



VOORADVIES BESTEMMINGSPLANPROCEDURE

Aan : Gemeente Winterswijk, t.a.v. Daniel Kellner
Zaaknummer. : 2017EA0506
Zaakomschrijving : Uitbreiding HFS Logistics,
Misterweg 165 Winterswijk
Specialisme : Geluid
Behandeld door : Klaas Boessenkool
Datum : 19 juli 2017

Inleiding

Het bedrijf HSF Logistics heeft een principeverzoek ingediend bij de gemeente Winterswijk voor een partiële herziening van het bestemmingsplan in verband met de omvorming van een natuurterrein naar bedrijventerrein. De ontwikkeling heeft betrekking op een uitbreiding van de bestaande bedrijfslocatie Misterweg 165 in Winterswijk. De uitbreiding heeft primair betrekking op het stallen van vrachtwagens (met koelinstallaties). Op termijn is een uitbreiding van de bedrijfshal gewenst.

Voor de beoogde uitbreiding van het bedrijventerrein is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Nadat is ingegaan op het beoordelingskader voor geluid volgt in dit advies op verzoek van de gemeente Winterswijk een inhoudelijke toets van het akoestisch onderzoek.

Beoordelingskader

Voor de beoordeling van het onderdeel geluid moet in algemene zin aan de volgende punten worden voldaan:

1. de normen uit de Wet geluidhinder worden in acht genomen;
2. bedrijven in de omgeving worden niet in hun bedrijfsvoering belemmerd;
3. op en rond het plangebied blijft sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat;
4. het geluidbeleid wordt in acht genomen. Dit is van toepassing voor Winterswijk.

1: Normen Wet geluidhinder (Wgh)

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen binnen een geluidzone waarbij geluidgevoelige bestemmingen (zoals woningen) zijn betrokken is de Wgh van toepassing. Omdat er in deze situatie geen sprake is van het realiseren van een nieuwe geluidgevoelige bestemming en er geen sprake is van een gezoneerd industrieterrein is de Wgh niet van toepassing.

2: Bedrijven in de omgeving

Door een ruimtelijke ontwikkeling kunnen geluidgevoelige objecten dichterbij bedrijven toe komen. Omdat bedrijven ten aanzien van deze objecten geluidsnormen zijn opgelegd, zal het realiseren van geluidgevoelige objecten dichterbij de bedrijven toe altijd een beperking voor de bedrijven betekenen. Omdat er in deze situatie geen sprake is van het realiseren van een nieuwe geluidgevoelige bestemming worden bedrijven in de omgeving niet extra belemmerd.

3: Woon- en leefklimaat

Wanneer geluidgevoelige objecten en geluid producerende objecten als bedrijven en wegen in elkaars nabijheid worden gerealiseerd, dient bepaald en afgewogen te worden of er in en om de geluidgevoelige objecten een goed woon- en leefklimaat blijft gegarandeerd. Om hierover een goed oordeel te kunnen vormen dient te worden bepaald wanneer sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Hiervoor kunnen de normen worden gevolgd die in verschillende milieuwetten voor geluid zijn vastgelegd. Voor wat betreft rail- en wegverkeerslawaai zijn hiervoor normen opgenomen in de Wgh. Ook als er sprake is van een industrieterrein in of rond een plangebied kent de Wgh normen. Voor het overige lawaai van bedrijven kennen de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Activiteitenbesluit regels en normen.

Uit vaste jurisprudentie blijkt dat bij ruimtelijke plannen verder moet worden gekeken dan de normen uit de diverse wetten. Voor het beoordelen van het woon- en leefklimaat wordt het geluidbeleid van de gemeente gehanteerd.

4: Geluidbeleid

Op grond van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening is het mogelijk dat gemeenten eigen geluidbeleid vaststellen. Dit beleid moet bij besluiten in acht worden genomen. De gemeente Winterswijk heeft geluidbeleid vastgesteld door de raad op 25 februari 2016.

Dit beleid is richtinggevend voor de milieuvergunningverlening (vergunningplichtige inrichtingen), het stellen van maatwerkvoorschriften (inrichtingen die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit) en het toetsen en ondersteunen van ruimtelijke plannen. In nieuwe situaties worden de maximale geluidniveaus in het kader van goede ruimtelijke ordening meegewogen. Dit gebeurt ook bij inrichtingen die onder het Activiteitenbesluit vallen. Bij de toetsing van het maximale geluidniveau in het kader van ruimtelijke ordening worden de maximale geluidniveau veroorzaakt door laden en lossen in de dagperiode meegenomen.

Verder stelt het geluidbeleid dat een van de afwegingspunten bij een goede ruimtelijke ordening is het aanwezig zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Als wonen dicht in de buurt van werken of wegen komt, of andersom, kan het woon- en leefklimaat in het gedrang komen. Het bevoegd gezag is gehouden te kijken of na de realisatie van het plan er nog sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Nu is een aanvaardbaar woon- en leefklimaat een moeilijk begrip. Het woon- en leefklimaat op het platteland van Winterwijk is heel anders dan dat in het centrum van Amsterdam. Natuurlijk kunnen hiervoor de normen uit dit geluidbeleid worden gehanteerd of de normen uit de Wet geluidhinder.

Toch blijkt uit vaste jurisprudentie dat bij ruimtelijke plannen verder moet worden gekeken dan de normen uit de diverse wetten. Echter kan dit geluidbeleid **hierbij** wel een rol spelen.

Beoordelingskader

Op grond van het geluidbeleid wordt ervan uitgegaan dat voor zowel de vergunningverlening/melding Activiteitenbesluit als de ruimtelijke afweging in eerste instantie hetzelfde toetsingskader van toepassing is. Het betreft een inrichting die onder "Overige bedrijven" valt en is gelegen op een bedrijventerrein. Woningen in de nabijheid bevinden zich op zowel het bedrijventerrein als buiten het bedrijventerrein. De volgende streefwaarden zijn van toepassing.

Streefwaarden op woningen en geluidgevoelige objecten in dB(A)

Gehele gemeente m.u.v. aangewezen industrie- en bedrijventerreinen			
Overige bedrijven*	7:00-19:00	19:00-23:00	23:00-7:00
	50	45	40
Bedrijventerreinen			
Alle bedrijven	7:00-19:00	19:00-23:00	23:00-7:00
	55	50	45

Bij bedrijven moeten de akoestische gevolgen daarvan in eerste instantie getoetst worden aan deze streefwaarden. Er hoeft niet meer per vergunningsaanvraag of per vestiging van een AMvB-bedrijf een referentieniveau van het achtergrondgeluid te worden bepaald.

Geluidniveaus boven de streefwaarde kunnen alleen bij bestaande bedrijven in de gehele gemeente en bij nieuwe bedrijven op een bedrijventerrein, op grond van een bestuurlijke afweging door het bevoegd gezag worden toegestaan. Hierbij dienen de afwegingen als bedoeld in de Handreiking te worden gevolgd. De grenswaarden liggen 5 dB(A) boven de streefwaarden.

Bij uitbreidingen of wijzigingen van bestaande bedrijven, moeten de akoestische gevolgen daarvan in eerste instantie getoetst worden aan deze streefwaarden.

Wanneer sprake is van een moeilijk aanpasbare feitelijke situatie, waardoor er amper mogelijkheden zijn om de uitbreiding of wijziging akoestisch gezien te optimaliseren, kan afgeweken worden van de streefwaarde.

Een en ander neemt niet weg dat geprobeerd moet om zoveel mogelijk te voldoen aan de streefwaarden, voor zover dat redelijkerwijs uitvoerbaar is.

Maximale geluidniveaus in dB(A)

Gehele gemeente alle gebieden			
Overige bedrijven	7:00-19:00	19:00-23:00	23:00-7:00
	70	65	60

Maximale geluidniveaus veroorzaakt door laden en lossen worden in het Activiteitenbesluit in de dagperiode van toetsing uitgesloten. Deze uitzondering is niet van toepassing op vergunningverlening en op het toetsen van ruimtelijke plannen.

In nieuwe situaties worden de maximale geluidniveaus in het kader van goede ruimtelijke ordening meegewogen. Dit gebeurt ook bij inrichtingen die onder het Activiteitenbesluit vallen.

Omdat de inrichting onder het Activiteitenbesluit valt zijn de bepalingen om af te wijken van de standaardgrenswaarden van toepassing.

Het bevoegd gezag kan bij maatwerkvoorschrift andere waarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) en het maximaal geluidsniveau L_{Amax} vaststellen mits binnen geluidsgevoelige ruimten een etmaalwaarde van maximaal 35 dB(A) wordt gewaarborgd, tenzij de gebruiker van deze gevoelige gebouwen geen toestemming geeft voor het uitvoeren van geluidsmetingen.

Akoestisch onderzoek

Door Adviesburo Van der Boom is 19 mei 2017 een akoestisch onderzoek voor HSF Logistics Winterswijk opgesteld i.v.m. de uitbreiding. Het bedrijf verzorgt transport en opslag van goederen en beschikt daartoe over een werkplaats, wasstraat, kantoorruimte en opslagruimte. In de nabije omgeving ligt een aantal woningen.

Aanleiding voor het onderzoek is de uitbreiding van het bedrijf in zuidwestelijke richting. Op dat gedeelte van het terrein worden nieuwe (koel)opstelplaatsen gerealiseerd evenals opslag met laad- en losdocks.

De uitgangpunten van het akoestisch onderzoek zoals bronniveaus, bedrijfstijden en transportbewegingen zijn akkoord. Ook de rekenmethode is akkoord.

Berekende immissieniveaus zonder maatregelen	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ in dB(A)			Maximaal beoordelingsniveau L_{Amax} in dB(A)		
	Dag 1.5 m	avond 5.0 m	nacht 5.0 m	Dag 1.5 m	avond 5.0 m	nacht 5.0 m
imm. Adres / positie Punt						
1 Eekelerweg 6	41	43	41	59	62	62
2 Eekelerweg 7	42	43	41	57	60	60
6 Bessinkgoorweg 1	43	46	44	59	61	61
Streefwaarden overig = normen Activiteitenbesluit	50	45	40	70	65	60
4 Misterweg 169	44	46	44	53	55	55
5 Misterweg 167	46	48	46	53	57	57
3 Eekelerweg 8	45	47	45	59	62	62*
Streefw. Bedrijventerrein	55	50	45	70	65	60
Normen Activiteitenbesluit	55	50	45	75	70	65

De overschrijdingen van de streefwaarden zijn vet weergegeven.

Punt 4 en 5 betreft voormalige kantoren op het bedrijventerrein die worden gebruikt voor een zelfstandig wonen traject, waarvoor een omgevingsvergunning tijdelijke afwijking is verleend.



Punt 3 betreft een voormalige boerderij die in het geldende bestemmingsplan binnen de bestemming bedrijventerrein ligt en geen woonbestemming meer heeft. Hoewel er tijdelijk gewoon wordt, is het formeel geen geluidgevoelige bestemming. Er is derhalve formeel geen sprake van een overschrijding. Bovendien wordt voldaan aan de geluidnormen van het Activiteitenbesluit.

Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ t.g.v. alle activiteiten bij het bedrijf wordt in de avondperiode bij punt 6 overschreden en in de nachtperiode bij punt 1,2 en 6.

De maximale geluidniveaus L_{Amax} t.g.v. alle activiteiten worden in de nachtperiode bij punt 1 en 6 overschreden. (punt 3 blijft buiten beschouwing)

Geluid beperkende voorzieningen zijn noodzakelijk om aan de eisen te voldoen. Deze maatregelen kunnen bestaan uit:

1. Maatregelen aan de geluidbron: met name de koelingen op de trailers dragen fors bij aan de geluidbelasting op de omgeving.
2. Maatregelen in de overdracht: er kunnen afschermingen aangelegd worden tussen activiteiten/bronnen en woningen. Omdat de toetsing in de avond en nacht op 5 m hoogte plaats vindt zijn relatief hoge schermen nodig om enig effect te realiseren.
3. Maatregelen aan de ontvangerzijde: het is denkbaar bij hogere geluidbelastingen dan gebruikelijk maatregelen te treffen aan de gevels om geluidwering van deze gevels te verhogen en daarmee het binnenniveau te beperken.

Vooralsnog is alleen de 2e optie onderzocht: aanleg van schermen/grondwallen. Uitgegaan is van 6 m hoge afschermingen als De afscherming heeft effect op de geluidbelasting, vooral overdag. In de nacht resteert alleen in punt 6 nog een overschrijding van 3 dB(A). Om ook in punt 6 aan de eisen te voldoen kan worden overwogen om aan de noordzijde van de vakken G, H en I minder gekoelde trailers te parkeren (in de nacht). Het is echter de vraag of dan nog voldoende capaciteit resteert. Ook kan worden overwogen om een afscherming te plaatsen nabij de woning bij punt 6. Deze afscherming dient echter minimaal 5 m hoog te zijn om op de toetshoogte van 5 m (avond/nacht) enig afschermend effect te realiseren. HSF neemt al maatregelen door de gekoelde trailers zo veel mogelijk op het nieuwe westelijke terrein te plaatsen. Daarmee nemen echter de mogelijkheden af om trailers in alternatieve vakken te plaatsen. De berekeningsresultaten met schermen zijn als volgt.

Berekende immissieniveaus Met schermen	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ in dB(A)			Maximaal beoordelingsniveau L_{Amax} in dB(A)		
	Dag 1.5 m	avond 5.0 m	nacht 5.0 m	Dag 1.5 m	avond 5.0 m	nacht 5.0 m
imm. Adres / positie Punt						
1 Eekelerweg 6	32	42	39	44	53	53
2 Eekelerweg 7	35	41	39	46	53	53
6 Bessinkgoorweg 1	42	45	43	52	54	54
Streefwaarden overig = normen Activiteitenbesluit	50	45	40	70	65	60
4 Misterweg 169	44	46	44	54	56	56
5 Misterweg 167	46	48	46	56	57	57
3 Eekelerweg 8	45	47	45	59	62	62*
Streefw. Bedrijventerrein	55	50	45	70	65	60

De 50-dB(A)-contour t.g.v. verkeer van en naar de inrichting ligt op 52 m van de wegas. De geluidbelasting op de woningen langs de weg – binnen de invloedssfeer van het bedrijf – ligt boven de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A). Zo ligt de geluidbelasting in punt 6 op 52 dB(A). Gezien de bouwkundige staat van de woningen kan worden uitgegaan van een geluidwering van de gevels van minimaal 17 dB(A), waarmee de binnenniveaus van de woningen vermoedelijk aan de wettelijke eis van 35 dB(A) kunnen voldoen.



Overwegingen

Op grond van het geluidbeleid kan de gemeente grenswaarden stellen die 5 dB(A) boven de streefwaarde liggen. Daarbij moet de handleiding worden gevolgd die stelt bij overschrijding van de streefwaarden een afweging moet worden gemaakt tussen de kosten en technische mogelijkheden voor geluidbeperkende voorzieningen en de daarmee te realiseren geluidwinst. Op basis van deze afweging kan de gemeente afwijkende grenswaarden vaststellen, mits wettelijke maximale waarden niet worden overschreden.

Op grond van het akoestisch onderzoek lijken alleen geluidschermen van 6 en 5 meter hoog functionele maatregelen.

Wanneer de gemeente de geluidschermen ruimtelijk inpasbaar acht blijven overschrijdingen over in de nachtperiode op punt 6 en punt 5 van het langtijdgemiddelde geluidniveau.

Om aan een binnenniveau van 25 dB(A) in de nachtperiode te kunnen voldoen is een geluidwering van 18 dB(A) nodig voor woning Bessinkgoorweg 1, van 21 dB(A) van Misterweg 167.

Omdat het bouwbesluit bij nieuwbouw een minimale geluidwering van 20 dB(A) verlangt en de meeste woningen hier ruimschoots aan voldoen wordt verwacht dat de woning Bessinkgoorweg 1 aan de vereiste geluidwering voldoet (maar dat moet nog wel worden onderzocht).

Misterweg 167 heeft een tijdelijke woonbestemming, waardoor een berekening van de geluidwering minder zinvol is.

Conclusie / advies

Het geluidrapport maakt de geluidbelastingen voldoende inzichtelijk. Hoewel het rapport uitgaat van optionele geluidschermen wordt ervan uitgegaan dat deze worden gerealiseerd omdat tekeningen zijn bijgevoegd van te realiseren geluidschermen.

Daarmee is aangetoond dat realistisch te nemen maatregelen worden genomen.

Er resteren nog enkele overschrijdingen waarover het college een besluit moet nemen op basis van een bestuurlijke afweging. Op grond van het geluidbeleid is het mogelijk hogere geluidniveaus dan de streefwaarden toe te staan.

Bij een besluit om hogere geluidniveaus dan de streefwaarde toe te staan zal moeten worden aangetoond dat voldaan wordt aan het binnenniveau van 35 dB(A) etmaalwaarde.

Er wordt vanuit gegaan dat de geluidwering van de woning Bessinkgoorweg 1 aan de vereiste geluidwering voldoet (maar dat moet nog wel worden onderzocht).

Geadviseerd wordt de geluidwering van Misterweg 167 niet te onderzoeken vanwege de tijdelijke woonbestemming,

Pas wanneer deze informatie bekend is kan een bestuurlijke afweging plaatsvinden, waarbij andere belangen dan geluid worden meegenomen.

Omdat de geluidwering van de woning van belang is bij het stellen van maatwerkvoorschriften kan er ook voor gekozen worden de geluidwering op dat moment te beoordelen. Omdat de vereiste geluidwering minimaal 18 dB(A) is, is het risico gering.



Bijlage tekening met schermen

NB

De N318 ligt tussen het bedrijf HSF en de woning Besselgoorweg 1. Het aantal motorvoertuigen per etmaal in 2016 bedroeg 13.150. Het achtergrondniveau van het wegverkeer op de gevel van de Bessinkgoorweg 1 in de nachtperiode ligt onder de 40 dB. Daarmee vormt het referentieniveau geen onderbouwing om een hoger geluidniveau toe te staan.

