

OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager	Solarcentury Benelux B.V.
Datum besluit	
Onderwerp	beschikking
Gemeente / locatie	het perceel Masterveld te Winterswijk, kadastrale percelen Winterswijk sectie R nummer 26, 59, 63, 102, 103, 106, 110, 118, 119, 120, 633, 634, 677 en 678
OLO-nummer	
Zaaknummer	204866
Activiteiten	Aanleggen en exploiteren van een zonneveld met hekwerk (palen 2 m. met schapengaas) en toegangspoorten en informatieborden.

Inhoudsopgave

1	ONDERWERP	2
2	BESLUIT	2
3	BEKENDMAKING	3
3.1	Ter inzage legging ontwerpbesluit.....	3
3.2	Ter inzage legging besluit, beroep en inwerkingtreding van het besluit.....	4
4	VOORSCHRIFTEN.....	5
4.1	Voorschriften BOUW.....	5
4.2	Voorschriften ruimtelijke inpassing STRIJDIG GEBRUIK	5
5	PROCEDURELE ASPECTEN	6
5.1	Gegevens aanvrager	6
5.2	Projectbeschrijving	6
5.3	Omschrijving van de aanvraag	6
5.4	Bevoegd gezag en vergunningplicht	7
5.5	Procedure – uitgebreide voorbereidingsprocedure	7
5.6	Verklaring van geen bedenkingen	8
6	TOETSINGSKADER ACTIVITEITEN BOUWEN EN STRIJDIG GEBRUIK	9
6.1	Planologisch toetsingskader	9
6.2	Relatie bouwplan - afwijking bestemmingsplan.....	9
6.3	Participatie	9
6.4	Belang energie opwekking	9
6.5	Landschappelijke inpassing	9
6.6	Redelijke eisen van welstand.....	9
6.7	Bouwbesluit/Bouwverordening:	9
7	BIJLAGE	10
7.1	Ruimtelijke onderbouwing zonneveld Masterveld Winterswijk	10
7.2	Nota zienswijzen Zonnepark Masterveld	10

1 ONDERWERP

Op 8 mei 2020 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Solarcentury Benelux B.V. De aanvraag betreft het aanleggen/bouwen van een zonneveld, bijbehorende bouwwerken en het afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van een zonneveld.

De aanvraag gaat over de locatie het perceel Masterveldweg, kadastraal bekend als Winterswijk sectie R nummer 26, 59, 63, 102, 103, 106, 110, 118, 119, 120, 633, 634, 677 en 678 te Winterswijk. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 204866.

2 BESLUIT

Wij besluiten, gezien het verzoek van Solarcentury Benelux B.V. en de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning, de Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) en de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en –regelingen:

1. op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a, Wabo (bouwen van een bouwwerk) een omgevingsvergunning bouwen te verlenen voor de aanleg van een zonneveld en bijbehorende bouwwerken voor een duur van maximaal 30 jaar. Aan de vergunning zijn de voorschriften in het hoofdstuk ‘Voorschriften bouwen’ onder §4.1 verbonden;
2. op grond van artikel van 2.1, eerste lid, onder c, Wabo juncto artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo een omgevingsvergunning voor handelen in strijd met regels van het bestemmingsplan te verlenen ten behoeve van een zonnepark voor de duur van maximaal 30 jaar. Aan de vergunning zijn de voorschriften in het hoofdstuk “Voorschriften ruimtelijke inpassing STRIIDIG GEbruik” onder §4.2 verbonden. De ruimtelijke onderbouwing, opgenomen als bijlage 1 – Zonneveld Masterveldweg (§ 7.1) en de daarin opgenomen voorwaarden vormen een onlosmakelijk deel zijn onderdeel van het besluit. Lees 4.1 en 4.2 goed na.

Met vriendelijke groet, 29 september 2020
namens burgemeester en wethouders



D. Migchelbrink
Bouwtechnisch medewerker Team Vergunningverlening

3 BEKENDMAKING

3.1 Ter inzage legging ontwerpbesluit

Deze beschikking is voorbereid volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure.¹ De wet bepaalt namelijk dat die procedure van toepassing is.²

Het ontwerp van dit besluit heeft ter inzage gelegen van woensdag 1 juli 2020 tot en met 12 augustus 2020. Hiervan is verkort melding gedaan via www.officielebekendmakingen.nl en het Achterhoek nieuws.

Toen het ontwerpbesluit ter inzage lag, kon iedereen zienswijzen indienen op het ontwerpbesluit. Er zijn binnen deze termijn drie zienswijzen ingediend. Het besluit is niet aangepast naar aanleiding van de zienswijzen. De volledige beantwoording van de zienswijzen kunt u lezen in § 7.2' Nota zienswijzen Zonneveld Masterveld'.

Tegen dit besluit kan beroep worden ingesteld bij de bestuursrechter. Degene die beroep wil instellen moet een zienswijze hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit én belanghebbende zijn.

¹ Afdeling 3.4 Awb (Algemene wet bestuursrecht) en § 3.3 Wabo.

² Artikel 3.10, lid 1, aanhef en onder a Wabo en artikel 2.12, lid 1, aanhef en onder 3 Wabo.

3.2 Ter inzage legging besluit, beroep en inwerkingtreding van het besluit.

Dit besluit treedt in werking na afloop van de beroepstermijn. Dit betekent dat een vergunninghouder gebruik kan maken van deze omgevingsvergunning na afloop van de beroepstermijn.

De beroepstermijn begint op de dag na ter inzagelegging van het besluit. Dit besluit wordt bekend gemaakt in het Achterhoek Nieuws van dinsdag 6 oktober 2020 en op de website <https://www.officielebekendmakingen.nl/>. Het besluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf woensdag 7 oktober 2020 tot en met dinsdag 17 november 2020 ter inzage.

Belanghebbenden hebben gedurende die 6 weken de mogelijkheid om beroep in te dienen tegen het besluit bij de Rechtbank Gelderland, team Bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Tijdens de beroepsperiode kan tegen het besluit beroep worden ingesteld door belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend en door belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingebracht tegen de ontwerpbeschikking of een onderdeel hiervan.

Met de indiening van het beroepschrift wordt de werking van het besluit niet opgeschort. Wel kunnen belanghebbenden, indien een beroepschrift is ingediend, aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank verzoeken het besluit te schorsen via het treffen van een voorlopige voorziening. De voorzieningenrechter kan het verzoek inwilligen indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist.

Een beroep- en verzoekschrift kan een belanghebbende ook digitaal indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Voor het indienen van beroep en het verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Meer informatie hierover ontvangt u van de Rechtbank Gelderland bij het indienen van een beroep- en verzoekschrift. Zie ook <https://www.rechtspraak.nl/Naar-de-rechter/Kosten-rechtszaak/Griffierecht>.

4 VOORSCHRIFTEN

4.1 Voorschriften BOUW

1. De omgevingsvergunning moet te allen tijde op het werk aanwezig zijn en op eerste aanvraag aan de ambtenaren belast met het bouwtoezicht ter inzage worden gegeven.
2. Eventuele archeologische vondsten bij sloop-, bouw en/of graafwerkzaamheden moeten worden gemeld!
3. Degene die anders dan bij het doen van opgravingen een zaak vindt waarvan hij weet dan wel redelijkerwijs moet vermoeden dat het een monument is (in roerende of onroerende zin), meldt die zaak zo spoedig mogelijk bij Onze minister. Deze aangifte dient te gebeuren bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed. Het verdient tevens aanbeveling de verantwoordelijk ambtenaar van de gemeente, waar de vondst is gedaan, hiervan per direct in kennis te stellen.
4. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit.
5. De houder van de omgevingsvergunning geeft aan team Handhaving b.v. per email <mailto:handhaving@winterswijk.nl> onder vermelding van zaaknummer 131132 kennis van de aanvang van de onderstaande werkzaamheden:
 - de aanvang van de grondwerkzaamheden, tenminste twee dagen van tevoren;
 - het storten van beton tenminste één dag van tevoren.
6. Uiterlijk op de dag dat de bouwwerkzaamheden, waarop deze vergunning betrekking heeft, worden beëindigd, moet dit worden gemeld bij team Handhaving. Het melden van het gereed zijn van de werkzaamheden kan eveneens via het bovenstaande emailadres.

4.2 Voorschriften ruimtelijke inpassing STRIJDIG GEBRUIK

1. In het eerste plantseizoen volgend op de realisatie van het zonnepark dienen beplanting en overige maatregelen overeenkomstig het inrichtingsplan 'Zonneveld Masterveldweg Winterswijk' (mei 2020) van de aanvraag te zijn getroffen.
2. De beschikking geldt voor een termijn van 30 jaar na inwerkingtreding van dit besluit
3. Zo spoedig mogelijk na beëindiging van het gebruik van het zonnepark, dient het zonnepark te worden gedemonteerd/verwijderd (hekwerk, panelen en overige installaties). De erfbeplanting, mantel en zoomvegetatie langs de grens en de houtwal blijven behouden. De losse hagen worden verwijderd en de percelen krijgen weer de oorspronkelijke staat. Dat wil zeggen: agrarisch cultuurlandschap.

5 PROCEDURELE ASPECTEN

5.1 Gegevens aanvrager

Op 8 mei 2020 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Solarcentury Benelux B.V., Binnen Parallelweg 10 5701 PH Helmond.

5.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is het plaatsen en exploiteren van een zonnepark. Onderdeel van het project betreft een landinrichtingsplan. De huidige bestemming is "Agrarisch – Cultuurlandschap".

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, Wabo);
- Het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.1, eerste lid, onder c, Wabo);

5.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

document	onderdeel / toelichting
4963789_1588953609342_publiceerbareaanvraag	aanvraag
SCBEN-MASTE-000_100_General_PV_Layout_060520	plattegrond tekening
SCBEN-MASTE-000_Elevation_Drawings_070420	Aanzicht tekening
4963789_1588943327880_Bijlage_2b_Masterveldweg_Bijlage	inrichtingsschets
DNO	tekening transformator gebouw
MS4408A801_RAL_6005	tekening transformator kast
MS4408A881_RAL_6005	Tekening fundering transformator kast
SCBEN-MASTE-000 103 Gates and Fence Details 250520	tekening hekwerk
Bijlage 1_Proces-Participatie_Masterveldweg	Participatie proces
Bijlage 2b_InrichtingsplanZonneveldMasterveldweg	inrichtingsplan
Bijlage 3a Toetsing Wet Natuurbescherming Masterveldweg Def	Toetsing Wnb
Bijlage3b AERIUS_Masterveldweg_rapport	Aerius berekening
Bijlage 4 ArcheoPro rapport Zonnepark Winterswijk 2020 03 27	archeologisch onderzoek
Ruimtelijke onderbouwing_zonnepark Masterveldweg	RO
document	onderdeel / toelichting

5.4 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gelet op bovenstaande projectomschrijving, alsmede op het bepaalde in artikel 2.4 van de Wabo en het Besluit omgevingsrecht zijn wij bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorwaarden en voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

5.5 Procedure – uitgebreide voorbereidingsprocedure

Het besluit wordt voorbereid volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure zoals bedoeld in § 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

De aanvraag is beoordeeld voor de activiteiten:

- Bouwen; aanleggen en exploiteren van een zonneveld met hekwerk (palen 2 m. met schapengaas) en toegangspoorten, informatieborden en insectenkassen;
- Strijdig gebruik (Wabo-projectbesluit) ten behoeve van de aanleg van een zonnepark met bijbehorende bouwwerken.

Daarnaast hebben wij de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht.

5.6 Verklaring van geen bedenkingen

Voor het toepassen van een omgevingsvergunning strijdig gebruik ofwel Wabo-projectbesluit (artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) voor een bepaald project is een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) van de gemeenteraad nodig. Op 27 november 2014 heeft de gemeenteraad een lijst met categorieën van gevallen vastgesteld voor welke gevallen vooraf geen vvgb gevraagd hoeft te worden. "Projecten die in overeenstemming zijn met een door de raad vastgesteld ruimtelijk kader zoals een beleidsnota, stedenbouwkundige visie, structuurvisie, gebiedsvisie, masterplan of projectplan" hoeven niet te zijn voorzien van een aparte vvgb van de raad. Voor zonne-energie zijn de ruimtelijke kaders van toepassing zoals gesteld in het 'Beleidskader zonneparken en zonnevelden', het Akkoord van Groenlo (AvG'13) en de energienota.

Op 20 december 2018 is het 'Beleidskader zonneparken en zonnevelden' vastgesteld. In dit beleidskader is vastgelegd hoe het proces er uit ziet om te komen tot het zorgvuldig inpassen van zonneparken en zonnevelden in het buitengebied van Winterswijk. Gezien de ligging en de omvang van het zonnepark is sprake van een 'ja, mits' initiatief. Aan de tenzij kan worden voldaan als het zonnepark zorgvuldig landschappelijk is ingepast en er sprake is van een duidelijke maatschappelijke meerwaarde, bijvoorbeeld op het gebied van ecologie, landschap en/of leefbaarheid.

Op 19 december 2019 is de 'Omgevingsvisie Buitengebied Winterswijk' vastgesteld. Hierin wordt vanuit duurzaamheidsambities ruimte gegeven voor het realiseren van zonneweides. Gezien de ligging en de omvang van het zonnepark is sprake van een Ja, mits' initiatief.

Met inachtneming van bovenstaande kan worden gesteld dat het initiatief bijdraagt aan het behalen van de gestelde doelen en dat voorliggend verzoek past binnen de categorieën van aangewezen gevallen door de raad.

6 TOETSINGSKADER ACTIVITEITEN BOUWEN EN STRIJDIG GEBRUIK

6.1 Planologisch toetsingskader

Het perceel is gelegen binnen de grenzen van het vigerende bestemmingsplan “Integrale herziening buitengebied Winterswijk” De locatie heeft volgens het geldende bestemmingsplan de bestemming “Agrarisch - Cultuurlandschap”. De bouw- en gebruiksactiviteiten passen niet binnen de geldende planregels.

6.2 Relatie bouwplan - afwijking bestemmingsplan

Voor realisatie en onderbouwing van het bouwplan is als onderdeel van dit besluit een ruimtelijke onderbouwing bijlage 1 – Zonneveld Masterveldweg (zie § 7.1) opgesteld. Deze ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van de vergunning en is toegevoegd.

De ruimtelijke onderbouwing vormt onderdeel van deze omgevingsvergunning en de daaraan ten grondslag liggende overwegingen.

In de ruimtelijke onderbouwing is aangegeven dat het zonnepark overeenstemt met het op 20 december 2018 gepubliceerde 'Beleidskader zonneparken en zonnevelden'. De ingebrachte zienswijzen zijn verwerkt in de zienswijzennota (§7.2). De stukken maken onderdeel uit van het besluit tot vaststelling van de omgevingsvergunning.

6.3 Participatie

In het rapport ‘Zonneveld Masterveldweg, Proces en Participatie’, van mei 2020 is ingegaan op participatie. Dit rapport maakt deel uit van de ruimtelijke onderbouwing.

6.4 Belang energie opwekking

Het beleid voor duurzame energie, en de toetsing daaraan, is opgenomen in de ruimtelijke onderbouwing.

6.5 Landschappelijke inpassing

Voor de landschappelijke inpassing is het inrichtingsplan ‘Zonneveld Masterveldweg Winterswijk, Inrichtingsplan’ van mei 2020, opgesteld. De uitvoering van dit inrichtingsplan dient gerealiseerd te zijn in het eerste plantseizoen volgend op de realisatie van het zonnepark. Deze eis is als voorschrift opgenomen en verbonden aan deze vergunning.

6.6 Redelijke eisen van welstand

Op grond van het bepaalde in artikel 12, eerste lid van de Woningwet mag het uiterlijk en de plaatsing van een bouwwerk, zowel op zichzelf als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, niet in strijd zijn met redelijke eisen van welstand. Deze toetsing voert de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit onderdeel uitmakende van het Gelders Genootschap, ook wel welstandscommissie geheten, uit. Wat welstand betreft is het bouwplan op 29 juni 2020 akkoord bevonden.

6.7 Bouwbesluit/Bouwverordening:

Het bouwplan voldoet aan de technische voorschriften.

- 7 BIJLAGE
- 7.1 Ruimtelijke onderbouwing zonneveld Masterveld Winterswijk
- 7.2 Nota zienswijzen Zonnepark Masterveld