

Proces Bestemmingsplan Hilgelo

1 Inleiding

Recreatiegebied Hilgelo is ontstaan vanuit van een zandwinproject dat in de jaren '70 werd opgestart. Wat begon met een zandwinproject veranderde in de jaren daarna al snel naar een recreatieproject. Een project dat een forse ingreep in het toen nog volledig agrarische landschap en de eigendomssituatie ter plaatse betekende, maar ook met grote maatschappelijke en recreatieve meerwaarde voor de omgeving en de gemeente. En met succes, het is een gebied met een divers aanbod aan mogelijkheden om te recreëren en een belangrijke toeristisch recreatieve trekpleister voor de gemeente Winterswijk in het buitengebied. Het gebied is voortdurend in ontwikkeling en op dit moment is een nieuw bestemmingsplan in de maak, deels conserverend maar dat ook enkele nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk maakt.

Voor de wijze waarop participatie is voorzien, zoals staat omschreven in het volgende hoofdstuk, is de achtergrond/historie en de functie van dit gebied van belang omdat nieuwe concepten/plannen hier op voortborduren en invulling aan geven.



Figuur 1: Ontwikkeling Hilgelo van jaren '70 tot 2023

1.1.1 Jaren '70 – 2013

Sinds de start van het eerste zandwinproject en de daarmee samenhangende transformatie van agrarisch gebied naar intensieve recreatie, is het gebied blijvend in ontwikkeling en zijn ook diverse plannen de revue gepasseerd. De laatste uitbreiding met zandwinning is nog in uitvoering en deels is het omliggende terrein aan de randen al ingericht vooruitlopend op de recreatieve functie. In de laatste jaren dat het gebied nog in eigendom verkeerde van Recreatieschap Achterhoek Liemers was het plan 'Landgoed 't Hilgelo' met het verblijfsconcept 'Preadium' nog actueel en in een vergevorderd stadium, maar als gevolg van de economische situatie kreeg de initiatiefnemer de financiering niet rond. Eind 2013 werd Leisurelands de nieuwe eigenaar en exploitant van het recreatiegebied.

1.1.2 Periode 2013- 2015

In samenspraak met gemeente en omgevingspartijen is na de overname door Leisurelands een nieuwe visie ontwikkeld voor de verdere ontwikkeling van het gebied. De nieuwe visie – Gebiedsvisie recreatiegebied Hilgelo – geeft aan in welke richting het recreatiegebied zich als recreatief centrum in de gastvrijheidssector op de kaart zet en om de openbare strand- en groenvoorzieningen laagdrempelig aan te kunnen blijven bieden. Omdat de visie afweek van de in 2009 vastgestelde planvisie 'Landgoed 't Hilgelo', werd de Gebiedsvisie recreatiegebied 't Hilgelo in 2015 vastgesteld en deze dient sindsdien als basis voor verdere planvorming voor het gebied.

1.1.3 Periode 2016 – 2019

Met de ambities zoals vastgelegd in diverse beleidsdocumenten en conform de gebiedsvisie uit 2015 is sindsdien gezocht naar nieuw en onderscheidend aanbod om toe te voegen aan het gebied. Diverse ideeën/concepten/plannen zijn door Leisurelands in overweging genomen, maar niet verder gebracht om diverse redenen.

In 2017 startte Beachclub MEER. Drie jonge lokale ondernemers die verliefd waren op de locatie – naar hun overtuiging het mooiste plekje op Hilgelo – gingen pionieren met een nieuwe dagactiviteiten en horeca. Een schot in de roos, blijkt uit reacties van bezoekers en de bezoekerstaantallen die weer bijtrokken. Een welkome aanvulling voor met name jongvolwassenen, maar eigenlijk voor bijna iedereen die een heerlijke plek aan het water zoekt, met name bij zonsondergang. Eén van de initiatiefnemers maakt zich hard voor de jeugd/jongvolwassenen in Winterswijk en zet zich er voor in om ook de ruimte voor muziekfestivals op het gebied in te vullen. Festivals en ander soort evenementen zijn een belangrijke vorm van dagrecreatie geworden, waar nog onvoldoende in werd voorzien op Hilgelo terwijl het gebied er wel goed voor is ingericht. Ook werd in 2019 ook voor het eerst het bevrijdingsfestival georganiseerd op Hilgelo onder de vlag van Stichting Bevrijdingsconcert Winterswijk. Het gebied komt sinds 2015 langzaam maar meer tot leven.

Tegelijkertijd riep deze ontwikkeling naar meer activiteiten, ook buiten de warme zomerse dagen, vragen op hoe het nieuwe aanbod/publiek zich verhoudt tot het bestaande en tot de omgeving. Dit, gecombineerd met de ambities voor het gebied als geheel, was aanleiding om toe te gaan werken naar een nieuw passend bestemmingsplan voor het gehele gebied in plaats van onderdelen apart te vergunnen. Een bestemmingsplan dat de beoogde ontwikkeling van het gebied naar de toekomst faciliteert en tegelijkertijd zorgt voor heldere kaders om deze ontwikkeling in goede banen te leiden en duidelijkheid te scheppen voor de omgeving. Dit werd een breedgedragen wens vanuit zowel gemeente als omwonenden en ondernemers; zorg voor een duidelijk kader.

1.1.4 2020 – 2023

In 2020 was het vijf jaar geleden dat de Gebiedsvisie recreatiegebied Hilgelo was vastgesteld. Voordat een bestemmingsplan opgesteld werd, is de visie naast actueel beleid gelegd. Conclusie is dat de recreatieve functie van Hilgelo onverminderd belangrijk is voor recreatie en toerisme in de gemeente Winterswijk en dit nog altijd een bijzondere positie heeft binnen de gemeente als ontwikkellocatie voor hoogwaardige en intensieve recreatie. Tegelijkertijd was het mogelijk en gewenst om op basis van de opgedane ervaringen en marktverkenningen de visie uit 2015 een slag concreter te maken als onderdeel van het voorbereidend onderzoek. Zo is er opgenomen dat er nieuw aanbod voor verblijfsaccommodaties wordt toegevoegd, maar nog niet voor welke doelgroep en nog niet in welke aantallen en in welke verschijningsvorm.

Het Voorbereidend Onderzoek Recreatiegebied Hilgelo is in december 2020 gepresenteerd aan de gemeenteraad tijdens een Politiek Forum, om de raad te informeren over de inhoud vooruitlopend op verdere uitwerking, het participatietraject en de bestemmingsplanprocedure.

In 2022 en 2023 is in nauwe samenwerking met recreatieondernemers en onder begeleiding van een gerenommeerd adviesbureau in de recreatiesector, gewerkt aan een concept beeldkwaliteitsplan en een concept inrichtingsschets. Dit is de periode waar participatie belangrijk is, omdat hier de visie vertaald wordt naar plannen waarvan de effecten ingeschat en onderzocht kunnen worden. Plannen, ontwikkeld samen met recreatieondernemers, met voldoende duidelijkheid voor de omgeving om op te reageren en in samenspraak toe te werken naar een goede inpassing, zowel functioneel als ruimtelijk.

In de komende periode gaat de informele fase gelijkelijk over naar de formele ruimtelijke procedure met bijbehorende inspraak-/participatiemogelijkheden.

1.1.5 Relevante documenten

De volgende documenten vormen de belangrijkste basis, het vertrekpunt, voor de verdere planvorming voor Hilgelo:

- Nota Verblijfsrecreatie in Winterswijk (2008)
- Ontgrondingsvergunning Hilgelo uitbreiding (2009)
- Evenementennota Gemeente Winterswijk (2011)
- Startnotitie Omgevingsvisie Buitengebied Winterswijk (2016)
- Beleidsnota Economie 2017 (2017)
- Omgevingsvisie Gemeente Winterswijk (2019)
- Vrijetijdsagenda Achterhoek 2020-2030 (2020)
- Gebiedsvisie recreatiegebied Hilgelo (2015) + Voorbereidend Onderzoek recreatiegebied Hilgelo (2020)
- Omgevingsverordening Gelderland (2023)

2 Participatie

De participatie is gericht op een zorgvuldige inpassing en uitvoering van de ruimtelijke ontwikkelingen in de komende jaren. Zowel functioneel als ruimtelijk (landschappelijk, ecologisch, verkeerstechnisch, etc.). Dat betekent dat de functie van het gebied, evenals vastgestelde doelen en ambities in de visie en beleid niet heroverwogen worden, maar met diverse partijen toegewerkt wordt naar een uitwerking die zo goed mogelijk rekening houdt met ieders belang en het gesprek daarover te voeren.

De wijze waarop en welke partijen op welk moment betrokken worden bij de planvorming, om van visie tot uitvoering te komen, varieert. Dit staat in de hieropvolgende paragrafen nader omschreven.

2.1 Deelproducten en fasen

Om van de visie tot uitvoering van het plan te komen zijn een aantal deelproducten en fasen te onderscheiden in de (aanloop naar de) ruimtelijke procedure:

Beeldkwaliteitsplan met inrichtingsschets

- Voorbereiding
- Concept
- Definitief

Bestemmingsplan

- Voorbereiding
- Voorontwerp
- Ontwerp
- Definitief

Uitwerkingsplannen

- Voorbereiding
- Concept
- Definitief

Omgevingsvergunningen

- Voorbereiding
- Aanvraag
- Vergunning

Voor de volgorde in tijd geldt dat de ontwikkeling van uitwerkingsplannen gedurende de bestemmingsplanprocedure al opgestart kunnen worden. De meer gedetailleerde planning verschilt per deelgebied.

2.2 Actoren

Bij het proces om te komen tot de verschillende deelproducten maken wij in de participatie onderscheid tussen een aantal actoren:

- (recreatie)ondernemers;
- Omwonenden;
- Gemeente Winterswijk;
- Andere overheidsinstanties, m.n. provincie en waterschap;
- Gebruikers van het recreatiegebied.

Per actor wordt omschreven wie daar onder verstaan wordt, waar hun belang zit en hoe de participatie voor deze actor is en wordt ingevuld.

2.2.1 (Recreatie)ondernemers

De participatie van recreatieondernemers is van groot belang in dit proces, de belangrijkste aanleiding is immers om de recreatieve functie en aantrekkingskracht van het gebied te versterken en dat is wat de verschillende ondernemingen gezamenlijk invullen/aanbieden. Daarnaast beschikken zij over veel kennis en kunde over de sector, het gebied en uiteraard hun eigen bedrijf en gast. De ontwikkelingen vinden plaats in een gebied waar diverse bestaande recreatieondernemingen voorzien in een bepaald aanbod, gericht op bepaalde doelgroepen en met een bepaalde (belevings)kwaliteit. Het plan gaat dan ook over hoe het geheel verbeterd en versterkt kan worden, hoe bestaand aanbod versterkt kan worden en hoe nieuw aanbod zich verhoudt tot het bestaande. De participatie van de diverse ondernemers in de totstandkoming van het totaalplan is dan ook belangrijk. Een deel van deze ondernemers (op en direct grenzend aan Hilgelo) zijn mede-initiatiefnemers waar het gaat om uitbreidingsmogelijkheden voor hun bedrijven.

De wijze waarop de participatie van (recreatie)ondernemers is ingevuld bestaat hoofdzakelijk uit werksessies met mede-initiatiefnemers onder begeleiding van adviseurs om te komen tot een totaalplan waarin verschillende belangen en plannen op elkaar worden afgestemd. Daarnaast middels keukentafelgesprekken met alle ondernemers om input/reacties op te halen en informatie te delen.

2.2.2 Omwonenden/eigenaren

Bij deze groep kan onderscheid gemaakt worden tussen eigenaren die zelf woonachtig zijn in de omgeving van het recreatiegebied (zie bijlage 1) en eigenaren van onroerend goed in datzelfde gebied die verder weg wonen maar vanuit hun eigendomspositie een belang hebben bij activiteiten op het recreatiegebied. Het belang van bewoners gaat primair om een prettige leef-/woonomgeving en het belang van vastgoedeigenaren gaat primair over de waarde van het onroerend goed nu en in de toekomst. Bij deze groep wordt vervolgens nog onderscheid gemaakt tussen eigenaren van gronden die direct grenzen aan het recreatiegebied en die verder daar vanaf zitten.

Voor deze groep zijn met name de ruimtelijke effecten van ontwikkelingen van belang. De participatie bij de concrete plannen start om die reden bij de oplevering van een schetsontwerp, ofwel de eerste vertaling van de reeds vastgestelde visie naar een concept inrichtingsplan en beeldkwaliteitsplan. Doel is om zo goed mogelijk inzicht te krijgen in welke belangen er zijn en of en zo ja op welke manier deze geraakt worden door de plannen.

De wijze waarop de participatie voor deze groep is ingevuld bestaat hoofdzakelijk uit één-op-één gesprekken op een in eerste instantie informele wijze. Vanaf de start van de ruimtelijke procedure, met een ontwerpbestemmingsplan, gaat dit over in een meer formele wijze. Gesprekken vinden plaats in de vorm van keukentafelgesprekken, een inloopbijeenkomst waar iedereen uit de omgeving welkom is en/of telefonisch contact of per e-mail. Maar ook gesprekken tussen gevestigde ondernemers en recreanten – waaronder omwonenden – op het gebied en bij de ondernemingen leveren input op. Daarnaast gaat het informeren tevens via een online projectpagina, waar relevante documenten te downloaden zijn, iedereen zich kan aanmelden voor de nieuwsbrief en contactgegevens staan van de ontwikkelingsmanager van Leisurelands die de ontwikkelingen coördineert. Op deze manier is informatie voor iedereen goed en eenvoudig bereikbaar, is de drempel om te reageren erg laag en is veel ruimte voor het aankakten van

specifieke onderwerpen die misschien maar één eigenaar of individu raakt maar voor diegene wel van groot belang is.

2.2.3 Gemeente Winterswijk

De gemeente heeft een belangrijke taak vanuit haar rol in de ruimtelijke ordening. De gemeenteraad heeft de kaders en ambities vastgesteld voor de verdere ontwikkeling van Hilgelo en is bevoegd gezag voor de ruimtelijke ordening waar het gaat om het bestemmingsplan en omgevingsvergunningen. Ook in de participatie vervult de gemeente een belangrijke rol. Het college van B&W handelt binnen de door de gemeenteraad vastgestelde kaders. Allereerst toetst zij in hoeverre de plannen hier binnen passen en hoe de participatie tot dat moment is uitgevoerd. Vervolgens publiceert het college van B&W het voorontwerpbestemmingsplan, ontvangt gedurende de inspraakperiode reacties en beantwoordt deze in samenspraak met initiatiefnemers. Vervolgens wordt een ontwerpbestemmingsplan gepubliceerd door het college van B&W, waarna een definitief bestemmingsplan inclusief binnengekomen zienswijzen op het ontwerp en de beantwoording daarvan, voorgelegd wordt aan de gemeenteraad, die het plan zal vaststellen. Tot slot behandelt de gemeente aanvragen voor vergunningen die op grond van het nieuwe bestemmingsplan worden aangevraagd voor bijvoorbeeld aanleg- en bouwactiviteiten. Voor iedere stap geldt dat ruimte is voor belanghebbenden om te reageren en deze reacties dienen zorgvuldig behandeld te worden.

2.2.4 Andere overheidsinstanties

Naast de gemeente zijn ook de provincie Gelderland en Waterschap Rijn en IJssel belangrijke partijen in dit proces. De provincie Gelderland vanuit haar rol als bevoegd gezag op onderdelen binnen de ruimtelijke ordening. Hetzelfde geldt voor het waterschap. Beiden hebben met name een toetsende rol op het moment dat plannen concreet zijn, maar tot op zekere hoogte haken ze eerder aan om mee te denken in de planvorming en daarmee een plan beter te maken.

Overheidsinstanties zijn op de hoogte van de Gebiedsvisie recreatiegebied Hilgelo en worden actief benaderd op het moment dat het voorontwerpbestemmingsplan wordt gepubliceerd, zodat ze hier op kunnen reageren. Vervolgens worden zij inhoudelijk betrokken bij de vertaling naar een ontwerpbestemmingsplan voordat deze ter besluitvorming wordt voorgelegd aan het college van B&W.

2.2.5 Gebruikers van het recreatiegebied

Het recreatiegebied Hilgelo kent een grote diversiteit aan gebruikers, denk aan zwemmers, hardlopers, wandelaars, sporters, vissers, festivalbezoekers, horecagasten, hondenliefhebbers, gezinnen met kinderen, jongeren, ouderen, mindervaliden, etc. En daarnaast is er nog de gebruikersgroep die het gebied mogelijk nu nog links laat liggen maar met nieuw aanbod ook gebruik gaat maken van het gebied. Ook deze groep wordt meegenomen in de participatie door deze te informeren over de ontwikkelingen en de mogelijkheid te bieden zich daarvoor bijvoorbeeld in te schrijven voor de nieuwsbrief.

2.3 Matrix

Per deelproduct en fase hebben de verschillende te onderscheiden actoren een bepaalde rol / worden ze op een bepaalde manier betrokken. Dit is weergegeven in de vorm van een matrix.

1. (recreatie)ondernemers
 - a. Initiatiefnemers
 - b. Andere ondernemers
2. Omwonenden/eigenaren in omgeving
 - a. Direct aangrenzende eigenaren
 - b. Eigenaren in verdere omgeving
3. Gemeente Winterswijk
4. Andere overheidsinstanties, m.n. provincie en waterschap
5. Gebruikers van het recreatiegebied.

	Meebeslissen	Coproduceren	Adviseren/ Reageren	Raadplegen	Informereren
--	--------------	--------------	------------------------	------------	--------------

Beeldkwaliteitsplan met inrichtingsschets

Vorbereiding	1a				
Concept	1a		1b	2a, 2b	
Definitief	1a		1b	2a	2b, 3, 5

Bestemmingsplan

Vorbereiding	1a	1a			
Voorontwerp	3	1a	1b, 2a, 2b, 4		5
Ontwerp	3	1a	1b, 2a, 2b, 4		5
Definitief	3	1a	1b, 2a, 2b, 4		5

Uitwerkingsplannen*

Vorbereiding	1a/3		1b, 3, 4		
Concept	1a/3		1b, 2a, 3, 4		
Definitief	1a/3		1b, 2a, 3, 4		2b, 5

Omgevingsvergunningen

Vorbereiding	1a/3				2a, 2b
Aanvraag	1a/3		1b		2a, 2b
Vergunning	3		1a	1b	2a, 2b

* Voor uitwerkingsplannen voor delen die buiten het eigendom van Leisurelands vallen is de desbetreffende grondeigenaar uiteindelijk beslisser.

2.4 Middelen

Bij de wijze waarop gewerkt en gecommuniceerd wordt werken we met de volgende methoden/instrumenten:

- Post
 - o Eenmalig, uitnodigingen voor de inloopbijeenkomst
- Online projectpagina
 - o Informeren
 - o Downloaden relevante documenten en nieuwsbrieven
 - o Inschrijven voor de nieuwsbrief, om die automatisch per mail te ontvangen
- Werksessies
 - o Met initiatiefnemers en adviseurs
 - o Met actoren per deelgebied
- Keukentafelgesprekken
 - o Informeren en met actoren specifieke belangen en onderdelen bespreken
- Inloopbijeenkomst
 - o Informeren en reacties/input ophalen
- Telefoon, mail

2.5 Deelgebieden

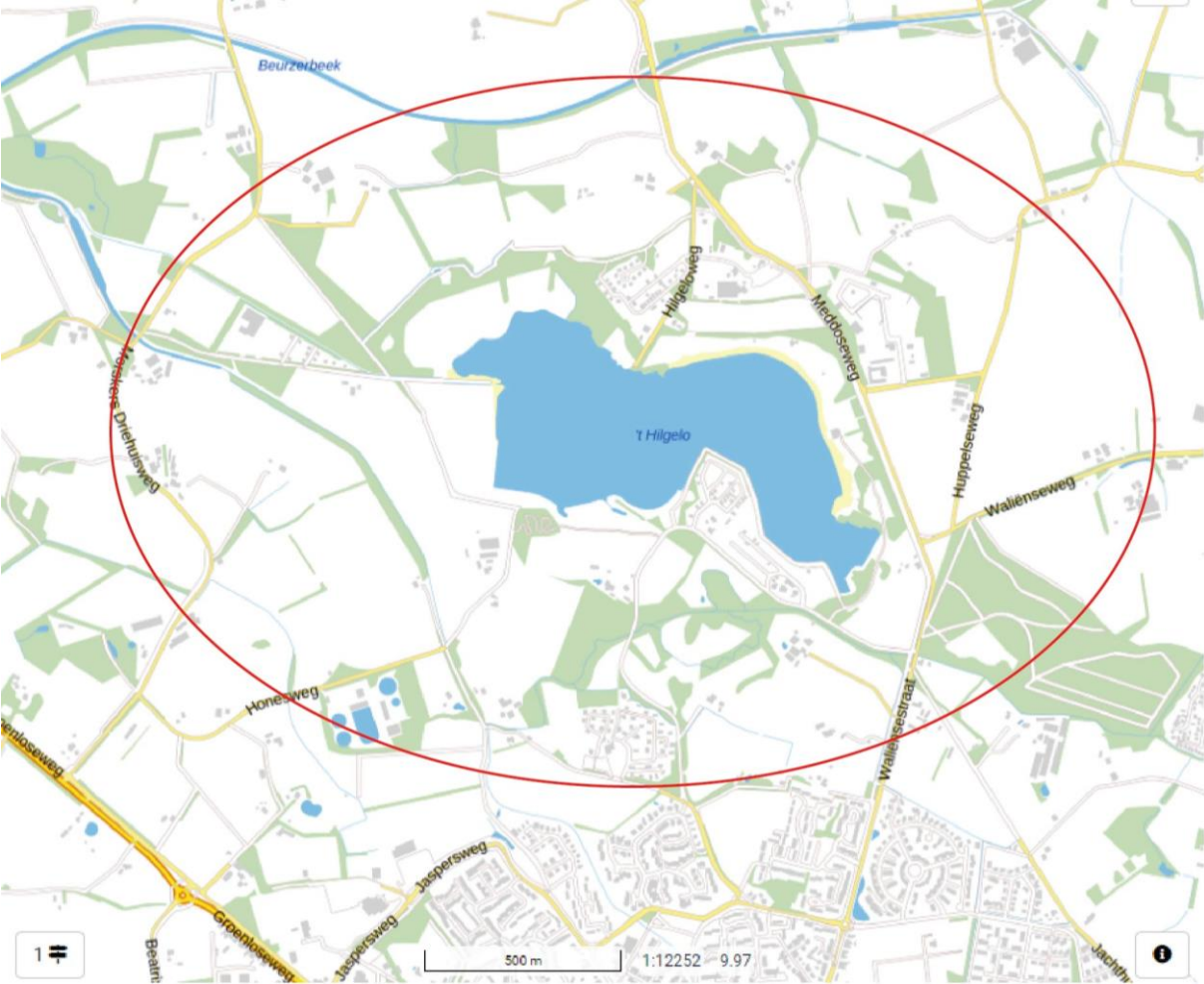
Vanuit het Beeldkwaliteitsplan en inrichtingsschets en naar aanleiding van de uitkomsten van het participatieproces tot en met de inloopbijeenkomst op 29 maart 2023, zijn de volgende deelgebieden te onderscheiden (zie ook bijlage 2):

1. Hilgeloweg + omgeving Hilgeloweg 4
2. Sevinkpad en omgeving
3. Omgeving einde Jonkersweg
4. Zuidwestzijde recreatiegebied
5. Waliënsestraat
6. Meddoseweg

Wanneer het nodig of gewenst is kunnen deelgebieden toegevoegd worden.

Per deelgebied wordt met direct belanghebbenden (zie ook bijlage 2) ingezoomd op de inrichting of situatie met als doel in gezamenlijkheid tot een ontwerp en/of optimalisatie te komen. Dat kan gaan om zaken als kleine aanpassingen aan de inrichting van een weg en of berm, een inrichtingsplan of een beplantingsplan.

Bijlage 1 – indicatieve begrenzing ‘directe omgeving Hilgelo’



Bijlage 2 – Deelgebieden

Deelgebieden die nadere of specifieke aandacht vragen en belanghebbenden/participanten

<p>1. Hilgeloweg + omgeving Hilgeloweg 4</p> <ul style="list-style-type: none"> a. Eigenaren/bewoners Hilgeloweg 1 en 4 b. Camping Sevink Molen c. Gemeente Winterswijk d. Leisurelands 	<p>2. Sevinkpad en omgeving</p> <ul style="list-style-type: none"> a. Eigenaren/Exploitant(en) recreatiewoningen De Spil b. Camping Sevink Molen c. For-rest Glamp + Cuber d. Leisurelands
<p>3. Omgeving einde Jonkersweg</p> <ul style="list-style-type: none"> a. VvE Den Mollenhof b. Eigenaren/bewoners Jonkersweg 2 c. VOF recrea Heijnen/Hengeveld d. Leisurelands 	<p>4. Zuidwestzijde recreatiegebied</p> <ul style="list-style-type: none"> a. Eigenaren/bewoners Bonninkweg 1 en Ravenhorsterweg 94 b. Camping Klompenmakerij Ten Hagen c. Leisurelands
<p>5. Waliënsestraat</p> <ul style="list-style-type: none"> a. Camping 't Hilgelomeer b. Camping Klompenmakerij Ten Hagen c. Gemeente Winterswijk d. Leisurelands 	<p>6. Meddoseweg</p> <ul style="list-style-type: none"> a. Eigenaren/bewoners Meddoseweg 28(A) b. Sevink Molen c. Camping Sevink Molen d. For-rest Glamp + Cuber e. Gemeente Winterswijk f. Leisurelands



Figuur 2: Deelgebieden indicatief weergegeven op kaart

Bijlage 3 – Overzicht reacties

Binnengekomen reacties op de plannen (concept inrichtingsschets d.d. 27-3-2023) hebben geleid tot diverse acties. De reacties zijn op verschillende manieren binnen gekomen, zoals keukentafelgesprekken, telefoongesprekken, gedurende de inloopbijeenkomst en tijdens werksessies.

- Een deel heeft tot aanpassingen geleid van de inrichtingsschets en het beeldkwaliteitsplan. Meer aandacht voor de beleving van gasten van bestaande recreatiewoningen/-verblijven aan de Jonkersweg, Camping Sevink Molen en De Spil;
 - o Groene buffers i.v.m. beleving van gasten van bestaande accommodaties;
 - o Geen toepassing van asfalt bij de opwaardering van het Sevinkpad;
 - o Geen (auto)verbinding voor gasten van de nieuwe verblijfsaccommodaties met het recreatiegebied vanaf de westzijde (Jonkersweg);
- Meer aandacht voor het woongenot van direct aanwonenden;
 - o Toevoeging van meer aanplant aan de zuidwest zijde om intensief recreatief gebruik waarbij bezoekers langere tijd verblijven op dezelfde plek te ontmoedigen;
 - o Geen (auto)verbinding voor gasten van de nieuwe verblijfsaccommodaties met het recreatiegebied vanaf de westzijde (Jonkersweg);

Een deel heeft uitgangspunten opgeleverd voor het bestemmingsplan:

- Duidelijke kaders, met name openingstijden, voor de horecagelegenheden op het gebied;
- Bestemmen van groene buffers;
- De exploitatie van Beachclub MEER is aangepast, om deze functie beter in te passen in de omgeving. De openingstijd is naar beneden bijgesteld tot uiterlijk 22.30 uur. De wens van een aantal omgevingspartijen is 22.00 uur. Omwille van de beleving van gasten die genieten van de zonsondergang op de langste dagen van het jaar is ervoor gekozen om een half uur later aan te houden om gasten de tijd te geven hun eten en drinken op te maken en rustig de horecagelegenheid te verlaten.

Een deel heeft aandachtspunten opgeleverd die buiten het plangebied van het bestemmingsplan en het eigendom van Leisurelands vallen. Hiervoor geldt dat vooral getracht wordt het gesprek hierover op gang te brengen met de belanghebbenden en de gemeente om oplossingsrichtingen te verkennen;

- Inrichting/profiel van de Waliënsestraat/Bonninkweg: tegengaan foutparkeren en zoekende bezoekers;
- Inrichting/profiel van de Hilgeloweg: tegengaan foutparkeren en zoekende bezoekers;
- Verkeersveiligheid ter plaatse van aansluitingen van het recreatiegebied op de Meddoseweg; borgen van veilige verkeerssituaties wanneer aantal gebruikers/bezoekers toeneemt.

Ook gaat een deel van de reacties over de meer dagelijkse gang van zaken in de exploitatie van het gebied en staat los van de plannen en het bestemmingsplan.

- Meer capaciteit voor toezicht en handhaving op de openbaar toegankelijke delen van het gebied na zonsondergang. ;
- Op het gebied is Japanse duizendknoop aanwezig en aangrenzende grondeigenaren maken zich zorgen over uitbreiding naar hun percelen. Deze invasieve exoot is een groot probleem waarvoor op dit moment geen bestrijdingsmethode bestaat die op grote schaal effectief kan worden toegepast en tegen acceptabele kosten uit te voeren is.

Tot slot zijn reacties binnen gekomen die niet gericht zijn op verbetering van het plan of het functioneren van het recreatiegebied, maar op de functie van Hilgelo en de eerder vastgestelde visie(s) en ambities daarvoor. Deze worden genoteerd en komen wellicht terug in de formele procedure maar leiden niet tot aanpassingen van plannen. Deze reacties zien bijvoorbeeld toe op een wens om het Hilgelo aan te wijzen als stilte- en/of zelfs natuurgebied met behoud van uitsluitend reeds bestaande recreatieve voorzieningen. Ook zijn er zorgen over de economische waarde van bestaande recreatief vastgoed wanneer het aanbod aan verblijfsmogelijkheden in de omgeving en daarmee het aantal bezoekers toe neemt.