

Bestemmingsplan

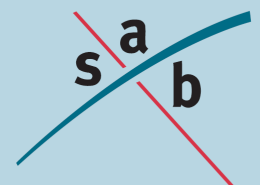
# Winterswijk, Dennendijk 44

Gemeente Winterswijk

Datum: 29 december 2011

Projectnummer: 90629

ID: NL.IMRO.0294.BP1010SGDENNEND44-OW01





# INHOUD

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>3</b>
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging plangebied	3
1.3	Vigerend bestemmingsplan	3
1.4	Leeswijzer	4
<b>2</b>	<b>Het plan</b>	<b>5</b>
2.1	Huidige situatie	5
2.2	Planbeschrijving	5
2.3	Behoeftebepaling	6
<b>3</b>	<b>Haalbaarheid van het plan</b>	<b>7</b>
3.1	Beleid	7
3.2	Milieuaspecten	8
3.3	Ruimtelijke aspecten	17
3.4	Water	17
3.5	Economische uitvoerbaarheid	22
<b>4</b>	<b>Wijze van bestemmen</b>	<b>23</b>
4.1	Algemeen	23
4.2	Dit bestemmingsplan	25
<b>5</b>	<b>Procedure</b>	<b>27</b>

## Bijlagen

- Bijlage 1: situatieschets, gemeente Winterswijk oktober 2011
- Bijlage 2: akoestisch onderzoek, Royal Haskoning, rapportnummer 9W1130.01, d.d. 12 augustus 2010
- Bijlage 3: quickscan Flora en Fauna, Dennendijk 44 Winterswijk, mei 2010
- Bijlage 4: externe veiligheid aardgasleiding Dennendijk 44 te Winterswijk, AVIV, 3 mei 2011
- Bijlage 5: advies, veiligheidsregio Noord- en Oost- Gelderland, 1 september 2011
- Bijlage 6: advies groepsrisicoberekening Dennendijk, gemeente Winterswijk 28 juni 2011
- Bijlage 7: QRA N319, Regio Achterhoek, 16 september 2011
- Bijlage 8: brief Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland d.d. 31 oktober 2011



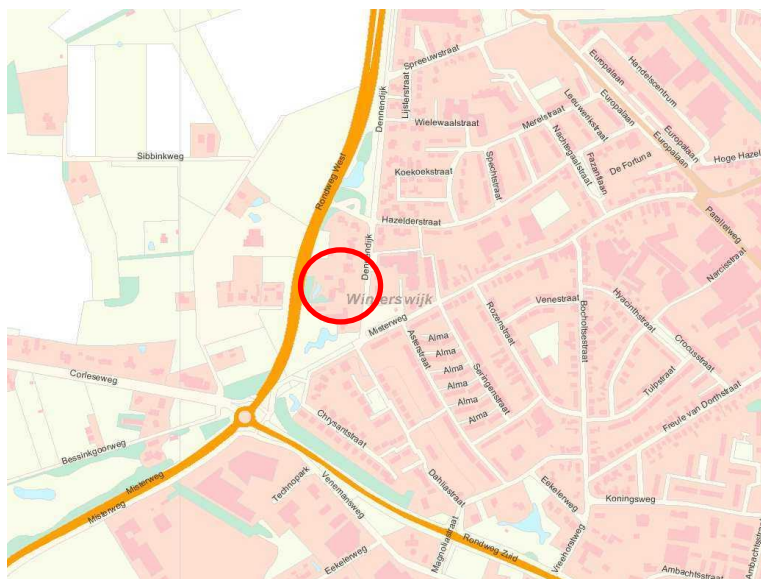
# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding

De gemeente Winterswijk is voornemens medewerking te verlenen aan de realisatie van een kinderdagverblijf en buitenschoolse opvang (BSO) ter plaatse van het perceel Dennendijk 44. In de huidige situatie is aan de Dennendijk 44 een woning met een grote tuin aanwezig. De beoogde ontwikkeling past niet binnen het vigerend bestemmingsplan. Met voorliggend bestemmingsplan wordt het plan juridisch-planologisch vastgelegd.

## 1.2 Ligging plangebied

Het plangebied betreft de Dennendijk 44, gelegen aan de westzijde van de bebouwde kom van Winterswijk. Het plangebied ligt tussen de Dennendijk aan de oostzijde en de Rondweg West (N319) aan de westzijde. Ten westen van de Rondweg West begint het buitengebied van Winterswijk. Aan de overige zijden wordt het plangebied omgeven door bebouwing. Op onderstaande afbeelding is de globale ligging van het plangebied weergegeven.



*Globale ligging plangebied*

## 1.3 Vigerend bestemmingsplan

De juridisch-planologische situatie van het plangebied is vastgelegd in het bestemmingsplan "Kom West" van de gemeente Winterswijk. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de raad van de gemeente Winterswijk op 24 april 2008. Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben het plan op 29 augustus 2008 goedgekeurd.

Het plangebied heeft op grond van dit bestemmingsplan de bestemming Woningbouw in de categorie vrijstaande woningen. Gebouwen mogen een goothoogte van 6,5 m en een bouwhoogte van 10 m hebben. Verder geldt ter plaatse van het plangebied een

Archeologische zone. Binnen deze zone mogen bestaande gebouwen niet worden vergroot met meer dan 150 m<sup>2</sup>, tevens mogen geen nieuwe gebouwen met een grotere oppervlakte dan 150 m<sup>2</sup> worden gebouwd, tenzij blijkt dat er geen archeologische waarden worden aangetast. Op de plankaart is een aanduiding opgenomen voor een gasleiding met een beschermingszone (zakelijk recht).

Realisatie van een kinderdagverblijf en de buitenschoolse opvang is niet mogelijk op grond van het vigerend bestemmingsplan vanwege de afwijkende functie. Om het plan mogelijk te maken wordt het vigerend bestemmingsplan herzien. Voorliggend bestemmingsplan voorziet daarin.



*Uitsnede vigerend bestemmingsplan*

## VERKLARING

### bestemmingen

WONINGBOUW	
	<b>EV</b> Vrijstaande woningen
	<b>EH*</b> Afwijkende bouwvoorschriften als bedoeld in artikel 5.2 onder b sub 2
	<b>EH</b> Vrijstaande en/of halfvrijstaande woningen
	<b>EA*</b> Afwijkende bouwvoorschriften als bedoeld in artikel 5.2 onder b sub 2
	<b>EA</b> Woningen minimaal 3 aaneengebouwd
	<b>MG</b> Gestapelde woningen
	<b>WT</b> Watertoren
	<b>ww</b> Woonwagens
	<b>ex</b> expositieruimte
	<b>gb</b> gitaarbouw bedrijf

## 1.4 Leeswijzer

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en deze toelichting. De toelichting is opgebouwd uit 5 hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 het plan beschreven. In hoofdstuk 3 wordt de haalbaarheid van het bestemmingsplan aangetoond voor wat betreft het hogere overheidsbeleid, milieuaspecten zoals akoestisch onderzoek en externe veiligheid, water, archeologie, flora en fauna en economische uitvoerbaarheid. In hoofdstuk 4 volgt de wijze van bestemmen, waarin uiteen wordt gezet hoe het in hoofdstuk 2 beschreven plan juridisch is vertaald naar de verbeelding en de regels. Ten slotte komen in het vijfde en laatste hoofdstuk de resultaten uit de procedure aan de orde.

## 2 Het plan

### 2.1 Huidige situatie

Het plangebied betreft het perceel Dennendijk 44 in de kom Winterswijk. In de huidige situatie is op het perceel een ruime woning met een grote tuin rondom de woning aanwezig. De tuin is gedeeltelijk verhard. Ook bevindt zich in de tuin een bijgebouw van één laag met kap. In de tuin is veel groen aanwezig in de vorm van bomen, struiken en grasveld. De bomen schermen het perceel af naar de Dennendijk en de Rondweg West. Het perceel wordt ontsloten door middel van een in- en uitrit op de Dennendijk aan de noordzijde van het perceel. Op onderstaande luchtfoto is de huidige situatie van het plangebied weergegeven.



*Huidige situatie plangebied*

*bron: Google Earth*

### 2.2 Planbeschrijving

Het plan betreft de realisatie van een kinderdagverblijf en buitenschoolse opvang (BSO) op de locatie Dennendijk 44. De ambitie is om in de loop van de tijd te groeien tot de opvang van 4 à 5 groepen, ieder bestaand uit 10 kinderen, variërend in de leeftijd 0 tot 4 jaar. Per groep zijn twee pedagogisch medewerkers aanwezig. De kinderopvang zal geopend zijn tussen 8.00 en 18.00 uur met de mogelijkheid voor verlengde opvang tussen 7.30 en 8.00 uur en 18.00 en 18.30 uur. De opvang is vijf dagen per week geopend en op zaterdag en zondag gesloten. De officiële vrije dagen en de week tussen kerst en oud & nieuw is de kinderopvang gesloten.

Tevens wordt buitenschoolse opvang aangeboden voor kinderen in de leeftijd van 4-12 jaar. De BSO is gevestigd in een bestaand gebouw aan de noordzijde van het perceel en biedt plaats aan 20-30 kinderen.

In totaal (kinderdagopvang en BSO) zijn maximaal 80 kinderen aanwezig.

Eigenwijsjereik verzorgt de kinderdagopvang. Onder de naam Buitenreik wordt de buitenschoolse opvang georganiseerd. Eigenwijsjereik is al een aantal jaren actief als kinderdagopvang al dan niet in combinatie met buitenschoolse opvang en heeft haar bestaansrecht bewezen.

De ontwikkeling van de locatie aan de Dennendijk 44 maakt het mogelijk dat beide activiteiten kunnen worden gecombineerd.

De bestaande woning aan Dennendijk 44 is een ruim en vrijstaand pand. De tuin heeft voldoende mogelijkheden om als groene buitenspeelplaats voor kinderen te fungeren. Het huidige pand biedt voldoende mogelijkheden voor het huisvesten van de groepen kinderen en bijbehorende voorzieningen. Voor het oprichten van een kinderdagverblijf op locatie Dennendijk 44 hoeft zodoende geen nieuwbouw of uitbreiding van de huidige bebouwing plaats te vinden. Het kinderdagverblijf wordt daarom gerealiseerd in de bestaande bebouwing, waarbij het pand intern wordt verbouwd om te kunnen voldoen aan de regels. In het pand wordt de bestaande woonfunctie op de verdieping voortgezet als bedrijfswoning.

De tuin wordt zodanig ingericht dat de kinderen in het groen kunnen spelen. De bedoeling is om zoveel mogelijk gebruik te maken van de huidige inrichting.

Het plangebied wordt aan de zuidzijde ontsloten via een nieuwe inrit op de Dennendijk. De huidige inrit aan de noordzijde komt dan te vervallen. Op deze wijze is de overlast voor de dichtst bijzijnde woningen het minst.

De inrit biedt eveneens ruimte voor het halen en brengen van kinderen met auto en de fiets. Op het terrein wordt parkeergelegenheid gerealiseerd voor bezoekers en gebruikers. Op een situatieschets<sup>1</sup> in de bijlage zijn deze elementen weergegeven.

Om het halen en brengen van kinderen in goede banen te leiden en om speelgelegenheid te creëren, wordt de tuin gedeeltelijk verhard. De tuin blijft verder in de huidige vorm behouden. Een en ander wordt verder uitgewerkt in een inrichtingsplan voor de buitenruimte.

## **2.3 Behoeftebepaling**

In Winterswijk is weinig keuze in kinderopvang. De opzet van de kinderopvang die met dit plan mogelijk wordt gemaakt, verschilt van het bestaande aanbod in Winterswijk doordat kinderen verticaal in groepen worden ingedeeld. Dat wil zeggen dat de groepen zijn samengesteld uit kinderen variërend in de leeftijd tussen 0-4 jaar.

Het ontwikkelen van deze vorm van kinderopvang vormt een aanvulling op de kinderopvang in Winterswijk. Volgens de initiatiefnemer is er voldoende vraag naar kinderopvang in Winterswijk om duurzaam te kunnen starten met een nieuwe kinderopvang.

---

<sup>1</sup> Situatieschets, gemeente Winterswijk, oktober 2011.



## **3 Haalbaarheid van het plan**

### **3.1 Beleid**

#### **3.1.1 Nota Ruimte**

De Nota Ruimte bevat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en de belangrijkste bijbehorende doelstellingen. De nota bevat, in overeenstemming met het Hoofdlijnenakkoord van het kabinet, de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land. In de Nota Ruimte wordt het nationaal ruimtelijke beleid vastgelegd tot 2020, waarbij de periode 2020 - 2030 geldt als doorkijk naar de lange termijn.

In de Nota Ruimte zijn alleen uitspraken opgenomen die een specifiek nationaal ruimtelijk belang dienen of die zorgen voor een gegarandeerde basiskwaliteit voor alle bewoners van Nederland. Provincies en gemeenten zijn verantwoordelijk voor een voldoende en tijdige beschikbaarheid van ruimte voor wonen en werken en de daarbij behorende voorzieningen, groen, water, recreatie, sport en infrastructuur. De centrale doelstellingen van de nota Ruimte zijn: versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland, bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland, de borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale waarden en de borging van veiligheid.

Bundeling van verstedelijking en economische activiteiten betekent dat nieuwe bebouwing voor deze functies grotendeels geconcentreerd tot stand komt, dat wil zeggen in bestaand bebouwd gebied, aansluitend op het bestaande bebouwde gebied of in nieuwe clusters van bebouwing daarbuiten. De ruimte die in het bestaande stedelijke gebied aanwezig is, moet door verdichting optimaal worden gebruikt. Het streven is erop gericht dat veertig procent van het totale uitbreidingsprogramma voor woningen en arbeidsplaatsen daar tot stand komt.

#### **3.1.2 Streekplan 2005 (structuurvisie)**

Het ruimtelijke beleid van de provincie Gelderland tot 2015 is vastgelegd in het Streekplan Gelderland 2005. Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening per 1 juli 2008 heeft het streekplan Gelderland 2005 de status van structuurvisie gekregen. Dat betekent dat de inhoud van het streekplan voor de provincie de basis blijft voor haar eigen optreden in de ruimtelijke ordening.

Op grond van het streekplan behoort het plangebied tot het multifunctioneel gebied (bebouwd gebied 2000). In het provinciaal beleid voor stedelijke ontwikkeling wordt onderscheid gemaakt tussen bestaand bebouwd gebied en stedelijke uitbreidingen. Het accent van de provinciale beleidsambities ligt op de vernieuwing en het beheer en onderhoud van bestaand bebouwd gebied. Hiervoor is onder andere een intensivering van het stedelijk grondgebruik noodzakelijk, maar wel met behoud van karakteristieke elementen en zorgvuldige omgang met open ruimten daarbinnen. Tevens acht de provincie een optimalisering van het gebruik van bestaand bebouwd gebied noodzakelijk: meer gebruik van de verticale dimensie (hoogte, diepte) en van de tijdsdimensie (meervoudig gebruik van dezelfde gebouwde ruimte).

De provincie wil voorzien in voldoende ruimtelijke reservering voor de behoefte aan stedelijke functies, zoals wonen, werken, winkels, sportvelden en -accommodaties, sociaal-culturele voorzieningen, scholen, kerken en dergelijke. Het streekplan geeft aan dat het de verantwoordelijkheid is van de (samenwerkende) gemeenten om bij de ruimtelijke inrichting rekening te houden met de sociaal-culturele infrastructuur.

### **3.1.3 Gemeentelijk beleid**

Kinderopvang/buitenschoolse opvang is een commerciële activiteit. De gemeente heeft geen coördinerende rol in het creëren van voldoende kinder- en/of naschoolse opvang. De gemeente Winterswijk heeft geen actueel beleid op het gebied van kinderopvang. Op dit moment zijn er geen gemeentelijke beleidsstukken aanwezig op basis waarvan voorliggend initiatief getoetst kan worden.

### **3.1.4 Conclusie beleid**

De voorgenomen planontwikkeling past binnen de beleidskaders van het rijk en de provincie. Het gemeentelijk beleid geeft geen belemmering voor de realisatie van het plan.

## **3.2 Milieuaspecten**

### **3.2.1 Bodem**

Bij het opstellen, wijzigen of afwijken van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd.

Zowel het kinderdagverblijf als de buitenschoolse opvang worden gehuisvest in bestaande bebouwing met een speelruimte aan de voorzijde. Een kinderdagverblijf stelt vergelijkbare eisen met betrekking tot bodemkwaliteit de eisen zoals die gesteld zijn tijdens de bouw van de huidige woning. Hiertoe is door de gemeente Winterswijk een zogenaamde bodemtoets uitgevoerd.

Het archiefonderzoek heeft het volgende aan het licht gebracht:

- Op het perceel Dennendijk 44 is in 2002 een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd conform NEN 5740 (Van der Poel Consult. rapportnummer 1.201.012). In grond en grondwater zijn geen relevante verontreinigingen aangetroffen. De bodemkwaliteit is in 2002 beoordeeld als geschikt voor wonen met tuin.
- Er is geen ondergrondse tank bekend (geen melding in StraTank).
- Er is geen milieuvergunning afgegeven voor het perceel.

Op grond van de beschikbare informatie wordt de bodem ter plaatse geschikt geacht voor het beoogde gebruik.

Er geldt een bodemonderzoeksplicht voor reguliere omgevingsvergunningsplichtige bouwwerken waarin mensen (nagenoeg) voortdurend verblijven<sup>2</sup>. Bij de verbouw voor kinderopvang is dit aan de orde. Door de gemeente kan echter op grond van een his-

---

<sup>2</sup> Dat wil zeggen, één en dezelfde persoon is structureel meer dan 2 uur per dag in het bouwwerk aanwezig.

torische toets ontheffing van het verplichte bodemonderzoek worden verleend. Bij het indienen van de bouwaanvraag zal de gemeente deze historische toets uitvoeren.

Op grond van de beschikbare informatie vormt de bodemkwaliteit geen belemmering voor de bestemmingsplanprocedure. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is niet nodig.

Voor de verbouw van het woonhuis voor kinderopvang is een reguliere omgevingsvergunning nodig. Bij de aanvraag van de bouwvergunning zal door de gemeente beoordeeld worden of ontheffing van het verplichte bodemonderzoek wordt verleend.

### **3.2.2 Geluid**

De mate waarin het geluid, veroorzaakt door het wegverkeer, geluidsgevoelige ruimten mag belasten is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De Wgh stelt dat in principe de geluidsbelasting op geluidsgevoelige ruimten niet de 48 dB mag overschrijden. Wanneer door middel van een bestemmingsplan nieuwe woningen of andere geluidsgevoelige bebouwing worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van alle wegen op een bepaalde afstand van die woningen.

In voorliggend plan wordt een kinderdagverblijf met buitenschoolse opvang en een bedrijfswoning mogelijk gemaakt. Een kinderdagverblijf en buitenschoolse opvang betreffen geen geluidsgevoelige ruimten op grond van de Wgh, zodat een akoestisch onderzoek tengevolge van wegverkeerslawaai niet nodig is.

Deze functies kunnen wel geluidshinder veroorzaken op omliggende geluidgevoelige ruimtes. In de paragraaf bedrijven en milieuzonering wordt hier nader op ingegaan.

### **3.2.3 Lucht**

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en zwevende deeltjes als PM<sub>10</sub> (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht worden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Plannen die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Plannen die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grens-

waarde van een stof: Voor NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m<sup>3</sup> verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het plan op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het plan 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is significant is ten opzichte van een etmaal. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval is bij een woning, school of sportterrein.

Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van de gelijknamige AMvB extra bescherming: Substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan aan de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden waardoor geen onacceptabele gezondheidsrisico's optreden.

Aan de Dennendijk 44 bestaat het voornemen om een kinderdagverblijf te realiseren met buitenschoolse opvang. De ministeriële regeling NIBM bevat geen kwantitatieve uitwerking voor kinderopvang. Dit betekent dat op een andere manier aannemelijk moet worden gemaakt dat het project niet in betekende mate leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. De luchtverontreiniging ten gevolge van het plan wordt veroorzaakt door verkeersbewegingen van en naar het plangebied.

Het oprichten van een kinderdagverblijf en buitenschoolse opvang leidt tot een toename van het aantal verkeersbewegingen van en naar het plangebied. Bij maximale benutting van de huidige capaciteit kunnen 80 kinderen in het pand opgevangen worden. Deze bezetting leidt tot een veronderstelde toename van gemiddeld circa 134 extra verkeersbewegingen op de Dennendijk. In het berekenen van de verkeersaantrekkings zijn 170 verkeersbewegingen berekend voor maandag, dinsdag en donderdag. Op woensdag en vrijdag zijn 81 verkeersbewegingen berekend. Dit geeft een gemiddelde van 134 verkeersbewegingen per weekdag. De invloed van de ontwikkeling op de luchtkwaliteit is berekend voor de dagen met de hoogste verkeersaantrekkende werking (170 voertuigbewegingen per etmaal). Voor het bepalen van de voertuigverdeling, wordt uitgegaan van een standaard voertuigverdeling voor een gemiddelde woning: 99,74 % lichte voertuigen, 0,26 % zware voertuigen<sup>3</sup>.

Met behulp van de NIBM rekentool (versie juni 2011) is bepaald dat het plan niet in betekende mate bijdraagt aan luchtverontreiniging. Deze gaat uit van een worstcase situatie: bij de berekening van de concentratietoename zijn de kenmerken van het verkeer, de straat en de omgeving zo gekozen dat een situatie ontstaat met een maximale luchtverontreiniging. Toetsing aan de grenswaarden is op grond van de Wm niet noodzakelijk.

---

<sup>3</sup> CROW publicatie 256 "Verkeersgeneratie woon- en werkgebieden" (d.d. oktober 2007), een gemiddelde voor een tussen- en hoekwoning tijdens een werkdag.

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		170
Aandeel vrachtverkeer		0,3%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO <sub>2</sub> in µg/m <sup>3</sup>	0,12
	PM <sub>10</sub> in µg/m <sup>3</sup>	0,05
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m <sup>3</sup>		1,2
<b>Conclusie</b>		
<b>De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig</b>		

Een kinderdagverblijf en buitenschoolse opvang worden aangemerkt als een gevoelige bestemming. De binnenruimte is gesitueerd op een grotere afstand dan 50 meter van de N319. Volgens de criteria uit de Wet milieubeheer inzake luchtkwaliteitseisen is er daardoor geen sprake van een gevoelige bestemming langs drukke infrastructuur. Toetsing aan de grenswaarden is derhalve niet noodzakelijk. De buitenruimte van het perceel ligt voor een gedeelte binnen de onderzoekszone van 50 meter van de N319. Toetsing aan de grenswaarden laat echter zien dat er sprake is van een acceptabele luchtkwaliteit. Daarbij komt dat een groot deel van de buitenruimte op grotere afstand dan 50 meter van de N319 ligt. De spelende kinderen zullen zich dus daardoor ook grotendeels op grotere afstand van de weg bevinden. Tot slot wordt de tuin op een natuurlijke wijze en met veel groen, ingericht.

De regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007 geeft aan dat er bij o.a. een school sprake van een significante blootstellingsduur. De blootstellingsduur bij een kinderdagverblijf is vergelijkbaar met die van een school. Om onacceptabele gezondheidsrisico's uit te sluiten, is de lokale luchtkwaliteit onderzocht.

De saneringstool bij het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) van het ministerie van VROM geeft inzicht in de concentraties stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijn stof (PM<sub>10</sub>) in het plangebied tussen 2008 en 2020. De saneringstool kent scenario's zonder en met lokale maatregelen die er voor moeten zorgen dat op termijn overal aan de grenswaarden wordt voldaan. Beide type scenario's laten in de toekomst overigens een afname van de concentraties zien. Dit komt doordat bedrijven en het verkeer steeds schoner worden door technologische verbeteringen. Uit de saneringstool blijkt dat er tussen 2008 en 2020 in het plangebied geen overschrijding van de luchtkwaliteitsnormen plaats vindt. De concentratie stikstofdioxide bedraagt 21 µg/m<sup>3</sup>, tot ongeveer 55% van de grenswaarde. De concentratie fijn stof (PM<sub>10</sub>) bedraagt maximaal 24 µg/m<sup>3</sup>, tot ongeveer 60% van de grenswaarde. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

#### *Conclusie*

Op basis van de hierboven omschreven analyse, kan geconcludeerd worden dat zowel vanuit de Wet milieubeheer als vanuit een goede ruimtelijke ordening de luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het onderhavige initiatief.

### 3.2.4 *Bedrijven en milieuzonering*

Indien door middel van een plan nieuwe, gevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat deze niet worden gerealiseerd binnen de milieuzone van omliggende bedrijven zodat deze niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast en sprake is van een toelaatbare leefomgeving van de nieuwe functie. Anderzijds moet worden aangetoond dat de nieuwe functies geen ontoelaatbare aantasting van de woon- en leefomgeving van gevoelige functies in de omgeving met zich meebrengt en dus sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Milieuzonering richt zich uitsluitend op de zonering van milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) ten opzichte van gevoelige functies (zoals woningen). In de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) worden op basis van onderzoeks- en ervaringsgegevens richtafstanden aanbevolen tussen bedrijvigheid en milieuhindergevoelige functies. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in richtafstanden voor zowel het omgevingstype 'gemengd gebied' als 'rustige woonwijk en rustig buitengebied'. Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een rustige woonwijk en buitengebied komen vrijwel geen andere functies voor.

De richtafstanden gelden voor een gemiddeld nieuw bedrijf en gaan uit van het gebiedstype 'rustige woonwijk'. In deze paragraaf worden de definitieve onderzoeksresultaten besproken.

#### *Het onderzoek*

Royal Haskoning heeft in 2010 in opdracht van de initiatiefnemer een akoestisch onderzoek<sup>4</sup> uitgevoerd. Aanleiding voor het onderzoek was de bestemmingswijziging van de villa aan de Dennendijk 44 van wonen naar de functie van maatschappelijke doeleinden met de mogelijkheid van een bedrijfswoning. Naast het kinderdagverblijf (SBI-code 8891) in de villa, wordt in het bijgebouw ook een buitenschoolse opvang gerealiseerd. Geluid is hierbij het maatgevende aspect. Door de ontwikkelingen zal het aantal voertuigbewegingen in de dagperiode toenemen. De effecten hiervan zijn berekend en getoetst aan het activiteitenbesluit. Hierbij is een marge genomen op de openingstijden zodat eventuele vroeg- en laatkomers ook in de berekening worden meegewogen. De verkeersbewegingen op de openbare weg zijn getoetst aan de circulaire 'Indirecte hinder' om te voorzien in een goede ruimtelijke ordening. Tevens is voor een goede ruimtelijke ordening inzichtelijk gemaakt wat de geluidsemissies op de gevels van nabijgelegen woningen zijn als gevolg van de kinderspeelplaats.

De geluidsemissie ten gevolge van het kinderdagverblijf in de villa en de buitenschoolse opvang van kinderen in het bijgebouw is te verwaarlozen ten opzichte van de geluidsemissie ten gevolge van de voertuigen en het stemgeluid van buitenspelende kinderen. Dit aspect is dan ook niet nader onderzocht.

#### *Resultaten*

Voor het verloop van de verkeersbewegingen over het eigen terrein zijn twee alternatieven doorgerekend: de bestaande inrit aan de noordzijde en een inrit aan de zuidzijde

---

<sup>4</sup> Aanvullend akoestisch onderzoek, 9W1130.01, Royal Haskoning, 12 augustus 2010.

de. Uit het onderzoek blijkt dat beide akoestisch goed inpasbaar zijn en voldoen aan het Activiteitenbesluit.

De indirecte hinder ten gevolge van de verkeersbewegingen op de openbare weg voldoen aan de circulaire 'Indirecte hinder'. Hiermee is voor een goede ruimtelijke ordening aangetoond dat de indirecte hinder geen knelpunt vormt.

Omdat de inrit aan de zuidzijde minder hinder (schijnende koplampen e.d.) veroorzaakt voor de tegenoverliggende woningen, is voor deze variant gekozen. Met een zogenaamde voorwaardelijke verplichting is dit in de regels van dit bestemmingsplan geborgd.

De kinderspeelplaats is een onafgeschermd speelterrein in de buitenlucht, waarbij er voor stemgeluid geen wettelijk toetsingskader is. In het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn de geluidniveaus ten gevolge van het stemgeluid van de kinderen onderzocht. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau op de gevels van de woningen in de omgeving is lager dan 45 dB(A) en is als zeer acceptabel te kenmerken.

Het maximale geluidsniveau tengevolge van het stemgeluid van kinderen is op de gevels van de woningen meer dan 70 dB(A). Er zijn situaties waarbij een maximaal geluidsniveau van 75 dB(A) vergund wordt. Vandaar dat de situatie nog als net acceptabel te kenmerken is.

In het onderzoek is er overigens nog vanuit gegaan dat de kinderspeelplaats aan de voorzijde van het gebouw wordt gerealiseerd en dat de oppervlakte circa 100 m<sup>2</sup> bedraagt. De speelplekken zullen echter niet alleen aan de voorzijde zijn, maar vormen een onderdeel van de gehele inrichting van de buitenruimte. Hierdoor zullen de spelende kinderen zich meer verspreiden. Hierdoor zal de geluidbelasting als gevolg van de spelende kinderen op de gevels van de aangrenzende woningen lager zijn dan uit het onderzoek blijkt.

#### *Conclusie*

Voor wat betreft akoestiek met betrekking tot bedrijven en milieuzonering hoeft geen nader onderzoek uitgevoerd te worden. Het aspect vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig bestemmingsplan.

### **3.2.5 Externe veiligheid**

#### *Inleiding*

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (chemische fabriek, lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (route gevaarlijke stoffen). Er wordt onderscheid gemaakt tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijk slachtoffers, dit is respectievelijk het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico biedt burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde en voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10<sup>-6</sup>). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang perma-

ment op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval.

Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van  $10^{-6}$  als grenswaarde.

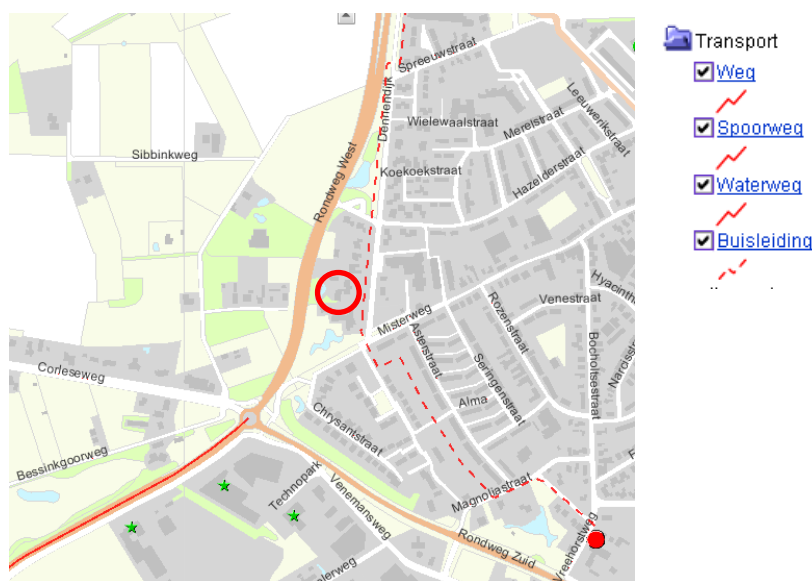
Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen.

Het groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel wordt geacht, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden.

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi, stb. 250, 2004) wordt verder een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld. De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.

#### *Situatie plangebied: stationaire bronnen*

Op de navolgende uitsnede van de risicokaart van de provincie Gelderland is te zien dat in de omgeving van het plangebied geen stationaire risicobronnen zijn gesitueerd.



Uitsnede risicokaart Gelderland

bron: [www.risicokaart.nl](http://www.risicokaart.nl)

#### *Situatie plangebied: buisleidingen*

Wel ligt er een gastransportleiding met maximaal 40 bar parallel aan de Dennendijk. Om het groepsrisico en plaatsgebonden risico in beeld te brengen is onderzoek uitgevoerd<sup>5</sup>. Het plaatsgebonden risico van de risicobron (buisleiding N-560-03-KR-09, 6" en 40 bar) voldoet aan de wettelijke eisen en is geen belemmering voor de planontwikkelingen. Voor zover te beoordelen voldoet ook het groepsrisico aan de oriënte-

<sup>5</sup> Externe veiligheid aardgasleiding Dennendijk 44 te Winterswijk, AVIV, 3 mei 2011.

<sup>6</sup> Advies veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland, 1 september 2011.



rende waarde (op basis van de kwantitatieve risicoanalyse blijkt dat het groepsrisico onder de oriënterende waarde blijft) en is daarmee dus ook geen belemmering voor de planontwikkeling.

Het bevoegd gezag is verplicht om de regionale brandweer in de gelegenheid te stellen om een advies uit te brengen over de mogelijkheden tot bestrijden en beperking van rampen en zelfredzaamheid in het plangebied. Dit bestemmingsplan is in dat verband ter toetsing voorgelegd:

De VNOG adviseert om de verantwoording van het groepsrisico van voorliggend bestemmingsplan op te bouwen rondom de hogedruk aardgasleiding. Van belang is dat de ontvluchting uit het object van de leiding afgaat, omdat de kinderen die in het pand verblijven niet-zelfredzaam zijn. Daardoor worden de gevolgen van overdrukeffecten zoveel mogelijk beperkt. Een andere maatregel is dat geen grote raampartijen aan de zijde van de gasleiding worden gerealiseerd. Voorts adviseert de VNOG om naast de ontsluiting aan de Dennendijk ook een calamiteitenontsluiting aan de Rondweg West te realiseren. (In de uitwerking van de inrichting van het terrein, wordt dit meegenomen.)

Over de risicocommunicatie zijn binnen de VNOG afspraken gemaakt in het bestuurlijk vastgestelde beleid- en uitvoeringsplan risicocommunicatie (Algemeen Bestuur 30 maart 2011).

Ten aanzien van een goede integrale risicocommunicatie voor het plangebied waar de aardgasleiding doorheen gaat, wordt geadviseerd om in samenwerking met de VNOG de toekomstige gebruikers van het kinderdagverblijf te informeren over de aanwezigheid van de hogedruk aardgasleiding in de nabijheid van het kinderdagverblijf en de mogelijke gevolgen van een calamiteit met de buisleiding.

De BHV organisatie van het geprojecteerde kinderdagverblijf heeft een essentiële rol voor de verminderd zelfredzame kinderen op het plangebied. Dennedijk 44. De VNOG adviseert om erop toe te zien, dat de BHV organisatie van het kinderdagverblijf op de hoogte is van de risico's in het gebied en voldoende getraind is op het gebied van ont-ruimingen van grote groepen verminderd zelfredzame mensen.

De VNOG constateert dat aan de wettelijke voorschriften van het Bevi wordt voldaan.

#### *Situatie plangebied: transport Provinciale wegen*

Ten westen en zuiden van het plangebied zijn respectievelijk de N318 en N319 gelegen. Over deze provinciale wegen mogen gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

Op circa 50 m ten zuiden van het plangebied ligt de N318 (de Misterweg). Over deze weg worden beperkt gevaarlijke stoffen vervoerd. Verwacht wordt dat dit geen invloed heeft op het plaatsgebonden risico en het groepsrisico binnen het plangebied.

Gemeente Winterswijk heeft de invloed van vervoer gevaarlijke stoffen over de N319 ten aanzien van het plaatgebonden (PR) – en groepsrisico (GR) gezien. Uit dit onderzoek<sup>7</sup> is gebleken dat het vervoer geen invloed heeft op het PR en GR.

---

<sup>7</sup> Advies groepsrisicoberekening Dennendijk, gemeente Winterswijk 28 juni 2011.

Door de regio Achterhoek is voor de N319 een kwantitatieve risicoanalyse uitgevoerd. De resultaten van dit onderzoek zijn vastgelegd in een rapportage<sup>8</sup>. In deze rapportage wordt geadviseerd over de risico's als gevolg van het transport van gevaarlijke stoffen over de N319 (Rondweg Zuid). Op basis van de berekeningen kan worden geconcludeerd dat het plaatsgebonden risico niet zorgt voor belemmeringen voor uitvoering van dit bestemmingsplan. Het groepsrisico neemt toe bij plaatsing van de kinderopvang en buitenschoolse opvang op de huidige locatie. De oriëntatiewaarde van het groepsrisico wordt echter niet overschreden. Door de toename van het groepsrisico betekent dit wel dat een nadere verantwoording noodzakelijk is. In de navolgende alinea wordt op de verantwoording van het groepsrisico nader ingegaan.

Voor de verantwoording van het groepsrisico is aangesloten bij het concept besluit transport externe veiligheid. Dit besluit zal naar verwachting in 2012 in werking treden. In dit besluit staat dat het groepsrisico niet hoeft te worden verantwoord als het groepsrisico lager blijft dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde. Verwezen wordt hiervoor naar paragraaf 4.5.2 van het rapport "Eindrapportage basisnet weg" van oktober 2009 met als kenmerk 141223/EA9/001/000494/sfo. In casu blijkt uit de navolgende tabel dat zowel in de oude als de nieuwe situatie de normwaarde onder de 0,1 blijft.

	null	nieuw
Totale route		
normwaarde	4.00E-05	1.40E-04
Max N	160	199
Max F	4.60E-08	6.20E-08
Hoogste gr.	1,224 - 1218	1,273-1268
normwaarde	4.00E-05	1.40E-04
Max N	160	199
Max F	4.50E-08	6.20E-08

Figuur 3.8: gegevens groepsrisico curven

Het groepsrisico hoeft voor dit bestemmingsplan voor het onderdeel transport over de weg dan ook niet te worden verantwoord. De Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland kan zich vinden in de uitgangspunten en aannames die zijn gedaan in de risicoberekening van de N319<sup>9</sup>.

#### *Conclusie*

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van voorliggend plan.

<sup>8</sup> QRA transport dennendijk 44 te Winterswijk, regio Achterhoek, 16 september 2011, kenmerk: 2011u00751.

<sup>9</sup> Brief Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland d.d. 31 oktober 2011

### **3.3 Ruimtelijke aspecten**

#### **3.3.1 Verkeer en parkeren**

##### *Verkeer*

Het oprichten van een kinderdagverblijf en buitenschoolse opvang leidt tot een toename van het aantal verkeersbewegingen van en naar het plangebied. Bij maximale benutting van de huidige capaciteit kunnen 80 kinderen in het pand opgevangen worden. Deze bezetting leidt tot een veronderstelde toename van gemiddeld circa 134 extra verkeersbewegingen op de Dennendijk. In het berekenen van de verkeersaantrekkings zijn 170 verkeersbewegingen berekend voor maandag, dinsdag en donderdag. Op woensdag en vrijdag zijn 81 verkeersbewegingen berekend (omdat de ervaring leert dat er dan minder kinderen bij de opvang zijn). Dit geeft een gemiddelde van 134 verkeersbewegingen. De Dennendijk is nu een rustige doodlopende weg met weinig verkeer. Het halen en brengen van kinderen zal zorgen voor een merkbare toename van het verkeer op deze weg. Maar de verkeersintensiteit op de Dennendijk blijft laag. Er zijn dan ook geen capaciteitsproblemen te verwachten op de Dennendijk. De Dennendijk komt uit op de Europalaan en de Rondweg West. Deze twee wegen zijn dusdanig druk dat de nieuwe kinderopvang niet zorgt voor een merkbare toename van de verkeersintensiteit aldaar. Door de nieuwe kinderopvang zal de doorstroming op de overige wegen in Winterswijk niet veranderen. De ontsluiting van de kinderopvang is daardoor voldoende gegarandeerd.

##### *Parkeren*

Parkeren, halen en brengen vindt plaats op eigen terrein. Het terrein wordt ontsloten via een nieuw aan te leggen inrit op het terrein, aan de zuidzijde. Op de situatieschets<sup>10</sup> is dit weergegeven. Bezoekers komen en gaan via deze inrit. Bij een maximale bezetting van de kinderopvang zijn circa 13 personeelsleden werkzaam in het gebouw. Aan de achterzijde van het gebouw wordt een parkeerterrein gerealiseerd van in elk geval 20 parkeerplaatsen. In de regels bij dit bestemmingsplan is geborgd dat er afdoende parkeercapaciteit wordt gerealiseerd.

### **3.4 Water**

#### **3.4.1 Beleid**

##### ***Rijksbeleid***

Het rijksbeleid ten aanzien van water is neergelegd in het Nationaal Waterplan. Deze nota is eind 2009 vastgesteld en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Waterplan heeft de status van structuurvisie op basis van de Waterwet en de Wet ruimtelijke ordening. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. In het Waterplan wordt tevens gevolg gegeven aan de Kaderrichtlijn Water. Het doel van deze richtlijn is het realiseren van een goede ecologische en chemische kwaliteit van het oppervlakte- en

---

<sup>10</sup> Situatieschets, gemeente Winterswijk, oktober 2011.

grondwater. Daarnaast bevat het waterplan een uitvoeringsprogramma met maatregelen.

Het hoofddoel van het Waterplan is Nederland een veilige en leefbare delta te maken, en daarmee het watersysteem op langere termijn klimaatbestendig te maken. De koers naar duurzaam waterbeheer zoals die in de 4<sup>e</sup> Nota Waterhuishouding is ingezet, wordt verder uitgewerkt door water weer ruimte te geven en natuurlijke processen te herstellen. Hierbij moeten maatregelen tegen overstromingen, wateroverlast en verlies aan waterkwaliteit worden gecombineerd met het verbeteren van de natuurwaarden.

### ***Waterplan Gelderland 2010-2015***

Het Waterplan bevat het waterbeleid van de provincie en wordt de opvolger van het huidige derde Waterhuishoudingsplan (WHP3). Het beleid uit WHP3 wordt grotendeels voortgezet. Het Waterplan is tegelijk opgesteld met de ontwerp water(beheer)plannen van het Rijk en de waterschappen. In onderlinge samenwerking zijn de plannen zo goed mogelijk op elkaar afgestemd. Het Waterplan Gelderland 2010-2015 is op 9 december 2008 door Gedeputeerde Staten vastgesteld en treedt vanaf 1 januari 2010 in werking.

In het plan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaat uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provinciebrede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd.

Het plangebied heeft op grond van het Waterplan de basisfunctie stedelijk gebied. Zowel in nieuw als in bestaand stedelijk gebied streeft de provincie naar een duurzaam watersysteem. Nadelige effecten op de waterhuishouding moeten in beginsel voorkomen worden. Hierbij wordt het water in de stad met het omringende watersysteem als één geheel beschouwd. De inrichting en het beheer van het waterhuishoudkundige systeem zijn in stedelijk gebied gericht op:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van wateroverlast;
- de ontwikkeling en het behoud van de natuur in het stedelijk gebied;
- het voorkomen van zettingen;
- het herbenutten van ontwateringswater voor drink- en industriewatervoorziening of voor herstel van verdroogde natuur;
- het weren van de riolering van (diepe) drainage en instromend grond- en oppervlaktewater;
- het beperken van de vuilbelasting door riooloverstorten en hemelwateruitlaten;
- het beperken van de invloed van bronbemaling;
- het realiseren van de basiskwaliteit voor oppervlaktewater.

### ***Waterbeheerplan 2010-2015***

Het Waterschap Rijn en IJssel heeft in het Waterbeheerplan 2010-2015 haar nieuwe beleid vermeld. Dit plan is opgesteld in samenwerking met vier andere waterschappen, welke deel uitmaken van deelstroomgebied Rijn-Oost. Dit plan treedt naar verwachting per 1 januari 2010 in werking.

De opdracht van de waterschappen in Rijn-Oost is te zorgen voor voldoende water, schoon water en voor veilig wonen en werken op de taakvelden watersysteem, waterketen en veiligheid. Het waterschap houdt daarbij rekening met agrarische, economische, ecologische en recreatieve belangen. Aandachtspunten zijn het verbeteren van

ecologische en chemische waterkwaliteit (terugdringen van oppervlaktewatervervuiling) en het voorkomen van wateroverlast, waarbij rekening wordt gehouden met het veranderende klimaat. In zowel landelijk als stedelijk gebied kunnen ruimtelijke ontwikkelingen een positief maar ook een negatief effect hebben op het watersysteem.

### **Waterplan Winterswijk**

Gemeente Winterswijk, Waterschap Rijn & IJssel en provincie Gelderland hebben het Waterplan Winterswijk opgesteld. Dit plan wordt in de periode 2001-2010 uitgevoerd. De eerste uitvoeringsmaatregelen van het Waterplan zijn aangemeld bij de Europese Unie als LIFE-project "Winterwater" en zijn uitgevoerd in de periode 2001-2004. Het project "Winterwater" bestaat uit de volgende onderdelen:

- een hemelwaterafvoerstelsel in de westelijke wijken van Winterswijk dat hemelwater en drainagewater afvoert, in droge verstedelijkte gebieden water infiltreert en overtollig water afvoert naar retentievoorzieningen;
- retentie- en infiltratievoorzieningen waarin het overtollige water wordt opgeslagen en geïnfiltreerd in een zandslenk en een natuurgebied (Landgoed Mentink);
- een open groene berging, die het water van de overstort opvangt en terug voert naar de RWZI (rioolwaterzuiveringsinstallatie). In de RWZI wordt het water gezuiverd alvorens dit op het oppervlaktewater wordt geloosd;
- de waterkwantiteit- en waterkwaliteitgegevens worden gemeten op specifieke punten in het watersysteem (de rwzi, de retentievoorziening, de overstort en het hemelwaterafvoerstelsel);
- vanaf het moment dat de deelsystemen gereed zijn worden de prestaties gemeten en worden de deelsystemen gedemonstreerd en periodiek geëvalueerd voor een periode van zes jaar.

Vinden er in een plangebied ruimtelijke ontwikkelingen plaats waarbij het verhard oppervlak toeneemt en/of het waterbergend vermogen afneemt, dan moeten er maatregelen genomen worden om de negatieve effecten van deze ruimtelijke ontwikkelingen op de waterhuishouding te voorkomen.

Uitgangspunt is dat deze maatregelen in het plangebied zelf plaatsvinden. Op basis van de watertoetstabel is bepaald dat aan dit plan geen aanvullende maatregelen of voorwaarden zijn verbonden.

### **3.4.2 De waterparagraaf**

De watertoets is een procesinstrument en geen toets. Het houdt in dat het waterschap vanaf het begin bij de planvorming wordt betrokken en daarover advies kan geven. De watertoets wordt nog belangrijker bij de Wet Ruimtelijk ordening (Wro) in verband met de beoordeling van bestemmingsplannen, aangezien de goedkeuring vervalt.

Een watertoets bestaat uit de volgende elementen:

- de initiatiefase, waarin afspraken worden gemaakt tussen gemeente en waterschap (eventueel beleidsdocument);
- de ontwerpfase, ontwerp van het plan en wateradvies door waterschap;
- de besluitvormingsfase, de gemeente weegt het wateraspect af in de waterparagraaf;
- de beoordelingsfase, het plan wordt beoordeeld.

Thema	Toetsvraag	Relevant
<b>HOOFDTHEMA'S</b>		
Veiligheid	1 Ligt in of nabij het plangebied een primaire of regionale waterkering?	Nee
	2 Ligt in of nabij het plangebied een kade?	Nee
Riolering en Afvalwaterketen	1 Is er toename van het afvalwater (DWA)?	Ja
	2 Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee
	3 Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Nee
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1 Is er sprake van toename van het verhard oppervlak?	Ja
	2 Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Nee
	3 In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee
Grondwateroverlast	1 Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee
	2 Bevindt het plangebied zich in de invloedzone van de Rijn of IJssel?	Nee
	3 Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee
	4 Beoogt het plan dempen van slootjes of andere wateren?	Nee
Oppervlaktewaterkwaliteit	1 Wordt vanuit het plangebied water op oppervlaktewater geloosd?	Nee
	2 Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee
	3 Ligt het plangebied geheel of gedeeltelijk in een Strategisch actiegebied?	Nee
Grondwaterkwaliteit	1 Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee
Volksgezondheid	1 In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde of verbeterde gescheiden stelsel?	Nee
	2 Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee
Verdroging	1 Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee
Natte natuur	1 Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee
	2 Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee
Inrichting en beheer	1 Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Nee
	2 Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee
<b>AANDACHTSTHEMA'S</b>		
Recreatie	1 Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee
Cultuurhistorie	2 Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee

Realisatie van een kinderdagverblijf met buitenschoolse opvang vindt plaats binnen bestaande bebouwing. Er vindt géén externe verbouwing plaats. Slechts het afvalwater neemt toe door de ontwikkelingen in dit plan. Het afvalwater wordt afgevoerd naar het gemengde stelsel van de plaats Winterswijk. Het rioolsysteem is hierop ontworpen. Het plangebied valt onder het beheer van waterschap Rijn & IJssel. Ten behoeve van de watertoets toetst het Waterschap Rijn en IJssel door middel van een checklist aan een twaalfstal thema's, die van belang worden geacht ten behoeve van het waarborgen van een gunstige waterhuishoudkundige situatie in de toekomst. De initiatiefnemer heeft aangegeven dat op basis van deze checklist is bepaald dat er geen aanvullende maatregelen of voorwaarden verbonden zijn aan het initiatief. Deze conclusie

wordt onderschreven door het Waterschap Rijn en IJssel naar aanleiding van overleg dat hierover heeft plaatsgevonden.

### **3.4.3 Archeologie**

Het Europese Verdrag van Valletta uit 1992, ook wel het Verdrag van Malta genoemd, regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen: 'de veroorzaker betaalt'. Nederland heeft dit verdrag ondertekend en goedgekeurd. Invoering van het verdrag in Nederland gebeurt door middel van aanpassing van de Monumentenwet 1988 en de Wet op de archeologische monumentenzorg.

Om het bodemarchief beter te beschermen en om onzekerheden tijdens de bouw van bijvoorbeeld nieuwe wijken te beperken, dient vooraf onderzoek te worden verricht naar de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden.

Op deze manier kan daar bij de ontwikkeling van de plannen zoveel mogelijk rekening mee worden gehouden.

Het oprichten van het kinderdagverblijf met buitenschoolse opvang vindt plaats binnen bestaande bebouwing. Er vindt geen uitbreiding van de bebouwing plaats. Het toestaan van een kinderdagverblijf heeft derhalve géén negatief effect op archeologische of cultuurhistorische waarden.

### **3.4.4 Flora en fauna**

Bij ruimtelijke ingrepen zoals onderhavige nieuwbouw moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden van het plangebied en de omgeving. Hierbij kan onderscheid worden gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming zijn de Natuurbeschermingswet 1998 en de Ecologische Hoofdstructuur van toepassing. Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

#### ***Gebiedsbescherming***

Het plangebied bevindt zich niet in of direct naast de ecologische hoofdstructuur (EHS) of andere natuurgebieden. Op circa 250 m vanaf het plangebied ligt EHS verwevingsgebied en op circa 590 m afstand ligt EHS natuurgebied. Negatieve effecten op de EHS wordt niet verwacht, door de reeds aanwezige verstoring vanwege wegen en bedrijventerrein op kortere afstand van de EHS. Op een afstand van circa 3 km van het plangebied liggen twee Natura 2000 gebieden, Bekendelle en Korenburgerveen. Het plangebied ligt in de bebouwde kom van Winterswijk en voegt geen bebouwing of verstorende functie toe. Negatieve effecten op de Natura 2000 gebieden worden niet verwacht. Het toestaan van een kinderdagverblijf en buitenschoolse opvang heeft derhalve géén negatief effect op beschermde gebieden.

#### ***Soortenbescherming***

Voor soortenbescherming is het wettelijk kader van de Flora- en faunawet van toepassing. Deze wet biedt bescherming aan veel van de in Nederland voorkomende dier- en plantensoorten. Als een ruimtelijke ingreep rechtstreeks kan leiden tot verstoring of vernietiging van bepaalde beschermde soorten of hun leefgebied, kan het project in strijd zijn met de Flora- en faunawet. Voor het verstoren en/of aantasten van

vaste rust- en verblijfplaatsen van strikt beschermde soorten is een ontheffing noodzakelijk. Soortenbescherming is altijd van toepassing. In het kader van de flora en faunawet is een quickscan uitgevoerd<sup>11</sup>. Het plangebied is bezocht op 24 juni 2010 om vast te stellen of beschermde planten en dieren aanwezig zijn. Tijdens de veldinventarisatie zijn geen beschermde dier- en plantensoorten aangetroffen. De voorgenomen bouwactiviteiten worden niet door de flora- en faunawet beïnvloed. Indien werkzaamheden worden uitgevoerd in de broedtijd van vogels, grofweg tussen 1 maart en 15 augustus, is het raadzaam het bouwterrein te inspecteren op de aanwezigheid van nesten, Het oprichten van het kinderdagverblijf met buitenschoolse opvang vindt plaats binnen bestaande bebouwing. Om de functie mogelijk te maken vindt alleen een interne verbouwing plaats. Hierbij worden het dak en de buitenmuren niet gewijzigd. Het toestaan van een kinderdagverblijf heeft derhalve geen negatief effect op eventuele voorkomende beschermde planten of dieren.

### **Conclusie**

Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor de ontwikkeling in onderhavig bestemmingsplan. Er zijn in het plangebied geen beschermde dieren, planten of broedvogels vastgesteld die van invloed zijn op de geplande ontwikkeling. Er hoeft geen nader onderzoek uitgevoerd te worden en er hoeven geen ontheffingen aangevraagd te worden.

## **3.5 Economische uitvoerbaarheid**

Het plan wordt op particulier initiatief gerealiseerd. De kosten in verband met de realisatie, inclusief planschade, zijn voor rekening van de initiatiefnemer. Voor dit laatste is tussen initiatiefnemer en gemeente een planschade-overeenkomst gesloten. De kosten voor het volgen van de procedure zullen via de gemeentelijke legesverordening aan de initiatiefnemer worden doorberekend.

Initiatiefnemer is reeds eigenaar van de grond en opstallen van het perceel Dennen-dijk 44. Op basis van het bedrijfsplan blijkt er voldoende behoefte is aan kinderopvang in Winterswijk. Er is geen aanleiding om aan de economische uitvoerbaarheid van voorliggend plan te twifelen.

---

<sup>11</sup> Quickscan flora- en faunawet, Dennen-dijk 44 Winterswijk, Centrum Plattelandsontwikkeling Oost mei 2010.



## 4 Wijze van bestemmen

### 4.1 Algemeen

#### 4.1.1 *Wat is een bestemmingsplan?*

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanning. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft uit te oefenen. Dit houdt in dat:

- 1 de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en
- 2 de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (het overgangsrecht is hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (omgevingsvergunning voor het bouwen) en regels voor het verrichten van 'werken' (omgevingsvergunning ten behoeve van het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden).

Een bestemmingsplan regelt derhalve:

1. het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen); en een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:
2. het bebouwen van de gronden;
3. het verrichten van werken (aanleggen).

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals bijvoorbeeld de Woningwet, de Monumentenwet 1988, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet milieubeheer en de Bouwverordening zijn ook erg belangrijk voor het uitoefenen van het ruimtelijke beleid.

#### 4.1.2 *Over bestemmen, dubbelbestemmen en aanduiden*

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in de bijhorende regel worden gegeven. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen op twee manieren nader worden ingevuld:

- 1 Via een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming is, zoals de naam al zegt, een bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Voor gronden kunnen dus meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één 'enkel' bestemming (dat is dé bestemming) en soms geldt er een dubbelbestemming (soms zelfs meerdere). In de regel van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.

- 2 Via een aanduiding. Een aanduiding is een teken op de verbeelding dat betrekking heeft op een vlak op die kaart. Via een aanduiding wordt in de regels 'iets' geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

#### **4.1.3 Hoofdstukopbouw van de regels**

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

- 1 Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).
- 2 Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de bepalingen van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsbepalingen.  
Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen afwijkingsbevoegdheden met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen.  
Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsbepalingen ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo is een volledig beeld te verkrijgen van hetgeen is geregeld.
- 3 Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn bepalingen opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens een antidubbeltelbepaling, algemene gebruiksregels en algemene afwijkings- en wijzigingsregels.
- 4 Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk zijn respectievelijk het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

#### **4.1.4 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht**

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. Het doel van deze wet is om te komen tot een samenhangende beoordeling in één procedure van verschillende activiteiten die invloed hebben op de fysieke leefomgeving.

De Wabo heeft tot gevolg dat verschillende vergunningen worden verleend in één besluit, de omgevingsvergunning. Ook de thans in de Wet ruimtelijke ordening opgenomen vergunningen en ontheffingen vallen onder de Wabo.

Voor het bestemmingsplan heeft dit gevolgen voor de gebruikte terminologie. Termen als 'bouwvergunning', 'aanlegvergunning', 'sloopvergunning' en 'onthefing' zijn vervangen door 'omgevingsvergunning ten behoeve van...'.

## **4.2 Dit bestemmingsplan**

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld. De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan.

De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

### **4.2.1 Bijzonderheden in dit bestemmingsplan**

De regels in dit bestemmingsplan zijn opgezet aan de hand van hetgeen hiervoor is beschreven. De bestemmingen die in het bestemmingsplan voorkomen, zijn hierna beschreven.

#### ***Maatschappelijk (artikel 3)***

De voor Maatschappelijk aangewezen gronden zijn bestemd voor maatschappelijke voorzieningen in de vorm van een kinderdagverblijf alsmede buitenschoolse opvang met bijbehorende gebouwen, bouwwerken geen gebouwen zijnde, wegen en paden, parkeervoorzieningen, water en voorzieningen voor de waterhuishouding, tuinen en erven. Tevens is ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning' een bedrijfswoning toegestaan. Ten slotte is ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van Maatschappelijk – inrit', een inrit toegestaan. Om te borgen dat de inrit er op die plek komt, is met in een specifieke gebruiksregel bepaald dat het gebruik overeenkomstig de bestemming pas is toegestaan nadat de inrit is aangelegd ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van Maatschappelijk - inrit' (voorwaardelijke verplichting).

Om afdoende parkeercapaciteit te garanderen, is in de regels opgenomen dat er minimaal 20 parkeerplaatsen moeten worden aangelegd.

Gebouwen zijn binnen het bouwvlak toegestaan en mogen een goothoogte van 6,5 m en een bouwhoogte van 10 m hebben. Het bouwvlak en de hoogtes komen overeen met de bestaande bebouwing.

#### ***Leiding-Gas (artikel 4)***

De dubbelbestemming Leiding-Gas is opgenomen ter bescherming van de aanwezige ondergrondse hoofdgastransportleiding. Deze dubbelbestemming regelt onder andere dat binnen een zone van 4 meter vanaf de gasleiding geen nieuwe bouwwerken ten behoeve van kwetsbare en beperkt kwetsbare functies mogen worden gebouwd. Burgemeester en wethouders door middel van een afwijking bouwwerken voor genoemde functies toestaan, onder de voorwaarde dat onder andere eerst advies is verkregen

van de leidingbeheerder. Voor het uitvoeren van diverse werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden is bovendien een omgevingsvergunning ten behoeve van het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden nodig.

#### ***Waarde – Archeologische verwachting (artikel 5 en 6)***

In het plangebied liggen gebieden met een hoge en middelmatige archeologische verwachtingswaarde. Deze gronden zijn bestemd als 'Waarde - Archeologische verwachting 2 en 3. Deze gebieden worden eveneens beschermd door middel van een verplichting tot het overleggen van een archeologisch onderzoek bij de aanvraag van omgevingsvergunningen voor het bouwen en andere omgevingsvergunningen waarbij sprake is van bodemverstoringen. Het oppervlaktecriterium, waarboven archeologisch onderzoek noodzakelijk is, verschilt per gebied:

- Waarde - Archeologische verwachting 2 (gebieden met een hoge verwachtingswaarde en conserverend dek van meer dan 50 cm: onderzoeksplicht vanaf 100 m<sup>2</sup> bij omgevingsvergunning voor het bouwen en bij een aanlegactiviteit waarvoor een omgevingsvergunning noodzakelijk is als de bodemverstoring groter is dan 100 m<sup>2</sup> en dieper reikt dan 0,40 m minus het bestaande maaiveld;
- Waarde - Archeologische verwachting 3 (gebieden met een hoge en middelmatige verwachtingswaarde): onderzoeksplicht vanaf 100 m<sup>2</sup> bij omgevingsvergunning voor het bouwen en bij een aanlegactiviteit waarvoor een omgevingsvergunning noodzakelijk is als de bodemverstoring groter is dan 100 m<sup>2</sup> en dieper reikt dan 0,30 m minus het bestaande maaiveld.

#### ***Waterstaat – Waterlopen (artikel 7)***

De watergang langs de Rondweg –West vormt de westelijke plangrens van het onderhavige bestemmingsplan. Langs deze watergang liggen gronden die wel binnen het plangebied vallen. Bedoelde strook grond is bestemd als Waterstaat – Waterlopen. In deze dubbelbestemming is de bescherming van het beheer van de watergang geregeld. De betreffende strook grond moet vrij blijven van grote bouwwerken waardoor het beheer zou kunnen worden belemmerd. Deze regeling moet worden gezien als een vertaling van de Keur van het Waterschap. Die Keur blijft overigens van toepassing.

#### **4.2.2 Algemene regels**

Naast de bestemmingen bevat het plan een aantal algemene regels over bijvoorbeeld begrippen, de wijze van meten, algemene afwijkingen en overgangsrecht. Deze min of meer standaardregels in bestemmingsplannen worden hier verder niet toegelicht.

## **5 Procedure**

Te zijner tijd worden de resultaten van de procedure in dit hoofdstuk of in een separate bijlage opgenomen.