

Bestemmingsplan

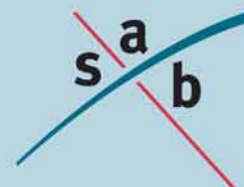
# Driemarkweg 16

Gemeente Winterswijk

Datum: 10 mei 2010

Projectnummer: 80885

ID: NL.IMRO.0294.BP1005BGDRIEMARKWG-OW01





# INHOUD

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>3</b>
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging plangebied	3
1.3	Vigerend bestemmingsplan	4
1.4	Opzet van het bestemmingsplan	5
<b>2</b>	<b>Planbeschrijving</b>	<b>6</b>
2.1	Huidige situatie plangebied en omgeving	6
2.2	Het plan	6
<b>3</b>	<b>Haalbaarheid van het bestemmingsplan</b>	<b>9</b>
3.1	Beleid	9
3.2	Milieu	13
3.3	Water	18
3.4	Flora en fauna	23
3.5	Archeologie en cultuurhistorie	24
3.6	Verkeer en parkeren	25
3.7	Economische uitvoerbaarheid	26
<b>4</b>	<b>Wijze van bestemmen</b>	<b>27</b>
4.1	Algemeen	27
4.2	Dit bestemmingsplan	28
<b>5</b>	<b>Procedure</b>	<b>30</b>

## **Bijlagen**

- Bijlage 1: Verkennend bodemonderzoek
- Bijlage 2: Bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek
- Bijlage 3: Nota van antwoorden



# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding

De gemeente Winterswijk is voornemens een deel van vigerende bestemmingplan te herzien ter plaatse van het perceel van handelsstal Melse. Handelsstal Melse is een volwaardig agrarisch bedrijf, specifiek gericht op het fokken en trainen van paarden voor de (professionele) hippische sport. Manege activiteiten vinden niet plaats. De activiteiten van handelsstal Melse zijn hiermee niet in lijn met de vigerende bestemming sportterrein, manege en veldsport. Voor een goede bedrijfsuitvoering heeft Melse een overdekte rijhal, een uitbreiding van het aantal stallen en opslagruimte nodig. Hiervoor is een ontwerp bouwplan opgesteld. Dit bouwplan vormt de basis voor deze bestemmingplan herziening.

## 1.2 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen ten zuidwesten van de dorpskern van Winterswijk en ten zuidoosten van de Misterweg. Het plangebied is gesitueerd in het agrarische cultuurlandschap. Ten zuiden van de locatie bevindt zich recreatiepark In den Olden Bongerd. Op de navolgende afbeeldingen is de globale ligging van het plangebied weergegeven. Voor de exacte begrenzingen van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding bij dit bestemmingsplan.



Globale ligging plangebied (rode cirkel), bron: Google Maps



*Globale ligging plangebied (rode ovaal), bron: Google*

### **1.3 Vigerend bestemmingsplan**

Voorliggend bestemmingsplan is een partiële herziening van het bestemmingplan Buitengebied West, vastgesteld door de raad van de gemeente Winterswijk op 29 oktober 1987 en gedeeltelijk goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland op 14 juni 1988.

Binnen het vigerende bestemmingsplan is een deel van het perceel bestemd tot 'sportterrein; manege en veldsport' (In het voorontwerpbestemmingsplan buitengebied heeft dit deel de bestemming 'recreatie: manege'. Het overige deel heeft binnen het voorontwerpbestemmingsplan de bestemming agrarisch cultuurlandschap en archeologisch waardevol gebied).

Handelsstal Melse is een volwaardig agrarisch bedrijf, specifiek gericht op het fokken en trainen van paarden voor de professionele hippische sport. Manegeactiviteiten vinden niet plaats. Hiermee is het feitelijke gebruik in strijd met het vigerende bestemmingsplan. Bovendien is de gewenste vergroting van het oppervlakte bedrijfsbebouwing niet te verenigen met de grootte van het vigerende bouwvlak.

De ontwikkeling van handelsstal Melse loopt parallel aan de groei van de hippische sport als volwaardige bedrijfstak in Nederland en voorlopig lijkt deze groei niet af te nemen. Vanuit dit perspectief is gewenst om de handelsstal de juiste bestemming te geven die voorziet in een eventuele verdere ontwikkeling van het bedrijf. Het bestemmen van het huidige bedrijf als agrarisch bedrijf is hiervoor een passende oplossing.

Omdat de beoogde ontwikkeling en het huidige gebruik strijdig zijn met het vigerende bestemmingsplan wordt medewerking verleend aan voorliggende herziening. Hiermee wordt het huidige gebruik vastgelegd en de beoogde bebouwing mogelijk gemaakt.

#### **1.4 Opzet van het bestemmingsplan**

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding (voorheen plankaart), regels (voorheen voorschriften) en een toelichting. De toelichting van dit bestemmingsplan is opgebouwd uit vijf hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 de bestaande situatie in het plangebied beschreven gevolgd door een beschrijving van de toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen. Hoofdstuk 3 gaat in op de haalbaarheid van het plan. Hier komen aspecten als beleid, milieu, flora en fauna en archeologie aan de orde. In hoofdstuk 4 worden de opzet van het plan en de wijze van bestemmen behandeld. Hoofdstuk 5 ten slotte is gereserveerd voor de resultaten van de procedure.

## 2 Planbeschrijving

### 2.1 Huidige situatie plangebied en omgeving

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van Winterswijk temidden van het agrarisch cultuurlandschap. Het cultuurlandschap is een unieke karakteristiek van Winterswijk en is ontstaan door een samenspel van de natuur en de mens. Het gebied kenmerkt zich door een afwisseling van landschapstypen en verschillende functies. Het landschap heeft een kleinschalig karakter dat terug is te zien in de verkaveling en perceelvormen van agrarische bedrijven.

Het cultuurlandschap biedt kansen voor de agrarische sector, bijzondere woonmilieus, de toeristisch-recreatieve sector en niet-agrarische bedrijvigheid. De landbouw is een zeer belangrijke economische factor in het buitengebied van Winterswijk. Naast het produceren van hoogwaardig voedsel heeft een behoorlijk aantal agrarische ondernemers er de afgelopen jaren voor gekozen inkomsten te realiseren uit zaken als natuur, landschap, recreatie, en het zelf verwerken en verkopen van producten.

De ontwikkeling van handelsstal Melse loopt parallel aan de groei van de hippische sport als volwaardige bedrijfstak in Nederland. Op basis hiervan en de kansen die het agrarisch cultuurlandschap biedt is het gewenst om medewerking te verlenen aan de verdere ontwikkeling van het bedrijf.

### 2.2 Het plan

#### *Herinrichting perceel*

De uitbreiding van handelsstal Melse gaat gepaard met de herinrichting van het gehele perceel. Om het gehele perceel van handelsstal Melse is in 2007 hakhoutsingel aangelegd. Deze hakhoutsingel is samengesteld uit inheems loofhout en biedt een fraaie landschappelijke inpassing van het hippische centrum.

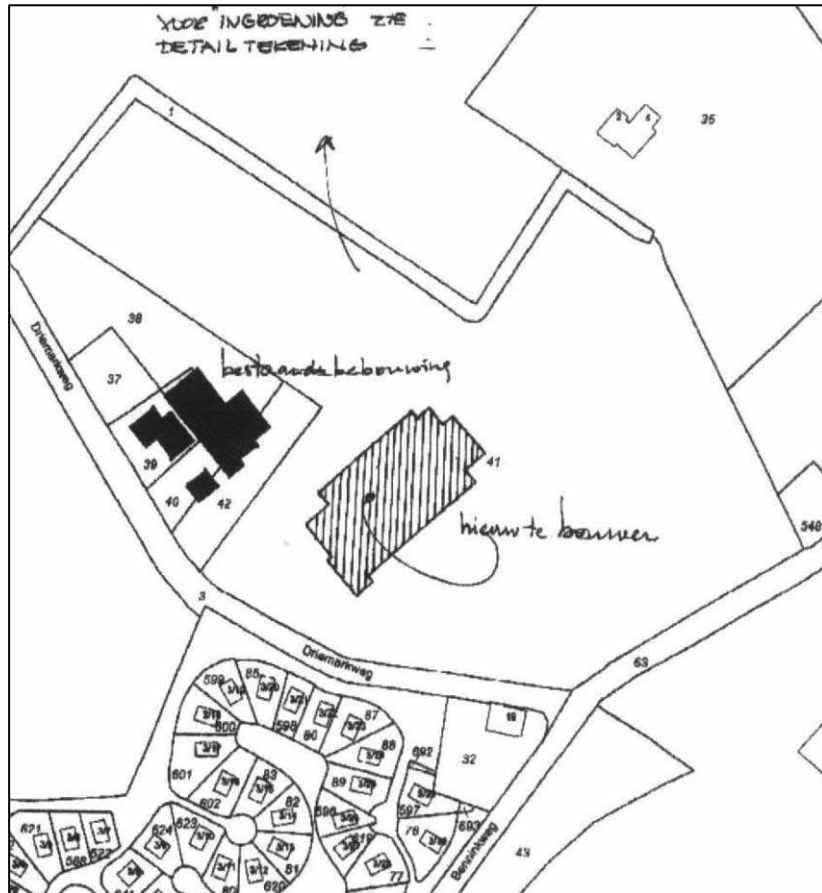
Het gedeelte binnen de hakhoutsingel op het perceel zal worden ingericht met kleinschalige landschapselementen en beplanting. Een gedetailleerd inrichtingsplan inclusief plantlijst van dit deel van het perceel zal bij de bouwaanvraag worden ingediend. Voornoemde landschappelijke inpassing past binnen de vigerende omliggende agrarische bestemming en past binnen het toekomstige planologisch beleid zoals verwoord in het voorontwerpbestemmingsplan Buitengebied. Dit gedeelte van het perceel wordt niet meegenomen in voorliggende herziening, aangezien deze herziening zich beperkt tot het vastleggen van de juiste functie en de daarbij behorende bouw mogelijkheden.

#### *De nieuw te realiseren Rijhal*

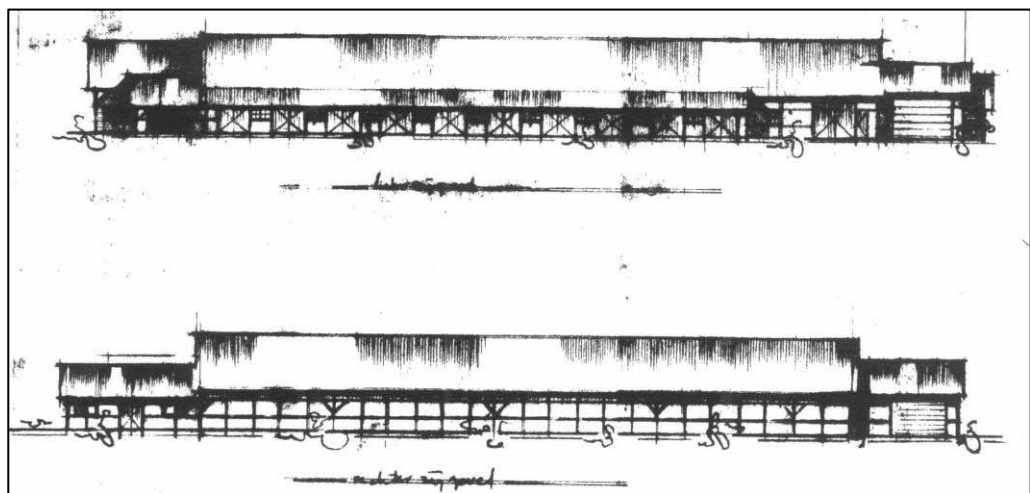
Handelsstal Melse speelt een rol van betekenis in de nationale- en internationale hippische sport. Voor een goede bedrijfsuitvoering heeft Melse een overdekte rijhal, uitbreiding van het aantal stallen en opslagruimte nodig. Hiervoor is een ontwerp bouwplan opgesteld. De oude rijbak dateert uit 1960 en voldoet niet meer aan de huidige eisen om de paarden goed te kunnen berijden, trainen en te presenteren aan potentiële kopers. Voorliggend bestemmingsplan maakt de beoogde ontwikkeling mogelijk.



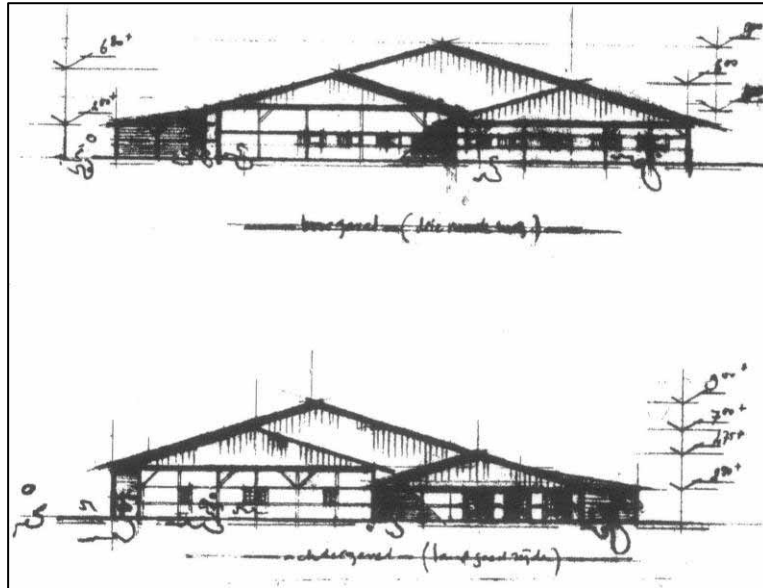
Het nieuw te realiseren gebouw is geprojecteerd ten oosten van de bestaande bebouwing. De nieuwe rijhal wordt in dezelfde bouwstijl gebouwd als de reeds aanwezige bebouwing (bestaande uit een woning en stallen) en vormt hierdoor een geheel. Het nieuw te realiseren gebouw heeft een oppervlakte van circa 3.200 m<sup>2</sup> (40 m x 80 m).



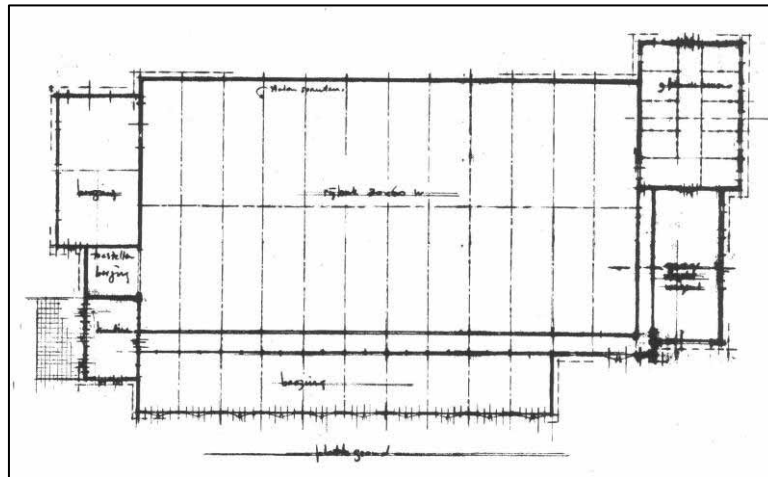
Situatieschets, bron: Centrum Plattelandsontwikkeling Oost



Gevel aanzichten, bron: Centrum Plattelandsontwikkeling Oost



Gevel aanzichten, bron: Centrum Plattelandsontwikkeling Oost



Plattegrond, bron: Centrum Plattelandsontwikkeling Oost



Aanblik bestaande bebouwing, bron: Centrum Plattelandsontwikkeling Oost

## 3 Haalbaarheid van het bestemmingsplan

### 3.1 Beleid

#### 3.1.1 *Rijksbeleid*

##### ***Nota ruimte***

De nota Ruimte bevat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en de belangrijkste bijbehorende doelstellingen. De nota bevat de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land. De planologische beleidsuitspraken van de Vijfde Nota en het Tweede Structuurschema Groene Ruimte zijn geïntegreerd in deze nota.

In de nota Ruimte formuleert het Rijk de uitgangspunten, waarbij gemeentelijke bestemmingsplannen een centrale rol krijgen. Deze uitgangspunten bestaan uit de formulering van basiskwaliteiten en een ruimtelijke hoofdstructuur (RHS). De RHS bestaat uit een 'rood' deel: economie, infrastructuur en verstedelijking, en een 'groen' deel: water, natuur en landschap.

De centrale doelstellingen van de nota Ruimte zijn: versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland, bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland, de borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale waarden en de borging van veiligheid.

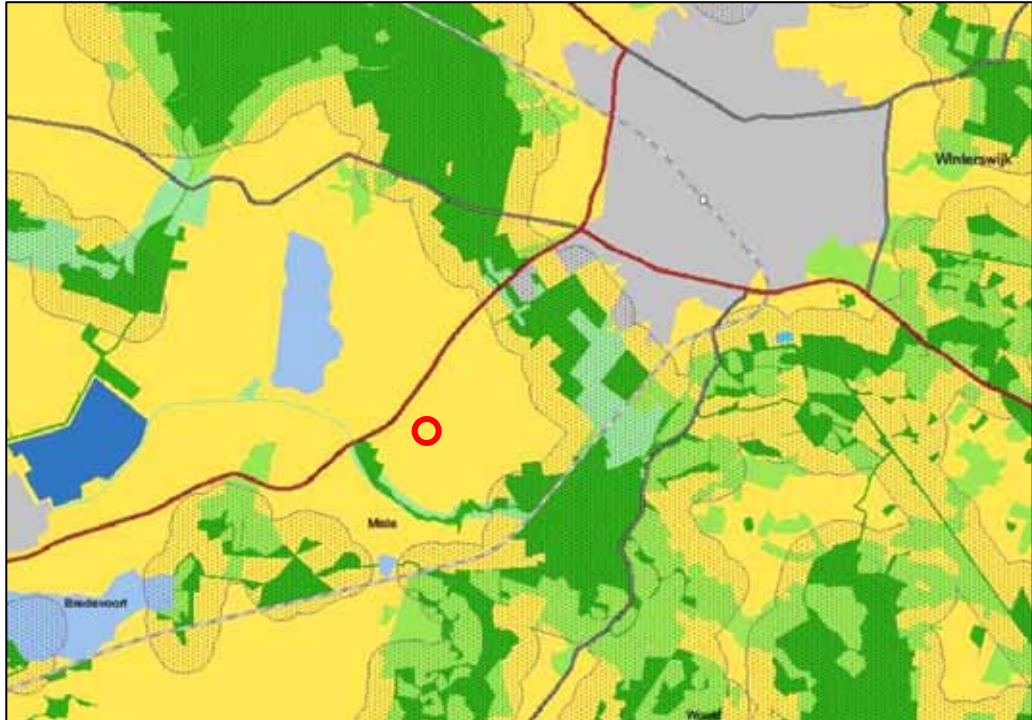
#### 3.1.2 *Provinciaal beleid*

##### ***Streekplan Gelderland 2005***

Ten aanzien van de grondgebonden landbouw wordt in het streekplan beschreven dat deze een belangrijke rol speelt als beheerder van het landelijk gebied. De sector staat onder grote druk en de algemene tendens is dat er veel bedrijven stoppen en een relatief gering aantal overblijft. Uit het streekplan blijkt dat agrarische activiteiten ruimte krijgen om uit te breiden. De groei wordt door het ruimtelijk beleid mogelijk gemaakt, behalve in het groenblauwe raamwerk en in de weidevogel- en ganzengebieden van provinciaal belang.

##### ***Waardevol landschap***

Het groenblauwe raamwerk is het netwerk van gebieden die belangrijk zijn voor de realisatie van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en waterberging. Blijkens de beleidskaart ruimtelijk structuur van de provincie Gelderland is het plangebied gelegen in waardevol landschap buiten de EHS. In het streekplan wordt beschreven dat waardevolle landschappen gebieden zijn met (inter)nationaal en provinciaal zeldzame of unieke landschapskwaliteiten van visuele, aardkundige en/of cultuurhistorische aard en in relatie daarmee over bijzondere natuurlijke en recreatieve kwaliteiten beschikken. De "ensemble"-waarden van deze gebieden is groot, dat wil zeggen dat de samenhang tussen de verschillende landschapsaspecten groot is. Grondgebonden landbouw speelt een belangrijke rol bij het in stand houden van de landschapskwaliteiten. Het ruimtelijk beleid voor waardevolle landschappen is: behouden en versterken van de landschappelijke kernkwaliteiten.



*Globale ligging plangebied (rode cirkel) in waardevol landschap (geel) in beleidskaart ruimtelijke structuur*

Provincies zijn verantwoordelijk voor de uitwerking van het beleid voor Nationale Landschappen. Het rijk heeft de provincie gevraagd om:

- de exacte begrenzing van de Nationale Landschappen vast te stellen;
- de kernkwaliteiten van ieder Nationaal Landschap uit te werken;
- een integraal uitvoeringsprogramma op te stellen voor ieder Nationaal Landschap.

In het streekplan zijn de volgende doelen bepaald ten aanzien van Gelderse landschappen:

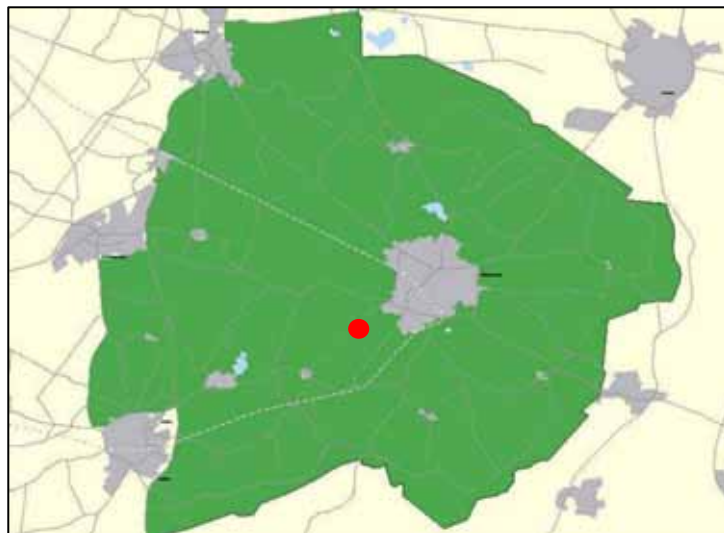
- het in stand houden van de variatie aan Gelderse landschappen;
- het behouden van de openheid van karakteristieke open landschapseenheden (waardevolle open gebieden);
- het versterken van de samenhang in karakteristieke landschappen (waardevolle landschappen);
- het verbeteren van de kwaliteit en toegankelijkheid van het landschap.
- ruimtelijke ontwikkeling moet niet alleen worden afgestemd op aanwezige landschapkenmerken, maar er ook toe bijdragen dat de landschappelijke samenhang verbetert.

#### *Winterswijk*

De volgende kernkwaliteiten worden in het streekplan beschreven ten aanzien van het waardevol landschap in Winterswijk:

- kleinschalig, organisch gegroeid halfopen landschap met afwisseling van bosjes, houtwallen, landbouwgrond, lanen, beken, boerderijen; (oostelijke helft kleinschaliger dan westelijke helft);
- rijk aan microreliëf (steilranden, essen en eenmansessen), een duidelijke terrasrand (westzijde);

- meanderende beken in smalle dalen als doorgaande structuren, met natuurlijke begroeiing (elzen en essen) in halfopen landschap; overstromingsvlaktes in laagtes;
- fraaie, open essen (opvallend groot op de plateaurand van Aalten tot Groenlo) en bijzondere broekgebieden;
- historisch nederzettingsspatroon vervlochten in het landschap: oude boerderijplaatsen (zoals scholtenhoeven), vele gehuchten en grotere nederzettingen.



*Globale ligging plangebied binnen de begrenzingen van het Nationaal Landschap Winterswijk, bron: Integraal Uitvoeringsprogramma Nationaal Landschap Winterswijk*

De uitvoering van het ruimtelijk beleid ten aanzien van nieuwe ontwikkelingen worden via de reguliere subsidieprocedures in de reguliere plantoetsing/begeleiding geïncorporeerd. Hiervoor is het navolgende uitvoeringsprogramma opgesteld welke is gerangschikt onder thema's die weer zijn afgeleid van de kernkwaliteiten van Winterswijk.

- Thema landschap
  1. Behoud, herstel en versterking van het kleinschalig, half open landschap.
  2. Behoud en versterking van het groene karakter.
- Thema natuur
- Thema landbouw
  3. Duurzame instandhouding van grondgebonden landbouw als voedselproducent en als beheerder van het landschap.
  4. Natuur.
- Thema water
  1. Ecologie.
  2. Waterconservering.
  3. Landschap.
- Thema recreatie, toerisme en cultuurhistorie
  1. Vergroten van de toegankelijkheid.
  2. Behoud en versterking cultuurhistorische waarden.

### ***Reconstructieplan Achterhoek en Liemers***

In Gelderland zijn in 2005 reconstructieplannen opgesteld die de toekomst van het platteland vormgeven. Dat is gebeurd in drie reconstructiegebieden. Een van deze gebieden is de Achterhoek en Liemers.

In delen van het landelijk gebied komen (intensieve) landbouw, wonen, werken, recreatie natuur en landschap met elkaar in aanraking. Het gevolg is dat vooral economisch belangrijke sectoren als landbouw en recreatie zich niet genoeg kunnen ontwikkelen en de kwaliteit van natuur, landschap en water te weinig verbetert. Dit heeft gevolgen voor de leefbaarheid en vitaliteit van het platteland. In het reconstructieplan worden de functies opnieuw over de gebieden gereguleerd en nieuwe ontwikkelmogelijkheden gestimuleerd.

Volgens het Reconstructieplan is het plangebied gelegen in het verwevingsgebied. Het verwevingsgebied is gericht op verweving van landbouw, wonen en natuur. Hervestiging of uitbreiding van intensieve veehouderij is mogelijk mits de ruimtelijke kwaliteit of functies van het gebied het toelaten.

#### **3.1.3 Gemeentelijk beleid**

##### ***Visie buitengebied (2005)***

De gemeente Winterswijk streeft naar behoud van het cultuurlandschap. Bestaande waarden worden daarbij beschermd, verloren waarden worden hersteld en nieuwe landschappelijke waarden worden gecreëerd. De praktische uitwerking hiervan wordt toegespitst op specifieke landschapstypen. Hiermee wordt de bestaande diversiteit en afwisselingen in het landschap gewaarborgd en verder verbeterd. Bij het nemen van maatregelen of het opstellen van beleid kiezen wij voor maatwerk, waar nodig op perceelsniveau. Dit vraagt om flexibel beleid en goede samenwerking tussen de overheden en de burgers. Per saldo wordt de kwaliteit van het buitengebied (of een specifiek gebiedstype daarbinnen) behouden of versterkt bij iedere ontwikkeling die plaats vindt. De manier waarop de bewoners van Winterswijk met het landschap om zijn gegaan is bepalend geweest voor de huidige 'vorm' van dit landschap. Dit heeft geleid tot een landschap dat historisch waardevol is, erkend wordt en gewaardeerd wordt.

De gemeente Winterswijk is de eerst aangewezen overheidsinstantie die het lokale landschappelijke belang behartigt. In haar vertaling van het nationale beleid spreekt de gemeente van een Cultuurlandschap. Het behartigen van het landschappelijk belang gebeurt op twee manieren:

- 1 Beschermen van waardevolle elementen;
- 2 Ontwikkelen van nieuwe functies en/of nieuwe kwaliteitselementen.

Deze inspanning is gericht op behoud of versterking van het cultuurlandschap. Behouden alleen is echter niet genoeg. Het landschap is een dynamisch geheel dat ontstaat door de specifieke samenhang van de delen. Daarom worden nieuwe ontwikkelingen toegestaan. Deze nieuwe ontwikkelingen (b.v. zorgboerderijen, niet-agrarische werkfuncties, recreatie etc.) leveren een bijdrage aan het buitengebied (landschap, economie, leefbaarheid etc.). Het cultuurlandschap is een dynamisch geheel. De gemeente wil gebruik maken van de veranderingen die optreden, ten gunste van het cultuurlandschap en de bewoners en gebruikers.

Het behoud van authenticiteit en kwaliteit van gebouwen en groen staat hoog in het vaandel van het gemeentelijk beleid. Karakteristieke groene landschapselementen dienen in het gemeentelijk beleid te worden beschermd.

De aandacht gaat daarbij primair uit naar dragers van het landschap, bijzonder kwetsbare elementen, moeilijk te vernieuwen elementen en zeldzame elementen. De veelheid van kleine elementen is daarbij karakteristiek voor Winterswijk.

Private initiatieven voor landschapsversterking worden van groot belang geacht. Behoud van karakteristieke openheid vraagt daarbij bijzondere aandacht. Het gaat om zowel kleinschalige openheid, bijvoorbeeld van essen, als meer grootschalig, zoals in het jonge ontginningslandschap.

### ***Welstandsnota***

Op grond van de gemeentelijke welstandsnota behoort het plangebied tot deelgebied 16, bebouwingsthema: bedrijven in het buitengebied. Voor dit gebied geldt welstandsniveau 2. Het beleid voor bedrijven in het buitengebied richt zich op de landschappelijke inpassing. Deze bedrijven dragen bij aan de verstedelijking van het buitengebied en kunnen het landschap negatief beïnvloeden. De bouwaanvraag wordt getoetst aan de welstandscriteria die gelden voor het betreffende deelgebied.

#### **3.1.4 Conclusie**

Uit voorgaande beleid blijkt dat agrarische activiteiten ruimte krijgen om uit te breiden. De groei wordt door het ruimtelijk beleid mogelijk gemaakt, behalve in het groenblauwe raamwerk en in de weidevogel- en ganzengebieden van provinciaal belang.

Het beleid voor bedrijven in het buitengebied richt zich verder op de landschappelijke inpassing. In het kader hiervan zal de bouwaanvraag worden getoetst aan de welstandscriteria die gelden voor het betreffende deelgebied.

Het behoud en ontwikkeling van het agrarische cultuurlandschap is een belangrijk beleidsuitgangspunt voor het gehele buitengebied van Winterswijk. Dit plan sluit aan op voornoemd beleid, omdat naast voorliggend initiatief het perceel ook wordt ingericht met kleinschalige landschapselementen en beplanting.

Hiermee is voorliggend plan in lijn met rijksbeleid en provinciaal- en gemeentelijk beleid. Handelsstal Melse bestaat al enkele tientallen jaren en heeft zich bewezen als een duurzaam agrarisch bedrijf. Voorliggende herziening kan dan ook meer gezien worden als een correctie van het feitelijke gebruik in plaats van het wijzigen van een manege in een agrarisch bedrijf.

## **3.2 Milieu**

### **3.2.1 Bodem**

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet aangetoond worden dat de bodem en het grondwater geschikt zijn voor het beoogde gebruik.

Een verkennend milieutechnisch bodemonderzoek is vereist indien een bouwplan:

- betrekking heeft op een gebouw;
- het gebouw de grond raakt en er sprake is van een wijziging van de bestemming;
- het bouwplan regulier vergunningsplichtig is;
- voortdurend (meer dan 2 uur per dag) mensen aanwezig zijn in het gebouw.

In april 2009 is een verkennend bodemonderzoek<sup>1</sup> uitgevoerd volgens NEN 5740. Op basis van de onderzoeksresultaten kan worden gesteld dat de bovengrond op de onderhevige locatie licht is verontreinigd met cobalt. De ondergrond is plaatselijk licht verontreinigd met cobalt en molybdeen. In het grondwater zijn voor barium, nikkel en zink licht verhoogde gehalten aangetroffen.

Het is niet aannemelijk dat de geconstateerde verontreinigingen van de bodem risico's voor de volksgezondheid met zich meebrengen. Uit milieuhygiënisch oogpunt is de aanwezigheid van de verontreinigde stoffen ongewenst. Indien het geheel aan onderzoeksresultaten echter wordt beoordeeld in het licht van de geplande terreinbestemming c.q. inrichting, lijkt hier sprake van een aanvaardbare situatie. De overwegingen hierbij zijn onder andere de slecht licht verhoogde concentraties, de te verrichten inspanningen om te komen tot een strikt multifunctioneel bodemkwaliteitsniveau en een zienswijze vanuit risicobenadering.

Gelet op het bovenstaande wordt geconcludeerd dat er vanuit milieuhygiënisch oogpunt geen bezwaar is tegen het gebruik van de locatie ten behoeve van het oprichten van de rijhal.

### **3.2.2 Geluid**

De mate waarin het geluid veroorzaakt door het (spoor) wegverkeer het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). Voor wegverkeer stelt de wet dat in principe de geluidsbelasting op geluidsgevoelige functies de voorkeurgrenswaarde van 48 dB niet mag overschrijden. Voor spoorwegverkeer mag de voorkeurgrenswaarde van 55 dB niet worden overschreden. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wet geluidhinder de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van alle (spoor) wegen op een bepaalde afstand van de geluidsgevoelige functie(s).

Het plangebied is gelegen binnen de geluidszone van de Driemarkweg, Misterweg en de Veldhorstweg. Aangezien het initiatief geen geluidsgevoelige functie betreft is een akoestisch onderzoek naar de geluidbelasting door het wegverkeerslawaai van genoemde wegen niet noodzakelijk.

### **3.2.3 Luchtkwaliteit**

De 'Wet luchtkwaliteit' is een implementatie van de Europese kaderrichtlijn luchtkwaliteit en de vier dochterrichtlijnen waarin onder andere grenswaarden voor de luchtkwaliteit ter bescherming van mens en milieu zijn vastgesteld.

De wet- en regelgeving op het gebied van luchtkwaliteit maakt onderscheid tussen kleine en grote ruimtelijke projecten. Een project is klein als het slechts in geringe mate (ofwel niet in betekenende mate) leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Kleine projecten hoeven niet langer afzonderlijk te worden getoetst aan de grenswaarden, tenzij een dreigende overschrijding van één of meerdere grenswaarden te verwachten is.

---

<sup>1</sup> Verkennend bodemonderzoek Driemarkweg 16, Winterswijk,5, Ecopart B.V. rapportnummer 14931 versie 1.0, 28 april 2009



Grotere projecten kunnen worden opgenomen in het 'Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit' (NSL) mits overtuigend wordt aangetoond dat de effecten van dat project worden weggenomen door de maatregelen van het NSL; anders moet met projectsaldering worden aangetoond dat de luchtkwaliteit per saldo verbetert of tenminste gelijk blijft. Het begrip 'niet in betekenende mate' is verder uitgewerkt in een gelijknamig AMvB. Deze treedt gelijk met de wet in werking.

De grens van 'niet in betekenende mate' wordt gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof. Voor fijn stof en stikstofdioxide betekent dit een maximale toename van 1,2  $\mu\text{g}/\text{m}^3$ . In de gelijknamige ministeriële regeling wordt de 3% norm gekwantificeerd voor veel voorkomende ruimtelijke functies als:

- woningen: 1.500 woningen met 1 ontsluitingsweg;
- kantoren: 10 hectare bruto vloeroppervlak (bvo) met 1 ontsluitingsweg;
- landbouwinrichtingen: akkerbouw of tuinbouw met open teelt, teelt van eetbare gewassen in een gebouw of onverwarmde glastuinbouw ongeacht de omvang en verwarmde opstanden van glas of kunststof van maximaal 2 hectare;
- kinderboerderijen.

Tijdens de interim-periode (tot de derogatie door de EU mogelijk is) wordt een grens van 1% gehanteerd (een maximale toename van 0,4  $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ).

Uiteraard moet niet alleen bij gevoelige bestemmingen, maar bij alle projecten sprake zijn van een goede ruimtelijke ordening. Uit dit oogpunt moet afgewogen worden of het aanvaardbaar is om een bepaald project op een bepaalde plaats te realiseren. Hierbij speelt de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol, ook als het project zelf niet of nauwelijks bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

De ministeriële regeling geeft geen uitwerking voor een uitbreiding van een agrarisch bedrijf zoals gepresenteerd in voorliggend bestemmingsplan.

Onderzocht moet worden of inzake luchtkwaliteit mogelijke belemmeringen zijn voor de realisatie van het plan vanuit de Wet milieubeheer middels een onderzoek luchtkwaliteit. Hiernaast moet worden beoordeeld of het in deze context aanvaardbaar is om onderhavig plan te realiseren en of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Het plan betreft het realiseren van een binnenbak. Alle activiteiten vinden inpandig plaats en er is dus geen sprake van stofemissie. Het bouwplan heeft dan ook geen negatieve invloed op de luchtkwaliteit ter plaatse. Tevens is de beoogde uitbreiding niet "in betekenende mate" zoals via de ministeriële regeling is vastgelegd.

Luchtkwaliteit levert dan ook geen belemmering op voor het uitvoeren van dit bestemmingsplan.

### **3.2.4 Bedrijven en milieuzonering**

Indien door middel van een plan nieuwe, gevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat deze niet worden gerealiseerd binnen de milieuzone van omliggende bedrijven. Anderzijds mogen omliggende bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van een nieuwe gevoelige functie. Milieuzonering richt zich uitsluitend op de zonering van milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) ten opzichte van gevoelige functies (zoals woningen).

In de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering'<sup>2</sup> worden op basis van onderzoeks- en ervaringsgegevens richtafstanden aanbevolen tussen bedrijvigheid en milieuhindergevoelige functies. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in richtafstanden voor zowel het omgevingstype 'gemengd gebied' als 'rustige woonwijk en rustig buitengebied'. Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een rustige woonwijk en buitengebied komen vrijwel geen andere functies voor. De richtafstanden gelden voor een gemiddeld nieuw bedrijf en gaan uit van het gebiedstype 'rustige woonwijk'. Het plangebied ligt gezien de omliggende functies in een gebied dat valt te karakteriseren als gebiedstype 'rustig buitengebied'.

Voorliggend initiatief is op basis van de VNG-brochure geen gevoelige functie, echter is het wel van belang dat omliggende bedrijven en gevoelige functies geen hinder ondervinden van de beoogde ontwikkeling.

#### *Gevoelige functies*

Ten zuiden van de locatie bevindt zich recreatiepark In den Olden Bongerd. Ten noordoosten van het plangebied is een woning gesitueerd aan de Veldhorstweg. Voor het bepalen van de richtafstand tussen het plangebied en deze gevoelige functies is gebruik gemaakt van de richtafstanden behorende bij paardenfokkerijen (SBI: 0122). Op grond van de VNG brochure Bedrijven & Milieuzonering dient een richtafstand van minimaal 50 m te worden aangehouden tussen paardenfokkerijen en gevoelige functies. Aan deze adviesafstand wordt in beide gevallen voldaan. De afstand tussen de aanwezige camping en de stal is echter minder dan 50 m en bedraagt circa 40 m. In dit kader kan worden gesteld dat het voorgestane gebruik van de nieuwe hal spring- en dressuurles is van eigen paarden. Dit zijn activiteiten waarbij geen geluid, geur of stof van enige mate wordt veroorzaakt en ook allemaal binnen plaatsvinden. Het gebruik komt dan ook niet geheel overeen met de term 'paardenfokkerij' uit de VNG brochure Bedrijven & Milieuzonering. Echter voor een 'handelsstal' worden in genoemde brochure geen adviesafstanden genoemd. Gelet op de aard van het toekomstig gebruik van de menhal is bij het toestaan van de bouw van de menhal op 40 m van de dichtstbijzijnde gevoelige bestemming nog sprake van een acceptabele milieukwaliteit en derhalve sprake van een goede ruimtelijke ordening.

#### *Agrarische bedrijven*

Nabij het projectgebied zijn een aantal agrarische bedrijven gelegen. Het dichtstbijzijnde agrarisch bedrijf is gelegen op ruim 150 m afstand. Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij dient een afstand van 50 m tussen een veehouderij en een geurgevoelig object aangehouden te worden. Aan deze afstand wordt voldaan.

#### *Wet Ammoniak en Veehouderij (Wav)*

Om de natuur te beschermen is het nodig de uitstoot van ammoniak in de landbouw terug te dringen. Daarvoor is op 8 mei 2002 de Wet Ammoniak en Veehouderij (Wav) in werking getreden. De wet schrijft voor dat binnen kwetsbare gebieden en in een zone van 250 m daaromheen aanvullende ammoniakregels gelden. Kwetsbare gebieden zijn, op grond van de Wav, gebieden die deel uitmaken van de EHS.

---

<sup>2</sup> Bedrijven en milieuzonering, Vereniging van Nederlandse Gemeenten, 16 april 2007, ISBN: 9789012117333

Het plangebied ligt niet in een kwetsbaar gebied of in een zone van 250 m daaromheen. Door de beoogde bouw van de rijhal zal het aantal dieren op het bedrijf niet toenemen. Ook worden de dieren niet in een ander onderkomen geplaatst dat een toename van de ammoniakemissie tot gevolg heeft. Het oprichten van de rijhal heeft dus geen nadelig effect op kwetsbare gebieden.

#### *AMvB landbouw en milieubeheer*

Op 6 december 2006 is het Besluit landbouw milieubeheer in werking getreden. Dit is een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB). Voor veel melkrundveehouderijen en andere bedrijven waar meer of minder landbouwhuisdieren worden gehouden vervalt hiermee de vergunningplicht. Bedoel bedrijf valt onder deze AMvB en voldoet derhalve aan de voorschriften die hieraan verbonden zijn.

#### *Conclusie*

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen gevoelige functies aanwezig die zijn gelegen binnen de milieuzone van het initiatief. Tevens beperkt de beoogde ontwikkeling geen bedrijven in de ontwikkelingsmogelijkheden en de bedrijfsvoering. Geconcludeerd wordt dat geen belemmeringen aanwezig zijn voor wat betreft de beoogde ontwikkeling ten aanzien van het aspect bedrijven en milieuzonering.

### **3.2.5 Externe veiligheid**

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (chemische fabriek, lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (route gevaarlijke stoffen). Er wordt onderscheid gemaakt tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijk slachtoffers. Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico biedt burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde en voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel  $10^{-6}$ ). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van  $10^{-6}$  als grenswaarde.

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden. In het Bevi (stb. 250, 2004)

wordt verder een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld (art. 13). De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.

Op de navolgende uitsnede van de risicokaart van de provincie Gelderland is te zien dat in de omgeving van het plangebied geen stationaire risicobronnen zijn gesitueerd. Het plangebied is circa 150 m gelegen van de Misterweg (N318). Over deze weg worden beperkt gevaarlijke stoffen vervoerd. Verwacht wordt dat dit geen invloed heeft op het plaatsgebonden risico en het groepsrisico binnen het plangebied. Ten aanzien van externe veiligheid worden geen problemen verwacht met betrekking tot de realisatie van de beoogde ontwikkeling.



*Globale ligging plangebied (rode cirkel) in uitsnede risicokaart provincie Overijssel*

### **3.3 Water**

#### **3.3.1 Vierde nota waterhuishouding**

Het Rijksbeleid ten aanzien van water is neergelegd in de Vierde Nota Waterhuishouding (1998). Hierin is aangegeven dat het waterbeheer in Nederland moet zijn gericht op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde duurzame watersystemen. Om dit te bereiken moet zoveel mogelijk worden uitgegaan van een watersysteembenadering en integraal waterbeheer. In de nota is onder andere aangegeven dat stedelijk water meer aandacht moet krijgen. Vanuit de Europese Unie is de Kaderrichtlijn Water (2000) van kracht geworden. Het doel van deze richtlijn is het realiseren van een goede ecologische en chemische kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater. Per stroomgebied moet hiertoe in 2009 een beheersplan worden opgesteld.

Volgens de nota Waterbeheer in de 21<sup>e</sup> eeuw (2000) moet aan het watersysteem meer aandacht worden gegeven om de natuurlijke veerkracht te benutten. Voorkomen

van afwenteling door het hanteren van de drietrapsstrategie “vasthouden-bergen-afvoeren” staat hierbij centraal. Ook in stedelijke uitbreidingen dient daarom het overtollige hemelwater beter vastgehouden te worden.

In navolging van de nota Waterbeheer 21<sup>e</sup> eeuw en de Kaderrichtlijn Water is in 2003 het Nationaal Bestuursakkoord Water ondertekend door het rijk, provincies, waterschappen en gemeenten. Het akkoord heeft tot doel om in de periode tot 2015 het watersysteem in Nederland op orde te krijgen en daarna op orde te houden. Het gaat daarbij om het aanpakken van de gevolgen van de zeespiegelstijging, bodemdaling en een veranderend klimaat en om het behalen van de doelstellingen van de Kaderrichtlijn Water.

### **3.3.2 Waterhuishoudingsplan**

De provincie heeft haar beleid voor water nader vastgelegd in het waterhuishoudingsplan “Water leeft in Gelderland” (2004). Het waterhuishoudingsplan heeft als doel om in 2030 het waterbeheer volledig op orde te hebben ten behoeve van de maatschappelijke functies. Hiervoor worden in het waterhuishoudingsplan de volgende ordeningsprincipes gehanteerd:

- waterkwantiteit: vasthouden - bergen - afvoeren;
- waterkwaliteit: niet vervuilen - zuinig gebruiken - hergebruik - schoonmaken.

### **3.3.3 Waterschap Rijn & IJssel**

Het waterschap Rijn & IJssel heeft eind 2006 een nieuw waterbeheerplan vastgesteld voor de periode 2007-2010. Met de voornemens uit het Waterbeheerplan wil het waterschap actief inspelen op alle lopende en komende veranderingen zoals de wijzigingen in de waterwetgeving en de Kaderrichtlijn Water. Er zijn mogelijkheden om de waterkwaliteit nog verder te verbeteren en om meer ruimte te bieden voor het vasthouden van water. Het gewenste peilbeheer wordt in het hele gebied in de komende periode planmatig opgepakt voor de landbouw en de natuur.

Het beheer van water en afvalwater in stedelijk gebied krijgt steeds meer aandacht. In het landelijk gebied wil het waterschap kansen bieden voor recreatie op of bij het water.

Het waterbeheerplan 2007-2010 bevat het beleid op hoofdlijnen voor alle taakgebieden van Waterschap Rijn & IJssel. Het plan geeft aan welke doelen het waterschap nastreeft en welke maatregelen en projecten daarvoor in de planperiode worden ingezet. Dit plan bevat geen concrete richtlijnen voor de uitvoeringspraktijk of organisatorische en bedrijfsmatige beschouwingen. Evenmin bevat dit plan letterlijke en uitgebreide weergaven van het waterbeleid van de provincies en het Rijk.

De kernbegrippen in de visie van het waterschap zijn: schoon, levend en functioneel. Deze begrippen vormen de 'kapstok' voor de inhoud van het beleid zoals beschreven in het waterbeheerplan. Het Waterschap Rijn & IJssel streeft in de periode 2007-2010 naar, en werkt aan:

*Schoon water:* werken aan het bereiken en in stand houden van een goede chemische kwaliteit van het oppervlaktewater, door onder andere:

- ontwikkelen van een brongericht en effectgericht waterkwaliteitsspoor en versterking van de afvalwaterketen, in samenwerking met de gemeenten;
- verbeteren van de rioolwaterzuiveringsinstallaties;
- bijdragen aan de aanpak van diffuse watervervuiling, o.a. op basis van vergunningverlening en handhaving;
- schoon maken van vervuilde waterbodems.

*Levend water:* het bereiken en in stand houden van een goede ecologische kwaliteit van de watersystemen, door onder andere:

- het realiseren van ecologische functies die aan enkele watergangen met een (potentieel) hoge ecologische waarde zijn toegekend, te weten: 'hoogste ecologische niveau' en 'specifieke ecologische doelstelling';
- het realiseren van de eisen die zijn gesteld aan watergangen die functioneren als (en zijn aangewezen als) ecologische verbindingzone;
- het realiseren van een aantrekkelijke inrichting en een beheer voor de 'overige' watergangen, dat is afgestemd op de gebruiksfuncties.

*Functioneel water:* het bereiken en in stand houden van een watersysteem met een optimale afstemming tussen bestemming, functie, gebruik, inrichting en beheer door:

- het vaststellen en realiseren van de gewenste grond- en oppervlaktewaterpeilen afgestemd op behoeften van de landbouw en terreinbeheerders, in samenspraak met de betrokkenen in een gebied;
- het bestrijden van verdroging in gebieden die daartoe met prioriteit zijn aangewezen, in samenwerking met de provincie;
- het vasthouden van water in de 'haarvaten' van het watersysteem en het waar nodig realiseren van waterberging, om wateroverlast te voorkomen, waar mogelijk in samenspraak met gemeenten en belanghebbenden;
- het stimuleren van recreatief medegebruik van de watergangen, ondermeer door aan te geven bij welke watergangen actieve recreatie mogelijk is.

#### **3.3.4 Waterplan Winterswijk**

Gemeente Winterswijk, Waterschap Rijn & IJssel en provincie Gelderland hebben het Waterplan Winterswijk opgesteld. Dit plan wordt in de periode 2001-2010 uitgevoerd. De eerste uitvoeringsmaatregelen van het plan zijn aangemeld bij de Europese Unie als LIFE-project "Winterwater" en zijn uitgevoerd in de periode 2001-2004.

Het project "Winterwater" bestaat uit de volgende onderdelen:

- een hemelwaterafvoerstelsel in de westelijke wijken van Winterswijk dat hemelwater en drainagewater afvoert, in droge verstedelijkte gebieden water infiltreert en overtollig water afvoert naar retentievoorzieningen;
- retentie- en infiltratievoorzieningen waarin het overtollige water wordt opgeslagen en geïnfiltreerd in een zandslenk en een natuurgebied (Landgoed Mentink);
- een open groene berging, die het water van de overstort opvangt en terug voert naar de RWZI (rioolwaterzuiveringsinstallatie). In de RWZI wordt het water gezuiverd alvorens dit op het oppervlaktewater wordt geloosd;

- de waterkwantiteit- en waterkwaliteitgegevens worden gemeten op specifieke punten in het watersysteem (de rwzi, de retentievoorziening, de overstort en het hemelwaterafvoerstelsel);
- vanaf het moment dat de deelsystemen gereed zijn worden de prestaties gemeten en worden de deelsystemen gedemonstreerd en periodiek geëvalueerd voor een periode van zes jaar.

### 3.3.5 Watertoetstabel

Thema	Toetsvraag	Relevant <sup>a</sup>
<b>HOOFDTHEMA'S</b>		
Veiligheid	1. Ligt in of nabij het plangebied een primaire of regionale waterkering? 2. Ligt in of nabij het plangebied een kade?	Nee Nee
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is er toename van het afvalwater (DWA)? 2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ? 3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Nee Ja Nee
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak? 2. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak? 3. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Ja, 3200m2 Nee Nee
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond? 2. Bevindt het plangebied zich in de invloedzone van de Rijn of IJssel? 3. Is in het plangebied sprake van kwel? 4. Beoogt het plan dempen van slootjes of andere wateren?	Nee Nee Nee Nee
Oppervlaktewaterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied water op oppervlaktewater geloosd? 2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water? 3. Ligt het plangebied geheel of gedeeltelijk in een Strategisch actiegebied?	Nee Nee Ja, Nationaal Landschap Wwijk
Grondwaterkwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde of verbeterde gescheiden stelsel? 2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee Nee
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ? 2. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee Nee
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? 2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee Nee

AANDACHTSTHEMA'S		
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee

### 3.3.6 *Situatie plangebied*

Vinden er in een plangebied ruimtelijke ontwikkelingen plaats, waarbij het verhard oppervlak toeneemt en/of het waterbergend vermogen afneemt, dan moeten er maatregelen genomen worden om de negatieve effecten van deze ruimtelijke ontwikkelingen op de waterhuishouding te voorkomen. Uitgangspunt is dat deze maatregelen in het plangebied zelf plaatsvinden.

Op basis van de watertoetstabel is bepaald dat aan dit plan geen aanvullende maatregelen of voorwaarden zijn verbonden. Hemelwater wordt geïnfiltreerd in de bodem via een aan te leggen laagte naast de rijhal. Vuil water wordt aangesloten op het drukriool. Vanwege de gebruiksfunctie rijhal, zal er sprake zijn van een zeer minimale toename van vuil water. Door de bouw van de rijhal worden geen watergangen gedempt of verlegd. Behalve een toename van het bebouwd oppervlak heeft de bouw van de rijhal geen effect op het watersysteem en -beheer te plaatse.

### 3.3.7 *Overleg met waterschap Rijn & IJssel*

De watertoets is een procesinstrument en geen toets. Het houdt in dat het waterschap vanaf het begin bij de planvorming wordt betrokken en daarover advies kan geven. De watertoets wordt nog belangrijker bij de Wet Ruimtelijk ordening (Wro) in verband met de beoordeling van bestemmingsplannen, aangezien de goedkeuring vervalt. Een watertoets bestaat uit de volgende elementen:

- De initiatieffase, waarin afspraken worden gemaakt tussen gemeente en waterschap (eventueel beleidsdocument);
- De ontwerpfase, ontwerp van het plan en wateradvies door waterschap;
- De besluitvormingsfase, de gemeente weegt het wateraspect af in de waterparagraaf;
- De beoordelingsfase, het plan wordt beoordeeld.

Het plangebied valt onder het beheer van waterschap Rijn & IJssel. Ten behoeve van de watertoets toetst het Waterschap Rijn en IJssel door middel van een checklist aan een twaalfal thema's, die van belang worden geacht ten behoeve van het waarborgen van een gunstige waterhuishoudkundige situatie in de toekomst (zie paragraaf 3.3.5). De initiatiefnemer heeft aangegeven dat op basis van deze checklist is bepaald dat er geen aanvullende maatregelen of voorwaarden verbonden zijn aan het initiatief.



### 3.4 Flora en fauna

Bij ruimtelijke ingrepen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden van het projectgebied. Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming.

Bij gebiedsbescherming zijn de Natuurbeschermingswet 1998 en de Ecologische Hoofdstructuur van toepassing.

Natuurgebieden of andere gebieden die belangrijk zijn voor flora en fauna kunnen aangewezen worden als Europese Vogelrichtlijn en/of Habitatrichtlijngebieden (Natura 2000). De verplichtingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden zijn in Nederland opgenomen in de Natuurbeschermingswet 1998. Hierin zijn de reeds bestaande staatsnatuurmonumenten ook opgenomen. Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

#### ***Gebiedsbescherming***

Het plangebied bevindt zich niet in of direct naast een Vogel- en/of Habitatrichtlijngebied zoals (in concept) opgenomen in de Natuurbeschermingswet. Het plangebied bevindt zich ook niet in of direct naast de ecologische hoofdstructuur of andere natuurgebieden. Wanneer de volgende effecten niet optreden, dan zijn er geen effecten te verwachten op nabijgelegen natuurgebieden.

- beïnvloeding van het grondwaterpeil
- uitspoeling van meststoffen naar grondwater
- significante toename van stikstofdepositie in de nabij gelegen beschermde natuurgebieden

In het geval (een van de) bovengenoemde effecten wel te verwachten zijn, dan dient nader onderzoek te worden uitgevoerd in de vorm van een oriënterende habitattoets.

Het nabijgelegen bosgebied 'Bekendelle' is aangewezen als natura-2000 gebied. Iedere ontwikkeling die een significante aantasting van de kernkwaliteiten veroorzaakt is in principe onwenselijk. De oprichting van de rijhal leidt niet tot een toename van de ammoniakdepositie op het gebied en heeft ook anderszins geen enkele significant nadelig effect op het gebied.

#### ***Soortenbescherming***

Voor soortenbescherming is het wettelijk kader van de Flora- en faunawet van toepassing. Deze wet biedt bescherming aan veel van de in Nederland voorkomende dier- en plantensoorten. Als een ruimtelijke ingreep rechtstreeks kan leiden tot verstoring of vernietiging van bepaalde beschermde soorten of hun leefgebied, kan het project in strijd zijn met de Flora- en faunawet. Voor het verstoren en/of aantasten van vaste rust- en verblijfplaatsen van strikt beschermde soorten is een ontheffing noodzakelijk. Soortenbescherming is altijd van toepassing.

Op basis van de onderzoeksresultaten van de Natuur-, Bos- en Landschapskartering, uitgevoerd door het Biologische Station Zwillbrock (1996) heeft het perceel géén specifieke of bijzondere landschappelijke en ecologische waarde. Ten behoeve van deze ruimtelijke onderbouwing is geen uitgebreid flora- en fauna onderzoek uitgevoerd. Wel zijn twee visuele inspecties uitgevoerd (quickscan) door medewerkers van Centrum Plattelandsontwikkeling Oost in november 2008 en juni 2009.

Uit deze beoordeling komt naar voren dat de beoogde uitbreiding plaats vindt op een perceel dat intensief agrarisch gebruikt wordt. In het projectgebied zijn geen planten- en diersoorten aangetroffen die voorkomen op de Rode Lijsten van bedreigde dier- en plantensoorten of die vermeld staan in de flora- en faunawet. Het is niet aannemelijk dat de oprichting van de rijhal voedsel- of trekroutes van vleermuizen belemmeren. Soorten die niet gebonden zijn aan lijnvormige landschapselementen, worden tijdens de trek of tijdens voedselvluchten niet gehinderd door gebouwen omdat deze hoger vliegen. De reeds aangelegde groenstrook in het plangebied is een versterking van het agrarische cultuurlandschap ter plaatse. De bouw van de rijhal kan plaats vinden zonder het zorgvuldigheidsbeginsel uit de flora- & faunawet geweld aan te doen.

### 3.5 Archeologie en cultuurhistorie

#### ***Archeologie***

Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast. Archeologisch onderzoek zal moeten worden uitgevoerd indien sprake is van een hoge of middelhoge trefkans, of indien het projectgebied niet is gekarteerd.

De indicatieve kaart archeologische waarden (IKAW) van de Rijksdienst Oudheidkundig bodemonderzoek geeft globaal de kansrijke gebieden aan. Voor het buitengebied van Winterswijk zijn de verwachtingen nader onderzocht door RAAP (rapport 225- 12 juni 1998) in opdracht van Stichting Waardevol Cultuurlandschap Winterswijk.

Een verwachtingskaart is gebaseerd op het principe dat archeologische waarden niet willekeurig over een gebied zijn verspreid, maar gerelateerd zijn aan bepaalde landschappelijke kenmerken of eigenschappen. De verwachtingskaart is gebaseerd op algemene archeologische kennis over de ligging en verspreiding van archeologische vindplaatsen in Oost-Nederland. De gebieden die in het rapport van RAAP zijn aangemerkt als gebieden met een middelhoge of hoge archeologische verwachtingswaarde zijn in het bestemmingsplan opgenomen als archeologisch waardevol gebied.

In het voorontwerpbestemmingsplan is de planlocatie gelegen in een gebied met de dubbelbestemming 'archeologisch waardevol gebied'. Ter plaatse van deze gebieden moet blijken dat geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de archeologische waarden. Voor nieuw te realiseren gebouwen kleiner dan 100 m<sup>2</sup> wordt binnen het voorontwerp bestemmingsplan een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk geacht. Voorliggend plan maakt de realisatie van een nieuw gebouw mogelijk met een grootte van circa 3200 m<sup>2</sup>. De geprojecteerde nieuwbouw is gelegen binnen de dubbelbestemming 'archeologisch waardevol gebied'.

Op basis van voorgaande is een verkennend archeologisch onderzoek<sup>3</sup> uitgevoerd.

De historische geografische waardering van het projectgebied en de verwachtingswaarde voor archeologische is laag. Het gebied ten zuidwesten van het projectgebied heeft een hoge verwachting.

---

<sup>3</sup> Bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek Driemarkweg 16, Winterswijk, Synthesgra bv, rapportnummer S090164, 19 juni 2009.

Een inventariserend archeologisch onderzoek, dat in 2005 is opgesteld naar aanleiding van de bouw van enkele nieuwe stallen en een gastenverblijf, leverde geen aanwijzingen voor bewoningsactiviteiten uit de (pré)historie. In geen van de vijf boringen zijn houtskool of andere artefacten aangetroffen. De eerste bekende bewoningsinvloeden rondom Winterswijk stammen uit het Neolithicum. Uit deze periode zijn scherven van een standvoetbeker en stenen voorwerpen (bijlen en pijlpunten) gevonden. Uit de aanwezigheid van urnenvelden uit de late Bronstijd en ijzertijd mag worden aangenomen dat de Zuidoost-Achterhoek zeker gedurende deze perioden bewoond is geweest. De onderzoekslocatie bevindt zich in een laag gelegen deel dat de lage archeologische verwachting (mede)veroorzaakt. Eventueel archeologisch materiaal is bedekt door dekzand en wordt derhalve uitstekend geconserveerd. Hierbij gaat het niet om sporen van menselijke bewoning maar incidentele vondsten van gebruiksvoorwerpen die overal in het landschap aanwezig kunnen zijn. De bouw van de rijhal tast deze waarden niet aan.

Op 1 mei 2009 heeft Synthegra een bureauonderzoek, een inventariserend veldonderzoek en een karterend booronderzoek uitgevoerd ter plaatse van de geplande bouwlocatie van de rijhal. Het doel van het onderzoek is het toetsen van het opgestelde verwachtingsmodel door de intactheid van de bodemopbouw vast te stellen en de eventueel aanwezig archeologische resten en/of vindplaatsen te inventariseren. De volgende onderzoeksvragen zullen worden beantwoord:

- Wat is de opbouw van de ondergrond en is het bodemprofiel intact?
- Zijn in het plangebied archeologische vindplaatsen aanwezig?
- Wat is te zeggen over de horizontale en verticale verspreiding van de archeologische waarden?
- Wat is de vermoedelijke aard en datering van de archeologische resten?
- In hoeverre worden eventueel aanwezige archeologische resten bedreigd door de voorgenomen ontwikkeling van het gebied?

In het projectgebied zijn 6 grondboringen verricht. In geen van de boringen zijn indicatoren aangetroffen die wijzen op de aanwezigheid van een archeologische vindplaats. De kans dat binnen het plangebied een archeologische vindplaats aanwezig is, wordt daarom klein geacht. De verwachting is dat binnen het plangebied geen archeologische resten in situ aanwezig zijn, waardoor ook geen archeologische resten worden bedreigd door de voorgenomen bouw van de rijhal.

### ***Cultuurhistorie***

Het plangebied herbergt geen cultuurhistorische waarden die van invloed kunnen zijn op de planontwikkeling en de realisatie van de beoogde ontwikkeling.

## **3.6 Verkeer en parkeren**

Het plangebied wordt ontsloten middels een uitrit vanaf het erf. Via de Driemarkweg kan de Misterweg (N318) worden bereikt voor gebiedsontsluiting. Het ontsluitingsverkeer kan worden opgenomen in het heersende verkeersbeeld op deze wegen.

De realisatie van het initiatief resulteert naar verwachting niet tot een verhoging van de parkeerbehoefte in het plangebied. Bovendien zal naar verwachting geen toename van aan- en afvoerbewegingen in het plangebied plaatsvinden. Inzichten in de daadwerkelijke verkeersaantrekkende werking zal hierbij uitsluitel bieden.

Het plan veroorzaakt naar verwachting geen onevenredige aantasting van de parkeerbalans in de openbare ruimte. De aspecten verkeer en parkeren vormen daarom geen belemmering voor de haalbaarheid van het project.

### **3.7 Economische uitvoerbaarheid**

Het plan wordt op particulier initiatief gerealiseerd. De kosten in verband met de realisatie zijn dan ook voor rekening van de initiatiefnemer. De kosten voor het volgen van de procedure zullen via de gemeentelijke legesverordening aan de initiatiefnemer worden doorberekend. Er is geen aanleiding om aan de economische uitvoerbaarheid van onderhavig plan te twijfelen.

## 4 Wijze van bestemmen

### 4.1 Algemeen

#### 4.1.1 *wat is een bestemmingsplan?*

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanning. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft uit te oefenen. Dit houdt in dat:

- 1 de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en
- 2 de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (het overgangsrecht is hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (bouwvergunning) en regels voor het verrichten van 'werken' (aanlegvergunning).

Een bestemmingsplan regelt derhalve:

- 1 het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen);
- en een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:
- 2 het bebouwen van de gronden;
  - 3 het verrichten van werken (aanleggen).

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals bijvoorbeeld de Woningwet, de Monumentenwet 1988, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet Milieubeheer en de bouwverordening zijn ook erg belangrijk voor het uitoefenen van het ruimtelijke beleid.

#### 4.1.2 *over bestemmen, dubbelbestemmen en aanduiden*

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in het bijhorende regel worden gegeven. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen op twee manieren nader worden ingevuld:

- 1 Via een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming is, zoals de naam al zegt, een bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Voor gronden kunnen dus meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één 'enkel' bestemming (dat is dé bestemming) en soms geldt er een dubbelbestemming (soms zelfs meerdere). In de regel van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.
- 2 Via een aanduiding. Een aanduiding is een teken op de verbeelding dat betrekking heeft op een vlak op die kaart. Via een aanduiding wordt in de regels 'iets' geregeld.

Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

#### **4.1.3 hoofdstukopbouw van de regels**

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

- 1 Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).
- 2 Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de bepalingen van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook een aanlegvergunningstelsel opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsbepalingen.  
Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen ontheffingsbevoegdheden met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel een aanlegvergunningstelsel en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen.  
Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsbepalingen ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo is een volledig beeld te verkrijgen van hetgeen is geregeld.
- 3 Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn bepalingen opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens een antidubbeltelbepaling, algemene bouwregels (zo worden de bouwwerken die afwijken van de regeling in het bestemmingsplan 'positief' bestemd), algemene gebruiksregels, algemene ontheffings- en wijzigingsregels en een uitsluiting aanvullende werking bouwverordening.
- 4 Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk zijn respectievelijk het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

## **4.2 Dit bestemmingsplan**

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld. De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan.

De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

#### **4.2.1 *bijzonderheden in dit bestemmingsplan***

Voorliggend bestemmingsplan kent de bestemming Agrarisch en de dubbelbestemming Waarde - Archeologie.

De bestemming Agrarisch heeft betrekking op een professionele paardenhouderij ten behoeve van de hippische sport. Het bestaande aantal bedrijfswoningen is toegestaan. Tevens is verblijfsrecreatie in de vorm van bed & breakfastvoorzieningen toegestaan. Gebouwen en bepaalde bouwwerken geen gebouwen zijnde worden gebouwd binnen het bouwvlak. De maatvoering van bouwwerken is opgenomen in de regels. Binnen deze bestemming zijn diverse wijzigingsbevoegdheden opgenomen.

De dubbelbestemming Waarde - Archeologie is opgenomen ter bescherming van de aan de grond eigen zijnde archeologische waarden. De dubbelbestemming behelst het gehele plangebied. De archeologische waarden worden beschermd door middel van een bouwverbod, met ontheffingsbevoegdheid voor burgemeester en wethouders, en een aanlegvergunningstelsel.

#### **4.2.2 *Algemene regels***

Naast de bestemmingen bevat het plan een aantal algemene regels over bijvoorbeeld begrippen, de wijze van meten, algemene ontheffingen en overgangsrecht. Deze min of meer standaardregels in bestemmingsplannen worden hier verder niet toegelicht.

## **5 Procedure**

### **5.1.1 Overleg en inspraak**

Het voorontwerpbestemmingsplan “Driemarkweg 16” is in het kader van het vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro voorgelegd aan de verschillende instanties. Daarnaast is het plan ter inzage gelegd ten behoeve van de inspraak. De resultaten van inspraak en overleg hebben geleid tot een nota van antwoorden welke is verwerkt in het bestemmingsplan en welke als bijlage aan het bestemmingsplan is toegevoegd.

### **5.1.2 Zienswijzen**

Te zijner tijd worden in deze paragraaf of in een separate bijlage de zienswijzen verwerkt.