

## **Ontwerpbesluit omgevingsvergunning uitgebreide procedure Zonneveld Masterveldweg**

Burgemeester en wethouders van de gemeente Winterswijk maken bekend dat met ingang van woensdag 8 juli 2020 gedurende zes weken het ontwerpbesluit omgevingsvergunning 'Zonneveld Masterveldweg' in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ter inzage ligt. Het ontwerpbesluit heeft betrekking op het mogelijk maken van een zonnepark van circa 61 ha op de locatie Masterveld, globaal gelegen tussen de Masterveldweg, de Vredenseweg, de Duitse grens en de Wandersweg.

### **Inhoud**

De ontwerp omgevingsvergunning 'Zonneveld Masterveldweg' heeft betrekking op de volgende onderdelen:

- Het bouwen van een zonnepark (art. 2.1, lid 1, onder a Wabo);
- Het afwijken van het bestemmingsplan (art. 2.12, lid 1, onder a, onder 3° Wabo, juncto, art. 2.1, lid 3 Wabo).

### **Ter inzage**

Het ontwerpbesluit ligt met ingang van woensdag 8 juli 2020 tot en met dinsdag 18 augustus 2020 ter inzage. De stukken liggen ter inzage bij de publieksbalie van het gemeentekantoor aan de Stationsstraat 25. Het ontwerp is digitaal raadpleegbaar via [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl). Het planidentificatienummer is: NL.IMRO.0294.OV2006BGZONNEVMAST-OW01.

Gezien de maatregelen die momenteel van kracht zijn voor het bestrijden van het coronavirus (COVID-19), raden wij u sterk aan om de stukken digitaal te raadplegen. Bent u daartoe niet in staat, dan kunt u de fysieke stukken op afspraak komen inzien bij de receptie van het gemeentekantoor. U kunt daartoe een afspraak maken via ons algemene telefoonnummer (0543-543543) of door een e-mail te sturen naar [gemeente@winterswijk.nl](mailto:gemeente@winterswijk.nl). Is ook het plannen van een afspraak niet mogelijk of wenselijk, neemt u dan ook contact met ons op zodat wij met u tot een voor u passende oplossing kunnen.

### **Zienswijzen**

Gedurende de bovengenoemde termijn van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zijn zienswijzen omtrent het ontwerpbesluit indienen bij de het college van burgemeester en wethouders, postbus 101, 7100 AC Winterswijk, telefoonnummer (0543) 543 543.

## OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager	Solarcentury Benelux B.V.
Datum besluit	
Onderwerp	Ontwerpbeschikking
Gemeente / locatie	het perceel Masterveld te Winterswijk, kadastrale percelen Winterswijk sectie R nummer 59, 63, 102, 106, 119, 120, 633, 634, 677 en 678
OLO-nummer	
Zaaknummer	204866
Activiteiten	Aanleggen en exploiteren van een zonneveld met hekwerk (palen 2 m. met schapengaas) en toegangspoorten en informatieborden.

### Inhoudsopgave

1	ONDERWERP .....	2
2	BESLUIT .....	2
2.1	Ter inzage legging ontwerpbesluit.....	3
3	VOORSCHRIFTEN.....	4
3.1	Voorschriften BOUW.....	4
3.2	Voorschriften ruimtelijke inpassing STRIJDIG GEBRUIK .....	4
4	PROCEDURELE ASPECTEN .....	5
4.1	Gegevens aanvrager .....	5
4.2	Projectbeschrijving .....	5
4.3	Omschrijving van de aanvraag .....	5
4.4	Bevoegd gezag en vergunningplicht .....	6
4.5	Procedure – uitgebreide voorbereidingsprocedure .....	6
4.6	Verklaring van geen bedenkingen .....	6
5	TOETSINGSKADER ACTIVITEITEN BOUWEN EN STRIJDIG GEBRUIK .....	7
5.1	Planologisch toetsingskader .....	7
5.2	Relatie bouwplan - afwijking bestemmingsplan.....	7
5.3	Participatie .....	7
5.4	Belang energie opwekking .....	7
5.5	Landschappelijke inpassing .....	7
5.6	Bouwbesluit/Bouwverordening: .....	7
6	BIJLAGE .....	8
6.1	Ruimtelijke onderbouwing zonnepark Masterveldweg .....	8

## 1 ONDERWERP

Op 8 mei 2020 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Solarcentury Benelux B.V. De aanvraag betreft het aanleggen/bouwen van een zonneveld, bijbehorende bouwwerken en het afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van een zonneveld.

De aanvraag gaat over de locatie het perceel Masterveldweg, kadastraal bekend als Winterswijk sectie R nummer 59, 63, 102, 106, 119, 120, 633, 634, 677 en 678 te Winterswijk. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 204866.

## 2 BESLUIT

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Solarcentury Benelux B.V. :

1. op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a, Wabo (bouwen van een bouwwerk) een omgevingsvergunning bouwen te verlenen voor de aanleggen van een zonneveld en bijbehorende bouwwerken. Aan de vergunning zijn de voorschriften in het hoofdstuk 'Voorschriften bouwen' onder 3.1 verbonden;
2. op grond van artikel van 2.1, eerste lid, onder c, Wabo juncto artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo een omgevingsvergunning strijdig gebruik te verlenen ten behoeve van een zonnepark. Aan de vergunning zijn de voorschriften in het hoofdstuk 'ruimtelijke inpassing' strijdig gebruik onder 3.2 verbonden; Ruimtelijke onderbouwing bijlage 1 – Zonnenveld Masterveldweg en de daarin opgenomen voorwaarden vormen een onlosmakelijk deel van het besluit.

Met vriendelijke groet, 7 juli 2020  
namens burgemeester en wethouders

D. Migchelbrink  
Bouwtechnisch medewerker Team Vergunningverlening

## 2.1 Ter inzage legging ontwerpbesluit

Voor de totstandkoming van de vergunning wordt de uitgebreide voorbereidingsprocedure volgens afdeling 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht jo. § 3.3 Wet Algemene Bepalingen Omgevingswet toegepast. Voor de activiteit 'strijdig gebruik'/Wabo-projectbesluit volgen wij een uitgebreide voorbereidingsprocedure waardoor voor de andere activiteit 'bouwen' dezelfde procedure wordt gevolgd.

Concreet betekent dit dat alvorens een definitief besluit voor een omgevingsvergunning kan worden verleend, een ontwerpbesluit (deze ontwerp-omgevingsvergunning) vanaf woensdag 8 juli 2020 gedurende 6 weken ter inzage ligt voor een ieder.

Hiervan wordt melding gedaan via [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl) en het Achterhoek nieuws verkort. Tijdens deze periode van terinzagelegging, kan een ieder naar keuze mondeling of schriftelijk zienswijzen inbrengen (college van burgemeester en wethouders, t.a.v. team Vergunningverlening zaaknummer 204866, Postbus 101, 7100 AC Winterswijk).

Wij wijzen u erop dat alleen beroep tegen de uiteindelijke vergunning kan worden ingediend als de indiener ook een zienswijze heeft ingebracht tegen de ontwerpvergunning en daarnaast moet diegene belanghebbende zijn. Dit laatste betekent dat diegene direct betrokken moet zijn bij het te nemen besluit in juridische zin.

### 3 VOORSCHRIFTEN

#### 3.1 Voorschriften BOUW

1. De omgevingsvergunning moet te allen tijde op het werk aanwezig zijn en op eerste aanvraag aan de ambtenaren belast met het bouwtoezicht ter inzage worden gegeven.
2. Eventuele archeologische vondsten bij sloop-, bouw en/of graafwerkzaamheden moeten worden gemeld!
3. Degene die anders dan bij het doen van opgravingen een zaak vindt waarvan hij weet dan wel redelijkerwijs moet vermoeden dat het een monument is (in roerende of onroerende zin), meldt die zaak zo spoedig mogelijk bij Onze minister. Deze aangifte dient te gebeuren bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed. Het verdient tevens aanbeveling de verantwoordelijk ambtenaar van de gemeente, waar de vondst is gedaan, hiervan per direct in kennis te stellen.
4. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit.
5. De houder van de omgevingsvergunning geeft aan team Handhaving b.v. per email <mailto:handhaving@winterswijk.nl> onder vermelding van zaaknummer 131132 kennis van de aanvang van de onderstaande werkzaamheden:
  - de aanvang van de grondwerkzaamheden, tenminste twee dagen van tevoren;
  - het storten van beton tenminste één dag van tevoren;
6. Uiterlijk op de dag dat de bouwwerkzaamheden, waarop deze vergunning betrekking heeft, worden beëindigd, moet dit worden gemeld bij team Handhaving. Het melden van het gereed zijn van de werkzaamheden kan eveneens via het bovenstaande emailadres.

#### 3.2 Voorschriften ruimtelijke inpassing STRIJDIG GEBRUIK

1. In het eerste plantseizoen volgend op de realisatie van het zonnepark dienen beplanting en overige maatregelen overeenkomstig het inrichtingsplan 'Zonneveld Masterveldweg Winterswijk' (mei 2020) van de aanvraag te zijn getroffen.
2. Zo spoedig mogelijk na beëindiging van het gebruik van het zonnepark, dient het zonnepark te worden gedemonteerd/verwijderd (hekwerk, panelen en overige installaties). De erfbeplanting, mantel en zoomvegetatie langs de grens en de houtwal blijven behouden. De losse hagen worden verwijderd en de percelen krijgen weer de oorspronkelijke staat. Dat wil zeggen: agrarisch cultuurlandschap.

## 4 PROCEDURELE ASPECTEN

### 4.1 Gegevens aanvrager

Op 8 mei 2020 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Solarcentury Benelux B.V., Binnen Parallelweg 10 5701 PH Helmond.

### 4.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is het plaatsen en exploiteren van een zonnepark. Onderdeel van het project betreft een landinrichtingsplan. De huidige bestemming is "Agrarisch – Cultuurlandschap".

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, Wabo);
- Het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.1, eerste lid, onder c, Wabo);

### 4.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

document	onderdeel / toelichting
4963789_1588953609342_publiceerbareaanvraag	aanvraag
SCBEN-MASTE-000_100_General_PV_Layout_060520	plattegrond tekening
SCBEN-MASTE-000_Elevation_Drawings_070420	Aanzicht tekening
4963789_1588943327880_Bijlage_2b_Masterveldweg_Bijlage	inrichtingsschets
DNO	tekening transformator gebouw
MS4408A801_RAL_6005	tekening transformator kast
MS4408A881_RAL_6005	Tekening fundering transformator kast
SCBEN-MASTE-000 103 Gates and Fence Details 250520	tekening hekwerk
Bijlage 1_Proces-Participatie_Masterveldweg	Participatie proces
Bijlage 2b_InrichtingsplanZonneveldMasterveldweg	inrichtingsplan
Bijlage 3a Toetsing Wet Natuurbescherming Masterveldweg Def	Toetsing Wnb
Bijlage3b AERIUS_Masterveldweg_rapport	Aerius berekening
Bijlage 4 ArcheoPro rapport Zonnepark Winterswijk 2020 03 27	archeologisch onderzoek
Ruimtelijke onderbouwing_zonnepark Masterveldweg	RO

#### **4.4 Bevoegd gezag en vergunningplicht**

Gelet op bovenstaande projectomschrijving, alsmede op het bepaalde in artikel 2.4 van de Wabo en het Besluit omgevingsrecht zijn wij bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorwaarden en voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

#### **4.5 Procedure – uitgebreide voorbereidingsprocedure**

Het besluit wordt voorbereid volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure zoals bedoeld in § 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

De aanvraag is beoordeeld voor de activiteiten:

- Bouwen; aanleggen en exploiteren van een zonneveld met hekwerk (palen 2 m. met schapengaas) en toegangspoorten en, informatieborden.
- Strijdig gebruik (Wabo-projectbesluit) ten behoeve van de aanleg van een zonnepark met bijbehorende bouwwerken.

Daarnaast hebben wij de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht.

#### **4.6 Verklaring van geen bedenkingen**

Voor het toepassen van een omgevingsvergunning strijdig gebruik ofwel Wabo-projectbesluit (artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) voor een bepaald project is een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) van de gemeenteraad nodig. Op 27 november 2014 heeft de gemeenteraad een lijst met categorieën van gevallen vastgesteld voor welke gevallen vooraf geen vvgb gevraagd hoeft te worden.

"Projecten die in overeenstemming zijn met een door de raad vastgesteld ruimtelijk kader zoals een beleidsnota, stedenbouwkundige visie, structuurvisie, gebiedsvisie, masterplan of projectplan" hoeven niet te zijn voorzien van een aparte vvgb van de raad. Voor zonne-energie zijn de ruimtelijke kaders van toepassing zoals gesteld in het 'Beleidskader zonneparken en zonnevelden', het Akkoord van Groenlo (AvG'13) en de Energievisie Winterswijk 2017 en Energiemix Winterswijk 2017.

Op 20 december 2018 het 'Beleidskader zonneparken en zonnevelden' vastgesteld. In dit beleidskader is vastgelegd hoe het proces er uit ziet om te komen tot het zorgvuldig inpassen van zonneparken en zonnevelden in het buitengebied van Winterswijk. Het zonnepark wordt zorgvuldig landschappelijk ingepast en er is sprake van een duidelijke maatschappelijke meerwaarde, bijvoorbeeld op het gebied van ecologie, landschap en/of leefbaarheid.

Als laatste is op 19 december 2019 de 'Omgevingsvisie Buitengebied Winterswijk' vastgesteld. Hierin wordt vanuit duurzaamheidsambities ruimte gegeven voor het realiseren van zonneweides. Gezien de ligging en de omvang van het zonnepark is sprake van een Ja, tenzij' initiatief.

Met inachtneming van bovenstaande kan worden gesteld dat het particuliere initiatief bijdraagt aan het behalen van de gestelde doelen en dat voorliggend verzoek past binnen de categorieën van aangewezen gevallen door de raad.

## 5 TOETSINGSKADER ACTIVITEITEN BOUWEN EN STRIJDIG GEBRUIK

### 5.1 Planologisch toetsingskader

Het perceel is gelegen binnen de grenzen van het vigerende bestemmingsplan “Integrale herziening buitengebied Winterswijk” De locatie heeft volgens het geldende bestemmingsplan de bestemming “Agrarisch - Cultuurlandschap”. De bouw- en gebruiksactiviteiten passen niet binnen de geldende planregels.

### 5.2 Relatie bouwplan - afwijking bestemmingsplan

Voor realisatie en onderbouwing van het bouwplan is als onderdeel van het Wabo-project besluit een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Deze ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van de vergunning en is toegevoegd (bijlage 1 – Zonneveld Masterveldweg).

### 5.3 Participatie

In het rapport ‘Zonneveld Masterveldweg, Proces en Participatie’, van mei 2020 is ingegaan op participatie. Dit rapport maakt deel uit van de ruimtelijke onderbouwing.

### 5.4 Belang energie opwekking

Het beleid voor duurzame energie, en de toetsing daaraan, is opgenomen in de ruimtelijke onderbouwing.

### 5.5 Landschappelijke inpassing

Voor de landschappelijke inpassing is het inrichtingsplan ‘Zonneveld Masterveldweg Winterswijk, Inrichtingsplan’ van mei 2020, opgesteld. De uitvoering van dit inrichtingsplan dient gerealiseerd te zijn in het eerste plantseizoen volgend op de realisatie van het zonnepark. Als voorschrift is deze eis opgenomen en verbonden aan deze vergunning.

### 5.6 Bouwbesluit/Bouwverordening:

Het bouwplan voldoet aan de technische voorschriften.



6 BIJLAGE

6.1 Ruimtelijke onderbouwing zonnepark Masterveldweg

Ontwerpbesluit