

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning

(Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)



Zaaknummer
blad

Z2023-00000734
1 van 20

OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager	:	[REDACTED]
Project omschrijving	:	Bouwen van een uitvaartcentrum
Datum besluit	:	13 december 2023
Onderwerp	:	Aanvraag omgevingsvergunning
Gemeente / locatie	:	Kerkhoflaan 7, 7103 KC Winterswijk
OLO-nummer	:	OLO 7841871
Zaaknummer	:	Z2023-00000734

Ontwerpbesluit

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning

(Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)



Zaaknummer
blad Z2023-00000734
2 van 20

1 **Besluit**

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Winterswijk;

gezien het ver

gevestigd op h

in woonplaats

gedagtekend d.d. 2 juni 2023, ontvangen d.d. 2 juni 2023,

waarbij omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het bouwen van een uitvaartcentrum;

op het perceel kadastraal bekend als Winterswijk, sectie M, nummer 165;

plaatselijk bekend als Kerkhoflaan 7 te Winterswijk.

Besluiten vergunning te verlenen voor:

1. het bouwen van een uitvaartcentrum (Art. 2.1, lid 1, onder a Wabo);
2. het afwijken van een bestemmingsplan (Art. 2.1, lid 1, onder c Wabo, Art. 2.12, lid 1, sub a, onder 3^o Wabo).

Wij verlenen de omgevingsvergunning onder de bepaling dat de onderstaande gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning.

Gewaarmerkte stukken (documenten met stempel)

1. Gewaarmerkte stukken_gecombineerd-zk.nr.Z2023-00000734.

Procedure

Wij hebben dit besluit voorbereid volgens de procedure van paragraaf 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Daarnaast hebben wij de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht. Uw aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften en daarom verlenen wij u de gevraagde omgevingsvergunning.

Nog in te dienen gegevens en bescheiden

Uiterlijk 3 weken voor de start van de grondwerkzaamheden moet u de volgende gegevens en bescheiden indienen via het omgevingsloket:

- Geotechnisch rapport met een beschouwing van de volgende onderdelen:
 - advies aangaande het type fundering;
 - berekening van de grondmechanische draagkracht van de ondergrond voor een fundering op staal of op palen (trek en/of druk);
- Gewichtsberekening, waarin opgenomen:
 - belastingen op alle onderdelen van de bouwconstructie;
 - belastingen op de fundering;
- Stabiliteitsberekening;
- Overzichtstekening van de fundering;
- Wapeningsberekeningen en-tekeningen van in het werk gestorte of prefab funderingsbalken, -stroken, -poeren en -palen;
- Wapeningsberekeningen en - tekeningen van in het werk gestorte en geprefabriceerde betonconstructies (bijvoorbeeld vloeren, kolommen, wanden en lateien);

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning

(Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)

Zaaknummer
blad Z2023-00000734
3 van 20

- Detailberekeningen en -tekeningen van staal-, hout-, steen- en glasconstructies (bijvoorbeeld onderslagbalken, liggers, kolommen en lateien);
- Detailberekeningen en -tekeningen van verbindingen en verankeringen van beton-, staal-, hout- en glasconstructies;
- Berekening van de brandwerendheid van beton-, staal-, steen-, hout- en glasconstructies.

Toelichting constructie

De constructie berekening is een onderdeel van de aanvraag welke later verzonden mag worden. De berekening maakt onderdeel uit van de vergunning. Controle op de berekening heeft nog niet plaatsgevonden. De beoordeling wordt normaliter binnen 3 weken na ontvangst uitgevoerd door onze (externe) adviseur. De beoordeling wordt u toegezonden. U kunt pas beginnen met de bouw van constructieve onderdelen van het pand nadat u goedkeuring van ons hebt ontvangen.

De in te dienen bescheiden moeten voldoen aan de bepalingen van het Bouwbesluit en Bouwverordening.

Voorschriften

De volgende voorschriften maken deel uit van de omgevingsvergunning:

- De omgevingsvergunning moet te allen tijde op het werk aanwezig zijn en op eerste aanvraag aan de ambtenaren belast met het bouwtoezicht ter inzage worden gegeven.
- Eventuele archeologische vondsten bij sloop-, bouw en/of graafwerkzaamheden moeten worden gemeld!
Degene die anders dan bij het doen van opgravingen een zaak vindt waarvan hij weet dan wel redelijkerwijs moet vermoeden dat het een monument is (in roerende of onroerende zin), meldt die zaak zo spoedig mogelijk bij Onze minister. Deze aangifte dient te gebeuren bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed. Het verdient tevens aanbeveling de verantwoordelijk ambtenaar van de gemeente, waar de vondst is gedaan, hiervan per direct in kennis te stellen.
- De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit.
- De rode beuk bij de entree van de begraafplaats dient op de volgende manier beschermd te worden:
 - Voorafgaande aan de bouwwerkzaamheden dient de boom afgeschermd te worden met bouwhekken (ter bescherming);
 - Bouwhekken rondom de kroon van de boom plaatsen;
 - Geen zaag of snoeiwerkzaamheden aan de boom zonder afstemming met de gemeente (ook geen takken inkorten);
 - Geen graafwerkzaamheden onder en rondom de kroon (minimaal 1 meter vrijhouden).
- Op basis van de ruimtelijke onderbouwing blijkt dat er ruimtelijke consequenties zijn met betrekking tot water gerelateerde zaken, zoals het aanbrengen van waterbergende fundering. Dit leidt niet tot ruimtelijke knelpunten. Wel dient, ten aanzien van de waterberging, een nog uit te werken waterhuishoudings- en rioleringsplan aangeleverd te worden.
- Het plan voorziet middels een erfinpassingsplan in een versterking van de landschappelijke en ecologische waarde. Bij de uitvoering en instandhouding van dit perceel en de daarbij horende werkzaamheden dient hieraan voldaan te worden.
- Het gebouw dient op basis van Bouwbesluitartikel 6.28 lid t te worden voorzien van een brandslanghaspel. De op tekening aangegeven draagbare blusmiddelen en brandslanghaspels zijn voor ons akkoord. Wel adviseren wij een draagbaar blustoestel te plaatsen in de gang (1.01) op de 1e verdieping.

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning

(Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)

Zaaknummer
blad Z2023-00000734
4 van 20

- Binnen het gebouw kan overal binnen de maximaal gecorrigeerde loopafstand van 30 meter naar het aansluitende terrein en vandaar uit naar de openbare weg worden gevlucht. Uitgangspunt is dat alle deuren gelegen op een vluchtroute zonder gebruik te moeten maken van een sleutel in de vluchtrichting mee kunnen worden geopend (dit geldt dus ook voor deuren in het gebouw). Let op : voor gebouwen waarin meer dan 50 personen gelijktijdig aanwezig zijn dient een gebruiksmelding te worden gedaan waarbij voldaan moet worden aan de indieningseisen van Bouwbesluitartikel 1.19. Deze verantwoordelijkheid ligt bij de aanvrager.
- De dichtstbijzijnde openbare bluswatervoorziening is op meer dan 40 meter afstand gelegen van de brandweeringang. Hierdoor wordt niet voldaan aan de eisen uit het Bouwbesluit en zijn aanvullende voorzieningen noodzakelijk. U dient in overleg met Vitens en de gemeente te bepalen of een ondergrondse bluswatervoorziening in de directe nabijheid van het gebouw kan worden gerealiseerd.
- De houder van de omgevingsvergunning geeft aan team Handhaving b.v. per email handhaving@winterswijk.nl onder vermelding van zaaknummer Z2023-00000734 kennis van de aanvang van de onderstaande werkzaamheden:
 - ontgravingswerkzaamheden, tenminste twee dagen van tevoren;
 - de aanvang van het inbrengen van funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen, tenminste twee dagen van tevoren;
 - de aanvang van de grondverbeteringswerkzaamheden, tenminste twee dagen van tevoren;
 - het storten van beton tenminste één dag van tevoren;
 - het ter keuring gereed liggen van het rioleringsstelsel, voordat dit stelsel wordt afgedekt;
 - uiterlijk op de dag dat de bouwwerkzaamheden, waarop deze vergunning betrekking heeft, worden beëindigd, moet dit worden gemeld bij team Handhaving. Het melden van het gereed zijn van de werkzaamheden kan eveneens via het bovenstaande emailadres.
- Met het bouwen van het bouwwerk mag niet worden begonnen alvorens en voor zover nodig:
 - het straatpeil is aangegeven
 - de rooilijnen en/of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet.De vergunninghouder dient hiervoor tijdig een afspraak te maken met team Handhaving

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

2 Planologische basis

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Initiatiefnemer heeft bij gemeente Winterswijk het verzoek ingediend voor de nieuwbouw van een uitvaartcentrum ter hoogte van de Kerkhoflaan 7. Met het initiatief wenst de initiatiefnemer de dienstverlening in Winterswijk te vergroten. Het gaat om een kleinschalig uitvaartcentrum met twee 24-uurskamers. Het plan is in strijd met het geldende bestemmingsplan en medewerking is mogelijk op basis van een uitgebreide procedure Wabo.

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing maakt de beoogde ontwikkeling planologisch-juridisch mogelijk, dat wil zeggen deze onderbouwing regelt wat nodig is voor een goede ruimtelijke ordening. Concreet wordt de realisatie van een uitvaartcentrum aan de Kerkhoflaan toegestaan.

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning

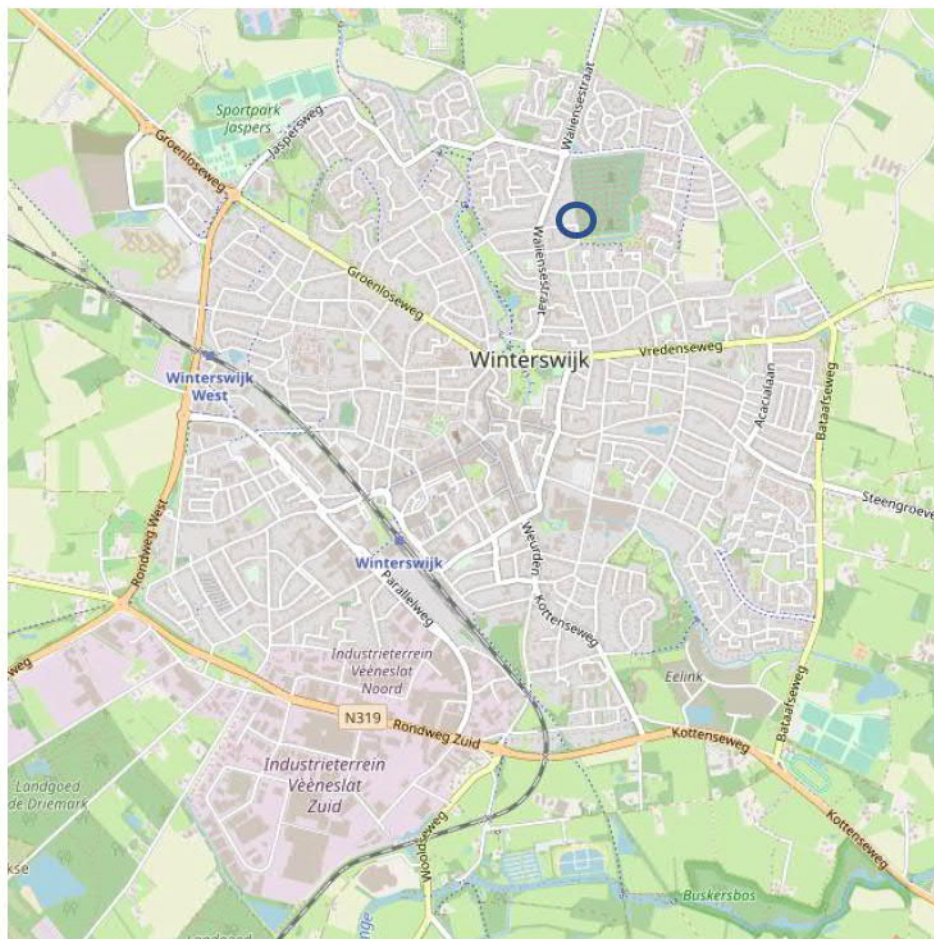
(Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)

Zaaknummer
blad

Z2023-00000734
5 van 20

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied ligt aan de Kerkhoflaan direct naast (westzijde) de Algemene Begraafplaats Winterswijk, in het noordoostelijk deel van de kern Winterswijk. Op bijgevoegde afbeelding is de globale ligging van het plangebied weergegeven.



Globale ligging plangebied (bron: openstreetmap.org)

1.3 Geldend bestemmingsplan

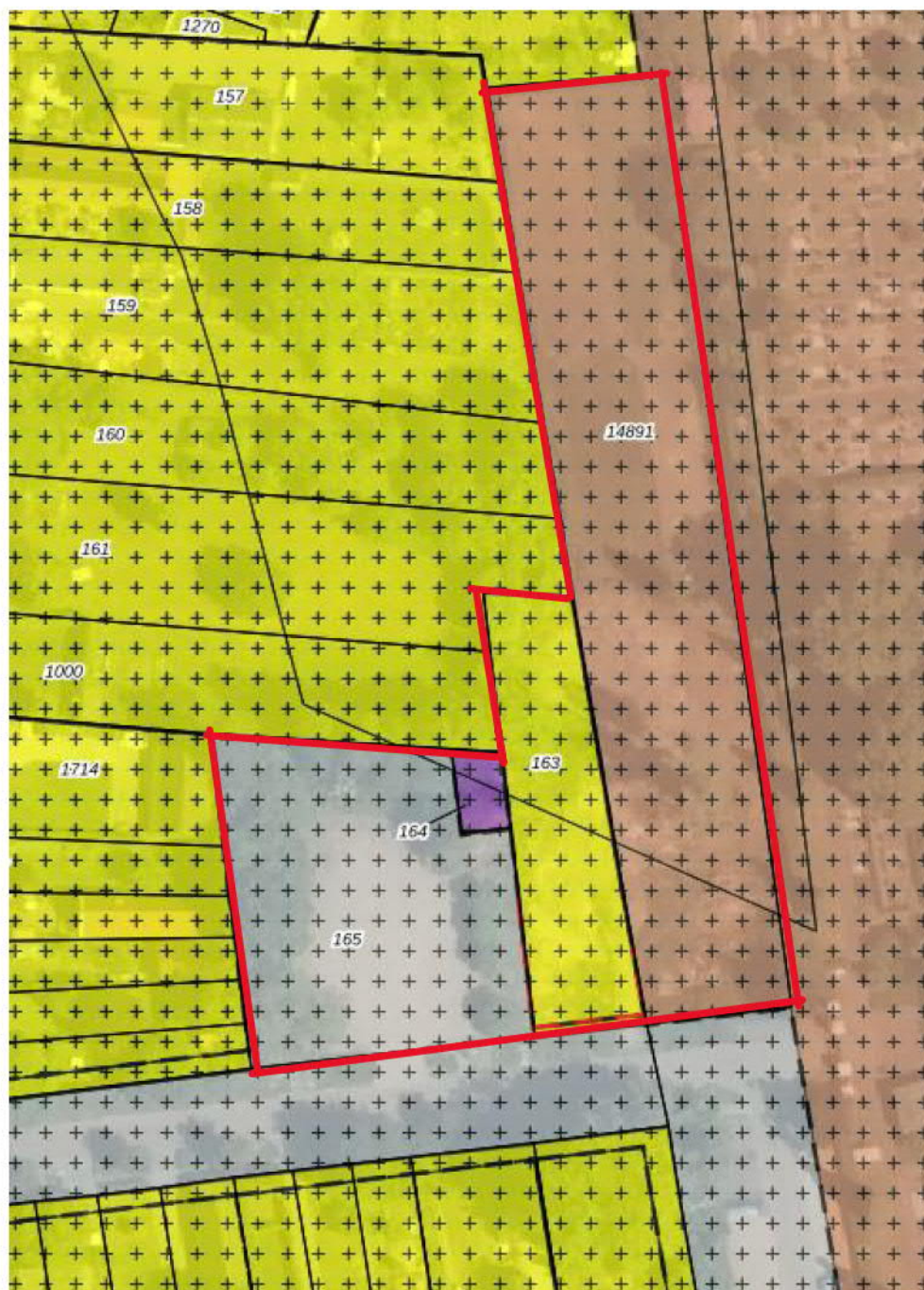
Ter plaatse van het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Kom Winterswijk 2011', vastgesteld op 28 november 2013. De gronden van het plangebied hebben een bestemming 'Maatschappelijk' met een functieaanduiding 'begraafplaats', een bestemming 'Wonen', een bestemming 'Verkeer – Verblijfsgebied' en een bestemming 'Bedrijf' met een functieaanduiding 'nutsvoorziening'. Verder geldt er een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologische verwachting 2' en '4'. Op de woonbestemming is een aanduiding 'bouwvlak' en 'vrijstaand' opgenomen. Het plan is in strijd met het geldende bestemmingsplan omdat niet wordt gebouwd overeenkomstig de bestemming Wonen en op de gronden met een maatschappelijke bestemming er geen bouwvlak aanwezig is. Op onderstaande afbeelding is de verbeelding van het bestemmingsplan weergegeven met bij benadering in rood het plangebied.

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning

(Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)

Zaaknummer
blad

Z2023-00000734
6 van 20



Uitsnede verbeelding bestemmingsplan Kom Winterswijk 2011

1.4 Leeswijzer

De ruimtelijke onderbouwing is opgebouwd uit 5 hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 het plan beschreven. In hoofdstuk 3 wordt het plan getoetst aan het beleidskader, waarna in hoofdstuk 4 de uitvoerbaarheid van het plan wordt aangetoond aan de hand van relevante milieu- en omgevingsaspecten en de economische uitvoerbaarheid. In hoofdstuk 5 komen de resultaten van de procedure aan de orde.

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning

(Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)

Zaaknummer
blad Z2023-00000734
7 van 20

Hoofdstuk 2 Het plan

2.1 Huidige situatie

De Kerkhoflaan is een groene erftoegangsweg (30 km/u) met aangrenzend woonpercelen en de weg eindigt bij de hoofdingang van de Algemene Begraafplaats Winterswijk. Het plangebied aan de linkerhand van de hoofdingang en is thans een braakliggend perceel waar de voormalige beheerderswoning van de begraafplaats heeft gestaan. Het bijbehorende parkeerterrein is nog aanwezig. Ook behoort een groenstrook tot het plangebied. Direct aan het gehele plangebied grenzen de achtertuinen van de woningen aan de Waliënsestraat. In de onderstaande afbeelding staat de huidige situatie op een luchtfoto weergegeven.



Luchtfoto plangebied (bron: Civicon)

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning

(Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)

Zaaknummer
blad

Z2023-00000734
8 van 20

2.2 Planbeschrijving

De initiatiefnemer is voornemens om in het plangebied een kleinschalig uitvaartcentrum te realiseren. In het gebouw is een aula met ontvangstruimte, een familiekamer en een keukenvoorziening. Daarnaast zijn er drie 24-uurskamers waar nabestaanden elk moment terecht kunnen. Het uitvaartcentrum wordt ontsloten via de Kerkhoflaan en voorziet in een eigen parkeervoorziening (afgesloten met een slagboom). De bestaande nutsvoorziening blijft ongewijzigd. Op onderstaande afbeelding is een impressie van het gebouw weergegeven en op de volgende afbeelding een schematische weergave van de erfinrichting.



impressie uitvaartcentrum Kerkhoflaan

Ontwerp

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning

(Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)

Zaaknummer
blad

Z2023-00000734
9 van 20



Erfinpassingsplan

- ① Uitvaartcentrum
- ② Erfverharding
- ③ Parkeerplaatsen
- ④ Bestaande gemengde houtsingel
- ⑤ Bestaande solitaire loofbomen
- ⑥ Perkbepanting - laag (bestaand)
- ⑦ Perkbepanting - laag (nieuw)
- ⑧ Solitaire loofbomen (nieuw)
- ⑨ Groene afscherming (hedera op hekwerk) (nieuw)
- ⑩ Parkeerplaatsen op halfverharding
- ⑪ Gras

auteur: P.Léemstra
versie: 1.0
datum: 21-5-2023
project: Kerkhofaan 7 Winterswijk

Schematische weergave erfinrichting

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld en biedt het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. De SVIR benoemt een aantal aspecten van nationaal ruimtelijk belang. Het betreft de bescherming van de waterveiligheid aan de kust en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, de uitoefening van defensietaken, de ecologische hoofdstructuur, de elektriciteitsvoorziening, de toekomstige uitbreiding van het hoofd(spoor)wegennet en de veiligheid rond rijksvaarwegen. Voorts betreft het enkele specifieke gebieden zoals de mainportontwikkeling van Rotterdam en Schiphol.

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn regels opgesteld waarmee de SVIR juridisch verankerd is richting lagere overheden. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Via het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn deze regels aanvullend verankerd. In de SVIR worden, naast de onderwerpen van nationaal ruimtelijk belang, accenten geplaatst op het gebied van bestuurlijke verantwoordelijkheden. Het beleid betekent een decentralisatie van rijkstaken en bevoegdheden. Het Rijk gaat zo min mogelijk op de stoel van provincies en gemeenten zitten en lagere overheden, burgers en bedrijven krijgen, zolang het nationaal belang niet in het geding is, de ruimte om oplossingen te creëren.

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning

(Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)



Zaaknummer
blad Z2023-00000734
10 van 20

Ladder duurzame verstedelijking

In de SVIR is de 'ladder voor duurzame verstedelijking' geïntroduceerd. Artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gaat over het toepassen van de Ladder. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. De ladder beoogt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

In het algemeen geldt dat de landelijke cijfers een stijging laten zien in het aantal sterftes. Winterswijk heeft bijna 30.000 inwoners en over de afgelopen acht jaar is het gemiddelde sterftecijfer 322 per jaar. In de maatschappij bestaat een toenemende wens voor een persoonlijke benadering van uitvaardiensten met ruimte en tijd voor individuele invulling van de uitvaart. Dit stelt andere eisen aan de exploitatie van een uitvaartcentrum. Een gemeente die duurzaam ruimtegebruik nastreeft en moderne voorzieningen aan haar inwoners wil aanbieden, wil dan ook voorzieningen passend bij het wensenpakket van deze tijd en van de toekomst. Het plan voorziet in een behoefte.

In het kader van de ladder moet de vraag worden beantwoord of sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Wat onder een stedelijke ontwikkeling wordt verstaan is in het Bro opgenomen. Een nieuwe stedelijke ontwikkeling is volgens het Bro 'een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'. Andere stedelijke voorzieningen betreffen volgens de Nota van Toelichting op het Bro (2017) "accommodaties voor onderwijs, zorg, cultuur, bestuur en indoor sport en leisure".

De voorgenomen ontwikkeling betreft de vestiging van een kleinschalig uitvaartcentrum bij de Algemene begraafplaats van Winterswijk. Relevant is of deze ontwikkeling is aan te merken als een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in het Bro. Bij de beantwoording van deze vraag moet volgens de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) in onderlinge samenhang worden beoordeeld in hoeverre het plan, in vergelijking met het voorgaande plan, voorziet in een functiewijziging en welk planologische beslag op de ruimte het voorliggende plan mogelijk maakt in vergelijking met het voorgaande plan.

Het gaat hier om een kleinschalig uitvaartcentrum bij de algemene begraafplaats van Winterswijk. Het plan voorziet in een bebouwd oppervlak van 790 m². Op een deel van het terrein was de voormalige beheerderswoning van de begraafplaats aanwezig. De bebouwing is inmiddels gesloopt om plaats te maken voor het uitvaartcentrum. In planologische zin is het geen onbebouwd terrein.

Uit de overzichtsuitspraak van de Afdeling volgt dat er in beginsel geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling indien er voor de 'andere stedelijke voorziening' circa 500 m² bruto vloeroppervlakte wordt toegevoegd. Al met al is met de realisatie van het uitvaartcentrum in het plangebied sprake van een passende maatschappelijke functie in stedelijk gebied en weliswaar een verruiming van het bebouwd oppervlak, maar niet zodanig dat sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Conclusie

Naar aard en omvang is terecht sprake van een kleinschalige ontwikkeling en is de functiewijziging niet zodanig dat sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro. Artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro. De ladder is dan ook niet van toepassing. Wel is in het kader van een goede ruimtelijke ordening een toetsing aan de milieu- en omgevingswaarden uitgevoerd om te bepalen op de functie op deze locatie ook passend is. Dit is het geval, het resultaat van die toets is in hoofdstuk 4 vastgelegd.

3.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

Op 19 december 2018 heeft de provincie Gelderland de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland vastgesteld. De omgevingsvisie gaat in de breedte over het beleid van de provincie voor de fysieke leefomgeving en geeft richting op de strategische hoofdlijnen van het beleid. De visie integreert een vijftal wettelijk verplichte planfiguren voor het provinciaal beleid voor de leefomgeving; te weten ruimte, natuur, water, milieu en verkeer en vervoer.

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning

(Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)



Zaaknummer
blad

Z2023-00000734
11 van 20

De omgevingsvisie bevat thematische visieschetsen, het gaat dan om de energietransitie, de klimaatadaptatie, de circulaire economie, biodiversiteit, bereikbaarheid, vestigingsklimaat en woon- en leefomgeving. Per ambitie is de aanpak op hoofdlijnen beschreven. Al sinds 2014 is de ruimtelijke ontwikkeling van Gelderland een maatschappelijke opgave met verantwoordelijkheden voor overheden, organisaties en partners. De provincie draagt op een toekomstbestendige manier bij, met beleid dat een duurzame economische structuur in de provincie en regio's versterkt en dat richting geeft aan de vestigingsmogelijkheden en milieugebruiksruimte voor bedrijven. Het provinciaal belang is gelegen in het vergroten van de ruimtelijke kwaliteit. Onze klimaatbestendigheid wordt vergroot, de mogelijkheden om zonne- en windenergie op te wekken zijn in kaart gebracht en onze natuur- en landschappelijke kwaliteit blijft behouden. De provincie zet zich in voor vitale steden en dorpen en voor een duurzame verstedelijking, gericht op versterking van de stedelijke netwerken, gecombineerd met aandacht voor de vitaliteit van kleine kernen en dorpen. De kwalitatieve regionale opgave voor wonen is van provinciaal belang, net als het belang dat bij locaties met een bovenlokaal ontwikkelpotentieel die potenties benut worden. Het beleid voorziet in provinciale kaders voor het terugdringen van leegstand en overcapaciteit in gemeentelijke plannen en voor zorgvuldige locatie-afwegingen op regionaal niveau, waarbij de ladder voor duurzame verstedelijking wordt ingezet. Voor wonen en werken geldt een regionale aanpak die gericht is op een gezonde en veilige woonomgeving, waarin mensen zich met elkaar verbonden voelen en die goed bereikbaar is en goede voorzieningen heeft.

Omgevingsverordening Gelderland

In januari 2023 is de geactualiseerde omgevingsverordening door de provincie Gelderland vastgesteld. In de omgevingsverordening zijn regels (randvoorwaarden) opgenomen passend bij de provinciale aanpak van ambities en doelen uit de Omgevingsvisie. In de Omgevingsverordening zijn ten aanzien van de functie maatschappelijke dienstverlening geen instructieregels opgenomen.

Voor een goede afweging van keuzes voor locaties van nieuwe gebouwen is in het provinciaal ruimtelijk beleid de ladder voor duurzame verstedelijking die het Rijk heeft vastgelegd in het Bro maatgevend. Dit houdt in dat in ruimtelijke plannen die voorzien in een stedelijke ontwikkeling moet worden aangegeven hoe met de ladder is omgegaan (behoefte, bestaand stedelijk gebied, bereikbaarheid). In de vorige paragraaf is hier een onderbouwing voor gegeven.

De provinciale ambitie is om expliciet aandacht te schenken aan de borging van ruimtelijke kwaliteit of kwaliteit van de leefomgeving. Het is van belang dat er een goede match ontstaat tussen de kwaliteiten van het ruimtelijk initiatief en de kwaliteiten van de (uiteindelijk gekozen) locatie en het omliggende gebied. Het voorliggende plan beoogt met een erfinrichtingsplan een versterking van de aanwezige omgevingswaarden.

Conclusie

De ladderafweging is vastgelegd in voorgaande paragraaf Rijksbeleid en met het plan is voorzien in een versterking van de ruimtelijke kwaliteit. Het plan is in overeenstemming de doelen en ambities van het provinciaal beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Kom Winterswijk 2010-2020

De structuurvisie Kom Winterswijk 2010-2020 is op 24 februari 2011 door de gemeenteraad vastgesteld. De Structuurvisie richt zich op het verbeteren van de drie kernkwaliteiten van de gemeente, te weten:

- realiseren van een betere woonomgeving in Winterswijk;
- zorgen voor een aantrekkelijk en concurrerend hart met voorzieningen;
- het verbinden van de kwaliteiten van de kern en haar buitengebied.

Om invulling te geven aan deze kernkwaliteiten wil de gemeente ruimte creëren voor een:

- meer ontspannen en groene woonomgeving;
- een veilige bereikbaarheid van wijken en voorzieningen;
- passende werkgelegenheid;
- gezonde mix van functies in het centrum;

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning

(Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)



Zaaknummer
blad

Z2023-00000734
12 van 20

- groene hoofdstructuur met hoge ecologische en maatschappelijke kwaliteiten.

Groenstructuurvisie bebouwde kom Winterswijk

In september 2022 is de groenstructuurvisie bebouwde kom Winterswijk door de gemeenteraad vastgesteld. Met de groenstructuurvisie wil de gemeente motiveren en vastleggen welke groengebieden en groene structuren nu en in de toekomst bepalend zijn voor het groene karakter van de bebouwde omgeving. De visie beschrijft per deelgebied de doelen en ambities.

Het plangebied ligt in het deelgebied III – De Rikker, Oostervoort. Het plangebied ligt in de wijk Oostervoort, waarin de begraafplaats en de groenzone met retentievijver ten zuiden ervan de belangrijkste groengebieden vormen.

Voor landschap en cultuurhistorie zijn in dit deelgebied de belangrijkste ambities:

- Doortrekken beeld radiaalstructuur Kobstederstraat met beplanting (groenvakken bestaand uit lage struiken met bomen);
- Groene ruimtes aan de Vredenseweg benutten met gefragmenteerde laanbeplanting om radiaalstructuur zichtbaar te maken;
- Aandacht voor kruispunt Vredenseweg en Singelweg, samenkomen soorten bomen van radialen/rondje centrum;
- Herkenbaarheid padenstructuur verbinding buitengebied via Joost van de Vondelstraat en Merwedestraat richting Veldersweg.

En voor biodiversiteit en ecologie zijn in dit deelgebied de belangrijkste ambities:

- Onderzoeken mogelijkheden verbinding grote groengebieden begraafplaats/P.J. Oudlaan, Joost van den Vondelstraat en B.H. Heldtstraat met 'stepping stones' (inheemse beplanting, van struiken tot drachtbomen);
- Vergroten biodiversiteit omgeving Joost van den Vondelstraat met groot groengebied inclusief ecologisch bermbeheer;
- Overhoeken monotone grasvlakten in Oostervoort omvormen tot bloemrijke of kruidenrijke velden;
- Monotone grasvlakten ten zuiden van het AZC-terrein (Amerstraat, M. Vasalisstraat) omvormen tot bloemrijke of kruidenrijke velden.

Verklaring van geen bedenkingen

Om het plan te kunnen vergunnen is een afwijking van het geldende bestemmingsplan nodig. Procedureel dient de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. Op 27 november 2014 heeft de gemeenteraad een lijst vastgesteld met categorieën van gevallen waarin vooraf geen vvgb gevraagd hoeft te worden aan de raad. Er is toen besloten om "projecten die in overeenstemming zijn met een door de raad vastgesteld ruimtelijk kader zoals een beleidsnota, stedenbouwkundige visie, structuurvisie, gebiedsvisie, masterplan of projectplan" aan te wijzen als categorie.

Conclusie

In het algemeen levert een uitvaartcentrum als maatschappelijke dienstverlening een bijdrage aan het beschikbare voorzieningenniveau van Winterswijk. In paragraaf 3.1 is met de ladderonderbouwing hierop ingegaan. Het plan voorziet vervolgens met een erfinpassingsplan in een versterking van de landschappelijke en ecologische waarde. Met koppeling van dit inpassingsplan aan de voorwaarden bij de omgevingsvergunning is de uitvoering ook voldoende verzekerd.

De gemeenteraad heeft het plan aangemerkt als een ruimtelijk kader zoals omschreven in het raadsbesluit van 27 november 2014 waarmee kan worden ingestemd.

Het plan is in overeenstemming met de doelstellingen en ambities van het gemeentelijk beleid.

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning

(Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)



Zaaknummer
blad

Z2023-00000734
13 van 20

Hoofdstuk 4 Uitvoerbaarheid

4.1 Milieuaspecten

4.1.1 Bodem

Op grond van artikel 3.1.6 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moet zijn vastgesteld of de bodemkwaliteit een belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van het plan. Aan de hand van beschikbare bodeminformatie wordt onderbouwd wat de verwachte bodemkwaliteit is, of bodemonderzoek nodig is en of er maatregelen nodig zijn om de bodemkwaliteit geschikt te maken voor het beoogde gebruik.

Planspecifiek

Met onderhavig plan wordt een uitvaartcentrum gerealiseerd. Voor de ontwikkeling is door bureau Montferland Milieu een verkennend bodem en asbestonderzoek uitgevoerd. Het resultaat is vastgelegd in rapport met kenmerk MM23130 en datum 20 september 2023.

Het bodemonderzoek is beoordeeld door de Omgevingsdienst Achterhoek. Het bodemonderzoek voldoet aan de gestelde kwaliteitseisen. Met het onderzoek zijn lichtverhoogde verhoogde gehalten in de grond vastgesteld. De bodemkwaliteit is geschikt voor een gebruik als wonen, maar een uitvaartcentrum is een verblijfsfunctie waar mensen korter verblijven (minder dan twee uur) in vergelijking met een woonfunctie. Het uitvoeren van nader bodemonderzoek is niet nodig. Aan de omgevingsvergunning bouw hoeven geen bodemspecifieke voorschriften te worden verbonden.

Vanwege de fluctuerende gehalten aan zware metalen in het grondwater wordt het afgeraden het grondwater te gebruiken voor consumptie en/of gewasbesproeiing. De bodem wordt geschikt geacht voor het huidige en toekomstige gebruik.

4.1.2 Milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering wordt verstaan het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Het is gebruikelijk om voor ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van bedrijvigheid gebruik te maken van de afstanden uit de publicatie Bedrijven en milieuzonering (VNG-uitgeverij, 2009). Andersom is deze publicatie te gebruiken voor het verantwoord inpassen van bedrijvigheid in een woon- of werkomgeving. De publicatie geeft informatie over de milieukenmerken van vrijwel alle voorkomende bedrijfstypen. Het biedt daarmee een hulpmiddel om ruimtelijke ordening en milieu op elkaar af te stemmen.

Het is niet de bedoeling om de in deze publicatie genoemde richtafstanden zonder meer toe te passen. De afstanden zijn namelijk afhankelijk van de omgevings- en bedrijfskenmerken. Dit leidt tot een gemotiveerd toepassen van de afstanden. Uitgangspunt is dat de in de bedrijvenlijst genoemde afstanden gelden tussen enerzijds de perceelgrens van het bedrijf en anderzijds de gevel van de woning. Het kan zo zijn dat specifieke wet- en regelgeving andere afstanden voorschrijft. Deze gaan dan voor de afstanden uit de VNG-publicatie. Te denken valt aan de Wet geurhinder en veehouderij, het Activiteitenbesluit of het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Planspecifiek

Het plan wordt in een gebied gerealiseerd dat is te kenmerken als rustige woonwijk. De nabije omgeving heeft in hoofdzaak een woonbestemming, er zijn geen bedrijven aanwezig die van invloed kunnen zijn op

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning

(Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)



Zaaknummer
blad Z2023-00000734
14 van 20

het plangebied. Voor een uitvaartcentrum is in de VNG-publicatie een richtafstand voor geluid vastgelegd van 10 m. Aan deze afstand tussen de omliggende woningen en de grens van de nieuwe functie wordt ruimschoots voldaan. Met andere woorden er is sprake van een goed woon- en leefklimaat. Het plan levert geen beperkingen op in het kader van milieuzonering.

4.1.3 Geluidhinder

Een uitvaartcentrum is geen geluidgevoelige functie in de zin van de Wet geluidhinder en deze wet is hier niet van toepassing. De omgeving is te kenmerken als rustige woonomgeving en de functie richt zich op een fatsoenlijke en respectvolle bedrijfsvoering, het gebouw voorziet in akoestische maatregelen waardoor het geluidsniveau binnen het pand laag blijft. Het aspect geluidhinder is geen belemmering voor de uitvoering van dit plan.

4.1.4 Luchtkwaliteit

De Wet milieubeheer biedt het kader om te toetsen aan luchtkwaliteitseisen. Een uitzondering op deze verplichting om de gevolgen van ruimtelijke ontwikkelingen op de luchtkwaliteit mee te wegen, vormen bepaalde typen projecten die niet in betekende mate (NIBM) bijdragen aan de luchtkwaliteit. Het begrip NIBM is uitgewerkt in het "Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)", en de bijbehorende "Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)".

Een plan draagt niet in betekende mate bij aan de luchtverontreiniging wanneer aannemelijk is (door berekening of motivering) dat de "3% grens" niet wordt overschreden. Deze grens is 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1.2 µg/m³ voor zowel PM10 als NO₂. De Regeling NIBM geeft voor een aantal categorieën van ruimtelijke ontwikkelingen een invulling aan de NIBM grens. Indien er binnen de getalsmatige begrenzing van de Regeling wordt gebleven, is er geen nader onderzoek nodig. Bij de ruimtelijke ontwikkeling is er dan automatisch sprake van een niet in betekende mate bijdrage aan de luchtkwaliteit.

Planspecifiek

Het plan valt in de categorie kleine projecten en draagt dus 'niet in betekende mate' bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit is niet noodzakelijk. Overigens komt uit de jaarlijkse monitoringrapportage NSL naar voren dat in Winterswijk de waarden ruim onder de grenswaarden blijven. Het aspect luchtkwaliteit belemmert de uitvoering van het plan niet.

4.1.5 Externe Veiligheid

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (chemische fabriek, lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (route gevaarlijke stoffen). Er wordt onderscheid gemaakt tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijk slachtoffers, dit is respectievelijk het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico biedt burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde en voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10⁻⁶). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10⁻⁶ als grenswaarde.

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Het groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel wordt geacht, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden.

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning

(Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)

Zaaknummer
blad Z2023-00000734
15 van 20

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi, stb. 250, 2004) wordt verder een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld. De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.

Planspecifiek

Het plangebied valt op basis van de risicokaart.nl niet binnen een veiligheidscontour, het initiatief is daarmee uitvoerbaar met betrekking tot het aspect externe veiligheid.

4.1.6 Watertoets

Ruimtelijke ordening en water zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Er is meer ruimte nodig voor het waterbeheer van de toekomst. Ook op andere terreinen, zoals recreatie, wonen en landbouw speelt water een centrale rol. Het waterschap wil in het watertoetsproces vroegtijdig meedenken over de rol van het water in de ruimtelijke ontwikkeling en wil samen met de gemeente op zoek naar de bijdrage die water kan leveren aan de verbetering van de leefomgeving. Met de watertoetstabel is hier invulling aan gegeven.

Planspecifiek

Het plan betreft de bouw van een uitvaartcentrum, direct gelegen naast de Algemene Begraafplaats Winterswijk. Voor het plan is door bureau Civicon een watertoets, met kenmerk 2023-003 en datum 1 juni 2023 opgesteld. In het plangebied wordt 2.890 m² verhard oppervlak toegevoegd, dit is met inbegrip van de half-verharding (grasbetontegels) voor parkeerplaatsen. Op basis van de watertoetstabel zijn de volgende thema's relevant.

Thema	Toetsvraag	Relevant?
HOOFDTHEMA'S		
Algemeen	1. Maakt het plan deel uit van een groter plan, zoals een masterplan/ stedenbouwkundige visie?	Nee
Beheer en onderhoud	1. Wordt water aangelegd, gedempt of aangepast?	Nee
	2. Ligt in of nabij het plangebied een watergang?	Ja
Veiligheid	1. Ligt in of nabij het plangebied een waterkering (primaire waterkering, regionale waterkering, overige kering of kade)?	Nee
	2. Ligt het plangebied in een overstromingsgevoelig gebied of winterbed van een rivier?	Nee
Klimaatadaptatie (wateroverlast)	1. Neemt in het plan het verharde oppervlak van bebouwing en bestrating toe met meer dan 500m ² ?	Ja
	2. Neemt in het plan het verharde oppervlak van bebouwing en bestrating toe met meer dan 1500m ² ?	Ja
	3. Wordt regenwater afgevoerd naar de rioolwaterzuivering?	Nee
	4. Vinden er activiteiten plaats op het verharde oppervlak waardoor verontreinigingen kunnen afspoelen en het oppervlaktewater mogelijk vervuild raakt?	Nee
	5. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Nee
Grondwaterbeheer	1. Bevindt het plan zich in een kwelgebied?	Nee
	2. Is afstand tussen GHG en bovenkant vloer kleiner dan 80 cm?	Nee
	3. Ligt het plan in beschermingszone of intrekgebied van een (drink)wateronttrekking?	Nee
	4. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee
	5. Worden drainagevoorzieningen aangelegd binnen een beperkingengebied voor drainage?	Nee
Recreatie en beleving	1. Wordt recreatief medegebruik van wateren en oevers mogelijk gemaakt?	Nee
	2. Ligt in het plangebied een beschermd watererfgoed?	Nee

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning

(Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)



Zaaknummer
blad Z2023-00000734
16 van 20

(Watertoetstabel, bron: watertoets Civicon)

Hieronder zijn de relevante waterthema's geselecteerd en vervolgens beschreven.

Beheer en onderhoud

De voorgenoemde ontwikkelingen mogen geen belemmering vormen voor het reguliere beheer en onderhoud van het watersysteem. De inrichting van- of aanpassingen aan het watersysteem worden in overleg met het waterschap bepaald. Het oppervlaktewaterpeil wordt binnen gewenste of vastgestelde marges gehandhaafd. De zaksloot langs het plangebied is niet in eigendom van het waterschap. De zaksloot blijft gehandhaafd.

Klimaatadaptatie (wateroverlast)

Door de ontwikkelingen in het plangebied neemt het verhard oppervlak toe met 2.890 m². Om wateroverlast te voorkomen wordt het hemelwater niet afgevoerd naar het rioolstelsel maar volgens de trits vasthouden - bergen - afvoeren behandeld. Binnen het plangebied is veel ruimte aanwezig voor waterberging in de vorm van waterbergende fundering. Via kolken wordt het water afgevoerd naar de waterbergende fundering. Bovendien worden alle parkeerplaatsen uitgevoerd in halfverharding, zodat het water hier ook oppervlakkig kan infiltreren.

Oppervlaktewater kwaliteit

Vanuit het plangebied wordt hemelwater bij neerslaggebeurtenissen van meer dan 80 mm via de bestaande zaksloot geloosd op het oppervlaktewatersysteem. Het plan maakt geen functies mogelijk die tot verslechtering van de waterkwaliteit leiden.

Riolering en afvalwaterketen

Uit onderzoek is gebleken dat de vuilwaterproductie ten gevolge van deze ontwikkeling toeneemt. Uitgaande van de maximale bezetting van 120 personen en een vuilwaterproductie van 2,5 liter per persoon, wordt een maximale toename van 0,3 m³/uur verwacht. Er wordt vanuit gegaan dat het bestaande gemeentelijke stelsel deze relatief kleine toename kan verwerken.

Conclusie

Op basis van het bovenstaande blijkt dat er ruimtelijke consequenties zijn met betrekking tot water gerelateerde zaken, zoals het aanbrengen van waterbergende fundering. Dit leidt niet tot ruimtelijke knelpunten. De maatregelen ten aanzien van de waterberging op basis van een nog uit te werken waterhuishoudings- en rioleringsplan worden voorwaardelijk opgenomen in de omgevingsvergunning.

4.2 Cultuurhistorie en archeologie

In elk ruimtelijk plan moet een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden wordt omgegaan. Denk aan aanwezige monumenten, historische gebieden, kenmerkende (straat)beelden en landschapselementen. Bij het maken van plannen kan ook (weer) rekening worden gehouden met al deze elementen die er vroeger wel waren maar nu niet meer. Een bijzonder onderdeel van cultuurhistorie is archeologie.

Cultuurhistorie

Onder de noemer Modernisering Monumentenzorg (MoMo) heeft het Rijk in 2009 een aanzet gegeven voor een goede afweging van het belang van de cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening. Gepleit wordt voor een verantwoorde verankering van de integrale cultuurhistorie in structuurvisies, bestemmingsplannen en milieueffectrapportages. Het voornaamste doel hiervan is om het cultuurhistorische karakter van Nederland op gebiedsniveau te behouden en te versterken. De aandacht voor cultuurhistorie is ook wettelijk vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening. Artikel 3.1.6 onder 5, lid a Bro geeft aan dat "een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden" in het bestemmingsplan moet worden opgenomen.

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning

(Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)



Zaaknummer
blad

Z2023-00000734
17 van 20

Archeologie

Op 16 januari 1992 is in Valletta (Malta) het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed (Verdrag van Malta) ondertekend. Het Nederlandse parlement heeft dit verdrag in 1998 goedgekeurd. Het Verdrag van Malta voorziet in bescherming van het Europees archeologisch erfgoed onder meer door de risico's op aantasting van dit erfgoed te beperken. Deze bescherming is in Nederland wettelijk verankerd in de Erfgoedwet. In het kader van een goede ruimtelijke ordening in relatie tot de Erfgoedwet kan vooronderzoek naar mogelijke waarden nodig zijn. Om deze reden zijn alle gronden in Winterswijk geïnventariseerd en beoordeeld op mogelijk aanwezige archeologische relicten. Er worden 4 waarden onderscheiden, iedere categorie kent een eigen verwachting op vondsten, waarbij 1 de hoogste verwachtingswaarde is en 4 de laagste.

Planspecifiek

Het plangebied is in de huidige situatie een braakliggend, bouwrijp terrein. In het plangebied en in de nabije omgeving zijn geen monumenten of andere cultuurhistorische waarden aanwezig.

Bij deze ontwikkeling blijft de hoeveelheid geplande bodemverstoring onder de 250 m² in het gebied met een hoge verwachtingswaarde. Hierbij is gekeken naar de gebieden waar voorheen geen bebouwing heeft bestaan. Conform het geldende beleid hoeft daardoor geen nadere archeologisch onderzoek gedaan worden onder voorwaarde dat de archeologische verwachting in het gebied gehandhaafd blijft en bij het aanleggen van de parkeerplaats de bodem niet dieper dan 40 cm verstoord wordt.

Met de voorliggende uitgebreide procedure Wabo wordt de bouw en het gebruik mogelijk gemaakt, maar wijzigt de dubbelbestemming ter bescherming van de archeologische waarde niet. De reguliere grondwerken voor de aanleg van parkeervoorzieningen komen niet dieper dan 30 cm. Het aspect cultuurhistorie en archeologie vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit plan.

4.3 Flora en fauna

Bij ruimtelijke ingrepen dient rekening te worden gehouden met de natuurwaarden ter plaatse. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

De Wet natuurbescherming richt zich op de bescherming van gebieden. In de Wet natuurbescherming zijn de volgende gronden aangewezen en beschermd:

- Natura 2000-gebieden (Habitat- en Vogelrichtlijngebieden);
- beschermde Natuurmonumenten;
- wetlands.

Naast deze drie soorten gebieden is in het kader van de gebiedsbescherming het Nationaal natuurnetwerk van belang. Dit is een samenhangend netwerk van belangrijke natuurgebieden in Nederland. Zij bestaat uit bestaande natuurgebieden, nieuwe natuurgebieden en ecologische verbindingzones die tussen de natuurgebieden liggen. Het natuurnetwerk draagt bij aan het bereiken van de hoofddoelstelling van het Nederlandse natuurbeleid, namelijk: 'Natuur en landschap behouden, versterken en ontwikkelen, als bijdrage aan een leefbaar Nederland en een duurzame samenleving'. Hiertoe zijn de volgende uitgangspunten van belang:

- vergroten: het areaal natuur uitbreiden en zorgen voor grotere aaneengesloten gebieden;
- verbinden: natuurgebieden zoveel mogelijk met elkaar verbinden;
- verbeteren: de omgeving zo beïnvloeden dat in natuurgebieden een zo hoog mogelijke natuurkwaliteit haalbaar is.

Soortenbescherming

Voorts is in de Wet natuurbescherming de bescherming van de in het wild voorkomende inheemse planten en dieren geregeld: de soortenbescherming. De wet richt zich vooral op het in stand houden van populaties

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning

(Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)

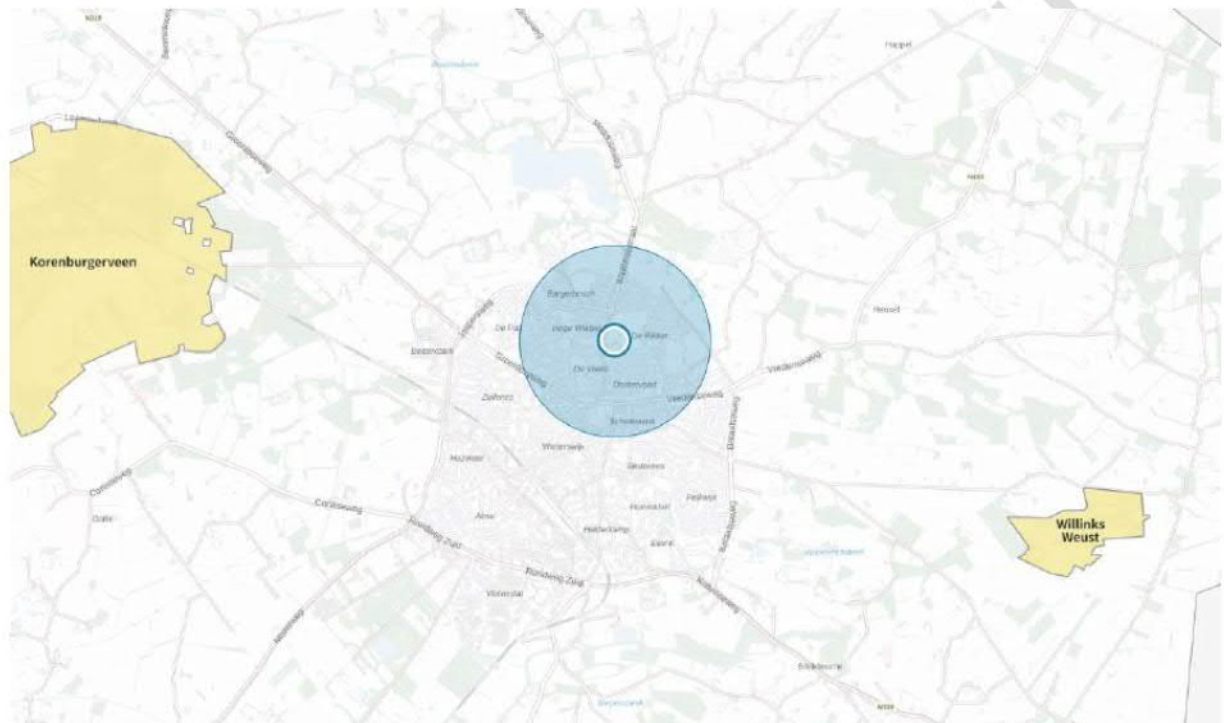
Zaaknummer
blad Z2023-00000734
18 van 20

van soorten die bescherming behoeven. In de wet zijn algemene en specifieke verboden vastgelegd ten aanzien van beschermde dier- en plantensoorten. Onderzocht moet worden in hoeverre ruimtelijke plannen negatieve gevolgen hebben op beschermde dier- en plantensoorten en of er compenserende of mitigerende maatregelen genomen moeten worden.

Daarnaast geldt voor iedereen in Nederland altijd, dus ook voor het voorliggende plan, dat de zorgplicht nageleefd moet worden bij het verrichten van werkzaamheden.

Planspecifiek

Het plangebied zelf behoort niet tot Natura-2000 gebied. Het meest nabij gelegen Natura 2000-gebied ligt op 3,4 kilometer afstand. Dit is het Natura 2000-gebied Korenburgerveen. Op onderstaande afbeelding wordt de ligging van Natura 2000 gebieden in de omgeving van het plangebied weergegeven.



(bron: onderzoek stikstofberekening kerkhoflaan 7 – Natuurbank Overijssel)

Onderhavig plan betreft de realisatie van een uitvaartcentrum. Naast een nieuw gebouw, worden ook parkeerplaatsen aangelegd. Als gevolg van de bouw en de exploitatie van het uitvaartcentrum neemt de emissie van NOx en NH3 toe ten opzichte van de referentiesituatie. De emissie van stikstof is beschreven in het rapport 'Stikstofberekening Kerkhoflaan 7 Winterswijk'. De depositie van reactief stikstof, op basis van de berekende emissie, werd aan de hand van de laatste versie van het AERIUS rekenprogramma bepaald.

In het ingediende rapport en de bijbehorende AERIUS berekening, wordt geconcludeerd dat er geen reactieve stikstofdepositie groter dan 0,005 mol/ha/jaar zal plaatsvinden. Op basis van de verstrekte gegevens is het, op grond van de Wet natuurbescherming, niet nodig om een passende beoordeling op te stellen.

De inrichting en het gevoerde beheer maken het plangebied niet tot een geschikte groeiplaats voor beschermde plantensoorten, maar wel tot geschikt functioneel leefgebied voor verschillende beschermde dieren. Beschermde diersoorten benutten het plangebied hoofdzakelijk als foerageergebied, maar mogelijk nestelen er vogels, bezetten amfibieën er een (winter)rustplaats en bezetten beschermde grondgebonden zoogdieren er een vaste rust-of voortplantingsplaats. Vleermuizen bezetten geen verblijfplaats in het plangebied maar benutten het wel als foerageergebied. Van de in het plangebied nestelende vogelsoorten, is uitsluitend het bezette nest beschermd.

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning

(Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)



Zaaknummer
blad

Z2023-00000734
19 van 20

Voor het plan is een quickscan natuurwaarden onderzoek, met nr. 4997 en datum 30 januari 2023, door Natuurbank Overijssel uitgevoerd. Op basis van de quickscan kan worden geconcludeerd dat er geen negatieve effecten zullen plaatsvinden op strikt beschermde plant- en diersoorten. Er is daarom geen nader ecologisch onderzoek nodig en de werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder een ontheffing van de Wet natuurbescherming.

Het kan zijn dat er tijdens de werkzaamheden algemene diersoorten op het perceel voorkomen. Bij het uitvoeren van werkzaamheden moet de algemene zorgplicht in acht worden genomen (artikel 1.11 Wnb). Handelingen die nadelige effecten hebben moeten zoveel mogelijk worden voorkomen. Indien dit niet mogelijk is moeten maatregelen worden genomen om negatieve effecten te beperken of ongedaan te maken. Gelet op de aard van de werkzaamheden kan geen ontheffing verkregen worden voor het beschadigen of vernielen van bezette vogelnesten. Die werkzaamheden moet dan ook buiten het vogelbroedseizoen plaatsvinden. Vanuit het aspect flora en fauna is de voorgestane ontwikkeling uitvoerbaar.

4.4 Verkeer

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient het effect van de beoogde ontwikkeling op de verkeersstructuur inzichtelijk te worden gemaakt. De locatie van de te realiseren woning is ontsloten via de Kerkhoflaan en de Vreesweg. Dit betreffen een erftoegangswegen (30 km/u) die enkel gebruikt worden door bestemmingsverkeer. Verkeer van en naar het uitvaarcentrum zal hoofdzakelijk buiten de spitsen plaatsvinden. Het verkeersgedrag is over het algemeen rustig. De wegen waarover het verkeer gaat kunnen de hoeveelheid extra verkeer verwerken. Omdat de Kerkhoflaan te smal is voor verkeer in twee richtingen, zal met bebording het verkeer van het uitvaarcentrum via de Vreesweg geleid worden.

Uit het facetbestemmingsplan parkeren blijkt dat de gemeente Winterswijk geen parkeernorm heeft opgenomen voor een uitvaarcentrum. Voor een crematorium is wel een norm beschikbaar, daar is de norm 35 parkeerplaatsen per gelijktijdige uitvaart. In het uitvaarcentrum zijn drie zelfstandige 24 uren kamers beoogd. Uitgegaan wordt dat er maximaal twee parkeerplaatsen per 24 uren kamer benodigd zijn. Voor het gehele plan zijn hierdoor 41 parkeerplaatsen benodigd. In de plannen zijn 64 parkeerplaatsen op eigen terrein opgenomen, dit is ruim voldoende om aan de parkeernorm te voldoen. Het plan is daarmee uitvoerbaar met betrekking tot het aspect verkeer.

Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van bestemmingsplan dient, op grond van artikel 3.1.6 lid 1, sub f van het Bro, onderzoek plaats te vinden naar de (economische) uitvoerbaarheid van het plan. In principe dient bij vaststelling van een ruimtelijk besluit tevens een exploitatieplan vastgesteld te worden om verhaal van plankosten zeker te stellen. Op basis van 'afdeling 6.4 grondexploitatie', artikel 6.12, lid 2 van de Wro kan de gemeenteraad bij het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan echter besluiten geen exploitatieplan vast te stellen indien:

- het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins verzekerd is;
- het bepalen van een tijdvak of fasering als bedoeld in artikel 6.13, eerste lid, onder c, 4°, onderscheidenlijk 5°, niet noodzakelijk is;
- het stellen van eisen, regels, of een uitwerking van regels als bedoeld in artikel 6.13, tweede lid, onderscheidenlijk b, c of d, niet noodzakelijk is.

Planspecifiek

Het voorliggende plan heeft voor de gemeente Winterswijk geen financiële consequenties, aangezien de plannen voor rekening en risico van de initiatiefnemer komen. Het vaststellen van een exploitatieplan is niet noodzakelijk. In geval van planschade is een overeenkomst getekend waardoor eventuele planschadekosten op de initiatiefnemer verhaald kunnen worden. Het plan is daarmee economisch uitvoerbaar.

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning

(Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)



Zaaknummer
blad Z2023-00000734
20 van 20

5.2 Resultaten vooroverleg en participatie

Omdat het plan geen provinciaal belang raakt, is er in het kader van artikel 3.1.1. geen vooroverleg gevoerd met de provincie Gelderland. Het waterschap Rijn & IJssel is door initiatiefnemer in de voorbereiding betrokken bij de uitgevoerde watertoets. De ontwerp-omgevingsvergunning wordt voor advies aan hen voorgelegd.

Initiatiefnemer heeft voorafgaand aan de aanvraag omgevingsvergunning de omwonenden per brief en (indien gewenst) via een individueel gesprek geïnformeerd over het plan. De reacties zijn overwegend positief. Er zijn opmerkingen gemaakt over de bereikbaarheid van tuinen, de verkeerssituatie, voorkomen hangjeugd, een groene uitstraling met behoud van bomen en aandacht voor afwatering. Waar mogelijk hebben de opmerkingen plek gekregen in het plan. Ten aanzien van verkeer zal met bebording een voorkeursrijrichting worden aangeven om de doorstroming van (auto)verkeer te bevorderen. Bij een drukker uitvaart kan een verkeersregelaar worden ingezet. Een uitvaart vindt in de regel buiten de spitsuren plaats.

5.3 Resultaten terinzagelegging

Een ontwerp van de omgevingsvergunning wordt conform de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zes weken ter inzage gelegd. In deze periode zijn wel/geen zienswijzen ontvangen. Het resultaat wordt in deze paragraaf vastgelegd.

3 Overige afwegingen

Redelijke eisen van welstand

Op grond van het bepaalde in artikel 12, eerste lid van de Woningwet mag het uiterlijk en de plaatsing van een bouwwerk, zowel op zichzelf als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, niet in strijd zijn met redelijke eisen van welstand. Gemeente Winterswijk heeft een welstandsnota waaraan het bouwplan getoetst is. Wat welstand betreft is het bouwplan op 14 juni 2023 akkoord bevonden.

4 Procedure

Wij hebben de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht en de ontwerpvergunning voorbereid volgens de uniforme openbare voorbereidingsprocedure volgens afdeling 3:4 Algemene wet bestuursrecht jo. § 3.3 Wet Algemene Bepalingen Omgevingswet.

De aanvraag omgevingsvergunning en de ontwerpvergunning liggen met ingang 13 december 2023 gedurende zes weken ter inzage.

Hiervan wordt melding gemaakt via www.officielebekendmakingen.nl en verkort in het Achterhoek Nieuws. Tijdens deze periode van terinzagelegging, kan een ieder naar keuze mondeling of schriftelijk zienswijzen inbrengen (college van burgemeester en wethouders, t.a.v. team Ruimtelijke ontwikkeling zaaknummer Z2023-00000734, Postbus 101, 7100 AC Winterswijk).

Wij wijzen u erop dat het nalaten om een zienswijze in te dienen gevolgen kan hebben voor uw mogelijkheden om in beroep te gaan tegen de uiteindelijke vergunning.