

Bestemmingsplan Opslag Jonkersbrug - Gemeente Winterswijk

Opdrachtgever	Ingenieursbureau Land
Kenmerk	S09270/20100203/10-004-R-LT
Datum	03-02-2010

Dit plan bestaat uit:

- Toelichting
- Regels
- Planverbeelding

Bijlagen (separaat):

- Verkennend bodemonderzoek (projectcode B02B0336)
- Akoestisch onderzoek (document 08il10.08r106)
- Geuronderzoek slootmaaisel (projectnummer 4368928)
- Besluit inzake het gebruik van de opslag

Verantwoording

Documenttitel	Bestemmingsplan Opslag Jonkersbrug Gemeente Winterswijk
Verkorte documenttitel	Opslag Jonkersbrug
Status	Vastgesteld
Datum	28 oktober 2010
Projectnummer	S09270
Opdrachtgever	Ingenieursbureau Land: dhr. A. v.d. Horst / dhr. G. te Brake
Auteur(s)	ir. L. van Hees-Timmermans ir. F. Verschueren
Vrijgegeven	Th. Gieling

Colofon

Projectburo Specials B.V.
Stationsweg 73B
6711 PL Ede

Postbus 8009
6710 AA Ede

Tel (0318) 66 82 80
Fax (0318) 66 82 90
info@pbspec.nl
www.pbspec.nl

©Projectburo Specials B.V. Alle rechten voorbehouden. Behoudens uitzonderingen door de wet gesteld, mag zonder schriftelijke toestemming van de rechthebbenden niets uit dit document worden vervoelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, digitale reproductie of anderszins.

Inhoudsopgave

1. Inleiding	4
1.1. Aanleiding voor het plan.....	4
1.2. Ligging van het plangebied.....	4
1.3. Geldend plan.....	5
2. Onderzoek	6
2.1. Algemeen.....	6
2.2. Inventarisatie.....	6
2.3. Milieuaspecten.....	7
2.3.1. Bodemonderzoek.....	7
2.3.2. Geluidhinder.....	7
2.3.3. Geurhinder.....	8
2.3.4. Overige milieuhinder.....	8
2.3.5. Luchtkwaliteit.....	8
2.4. Archeologie.....	9
2.5. Externe veiligheid.....	10
2.6. Flora en Fauna.....	11
2.7. Waterhuishouding / Waterparagraaf.....	11
2.8. Economische uitvoerbaarheid.....	12
3. Planbeschrijving	13
3.1. Beschrijving.....	13
3.2. Juridische aspecten.....	13
4. Overleg en inspraak	14
4.1. Overleg.....	14
4.2. Inspraak.....	14

1. Inleiding

1.1. Aanleiding voor het plan

Het Waterschap Rijn & IJssel heeft in het oostelijk deel van het beheersgebied een opslagdepot in de gemeente Winterswijk aan de Balkenschotweg direct aan de linkeroever van de Slinge. Het waterschap wenst de ruimte in het opslagdepot efficiënter te benutten vanwege strengere regelgeving op het gebied van omgaan met bedrijfsafvalstoffen als maaisel. Concreet betekent dit dat de ruimte van het depot zal worden ingericht voor de tijdelijke opslag van:

1. schone grond of grond met gehalten verontreinigende stoffen < interventiewaarde (zand, klei) volgens het besluit bodemkwaliteit;
2. groenafval van het onderhoud van watergangen;
3. puin en zwerfafval die mede vrijkomen uit het onderhoud van watergangen.

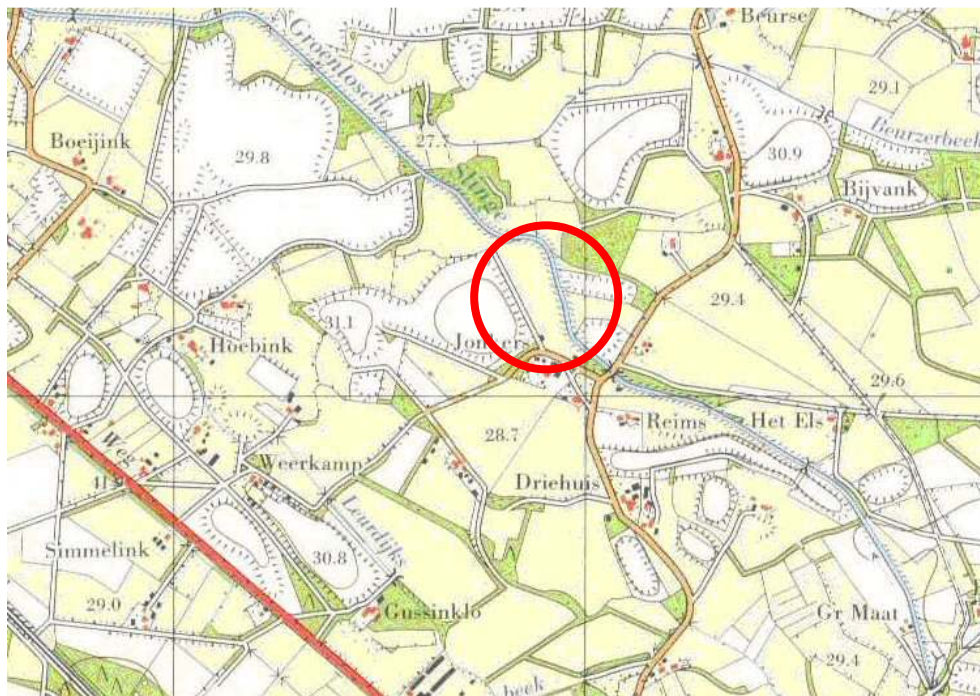
De tijdelijke opslag dient meerdere doelen:

- voorverzameling ten behoeve van een efficiënte inzameling door of overdracht aan een erkende inzamelaar of verwerker; bijvoorbeeld een composteerinrichting voor groenafval, een puinbreker voor puin, zwerf- en drijfvuil voor de verbranding;
- bewerken van afvalstoffen; bijvoorbeeld afscheiden van zwerfvuil uit groenafval of puin ten behoeve van betere verwerking later.

Voorliggend plan maakt de voorgenomen activiteiten mogelijk binnen het plangebied.

1.2. Ligging van het plangebied

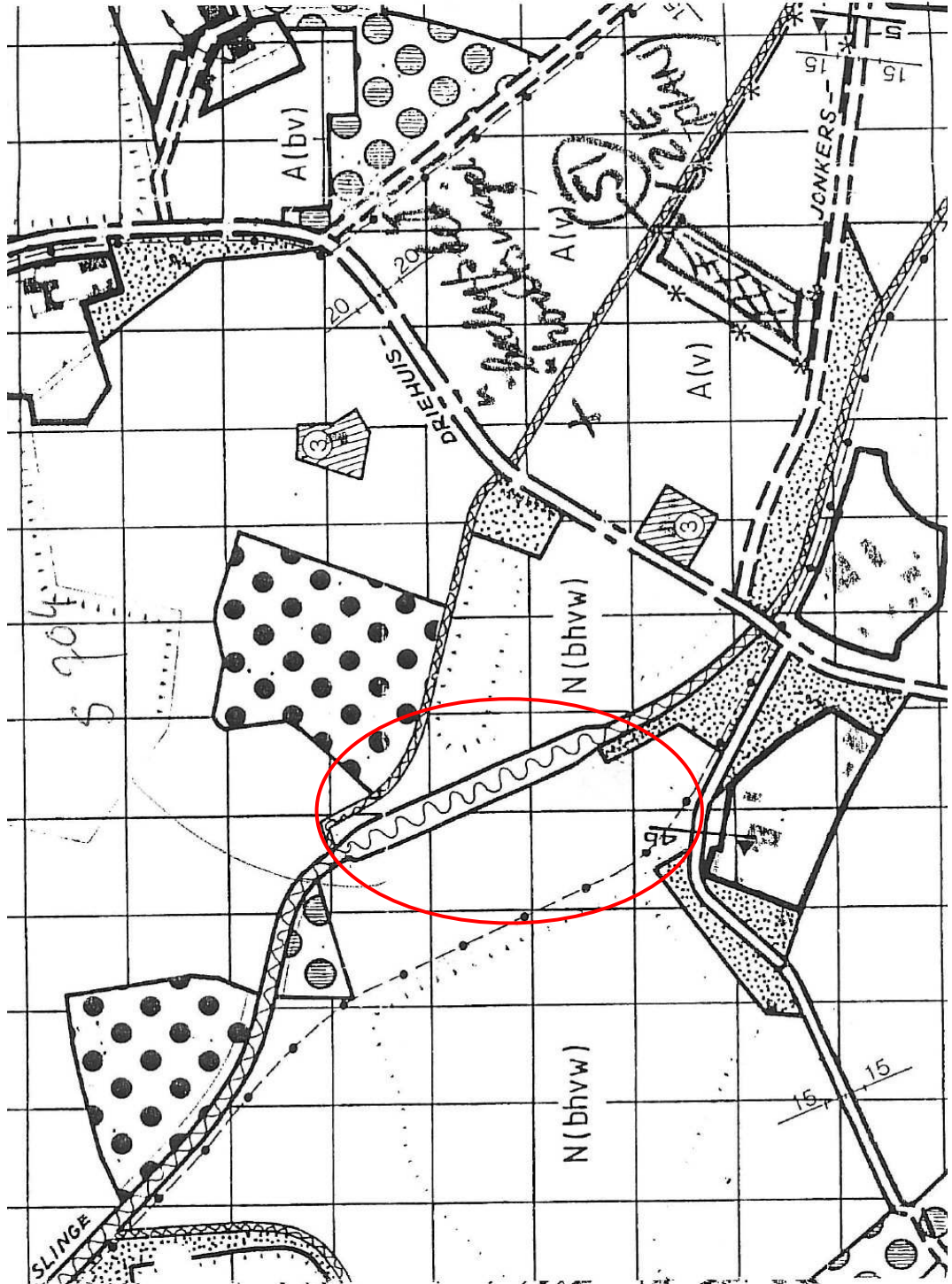
Het plangebied is gelegen ten noordwesten van de kern Winterswijk. Onderstaande kaart geeft de globale ligging van het plangebied nader weer.



Ligging plangebied

1.3. Geldend plan

Ter plaatse van de locatie geldt het Bestemmingsplan Buitengebied Winterswijk West. Het perceel behorend tot het plangebied heeft op grond van dit bestemmingsplan de bestemming Agrarisch gebied met visueel-ruimtelijke en/of cultuurhistorische waarden en/of ecologische waarden. Een nieuw bestemmingsplan voor het buitengebied van Winterswijk ligt als voorontwerp bestemmingsplan ter inzage. Het perceel behorend tot het plangebied heeft op grond van dit bestemmingsplan de bestemming Agrarisch. Het voorliggende plan komt thans in de plaats van het vigerende bestemmingsplan.



2. Onderzoek

2.1. Algemeen

Aan het voorliggende plan ligt een aantal onderzoeken ten grondslag, waarvan in dit hoofdstuk de resultaten zijn opgenomen. Achtereenvolgens worden de inventarisatie, de milieuaspecten, de archeologie, de externe veiligheid, de flora en fauna, de waterhuishouding en de economische uitvoerbaarheid behandeld.

2.2. Inventarisatie

Het plangebied is gelegen direct aan de linkeroever van de Slinge. De oppervlakte van de locatie bedraagt circa 0,50ha. Momenteel is de locatie in gebruik als opslag voor zand, maaisel en stortsteen. De omliggende gronden kennen een agrarisch gebruik.



Zicht op plangebied

2.3. Milieuaspecten

2.3.1. Bodemonderzoek

Op grond van de Wet bodembescherming is bij het opstellen of wijzigen van bestemmingsplannen het volgende van belang:

- activiteiten die mogelijk hebben geleid tot bodemverontreiniging moeten in kaart worden gebracht;
- de kwaliteit van de bodem moet worden vastgesteld;
- er moet een inventarisatie worden gemaakt van de gebieden waar de kwaliteit van de bodem wel en niet geschikt is voor de nieuwe bestemming;
- in geval van dusdanige bodemverontreiniging dienen er maatregelen genomen te worden.

Ten behoeve van de voorgenomen aanpassingen is in oktober 2002 door de Straat milieuvadviseurs bv een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd (projectcode B02B0336). Uit dit onderzoek komt het volgende naar voren:

- In de bovengrond zijn plaatselijk licht verhoogde concentraties cadmium, zink en minerale olie gemeten;
- In de ondergrond zijn geen van de onderzochte parameters in verhoogde concentraties gemeten;
- In het grondwater zijn plaatselijk licht verhoogde concentraties arseen, chroom, nikkel en xylenen gemeten.

Op basis van de onderzoekresultaten wordt de locatie in milieuhygiënisch opzicht geschikt geacht voor de huidige en toekomstige bestemming. Vervolgonderzoek wordt niet noodzakelijk geacht.

Aan de hand van bovenstaande conclusies worden de volgende aanbevelingen gedaan:

- Het verdient aanbeveling om tijdens grondwerkzaamheden alert te zijn op een eventuele onvoorziene verontreiniging van de bodem;
- Indien vrijkomende grond elders wordt hergebruikt is aanvullend onderzoek conform het besluit bodemkwaliteit noodzakelijk om de uiteindelijke hergebruikmogelijkheden van de grond vast te stellen. Aanbevolen wordt om in overleg met het bevoegd gezag (de gemeente waar de grond wordt toegepast) de definitieve onderzoeksstrategie vast te stellen.

Het verkennend bodemonderzoek is als separate bijlage bij dit plan gevoegd.

2.3.2. Geluidhinder

In verband met de vergunningaanvraag voor het oprichten en in werking hebben van een inrichting (art. 8.1 Wm) is een akoestisch onderzoek verricht. Op basis van de representatieve bedrijfssituatie is een computerrekenmodel opgesteld waarmee de geluidniveaus op de omliggende woningen zijn berekend.

Bedrijfssituatie

De representatieve bedrijfssituatie wordt gedefinieerd als die situatie waarbij de geluidssituatie kenmerkend is voor de beoordelingsperiode. Bij het voorkomen en bestrijden van industrielawaai is het van belang te beseffen dat bedrijvigheid niet alleen geluid met zich meebrengt dat van de bedrijven zelf (directe hinder) afkomstig is, doch dat bedrijvigheid ook altijd vervoersbewegingen met zich meebrengt, als gevolg waarvan ook hinder kan ontstaan.

Model

Van het bedrijf en de omgeving is op basis van de representatieve bedrijfssituatie is met behulp van Geonoise, versie 5.43 een overdrachtsmodel opgesteld conform methode II.8 van de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, 1999.

Onderzoeksresultaten

Uit de onderzoeksresultaten volgt dat het piekniveau hoogstens $L_{Amax} = 54$ dB(A) in de dagperiode ten gevolge van het rijden met trekkers c.q. vrachtwagens bedraagt. Hiermee kan ruimschoots aan de voorgestelde geluidvoorschriften worden voldaan.

Tenslotte kan worden geconcludeerd dat de equivalente geluidniveaus vanwege het verkeer van en naar de inrichting ruimschoots beneden de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) blijven.

Het onderzoek is als separate bijlage bij dit plan gevoegd.

2.3.3. Geurhinder

Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkelingen is in november 2004 door TAUW een geuronderzoek slootmaaisel uitgevoerd (projectnummer 4368928). Uit dit onderzoek blijkt het volgende:

- Oud maaisel heeft geen waarneembare geuremissie;
- Indien nieuw maaisel wordt aangevoerd komt in eerste instantie geur vrij. Na een half uur is de geuremissie nihil;
- De situatie van het afvoeren van het maaisel is gesimuleerd door het maaisel los te roeren en vervolgens te meten. De geuremissie neemt in de loop van de tijd af.

Het onderzoek is als separate bijlage bij dit plan gevoegd.

2.3.4. Overige milieuhinder

De voorgestelde aanpassing heeft geen nadelige gevolgen voor nabijgelegen bedrijven. Ook zijn er geen direct nabijgelegen bedrijven die een nadelige invloed opleveren op het onderhavige perceel.

2.3.5. Luchtkwaliteit

Vanaf 15 november 2007 is de wetgeving op het gebied van luchtkwaliteit gewijzigd en is sindsdien opgenomen in hoofdstuk 5 van de Wet Milieubeheer (luchtkwaliteitseisen). Deze wijziging wordt ook wel kortweg de Wet Luchtkwaliteit 2007 genoemd.

In artikel 5.16 van de gewijzigde Wet milieubeheer is vastgelegd onder welke voorwaarden bestuursorganen de bevoegdheden uit lid 2 mogen uitoefenen.

Als aan één van de volgende voorwaarden is voldaan vormen de luchtkwaliteitseisen geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van een grenswaarde;
- een project draagt “niet in betekende mate” bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit, wat inhoudt dat door het project de luchtkwaliteit met minder dan 1% verslechtert;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

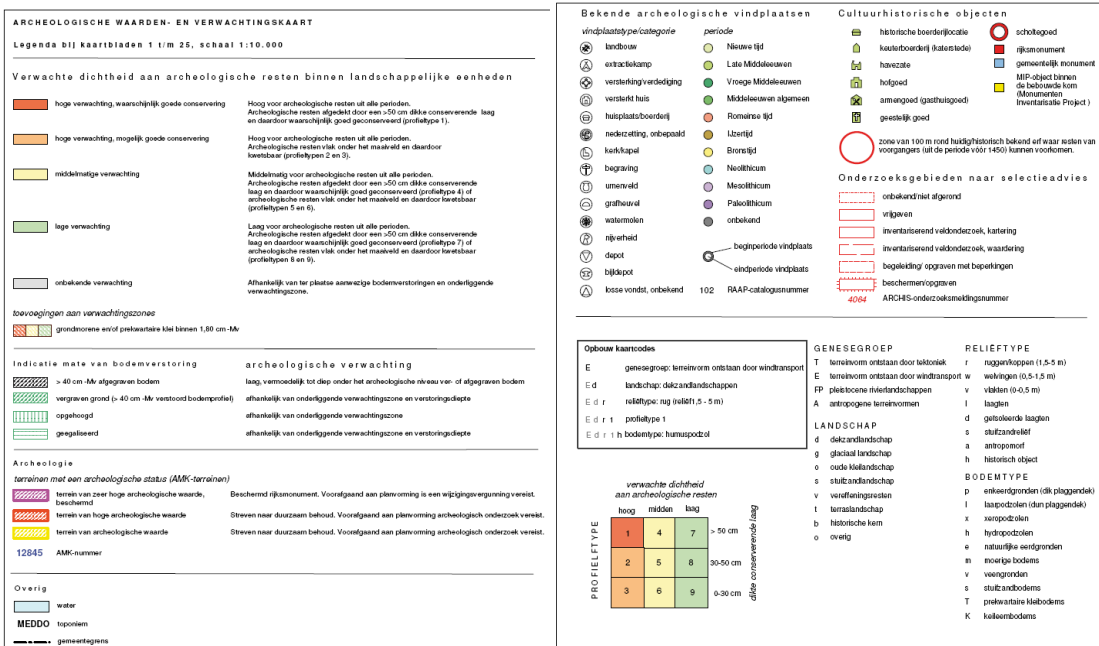
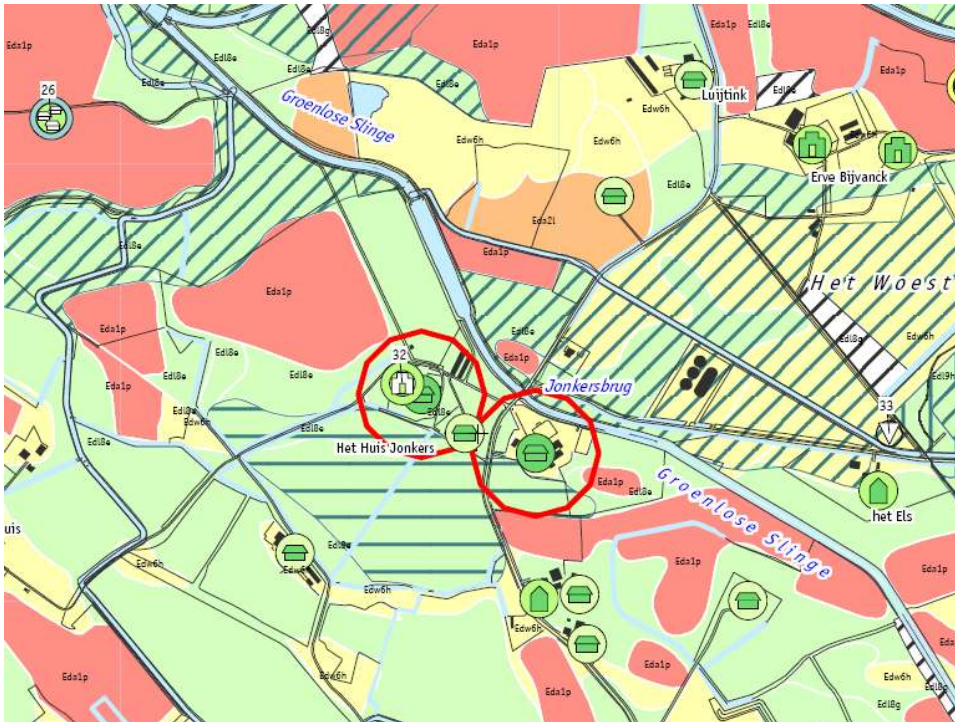
In het kader van de wetgeving is er geen sprake van dat de luchtkwaliteit in betekende mate zal veranderen ten gevolge van de geplande ontwikkelingen. Een nader onderzoek naar de gevolgen voor de luchtkwaliteit is daarom niet noodzakelijk.

2.4. Archeologie

Binnen het plangebied wordt een maaisloplagvoorziening aangelegd. Ter plaatse van deze voorziening is een vloeistofkerende vloer van de opslag noodzakelijk met een oppervlak van 540 m² en een diepte van 60cm, eventueel wel met een afvoer op het riool.

Het terrein kent een jarenlang gebruik als opslagdepot. Dientengevolge zullen de gronden in de bovengrond geroerd zijn. In het kader van archeologie kan het volgende worden vermeld.

Het betreffende plangebied ligt binnen een landschappelijke eenheid met een lage verwachte dichtheid aan archeologische resten. De archeologische resten zijn afgedekt door een > 50 cm dikke conserverende laag of aanwezig direct onder het maaiveld. Zie onderstaande kaartuitsnede en legenda.



Kaartuitsnede en legenda zijn ontleend aan:
Cultuurhistorische atlas Winterswijk, Raap Archeologisch Adviesbureau en bureau Overland,
Rapportnummer 1878, 2009.

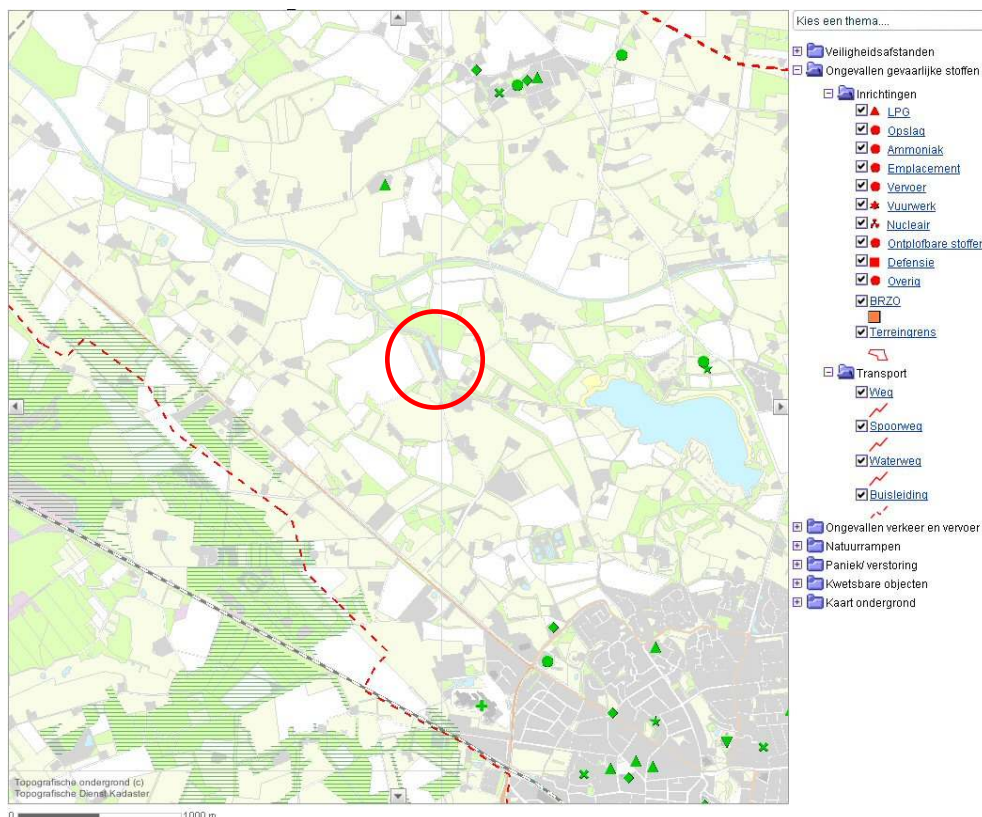
In de provinciale nota "Provinciaal Beleidskader Archeologie. Interimkader 2009-2012." (10 maart 2009) is een groot deel van de gemeente Winterswijk aangewezen als Gelderse parel. Het onderhavige perceel is buiten deze parel gelegen. Overigens zijn de consequenties van deze aanwijzing op dit moment nog niet duidelijk.

Binnen het gebied met een lage archeologische verwachting is archeologisch onderzoek (een zogenaamd vooronderzoek bestaande uit een bureauonderzoek en inventariserend booronderzoek) noodzakelijk wanneer de bodemverstoring groter is dan 2500 m² en dieper reikt dan 30 cm minus maaiveld.

Gezien de oppervlakte van het plangebied en de te verrichten bodemverstoring kleiner is dan 2500 m². Wordt geen vooronderzoek noodzakelijk geacht. Indien tijdens sloop-, bouw en/of graafwerkzaamheden archeologische vondsten worden aangetroffen zullen deze gemeld moeten worden.

2.5. Externe veiligheid

Met behulp van de Risicokaart van de provincie Gelderland is bepaald of zich in de nabijheid van de locatie risico-objecten bevinden met mogelijke effecten in relatie tot de beoogde functie en de uitbreiding daarvan. Volgens de gegevens van de kaart zijn deze niet aanwezig. Een uittreksel van de risicokaart is hieronder opgenomen.



risico kaart plangebied (bron provincie Gelderland)

2.6. Flora en Fauna

Het plangebied kent een huidig gebruik als opslagdepot. Hierin komt geen verandering door het voorliggende bestemmingsplan. Een flora- en fauna onderzoek kan in dit geval achterwege blijven. De onderhavige locatie is niet gelegen in beschermde gebieden in het kader van de Natuurbeschermingswet en de Ecologische hoofdstructuur. De locatie veroorzaakt tevens geen negatieve invloed op deze gebieden. De afstand tot beschermde gebieden is groot. Het aanvragen van een vergunning voor aantasting van beschermde gebieden is hier niet aan de orde.

2.7. Waterhuishouding / Waterparagraaf

Het Rijksbeleid ten aanzien van water is neergelegd in de Vierde Nota Waterhuishouding (1998). Hierin is aangegeven dat het waterbeheer in Nederland moet zijn gericht op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde duurzame watersystemen. Om dit te bereiken moet zoveel mogelijk worden uitgegaan van een watersysteembenadering en integraal waterbeheer. In de nota is onder andere aangegeven dat stedelijk water meer aandacht moet krijgen. Volgens de nota Waterbeheer in de 21e eeuw (2000) moet aan het watersysteem meer aandacht worden gegeven om de natuurlijke veerkracht te benutten. Voorkomen van afwenteling door het hanteren van de drietrapsstrategie "vasthouden-bergen-afvoeren" staat hierbij centraal. Ook in stedelijke uitbreidingen dient daarom het overtollige hemelwater beter vastgehouden te worden.

De watertoets is met ingang van 1 november 2003 wettelijk verplicht voor ruimtelijke plannen die vallen onder de Wet ruimtelijke ordening. In het Nationaal Bestuursakkoord Water-actueel (NBW-actueel, juni 2008) hebben rijk, provincies, gemeenten en waterschappen onder meer opnieuw afgesproken dat de watertoets ook wordt toegepast bij waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten die niet vallen onder de Wro.

Deze waterparagraaf is opgebouwd uit de volgende aspecten:

- de beschrijving van het watersysteem;
- de regionale bodemopbouw en geohydrologie;
- de toelichting op relevante waterhuishoudkundige thema's.

Beschrijving van het watersysteem in het plangebied

Het plangebied aan de Groenlose Slinge, kent een huidig gebruik als opslagdepot. Hierin komt geen verandering door het voorliggende bestemmingsplan. Een deel van de gronden wordt verhard. Deze verharding is noodzakelijk om op een verantwoorde wijze aan milieueisen te voldoen om zodoende het beheer van de watergangen uit te kunnen blijven voeren. Om mogelijke vervuiling van de bodem tegen te gaan zal een gedeelte van het opslag terrein via een nieuw aan te leggen vloeistofkerende vloer en riolering op de bestaande riolering in het buitengebied worden aangesloten.

Regionale bodemopbouw en geohydrologie

De locatie ligt op het Oost-Nederlands Plateau, dat door een terrasrand (van Nede over Groenlo en Lichtenvoorde naar Aalten) gescheiden wordt van het Pleistocene Bekken. Op het Oost-Nederlands Plateau komt het Tertiair tot vlak onder het maaiveld. Regionaal gezien bestaat de bodem uit een deklaag van circa 3 meter zand (formatie van Twente). Het eerste watervoerende pakket bestaat uit keileem en fijne tot grove zanden van de formaties van Twente en Drente. Hieronder bevindt zich het Tertiair.

Het grondwater stroomt regionaal gezien in noordwestelijke richting. In het grondwater zijn plaatselijk licht verhoogde (ten opzichte van de streefwaarden) concentraties arseen, chroom, nikkel en xylenen gemeten.

Toelichting per relevant waterhuishoudkundig thema

Riolering en Afvalwaterketen

Door de aanleg van de vloestofkerende vloer ten behoeve van de (tijdelijke) maaiselopslag kan het afstromend hemelwater en percolaat niet direct infiltreren in de ondergrond. Het percolaat en afstromend hemelwater worden ten tijde van de opslag verzameld in straatkolken en afgevoerd via een aansluiting op de drukriolering. Wanneer er geen maaiselopslag aanwezig is zullen de straatkolken worden afgedicht en zal het hemelwater op de bodem worden "geloosd".

Wateroverlast

Door de ontwikkelingen in het plangebied neemt het verhard oppervlak toe met 1.390 m². De verharding zal bestaan uit stelconplaten, keermuren en een vloestofkerende vloer. Door de geldende milieuregels is het niet te allen tijde mogelijk al het afstromend hemelwater vast te houden. Ten tijde van de daadwerkelijke maaiselopslag zal het hemelwater (en percolaat) via de (druk)riolering worden afgevoerd.

Natte natuur

Het plangebied bevindt zich in een ecologische verbindingszone (EVZ), zoals weergegeven op onderstaande afbeelding (gele ovaal). De beoogde ontwikkelingen zijn geen belemmering voor de EVZ.

provincie
Gelderland

EHS Streekplanherziening



Legenda

- EHS Wijzigingen door PS juli 2009
- EHS Vastgesteld door PS juli 2009
- Natuur
- Verweven
- Ecologische verbindingszone



Depot Winterswijk (Groenlose Slinge)

0 50 100 150 m

2.8. Economische uitvoerbaarheid

De gronden zijn in het bezit van belanghebbenden. Voor de realisering van de beoogde activiteiten zijn aan de bestaande infrastructuur geen aanpassingen noodzakelijk. Op grond van artikel 6.12 van de Wro zal ten behoeve van dit plan geen exploitatieplan worden opgesteld. Tussen de belanghebbenden en de gemeente is een anterieure overeenkomst gesloten.

3. Planbeschrijving

3.1. Beschrijving

Het beheer van oppervlaktewater en waterbodems is veelomvattend. Het waterschap moet zorgen voor schoon water dat voor verschillende gebruiksfuncties geschikt is. Het waterschap zorgt voor de afvoer van overtollig water en voor aanvoer van water ten behoeve van de landbouw, natuur en stedelijk gebied. Het peilbeheer is afgestemd op landbouwkundige, recreatieve, stedelijke en ecologische functies.

Voor het beheer en onderhoud van de gehele infrastructuur heeft Waterschap Rijn en IJssel een eigen directie uitvoering. De bijbehorende onderhoudswerkzaamheden aan water en dijken worden in eigen beheer uitgevoerd met eigen materieel of uitbesteed aan private partijen. Bij het onderhoud zijn verschillende soorten waterbouwkundige materialen nodig. Bij grote werken worden deze bouwmaterialen nieuw aangevoerd, bij klein onderhoud maakt het waterschap gebruik van reeds in voorraad zijnde materialen. Bij het onderhoud van de waterlopen komen ook bedrijfsafvalstoffen vrij. Ten behoeve van de inzameling, be- en verwerking van deze afvalstoffen heeft Waterschap Rijn & IJssel de beschikking over ca. 20 opslagdepots.

De voorliggende locatie aan de Balkenschotweg is een van deze opslagdepots.

Het hier toegestane gebruik van de grond is vastgelegd in een gemeentelijk besluit. Dit besluit is als bijlage bij dit plan gevoegd.

3.2. Juridische aspecten

Het bestemmingsplan is opgesteld binnen de vigeur van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening die sinds 1 juli 2008 van kracht is.

In het plangebied is de bestemming Bedrijf opgenomen met de nadere aanduiding "specifieke vorm van bedrijf - opslag van grond, baggerspecie en maaiafval". Binnen de bestemming Bedrijf wordt het bedrijfsmatig opslaan van grond, baggerspecie en maaiafval ten behoeve van het beheer van watergangen en de daarbij behorende voorzieningen mogelijk gemaakt.

4. Overleg en inspraak

4.1. Overleg

Het plan is opgesteld ten behoeve van en in nauw overleg met het Waterschap Rijn en IJssel. Er is een watertoets uitgevoerd. Het plan voldoet aan de vereisten die het Waterschap aan de watertoets stelt. In het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is het plan gezien de aard daarvan niet aan andere instanties voorgelegd.

4.2. Inspraak

Pm