

OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager	Solar Provider Group B.V.
Datum besluit	
Onderwerp	Ontwerpbesluit
Gemeente / locatie	het perceel Veenhuisweg/Dollemanweg te Winterswijk, kadastrale perceel Winterswijk sectie U nummer 190
OLO-nummer	6624099
Zaaknummer	2022-000067
Activiteiten	Aanleggen en exploiteren van een zonnenveld met inkoopstation (elektrische uitrusting), energie opslag container, hekwerk (palen 2m. met schapengaas 1,8m), toegangspoorten (5m breed) en aanplanten houtsingel.

Inhoudsopgave

1	ONDERWERP.....	2
2	BESLUIT.....	2
2.1	Ter inzage legging ontwerpbesluit.....	3
3	VOORSCHRIFTEN.....	4
3.1	Voorschriften BOUW.....	4
3.2	Voorschriften ruimtelijke inpassing STRIIDIG GEBRUIK.....	4
4	PROCEDURELE ASPECTEN.....	5
4.1	Gegevens aanvrager.....	5
4.2	Projectbeschrijving.....	5
4.3	Omschrijving van de aanvraag.....	5
4.4	Bevoegd gezag en vergunningplicht.....	6
4.5	Procedure – uitgebreide voorbereidingsprocedure.....	6
4.6	Verklaring van geen bedenkingen.....	6
5	TOETSINGSKADER ACTIVITEITEN BOUWEN EN STRIIDIG GEBRUIK.....	7
5.1	Planologisch toetsingskader.....	7
5.2	Relatie bouwplan - afwijking bestemmingsplan.....	8
5.3	Communicatie en Participatie.....	8
5.4	Belang energie opwekking.....	8
5.5	Landschappelijke inpassing.....	8
5.6	Bouwbesluit/Bouwverordening:.....	8
6	BIJLAGE.....	9
6.1	Ruimtelijke onderbouwing zonnepark Masterveldweg.....	9

1 ONDERWERP

Op 14 januari 2022 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Solar Provider Group B.V.. De aanvraag betreft het aanleggen/bouwen van een zonneveld, bijbehorende bouwwerken en het afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van een zonneveld.

De aanvraag gaat over de locatie het perceel Veenhuisweg/Dollemanweg, kadastraal bekend als Winterswijk sectie U nummer 190 te Winterswijk Corle. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2022-000067.

2 BESLUIT

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Solar Provider Group B.V. :

1. op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a, Wabo (bouwen van een bouwwerk) een omgevingsvergunning bouwen te verlenen voor de aanleggen van een zonneveld en bijbehorende bouwwerken. Aan de vergunning zijn de voorschriften in het hoofdstuk 'Voorschriften BOUW' onder 3.1 verbonden;
2. op grond van artikel van 2.1, eerste lid, onder c, Wabo juncto artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo een omgevingsvergunning strijdig gebruik te verlenen ten behoeve van een zonnepark. Aan de vergunning zijn de voorschriften in het hoofdstuk 3.2 "Voorschriften ruimtelijke inpassing STRIIDIG GEBRUIK" onder 3.2 verbonden;
3. De Ruimtelijke onderbouwing bijlage 1 – Zonneveld Veenhuisweg/Dollemanweg en de daarin opgenomen voorwaarden vormen een onlosmakelijk deel van het besluit.

Met vriendelijke groet, 23 juni 2022
namens burgemeester en wethouders

D. Migchelbrink
Bouwtechnisch medewerker Team Vergunningverlening

2.1 Ter inzage legging ontwerpbesluit

Voor de totstandkoming van de vergunning wordt de uitgebreide voorbereidingsprocedure volgens afdeling 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht jo. § 3.3 Wet Algemene Bepalingen Omgevingswet toegepast. Vanwege de activiteit 'strijdig gebruik' volgen wij een uitgebreide voorbereidingsprocedure waardoor voor de andere activiteit 'bouwen' dezelfde procedure wordt gevolgd.

Concreet betekent dit dat alvorens een definitief besluit voor een omgevingsvergunning kan worden verleend, een ontwerpbesluit (deze ontwerp-omgevingsvergunning) vanaf vrijdag 24 juni 2022 gedurende 6 weken ter inzage ligt voor een ieder.

Hiervan wordt melding gedaan via www.officielebekendmakingen.nl. Tijdens deze periode van terinzagelegging, kan een ieder naar keuze mondeling of schriftelijk zienswijzen inbrengen (college van burgemeester en wethouders, t.a.v. team Vergunningverlening zaaknummer 204866, Postbus 101, 7100 AC Winterswijk).

Wij raden u aan een zienswijze in te dienen als u het niet eens bent met het ontwerpbesluit. Het nalaten van het indienen van een zienswijze kan gevolgen hebben voor uw mogelijkheden om in beroep te gaan tegen het uiteindelijke besluit op de aanvraag.

3 VOORSCHRIFTEN

3.1 Voorschriften BOUW

1. De omgevingsvergunning moet te allen tijde op het werk aanwezig zijn en op eerste aanvraag aan de ambtenaren belast met het bouwtoezicht ter inzage worden gegeven.
2. Degene die anders dan bij het doen van opgravingen een zaak vindt waarvan hij weet dan wel redelijkerwijs moet vermoeden dat het een monument is (in roerende of onroerende zin), meldt die zaak zo spoedig mogelijk bij Onze minister. Deze aangifte dient te gebeuren bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed. Het verdient tevens aanbeveling de verantwoordelijk ambtenaar van de gemeente, waar de vondst is gedaan, hiervan per direct in kennis te stellen.
3. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit.
4. De houder van de omgevingsvergunning geeft aan team Handhaving b.v. per email: handhaving@winterswijk.nl onder vermelding van zaaknummer 2022-000067 kennis van de aanvang van de onderstaande werkzaamheden:
 - de aanvang van de grondwerkzaamheden, tenminste twee dagen van tevoren;
 - het storten van beton tenminste één dag van tevoren.
5. Uiterlijk op de dag dat de bouwwerkzaamheden, waarop deze vergunning betrekking heeft, worden beëindigd, moet dit worden gemeld bij team Handhaving. Het melden van het gereed zijn van de werkzaamheden kan eveneens via het bovenstaande emailadres.

3.2 Voorschriften ruimtelijke inpassing STRIIDIG GEBRUIK

1. In het eerste plantseizoen volgend op de realisatie van het zonnepark dienen beplanting en overige maatregelen overeenkomstig het Landschappelijk aanpassingsplan 'Zonnepark Veenhuisweg' te zijn getroffen.
2. Zo spoedig mogelijk na beëindiging van het gebruik van het zonnepark, dient het zonnepark te worden gedemonteerd/verwijderd (hekwerk, panelen en overige installaties). De beplanting volgens het landschappelijk inpassingsplan blijft na demontage behouden. De percelen krijgen wel weer de oorspronkelijke staat. Dat wil zeggen: agrarisch cultuurlandschap. Zoals in het document "Landschappelijk inpassingsplan Veenhuisweg" van het landschapsplan wordt beoordeeld.

4 PROCEDURELE ASPECTEN

4.1 Gegevens aanvrager

Op 14 januari 2021 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Solar Provider Group B.V., Vliegend Hertlaan 15, 3526 KT Utrecht.

4.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is het plaatsen en exploiteren van een zonnepark. De huidige bestemming is "Agrarisch – Cultuurlandschap".

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag omgevingsvergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, Wabo);
- Het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.1, eerste lid, onder c, Wabo);

4.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

document	onderdeel / toelichting
6624099_1642165731594_publiceerbareaanvraag	aanvraag
6624099_1652256468730_220511_Ruimtelijke_onderbouwing_zonnepark_Veenhuisweg_V2	Ruimtelijke onderbouwing
6624099_1652256468793_Bijlage_1_Communicatie_en_participatieplan_-_Zonnepark_Veenhuisweg_V2	Participatie proces
6624099_1652256468856_Bijlage_1.2_Inventarisatie_stakeholders_A3_V2	Stakeholders
6624099_1652256468868_Bijlage_2_Technische_tekening_Zonnepark_Veenhuisweg_V2_	Tekening
6624099_1642164549656_Bijlage_3_Planschadeovereenkomst_zonneveld_Veenhuisweg	Planschadeovereenkomst
6624099_1652256469046_Bijlage_4_Landschappelijk_inpassingsplan_Veenhuisweg_Winterswijk_V2	Inrichtingsplan
6624099_1642164549996_Bijlage_5_Natuurtoets_Zonnepark_Veenhuisweg	Toetsing Wnb
6624099_1642164550087_Bijlage_6_Bureauonderzoek_Archeologie_Zonnepark_Veenhuisweg__rev02_def	Archeologisch onderzoek
6624099_1642164550347_Bijlage_7_Booronderzoek_Archeologie_Zonnepark_Veenhuisweg_rev00	Boor onderzoek
6624099_1642164551316_Bijlage_9_Rapportage_zonnereflectie_Zonnepark_Veenhuisweg	Zonnereflectie

4.4 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gelet op bovenstaande projectomschrijving, alsmede op het bepaalde in artikel 2.4 van de Wabo en het Besluit omgevingsrecht zijn wij bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorwaarden en voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

4.5 Procedure – uitgebreide voorbereidingsprocedure

Het besluit wordt voorbereid volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure zoals bedoeld in § 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

De aanvraag is beoordeeld voor de activiteiten:

- Bouwen; aanleggen en exploiteren van een zonneveld met hekwerk (palen 2 m. met schapengaas) en toegangspoorten en, informatieborden.
- Strijdig gebruik ten behoeve van de aanleg van een zonnepark met bijbehorende bouwwerken.

Daarnaast hebben wij de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht.

4.6 Verklaring van geen bedenkingen

Voor het toepassen van een omgevingsvergunning strijdig gebruik ofwel Wabo-projectbesluit op grond van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor een bepaald project is een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) van de gemeenteraad nodig. Op 27 november 2014 heeft de gemeenteraad een lijst met categorieën van gevallen vastgesteld waarvoor geen vvgb gevraagd hoeft te worden. "Projecten die in overeenstemming zijn met een door de raad vastgesteld ruimtelijk kader zoals een beleidsnota, stedenbouwkundige visie, structuurvisie, gebiedsvisie, masterplan of projectplan" hoeven niet te zijn voorzien van een aparte vvgb van de raad. Voor zonne-energie zijn de ruimtelijke kaders van toepassing zoals gesteld in het 'Beleidskader zonneparken en zonnevelden', het Akkoord van Groenlo (AvG'13) en de Energievisie Winterswijk 2017 en Energiemix Winterswijk 2017.

Op 20 december 2018 het 'Beleidskader zonneparken en zonnevelden' vastgesteld. In dit beleidskader is vastgelegd hoe het proces er uit ziet om te komen tot het zorgvuldig inpassen van zonneparken en zonnevelden in het buitengebied van Winterswijk. Het zonnepark wordt zorgvuldig landschappelijk ingepast en er is sprake van een duidelijke maatschappelijke meerwaarde, bijvoorbeeld op het gebied van ecologie, landschap en/of leefbaarheid.

Verder is op 19 december 2019 de 'Omgevingsvisie Buitengebied Winterswijk' vastgesteld. Hierin wordt vanuit duurzaamheidsambities ruimte gegeven voor het realiseren van zonneweides. Gezien de ligging en de omvang van het zonnepark is sprake van een 'Ja, tenzij' initiatief.

Met inachtneming van bovenstaande kan worden gesteld dat het particuliere initiatief bijdraagt aan het behalen van de gestelde doelen en dat voorliggend verzoek past binnen de categorieën van aangewezen gevallen door de raad.

5 TOETSINGSKADER ACTIVITEITEN BOUWEN EN STRIJDIG GEBRUIK

5.1 Planologisch toetsingskader

Het plan is gelegen binnen de grenzen van het bestemmingsplan “Buitengebied Winterswijk”. De bouwlocatie heeft volgens het geldende bestemmingsplan de bestemmingen “Agrarisch - Cultuurlandschap”, “Waarde - Archeologische verwachting 2”, “Waarde - Archeologische verwachting 3”, met functieaanduiding “specifieke vorm van agrarisch met waarden – hoogteverschillen” en gebiedsaanduidingen “waardevol landschap”, “natte natuur”, “reconstructiewetzone – extensiveringsgebied” en “reconstructiewetzone - verwevingsgebied”.

Solar Provider Group B.V. is voornemens om in het westen van Winterswijk een zonnepark te realiseren. Dit zonnepark komt op agrarische grond ter hoogte van de Veenhuisweg. Het plangebied wordt opgemaakt uit één perceel, dit perceel bestaat kadastraal bekend als Winterswijk, sectie U, nummer 190. Het plangebied is in totaal 4,4 hectare, waarvan 1,8 hectare gebruikt zal worden voor zonnepanelen.

Archeologische waarde 2 en 3

Het bouwplan heeft een dubbelbestemmingen “Waarde - Archeologische verwachting 2” en “Waarde - Archeologische verwachting 3”. Het bestemmingsplan stelt dat wanneer een aanvraag voor een omgevingsvergunning wordt gedaan voor het bouwen van een bouwwerk groter dan 100 m² de aanvrager een archeologisch rapport dient te overleggen.

In opdracht van Solar Provider Group B.V. te Utrecht heeft Antea Group in september en november 2021 voor de locatie Veenhuisweg te Corle, gemeente Winterswijk uitgevoerd.

Resultaten

Op basis van het bureauonderzoek kunnen binnen het plangebied archeologische resten uit alle perioden aanwezig zijn. In het noorden van het plangebied ligt een zone met een “hoge verwachting, waarschijnlijk goede conservering”, in het westen, oosten en zuiden is een zone met een “hoge verwachting, mogelijk goede conservering”. Alleen in een relatief kleine zone in het midden is de verwachting middelmatig.

Advies

Antea Group adviseert de specifieke verwachting door middel van een verkennend booronderzoek in het hele plangebied te toetsen, omdat er voor het grootste deel van plangebied een verwachting van archeologische resten uit alle perioden bestaat.

Booronderzoek

Voor het booronderzoek zijn twaalf boringen uitgevoerd verspreid over het plangebied. Het onderzoek wees uit dat het plangebied zich bevindt op een terrein met dekzandwelingen en dat zich in de bodem een veldpodzol heeft ontwikkeld. Bij vier boringen is een B-horizont waargenomen. Bij drie andere boringen is enkel de overgang van de B- naar de C-horizont waargenomen. Dit is het gevolg van ploegwerkzaamheden, waardoor de B-horizont deels is opgenomen in de bouwvoor. Hierdoor zullen eventuele archeologische waarden deels verstoord zijn. Bij de overige boringen is de C-horizont waargenomen direct onder de bouwvoor of onder een verstoorde laag. Op de locaties waar de B(C)-horizont ligt kunnen archeologische waarden in situ liggen. Bij de overige boringen zullen enkel dieper ingegraven sporen nog in situ liggen.

Op basis van het uitgevoerde booronderzoek hoeft de gespecificeerde archeologische verwachting niet te worden bijgesteld. Voor het leggen van de kabels en het plaatsen van de 2385 palen wordt geen vervolgonderzoek aanbevolen. Voor de bouw van het inkoopstation naast de weg zal een omvang van circa 88 m² tot 30 cm worden ontgraven. Waar de kabels het inkoopstation ingaan, zal iets dieper worden gegraven. De omvang van deze verstoring overschrijdt de ondergrenzen van 100 m² en 30 cm niet. Ook al is bij deze locatie

een intacte B-horizont waargenomen, eventuele archeologische waarden zullen hier niet (sterk) worden aangetast.

Daarom wordt hier geen vervolgonderzoek aanbevolen.

Functieaanduiding: specifieke vorm van agrarisch met waarden – hoogteverschillen

Op gronden met de aanduiding hoogteverschillen is het verboden zonder een omgevingsvergunning ondergrondse of bovengrondse transport-, energie- en/of communicatieleidingen en daarmee verband houdende constructies, installaties en apparatuur aan te leggen. Daarnaast is het verboden zonder een vergunning om te ontgronden, vergraven, afgraven, en egaliseren, van gronden. Dit is één van de strijdigheden van het bouwplan met het bestemmingsplan.

Gebiedsaanduiding: natte natuur

De gronden met de aanduiding natte natuur zijn bestemd voor het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van natuurwetenschappelijke waarde in de vorm van natte natuur. Een omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de voor deze gronden blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan deze waarden.

Parkeren

Op grond van het “facetbestemmingsplan parkeren Winterswijk” geldt de aanduiding “overige zone – Buitengebied”. Het bouwplan heeft geen gevolgen voor de parkeerbehoefte, waarmee het bouwplan in overeenstemming is met voornoemd facetbestemmingsplan.

Het bouwplan, het realiseren van een zonnepark is in strijd met het geldende bestemmingsplan “Buitengebied Winterswijk”.

5.2 Relatie bouwplan - afwijking bestemmingsplan

Voor realisatie en onderbouwing van het bouwplan is als onderdeel van dit besluit een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Deze ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van de vergunning en is toegevoegd als bijlage (bijlage Ruimtelijke onderbouwing – Zonnepark Veenhuisweg te Winterswijk).

5.3 Communicatie en Participatie

In het rapport “Bijlage 1 Communicatie en participatieverslag”, van 14 januari 2022 is ingegaan op participatie. Dit rapport maakt deel uit van de ruimtelijke onderbouwing.

5.4 Belang energie opwekking

Het beleid voor duurzame energie, en de toetsing daaraan, is opgenomen in de ruimtelijke onderbouwing.

5.5 Landschappelijke inpassing

Voor de landschappelijke inpassing is het inrichtingsplan ‘Zonnepark Veenhuisweg’ van maart 2022, opgesteld. De uitvoering van dit inrichtingsplan dient gerealiseerd te zijn in het eerste plantseizoen volgend op de realisatie van het zonnepark. Deze eis is als voorschrift opgenomen en verbonden aan deze vergunning.

5.6 Bouwbesluit/Bouwverordening

Het bouwplan voldoet aan de technische voorschriften.

6 BIJLAGE

6.1 Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Veenhuisweg te Winterswijk

Ontwerpbesluit