onderdeel uitmaakt van het plangebied zijn bestemd als 'Verkeer'. Gronden met deze bestemming zijn bedoeld voor wegen en straten, wandel- en fietspaden met een functie voornamelijk gericht op de afwikkeling van het doorgaande verkeer, parkeer-, groen- en speelvoorzieningen, waterhuishoudkundige doeleinden, waterberging en waterlopen. Eén en ander met bijbehorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Gebouwen mogen binnen deze bestemming niet worden opgericht. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, anders dan voor de wegaanduiding, geleiding, beveiliging en regeling van het verkeer, mogen worden opgericht tot een maximale bouwhoogte van 4 meter.

7.3.6 Wonen (Artikel 7)

De binnen het plangebied voorkomende burgerwoning is bestemd tot 'Wonen'. Dit overeenkomstig de plansystematiek uit het bestemmingsplan 'Integrale herziening buitengebied Winterswijk'. Gronden met de bestemming 'Wonen' zijn bedoeld voor het bestaande aantal woningen, waarbij inwoning is toegestaan, praktijk- en kantoorruimten voor de uitoefening van een aan huis verbonden beroep en een bed & breakfastvoorziening. Eén en ander met bijbehorend gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, tuinen en erven.

Qua bouwregels voor bouwwerken is onderscheid gemaakt in hoofdgebouwen, bijgebouwen en overkappingen en bouwwerken, geen gebouwen.

Als hoofdgebouwen worden uitsluitend woonhuizen toegestaan. Hierbij mag de inhoud van de woning maximaal de bestaande inhoud of 750 m³ bedragen. De oppervlakte van de woning mag niet meer bedragen dan 150 m², de maximaal toegestane goothoogte bedraagt 6 meter en de maximale bouwhoogte mag niet meer bedragen dan 10 meter.

Per woning is maximaal 150 m² aan bijgebouwen en overkappingen toegestaan. Hierbij mag de goothoogte maximaal 3 meter bedragen of maximaal 0,25 m hoger zijn dan de hoogte van de eerste bouwlaag van het hoofdgebouw. Ook de bouwhoogte is gemaximaliseerd en dient minimaal 2 meter lager te zijn dan het hoofdgebouw. Hierbij is wel bepaald dat de bouwhoogte minimaal 3 meter en maximaal 6 meter mag bedragen.

Tot slot zijn binnen deze bestemming bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan. Eén en ander verbonden aan een maximale maatvoering.

7.3.7 Waarde - Archeologische verwachting 1, - 2, - 3, - 4 (Artikel 8, 9, 10, 11)

Zoals aangegeven in 5.8.1.2 is binnen het plangebied sprake van diverse archeologische verwachtingswaarden (zie ook afbeelding 5.2). Ter bescherming van deze waarden is voor deze gebieden in de regels en op de

verbeelding een archeologische dubbelbestemming opgenomen. In de regels is bepaald dat indien een bouwwerk wordt opgericht met een groter oppervlak dan:

- 50 m² binnen een gebied met de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologische verwachting 1';
- 100 m² binnen een gebied met de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologische verwachting 2';
- 50 m² binnen een gebied met de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologische verwachting 3';
- 2.500 m² binnen een gebied met de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologische verwachting 4';
-

bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning een rapportage moeten overleggen waarin de archeologische waarden van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft in voldoende mate zijn vastgesteld. Afhankelijk hiervan kan de betreffende vergunning worden verleend of kunnen voorwaarden worden verbonden aan de omgevingsvergunning.

Door het opnemen van deze dubbelbestemming is het behoud en de bescherming van eventueel in de gronden aanwezige archeologische resten afdoende geregeld.

HOOFDSTUK 8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

De kosten voor de aanleg van de verbindingsweg met rotonde zijn volledig gedekt door de gemeente, de provincie Gelderland en Arrisveld B.V.

In de gemeentebegroting zijn voldoende middelen opgenomen voor het gemeentelijke aandeel van de kostendekking. De provincie draagt bij in de kosten van de rotonde op de Groenloseweg en in de kosten van de nieuwe verbindingsweg. Hierover zijn contractuele afspraken gemaakt en is er een bestuurlijk vastgestelde bijdragetoezegging. Met Arrisveld B.V. is een exploitatieovereenkomst gesloten die onder meer voorziet in een evenredige bijdrage in de bovenwijkse ontsluitingskosten, de kosten van de ontsluitingsweg.

Met het vorenstaande is het verhaal van de kosten anderszins verzekerd en is de vaststelling van een exploitatieplan niet noodzakelijk.

HOOFDSTUK 9 INSPRAAK EN VOOROVERLEG

9.1 **Inspraak**

In het voortraject zijn omwonenden door middel van onder andere een informatieavond op de hoogte gebracht van de in dit plan besloten ontwikkeling. De omwonenden zijn per brief op de hoogte gebracht van de laatste ontwikkelingen.

Gezien het feit dat omwonenden op de hoogte zijn van de ontwikkeling waar dit plan in voorziet wordt afgezien van het ter inzage leggen van een voorontwerpbestemmingsplan.

9.2 **Vooroverleg**

9.2.1 Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Met dit bestemmingsplan zijn geen nationale belangen gemoeid. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

9.1.2 Provincie Gelderland

De provincie Gelderland is als partner en belanghebbende reeds in een vroeg stadium betrokken bij de in dit plan besloten ontwikkeling. De provincie draagt eveneens bij aan de kosten voor het project. Gezien het feit dat de gemeente bij deze ontwikkeling samenwerkt met de provincie is vooroverleg niet noodzakelijk.

9.2.3 Waterschap Rijn & IJssel

De waterparagraaf zoals opgenomen in bijlage 7 bij deze toelichting is volledig tot stand gekomen in overleg met het waterschap. Het voeren van vooroverleg met het waterschap is dan ook niet noodzakelijk.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1: Verkennend onderzoek verkeersafwikkeling N319

Bijlage 2: Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï

Bijlage 3: Diverse bodemonderzoeken

Bijlage 4: Luchtkwaliteitsonderzoek

Bijlage 5: Quickscan Natuurtoets

Bijlage 6: Archeologisch bureau- en inventariseren veldonderzoek

Bijlage 7: Waterparagraaf