



GEMEENTE WINTERSWIJK

Bestemmingsplan Europalaan 25 - 71

Februari 2015

Ontwerp



Bestemmingsplan "Europalaan 25 - 71"

Plannaam: Europalaan 25 - 71
IMRO-nummer: NL.IMRO.0294.BP1409SGEUROPALAAN-OW01
Plantype: Bestemmingsplan
Status: Ontwerp
Datum: Februari 2015



*Twentepoort Oost 16a
7609 RG ALMELO*

t. 0546-45 44 66
e. info@bjz.nu
i. www.bjz.nu

Inhoudsopgave

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	5
1.1	AANLEIDING	5
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	5
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	6
1.4	HUIDIGE PLANOLOGISCHE REGIEM.....	6
1.5	LEESWIJZER	7
HOOFDSTUK 2	HUIDIGE SITUATIE PLANGEBIED	8
2.1	HUIDIGE SITUATIE	8
HOOFDSTUK 3	PLANBESCHRIJVING	10
3.1	GEWENSTE ONTWIKKELING	10
3.2	VERKEER EN PARKEREN	12
HOOFDSTUK 4	BELEIDSKADER	14
4.1	RIJKSBELEID	14
4.2	PROVINCIAAL BELEID	16
4.3	REGIONAAL BELEID.....	19
4.4	GEMEENTELIJK BELEID.....	19
HOOFDSTUK 5	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	23
5.1	GELUID	23
5.2	BODEMKWALITEIT.....	24
5.3	LUCHTKWALITEIT	25
5.4	EXTERNE VEILIGHEID.....	26
5.5	MILIEUZONERING	28
5.6	ECOLOGIE.....	30
5.7	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	33
5.8	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	34
HOOFDSTUK 6	WATERASPECTEN	36
6.1	VIGEREND BELEID.....	36
6.2	WATERPARAGRAAF	37
HOOFDSTUK 7	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	39
7.1	INLEIDING.....	39
7.2	OPZET VAN DE REGELS	39
7.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS.....	40
HOOFDSTUK 8	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	42
HOOFDSTUK 9	INSPRAAK & VOOROVERLEG	43
9.1	VOOROVERLEG	43
9.2	INSPRAAK.....	43

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING.....	44
BIJLAGE 1 STEDENBOUWKUNDIGE INVENTARISATIE	45
BIJLAGE 2 AKOESTISCH ONDERZOEK WEGVERKEERSLAWAAI	46
BIJLAGE 3 VERKENNEND BODEMONDERZOEK	47
BIJLAGE 4 FLORA- EN FAUNAQUICKSCAN	48
BIJLAGE 5 ARCHEOLOGISCH ONDERZOEK.....	49

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Op een onbebouwd perceel aan de Europalaan, gelegen binnen de bebouwde kom van Winterswijk, was voorheen een appartementencomplex (Europalaan 25-71) aanwezig. Het complex, met in totaal 24 wooneenheden, is recentelijk gesloopt. Dit vanwege het feit dat de appartementen waren verouderd en niet meer voldeden aan de woonkwaliteit die woningcorporatie De Woonplaats wil bieden aan haar huurders. Ook was het gebouw vanuit bouwtechnisch oogpunt aan vervanging toe.

Woningcorporatie De Woonplaats is voornemens om ter plaatse maximaal 16 eengezinswoningen te realiseren. Het zal hierbij gaan om rijenwoningen die geschikt zijn voor uiteenlopende doelgroepen. De woningen bieden ruime mogelijkheden voor een levensloopbestendige inrichting.

Door minder woningen terug te bouwen wordt geanticipeerd op de (naderende) bevolkingskrimp in de Achterhoek. Daarnaast brengt een vermindering van het aantal woningen met zich mee dat er grondgebonden woningen kunnen worden gebouwd in plaats van appartementen. Grondgebonden eengezinswoningen sluiten goed aan op de wensen van de huurders en past vanuit stedenbouwkundig oogpunt beter in de omgeving dan hoogbouw.

De ontwikkeling is, vanwege het feit dat slechts een beperkt deel van het plangebied mag worden bebouwd ten behoeve van woningbouw, niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan "Kom Winterswijk 2011". Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de gewenste juridisch planologische kaders om de voorgenomen ontwikkeling mogelijk te maken. Hierbij zal worden aangetoond dat het voornemen in overeenstemming is met 'een goede ruimtelijke ordening'.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied omvat een onbebouwd perceel gelegen aan de Europalaan in de kern Winterswijk. Het plangebied wordt omsloten door infrastructuur te weten de Europalaan (oost), de Hazelderstraat (zuid), de Leeuwerinkstraat (west) en de Merelstraat (noord). In afbeelding 1.1 is de ligging van het plangebied in de kern weergegeven en is een indicatieve begrenzing van het plangebied opgenomen. Voor de exacte begrenzing wordt verwezen naar de verbeelding.



Afbeelding 1.1 Ligging van het plangebied in de kern Winterswijk en ten opzichte van de directe omgeving (Bron: ArcGIS)

1.3 De bij het plan behorende stukken

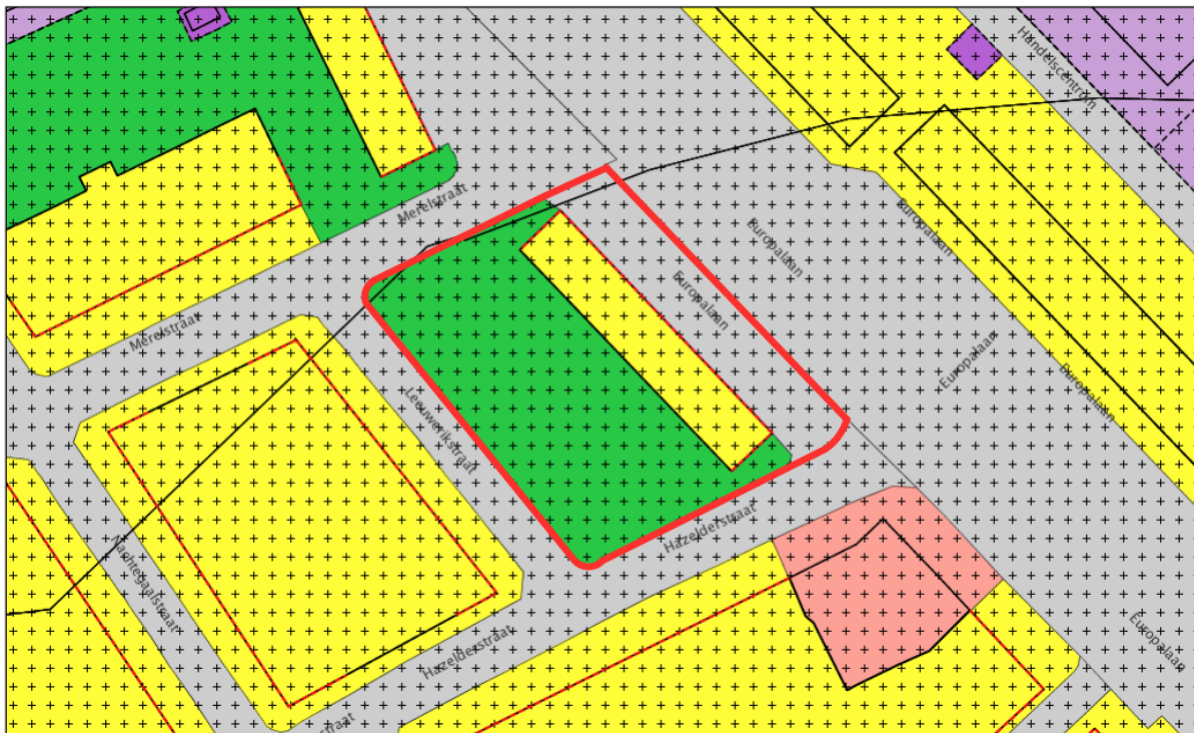
Het bestemmingsplan "Europalaan 25 - 71" bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.0294.BP1409SGEUROPALAAN-OW01) en een renvooi;
- regels (met bijbehorende bijlagen).

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.4 Huidige planologische regiem

Het plangebied is gelegen binnen de begrenzing van het geldende bestemmingsplan "Kom Winterswijk 2011". Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad van Winterswijk op 4 juli 2013. Hierna is een uitsnede van de verbeelding van dit bestemmingsplan opgenomen. In deze verbeelding is met de rode omlijning de begrenzing van het plangebied aangegeven.



Afbeelding 1.2 Ligging van het plangebied in het geldende bestemmingsplan (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Het plangebied heeft op basis van het geldende bestemmingsplan de bestemmingen 'Groen', 'Wonen' en 'Verkeer - Verblijfsgebied'. Binnen de bestemming 'Wonen' is een bouwvlak aanwezig met de aanduidingen 'Maximum bouwhoogte (m)' en 'gestapeld'. Tot slot is het plangebied grotendeels voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologische verwachting 2' en voor een beperkt deel van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologische verwachting 4'.

Gronden met de bestemming 'Groen' zijn bedoeld voor groenvoorzieningen, bermen, beplanting, tuinen, parken, plantsoenen, paden, speelvoorzieningen, water en watervoorzieningen ten behoeve voor de waterhuishouding. Binnen deze bestemming zijn gebouwen ter plaatse van het plangebied niet toegestaan. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde onder meer in de vorm van lichtmasten mogen wel worden gebouwd, met inachtneming van de aangegeven maximale bouwhoogten.

De tot 'Wonen' bestemde gronden zijn onder meer bedoeld voor het bestaande aantal woningen en praktijk- en kantoorruimten voor de uitoefening van een aan huis verbonden beroep. Gebouwen dienen te worden gebouwd binnen het bouwvlak en de woningtype binnen het plangebied dient gestapeld te zijn in verband met de aanwezigheid van de aanduiding 'gestapeld'. Daarnaast mag de goot- en bouwhoogte van hoofdgebouwen maximaal de ter plaatse van de aanduiding maximale goot- en bouwhoogte aangegeven goothoogte respectievelijk bouwhoogte bedragen. In voorliggend geval mag de bouwhoogte van het gebouw maximaal 16 meter bedragen. Naast het bouwen van gebouwen zijn tevens bijgebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan. Wel zijn aan dergelijke bouwwerken nadere voorwaarden gesteld onder meer ten aanzien van de maximale bouwhoogte en oppervlakte.

Gronden met de bestemming 'Verkeer – Verblijfsgebied' zijn onder meer bedoeld voor wegen en straten, wandel- en fietspaden met een functie voornamelijk gericht opverblijf en bestemmingsverkeer. Binnen deze bestemming mogen geen gebouwen worden gebouwd. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde zijn toegestaan met inachtneming van de opgenomen bouwhoogte.

De dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologische verwachting 2' en 'Waarde – Archeologische verwachting 4' voorzien in het behoud en de bescherming van de eventueel te verwachten archeologische waarden. In deze dubbelbestemmingen is aangegeven bij welke oppervlakte aan bodemverstorende activiteiten een archeologisch onderzoek dient te worden uitgevoerd.

Het realiseren van grondgebonden woningen is niet in overeenstemming met de bouw- en gebruiksmogelijkheden ter plaatse en is dan ook niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan. Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de juridisch-planologische kaders voor de gewenste ontwikkeling.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de huidige situatie in het plangebied. Hoofdstuk 3 van deze toelichting bevat een beschrijving van het plan. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van rijk, provincie, regio en de gemeente Winterswijk beschreven. In hoofdstuk 5 passeren alle relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue. Hoofdstuk 6 gaat in op de wateraspecten. In de hoofdstukken 7 en 8 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid van het project. Hoofdstuk 9 zal tot slot ingaan op de inspraak en het vooroverleg.

HOOFDSTUK 2 HUIDIGE SITUATIE PLANGEBIED

2.1 Huidige situatie

Het plangebied is gelegen binnen de bebouwde kom in het westelijke gedeelte van de kern Winterswijk. Het plangebied is gelegen aan de Europalaan en is gelegen in een naoorlogse woonwijk. De hoofdfunctie van de omgeving betreft dan ook wonen. In de directe omgeving komen in ondergeschikte mate andere functies voor, waaronder bedrijvigheid (vooral tussen de Europalaan en het spoortraject Zutphen - Winterswijk), detailhandelsvestigingen (supermarkten en een automaterialenhandel) en maatschappelijke voorzieningen (o.a. basisschool).

Het plangebied wordt zoals reeds beschreven in paragraaf 1.2 aan alle zijden begrensd door infrastructuur. De omliggende woonvelden worden gekenmerkt door kleinschalige bebouwing die voornamelijk bestaat uit grondgebonden eengezinswoningen (rijwoningen, twee-onder-één-kapwoningen en vrijstaande woningen) met een bouwhoogte van 1 of 2 lagen met kap. Aan de overzijde van de Europalaan staat grootschaliger bebouwing in de vorm van langgerekte appartementengebouwen van 4 bouwlagen en bedrijfsbebouwing. Tot slot bevindt zich aan de zuidoostzijde aan de Europalaan 19 een detailhandelsvestiging (Van Silfhout automaterialen).

In afbeelding 2.1 is een luchtfoto van het plangebied opgenomen.



Afbeelding 2.1 Luchtfoto's van het plangebied (Bron: Bing maps)

Het plangebied heeft een omvang van circa 3.400 m² en is in de huidige situatie onbebouwd. De gronden zijn ingericht als grasland. Voorheen heeft er op een locatie, parallel aan de Europalaan, een appartementencomplex (flat) gestaan. Het complex omvatte vier bouwlagen, was 16 meter hoog en omvatte in totaal 24 wooneenheden. De eerste bouwlaag, begane grond, was ingericht met garages. Wonen vond op de verdiepingen plaats.

Het complex is recentelijk gesloopt vanwege het feit dat de appartementen verouderd waren en niet meer voldeden aan de woonkwaliteit die woningcorporatie De Woonplaats wil bieden alsmede dat het gebouw vanuit bouwtechnisch oogpunt aan vervanging toe was.

Hierna is een foto van het voormalige appartementencomplex opgenomen.



Afbeelding 2.2 Foto van het voormalige appartementencomplex binnen het plangebied (Bron: Google streetview)

HOOFDSTUK 3 PLANBESCHRIJVING

In hoofdstuk 2 is al ingegaan op de huidige situatie in het plangebied. In dit hoofdstuk wordt op de ontwikkeling zelf ingegaan.

3.1 Gewenste ontwikkeling

3.1.1 Algemeen

Het voornemen gaat uit van het realiseren van woningbouw. Van belang bij de stedenbouwkundige opzet is dat het ontwerp passend is in de omgeving en aansluit op de omliggende bebouwingsstructuren. Daarom heeft Fame Architecten uit Arnhem een stedenbouwkundige inventarisatie opgesteld. Hierna zijn enkele onderdelen uit de inventarisatie opgenomen. Voor het volledige plan wordt verwezen naar bijlage 1 bij deze toelichting.

3.1.2 Uitgangspunten

Aan de hand van de inventarisatie en de wensen vanuit de opdrachtgever en gemeente zijn uitgangspunten opgesteld waaraan de ontwikkeling dient te voldoen. Hierna zijn de meest van belangzijnde uitgangspunten opgenomen:

Bebouwingstypologie

- Locatie = woonveld
- Qua bebouwingstypologie aansluiten op aangrenzende woonvelden
- Kleinschalige grondgebonden bebouwing
- Geen lange rijen
- 2 á 3 bouwlagen

Situering, oriëntatie en zichtlijnen

- Bebouwing aan Europalaan parallel aan de rooilijn
- Bebouwing maximaal 2 meter voor of achter de rooilijn van de bestaande bebouwing langs het zuidelijk deel van de Europalaan
- Bebouwing straatgeoriënteerd met voortuinen
- Aan de noordzijde van de locatie een voorgevel en/of verbijzondering in de zichtlijn vanaf de Europalaan

Ontsluiting

- Via bestaand stratenpatroon
- Doortrekken parallelweg Europalaan tussen Hazelderstraat en Merelstraat

Groen

- Gedeeltelijk handhaven en herinrichten groenstrook
- Compensatie voor vleermuizen en huismussen
- Groene erfafscheidingen

De bebouwing is verder naar achteren geplaatst aan de Leeuwerikstraat zodat er ruimte ontstaat voor het gedeeltelijk handhaven en herinrichten van de groenstrook. Daarnaast wordt er een groen karakter gecreëerd door het toepassen van erfafscheidingen tussen privé en openbaar terrein die uniform vormgegeven worden in de vorm van groenblijvende hagen of begroeide schermen.. Aan de voorzijde betreffen dit lage erfafscheiding (40-60 cm), bij de zij/achtertuinen langs de Hazelderstraat mogen ook erfafscheidingen (1,20-1,80m) geplant worden. De zijtuinen van het bouwblok aan de Merelstraat worden, om continuïteit van het straatbeeld te waarborgen, op de perceelsgrens voorzien van de bovengenoemde lage erfafscheidingen. Omwille van de privacy mogen op de tweede lijn hogere tuinmuren/schermen gerealiseerd worden. Deze

tuinmuren moeten in het verlengde van de zijgevels gebouwd worden en qua materiaalkeuze aansluiten bij de zijgevels van de woningen of uitgevoerd worden als groene, begroeide schermen of als een combinatie van tuinmuur en groen scherm.

De nieuwe bebouwing gaat, rekeninghoudend met bovenstaande uitgangspunten, zich goed voegen in het bestaande straatbeeld. Er zal sprake zijn van een stedenbouwkundig verantwoord beeld.

3.1.3 Gewenste inrichting

De hiervoor genoemde uitgangspunten hebben geleid tot onderstaande tekening. Opgemerkt wordt dat het een indicatieve inrichtingstekening betreft en wijzigingen dan ook mogelijk zijn. Zo is onder meer de parkeersituatie gewijzigd, voor de laatste situatie wordt verwezen naar paragraaf 3.2.



Afbeelding 3.1 Voorlopige inrichting binnen het plangebied (Bron: Fame Architecten)

Het plan voorziet in de realisatie van maximaal 16 grondgebonden eengezinswoningen. De woningen zijn vooral bedoeld voor reguliere bewoners in de sociale doelgroep, waarbij gezinnen voorrang krijgen.

De woningen worden gerealiseerd in drie woonblokken. In de verkaveling is gekozen voor bredere, ondiepere kavels. Hierdoor zijn de woningen breder dan reguliere rijwoningen en zijn er meer mogelijkheden om diversiteit en flexibiliteit in de woningplattegronden te realiseren (meer levensloopbestendig). Daarnaast brengt de wijze van verkaveling (ondiepere kavels) met zich mee dat tegemoet kan worden gekomen aan de wens van de buurt om de bestaande groenstrook aan de Leeuwerikstraat zoveel mogelijk te behouden.

De bouwblokken zijn zodanig gesitueerd dat alle woningen straatgericht zijn, er geen achtertuinen aan het openbaar gebied grenzen en in de zichtlijn vanaf de Europalaan een aantrekkelijke voorgevel ontstaat. De rij woningen aan de Europalaan staat parallel aan de straat en circa een meter achter de voorgevelrooilijn van de bestaande grondgebonden woningen aan de Europalaan.

De drie woonblokken krijgen schuine lessenaarsdaken met een helling tussen 25 en 45 graden. De hoge zijden van de blokken aan de Europalaan en Merelstraat bevinden zich aan de straatzijde (gothoogte: minimaal 8 meter; maximaal 10 meter). Hiermee wordt het beoogde beeld van de Europalaan als stedelijke invalsroute ondersteund. Het blok aan de Leeuwerikstraat heeft de hoge zijde aan de tuinkant en de lage zijde aan de groenzone langs de Leeuwerikstraat (maximale gothoogte 6,5 meter). Hiermee wordt aangesloten op de gothoogte van de bestaande woningen aan de overzijde van de Leeuwerikstraat.

De lessenaarsdaken zijn op het zuiden en westen georiënteerd; hierdoor zijn de daken zeer geschikt voor plaatsing van zonnecollectoren. Bergingen en andere bijgebouwen staan los van de hoofdvolumes achter op de kavel tegen de achterkavelgrens aan. Het is de bedoeling dat de hoofdvolumes (de woningschil) vrij blijven van aanbouwen en andere bouwkundige toevoegingen als erkers, dakkapellen en serres.

Ter bevordering van het groene karakter zal woningcorporatie De Woonplaats haar huurders vragen aandacht te hebben voor groen en verzoeken de tuinen minimaal te verharderen. Dit heeft vanuit het oogpunt van waterhuishouding ook de voorkeur. De parallelweg en de woningen aan de Europalaan worden rechtstreeks ontsloten op het aanwezige hemelwaterriool. De woningen in de Merelstraat en Leeuwerikstraat worden op een nieuw infiltratieriool in of nabij de groenstrook aan de Leeuwerikstraat aangesloten. Op deze wijze wordt voorkomen dat er wateroverlast optreedt. De overloop van het infiltratieriool loost op het bestaande hemelwaterriool. Voor een nadere toelichting op de waterhuishoudkundige aspecten wordt verwezen naar paragraaf 6.2.

3.2 Verkeer en parkeren

3.2.1 Verkeer

De woningen worden ontsloten via de bestaande woonstraten Merelstraat en Leeuwerikstraat en via de door te trekken parallelweg langs de Europalaan (tussen de Hazelderstraat en Merelstraat). Gezien de wijze van ontsluiting, de capaciteit van de desbetreffende woonstraten, het feit dat er op de desbetreffende wegen een maximum snelheid van 30 kilometer per uur geldt en er vanuit planologisch oogpunt minder woningen worden teruggebouwd, zijn er vanuit verkeerskundig oogpunt geen belemmeringen te verwachten.

3.2.2 Parkeren

Het parkeren wordt grotendeels in openbaar gebied opgelost met 12 parkeerplaatsen (gestoken parkeren) langs de Europalaan (parallelweg) en 8 parkeerplaatsen (langsparkeren) in de groenstrook langs de Leeuwerikstraat. De twee hoekkavels aan de Hazelderstraat krijgen elk een parkeerplaats op eigen erf. Daarnaast zijn in de omgeving 5 parkeerplaatsen aanwezig waarvan gebruik kan worden gemaakt. In totaal zullen er 22 parkeerplaatsen worden aangelegd en vijf bestaande parkeerplaatsen gehandhaafd. Dit is voldoende om te kunnen voorzien in de parkeerbehoefte van 27 parkeerplaatsen (16 x 1.7), zoals berekend op basis van de gemeentelijke parkeernormen.

Het een en ander is weergegeven op onderstaande afbeelding.



Afbeelding 3.2 Voorlopige inrichting (Bron: Gemeente Winterswijk)

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal-, regionaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

4.1.1.1 Algemeen

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randkern 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

4.1.1.2 Opgaven van nationaal belang

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

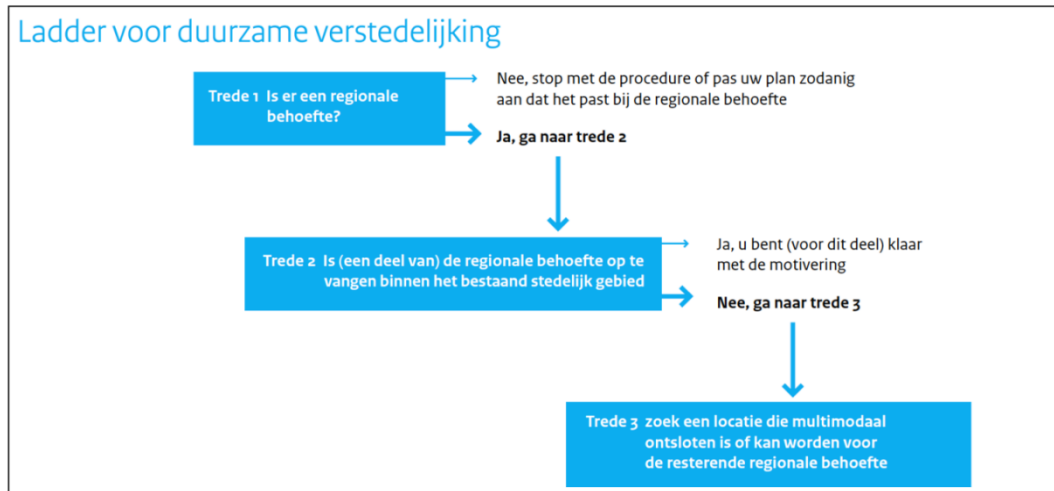
De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in de provincie Utrecht zijn:

- Het goed laten functioneren van de 'draaischijf' Nederland (weg, spoorweg en vaarweg) inclusief een goed regionaal openbaar vervoer en het uitvoeren van het Programma Hoogfrequent Spoorvervoer
- Versterking van de primaire waterkeringen (hoogwaterbeschermingsprogramma) en het samen met decentrale overheden uitvoeren van het gebiedsgerichte deelprogramma Rivieren (Lek en Neder-Rijn) van het Deltaprogramma;
- Het samenwerken met decentrale overheden in de generieke deelprogramma's Veiligheid, Zoet water en Nieuwbouw en Herstructurering van het Deltaprogramma;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000-gebieden;
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenergienetwerk (380 kV) en het indien nodig ruimtelijk accommoderen van de inzet van de regio op geothermie (waaronder warmtekoudeopslag) in de ondergrond;
- Het op lange termijn stimuleren van regionale ontwikkeling van de A12-zone.

4.1.1.3 Duurzame verstedelijkingsladder

In de SVIR wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Doel van de ladder voor

duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij dient de behoefte aan een stedelijke ontwikkeling te worden aangetoond. De ladder kent drie treden die achter elkaar worden doorlopen.



Afbeelding 4.1 Ladder voor duurzame verstedelijking (Bron: Ministerie van Infrastructuur en Milieu)

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder voor duurzame verstedelijking is het noodzakelijk inzicht te geven in de in afbeelding 4.1 genoemde begrippen 'regionale behoefte' en 'bestaand stedelijk gebied'.

2.1 Regionale behoefte

Uit de nota van toelichting behorende bij artikel 3.1.6 Bro (Staatsblad 2012, 388, pp. 49-50) blijkt dat met regionale behoefte niet per se wordt bedoeld op een bovengemeentelijke behoefte (regionaal in de zin van meerdere gemeenten omvattende). Centraal staat een passend regionaal schaalniveau; in geval van een lokale ontwikkeling kan het daarom ook gaan om een lokale (binnen de gemeente) vallende behoefte. Een dergelijke behoefte kan dan worden gezien als "regionale behoefte" zoals bedoeld in artikel 3.1.6 lid 2 Bro.

2.2 Bestaand stedelijk gebied.

De ruimtevraag moet bij voorkeur worden opgevangen in het bestaand stedelijk gebied. Op basis van gebiedsspecifieke situatie dient bepaald te worden wat wordt ervaren als stedelijk gebied.

In de Bro is in artikel 1.1.1 een definitie opgenomen voor *bestaand stedelijk gebied*. De definitie luidt: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

4.1.2 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten in het rijksbeleid

De SVIR laat zich niet specifiek uit over dergelijke lokale ontwikkelingen. De voorgenomen ontwikkeling raakt geen rijksbelangen zoals opgenomen in de SVIR.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Indien de ladder voor duurzame verstedelijking wordt doorlopen wordt het volgende geconstateerd:

Ad trede 1: Dit bestemmingsplan voorziet in de mogelijkheid om maximaal 16 woningen te realiseren. Ten opzichte van de huidige planologische kaders, waarbij maximaal 24 wooneenheden wordt toegestaan, is er sprake van een afname van het aantal woningen. Voor het minder terugbouwen van woningen is gekozen vanwege de (naderende) bevolkingskrimp in de Achterhoek alsmede dat grondgebonden eengezinswoningen beter aansluiten bij de woonwensen van de huurders van de corporatie dan appartementen. De wijziging van

de woontypen sluit goed aan op de behoefte zoals opgenomen in de regionale en gemeentelijke woonvisie. Voor de beoordeling van het voornemen aan deze visies wordt verwezen naar de paragrafen 4.3 en 4.4. De woningen voorzien in de kwalitatieve en kwantitatieve behoefte naar rijen- en hoekwoningen.

Ad trede 2: bestaand stedelijk gebied wordt in de Bro gedefinieerd als 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'. Het plangebied is gelegen binnen de bebouwde kom en is opgenomen in een bestemmingsplan voor het stedelijk gebied. Het betreft dan ook een inbreidingslocatie. Met de ontwikkeling wordt een deel van de behoefte aan sociale woningen opgevangen binnen het bestaand stedelijk gebied. Derhalve levert de invulling van het plangebied vanuit de ladder voor duurzame verstedelijking geen belemmering op.

Ad trede 3: niet van toepassing.

Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van strijd met het rijksbeleid.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

4.2.1.1 Algemeen

De provincie Gelderland heeft een nieuwe integraal provinciaal beleidsplan, de Omgevingsvisie Gelderland. De Provinciale Staten van Gelderland heeft de Omgevingsvisie op 9 juli 2014 vastgesteld.

In de Omgevingsvisie heeft de provincie twee doelen gedefinieerd die de rol en kerntaken van de provincie als middenbestuur benadrukken. De doelen zijn:

- een duurzame economische structuurversterking,
- het borgen van de kwaliteit en de veiligheid van onze leefomgeving.

Deze doelen versterken elkaar en kunnen niet los van elkaar gezien worden. Economische structuurversterking vraagt om een aantrekkelijk vestigingsklimaat. Dat is meer dan een goede bereikbaarheid en voldoende vestigingsmogelijkheden. Het betekent ook een aantrekkelijke woon- en leefomgeving met de unieke kwaliteiten van natuur, water en landschap in Gelderland. In deze Omgevingsvisie staat het 'fysieke' in de leefomgeving centraal. Tegelijk zit er een sterke 'sociale' component aan de opgaven voor sterke steden en een vitaal landelijk gebied.

4.2.1.2 De Achterhoek

Achterhoek is een regio met veel kwaliteiten en waarden.:

- een mooi landschap,
- veel natuurschoon,
- mooie steden en dorpen,
- een grote onderlinge betrokkenheid (naoberschap),
- een hoge arbeidsmoraal,
- bescheidenheid.

Deze kwaliteiten en waarden vormen het kapitaal voor ontwikkelingen en innovaties, die worden gekenmerkt en ingegeven door:

- ingrijpende demografische ontwikkelingen (ontgroening, vergrijzing, bevolkingsdaling en afname van de beroepsbevolking);
- economische ontwikkelingen (recessie, schaalvergroting).

De vraagstukken die deze ontwikkelingen met zich mee brengen vragen om bundeling van krachten en slimme verbindingen tussen maatschappelijke partners. Alleen dan krijgt de vereiste transitie gestalte zoals deze het meest wenselijk wordt geacht: zodat de kwaliteiten en waarden in de Achterhoek vitaal blijven.

De inzet van gemeenten, maatschappelijke organisaties, ondernemers en provincie is nodig om in te kunnen spelen op de opgaven in de Achterhoek. De gezamenlijke inspanningen richten zich op vier speerpunten:

<i>Kansrijk platteland</i> <ul style="list-style-type: none"> • ruimtelijke kwaliteit • landbouw 	<i>Vitale leefomgeving</i> <ul style="list-style-type: none"> • wonen • voorzieningen
<i>Duurzame en innovatieve economie</i> <ul style="list-style-type: none"> • maakindustrie verbinden met topsectoren • hernieuwbare energie 	<i>Slim en snel verbinden</i> <ul style="list-style-type: none"> • bereikbaarheid

Ten aanzien van de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling is met name het speerpunt *vitale leefomgeving* van belang. Hierna wordt ingegaan op de binnen dit speerpunt geformuleerde thema *wonen*.

4.2.1.3 Wonen

De provincie en haar partners streven er samen naar om vraag en aanbod op de woningmarkt met elkaar in balans te brengen en te houden. In de Regionale Woonagenda agenderen alle (relevante) partijen in een regio de regionale opgaven op het gebied van wonen. Zij maken afspraken over wat zij hieraan gaan doen. De provincie is een van de partijen. De agenda gaat onder meer over hoe partijen met elkaar invulling geven aan flexibiliteit, levensloopbestendigheid, betaalbaarheid, het aandeel 'huur' en andere kwaliteiten waaraan behoefte is.

De provincie maakt op regionale schaal afspraken met gemeenten en woningbouwcorporaties over de woningvoorraad op basis van een recente huishoudensprognose (Primos). De kwantitatieve regionale afspraken worden vastgelegd in het Regionaal Programma Wonen. Dit Regionaal Programma Wonen wordt momenteel nog uitgewerkt en vormt de opvolger van de KWP3 (zie 4.2.3).

Nieuwe woningen moeten inspelen op de toekomstige vraag. Meer flexibiliteit is nodig voor gebruik van woningen door verschillende doelgroepen.

4.2.1.4 Toetsing van het initiatief aan de Omgevingsvisie Gelderland

Het realiseren van 16 eengezinswoningen binnen het plangebied past binnen de uitgangspunten genoemd in de Omgevingsvisie Gelderland. Op een binnenstedelijke locatie wordt voorzien in de behoefte naar sociale woningen. De woningen zijn geschikt voor uiteenlopende doelgroepen en bieden veel mogelijkheden ten aanzien van levensloopbestendigheid. Gelet op het feit dat er sprake is van een afname van het aantal toegestane woningen is de ontwikkeling in overeenstemming met de gemeentelijke woonvisie en het regionaal beleid. Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling in overeenstemming is met de Omgevingsvisie Gelderland.

4.2.2 Omgevingsverordening Gelderland

4.2.2.1 Algemeen

Met een omgevingsverordening stelt de provincie regels aan ruimtelijke plannen van gemeenten. De provincie richt zich hierbij op onderwerpen die van provinciaal belang zijn, zoals verstedelijking, natuur, nationale landschappen, water en glastuinbouw. Gemeenten krijgen op sommige terreinen meer beleidsvrijheid, terwijl ze op andere gebieden te maken krijgen met strikte provinciale richtlijnen.

De regels in de verordening kunnen betrekking hebben op het hele provinciale grondgebied, delen of gebiedsgerichte thema's. Gemeenten moeten binnen een bepaalde termijn hun bestemmingsplan op deze regels afstemmen.

4.2.2.2 *Van toepassing zijnde artikelen*

In voorliggend geval betreft het een binnenstedelijke woningbouwontwikkeling. Hierdoor is met name artikel 2.2.1.1 van toepassing.

Artikel 2.2.1.1 (Nieuwe woonlocaties):

In een bestemmingsplan worden nieuwe woonlocaties en de daar te bouwen woningen slechts toegestaan wanneer dit past in het vigerende door Gedeputeerde Staten vastgestelde Kwalitatief Woonprogramma voor de betreffende regio successievelijk het door Gedeputeerde Staten vastgestelde Regionaal Programma Wonen.

4.2.2.3 *Toetsing van het initiatief aan de 'Omgevingsverordening Gelderland'*

Zoals reeds beschreven is er vanuit planologisch oogpunt sprake van een afname van het aantal woningen. Op basis van het geldende bestemmingsplan zijn ter plaatse 24 gestapelde woningen toegestaan. Dit bestemmingsplan laat maximaal 16 grondgebonden woningen toe. De ontwikkeling zorgt dan ook voor een afname van het aantal woningen en is dan ook in overeenstemming met de regionale en gemeentelijke woonvisie. Resumerend wordt gesteld dat het voornemen in overeenstemming is met de Omgevingsverordening Gelderland.

4.2.3 Kwalitatief Woonprogramma 2010-2019 (KWP3)

4.2.3.1 *Algemeen*

Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben op 12 januari 2010 het nieuwe 'Kwalitatief Woonprogramma 2010-2019 (KWP3)' vastgesteld. Het doel van het KWP3 is om de woningvoorraad (het aanbod) zo goed mogelijk af te stemmen op de kwantitatieve en kwalitatieve woningbehoefte (de vraag). De regionale woonprogrammering zou plannen voor nieuwbouwwoningen en plannen voor het aanpassen van bestaande woningen moeten bevatten. Samen zouden die plannen er toe moeten leiden dat vraag en aanbod op de woningmarkt elkaar benaderen.

In het Kwalitatief Woonprogramma gaat het nadrukkelijk niet alleen om de aantallen te bouwen woningen. Er is bij de inwoners een grote behoefte aan huurwoningen en woningen in het betaalbare segment. Daarom zijn ook afspraken gemaakt over de aantallen betaalbare woningen (sociale huur en koop). Er wordt bovendien rekening gehouden met een steeds groter wordende groep ouderen die het liefst zelfstandig wil blijven wonen. Verder zijn afspraken gemaakt over de verhouding koop-huur.

4.2.3.2 *Regio Achterhoek*

De gemeente Winterswijk maakt onderdeel uit van de regio Achterhoek. Het woningbehoefteonderzoek uit 2007 heeft ertoe geleid dat het KWP3, voor zover het de regio Achterhoek betreft, met 5.900 woningen een aanzienlijk lagere behoefte laat zien dan het KWP2 (10.000 woningen voor de periode 2005-2014). Met een woningbouwprogramma van de gezamenlijke gemeenten van 15.000 nieuwbouwwoningen voor de hele regio voor de periode 2010-2019 is er sprake van een forse overprogrammering aan nieuwbouw. De gezamenlijke gemeenten en woningcorporaties zien hier een taak deze opgave om te buigen naar een scenario dat beter past bij de behoefte. Beiden hebben aangegeven dat een regionale verdeling hierbij niet ontbreken mag. De basis voor deze regionale verdeling zal de aangetoonde behoefte (het referentiekader) zijn waarbij ruimte wordt gelaten voor lokaal beleid. Bij het jaarlijks monitoren en de processen rond de voortgang van de

woningbouw wordt vervolgens de kwaliteit en kwantiteit continu geëvalueerd. Dit kan aanleiding zijn voor aanvullende nieuwe afspraken of wijzigingen in bestaande afspraken.

4.2.3.3 *Toetsing van het initiatief aan het KWP 3*

In de 'Regionale woonvisie Achterhoek 2010-2020' zijn de woningbouwaantallen zoals genoemd in de KWP3 voor de Achterhoek nader uitgewerkt per gemeente. De ontwikkeling past, zoals ook blijkt uit paragraaf 4.3.1, binnen het woningbouwprogramma dat aan de gemeente Winterswijk is toebedeeld. De woningen bieden ruime mogelijkheden ook ten aanzien van levensloopbestendigheid en zijn hierdoor geschikt voor uiteenlopende doelgroepen.

4.2.4 **Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid**

De ontwikkeling is in overeenstemming met de Omgevingsvisie Gelderland, Omgevingsverordening Gelderland en het KWP 3.

4.3 **Regionaal beleid**

4.3.1 **Regionale woonvisie Achterhoek 2010-2020**

4.3.1.1 *Onderverdeling woningbouwaantallen*

De gemeenteraad van Winterswijk heeft op 25 januari 2011 de 'Regionale woonvisie Achterhoek 2010-2020' vastgesteld. Ook de overige gemeenten binnen de regio Achterhoek hebben deze visie vastgesteld. Deze visie is ontstaan vanuit een gedeeld urgentiegevoel en gezamenlijk belang van de gemeenten in de Achterhoek. De gemeenten in de Achterhoek hebben ingestemd met de KWP3 (zie 4.2.3). Uit het KWP3 is gebleken dat in de regio nog behoefte is aan 5.900 woningen. De 'Regionale woonvisie Achterhoek 2010-2020' omvat onder andere de regionale verdeling van deze 5.900 woningen.

De netto plancapaciteit bedroeg in april 2010 ruim 14.000 woningen. Omdat dit aantal de toekomstige vraag aanzienlijk oversteeg is dit aantal, conform de KWP3, bijgesteld naar 5.900. Hiervan mogen, tot 2020, maximaal 685 woningen worden toegevoegd in de gemeente Winterswijk.

4.3.1.2 *Toetsing van het initiatief aan de Regionale woonvisie Achterhoek 2010-2020*

Dit in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling voorziet in een vermindering van het aantal woningen binnen het plangebied. Derhalve is de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling in kwantitatief opzicht in overeenstemming met de regionale woonvisie.

4.4 **Gemeentelijk beleid**

4.4.1 **Structuurvisie Kom Winterswijk 2010-2020**

4.4.1.1 *Algemeen*

De Structuurvisie Kom Winterswijk 2010-2020 is op 24 februari 2011 door de gemeenteraad vastgesteld. Deze Structuurvisie Kom Winterswijk 2010-2020 formuleert drie hoofdpogaven die zich richten op het verbeteren van de drie kernkwaliteiten van de gemeente, die hierna achtereenvolgend worden behandeld.

Realiseren van een betere woonomgeving in Winterswijk

In deze woonomgeving zijn de kwaliteit van de woningen en de samenhang tussen het wonen en andere kwaliteiten, zoals het groen, de voorzieningen en de recreatieve kwaliteiten, essentieel.

Zorgen voor een aantrekkelijk en concurrerend hart met voorzieningen

In de eerste plaats heeft dit centrum voor de bewoners als kwaliteit, dat het een bovenlokaal aanbod van voorzieningen biedt. Daarnaast is het een belangrijke werkgever en economische motor van Winterswijk en een sociaal cultureel hart vol levendigheid. Door deze kwaliteiten, en daarmee ook de afzonderlijke doelgroepen, te verbinden ontstaat een meer compleet en in zijn geheel 'concurrerend hart'.

Het verbinden van de kwaliteiten van de kern en haar buitengebied

Dit is een integrerende opgave, die ervoor moet zorgen dat bewoners de unieke combinatie van kwaliteiten ook echt kunnen beleven en dat voor bezoekers, recreanten en toeristen alle kwaliteiten zichtbaar en toegankelijk zijn.

4.4.1.2 Thematische uitwerking

Op basis van de hoofdpogaven zijn een zestal thematische uitwerkingen gemaakt waarbinnen beleidsuitgangspunten worden benoemd. De op dit plan van toepassing zijnde thema (Wonen) en de daarbij behorende beleidsuitgangspunten worden hierna puntsgewijs weergegeven.

Demografie en Wonen

- Winterswijk zet in op gemengde wijken met een gedifferentieerd woningaanbod. Wijken krijgen daarbij eigen accenten;
- Belangrijkste doelgroepen voor de komende jaren zijn (jonge) gezinnen en (kapitaalkrachtige) ouderen.

4.4.1.3 Toetsing van het initiatief aan de Structuurvisie Kom Winterswijk 2010-2020

Met de herontwikkeling van het plangebied wordt invulling gegeven aan de beleidsuitgangspunten zoals verwoord in de structuurvisie. Met de beoogde woningen en doelgroepen wordt ingezet op een gedifferentieerd woningaanbod in vergelijking met de omgeving (naoorlogse rijenwoningen en appartementen). Daarnaast wordt hoofdzakelijk sociale woningbouw gerealiseerd, waarbij gezinnen voorrang hebben. Hiermee wordt bijgedragen aan het bouwen van voldoende woningen voor de belangrijkste doelgroepen. Derhalve wordt geconcludeerd dat het initiatief in overeenstemming is met het bepaalde in de Structuurvisie Kom Winterswijk 2010-2020.

4.4.2 Woonvisie Gemeente Winterswijk

4.4.2.1 Algemeen

Het gemeentelijk woonbeleid voor de periode 2008 - 2020 is vastgelegd in de 'Woonvisie Gemeente Winterswijk' (vastgesteld in november 2008). Doel van deze woonvisie is het formuleren van heldere beleidsdoelstellingen voor het wonen. De woonvisie biedt aanknopingspunten voor de beoordeling van bouwplannen en andersoortige initiatieven uit de markt of uit de eigen ambtelijke organisatie.

Om Winterswijk in de breedte, dus over de wijkgrenzen heen, aantrekkelijk te houden krijgt het wonen een prominente plaats in de inmiddels gestarte geïntegreerde wijkaanpak. Naast de noodzakelijke nieuwbouw zal het accent komen te liggen op herstructurering van de bestaande wijken. Dit kan door verbetering en renovatie maar ook door vervangende nieuwbouw. Wensen en eisen van inwoners staan daarbij centraal.

4.4.2.2 Woningbouwprogramma

Op basis van de uitgevoerde Primos prognose 2007 wordt tot en met 2020 een netto bouwopgave van ruim 900 woningen verwacht. Op basis van de in 2008 op stapel staande plannen staat in de periode tot 2020 echter netto (nieuwbouw -/- sloop) 1764 woningen op het programma. Hiervan heeft circa 28% betrekking op woningen in het huursegment en circa 72% op de koopsector.

De reikwijdte van de bouwplannen tot 2020 maar ook de uitkomsten van het woonwensenonderzoek maken een heroverweging van het woningbouwprogramma noodzakelijk. De Primos prognose voorspelt een behoefte

van ruim 900 nieuwe woningen tot 2020. De huidige plannen voorzien in een toename tot 2020 van ruim 1700 woningen. Deze discrepantie maakt het noodzakelijk om de kwantiteit van de woningbouwplannen naar beneden bij te stellen. Deze kwantitatieve woningbehoefte is niet zodanig groot dat moet worden gezocht naar nieuwe uitbreidingslocaties voor woningbouw.

Het gemeentelijk volkshuisvestingsbeleid is gericht op een goede huisvesting voor alle huishoudens. De gemeente Winterswijk heeft daarbij een aantal doelgroepen benoemd die de komende jaren extra aandacht verdienen, starters, jonge gezinnen en ouderen. In kwantitatieve zin kiest zij daarbij voor de volgende uitgangspunten:

- Starters: De gemeente Winterswijk zet niet primair in op het bouwen van nieuwe woningen voor starters. Het aantrekkelijk maken en houden van een aantal wijken inclusief de daar aanwezige bestaande woningvoorraad is een adequaat instrument voor deze doelgroep;
- Jonge gezinnen: Binnen de bestaande plannen tot 2020 zou 50% gerealiseerd worden in de categorie duur (> € 250.000,-). Samen met de (lokale) bouwbedrijven en ontwikkelaars wil de gemeente vaststellen of hiermee recht gedaan wordt aan de wooncarrière van de groep jonge gezinnen. De uitkomst daarvan kan zijn dat meer gebouwd moet worden in de overige prijsklassen;
- Ouderen: Op basis van de woonwensen ontstaat de komende jaren een tekort aan appartementen met lift van ruim 400 appartementen. Hoewel er landelijk gezien een grote groep kapitaalkrachtige ouderen bestaat of zal ontstaan is het een gegeven dat de bestedingsruimte van de huidige ouderen in Winterswijk lager is dan het gemiddelde voor Winterswijk. Dit impliceert dat een groot gedeelte van deze groep ouderen voor het realiseren van hun woonwensen aangewezen is op goedkope (huur)appartementen met lift. Daarnaast worden er de komende vijf jaar circa 140 zorgwoningen voor gerealiseerd, in overleg met de zorgaanbieders.

4.4.2.3 Toetsing van het initiatief aan de Woonvisie Gemeente Winterswijk

In dit geval is van een netto toevoeging van woningen geen sprake. Vanuit kwantitatief oogpunt vormt de woonvisie dan ook geen belemmering. Wat betreft woningtypen wordt opgemerkt dat het gaat om rijenwoningen in de sociale sector. Hierbij geldt dat gezinnen een voorrangpositie hebben. Met het realiseren van 16 grondgebonden eengezinswoningen wordt bijgedragen aan het voorzien in voldoende woningen voor de desbetreffende doelgroep. Het initiatief is in overeenstemming met de beleidsuitgangspunten zoals opgenomen binnen de 'Woonvisie Gemeente Winterswijk'.

4.4.3 Groenstructuurplan 2010 - Ster in het landschap, goed in het groen

4.4.3.1 Algemeen

Winterswijk wordt door velen gezien als een zeer fraaie, groene gemeente. Tot op heden ging hierbij de aandacht vooral uit naar het buitengebied. Met de aanwijzing van geheel Winterswijk - buitengebied en kom - als Nationaal Landschap groeit het besef dat het dorpsgroen net zoveel aandacht en bescherming behoeft als het landschap. Daarnaast is vanuit het groene vakgebied behoefte aan een overkoepelend beleidsplan waaraan andere groene plannen kunnen worden opgehangen en nieuwe initiatieven kunnen worden getoetst.

4.4.3.2 Doelstelling & visie

Groenstructuurplan ontwikkeld. De hoofddoelstelling van het groenbeleid is: 'het in stand houden, verbeteren en nieuw ontwikkelen van groenvoorzieningen die bijdragen aan een veelzijdige, gevarieerde, gezonde en prettige leefomgeving voor mens, dier en plant'.

Het Groenstructuurplan vertaalt dit naar de volgende doelen:

- het geven van een lange termijn visie op het openbaar groen;
- het vastleggen van waardevolle groene gebieden en structuren;
- het geven van richting aan het beheer en onderhoud.

De algemene visie op het openbaar groen luidt als volgt: 'het Winterswijkse groen draagt bij aan een fraaie, herkenbare en waarde(n)volle woon- en leefomgeving. Een robuuste en duurzame groenstructuur koestert het landschappelijk groen, biedt naast intensief cultureel groen ruimte voor ecologie en staat in nauwe verbinding met het buitengebied. Duurzaamheid, veiligheid en beheerbaarheid gelden hierbij als randvoorwaarde.'

4.4.3.3 Groenstructuur locatie

In afbeelding 4.2 is een uitsnede opgenomen van de groenstructuurplankaart met daarin weergegeven het plangebied. Een deel van het plangebied is aangemerkt als 'Wijkgroenstructuur' en 'Particulier groen'.



Afbeelding 4.2 Uitsnede groenstructuurkaart (Bron: Gemeente Winterswijk)

4.4.3.4 Toetsing van het initiatief aan het Groenstructuurplan 2010

Zoals blijkt uit de voorlopige verkavelingsinrichting van het plangebied zal een deel van de groenstructuur komen te vervallen. De bestaande structuur, gelegen aan de Leeuwerinksstraat, wordt behouden en opnieuw ingericht. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de wens van de buurt om een deel van de bestaande groenstructuur te behouden. Daarnaast zal woningcorporatie De Woonplaats haar huurders vragen aandacht te hebben voor groen en verzoeken de tuinen minimaal te verharderen. Geconcludeerd wordt dat de herontwikkeling van de locatie in overeenstemming is met het Groenstructuurplan 2010.

4.4.4 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Geconcludeerd wordt dat de ontwikkeling in overeenstemming is met de gemeentelijke beleidsuitgangspunten zoals verwoord in de in deze paragraaf behandelde beleidsdocumenten.

HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieu- en omgevingsaspecten bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieu- en omgevingsaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, ecologie, archeologie & cultuurhistorie en het Besluit milieueffectrapportage.

5.1 Geluid

5.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industriellawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

5.1.2 Beoordeling

Een woning wordt op basis van de Wet geluidhinder aangemerkt als geluidsgevoelige object. Hierna wordt ingegaan op de aspecten wegverkeers- en spoorwegverkeerslawaai en industriellawaai.

5.1.2.1 Wegverkeerslawaai

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidbelasting L_{DEN} op de gevels van een woning ten gevolge van een weg bedraagt conform de Wet geluidhinder 48 dB. Het plangebied is gelegen binnen de wettelijke geluidszone van Europalaan. De overige wegen in de omgeving betreffen 30 km/uur wegen en kennen geen wettelijke geluidszone.

Volgens jurisprudentie blijkt een 30 km/uur weg echter in de beoordeling te moeten worden meegenomen, indien vooraf aangenomen had kunnen worden dat deze weg een geluidbelasting veroorzaakt die hoger ligt dan de voorkeursgrenswaarde (48 dB). De toetsing moet worden uitgevoerd in verband met een belangenafweging in het kader van een goede ruimtelijke ordening. Deze belangenafweging moet worden gemaakt bij het wijzigen van een bestemmingsplan, in dit geval voor de Merelstraat en Hazelderstraat. Op de Leeuwerinkstraat rijdt alleen bestemmingsverkeer naar de aanliggende woningen, dat is minder dan 200 motorvoertuigen/etmaal en hiermee niet relevant.

Buijvoets Bouw- en Geluidsadviesering heeft in voorliggend geval een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Hierna zijn de resultaten uit het onderzoek opgenomen. Voor het volledige onderzoek wordt verwezen naar bijlage 2 van deze toelichting.

De geluidbelasting ten gevolge van verkeer op de Europalaan is op de gevels van meerdere woningen hoger dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De maximale ontheffingswaarde van 63 dB in “stedelijk gebied” wordt niet overschreden. De geluidbelasting ten gevolge van verkeer op de Hazelderstraat is niet hoger dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De geluidbelasting ten gevolge van verkeer op de Merelstraat is op 4 woningen maximaal 50 dBA en hoger dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De maximale ontheffingswaarde van 63 dB in “stedelijk gebied” wordt niet overschreden. Omdat de Merelstraat een 30 km/uur weg is en geen geluidzone hebben kan formeel geen hogere grenswaarde worden aangevraagd. Wel is het mogelijk de overschrijding te beoordelen als bij de aanvraag om een Hogere Grenswaarde.

De maatregelen die voor de woningen getroffen dienen te worden om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen, ontmoeten overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, landschappelijke of financiële aard. In voorliggend geval zal dan ook een hogere grenswaarde worden aangevraagd.

Hogere waarden worden alleen verleend bij ruimtelijke ontwikkelingen die voldoen aan zogenaamde ontheffingscriteria. De ontheffingsgrond in de onderhavige situatie is: ter plaatse gesitueerd worden als vervanging van bestaande bebouwing. Aan de voorwaarde dat moet worden gestreefd dat er tenminste één geluidluwe gevel aanwezig is wordt voldaan.

Voor 9 woningen moet een hogere grenswaarde worden aangevraagd. Het gaat om de woningen gesitueerd aan de parallelweg (zijde Europalaan) en aan de Merelstraat.

Wanneer een hogere grenswaarde wordt verleend zijn maatregelen aan de gevels noodzakelijk om zodoende de binnenwaarde van 33 dB, zoals opgenomen in het Bouwbesluit, te garanderen. De vereiste geluidwering $G_{A,k}$ bedraagt maximaal $(60 - 33 =) 27$ dB. Tot een geluidwering van 28-29 dB kan met standaard beglazing in de belaste gevels worden volstaan. Wanneer wordt gekozen voor een natuurlijke toevoer via openingen in de geluidbelaste voorgevels aan de Europalaan en Merelstraat zijn susroosters noodzakelijk. De susroosters voor de verblijfsruimten komen dan in plaats van normale roosters.

Geluidsbeleid gemeente Winterswijk

De gemeente Winterswijk heeft geluidsbeleid vastgesteld in september 2008. Volgens het geluidsbeleid dient te worden gestreefd naar het voldoen aan de voorkeursgrenswaarde maar kan een hogere waarde worden verleend tot de maximale hogere waarde van 63 dB. In voorliggend geval bedraagt de hoogst aan te vragen hogere grenswaarde 60 dB. Het aanvragen van de hogere waarden is in overeenstemming met het gemeentelijk geluidsbeleid.

5.1.2.2 Spoorwegverkeerslawaai

In de nabijheid van het plangebied ligt de spoortraject Zutphen - Winterswijk. De wettelijke geluidszone van deze spoorlijn bedraagt aan weerszijden 100 meter. Het plangebied is gelegen op een afstand van 180 meter van de spoorweg. Hiermee is het plangebied buiten de wettelijke geluidszone gelegen en hoeft er geen akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd.

5.1.2.3 Industrielawaai

In de omgeving van het plangebied is geen gezonde bedrijventerrein, als bedoeld in de Wet geluidhinder, aanwezig. Wat betreft de invloed van individuele bedrijven op de nieuwe woningen wordt verwezen naar paragraaf 5.5 (milieuzonering).

5.1.3 Conclusie

De Wet geluidhinder vormt geen belemmering voor de realisatie voor de nieuwe woningen. Voor de woningen waarbij de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden, wordt een hogere grenswaarde aangevraagd. De hogere grenswaarde wordt gelijktijdig met het bestemmingsplan vastgesteld. Voor wat betreft het aspect geluid is sprake van een goede ruimtelijke ordening.

5.2 Bodemkwaliteit

5.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

Rouwmaat Groep heeft in voorliggend geval een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. De resultaten van het verkennend onderzoek worden hierna behandeld. Voor het volledige verkennend onderzoek wordt verwezen naar bijlage 3 van deze toelichting.

5.2.2 Beoordeling

Op basis van de analyseresultaten kan geconcludeerd worden dat:

- a) de bovengrond plaatselijk licht verontreinigd is met PCB;
- b) in de ondergrond geen verontreinigingen zijn aangetroffen;
- c) het grondwater licht verontreinigd is met Barium, Molybdeen en Nikkel.

De aangetroffen gehalten PCB's zijn niet te verklaren. Er zijn geen bronnen op of in de directe omgeving bekend van de locatie welke een dergelijke verontreiniging veroorzaakt kan hebben. De aangetroffen waarde overschrijdt het criterium voor een nader onderzoek niet.

Het is bekend dat in het grondwater zware metalen in sterk fluctuerende gehalten kunnen voorkomen, zowel door natuurlijke bronnen als door menselijke activiteiten veroorzaakt (vermesting). De gehalten betreffen dan (natuurlijke) achtergrondwaarden.

Visueel is op de bodem en in het opgeboorde materiaal geen asbestverdacht materiaal waargenomen.

5.2.3 Conclusie

Op basis van de onderzoeksresultaten bestaat er ten aanzien van milieuhygiënische kwaliteit van de bodem geen bezwaar voor het toekomstige gebruik van het terrein.

5.3 Luchtkwaliteit

5.3.1 Algemeen

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

5.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

5.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

5.3.2 Beoordeling

De ontwikkeling voorziet in de realisatie van maximaal 16 eengezinswoningen. Gelet op de genoemde aantallen in de Regeling NIBM kan de ontwikkeling als (zeer) kleinschalig worden beschouwd. De ontwikkeling is derhalve aan te merken als een project welke "niet in betekenende mate bijdraagt" aan luchtverontreiniging.

De ontwikkeling wordt niet aangemerkt als gevoelige bestemming in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen.

5.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

5.4 Externe veiligheid

5.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen 1999 (Brzo 1999);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRvgs). Op transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) van toepassing.

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is het tot een minimum beperken van risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

Nota externe veiligheid Winterswijk

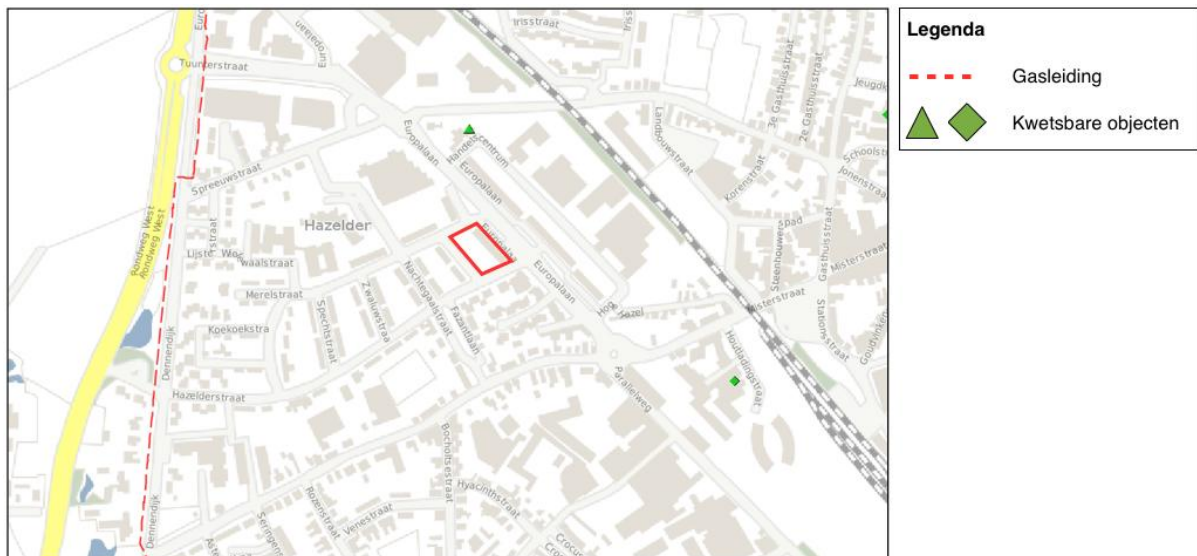
Binnen de gemeente Winterswijk is een beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld (26 maart 2009). De nota geeft de ambities aan die de gemeente Winterswijk op het gebied van externe veiligheid heeft en hoe deze ambities kunnen worden bereikt.

Binnen het grondgebied van de gemeente Winterswijk bevinden zich een aantal risicobronnen. Qua bedrijven gaat het om 5 LPG-tankstations, 4 grote propaanopslagen, 3 gasdrukregel- en meetstation, 2 opslagplaatsen van gevaarlijke stoffen, opslag van ontplofbare stoffen (> 10 kg) en geparkeerde vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen. Van transport van gevaarlijke stoffen over het spoor is geen sprake. Er vindt transport plaats over de weg (N318) en via ondergrondse buisleidingen (aardgas onder hoge druk).

Ten aanzien van externe veiligheid is de gemeente Winterswijk in een viertal gebieden onderverdeeld te weten woonwijken, industrieterreinen, gemengde terreinen dus wonen en industrie en het buitengebied en dan met name de kleine kernen en verspreid voor komende woningen. Voor deze gebieden zijn ambities geformuleerd ten aanzien van het plaatsgebondenrisico en het groepsrisico.

5.4.2 Beoordeling

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of versterking van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In de volgende afbeelding is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied en omgeving weergegeven.



Afbeelding 5.1 Uitsnede Risicokaart (Bron: Risicokaart.nl)

Binnen het plangebied zijn geen risicovolle inrichtingen aanwezig of leidingen/wegen waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. In de omgeving van het plangebied is een aardgasbuisleiding van de Nederlandse Gasunie B.V. en een spoortracé aanwezig. Hierna wordt op beide aspecten nader ingegaan.

Gasleiding

Op een afstand van circa 370 meter is een aardgasbuisleiding (diameter 6,6 inch, werkdruk 40 bar) van de Nederlandse Gasunie B.V. gelegen. Deze leiding heeft geen plaatsgebonden risicocontour, maar bij ontwikkelingen binnen een afstand van 70 meter (1 % letaliteitsgrens) dient een verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden. In voorliggend geval is het plangebied gelegen buiten de groepsrisicoaandachtsgebied en is het nader verantwoord van het groepsrisico niet noodzakelijk.

Spoortracé

Het tracé Winterswijk - Zutphen ligt nabij het plangebied. Op dit traject vindt enkel personenvervoer plaats. Dit neemt echter niet weg dat vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor niet mogelijk is. In de Staatscourant van maandag 25 november 2013 is een voorpublicatie gedaan van de regeling basisnet. Hierin staat in artikel 15 dat voor niet aangewezen baanvakken voor vervoer van gevaarlijke stoffen gerekend moet worden met de rekenmethodiek transportrisico's. Er moet dan gerekend worden met de laatst bekende transportaantallen van gevaarlijke stoffen. Volgens Prorail vindt op het traject Arnhem Winterswijk en het traject Zutphen Winterswijk geen structureel vervoer van gevaarlijke stoffen plaats nu de dienstregeling dit niet toelaat. Het is dan ook niet aannemelijk dat er sprake is van een plaatsgebonden risicocontour 10-6 langs het spoor. Dit houdt in dat het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor geen relevant toetsingsaspect betreft voor onderhavige ontwikkeling.

Resultaat inventarisatie

Uit de inventarisatie blijkt dan ook dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt in een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

5.4.3 Conclusie

Het project is in overeenstemming met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

5.5 Milieuzonering

5.5.1 Algemeen

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

Hoewel de richtafstanden in 'Bedrijven en milieuzonering' indicatief zijn, worden deze afstanden wel als harde eis gezien door de Raad van State bij de beoordeling of bedrijven op een passende afstand van woningen worden gesitueerd.

5.5.1.1 Gebiedstypen

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' is een tweetal gebiedstypen onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer.

Het omgevingstype 'gemengd gebied' wordt in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' omschreven als een gebied met een matige tot sterke functiemenging waarbij bijvoorbeeld direct naast woningen andere functies voor kunnen komen zoals winkels, horeca en kleine bedrijven.

Het plangebied bevindt zich in een redelijke rustige woonbuurt. Het gebied wordt daarom aangemerkt als een 'rustige woonwijk'.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

5.5.2 Beoordeling

5.5.2.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Zoals reeds hiervoor genoemd wordt bij het realiseren van nieuwe bestemmingen gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

5.5.2.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

De functie 'wonen' is niet milieubelastend voor de omgeving. Er is geen sprake van een aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden.

5.5.2.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe woningen hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving.

In onderstaande tabel worden de bestemmingen/functies benoemd welke zijn gelegen in de nabijheid van het plangebied. Tevens is aangegeven onder welke milieucategorie deze bestemming of functie valt, welke richtafstand aangehouden moet worden tussen de gevel van de dichtstbijgelegen nieuwe woning en het bouwvlak van de betreffende functie en wat de daadwerkelijke afstand hiertussen bedraagt.

Functie/bestemming	Categorie	Richtafstand	Daadwerkelijke afstand
Detailhandel (Europalaan 19)	max. 1	10 meter (geluid)	> 15 meter
Bedrijventerrein (t/m cat. 2) (Diverse adressen)	max. 2	30 meter (veelal geluid)	> 75 meter
Groothandel hout- en bouwmaterialen (Handelscentrum 4)	max. 3.1	50 meter (geluid)	> 125 meter
Houtbedrijf (o.a. meubels) (Parallelweg 2)	max. 3.2	100 meter (geluid)	> 225 meter
Maatschappelijk (Handelscentrum 6)	max. 2	30 meter (geluid)	> 105 meter

Er wordt in alle gevallen voldaan aan de richtafstanden. Derhalve is een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van de nieuwe woningen te verwachten.

5.5.3 Conclusie

Gezien het vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmeringen voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

5.6 Ecologie

5.6.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

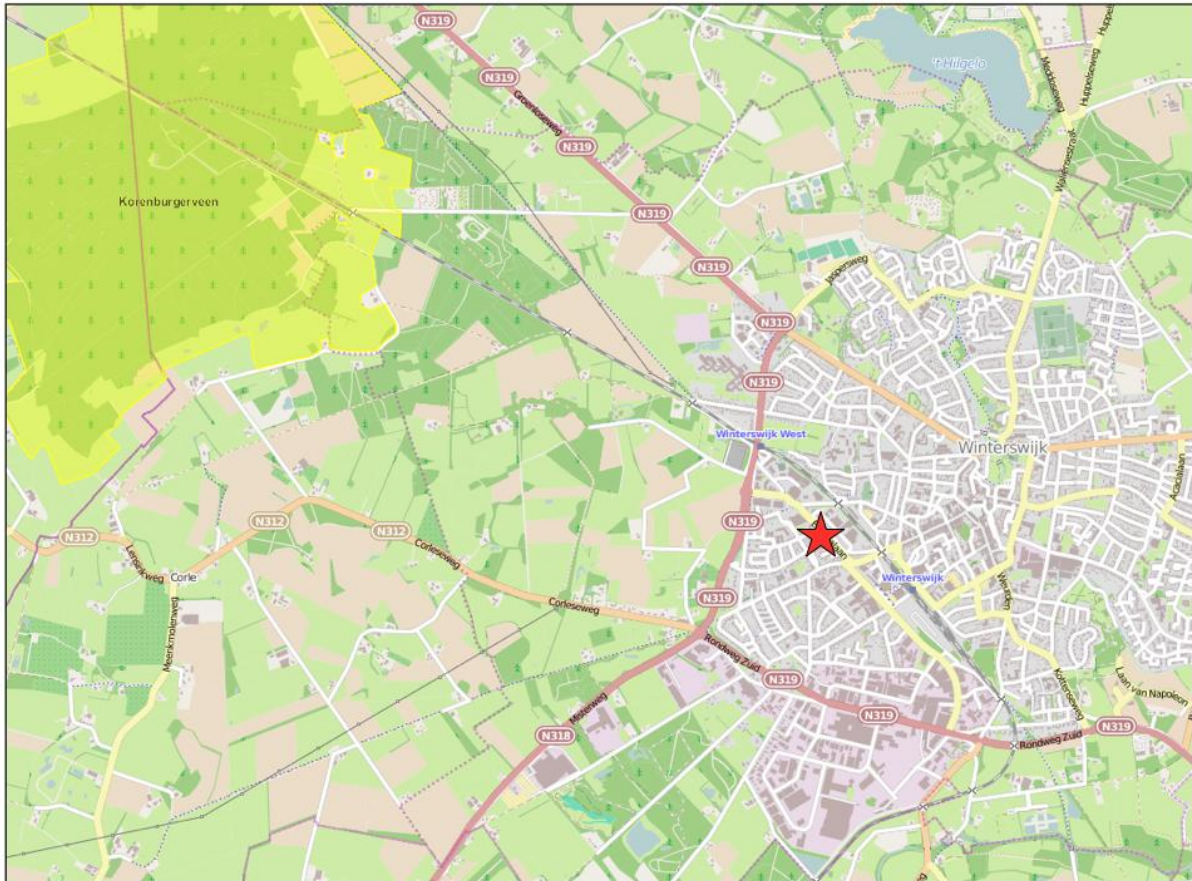
5.6.2 Gebiedsbescherming

Natuurgebieden of andere gebieden die belangrijk zijn voor flora en fauna kunnen op basis van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn (Natura 2000) worden aangemerkt als speciale beschermingszones (SBZ's).

5.6.2.1 Natura 2000-gebieden

Op 1 oktober 2005 is de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. Vanaf dat moment heeft Nederland de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in nationale wetgeving verankerd. Nederland zal aan de hand van een vergunningstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Deze vergunningen worden verleend door de provincies of door de Minister van EZ.

Het plangebied is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied "Korenburgerveen" is gelegen op een afstand van circa 2,5 kilometer. In afbeelding 5.2 is de ligging van het plangebied ten opzichte van dit Natura 2000-gebied weergegeven.



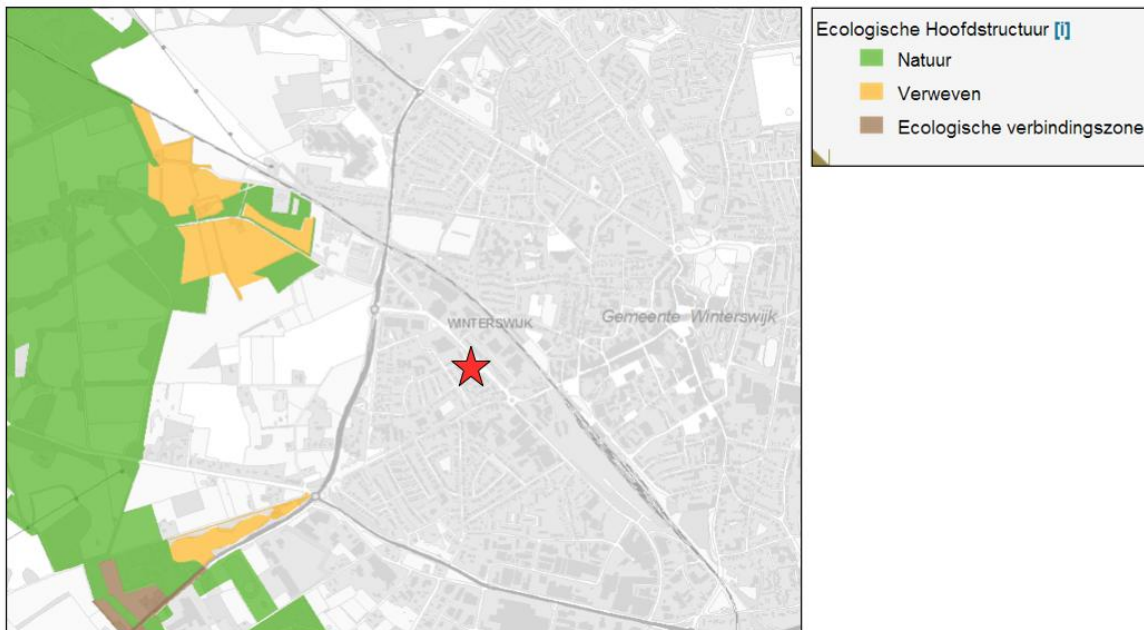
Afbeelding 5.2 Ligging van het plangebied ten opzichte van het Natura 2000-gebied (Bron: Synbiosys)

Het plangebied ligt niet in of grenzend aan een Natura 2000-gebied. De invloedssfeer van de voorgenomen activiteit is lokaal. Dat wil zeggen dat er geen negatief effect op natuurgebied buiten het plangebied optreedt. Gelet op de invloedssfeer, de aard en omvang van de ontwikkeling en de ligging op ruime afstand van beschermd natuurgebied, wordt gesteld dat de instandhoudingsdoelen van beschermd natuurgebied niet negatief beïnvloed wordt. Er hoeft geen nader onderzoek uitgevoerd te worden en er hoeft geen natuurbeschermingswetvergunning aangevraagd te worden.

5.6.1.2 Ecologische Hoofdstructuur

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De EHS is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van de EHS geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het dichtstbijzijnde gebied dat is aangewezen als EHS is gelegen op circa 740 meter afstand. In afbeelding 5.3 is de ligging van het plangebied ten opzichte van de EHS weergegeven.



Afbeelding 5.3 Ligging van het plangebied ten opzichte van de EHS (Bron: Provincie Gelderland)

Het onderzoeksgebied behoort niet tot de EHS en grenst er niet aan. Vanwege de lokale invloedssfeer en de ligging van het plangebied op enige afstand tot de EHS, wordt gesteld dat de voorgenomen activiteit geen negatief effect heeft op de kernkwaliteiten en omgevingscondities van de EHS.

5.6.2 Soortenbescherming

5.6.2.1 Algemeen

Wat betreft de soortbescherming is de Flora- en Faunawet van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

5.6.2.2 Beoordeling

Het plangebied is onbebouwd en thans in gebruik als grasland. Het terrein wordt regelmatig gemaaid. Binnen het plangebied is, met uitzondering van enkele bomen langs de wegen, geen opgaand groen aanwezig. De bomen aan de Leeuwerinksstraat worden overeenkomstig de huidige situatie gehandhaafd. Geconcludeerd wordt dat de locatie, gelet op de terreingesteldheid, ongeschikt is voor beschermde flora. Ook zijn de gronden gezien hun aard niet geschikt als verblijfplaats (o.a. ontbreken opstallen en holle bomen) en blijft na de ontwikkeling in de omgeving voldoende foerageergebied over. (Veld)onderzoek of het aanvragen van een ontheffing op de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet wordt niet noodzakelijk geacht. De locatie heeft geen of een zeer lage natuurwaarde. Van een negatief effect van de ingrepen in het gebied op de flora en fauna lijkt dan ook geen sprake.

Opgemerkt wordt echter dat ten behoeve van de sloop van het appartementengebouw een Flora- en faunaquickscan is uitgevoerd. Hieruit is naarvoren gekomen dat er diverse beschermde soorten aanwezig waren. Destijds is het gebouw gesloopt in overeenstemming met de Flora- en faunawet. Voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling zijn echter de genoemde voorwaarden ten aanzien van nieuwbouw van belang. Bij de inrichting moet namelijk rekening worden gehouden met het treffen van compenserende maatregelen. De drie verblijfplaatsen voor dwergvleermuizen worden conform de soortenstandaard viervoudig gecompenseerd. Daarnaast wordt de aangetroffen verblijfplaats voor huismussen tweevoudig gecompenseerd.

De compenserende maatregelen worden meegenomen in het nieuwbouwplan. Voor het volledige onderzoeksrapport wordt verwezen naar bijlage 4 van deze toelichting.

5.6.3 Conclusie

Er worden geen negatieve effecten op de EHS en het Natura-2000 gebied verwacht. Daarnaast zijn er geen beschermde soorten in het plangebied aangetroffen en is nader onderzoek niet noodzakelijk.

5.7 Archeologie & Cultuurhistorie

5.7.1 Archeologie

5.7.1.1 Algemeen

Op grond van de Monumentenwet dient er in ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden met archeologische waarden. In de Monumentenwet is bepaald dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relictten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

5.7.1.2 Beoordeling

In het bestemmingsplan “Kom Winterswijk 2011” zijn dubbelbestemmingen opgenomen om zodoende eventuele archeologische waarden te beschermen danwel veilig te stellen. Het plangebied ligt nagenoeg geheel in een gebied met een hoge archeologische verwachting. Gronden met deze archeologische verwachting hebben in het bestemmingsplan de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologische verwachting 2’. In deze dubbelbestemming is bepaald dat bij ontwikkelingen groter dan 100 m² een archeologisch onderzoek noodzakelijk is. De voorgenomen overschrijdt deze oppervlakte.

Hamaland Advies heeft in voorliggend geval een archeologisch onderzoek uitgevoerd. Hierna zijn de resultaten uit dit onderzoek opgenomen. Voor het volledige rapport wordt verwezen naar bijlage 5 van deze toelichting.

Het bureauonderzoek toonde aan dat er een lage kans is op archeologische waarden in het plangebied vanaf de Prehistorie tot en met de Middeleeuwen en een hoge trefkans voor de periode Late Middeleeuwen tot de Nieuwe Tijd. Door de heideontginning, landbewerking, de aanleg en sloop van de spoorlijn Winterswijk-Neede en de realisatie en sloop van het appartementencomplex is de kans groot dat de bodem reeds verstoord is tot onder het archeologisch waardevol niveau. Ter toetsing van de bodemopbouw en het archeologisch verwachtingsmodel is daarom een inventariserend veldonderzoek uitgevoerd in de vorm van een karterend booronderzoek.

De aangetroffen bodemopbouw bestaat vanaf het maaiveld tot circa 80 cm-mv uit diverse puinrijke subrecente ophogingslagen die teruggestort zijn na sloop van het flatgebouw. Onder de ophogingslagen bevindt zich nog het restant van een oude plaggendek op een ondergrond van dekzand. In boring 5 is onder de eerdlaag nog een intacte podzol aangetroffen. Bij het uitzeven van het plaggendek en de top van het dekzand zijn geen relevante archeologisch indicatoren aangetroffen.

Op basis van de onderzoeksinspanning, waarbij weliswaar een deels intacte bodem is aangetroffen, maar geen archeologisch relevante indicatoren zijn aangetroffen, zijn er geen aanwijzingen voor de aanwezigheid van archeologische vindplaatsen in het plangebied. Er zijn voor de archeologie geen gevolgen vanuit de voorgenomen bodemingrepen.

Mocht onverhoopt tijdens graafwerkzaamheden toch archeologische sporen of vondsten worden aangetroffen, dan dienen deze op grond van de Monumentenwet te worden gemeld.

5.7.2 Cultuurhistorie

5.7.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten. De bescherming van cultuurhistorische elementen is vastgelegd in de Monumentenwet 1988. Deze wet is vooral gericht op het behouden van historische elementen voor latere generaties.

5.7.2.2 Beoordeling

Er bevinden zich in het plangebied zelf geen rijks- danwel gemeentelijke monumenten. In het plangebied of in de directe nabijheid van het plangebied is er geen sprake van bijzondere cultuurhistorische waarden. Gesteld wordt dat het aspect cultuurhistorie geen belemmering vormt voor dit plan.

5.7.3 Conclusie

Er hoeft geen nader archeologisch onderzoek plaats te vinden. Daarnaast wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling geen negatieve effecten met zich mee brengt op de cultuurhistorische waarden.

5.8 Besluit milieueffectrapportage

5.8.1 Kader

In de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is vastgelegd dat voorafgaande aan het ruimtelijke plan dat voorziet in een grootschalig project met belangrijke nadelige milieugevolgen een milieueffectrapport (MER) opgesteld dient te worden. De activiteiten waarvoor een MER-rapportage opgesteld moet worden zijn opgenomen in de bijlage van het Besluit m.e.r. Een plan kan m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn op de volgende manieren:

- Een plan kan m.e.r.-plichtig zijn indien een passende beoordeling op basis van artikel 19j, lid 2 van de Natuurbeschermingswet 1998 noodzakelijk is;
- Een plan kan m.e.r.-plichtig zijn indien sprake is van activiteiten en gevallen die de drempelwaarden uit de onderdelen C en D overschrijden en waarbij het plan wordt genoemd in kolom 3 (plannen).
- Een plan kan m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn indien het plan wordt genoemd in kolom 4 (besluiten) en er sprake is van activiteiten en gevallen die de drempelwaarden uit onderdeel C en D overschrijden. Bij een overschrijding van de drempelwaarden uit onderdeel C is in dit geval sprake van een m.e.r.-plicht. Bij een overschrijding van de drempelwaarden uit onderdeel D is het plan m.e.r.-beoordelingsplichtig.

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Concreet betekent dit dat, ook wanneer ontwikkelingen onder de in bijlage D opgenomen drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, de zogenaamde 'vergewisplicht'.

Het komt er op neer dat voor bestemmingsplan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen in onderdeel D en beneden de drempelwaarden vallen, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden.

5.8.2 Situatie plangebied

5.8.2.1 Artikel 19j, lid 2 van de Natuurbeschermingswet 1998

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is gelegen op circa 2,5 kilometer afstand van het plangebied. Gezien de aard en omvang van de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling in relatie tot de ruime afstand tot Natura 2000-gebied wordt geconcludeerd dat geen sprake zal zijn van een aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura-2000 gebied. Een passende beoordeling op basis van artikel 19j van de Natuurbeschermingswet 1998 is in het kader van dit bestemmingsplan dan ook niet noodzakelijk. Derhalve is geen sprake van een m.e.r.-plicht op basis van artikel 7.2a van de Wet milieubeheer.

5.8.2.2 Drempelwaarden Besluit m.e.r.

Dit bestemmingsplan voorziet in principe in een directe eindbestemming 'Wonen' voor wat betreft de binnen het plangebied geplande ontwikkeling en voldoet daarmee aan de definitie van een 'besluit' als bedoeld in het Besluit m.e.r. Dit betekent dat dit bestemmingsplan m.e.r.-beoordelingsplichtig is indien activiteiten worden mogelijk gemaakt die genoemd worden in onderdeel C of D van het Besluit m.e.r. en de daarin opgenomen drempelwaarden overschrijden.

In dit geval is sprake van een ontwikkeling die niet wordt genoemd in onderdeel C van het Besluit m.e.r. en is daarom niet direct m.e.r.-plichtig. Op basis van onderdeel D kan de in dit plan besloten ontwikkeling worden aangemerkt als: *'De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen'*.

De ontwikkeling in dit bestemmingsplan is m.e.r.-beoordelingsplichtig indien de volgende drempelwaarden worden overschreden:

1. een oppervlakte van 100 hectare of meer,
2. een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
3. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Gezien de drempelwaarden kan worden geconcludeerd dat voor dit bestemmingsplan geen sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplicht. Echter, zoals ook in het voorgaande aangegeven, dient ook wanneer ontwikkelingen onder drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er van te vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben.

Indien de mogelijkheden van dit plan worden vergeleken met de drempelwaarden uit onderdeel D van het Besluit m.e.r. kan worden geconcludeerd dat er dat sprake is van een wezenlijk ander schaalniveau en een activiteit die vele malen kleinschaliger is. Daarnaast blijkt uit dit hoofdstuk en het volgende hoofdstuk dat dit bestemmingsplan geen belangrijk nadelige milieugevolgen tot gevolg heeft die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

5.8.3 Conclusie

Dit bestemmingsplan is niet m.e.r.-plichtig. Tevens zijn geen nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van de vaststelling van dit bestemmingsplan.

HOOFDSTUK 6 WATERASPECTEN

6.1 Vigerend beleid

6.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

6.1.2 Rijksbeleid

In december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welke beleid het Rijk in de periode 2009-2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstroming, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Het beleidsdoel is het realiseren of in stand houden van duurzame en klimaatbestendige watersystemen. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) heeft tot doel om in de periode tot 2015 het hoofdwatersysteem in Nederland te verbeteren en op orde te houden. Belangrijk onderdeel is om de drietrapsstrategie 'vasthouden, bergen, afvoeren' in alle overheidsplannen als verplicht afwegingsprincipe te hanteren. In het Nationaal Bestuursakkoord is vastgelegd dat de watertoets een verplicht te doorlopen proces is in waterrelevante ruimtelijke planprocedures, waarbij een vroegtijdige betrokkenheid van de waterbeheerder in de planvorming wordt gewaarborgd.

Het bestuursakkoord water richt zich primair op het vergroten van de doelmatigheid van het beheer van het watersysteem en de waterketen. De doelen, zoals deze eerder zijn verwoordt in het NBW (2003 en 2008) op het gebied van waterveiligheid, waterbeschikbaarheid, klimaatverandering en duurzaamheid, blijven onverkort van kracht.

6.1.3 Provinciaal beleid

Het Waterplan Gelderland is de opvolger van het derde Waterhuishoudingsplan (WHP3). Het beleid uit WHP3 wordt grotendeels voortgezet. Het Waterplan Gelderland is tegelijk opgesteld met de water(beheer)plannen van het Rijk en de waterschappen. In onderlinge samenwerking zijn de plannen zo goed mogelijk op elkaar afgestemd. Het Waterplan Gelderland 2010-2015 is op 11 november 2009 door Provinciale Staten vastgesteld en op 22 december 2009 in werking getreden. In het plan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaat uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provinciebrede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd.

Het plangebied ligt volgens het Waterplan niet in een zone met een specifiek beschermingsregime. In de waterparagraaf in het volgende hoofdstuk zal nader op het aspect water worden ingegaan.

6.1.4 Beleid waterschap Rijn en IJssel

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Reest en Wieden, Velt en Vecht, Regge en

Dinkel, Groot Salland en Rijn en IJssel. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen de afgelopen jaren intensief samengewerkt met elkaar en met andere partners. Het nieuwe Waterbeheerplan is één van de resultaten van deze samenwerking. De opzet en grote delen van dit Waterbeheerplan zijn inhoudelijk hetzelfde als dat van de andere waterschappen in Rijn-Oost.

Waterschap Rijn en IJssel heeft een waterbeheerplan opgesteld voor de periode 2010-2015. Het plan gaat over het waterbeheer in het hele stroomgebied van Rijn en IJssel en het omvat alle watertaken van het waterschap: waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterketen.

Het waterbeleid van het waterschap is met name gericht op een duurzame aanpak van het waterbeheer: geen afwenteling, herstel van de veerkracht van het watersysteem, streven naar een meer natuurlijker waterbeheer, zoeken naar meer ruimte voor water, water toepassen als ordenend principe middels het gebruik van waterkansenkaarten en water langer vasthouden mede door flexibeler peilbeheer. Ook het streven naar een betere waterkwaliteit als onderdeel van duurzaamheid is een belangrijk speerpunt (tegenaan van lozingen, minder belasting van het water en het zoveel mogelijk tegengaan van diffuse verontreinigingen).

De twee belangrijkste onderdelen van het waterplan worden gevormd door:

- het tekort aan waterberging in het landelijk gebied;
- de inpassing van inrichtingsmaatregelen binnen de maatregelen voor de Kaderrichtlijn Water.

6.2 Waterparagraaf

6.2.1 Algemeen

In het moderne waterbeheer (waterbeheer 21^e eeuw) wordt gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

6.2.2 Watertoetsproces

6.2.2.1 Watertoetstabel

Voor de in dit bestemmingsplan besloten ruimtelijke ontwikkeling worden de effecten van de ontwikkeling per waterthema afgewogen. De relevante waterthema's worden door middel van de watertoetstabel geselecteerd en dienen vervolgens nader te worden toegelicht.

Thema	Toetsvraag	Relevant	Intensiteit
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade)	Nee	2
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	2
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1m ³ /uur?	Nee	2
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee	1
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI of rioolgemaal van het waterschap?	Nee	1
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500m ² ?	Nee	2
	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500m ² ?	Ja	1

	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Ja	1
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee	1
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Ja	1
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee	1
	2. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee	1
	3. Beoogt het plan dempen van perceelsloten of andere wateren?	Nee	1
	4. Beoogt het plan aanleg van drainage?	Nee	1
Grondwaterkwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee	1
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Nee	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee	2
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee	1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee	2
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee	2
	3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Nee	1
	4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee	1
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	2
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee	1

Intensiteit: categorie 2 vraag geantwoord met 'ja': uitgebreide watertoets; categorie 2 geen vraag geantwoord met 'ja': een verkorte watertoets; uitsluitend geantwoord met 'nee': geen waterschapsbelang.

Vanwege het feit dat twee van de thema's beantwoord is met 'ja', vindt hierna een nadere toelichting (verkorte watertoets) van de wateraspecten *Wateroverlast* en *Oppervlaktewater kwaliteit* plaats.

Wateroverlast

Het plan bevindt zich in een gebied waar gescheiden riolering aanwezig is. Bij aanleg van de hemelwater riolering in de wijk is reeds rekening gehouden met de bestaande verharde oppervlakte binnen het plangebied. De parallelweg en de woningen aan de Europalaan worden rechtstreeks ontsloten op het aanwezige hemelwaterriool. Door de ontwikkeling neemt het verharde oppervlakte met 595 m² toe. De woningen in de Merelstraat en Leeuwerikstraat worden op een nieuw infiltratieriool in of nabij de groenstrook aan de Leeuwerikstraat aangesloten. Op deze wijze kan regenbui T=10 + 10% (40 mm) worden opgevangen in het plangebied en vertraagd worden afgevoerd. In extreme situaties zou bui T=100 + 10% tot aan maaiveld of op maaiveld geborgen kunnen worden zonder dat er waterschade optreedt. De overloop van het infiltratieriool lost op het bestaande hemelwaterriool.

Oppervlaktewater kwaliteit

Het hemelwater is afkomstig van relatief schone oppervlakken en kan daarom zonder extra voorzieningen via het IT-riool afgevoerd worden naar de retentievijver aan de Dennendijk.

HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

7.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

7.2 Opzet van de regels

7.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken. De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begrippen en wijze van meten);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels (o.a. afwijkingsregels);
4. Overgangs- en slotregels.

7.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- *Begrippen (Artikel 1)*

In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.

- *Wijze van meten (Artikel 2)*

Dit artikel geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

7.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;

- **Bouwregels:** eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bebouwingshoogte, bebouwingspercentage, etc.);
- **Nadere eisen:** In verschillende gevallen zijn Burgemeester en wethouders zijn bevoegd nadere eisen te stellen aan de situering van bebouwing.
- **Afwijkingen van de gebruiks- en bouwregels:** onder welke voorwaarde mag afgeweken worden van de aangegeven bestemmingen en bouwregels.

7.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- *Anti-dubbeltelregel (Artikel 6)*

Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.

- *Algemene gebruiksregels (Artikel 7)*

In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven. Deze gaat uit van de gedachte dat het gebruik uitsluitend mag plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming. Dit brengt met zich mee dat de bestemmingsomschrijving van de te onderscheiden bestemming helder en duidelijk moet zijn.

- *Algemene afwijkingsregels (Artikel 8)*

In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.

- *Algemene wijzigingsregels (Artikel 9)*

In dit artikel wordt beschreven welke onderdelen van het plan gewijzigd kunnen worden onder welke voorwaarden.

- *Algemene procedureregels (Artikel 10)*

Dit artikel beschrijft de voorbereidingsprocedure voor een besluit tot het stellen van een nadere eis.

7.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregels wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

7.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd. Hierbij zullen de bestemmingen in dezelfde volgorde als in de regels worden behandeld.

'Groen' (Artikel 3)

Keuze

Vanwege het openbare karakter van deze gebieden zijn de desbetreffende gronden bestemd tot 'Groen'.

Functie

Gronden met deze bestemming zijn onder meer bedoeld voor groen, groen- en speelvoorzieningen, voet- en fietspaden.

Bebouwingsmogelijkheden

Binnen deze bestemming mogen uitsluitend bouwwerken geen gebouwen zijnde worden gebouwd. Het één en ander met inachtneming van de genoemde bouwhoogten.

'Verkeer - Verblijfsgebied' (Artikel 4)

Keuze

De nieuwe ontsluitingsweg en de openbare parkeervoorzieningen zijn conform de gemeentelijke systematiek bestemd tot 'Verkeer - Verblijfsgebied'.

Functie

Gronden met deze bestemming zijn onder andere voor wegen met hoofdzakelijk een verblijfsfunctie en pleinen, parkeervoorzieningen, straatmeubilair, groenvoorzieningen, voet- en fietspaden.

Bebouwingsmogelijkheden

Binnen deze bestemming mogen uitsluitend bouwwerken geen gebouwen zijnde worden gebouwd. Het één en ander met inachtneming van de genoemde bouwhoogten.

'Wonen' (Artikel 5)

Keuze

Op basis van het geldende bestemmingsplan hebben reguliere woningen de bestemming 'Wonen'. Gezien het feit dat het in dit bestemmingsplan ook gaat om reguliere woningen, niet zijnde meergezinswoningen, is deze bestemming overgenomen.

Functie

Binnen de bestemming 'Wonen' wordt wonen, met inbegrip van aan huis verbonden beroepen, toegestaan. Daarnaast zijn de gronden tevens bedoeld voor tuinen, erven, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen en de waterhuishouding.

Bebouwingsmogelijkheden

In de bouwregels wordt onderscheid gemaakt tussen gebouwen, overkappingen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde. De hoofdgebouwen dienen binnen een bouwvlak te worden gebouwd. De maximale goot- en bouwhoogtes en oppervlakten zijn juridisch-planologisch vastgelegd. Dit geldt ook voor overkappingen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

HOOFDSTUK 8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggende geval wordt een anterieure overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente Winterswijk. Hierin wordt tevens het risico van planschade opgenomen zodat het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

HOOFDSTUK 9 **INSPRAAK & VOOROVERLEG**

9.1 Vooroverleg

9.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

9.1.2 Provincie Gelderland

Het plan betreft een plan van lokale aard in de bebouwde kom van Winterswijk. Hierdoor zijn er geen provinciale belangen in het geding. Vooroverleg wordt niet noodzakelijk geacht.

9.1.3 Waterschap Rijn en IJssel

Het bestemmingsplan wordt in het kader van het vooroverleg naar het waterschap toegezonden.

9.2 Inspraak

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid.

Er zal, gezien de aard en beperkte omvang van de voorgenomen ontwikkeling alsmede het feit dat de buurt reeds tweemaal is geïnformeerd, geen voorontwerp bestemmingsplan ter inzage worden gelegd.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Stedenbouwkundige inventarisatie

Bijlage 2 **Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaa**

Bijlage 3 Verkennend bodemonderzoek

Bijlage 4 **Flora- en faunaquickscan**

Bijlage 5 **Archeologisch onderzoek**