

Bestemmingsplan

Sportpark Jaspers

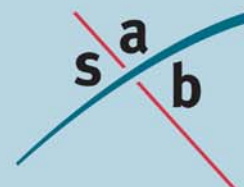
Toelichting

Gemeente Winterswijk

Datum: 28 april 2011

Projectnummer: 100588

ID: NL.IMRO.0294.BP1011SGJASPERSF12-VA01



INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging plangebied	3
1.3	Vigerend bestemmingsplan	4
1.4	Leeswijzer	5
2	Planbeschrijving	6
2.1	Huidige situatie plangebied en omgeving	6
2.2	Het plan	8
3	Haalbaarheid	11
3.1	Beleid	11
3.2	Milieuaspecten	15
3.3	Water	22
3.4	Flora en fauna	25
3.5	Archeologie	28
3.6	Verkeer en parkeren	29
3.7	Economische uitvoerbaarheid	30
4	Wijze van bestemmen	31
4.1	Algemeen	31
4.2	Dit bestemmingsplan	33
5	Procedure	35

Bijlagen

- Bijlage 1: Uitgevoerde bodemonderzoeken
- Bijlage 2: Akoestisch onderzoek
- Bijlage 3: Luchtkwaliteitonderzoek
- Bijlage 4: Flora- en faunarapportage
- Bijlage 5: Uitgevoerde archeologische onderzoeken

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op 29 april 2010 heeft de gemeenteraad van Winterswijk groen licht gegeven voor onder andere de herinrichting van de sportpark Jaspers. Naast sportpark Jaspers zal ook sportpark De Hunenbulten (het huidige terrein van de voetbalvereniging SKVW) worden heringericht.

De herinrichting van sportpark Jaspers zal in drie fasen worden voltrokken. De eerste fase behelst het verplaatsen van korfbalvereniging WIKO naar sportpark Jaspers, waar de vereniging een plaats krijgt naast hockeyvereniging Avanti. Hierbij wordt onder andere een gemeenschappelijk kunstgrasveld aangelegd. In de tweede fase zal onder andere een grondruil met gesloten beurs plaatsvinden, waarmee het bestaande aantal tennisbanen op peil kan worden gehouden. Ook zullen de parkeervoorzieningen worden uitgebreid en zal er een buitenschoolse opvang in de voetbalkantine van v.v. Winterswijk mogelijk worden gemaakt. De derde en laatste fase van de herinrichting voorziet onder andere in de aanleg van een aantal velden voor de voetbalverenigingen WVC, SKVW en v.v. Winterswijk.

Dit bestemmingsplan gaat in op de ontwikkelingen van de eerste en tweede fase die gestalte krijgen op sportpark Jaspers. Hierbij dient te worden vermeld dat de verplaatsing van korfbalclub WIKO naar Sportpark Jaspers reeds juridisch-planologisch is vastgelegd door middel van het bestemmingsplan "Verplaatsing korfbalclub WIKO". De haalbaarheid ten aanzien van deze ontwikkeling hoeft niet meer aangetoond te worden.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen aan de noordwestzijde van Winterswijk en omvat een groot gedeelte van sportpark Jaspers. Het plangebied wordt ontsloten via de Jaspersweg en de Honesweg. Op sportpark Jaspers zijn naast hockeyvereniging Avanti, ook voetbalvereniging Winterswijk, de Winterswijkse tennisclub, zwembad Jaspers, korfbalvereniging WIKO en honkbalvereniging Hickory gevestigd.

Het plangebied ligt op de rand van het stedelijk en landelijk gebied van de gemeente. Ten noorden van het plangebied ligt het landelijk gebied, terwijl ten zuidoosten het plangebied door de Jaspersweg wordt gescheiden van onder andere een hotel, een restaurant en een natuurcentrum. Ten zuidwesten van het plangebied ligt de Groenloseweg (N319) met aan de overzijde een bedrijventerrein en enkele woningen.

Op de navolgende afbeeldingen is de globale ligging van het plangebied weergegeven. De exacte begrenzingen van het plangebied zijn via de verbeelding van dit bestemmingsplan te raadplegen.



Globale ligging plangebied



bron: Google Earth, 2010

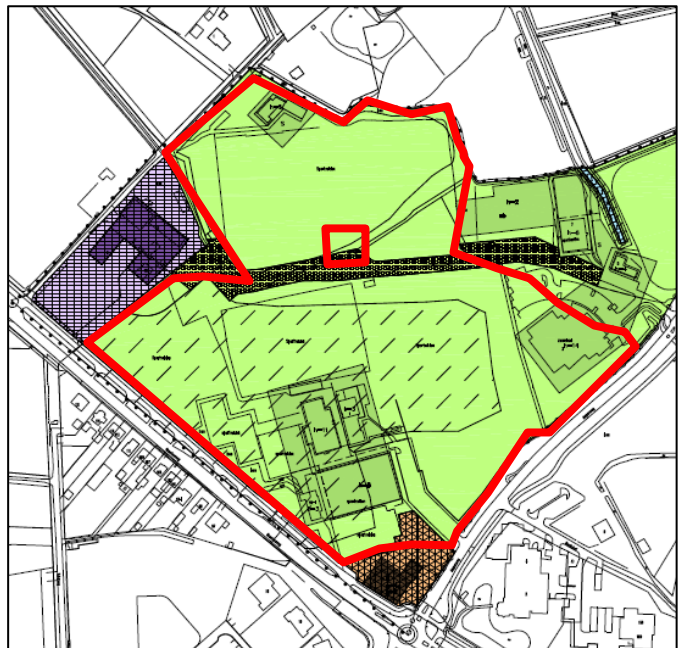
1.3 Vigerend bestemmingsplan

Er zijn twee bestemmingsplannen vigerend voor het plangebied. Voor het grootste gedeelte is dit het bestemmingsplan "Kom Noord". Echter, voor het gebied waar hockeyvereniging Avanti en korfbalvereniging WIKO zijn gevestigd is het recent vastgestelde bestemmingsplan "Verplaatsing korfbalclub WIKO" vigerend.

1.3.1 Kom Noord

Het bestemmingsplan "Kom Noord" is vastgesteld op 17 februari 2005 door de raad van de gemeente Winterswijk en op 6 september 2005 goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland.

Binnen het vigerende bestemmingsplan is het plangebied grotendeels aangewezen voor "sportdoeleinden". Het gebied dat door de grondruil aan het sportpark wordt toegevoegd heeft een horecabestemming.



De bestemming "sportdoeleinden" maakt onder andere ontwikkelingen en uitbreidingen van bestaande bebouwing en het bouwen van aan- en bijgebouwen mogelijk. Dit dient echter binnen de op de plankaart aangegeven bouwvlakken te gebeuren. Een uitzondering wordt daarbij gemaakt voor gebouwen als fietsenstallingen, onderhoudsruimten, opslagruimten voor spelmateriaal en dug-outs.

Echter, doordat door de grondruil ook een gedeelte van de horecabestemming onderdeel van sportpark Jaspers wordt, is een herziening van het vigerende bestemmingsplan noodzakelijk.

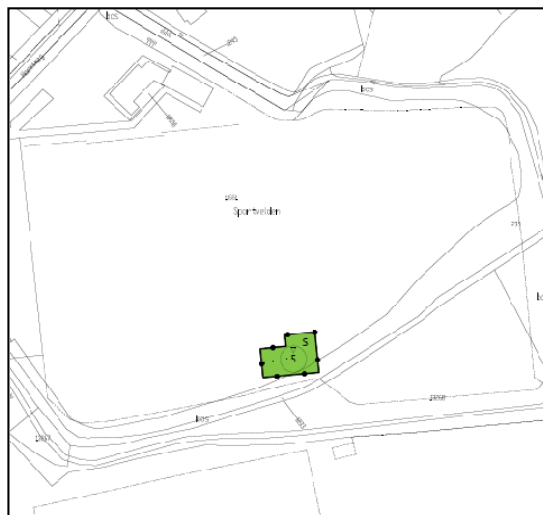
Daarnaast is het in het vigerende bestemmingsplan niet mogelijk een buitenschoolse opvang in de kantine van v.v. Winterswijk te realiseren en mogen lichtmasten slechts 8 meter hoog zijn, terwijl de huidige lichtmasten in werkelijkheid maximaal 17,5 meter hoog zijn.

1.3.2 Verplaatsing korfbalclub WIKO

Het bestemmingsplan “Verplaatsing korfbalclub WIKO” is vastgesteld op 8 juli 2010 door de raad van de gemeente Winterswijk.

Dit bestemmingsplan is opgesteld om de bouw van de kantine van korfbalclub WIKO juridisch-planologisch mogelijk te maken, ten behoeve van de eerste fase.

Dit planologisch kader is meegenomen in onderhavig bestemmingsplan.



1.4 Leeswijzer

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding (voorheen plankaart), regels (voorheen voorschriften) en een toelichting. De toelichting van dit bestemmingsplan is opgebouwd uit vijf hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 de bestaande situatie in het plangebied beschreven, gevolgd door een beschrijving van de toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen. Hoofdstuk 3 gaat in op de haalbaarheid van het plan. Hier komen aspecten als beleid, milieu, flora en fauna en water aan de orde. In hoofdstuk 4 worden de opzet van het plan en de wijze van bestemmen behandeld. Hoofdstuk 5 ten slotte is gereserveerd voor de resultaten van de procedure.

2 Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie plangebied en omgeving

Het plangebied ligt in het noordwesten van de kern Winterswijk. Sportpark Jaspers is één van de twee hoogwaardige buitensportparken bij de kern Winterswijk en vervult daarbij een belangrijke rol voor zowel het gemeentelijke sportbeleid, als voor het bevorderen van de leefbaarheid in Winterswijk.

Het sportpark ligt op de rand van het landelijk en stedelijk gebied van Winterswijk en is goed bereikbaar voor de inwoners van Winterswijk en het omliggende landelijk gebied. Ten westen van het sportpark is de Groenloseweg (N319) gelegen, die Winterswijk met Groenlo verbindt.

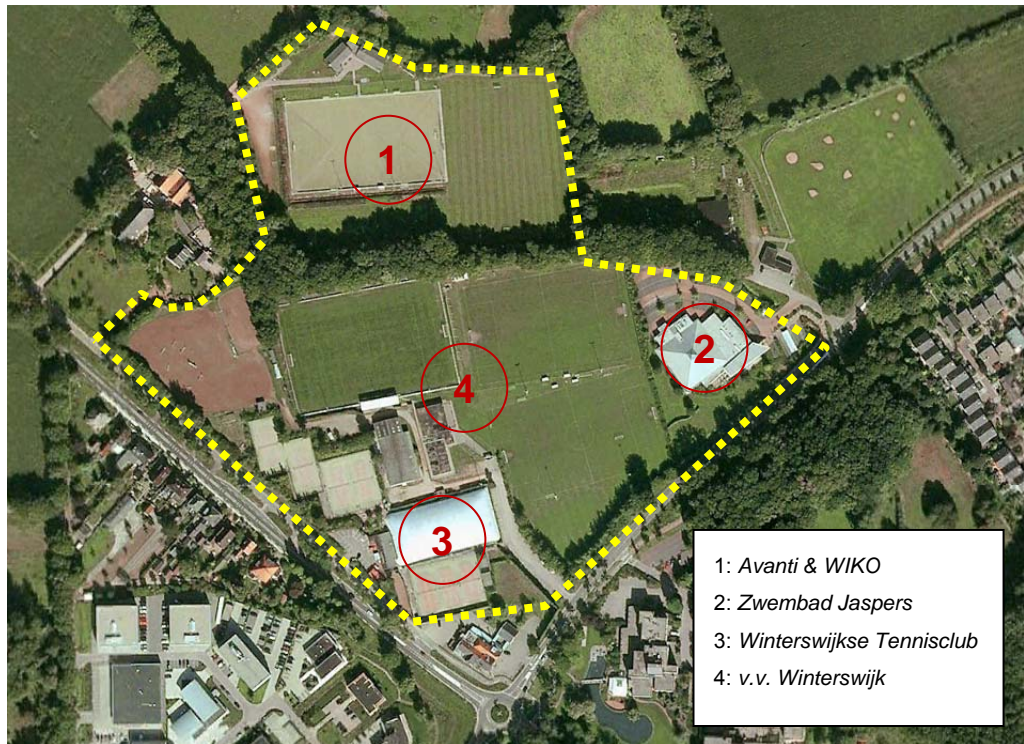
Op het sportpark zijn diverse verenigingen gevestigd. In het noorden van het plangebied zijn hockeyvereniging Avanti en korfbalclub WIKO gelegen. Deze twee verenigingen delen twee kunstgrasvelden en kleedaccommodaties. Eén van deze kunstgrasvelden is voorzien van verlichting. Beide verenigingen beschikken over een eigen clubhuis.

Aan de oostzijde van het sportpark zijn zwembad Jaspers en honkbalvereniging Hickory gevestigd. De honkbalvereniging maakt geen onderdeel uit van het plangebied, zwembad Jaspers wel. Zwembad Jaspers is een zwem- en recreatiebad met verschillende baden en attracties. Er is een wedstrijdbad, een recreatiebad, een peuterbad, een whirlpool, glijbaan, stroomversnelling en een Turks stoombad. Ook is er een kleine horecavoorziening in het zwembad gevestigd.

Aan de zuidzijde is de Winterswijkse tennisclub gelegen. De vereniging beschikt over zeven buitenbanen en vier overdekte banen alsmede een eigen clubhuis.

Ook v.v. Winterswijk een plaats op sportpark Jaspers. De voetbalvereniging beschikt over drie voetbalvelden, een trainingsgedeelte en een eigen kantine.

Navolgende afbeelding geeft de huidige situatie van het sportpark weer.



Huidige situatie waarbij in het plangebied

Bron: Google Earth, 2010

2.2 Het plan

2.2.1 Clustering en multifunctioneel gebruik van accommodaties

De gemeente Winterswijk maakt zich hard voor de clustering en herschikking van huidige buitensportaccommodaties tot een tweetal hoogwaardige buitensportparken, gelegen aan weerskanten van de kom van Winterswijk. Eén van deze sportparken is sportpark Jaspers.

De gemeente bevordert daarbij een multifunctioneel gebruik van accommodaties, waarbij de nadruk ligt op behoud en kwaliteit boven kwantiteit. Hierbij zijn niet alleen sporttechnische eisen van belang, maar ook eisen als voldoende ruimte, bereikbaarheid, toegankelijkheid en sociale veiligheid. Daarbij zet de gemeente specifiek in op de aanleg en het gebruik van kunstgrasvelden om het multifunctionele gebruik te bevorderen.

Het resultaat van deze clustering houdt onder meer in dat de voetbalverenigingen WVC en SKVW gaan verhuizen naar sportpark Jaspers en dat honk- en softbalvereniging Hickory en atletiekvereniging Archeus een nieuw onderkomen krijgen op sportpark De Hunenbulten, het huidige SKVW-terrein.

2.2.2 Herinrichting sportpark Jaspers

De herinrichting van sportpark Jaspers zal in drie fasen worden voltrokken. Onderhavig bestemmingsplan voorziet in de ontwikkeling van de eerste twee fasen.

Fase 1

De eerste fase behelst het verplaatsen van korfbalvereniging WIKO naar sportpark Jaspers, waar de vereniging een plaats krijgt naast hockeyvereniging Avanti.

Deze ontwikkeling is reeds beschreven en verantwoord in het recent door de gemeenteraad vastgestelde bestemmingsplan "Verplaatsing korfbalclub WIKO". De eerste fase houdt in dat korfbalvereniging WIKO van de Morgenzonweg naar sportpark Jaspers wordt verplaatst. Daar krijgt de vereniging een plaats naast hockeyvereniging Avanti en worden de kleedruimtes uitgebreid, een nieuwe kantine gerealiseerd en een fietsenstalling geplaatst. Daarnaast wordt ook een tweede kunstgrasveld. Beide velden zijn voorzien van verlichting. Het recent vastgestelde en onherroepelijke bestemmingsplan "Verplaatsing korfbalclub WIKO" is in dit bestemmingsplan meegenomen.

Fase 2

Het gaat bij deze tweede fase louter om een herinrichting van de bestaande functies en verenigingen in het plangebied. Het aantal tennisbanen of het aantal voetbalvelden blijft bijvoorbeeld gelijk.

In de tweede fase is een grondruil voorzien tussen de horecagelegenheid ter plaatse van de Groenloseweg 90 en de gemeente Winterswijk. Zodoende kan op deze locatie een nieuwe tennisbaan worden gerealiseerd en blijft het totale aantal van 7 buiten- en 4 binnenbanen gehandhaafd. De horecagelegenheid zal de verworven ruimte in gebruik nemen als parkeergelegenheid. Ten oosten van de tennisbanen worden ongeveer 33 nieuwe parkeerplaatsen aangelegd. In de huidige situatie parkeert men ten westen van de tennisbanen.

Ook worden er circa 220 parkeerplaatsen ten noordwesten van zwembad Jaspers gerealiseerd. Deze parkeerplaatsen zijn ter vervanging van de oorspronkelijke parkeerplaatsen ten noorden van het zwembad. Daarnaast zijn deze parkeerplaatsen beoogd voor hockeyvereniging Avanti en korfbalclub WIKO in het noorden van het sportpark, aangezien de daar momenteel aanwezige plaatsen ook zullen verdwijnen.

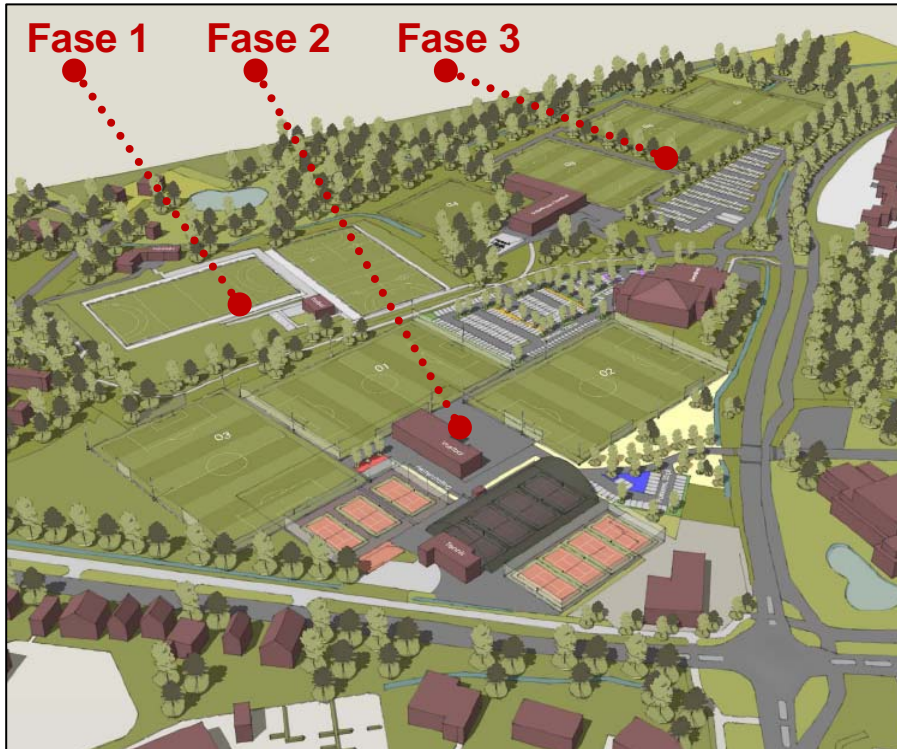
Daarnaast wordt in de kantine van de voetbalvereniging v.v. Winterswijk voorzien in de vestiging van een buitenschoolse opvang (BSO) voor maximaal 30 kinderen. Ook zullen in fase 2 drie verlichte kunstgrasvelden worden gerealiseerd. De hoogte van de lichtmasten wordt daarbij vastgelegd op maximaal 17,5 meter in plaats van de in het vigerende bestemmingsplan toegestane 8 meter. De masten met een dergelijke hoogte zijn in de huidige situatie reeds aanwezig.

Een gevolg van de herinrichting is dat er wellicht ten oosten van de voetbalkantine van v.v. Winterswijk tijdelijke kleedkamerbarakken moeten worden gerealiseerd, zodat gewoon omgekleed en gedoucht kan worden tijdens de herinrichting. Om deze reden is het bouwvlak aan deze zijde van de kantine wat ruimer begrensd, zodat dit mogelijk is.

Fase 3

De derde en laatste fase van de herinrichting voorziet onder andere in de aanleg van een aantal voetbalvelden en bijbehorende voorzieningen voor de voetbalverenigingen WVC, SKVW en v.v. Winterswijk, zodat sportpark Jaspers in de toekomst een kwalitatief goede thuishaven vormt voor deze clubs. Dit bestemmingsplan gaat echter niet in op deze laatste fase.

Navolgende afbeelding geeft een indruk van de toekomstige situatie.



De beoogde situatie van fase 1, 2 en 3 in vogelvlucht

bron: Triple S, 2010

3 Haalbaarheid

De haalbaarheid van de verplaatsing van korfbalvereniging WIKO naar sportpark Jaspers is reeds verantwoord in het vastgestelde bestemmingsplan “Verplaatsing korfbalclub WIKO”. In dit bestemmingsplan wordt dan ook ten aanzien van de haalbaarheid niet meer in gegaan op de eerste fase van de herinrichting van sportpark Jaspers. Het bestemmingsplan “Verplaatsing korfbalclub WIKO” is digitaal te raadplegen, via de website van de gemeente Winterswijk. Met de vaststelling en het onherroepelijk worden van het onderhavig bestemmingsplan, komt het plan “Verplaatsing korfbalclub WIKO” als juridisch-planologisch toetsingskader te vervallen.

3.1 Beleid

3.1.1 *Provinciaal beleid*

Streekplan Gelderland 2005 (structuurvisie)

Het ruimtelijke beleid van de provincie Gelderland tot 2015 is vastgelegd in het Streekplan Gelderland 2005. Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening per 1 juli 2008 heeft het streekplan Gelderland 2005 de status van structuurvisie gekregen. Dat betekent dat de inhoud van het streekplan voor de provincie de basis blijft voor haar eigen optreden in de ruimtelijke ordening.

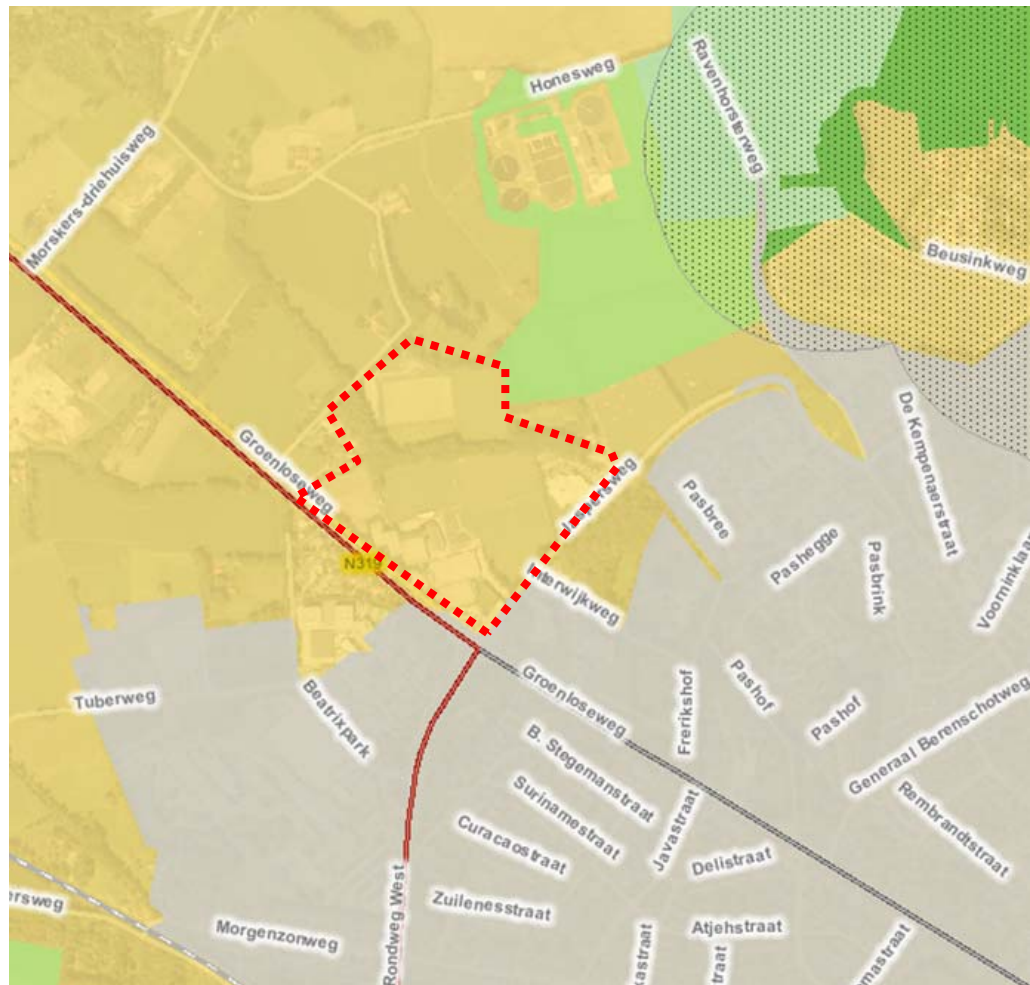
Daarbij heeft de provincie een tweeledige provinciale hoofdstructuur waarbij Gelderland enerzijds ‘hoog dynamische’ functies met een intensieve vorm van ruimtegebruik kent, zoals stedelijke functies en intensieve vormen van recreatie/leisure. Anderzijds kent de provincie ‘laag dynamische’ functies. Deze gebieden zijn kwetsbaar voor intensieve vormen van ruimtegebruik, zoals de ecologische hoofdstructuur (EHS), waardevolle open gebieden en ruimte voor water moet worden gecreëerd. Het provinciaal planologisch beleid is erop gericht deze gebieden te vrijwaren van intensieve gebruiksvormen en wordt ook het groenblauwe raamwerk genoemd.

Op de streekplankaart ligt het plangebied in het ‘Waardevol landschap’. Het ‘Waardevol landschap’ maakt deel uit van het multifunctioneel gebied van de provincie. Het multifunctioneel gebied beslaat het grootste deel van de provincie. Dit gebied omvat de steden, dorpen, buurtschappen buiten de provinciaal ruimtelijke hoofdstructuur, waardevolle landschappen en het multifunctioneel platteland. In het provinciaal planologisch beleid wordt op deze gebieden geen expliciete provinciale sturing gericht.

De vitaliteit van het multifunctionele platteland wordt bevorderd door planologische beleidsvrijheid te geven aan gemeenten wat betreft de grondgebonden landbouw en nieuwe economische dragers voor vrijkomende agrarische bebouwing. Het ruimtelijke beleid voor waardevolle landschappen is het behouden en versterken van de landschappelijke kwaliteiten.

Voor het waardevolle landschap 'Winterswijk', worden de volgende kernkwaliteiten toe worden gedicht:

- kleinschalig, organisch gegroeid halfopen landschap met afwisseling van bosjes, houtwallen, landbouwgrond, lanen, beken, boerderijen. Hierbij is de oostelijke helft wat kleinschaliger dan de westelijke helft;
- rijk aan microreliëf en een duidelijke terraswand aan de westzijden;
- meanderende beken in smalle dalen als doorgaande structuren, met natuurlijke begroeiing in een halfopen landschap;
- fraaie open essen en bijzondere broekgebieden;
- historisch nederzettingenpatroon, vervlochten in het landschap.



Uitsnede van het Streekplan Gelderland 2005

bron: provincie Gelderland, 2011

Sociaal-culturele infrastructuur

De sociaal-culturele infrastructuur is een bepalende factor voor de kwaliteit van de samenleving. Het is met name de verantwoordelijkheid van de (samenwerkende) gemeenten om bij de ruimtelijke inrichting rekening te houden met die sociaal-culturele infrastructuur. Uitgangspunt is om bij ruimtelijke inrichtingsplannen ook voorzieningen te realiseren die nodig zijn om een goede sociaal-culturele infrastructuur in stand te houden of op te bouwen. Door een gunstige situering van functies ten opzichte van aanwezige voorzieningen kan er een goede bereikbaarheid worden gerealiseerd en voldoende draagvlak blijven bestaan.

Aanbod en vraag in het voorzieningenpatroon verandert voortdurend. Voorbeelden zijn de verschuivende vraag op het gebied van zorg (kleinschalige verpleegunits in de wijk) en voorzieningen op het gebied van welzijn, cultuur, recreatie, sport, onderwijs en kunst. Voorkomen moet worden dat de sociaal-culturele kwaliteit van de leefomgeving onder een bepaald minimum zakt. Met andere vormen van bundeling, bijvoorbeeld op basis van bereikbaarheid in netwerken, kan dit worden voorkomen. Spreekende voorbeelden hiervan zijn scholen en sportaccommodaties.

3.1.2 Gemeentelijk beleid

Sport in Winterswijk

Sportverenigingen spelen een belangrijke rol in de lokale samenleving. Zij leveren in die hoedanigheid een cruciale bijdrage aan de leefbaarheid in Winterswijk, het meedoen van inwoners aan de maatschappij en het verbeteren van de gezondheid van de inwoners. De gemeente ziet ook in de toekomst het belang van sterke sportverenigingen in, vandaar dat zij de sportverenigingen wil ondersteunen in het (verder) versterken van hun maatschappelijke functie.

Daarbij spelen accommodaties een centrale rol, niet alleen in het gemeentelijke sportbeleid, maar zeker ook in het bevorderen van de leefbaarheid in Winterswijk. Zonder voldoende (sport)accommodaties van goede kwaliteit kan het sportstimuleringsbeleid onvoldoende worden ingevuld.

In het vernieuwde gemeentelijke accommodatiebeleid zal de nadruk komen te liggen op realisatie en behoud van een kwalitatief hoogstaand basisvoorzieningsniveau. De gemeente hanteert hierbij onder andere de volgende visiepunten:

- Bevorderen van zoveel mogelijk multifunctioneel gebruik van accommodaties dan wel clustering van accommodaties. Clustering en multifunctioneel gebruik bevorderen immers de participatiemogelijkheden (bijvoorbeeld een combinatie van sport, ontspanning en zorgverlening). Bovendien versterken multifunctioneel gebruik en clustering de samenwerkingsmogelijkheden tussen de verschillende aanbieders, zoals blijkt uit de ontwikkelingen die gaande zijn op het terrein van bijvoorbeeld 'de brede school'.
- Nadruk op behoud en kwaliteit boven kwantiteit, waarbij niet alleen sporttechnische eisen maar ook eisen als voldoende ruimte, bereikbaarheid, toegankelijkheid en sociale veiligheid van belang zijn.
- Waar mogelijk en (financieel) haalbaar: aanleg/gebruik van kunstgrasvelden teneinde het multifunctionele gebruik te bevorderen.
- De meeste sportverenigingen in Winterswijk hebben aangegeven bereid te zijn om sportaccommodaties te delen met andere verenigingen en deze ontwikkeling zelfs als onafwendbaar te zien vanwege onder andere:
 1. de steeds hogere (beheer- en onderhouds-) kosten van sportaccommodaties in het algemeen;
 2. de beperkte middelen die voor de bekostiging van sportaccommodaties beschikbaar zijn;
 3. de steeds strengere eisen die aan met name de sanitaire en horecavoorzieningen gekoppeld aan sportaccommodaties worden gesteld;
 4. de matige kwaliteit van veel sportaccommodaties op dit moment (o.a. achterstallig onderhoud);

5. de toenemende moeite om vrijwilligers te vinden voor het runnen van verenigingen en het beheren van sportaccommodaties;
6. de wens om te kunnen beschikken over zo hoogwaardig mogelijke voorzieningen waaronder kunstgrasvelden (buitensport) en bijvoorbeeld een turnhal (binnensport).

In het beleidsstuk geeft de gemeente een korte opsomming over de drie verschillende groepen accommodaties die worden onderscheiden, namelijk: zwembaden, binnensportaccommodaties en buitensportaccommodaties.

Qua buitensportaccommodaties maakt de gemeente zich hard voor de clustering en eventueel herschikking van huidige buitensportaccommodaties tot een tweetal hoogwaardige buitensportparken, gelegen aan weerskanten van de kom van Winterswijk, namelijk het gebied waar nu de hockeyvereniging Avanti, de voetbalvereniging Winterswijk, de Winterswijkse tennisclub, zwembad Jaspers en honkbalvereniging Hickory zijn gevestigd, en de aan de andere kant van Winterswijk de Trias-velden. Met die twee sportparken worden beide kanten van Winterswijk 'bediend', ook wat betreft het buitengebied. Enige uitzonderingen op dit plaatje vormen de velden van MEC en Meddo die worden gehandhaafd.

Daarnaast neemt het zwembad Jaspers een bijzondere plaats in. De gemeente wil het overdekte zwembad voor de Winterswijkse gemeenschap graag behouden.

3.1.3 Conclusie

Onderhavig plangebied is aangewezen als 'waardevol landschap' en wordt momenteel reeds gebruikt als sportcomplex. Doordat de gemeente bij de nieuwe inrichting van het sportpark bijvoorbeeld de bestaande houtwal respecteert en speciale verlichting wil toepassen, gaat men bewust om met het waardevolle landschap.

Daarnaast blijkt dat de gemeente Winterswijk inzet op twee hoogwaardige buitensportparken, waarvan sportpark Jaspers er één is. De gemeente zet hierop in omdat clustering het multifunctioneel gebruik van de accommodaties versterkt, de samenwerking tussen verenigingen laat toenemen en het tegenwicht kan bieden aan de oplopende (beheer- en onderhouds)kosten en een toenemend tekort aan vrijwilligers.

De herinrichting van sportpark Jaspers past goed binnen deze beleidsdoelstellingen. Door de clustering van verschillende verenigingen wordt een hoogwaardig sportpark gecreëerd. In dit sportpark worden (kunst)grasvelden en parkeerplaatsen gedeeld door verschillende verenigingen en vindt daarnaast ook in de kantine van v.v. Winterswijk meervoudig ruimtegebruik plaats door het realiseren van een buitenschoolse opvang voor maximaal 30 kinderen.

3.2 Milieuaspecten

3.2.1 Bodem

3.2.1.1 Inleiding

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening moet bij een bestemmingsplanwijziging in beginsel worden getoetst of de bodemkwaliteit de functiewijziging in de weg staat. Wanneer op het perceel(deel) geen (ernstige) bodemverontreiniging wordt verwacht, mag worden aangenomen dat er geen belemmeringen zijn voor de functiewijziging. In dat geval is verder bodemonderzoek in het kader van de bestemmingsplanprocedure niet noodzakelijk.

Omdat een relevante bodemverontreiniging niet kon worden uitgesloten is op de verdachte terreindelen bodemonderzoek uitgevoerd.

3.2.1.2 Onderzoek

Binnen het plangebied zijn een tweetal bodemonderzoeken uitgevoerd¹. Het uitgevoerde grondonderzoek omvat een historisch onderzoek voor het gehele plangebied en een verkennend onderzoek voor de verdachte deellocales.

Voor één deellocatie bleek sanering op asbest noodzakelijk. De asbestverontreiniging is na een geaccepteerde BUS-melding van het bevoegde gezag, de provincie Gelderland, gesaneerd. De sanering is verantwoord in genoemd bus-evaluatie bodemsaneringsrapport. Het besluit instemming evaluatieverslag BUS van het bevoegd gezag, waarmee de sanering is afgerond, is eveneens als bijlage toegevoegd.

Op grond van de uitgevoerde onderzoeken/bodemsaneringen wordt voor het plangebied geen vervolgonderzoek noodzakelijk geacht en wordt het terrein geschikt geacht voor het beoogde gebruik.

De uitgevoerde onderzoeken zijn opgenomen in de bijlage.

3.2.1.3 Conclusie

Na de uitgevoerde bodemsanering is de bodem op de onderzochte locatie – vanuit milieuhygiënisch opzicht – geschikt voor het beoogde gebruik. Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het onderhavige bestemmingsplan.

¹ HB Adviesbureau bv (5 juli 2009) Gecombineerd indicatief grond- en asbest in grondonderzoek "Sportpark Jaspers" aan de Jaspersweg te Winterswijk
en
Econsultancy (27 oktober 2010) Bus-evaluatie bodemsanering Jaspersweg (sportcomplex Jaspers) te Winterswijk, Econsultancy

3.2.2 Geluid

3.2.2.1 Inleiding

De Wet geluidhinder regelt de mate waarin geluid bepaalde functies mag belasten. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wet geluidhinder de verplichting een akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting afkomstig van (spoor)wegen.

3.2.2.2 Onderzoek

Aangezien het voorgenomen initiatief, de realisatie van fase 2, niet past binnen het geldende bestemmingsplan wordt het vigerende bestemmingsplan herzien. Volgens artikel 77 van de Wet geluidhinder (Wgh) moet bij vaststelling of herziening van een bestemmingsplan (het nieuwe planologisch regime) akoestisch onderzoek naar wegverkeerslawaai worden verricht als er woningen staan in de zone (zoals bedoeld in artikel 75 van de Wgh) van de te reconstrueren wegen en nieuw aan te leggen weg. Voor de realisatie van fase 2 op het sportpark Jaspers, is door SAB in november 2010 een akoestisch onderzoek verricht naar geluidhinder ten gevolge van wegverkeer².

Op het sportpark worden geen nieuwe geluidsgevoelige objecten, zoals (bedrijfs-)woningen, mogelijk gemaakt. Door de realisatie van fase 2 op het sportpark zal de verkeersintensiteit op de bestaande wegen toenemen. Het onderhavige onderzoek heeft tot doel inzicht te geven in het akoestische klimaat bij de aanwezige geluidsgevoelige bestemmingen (woningen) voor en na de realisatie van de fase 2 op sportpark Jaspers.

De eerste fase van de herontwikkeling (nieuw vestiging van een korfbalvereniging) is inmiddels mogelijk. In de tweede fase zal onder andere een grondruil met gesloten beurs plaatsvinden, zodat het aantal tennisbanen binnen het sportpark gelijk blijft en er wordt een buitenschoolse opvang in de voetbalkantine van v.v. Winterswijk mogelijk gemaakt. In de zone van de Jaspersweg liggen diverse woningen en een hotel (bijzondere niet-geluidsgevoelige bestemmingen). Voor deze woningen en het hotel is akoestisch onderzoek uitgevoerd.

Bij de onderzochte woningen en het hotel neemt de geluidsbelasting afkomstig van de Jaspersweg toe met maximaal 0,99 dB tussen 2010 en 2021 ten gevolge van uitbreiding van het sportpark. Doordat de toename van de geluidsbelasting minder dan 2 dB bedraagt is er geen sprake van een reconstructie bij de onderzochte woningen. Tevens zal ook bij de overige woningen, welke niet zijn onderzocht, de toename van de geluidsbelasting minder dan 2 dB bedragen en is er geen sprake van een reconstructie door de uitbreiding van het sportpark.

De berekende geluidsbelastingen (inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh) ten gevolge van de Jaspersweg variëren bij de woningen van 42 dB (Groenloseweg 97) tot 57 dB (Groenloseweg 1). Bij drie van de woningen waarvoor een geluidsbelasting is berekend zijn de geluidsbelastingen hoger dan 48 dB. Deze geluidsbelastingen zijn hoger dan de plafondwaarden (maximaal 48 dB) uit het gemeentelijke geluidsbeleid "Geluidbeleid Gemeente Winterswijk", d.d. september 2008. Hierdoor kan op basis van het gemeentelijke geluidsbeleid geen hogere waarde worden verleend voor deze geluidsbelastingen.

² SAB Arnhem B.V. (2 februari 2011) Akoestisch onderzoek Sportpark Jaspers

Dit is ook nodig aangezien er geen sprake is van een reconstructie in de zin van de Wgh op de Jaspersweg. Het gemeentelijke geluidsbeleid vormt voor de realisatie van het plan dan ook geen belemmering.

Bij de kruising van de Groenloseweg (N319) zal het verkeer van het sportpark zich verder gaan verspreiden op het onderliggende wegennet. Daardoor zal het effect van de uitbreiding van het sportpark Jaspers op de toename van de geluidsbelasting verder afnemen. Daardoor is het ook niet mogelijk dat op de woningen op de overige wegen nabij het sportpark een toename van de geluidsbelasting van 2 dB of meer (en dus een reconstructie-effect) plaatsvindt op de wegen ten gevolge van de uitbreiding van sportpark Jaspers.

Het akoestisch onderzoek is opgenomen in de bijlage.

3.2.2.3 Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

3.2.3 Luchtkwaliteit

3.2.3.1 Inleiding

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht worden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Projecten die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Projecten die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het project op deze plaats te realiseren.

Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is significant is ten opzichte van een etmaal. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval is bij een woning, school of sportterrein.

Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van de gelijknamige AMvB extra bescherming: Substantiële uitbreiding of nieuwsvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan aan de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden waardoor geen onacceptabele gezondheidsrisico's optreden.

3.2.3.2 Onderzoek

SAB Arnhem BV heeft in oktober 2010 een onderzoek uitgevoerd naar de luchtkwaliteit³. Op basis van het onderzoek kunnen de volgende conclusies worden getrokken:

- het project betreft geen 'gevoelige bestemming' binnen 300 meter van een rijksweg of 50 meter van een provinciale weg; Toetsing aan de grenswaarden is op grond van de Wm niet noodzakelijk;
- het project leidt 'niet in betekende mate' tot een verslechtering van de luchtkwaliteit, toetsing aan de grenswaarden is op grond van de Wm niet noodzakelijk;
- de concentraties luchtvervuilende stoffen liggen tussen 2008 en 2020. (peiljaren 2008, 2011, 2015 en 2020) onder de grenswaarden die op wetenschappelijk niveau zijn bepaald en op Europees niveau zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu tegen schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging. Het RIVM verwacht dat de emissiefactoren van wegverkeer en de concentraties stikstofdioxide en fijn stof nog zullen afnemen. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

Het luchtkwaliteitonderzoek is opgenomen in de bijlage.

3.2.3.3 Conclusie

Op basis van het uitgevoerde luchtkwaliteitonderzoek kan geconcludeerd worden dat zowel vanuit de Wet milieubeheer als vanuit een goede ruimtelijke ordening de luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

3.2.4 **Bedrijven en milieuzonering**

3.2.4.1 Inleiding

Indien door middel van een plan nieuwe, milieuhindergevoelige functies mogelijk worden gemaakt, dient te worden aangetoond dat deze niet worden gerealiseerd binnen de hinderzone van omliggende bedrijven. Anderzijds mogen milieuhindergevoelige functies in de directe omgeving van het plangebied niet negatief worden beïnvloed door de ontwikkelingen die met een plan mogelijk worden gemaakt.

³ SAB Arnhem BV (2 november 2010) Luchtkwaliteitonderzoek Sportpark Jaspers

3.2.4.2 Onderzoek

Het plan voorziet in een gevoelige functie in de vorm van een buitenschoolse opvang. In de directe nabijheid van het plangebied zijn diverse bedrijven gevestigd. Wat betreft de aanbevolen afstanden tussen bedrijvigheid en gevoelige functies, zoals wonen, is de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering'⁴ geraadpleegd. Hierin worden richtafstanden voor zowel het omgevingstype 'gemengd gebied' als 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied' aanbevolen. Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een rustige woonwijk en buitengebied komen vrijwel geen andere functies voor. De richtafstanden gelden voor een gemiddeld nieuw bedrijf en gaan uit van het gebiedstype 'rustig woongebied'. Voor gemengde gebieden kunnen de richtafstanden worden verminderd. De afstand wordt gemeten vanaf het op de verbeelding aangeduide deel voor de bedrijfsmatige activiteit tot aan de gevel van nieuwe of bestaande gevoelige functie gelegen buiten betreffend perceel.

Het plangebied maakt gezien de omliggende functies deel uit van een 'rustig woongebied'. Het dichtstbijzijnde bedrijf is een chinees restaurant op circa 100 meter. De buitenschoolse opvang ligt buiten de invloedssfeer (milieucontour) van dit bedrijf, zoals aangegeven in de VNG-brochure.

Ook het bedrijventerrein Beatrixpark is op circa 100 meter afstand van de buitenschoolse opvang gelegen. Geen van de bedrijven op het bedrijventerrein heeft een invloedssfeer die tot aan de buitenschoolse opvang reikt, op basis van de VNG-brochure.

Iets verder van de buitenschoolse opvang gelegen, maar wel in het plangebied, is zwembad Jaspers. Het zwembad is op circa 135 meter afstand van de buitenschoolse opvang gelegen, zodat de buitenschoolse opvang buiten de invloedssfeer van dit bedrijf is gelegen, zoals in aangegeven in de VNG-brochure.

Daarnaast is aan de Honesweg 12 een waterzuivering gelegen. Deze is gelegen op circa 450 meter, zodat de buitenschoolse opvang buiten de invloedssfeer van dit bedrijf is gelegen, zoals in aangegeven in de VNG-brochure.

3.2.4.3 Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

3.2.5 Externe veiligheid

3.2.5.1 Inleiding

Bepaalde maatschappelijke activiteiten brengen risico's op zware ongevallen met mogelijk grote gevolgen voor de omgeving met zich mee. Externe veiligheid richt zich op het beheersen van de risico's bij de productie, opslag, transport en gebruik van gevaarlijke stoffen. De aanwezigheid of het nieuw vestigen van dergelijke activiteiten kunnen beperkingen opleggen aan de omgeving, doordat veiligheidsafstanden tussen risicovolle activiteiten en bijvoorbeeld woningen nodig zijn.

⁴ Vereniging van Nederlandse Gemeenten (2009) Bedrijven en milieuzonering.

Aan de andere kant is het rijksbeleid er op gericht de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten. Het ruimtelijk beleid en het externe veiligheidsbeleid moeten dus goed op elkaar worden afgestemd.

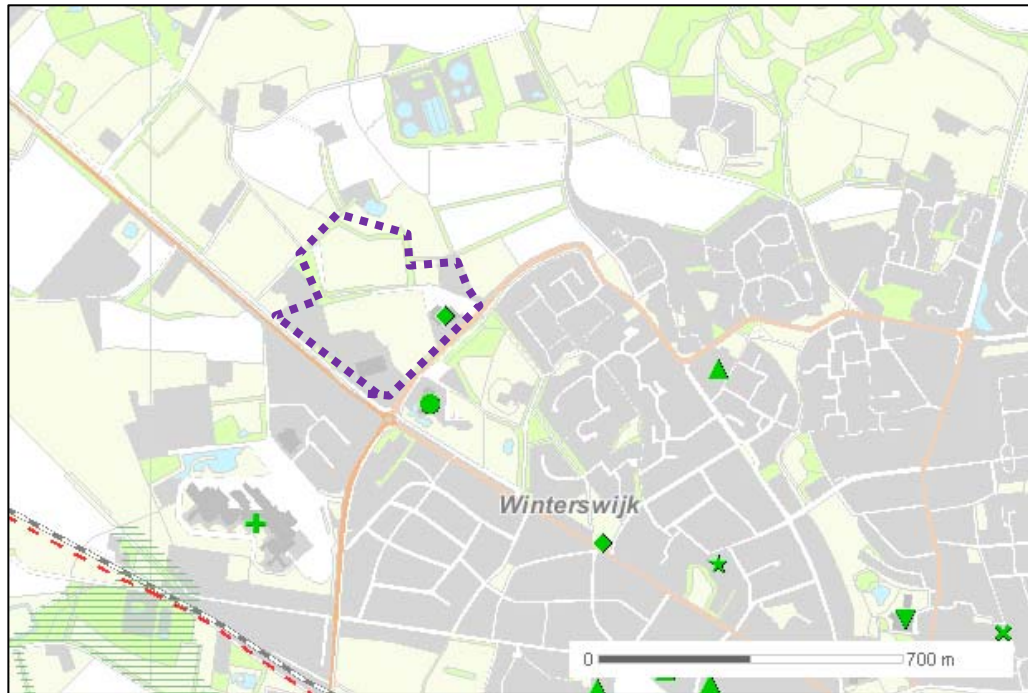
De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op het beschermen van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten (artikel 1 van het BEVI). Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, bejaardentehuizen en kinderopvang- en dagverblijven. Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kleine kantoren, winkels, horeca en parkeerterreinen.

Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico betreft de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde.

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden. In het Bevi (stb. 250, 2004) wordt verder een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld (art. 13). De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.

3.2.5.2 Stationaire bronnen

Bij het raadplegen van de risicokaart van de provincie Gelderland is gebleken dat er zich in de omgeving van het plangebied geen bedrijven of functies bevinden die een risico vormen in het kader van externe veiligheid. Volgens de risicokaart van de provincie Gelderland bevindt zich binnen een straal van 500 meter geen stationaire bronnen die in het kader van externe veiligheid onderzocht moeten worden. Een uitsnede van de provinciale risicokaart is opgenomen op de navolgende afbeelding.



Uitsnede risicoatlas provincie Gelderland

bron: risicokaart.nl, 2010

3.2.5.3 Mobiele bronnen

Het externe veiligheidsbeleid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is vastgelegd in de circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (Ministeries van V&W, VROM en BZK, 2004). De circulaire gaat uit van een risicobenadering. De risicobenadering bestaat uit een drietal stappen:

- 1 identificatie van risico's;
- 2 normstelling en toetsing aan normen;
- 3 indien noodzakelijk risicoreductie bij overschrijding van normen.

De identificatie van de risico's vormt de eerste stap. Als er geen (verhoogd) risico blijkt, kunnen de volgende stappen worden overgeslagen.

Voor het inventariseren van de risico's is gebruik gemaakt van de resultaten uit de inventarisatie inzake het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het water van het project 'COEV/Anker', (2006).

Omdat er thans wordt gewerkt aan nieuwe regelgeving is tevens de Nota Vervoer Gevaarlijke Stoffen bij de beoordeling betrokken. In de nota zijn de kaders van het externe veiligheidsbeleid voor vervoer van gevaarlijke stoffen beschreven en wordt de ontwikkeling van een basisnet aangekondigd.

Rondom het plangebied bevinden zich geen wegen die zijn aangewezen als route voor vervoer van gevaarlijke stoffen. Over de omliggende wegen vindt naar verwachting wel beperkt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats (bestemmingsverkeer).

De normen voor het plaatsgebonden risico en/of groepsrisico worden, door vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, ter plaatse van het plangebied niet overschreden. Er zijn verder geen aanwijzingen dat het weggebruik van de wegen in de omgeving van het plangebied invloed heeft op het groepsrisico en de bestrijdbaarheid en beheersbaarheid van risico's en de zelfredzaamheid van individuen in de omgeving bij uitvoering van het plan.

Het plangebied ligt niet in de nabijheid van spoorwegen of bevaarbaar water. Deze aspecten hoeven dan ook niet nader te worden beoordeeld.

Nabij het plangebied zijn geen bovengrondse hoogspanningsleidingen gelegen. Het stralingseffect hoeft dan ook niet verder beoordeeld te worden. In of in de directe omgeving van het plangebied is ook geen hoge druk aardgasleiding of buisleiding aanwezig. Het risico naar dit type leidingen hoeft dan ook niet verder te worden onderzocht.

3.2.5.4 Conclusie

Ter plekke van het plangebied wordt voldaan aan de eisen van de externe veiligheid en van een goede ruimtelijke ordening. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

3.3 Water

3.3.1 *Rijksbeleid*

Nationaal Waterplan

In december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Het Nationaal Waterplan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen.

Het plangebied ligt in het gebied 'Hoog Nederland'. Dit gebied omvat grofweg de zandgronden van Drenthe, Overijssel, Gelderland, Utrecht, Noord-Brabant en Limburg. Hoog Nederland is grotendeels vrij afwaterend, dat wil zeggen dat het water onder vrij verval naar de rivieren en de zee stroomt. Het gebied bevat enkele scheepvaartkanalen die door het rijk worden beheerd en daarnaast vooral regionale wateren in beheer bij de waterschappen. Kenmerkend voor dit deelgebied is de directe samenhang tussen het grond- en oppervlaktewatersysteem en de van nature meanderende beken met aangrenzende beekdalgronden die incidenteel in tijden van extreem natte perioden op natuurlijke wijze kunnen overstromen. De belangrijkste wateropgaven voor hoog Nederland zijn watertekort, grondwater, wateroverlast en waterkwaliteit.

3.3.2 *Provinciaal beleid*

Waterplan Gelderland 2010-2015

Het Waterplan Gelderland 2010-2015 bevat het waterbeleid van de provincie en is de opvolger van het derde Waterhuishoudingsplan (WHP3). Het beleid uit WHP3 wordt grotendeels voortgezet.

Het Waterplan is tegelijk opgesteld met de ontwerp water(beheer)-plannen van het Rijk en de waterschappen. In onderlinge samenwerking zijn de plannen zo goed mogelijk op elkaar afgestemd. Het Waterplan Gelderland 2010-2015 is op 1 januari 2010 in werking getreden.

In het plan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaat uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provinciebrede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd.

Het plangebied heeft op grond van het Waterplan de basisfunctie 'stedelijk gebied'. Zowel in nieuw als in bestaand stedelijk gebied streeft de provincie naar een duurzaam watersysteem. Nadelige effecten op de waterhuishouding moeten in beginsel voorkomen worden. Hierbij wordt het water in de stad met het omringende watersysteem als één geheel beschouwd. De inrichting en het beheer van het waterhuishoudkundige systeem zijn in stedelijk gebied gericht op:

- het voorkomen of zo veel mogelijk beperken van wateroverlast;
- de ontwikkeling en het behoud van de natuur in het stedelijk gebied;
- het voorkomen van zettingen;
- het herbenutten van ontwateringswater voor drink- en industriewatervoorziening of voor herstel van verdroogde natuur;
- het weren van de riolering van (diepe) drainage en instromend grond- en oppervlaktewater;
- het beperken van de vuilbelasting door riooloverstorten en hemelwateruitlaten;
- het beperken van de invloed van bronbemaling;
- het realiseren van de basiskwaliteit voor oppervlaktewater.

3.3.3 *Beleid Waterschap Rijn & IJssel*

Waterbeheerplan

Het Waterschap Rijn & IJssel heeft in 2009 een nieuw waterbeheerplan vastgesteld voor de periode 2010-2015. Met de voornemens uit het Waterbeheerplan wil het waterschap actief inspelen op alle lopende en komende veranderingen zoals de wijzigingen in de waterwetgeving en de Kaderrichtlijn Water. Er zijn mogelijkheden om de waterkwaliteit nog verder te verbeteren en om meer ruimte te bieden voor het vasthouden van water. Het gewenste peilbeheer wordt in het hele gebied in de komende periode planmatig opgepakt voor de landbouw en de natuur. Het beheer van water en afvalwater in stedelijk gebied krijgt steeds meer aandacht. In het landelijk gebied wil het waterschap kansen bieden voor recreatie op of bij het water.

Het Waterbeheerplan 2010-2015 bevat het beleid op hoofdlijnen voor alle taakgebieden van Waterschap Rijn & IJssel. Dit plan is opgesteld samen met vier andere waterschappen, die deel uitmaken van deelstroomgebied Rijn-Oost. Het plan geeft aan welke doelen het Waterschap nastreeft en welke maatregelen en projecten daarvoor in de planperiode worden ingezet. De maatregelen die uitgevoerd worden en de bijbehorende financiële middelen zijn op hoofdlijnen aangegeven.

De opdracht van de waterschappen in Rijn-Oost is te zorgen voor voldoende water, schoon water en voor veilig wonen en werken op de taakvelden watersysteem, waterketen en veiligheid.

Het waterschap houdt daarbij rekening met agrarische, economische, ecologische en recreatieve belangen. Aandachtspunten zijn het verbeteren van ecologische en chemische waterkwaliteit (terugdringen van oppervlaktewatervervuiling) en het voorkomen van wateroverlast, waarbij rekening wordt gehouden met het veranderende klimaat. In zowel landelijk als stedelijk gebied kunnen ruimtelijke ontwikkelingen een positief maar ook een negatief effect hebben op het watersysteem.

3.3.4 Waterplan Winterswijk

De gemeente Winterswijk, het Waterschap Rijn & IJssel en de provincie Gelderland hebben het Waterplan Winterswijk opgesteld. Dit plan wordt in de periode 2001-2010 uitgevoerd.

3.3.5 Situatie plangebied

3.3.5.1 Algemeen

Het betreft herinrichting en uitbreiding van een bestaand sportpark aan de Jaspersweg tussen Honesweg, Groenloseweg en zwembad Jaspers aan de rand van het Winterswijkse buitengebied. De bestaande bebouwing van vv Winterswijk wordt gedeeltelijk gesloopt. De bestaande kantine van Avanti wordt uitgebreid. Voor Wiko wordt een nieuwe kantine gebouwd. Parkeren wordt aan de zijde van de Jaspersweg en aansluitend aan de bestaande parkeerplaats van het zwembad uitgebreid. Ook de bestaande bebouwing wordt uitgebreid.

In het plan worden vuilwater (huishoudelijk afvalwater) en hemelwater (dak- en straatwater) gescheiden behandeld worden. Uitgangspunten zijn grondwaterneutraal bouwen en de trits "hergebruik, infiltreren, bergen, afvoeren".

3.3.5.2 Bestaande situatie

Huishoudelijk afvalwater van het bestaande voetbalcomplex is aangesloten op het gemeentelijk rioleringsstelsel in de Jaspersweg. Hemelwater is waarschijnlijk ook aangesloten op het (gemengde) rioleringsstelsel.

Vuil- en hemelwater van het zwembad zijn gescheiden aangelegd. Vuilwater loost op het gemeentelijk riool in de Jaspersweg. Het dakwater is aangesloten op de sloot langs de toegangsweg van het zwembad. Straatwater wordt geïnfilteerd in de bestaande parkeerplaats. De bestaande voetbalvelden zijn gedraineerd. De drainage loost in de sloot op het terrein en in de watergang langs de Jaspersweg.

3.3.5.3 Nieuwe situatie

Vuilwater

De vuilwateraansluiting van de nieuwe kantine voor Wiko wordt gemaakt op de bestaande pompunit P127 aan de Honesweg. Gelijktijdig wordt de bestaande persleiding achter de kantine van Avanti verlegd. Voor eventuele toekomstige lozingsen kan gebruik worden gemaakt van de bestaande aansluitingen van de v.v. Winterswijk aan de Jaspersweg.

Hemelwater

Het oppervlak van de nieuwe parkeerplaats bij het zwembad (inclusief het herin te richten bestaande gedeelte) bedraagt 5000 m². De bergingsbehoefte is 175 m³ bij een rekenbui T=10.

Van de benodigde berging wordt 60 m³ gerealiseerd middels een infiltratieroleringssysteem met leidingen van 400 mm in een drainkoffer. De leidinglengte is 220 m. Het resterende deel wordt gevonden in een te maken berging aan de noordoostzijde van het zwembad, ter plaatse van een bestaande sloot. Om de landelijke afvoer van 2 l/s.ha te borgen wordt een V stuw geplaatst. Vandaar stroomt het hemelwater via een gemeentelijke beduikering naar de Leurdijsbeek.

Het hemelwater van de nieuwe parkeerplaats aan de zuidwestzijde van het terrein (vv Winterswijk) wordt middels een infiltratierool 400 mm geborgen en geïnfiltrerd. Hier is geen aanvullende berging nodig. Het infiltratierool loost via een stuwput in de gemeentelijke watergang aan de Jaspersweg. Deze mond ook uit in de Leurdijsbeek.

Drainagewater

Drainages van de nieuw aan te leggen (kunst)voetbalvelden worden aangesloten op de reeds bestaande lozingspunten.

3.4 Flora en fauna

3.4.1.1 Inleiding

Voordat ruimtelijke ingrepen mogen plaatsvinden moet eerst een onderzoek plaatsvinden in het kader van de Flora- en faunawet en eventueel andere natuurregeling.

3.4.2 Gebiedsbescherming

In het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (NB-wet) en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) dient er getoetst te worden of de beoogde ontwikkelingen een negatieve invloed hebben op de beschermde gebieden.

Het plangebied ligt niet in een gebied dat is aangewezen in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. Het dichtstbijzijnde beschermde natuurgebied ligt op ruim 2.000 meter afstand ten westen van het plangebied. Het betreft het Natura 2000-gebied "Korenburgerveen". Tussen het beschermde gebied en het plangebied ligt al een verstorende provinciale weg en bossen, die eventuele verstoring beperken. De toekomstige situatie wijkt niet af van de huidige situatie, het is en blijft een sportterrein. Gezien de afstand zijn negatieve effecten door het plaatsen van lichtmasten uit te sluiten op het beschermde gebied. Overige effecten worden gezien de kleinschalige en lokale ingreep en afstand niet verwacht.

Negatieve effecten op instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied zijn uit te sluiten. Een vergunningaanvraag in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 wordt niet noodzakelijk geacht.

Het plangebied ligt niet in of nabij een gebied dat is aangewezen in het kader van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Het dichtstbijzijnde gebied dat is aangewezen als onderdeel van de EHS ligt op een afstand van circa 300 meter. Gezien de afstand en tussenliggende elementen (bossen, houtwallen en waterzuiveringsstation) zijn zowel directe als indirecte negatieve effecten met de plannen op de EHS niet verwachten.

3.4.3 Soortenbescherming

In het kader van de Flora- en faunawet dient te worden nagegaan of vaste rust- en verblijfplaatsen door de ingreep worden aangetast (verwijderd, ongeschikt gemaakt) of dieren opzettelijk worden verontrust. De beoogde ontwikkelingen kunnen biotoopverlies of verstoring (indirect biotoopverlies) tot gevolg hebben. Invloeden die leiden tot een verminderde geschiktheid van het plangebied als bijvoorbeeld foerageergebied zijn niet ontheffingsplichtig, tenzij het een zodanig belang betreft dat bij het wegvallen van deze functie ook de vaste rust- en verblijfplaatsen van soorten niet langer kunnen functioneren. Door de werkzaamheden kunnen alle aanwezige soorten negatieve effecten ondervinden van de ingreep. Voor de meeste soorten is dit tijdelijk van aard.

Door SAB Arnhem BV is in oktober 2009 een quick scan flora en fauna⁵ uitgevoerd in het kader van de nieuwbouw van kleedruimtes, kantine en de realisatie van een verlicht korfbalveld en onverharde parkeerterrein beoogd in fase 1. Ten behoeve van deze ingreep, zijn de huidige kleedruimtes verdwenen en is een gedeelte van een boschage gekapt. Voordat deze ingreep is uitgevoerd, zijn de gevolgen voor beschermde natuurwaarden en de consequenties in het kader van de geldende natuur wet- en regelgeving in beeld te zijn gebracht.

Het gaat bij fase 2 louter om een herinrichting van de bestaande functies en verenigingen in het plangebied. Het aantal tennisbanen of het aantal voetbalvelden blijft bijvoorbeeld gelijk.

Fase 3 van de herinrichting voorziet onder andere in de aanleg van een aantal voetbalvelden en bijbehorende voorzieningen voor de voetbalverenigingen WVC, SKVV en v.v. Winterswijk, zodat sportpark Jaspers in de toekomst een kwalitatief goede thuishaven vormt voor deze clubs. Dit bestemmingsplan gaat echter niet in op deze laatste fase. Zodoende wordt het niet noodzakelijk geacht om in het kader van fase 2 een onderzoek in het kader van flora en fauna uit te voeren, mede om het feit dat bestaande, waardevolle groengebieden in het plangebied, zoals de houtwal die fase 1 en 2 van elkaar scheidt, blijft behouden.

In het kader van fase 3 zijn de benodigde onderzoeken reeds uitgezet. Deze worden niet in dit bestemmingsplan behandeld. Navolgend volgen nogmaals de resultaten uit de quickscan van fase 1.

Algemene soorten

De meeste van deze soorten zijn beschermd maar vallen onder het lichte beschermingsregime van de Flora- en faunawet (tabel 1).

Hiervoor geldt dat aantasting van vaste rust- en verblijfplaatsen op basis van een vrijstelling mogelijk is, zonder dat er sprake is van procedurele consequenties.

Strikt beschermde soorten

Een aantal van de mogelijk voorkomende soorten staat vermeld op tabel 2 en 3 van de Flora- en faunawet en is daarmee strikter beschermd. Voor deze soorten geldt dat bij een aantasting van vaste rust- en verblijfplaatsen een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet moet worden aangevraagd.

⁵ SAB Arnhem BV (2009), Flora- en faunaraapportage Winterswijk, verplaatsing korfbalclub WIKO. Projectnummer 90659. 16 oktober 2009

Strikt beschermde vleermuizen zijn niet uit te sluiten binnen het plangebied, maar vaste rust- en verblijfplaatsen en belangrijke vliegroutes van deze soorten worden niet verwacht in het plangebied.

Verder kunnen bij de start van werkzaamheden in het broedseizoen, broedende vogels worden verstoord, of hun nesten worden aangetast. Er is geen vrijstelling te verkrijgen in het kader van de Flora- en faunawet voor activiteiten die vogels in hun broedseizoen zou kunnen verstoren. Werkzaamheden dienen plaats te vinden buiten het broedseizoen of tijdens het broedseizoen, als broedende vogels binnen en in de directe omgeving van het plangebied uitgesloten kunnen worden.

	Jan.	Feb.	Mrt.	April	Mei	Juni	Juli	Aug.	Sep.	Okt.	Nov.	Dec.
Broedvogels												

Tabel 1: Indicatieve periode uit te voeren werkzaamheden. Groen: werkzaamheden kunnen uitgevoerd worden. Oranje: werkzaamheden mogen uitgevoerd worden mits geen broedgevallen aanwezig zijn.

3.4.4 Nader onderzoek

Nader onderzoek wordt niet noodzakelijk geacht. Wel wordt strikt aangeraden speciale armaturen te gebruiken die uitstraling van licht naar de omgeving beperken. Hierdoor zijn negatieve effecten op vliegroutes van vleermuizen zo klein mogelijk te houden. Daarbij dient extra aandacht te worden besteed aan het voorkomen van lichtuitstraling op de houtwal, gelegen tussen fase 1 en 2.

3.4.5 Aanbevelingen

Naast de consequenties die voortkomen uit de Flora- en faunawet is ook een aantal vrijblijvende aanbevelingen te doen ten aanzien van de inrichting van het plangebied, zoals:

- voor vleermuizen zouden open stootvoegen aangebracht kunnen worden in muren, of vleermuiskasten kunnen worden geplaatst in de spouw of tegen de muur op >2,5 meter hoogte in nieuw te bouwen woningen;
- als er een zolder of vliering wordt aangelegd, zou deze niet helemaal geïsoleerd kunnen worden. Hierdoor wordt de zolder mogelijk een geschikt verblijf voor vleermuizen;
- het planten van bomen en struwelen voor vogels en vleermuizen verdient aanbeveling. Het beste zijn, ecologisch gezien, inheemse bes- en bloemdragende struiken en planten;
- het gebruik van armaturen die lichtuitstraling naar de omgeving zo veel mogelijk beperken.

Het flora- en faunaonderzoek is opgenomen in de bijlage.

3.4.5.1 Conclusie

Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

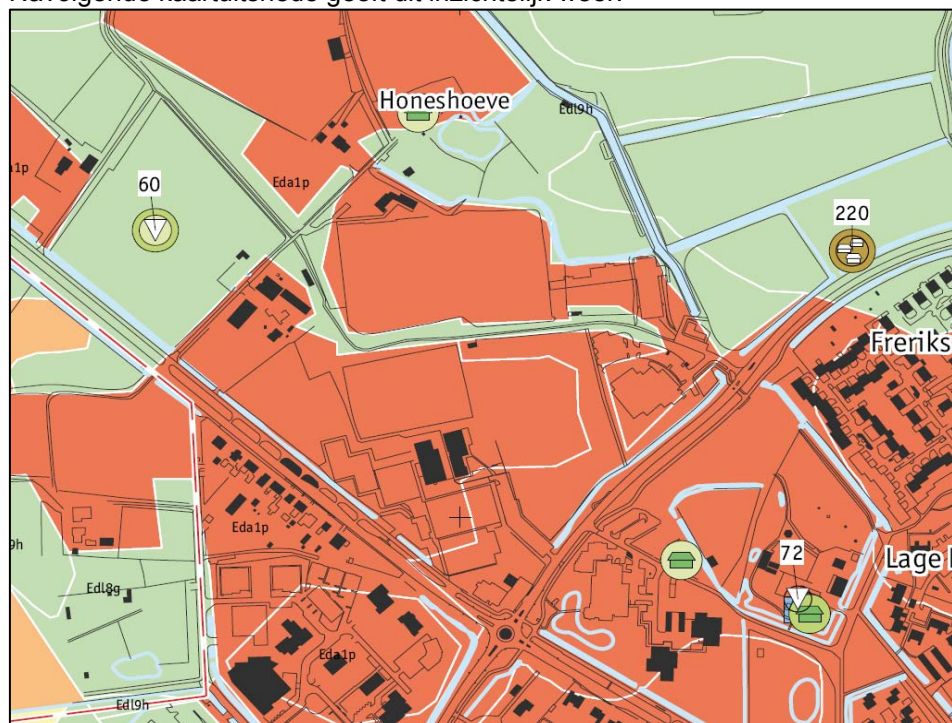
3.5 Archeologie

3.5.1.1 Inleiding

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan en bij de bestemming van de in het plan begrepen grond dient rekening te worden gehouden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden.

Het plangebied ligt grotendeels binnen een landschappelijke eenheid met een hoge verwachte dichtheid aan archeologische resten, waarbij de archeologische resten zijn afgedekt door een meer dan 50 cm dikke conserverende laag.

Het resterende plangebied ligt – afgezien van een klein deel met lage archeologische verwachting - binnen een landschappelijke eenheid met een middelmatige verwachte dichtheid aan archeologische resten. De archeologische resten zijn hier afgedekt door een meer dan 50 cm dikke conserverende laag òf aanwezig direct onder het maaiveld. Navolgende kaartuitsnede geeft dit inzichtelijk weer.



Cultuurhistorische atlas Winterswijk.

Bron: RAAP Archeologisch Adviesbureau en Bureau Overland, 2009

In de provinciale nota “Provinciaal Beleidskader Archeologie. Interimkader 2009-2012.” (10 maart 2009) is een groot deel van de gemeente Winterswijk aangewezen als Gelderse parel. Het plangebied ligt binnen deze parel. De consequenties van de parelgebieden zijn overigens op dit moment nog niet geheel duidelijk.

3.5.1.2 Onderzoek

Op de terreindelen binnen het plangebied waarin op grond van het bestemmingsplan bodemingrepen zouden kunnen plaatsvinden waardoor eventueel aanwezige archeologische waarden kunnen worden aangetast, is archeologisch onderzoek verricht.

Binnen het plangebied is een tweetal onderzoeken uitgevoerd⁶. Op grond van de uitgevoerde onderzoeken wordt voor de betreffende terreindelen geen vervolgonderzoek noodzakelijk geacht en zijn deze terreindelen vrijgegeven voor de voorgenomen ontwikkelingen.

Voor het resterende deel van het plangebied is archeologisch onderzoek niet noodzakelijk, omdat geen bodemverstoringen plaatsvinden die groter zijn dan 100 m² en dieper reiken dan 30 à 40 cm minus maaiveld (of een reeds aanwezige verstoringsdiepte dieper dan 30 à 40 cm minus maaiveld).

De uitgevoerde onderzoeken zijn opgenomen in de bijlage.

3.5.1.3 Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief. Middels planregels worden de nog aanwezige archeologische resten binnen het plangebied tegen toekomstige ingrepen beschermd.

3.6 Verkeer en parkeren

3.6.1.1 Verkeer

Onderhavig bestemmingsplan gaat in op de herinrichting van het sportpark Jaspers, waarbij geen nieuwe voorzieningen of functies worden toegevoegd, met uitzondering van een buitenschoolse opvang voor maximaal 30 kinderen.

Om die reden mag worden verondersteld dat de ontsluitingswegen reeds zijn toegerust op de aanwezige en toekomstige sportverenigingen.

⁶ ADC ArcheoProjecten (23 juni 2010) Een bureau- en inventariserend veldonderzoek. Manege Groenloseweg
en
RAAP Archeologisch Adviesbureau (augustus 2010) Een bureau- en inventariserend veldonderzoek, Plangebied sportpark Jaspers

3.6.1.2 Parkeren

Voor de aanleg van de parkeerplaatsen is aansluiting gezocht bij de standaarden zoals die zijn opgenomen in het CROW.

In fase 1 en 2 worden in totaal 248 parkeerplaatsen gerealiseerd. Deze zijn als volgt opgebouwd:

- tennis: 3 parkeerplaatsen per baan, 11 banen = 33 parkeerplaatsen;
- hockey, korfbal en voetbal: 27 parkeerplaatsen per veld, 5 velden = 135 parkeerplaatsen;
- zwembad: bestaand aantal van 80 wordt gehandhaafd.

In fase 3, welke in een later stadium wordt gerealiseerd, worden voor 4 voetbalvelden en de schietbaan nog eens 215 parkeerplaatsen aangelegd. De opbouw hiervan is als volgt berekend:

- voetbal: 27 parkeerplaatsen per veld, 4 velden = 108 parkeerplaatsen;
- schietbaan: 27 parkeerplaatsen.

Er is daarbij een overcapaciteit voor het totale sportpark van 80 parkeerplaatsen.

In fase 3 is voor de voetbalvelden ook gebruik gemaakt van de kengetallen uit het CROW. Voor de schietbaan zijn 27 parkeerplaatsen aangehouden. In het CROW is dit de maximale norm voor een sportveld, waaronder de schietbaan is geschaard.

3.6.1.3 Conclusie

Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

3.7 Economische uitvoerbaarheid

Voor het plan Jaspers is door de gemeenteraad een budget beschikbaar gesteld. Dit bedrag is opgenomen in de gemeentelijke begroting. De uitvoering van het plan kan hieruit worden gefinancierd.

Daarnaast is er vanwege een structureel dekkingstekort op basis van het genoemde dekkingvoorstel een aanvullende dekking beschikbaar gesteld door de gemeenteraad. Dit besluit heeft plaatsgevonden op 29 april 2010.

De economische uitvoerbaarheid is hiermee aangetoond.

4 Wijze van bestemmen

4.1 Algemeen

4.1.1 *Wat is een bestemmingsplan?*

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanologie. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft, uit te oefenen. Dit houdt in dat:

- de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en
- de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (de overgangsbepalingen zijn hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (omgevingsvergunning voor het bouwen) en regels voor het verrichten van ‘werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden’ (omgevingsvergunning ten behoeve van het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden).

Een bestemmingsplan regelt derhalve:

- het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen);
- en een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:
- het bebouwen van de gronden;
 - het verrichten van werken (aanleggen).

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals bijvoorbeeld de Woningwet, de Monumentenwet 1988, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet milieubeheer en de Bouwverordening zijn ook erg belangrijk voor het uitoefenen van ruimtelijk beleid.

4.1.2 *Over bestemmen, dubbelbestemmen en aanduiden*

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in de bijbehorende regels worden gegeven. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen op twee manieren nader worden ingevuld:

- 1 Via een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming is, zoals de naam al zegt, een bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Voor gronden kunnen dus meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één ‘enkel’ bestemming (dat is dé bestemming) en soms geldt er een dubbelbestemming (soms zelfs meerdere). In de regels van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.

- 2 Via een aanduiding. Een aanduiding is een teken op de verbeelding. Dat teken kan bestaan uit een lijn, een figuur, of een lettercode etc. Via een aanduiding wordt in de regels 'iets' geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

4.1.3 Hoofdstukindeling van de regels

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

- 1 Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).
- 2 Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de regels van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsregels. Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen afwijkingsregels met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld van hetgeen is geregeld.
- 3 Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens een anti-dubbeltel-bepaling, algemene bouwregels, algemene gebruiksregels, algemene afwijkingsregels.
- 4 Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk is het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

4.1.4 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. Het doel van deze wet is om te komen tot een samenhangende beoordeling in één procedure van verschillende activiteiten die invloed hebben op de fysieke leefomgeving.

De Wabo heeft tot gevolg dat verschillende vergunningen worden verleend in één besluit, de omgevingsvergunning. Ook de thans in de Wet ruimtelijke ordening opgenomen vergunningen en ontheffingen vallen onder de Wabo.

Voor het bestemmingsplan heeft dit gevolgen voor de gebruikte terminologie. Termen als 'bouwvergunning', 'aanlegvergunning', 'sloopvergunning' en 'ontheffing' zijn vervangen door 'omgevingsvergunning ten behoeve van...'.

4.2 Dit bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

4.2.1 Bijzonderheden in dit bestemmingsplan

Voorliggend bestemmingsplan kent de bestemmingen Horeca, Sport en Waarde - Archeologische verwachting 2 t/m 4.

Horeca

De voor Horeca aangewezen gronden zijn bestemd voor horeca, met bijbehorende, bouwwerken geen gebouwen zijnde, wegen en paden, parkeervoorzieningen, speelvoorzieningen, water en voorzieningen voor de waterhuishouding, tuinen en erven. De bouwhoogte van bouwwerken geen gebouwen mag maximaal 2 meter bedragen.

Sport

De gronden binnen deze bestemming zijn bestemd voor sportactiviteiten, een en ander met bijbehorende bebouwing en onbebouwde terreinen. Bedrijfswoningen zijn niet toegestaan.

Gebouwen moeten worden gebouwd binnen het bouwvlak. De maximale goot- en bouwhoogte is op de verbeelding aangegeven. Binnen deze bestemming zijn overige bouwwerken geen gebouw zijnde toegestaan; lichtmasten tot maximaal 17,5 m hoog, spel- en sportinstallaties tot maximaal 8 m hoog, erfafscheidingen tot maximaal 3 m hoog en overige bouwwerken, geen gebouw zijnde tot maximaal 2 m hoog.

Waarde - Archeologische verwachting 2 tot en met 4 (artikel 5 t/m 7)

De gebieden met een hoge, middelmatige en lage archeologische verwachtingswaarde zijn bestemd als 'Waarde - Archeologische verwachting 2 tot en met 4'. Deze gebieden worden eveneens beschermd door middel van een verplichting tot het overleggen van een archeologisch onderzoek bij de aanvraag van omgevingsvergunningen voor het bouwen en andere omgevingsvergunningen waarbij sprake is van bodemverstoringen. Het oppervlaktecriterium, waarboven archeologisch onderzoek noodzakelijk is, verschilt per gebied. Het volgende geldt in de bestemming:

- Waarde - Archeologische verwachting 2 (gebieden met een hoge verwachtingswaarde en conserverend dek van meer dan 50 cm):
- onderzoeksplicht vanaf 100 m² bij omgevingsvergunning voor het bouwen en bij een aanlegactiviteit waarvoor een omgevingsvergunning noodzakelijk is als de bodemverstoring groter is dan 100 m² en dieper reikt dan 0,40 m minus het bestaande maaiveld;
- Waarde - Archeologische verwachting 3 (gebieden met een hoge en middelmatige verwachtingswaarde):
- onderzoeksplicht vanaf 100 m² bij omgevingsvergunning voor het bouwen en bij een aanlegactiviteit waarvoor een omgevingsvergunning noodzakelijk is als de bodemverstoring groter is dan 100 m² en dieper reikt dan 0,30 m minus het bestaande maaiveld;
- Waarde - Archeologische verwachting 4 (gebieden met een lage verwachtingswaarde):
- onderzoeksplicht vanaf 2.500 m² bij omgevingsvergunning voor het bouwen en bij een aanlegactiviteit waarvoor een omgevingsvergunning noodzakelijk is als de bodemverstoring groter is dan 2.500 m² en dieper reikt dan 0,30 m minus het bestaande maaiveld.

4.2.2 Algemene regels

Naast de bestemmingen bevat het plan een aantal algemene regels over bijvoorbeeld begrippen, de wijze van meten, algemene afwijkingen en overgangsrecht. Deze min of meer standaardregels in bestemmingsplannen worden hier verder niet toegelicht.

5 Procedure

5.1 Vooroverleg

De provincie Gelderland en de VROM-Inspectie hebben aangegeven dat officieel vooroverleg (3.1.1. Bro) niet nodig was, aangezien het een binnenstedelijke ontwikkeling is. Het Waterschap Rijn & IJssel is betrokken bij de uitvoering van de herinrichting van het terrein en heeft ook geen formele reactie gegeven.

5.2 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan is op 8 februari 2011 gepubliceerd in de inforubriek van de Winterswijkse Weekkrant en de Staatscourant. Het plan heeft vanaf 9 februari 2011 zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen in te dienen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.