

Bestemmingsplan

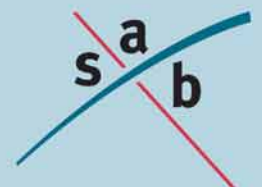
Herinrichting kruising N318- Meenkmolenweg

Gemeente Winterswijk

Datum: 4 augustus 2010

Projectnummer: 100391

ID: NL.IMRO.0294.BP1006BGN318MEENKM-OW01



INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging plangebied	3
1.3	Vigerend bestemmingsplan	3
1.4	Opzet van het bestemmingsplan	4
2	Het plan	5
2.1	Planbeschrijving	5
3	Haalbaarheid van het plan	7
3.1	Overheidsbeleid	7
3.2	Milieu	9
3.3	Water	12
3.4	Archeologie	16
3.5	Flora en fauna	16
3.6	Economische uitvoerbaarheid	18
4	Wijze van bestemmen	19
4.1	Algemeen	19
4.2	Dit bestemmingsplan	20
5	Procedure	22

Bijlage

Bijlage 1: Akoestisch onderzoek herinrichting kruising N318 - Meenkolenweg,
SAB, 6 juli 2010

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Om de verkeersveiligheid en doorstroming op de provinciale weg N318 tussen Varsveld en Winterswijk te verbeteren worden diverse knelpunten aangepakt. Eén van deze knelpunten betreft het kruispunt van de N318 en de Meenkmlenweg.

Om de situatie ter plekke te verbeteren wordt een voorsorteervak voor linksafslaand verkeer, komend uit de richting van Bredevoort, gerealiseerd en wordt het kruispunt krapper gedimensioneerd. Aan de Winterswijkse zijde van het kruispunt en op de Meenkmlenweg wordt een middengeleider aangebracht met een steunpunt voor fietsers.

Deze ontwikkelingen zijn niet allemaal mogelijk binnen het vigerende bestemmingsplan. Een herziening van het bestemmingsplan is daarom noodzakelijk.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied bestaat uit het deel van het wegvak van de N318 tussen Bredevoort en Winterswijk ter hoogte van het kruispunt met de Meenkmlenweg. Op de volgende afbeelding is de ligging van het plangebied globaal weergegeven.



Globale ligging plangebied (bron: Topografische Dienst)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het voorliggende plan is een herziening van het bestemmingsplan 'Winterswijk-West', zoals vastgesteld door de gemeenteraad van Winterswijk op 29 oktober 1987 en gedeeltelijk goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 14 juni 1988.

Op basis van dit bestemmingsplan heeft het plangebied niet overal een verkeersbestemming. Het geldende bestemmingsplan voorziet dan ook niet in de mogelijkheid om alle beoogde verkeersmaatregelen uit te voeren. Een herziening van het bestemmingsplan is daarom noodzakelijk om de reconstructie van de weg mogelijk te maken.

De gemeente Winterswijk werkt op dit moment aan een nieuw bestemmingsplan voor het buitengebied. De verwachting is dat dit nieuwe bestemmingsplan in december 2010 wordt vastgesteld. Indien voorliggend plan wordt vastgesteld voordat het nieuwe bestemmingsplan buitengebied wordt vastgesteld dan zal voorliggende herziening in het nieuwe bestemmingsplan buitengebied opgenomen moeten worden.

1.4 Opzet van het bestemmingsplan

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en deze toelichting. De toelichting is opgebouwd uit vijf hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 de inhoud en het ontwerp van het initiatief beschreven. In hoofdstuk 3 wordt de haalbaarheid van het bestemmingsplan aangetoond voor wat betreft het hogere overheidsbeleid, milieuaspecten, water, archeologie, flora en fauna en economische uitvoerbaarheid. In hoofdstuk 4 volgt de wijze van bestemmen; hierin wordt uiteengezet hoe het in hoofdstuk 2 beschreven plan juridisch is vertaald naar de verbeelding en de regels. Tenslotte komen in het vijfde en laatste hoofdstuk de resultaten van de procedure aan de orde.

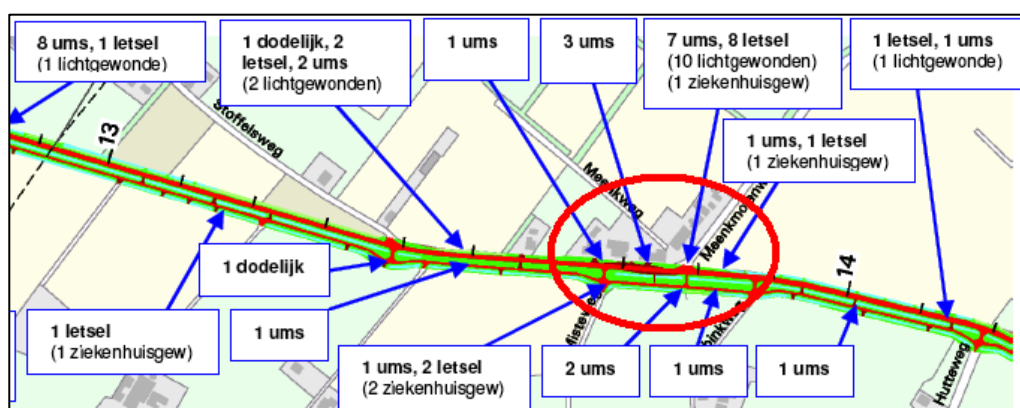
2 Het plan

2.1 Planbeschrijving

Op het kruispunt van de N318 en de Meenkmlenweg gebeurden de afgelopen jaren relatief veel ongelukken. Omdat de Meenkmlenweg leidt naar een recreatieve bestemming wordt op het kruispunt vaak plotseling afgeslagen. Het bestemmingsverkeer vindt vaak pas op het laatste moment de juiste afslag, waardoor risicovolle situaties kunnen ontstaan.

Verder is het kruispunt zeer ruim gedimensioneerd. Degenen die bekend zijn met de situatie kunnen hierdoor geneigd zijn met een hoge snelheid de bocht te nemen. Dit kan direct of indirect tot ongevallen leiden.

Op de volgende afbeelding is een overzicht van het aantal ongevallen op de N318 tussen 1999 en 2005 te zien, met rood omcirkeld het kruispunt met de Meenkmlenweg. De afkorting 'ums' staat daarbij voor 'uitsluitend materiële schade'.



Ongevallen N318 tussen 1999 en 2005 (bron: provincie Gelderland)

Het kruispunt tussen de N318 en de Meenkmlenweg kan verkeersveiliger worden gemaakt door voor het linksafslaande verkeer vanuit de richting Bredevoort een voorsorteervak te realiseren. Hiermee wordt een deel van de plotselinge afslaande bewegingen voorkomen.

De verkeersveiligheid neemt verder toe door het kruispunt minder ruim te dimensioneren. De bocht moet daardoor met een lagere snelheid genomen worden, wat leidt tot een aanpassing van het gedrag en een lagere kans op ongevallen.

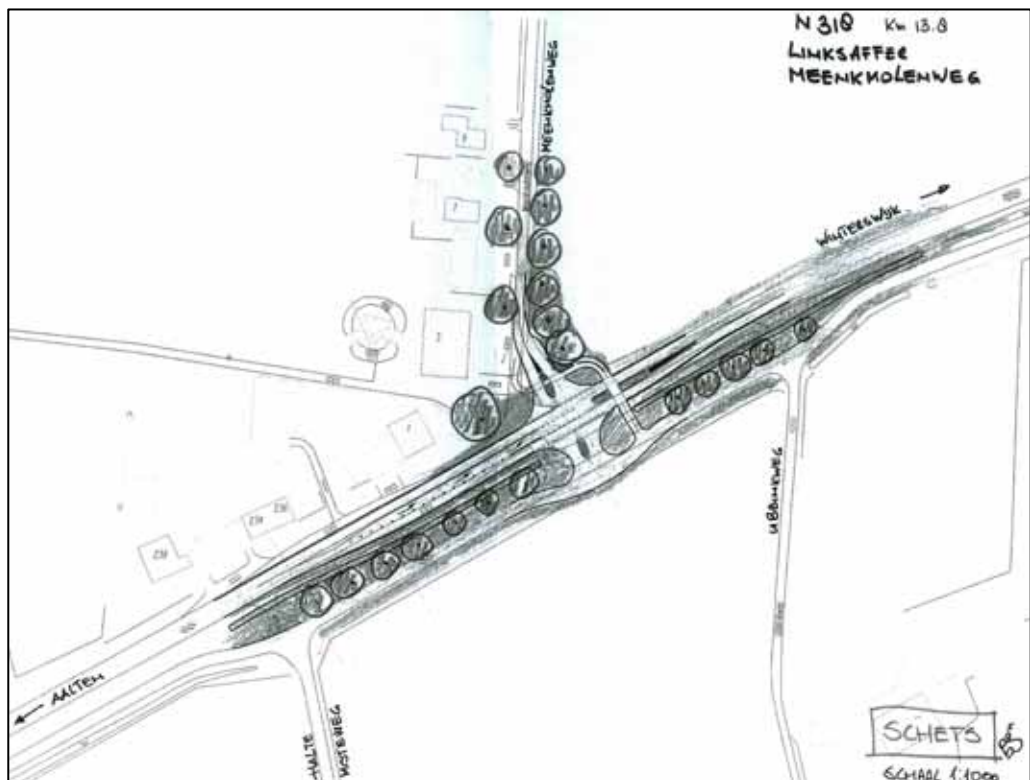
Aan de Winterswijkse zijde van het kruispunt en op de Meenkmlenweg wordt daarnaast een middengeleider aangebracht met een steunpunt voor fietsers.

De maatregelen vloeien voort uit het rapport 'Verkenning wegvak N318' van de provincie Gelderland¹. Op de volgende afbeeldingen is de huidige en toekomstige situatie weergegeven.

¹ Verkenning wegvak N318: gemeenten Aalten, Oude IJsselstreek en Winterswijk, projectnr. 9R3470.A0, provincie Gelderland, 30 augustus 2006



Huidige situatie plangebied (bron: Google Earth)



Toekomstige situatie plangebied (bron: gemeente Winterswijk)

3 Haalbaarheid van het plan

3.1 Overheidsbeleid

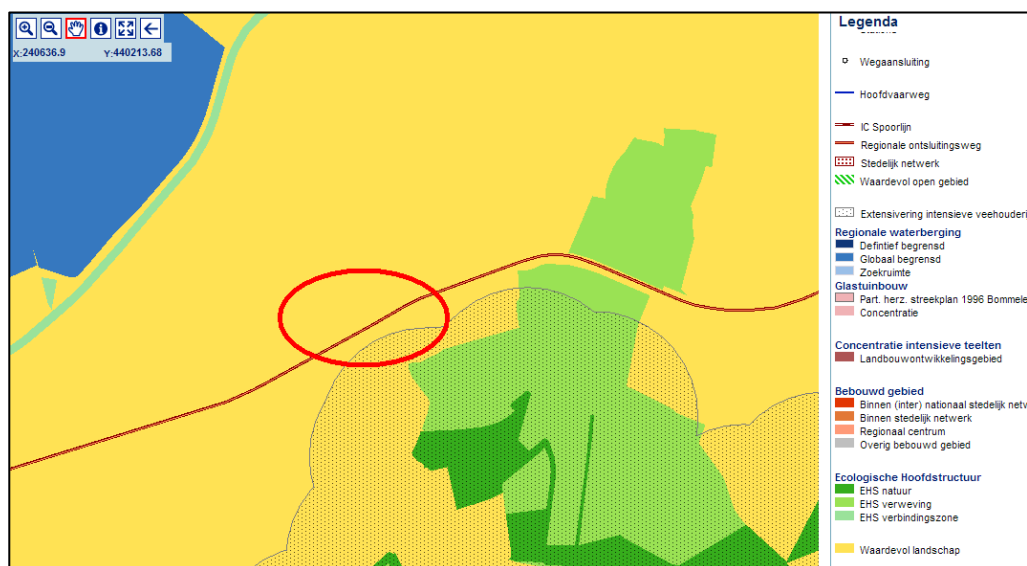
3.1.1 Provinciaal beleid

Streekplan Gelderland 2005 (structuurvisie)

Het ruimtelijke beleid van de provincie Gelderland tot 2015 is vastgelegd in het streekplan Gelderland 2005. Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening per 1 juli 2008 heeft het streekplan Gelderland 2005 de status van structuurvisie gekregen. Dat betekent dat de inhoud van het streekplan voor de provincie de basis blijft voor haar eigen optreden in de ruimtelijke ordening.

Op de streekplankaart is het plangebied aangeduid als regionale ontsluitingsweg in het waardevolle landschap Winterswijk.

Doel van het ruimtelijk- infrastructurele beleid is het streven naar een goede bereikbaarheid van en in Gelderland. De economische centra en de grote steden in Gelderland, net als concentraties van wonen en voorzieningen, moeten goed bereikbaar zijn voor burgers en bedrijven. Voorop staat dat het huidige verkeers- en vervoersysteem wordt behouden en goed wordt onderhouden. Waar nodig moet het systeem worden verbeterd. Met een veilig en samenhangend netwerk wordt de wisselwerking tussen de vervoersmodaliteiten bevorderd en krijgen collectieve middelen van vervoer meer kans. Hierbij wordt ingezet op een maximale benutting van bestaande structuren. Daarnaast is het beleid er op gericht de economische potentie die geboden wordt door het aanwezige infrastructuurnet ten volle te benutten.



Waardevolle landschappen zijn gebieden met (inter)nationaal en provinciaal zeldzame of unieke landschapskwaliteiten van visuele, aardkundige en/of cultuurhistorische aard, en in relatie daarmee met bijzondere natuurlijke en recreatieve kwaliteiten. In waardevolle landschappen geldt een 'ja mits'-benadering voor het toevoegen van nieuwe bouwlocaties en andere ruimtelijke ingrepen. Dat betekent dat een activiteit mogelijk is, onder voorwaarde dat de kernkwaliteiten niet worden aangetast.

Het plan

Door het aanpassen van de kruising van de N318 en de Meenkmlenweg wordt de doorstroming en verkeersveiligheid op een regionale ontsluitingsweg verbeterd door een voorsorteervak en middengeleiders aan te brengen en de kruising minder ruim te dimensioneren. De voorgenomen ontwikkeling is beperkt van schaal; de kernkwaliteiten van het waardevolle landschap worden dan ook niet aangetast. Het plan past daarmee binnen het provinciale beleid.

Provinciaal Verkeer en Vervoerplan-2

Het verkeersbeleid van de provincie Gelderland is opgenomen in het Provinciaal Verkeer en Vervoerplan-2 (PVVP-2). Het beleid is gericht op een evenwicht tussen bereikbaarheid, leefomgeving en veiligheid.

In het PVVP-2 is regiospecifiek beleid opgenomen ten aanzien van de Achterhoek. In de Achterhoek zijn de verkeers- en vervoerrelaties sterk intern gericht. Er is een fijnmazig wegennetwerk waarin een duidelijke hiërarchie ontbreekt. Mede daardoor is er een diffuus verkeerspatroon. Veel werkgelegenheid en voorzieningen zijn geconcentreerd in de grote kernen van Doetinchem, Winterswijk en Groenlo. Door de relatief grote afstand voor veel inwoners naar deze voorzieningen- en werkgelegenheidscentra is er sprake van een grote afhankelijkheid van de auto. Veel autogebruik, het gebrek aan hiërarchie in het wegennet en enkele slecht functionerende schakels in het wegennet, zijn belangrijke oorzaken voor veiligheids- en leefomgevingsproblemen in de Achterhoek.

Bij reconstructies en groot onderhoud van provinciale wegen is het doel om de inrichting af te stemmen op de functie en het gewenste gebruik, op die plaatsen waar dit de hiërarchie versterkt of concrete problemen qua veiligheid en leefomgeving verhelpt. Voor de N318 is het doel om de verkeersveiligheid en doorstroming te verbeteren door het nemen van diverse maatregelen op kruispunten en wegvakken.

Het plan

Voorliggend plan past binnen de uitgangspunten die de provincie hanteert bij de reconstructie van de provinciale wegen, en daarmee de N318.

3.1.2 Gemeentelijk beleid

Verkeersstructuurplan Winterswijk

Het verkeersstructuurplan vormt de basis voor ruimtelijke ontwikkelingen. Vanuit diverse beleidsniveaus wordt een verkeers- en vervoersbeleid nagestreefd dat een goede bereikbaarheid en een veilige en leefbare omgeving ten doel heeft. De verkeerskundige visie voor Winterswijk is geconcentreerd op twee aandachtspunten. Enerzijds wordt de circulatie en afwikkeling van het autoverkeer bevorderd, door het optimaliseren van de huidige rondwegen. Anderzijds krijgt de veiligheid van fietsers en voetgangers prioriteit, vooral binnen de kern. Voor alle modaliteiten (auto, openbaar vervoer, fiets, voetganger) zijn wensbeelden opgesteld, die vervolgens over elkaar heen zijn gelegd. Op eventuele knelpunten zijn duidelijke keuzes gemaakt, op basis van de twee aandachtspunten uit de visie. Globaal komt het plan neer op een duidelijk categorisering van het wegennet, naar verkeersaders en verblijfsgebieden.

Voor de auto staat met name de externe bereikbaarheid van Winterswijk voorop. Vooral op de rondwegen en de toeleidende provinciale wegen wordt de nadruk gelegd op een goede doorstroming en een goede bereikbaarheid. Als infrastructurele maat-

regel op de gebiedsontsluitingsweg N318 wordt het aanbrengen van middengeleiders genoemd.

Het plan

Middels voorliggend plan wordt de afwikkeling van het autoverkeer en de verkeersveiligheid van auto's en fietsers vergroot door onder andere het aanbrengen van middengeleiders. Het plan past daarmee binnen het beleid uit het verkeersstructuurplan.

3.2 Milieu

3.2.1 Bodem

Inleiding

Voordat een bestemmingsplan kan worden vastgesteld, dient te worden aangetoond dat de bodem en het grondwater geschikt zijn voor het beoogde gebruik.

Onderzoek

Door de gemeente is aangegeven dat voor het plangebied geen aanleiding bestaat voor het vermoeden dat er sprake zou kunnen zijn van ernstige bodemverontreiniging. Een bodemonderzoek wordt niet noodzakelijk geacht.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

3.2.2 Geluid

Inleiding

De mate waarin het geluid onder andere het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In het bestemmingsplan moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals een woning, een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen.

Onderzoek

Voor de woningen in de zone van de N318 en Meenkmlenweg is door SAB een akoestisch onderzoek uitgevoerd². De geluidsbelasting van woningen is getoetst aan de normen uit de Wet geluidhinder (Wgh). Bij geen van de woningen leidt de aanpassing van de kruising tot een reconstructie in de zin van de Wgh ten gevolge van het wegverkeer op de Misterweg (N318), de Meenkmlenweg of de parallelweg. Aangezien er geen sprake is van een reconstructie in de zin van de Wgh kan en hoeft er voor de woningen in de zone geen hogere waarde te worden aangevraagd. In het kader van de Wgh zijn geen nadere acties nodig om de aanpassingen aan de kruising te realiseren.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

² Akoestisch onderzoek herinrichting kruising N318-Meenkmlenweg, SAB, 6 juli 2010

3.2.3 *Luchtkwaliteit*

Inleiding

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht worden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Plannen die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Plannen die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het plan tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het plan op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het plan 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is significant is ten opzichte van een etmaal. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval is bij een woning, school of sportterrein.

Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van de gelijknamige AMvB extra bescherming: Substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden waardoor geen onacceptabele gezondheidsrisico's optreden.

Onderzoek

De ministeriële regeling NIBM kwantificeert de (N)IBM-grens niet voor de reconstructie van een kruispunt. De reconstructie leidt niet tot een toename van de verkeersintensiteit op de weg. De luchtkwaliteit als gevolg van de reconstructie zal daarom naar verwachting niet verslechteren en het plan zal niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging.

Het plangebied betreft een deel van een provinciale weg. Volgens de criteria uit de Wet milieubeheer inzake luchtkwaliteitseisen kan er daardoor geen sprake zijn van een gevoelige bestemming langs drukke infrastructuur. Toetsing aan de grenswaarden is derhalve niet noodzakelijk.

De saneringstool bij het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) van het Ministerie van VROM maakt duidelijk dat de concentraties luchtvervuilende stoffen in de peiljaren 2008, 2011, 2015 en 2020 in het plangebied onder de grenswaarden liggen die op Europees niveau zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu tegen schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

Direct ten noordwesten van de kruising van de N318 met de Meenkmlenweg zijn woningen gelegen. Door het realiseren van een voorsorteervak wordt het wegdeel voor het doorgaande verkeer in de richting van Winterswijk naar het zuiden verlegd. De afstand van dit deel van de weg tot de woningen neemt daarmee toe ten opzichte van de huidige situatie. Dit heeft naar verwachting een positieve invloed op de luchtkwaliteit ter hoogte van de woningen.

Conclusie

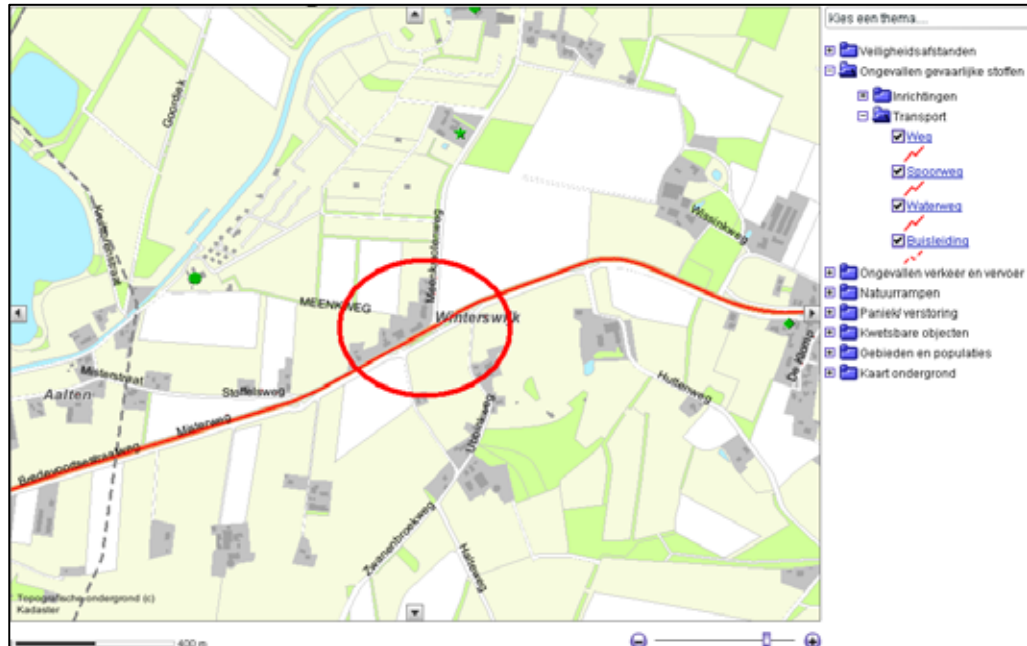
Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

3.2.4 Externe veiligheid

Inleiding

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (chemische fabriek, lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (route gevaarlijke stoffen). Er wordt onderscheid gemaakt tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijk slachtoffers. Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico biedt burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde en voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^{-6}). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde.



Uitsnede risicokaart (bron: provincie Gelderland)

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp.

Onderzoek

In de buurt van het plangebied zijn geen leidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen aanwezig. Ook bevinden zich in de omgeving van het plangebied geen Bevinrichtingen die van invloed kunnen zijn op de veiligheid in het plangebied.

De N318 is aangewezen als transportroute voor gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico 10^{-6} ligt binnen de rijbaan. Ten aanzien van het groepsrisico ligt de overschrijdingsfactor van de oriëntatiewaarde op 0,1 tot 0,3 maal de oriënterende waarde. Voorliggend bestemmingsplan voorziet feitelijk in maatregelen waardoor de verkeersveiligheid wordt vergroot. In principe hebben deze maatregelen dus een gunstig effect op het groepsrisico vanwege het transport van gevaarlijke stoffen op de N318.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

3.3 Water

3.3.1 Rijksbeleid

In december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een

duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Het plangebied ligt in het gebied 'Hoog Nederland'. Hoog Nederland omvat grofweg de zandgronden van Drenthe, Overijssel, Gelderland, Utrecht, Noord-Brabant en Limburg. De belangrijkste wateropgaven voor dit gebied zijn watertekort, grondwater, wateroverlast en grondwaterkwaliteit.

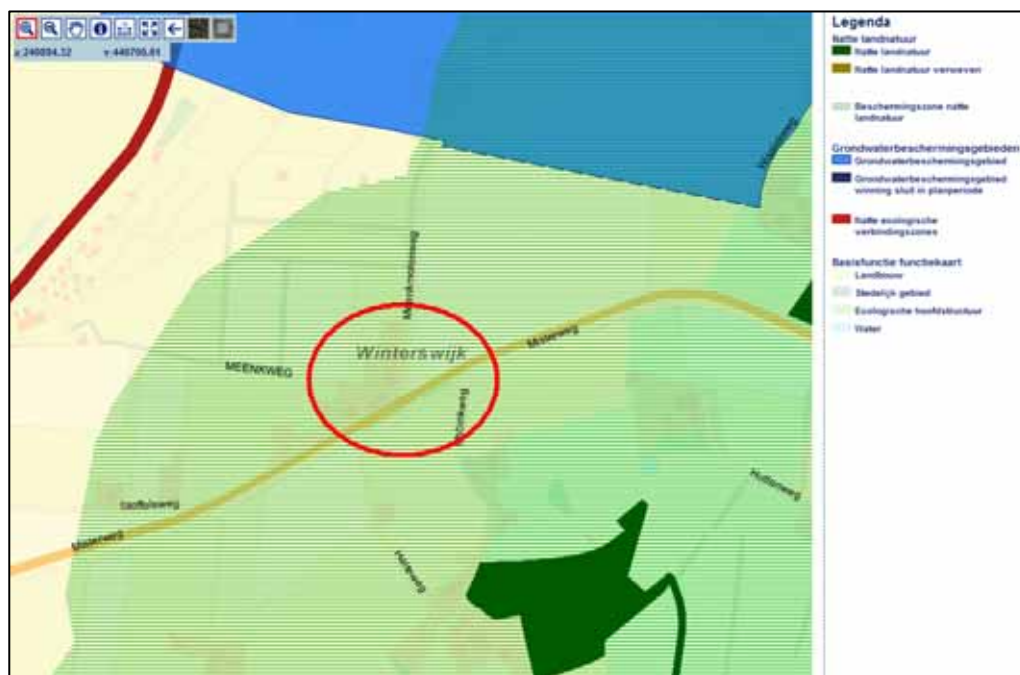
3.3.2 Provinciaal beleid

Het Waterplan bevat het waterbeleid van de provincie en is de opvolger van het derde Waterhuishoudingsplan (WHP3). Het beleid uit WHP3 wordt grotendeels voortgezet. Het Waterplan is tegelijk opgesteld met de water(beheer)plannen van het Rijk en de waterschappen. In onderlinge samenwerking zijn de plannen zo goed mogelijk op elkaar afgestemd. Het Waterplan Gelderland 2010-2015 is op 1 januari 2010 in werking getreden.

In het plan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaat uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provinciebrede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd.

Het plangebied heeft op grond van het Waterplan de basisfunctie 'landbouw'. Binnen deze functie komt natte natuur verspreid in kleine elementen voor. In de gebieden met de functie landbouw is de inrichting en het beheer van het watersysteem allereerst gericht op:

- een ontwateringsdiepte met aanvaardbare risico's voor wateroverlast en vervolgens minimale vochttekorten;
- oppervlaktewaterpeilen die het meest voorkomende landbouwkundige grondgebruik accommoderen;
- beschikbaarheid van oppervlaktewater voor het op peil houden van de grondwaterstand en voor beregening;
- (zeer) lokale afstemming op verspreid liggende natuurelementen en waardevolle ecologie (vissen, waterplanten);
- een grondwaterpeil in de veenweidegebieden dat niet verlaagd wordt ten opzichte van het maaiveld (wel het volgen van maaiveldaling). De maximale drooglegging in veenweidegebieden is 60 cm onder maaiveld.



Uitsnede Waterplankaart (bron: provincie Gelderland)

Het plangebied heeft daarnaast de dubbelfunctie 'beschermingszone natte landnatuur'. Deze dubbelfunctie beschermt de natuurgebieden binnen de EHS met meer dan 75% natte natuur. In de zones wordt rekening gehouden met de kwaliteit, waterstand en stroming van het grond- en oppervlaktewater met het oog op de natuurwaarden en -doelen van het nabijgelegen natuurgebied. Naast de doelstellingen die in deze gebieden gelden voor de daar voorkomende functies, zijn de inrichting en het beheer van het waterhuishoudkundige systeem mede gericht op:

- het instellen van een peilbeheer en het bepalen van de maximale omvang van grondwateronttrekkingen zó, dat de (benedenstrooms gelegen) natte natuur veiliggesteld is;
- het bewerkstelligen van een minimale nadelige invloed van menselijk handelen op de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater;
- het uitsluiten van nadelige effecten van grondwateronttrekkingen en oppervlaktewaterbeheer in de omgeving van de aangewezen gebieden;
- het afstemmen van het oppervlaktewaterbeheer in de natuurgebieden en wateren en in de omgeving daarvan op de natuurwaarden en -doelen.

3.3.3 *Beleid waterschap*

Het Waterschap Rijn en IJssel heeft in het Waterbeheerplan 2010-2015 haar nieuwe beleid vermeld. Dit plan is opgesteld in samenwerking met vier andere waterschappen, die deel uitmaken van deelstroomgebied Rijn-Oost. Dit plan is per 1 januari 2010 in werking getreden.

De opdracht van de waterschappen in Rijn-Oost is te zorgen voor voldoende water, schoon water en voor veilig wonen en werken op de taakvelden watersysteem, waterketen en veiligheid. Het waterschap houdt daarbij rekening met agrarische, economische, ecologische en recreatieve belangen. Aandachtspunten zijn het verbeteren van ecologische en chemische waterkwaliteit (terugdringen van oppervlaktewatervervuiling) en het voorkomen van wateroverlast, waarbij rekening wordt gehouden met het

veranderende klimaat. In zowel landelijk als stedelijk gebied kunnen ruimtelijke ontwikkelingen een positief maar ook een negatief effect hebben op het watersysteem.

3.3.4 *Situatie plangebied*

In artikel 3.1.6 (Bro) is aangegeven dat in de toelichting van een bestemmingsplan is beschreven op welke wijze in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. In deze waterparagraaf worden de effecten van de ruimtelijke ontwikkeling per waterthema afgewogen. De relevante waterthema's worden door middel van de watertoetstabel geselecteerd en vervolgens beschreven.

Thema	Toetsvraag	Relevant
HOOFDTHEMA'S		
Veiligheid	1. Ligt in of nabij het plangebied een primaire of regionale waterkering? 2. Ligt in of nabij het plangebied een kade?	Nee Nee
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is er toename van het afvalwater (DWA)? 2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ? 3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Nee Nee Nee
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak? 2. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak? 3. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Ja Nee Nee
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond? 2. Bevindt het plangebied zich in de invloedzone van de Rijn of IJssel? 3. Is in het plangebied sprake van kwel? 4. Beoogt het plan dempen van slootjes of andere wateren?	Nee Nee Nee Nee
Oppervlaktewaterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied water op oppervlaktewater geloosd? 2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee Nee
Grondwaterkwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde of verbeterde gescheiden stelsel? 2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee Nee
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Ja
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ? 2. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee Ja
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? 2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee Nee
AANDACHTSTHEMA'S		
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee

Wateroverlast (oppervlaktewater)

Door de ontwikkelingen is er een geringe toename van verhard oppervlak. Om wateroverlast, kwantitatief en kwalitatief, nu en in de toekomst te voorkomen wordt het regenwater niet afgevoerd naar het rioolstelsel maar volgens de trits 'vasthouden - bergen - afvoeren' behandeld door het water via de berm af te voeren naar een bermsloot.

Verdroging/natte natuur

Het plangebied ligt in een beschermingszone natte landnatuur. De inrichting en functies in hydrologische beïnvloedingszones rond natuurgebieden zijn afgestemd op deze natuur. De beoogde ontwikkelingen hebben geen negatieve invloed op de waterkwaliteit en -kwaliteit in relatie tot de natte natuurgebieden.

3.4 Archeologie

Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast. Het plangebied heeft op de archeologische beleidskaart van de gemeente Winterswijk een hoge archeologische verwachting en een conserverend dek dikker dan 0,5 meter. Voor gebieden met deze verwachting wordt gestreefd naar behoud in huidige staat. Inventariserend archeologisch onderzoek is verplicht bij ingrepen met een oppervlakte groter dan 100 m² en een diepte van meer dan 0,4 meter onder maaiveld.

De geplande herinrichting ligt grotendeels binnen het de grenzen waarbinnen ook de huidige infrastructuur is gelegen. En waar de bodem derhalve reeds verstoord is. Gezien bovenstaande en de beperkte diepte van de voorgenomen ingreep wordt een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk geacht.

3.5 Flora en fauna

Voordat ruimtelijke ingrepen mogen plaatsvinden moet eerst onderzoek plaatsvinden in het kader van de Flora- en faunawet en de Natuurbeschermingswet 1998 en eventuele andere natuurregeling. Bij deze activiteit moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het plangebied.

Gebiedsbescherming

Bij gebiedsbescherming is er onderscheid gemaakt tussen de Natuurbeschermingswet en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). In de Natuurbeschermingswet worden Vogel- en Habitatrichtlijngebieden en beschermde Natuurmonumenten beschermd. De EHS is niet opgenomen in de natuurwetgeving, maar dient bij de planologische afweging te worden meegenomen.

Het plangebied ligt niet in een gebied dat is aangewezen in het kader van de Natuurbeschermingswet. De dichtstbijzijnde beschermde gebieden in het kader van de Natuurbeschermingswet bevinden zich op een afstand van meer dan drie kilometer van het plangebied en betreffen de Natura 2000-gebieden Bekendelle en Korenburgerveen. Gezien de afstand en het ontbreken van overeenkomstig habitat, zijn geen negatieve effecten te verwachten op de beschermde natuurgebieden.

Het plangebied ligt niet in een gebied dat is aangewezen als onderdeel van de EHS. Op circa 120 meter ten zuidoosten van het plangebied ligt EHS-verweving. Op circa 300 meter ten zuidoosten van het plangebied ligt EHS-natuur. Gezien het lokale karakter van de ingreep worden zowel directe als indirecte negatieve effecten op de EHS niet verwacht. Gebiedsbescherming is voor dit plan niet aan de orde.

Soortenbescherming

Soortenbescherming is altijd van toepassing. In Nederland is de bescherming van soorten opgenomen in de Flora- en faunawet. De Flora- en faunawet is gericht op het duurzaam in stand houden van soorten in hun natuurlijk leefgebied. Als een ruimtelijke ingreep rechtstreeks kan leiden tot verstoring of vernietiging van bepaalde beschermde soorten of hun leefgebied, kan het plan in strijd zijn met de Flora- en faunawet. Voor het beoordelen van de doorwerking van het aspect soortenbescherming moet worden nagegaan of het plangebied beschermde soorten (zowel planten als dieren) herbergt. De mogelijke negatieve effecten van de ingreep op betreffende soorten moeten worden beschreven. De ingrepen die uitgevoerd worden is de kap van een boom en verharden van de berm.

Kap van boom

Met de plannen worden een linde gekapt. In deze linde zijn gaten aanwezige die voor vleermuizen geschikt kunnen zijn als vaste rust- en verblijfplaats. Aantasting van verblijfplaatsen van vleermuizen is ontheffingsplichtig in het kader van de Flora- en faunawet. Om mogelijke overtreding van deze wet te voorkomen worden maatregelen voorgesteld die ervoor zorgen dat de functionaliteit van het plangebied voor deze soorten niet achteruitgaat. Deze maatregelen zijn:

- Voorafgaand aan de kapwerkzaamheden worden een drietal vleermuiskasten opgehangen in de bomen direct nabij het plangebied. Deze kasten dienen als alternatieve verblijfplaats.
- De kapwerkzaamheden dienen plaats te vinden buiten het kwetsbare seizoen van vleermuizen (kraam-, paar- en winterslaapperiode). Dit betekent dat de boom gekapt kan worden in de periode van oktober tot en met eind november en van medio maart tot en met begin mei.

Verder staan in de directe omgeving overige bomen die holten bevatten die geschikt zijn als verblijfplaats. Enkele van deze gaten kunnen in de toekomst dienst doen als alternatieve verblijfplaats van vleermuizen. Met het toepassen van bovengenoemde maatregelen zal de functionaliteit van het plangebied voor boombewonende vleermuizen niet aangetast worden en is geen sprake van overtreding van de Flora- en faunawet.

De holten in de boom zijn te klein om te kunnen dienen als verblijfplaats voor uilen. Ook zijn geen sporen van deze soorten aangetroffen op of onder de boom. Nesten van overige jaarrond beschermde vogelsoorten (roofvogels, roek) zijn niet aangetroffen in de boom. Nestlocaties van kleine zangvogels zijn niet uit te sluiten. Alle vogelsoorten zijn beschermd tijdens het broedseizoen. Het betreft dan met name de actieve broedplaatsen en vaste verblijfplaatsen. Voor de meeste vogels loopt het broedseizoen van half maart tot half juli. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Flora- en faunawet. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Verharden berm

In het plangebied zijn geen sloten of overige watervoerende elementen aanwezig. Wel is een greppel aanwezig, maar deze was ten tijde van het veldbezoek op 20 april 2010 droog. Gezien de aanwezigheid van gras is deze greppel alleen met hoge regenpielen gevuld met water en daarmee niet geschikt als voortplantingslocatie voor amfibieën of vissen. Ruigere en afgezonderde elementen die kunnen dienen als verblijfplaats voor strikt beschermde zoogdieren zijn niet aanwezig, waardoor vaste rust- en verblijfplaatsen van strikt beschermde zoogdieren zijn uit te sluiten in het plangebied.

Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

3.6 Economische uitvoerbaarheid

Voorliggend bestemmingsplan maakt een ontwikkeling mogelijk die niet is benoemd in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Dit betekent dat geen exploitatieplan hoeft te worden vastgesteld. De maatregelen die in dit bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt zijn onderdeel van een bestuurlijke overeenkomst tussen de provincie Gelderland en de gemeente Winterswijk. Voor de uitvoering van het plan is budget beschikbaar bij de provincie en bij de gemeente. De economische uitvoerbaarheid is hiermee niet in het geding.

4 Wijze van bestemmen

4.1 Algemeen

4.1.1 *Wat is een bestemmingsplan?*

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanologie. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft, uit te oefenen. Dit houdt in dat:

- de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en
- de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (de overgangsbepalingen zijn hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (bouwvergunning) en regels voor het verrichten van 'werken' (aanlegvergunning).

Een bestemmingsplan regelt derhalve:

- het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen);
- en een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:
- het bebouwen van de gronden;
 - het verrichten van werken (aanleggen).

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals bijvoorbeeld de Woningwet, de Monumentenwet 1988, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet milieubeheer en de Bouwverordening zijn ook erg belangrijk voor het uitoefenen van ruimtelijk beleid.

4.1.2 *Over bestemmen, dubbelbestemmen en aanduiden*

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in de bijbehorende regels worden gegeven. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen op twee manieren nader worden ingevuld:

- 1 Via een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming is, zoals de naam al zegt, een bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Voor gronden kunnen dus meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één 'enkel' bestemming (dat is dé bestemming) en soms geldt er een dubbelbestemming (soms zelfs meerdere). In de regels van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.

- 2 Via een aanduiding. Een aanduiding is een teken op de verbeelding. Dat teken kan bestaan uit een lijn, een figuur, of een lettercode etc. Via een aanduiding wordt in de regels 'iets' geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

4.1.3 Hoofdstukindeling van de regels

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

- 1 Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).
- 2 Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de regels van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook een aanlegvergunningstelsel opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsregels. Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen ontheffingsregels met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel een aanlegvergunningstelsel en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld van hetgeen is geregeld.
- 3 Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan.
- 4 Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk is het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

4.2 Dit bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld. De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

4.2.1 Bijzonderheden in dit bestemmingsplan

Bij de keuze van de bestemmingen is aansluiting gezocht bij het ontwerpbestemmingsplan 'Integrale herziening buitengebied Winterswijk'. De regels in dit bestemmingsplan zijn opgezet aan de hand van hetgeen hiervoor is beschreven.

Dit bestemmingsplan kent de bestemmingen 'Verkeer' en 'Waarde - Archeologische verwachting 2'.

De voor 'Verkeer' aangewezen gronden zijn bestemd voor wegen en straten, wandel- en fietspaden met een functie voornamelijk gericht op de afwikkeling van het door- gaande verkeer, parkeer-, groen- en speelvoorzieningen, waterhuishoudkundige doeleinden, waterberging en waterlopen. Dit alles met bijbehorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Gebouwen mogen niet worden gebouwd. De bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, anders dan voor de wegaanduiding, geleiding, beveiliging en regeling van het verkeer is maximaal 4 meter.

De voor 'Waarde - Archeologische verwachting 2' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud en de bescherming van te verwachten archeologische waarden in de bodem.

Bij een aanvraag voor een reguliere bouwvergunning voor het oprichten van een bouwwerk groter dan 100 m² dient de aanvrager een rapport te overleggen, waarin de archeologische waarden van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft in voldoende mate is vastgesteld. Onder voorwaarden kan hiervan worden afgeweken. Op de voor 'Waarde - Archeologische verwachting 2' aangewezen gronden is een aanlegvergunningstelsel van toepassing.

Het bestemmingsplan kent daarnaast de aanduidingen 'milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied' en 'vrijwaringszone - molenbiotop Meenkmlen'.

De gronden ter plaatse van de aanduiding 'milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied' zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming van de kwaliteit van het grondwater met bijbehorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

De gronden ter plaatse van de aanduiding 'vrijwaringszone - molenbiotop Meenkmlen' zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming van de functie van de molen als werktuig en zijn waarde als landschapsbepalend element.

4.2.2 Algemene regels

Naast de bestemmingen bevat het plan een aantal algemene regels over bijvoorbeeld begrippen, de wijze van meten, algemene ontheffingen en overgangsrecht. Deze min of meer standaardregels in bestemmingsplannen worden hier verder niet toegelicht.

5 Procedure

In deze paragraaf of in een separate bijlage worden te zijner tijd de resultaten van de procedure opgenomen.