



GEMEENTE WINTERSWIJK

Bestemmingsplan Morgenzon

December 2013

Ontwerp

BESTEMMINGSPLAN MORGENZON

Plannaam: Morgenzon
IMRO-nummer: NL.IMRO.0294.BP1308KOMORGENZON-OW01
Plantype: Bestemmingsplan
Status: Ontwerp



*Twentepoort Oost 16a
7609 RG ALMELO*

*t. 0546-45 44 66
e. info@bjz.nu
i. www.bjz.nu*

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	6
1.1	AANLEIDING	6
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	6
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	7
1.4	HUIDIGE PLANOLOGISCHE REGIEM	7
1.5	LEESWIJZER	8
HOOFDSTUK 2	GESCHIEDENIS & BESCHRIJVING PLANGEBIED.....	9
2.1	GESCHIEDENIS.....	9
2.2	BESCHRIJVING PLANGEBIED	9
HOOFDSTUK 3	PLANBESCHRIJVING	11
3.1	ONTWIKKELING LOCATIE MORGENZON	11
3.2	VERKEER EN PARKEREN	14
HOOFDSTUK 4	BELEIDSKADER	16
4.1	RIJKSBELEID	16
4.2	PROVINCIAAL BELEID	18
4.3	REGIONAAL BELEID.....	23
4.4	GEMEENTELIJK BELEID.....	24
HOOFDSTUK 5	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	28
5.1	GELUID	28
5.2	BODEMKWALITEIT.....	31
5.3	LUCHTKWALITEIT	32
5.4	EXTERNE VEILIGHEID.....	33
5.5	MILIEUZONERING	35
5.6	GEURHINDER	39
5.7	ECOLOGIE.....	39
5.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	42
5.9	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	44
HOOFDSTUK 6	WATERPARAGRAAF	46
6.1	RIJK	46
6.2	PROVINCIE GELDERLAND	46
6.3	WATERSCHAP RIJN EN IJSSEL	46
6.4	GEMEENTE WINTERSWIJK	47
6.5	WATERTOETS.....	48
HOOFDSTUK 7	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	53
7.1	INLEIDING.....	53
7.2	OPZET VAN DE REGELS	53
7.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS.....	54
HOOFDSTUK 8	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	57
HOOFDSTUK 9	INSPRAAK EN VOOROVERLEG.....	58
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING		59

BIJLAGE 1	ONTWIKKELINGSPLAN MORGENZON.....	59
BIJLAGE 2	VERKEERSVISIE LOCATIE MORGENZON.....	59
BIJLAGE 3	AANGEPASTE VERKEERSPROGNOSE MORGENZON.....	59
BIJLAGE 4	AKOESTISCH ONDERZOEK.....	59
BIJLAGE 5	VERKENNEND BODEMONDERZOEK.....	59
BIJLAGE 6	LUCHTKWALITEITSONDERZOEK.....	59
BIJLAGE 7	EXTERNE VEILIGHEIDSADVIES	59
BIJLAGE 8	QUICKSCAN NATUURTOETS.....	59
BIJLAGE 9	ARCHEOLOGISCH BUREAU- EN VERKENNEND BOORONDERZOEK	59
BIJLAGE 10	GEOHYDROLOGISCH ONDERZOEK EN WATERHUISHOUDKUNDIG PLAN.....	59

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Het terrein Morgenzon was tot voor kort in gebruik bij de Winterswijkse Voetbalclub (WVC). In november 2013 is WVC verhuisd naar een nieuw sportpark waarmee terrein Morgenzon vrij is gekomen voor herontwikkeling.

Voor onder andere de herontwikkeling van deze locatie heeft de gemeente de ontwikkelingsvisie 'Ik Zie Winterswijk' opgesteld. Deze visie is op 29 november 2012 vastgesteld en is het resultaat van ontmoetingen met omwonenden en potentiële zelf- en samenbouwers. De principes uit de ontwikkelingsvisie zijn nader uitgewerkt in het Ontwikkelingsplan Morgenzon. Het Ontwikkelingsplan Morgenzon omvat de kaders voor de herontwikkeling van het gebied. De herontwikkeling bestaat concreet uit de realisatie van een nieuwe woonwijk met maximaal 90 woningen en de realisatie van een nieuwe Park & Ride ten behoeve van station Winterswijk West.

Omdat de voorgenomen herontwikkeling van de locatie niet in overeenstemming is met het geldende bestemmingsplan is een bestemmingsplanherziening noodzakelijk. In dit bestemmingsplan, de juridisch-planologische vertaling van het Ontwikkelingsplan Morgenzon, zal worden aangetoond dat het gewenste plan vanuit ruimtelijk en planologisch oogpunt verantwoord is.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied, het terrein Morgenzon, is gelegen in het westen van de kern Winterswijk en omvat een oppervlakte van circa 5,4 hectare. De noordelijke plangrens wordt gevormd door de Morgenzonweg en de achtertuinen van de woningen aan de Morgenzonweg. In het oosten vormt de terreingrens van verpleeghuis Pronswede de plangrens en in het zuiden vormt de Kalverstraat en het verlengde daarvan de grens van het plangebied. De westelijke plangrens wordt gevormd door de Rondweg West. In afbeelding 1.1 wordt de ligging van het plangebied weergegeven.



Afbeelding 1.1: Ligging van het plangebied (Bron: ArcGIS)

1.3 De bij het plan behorende stukken

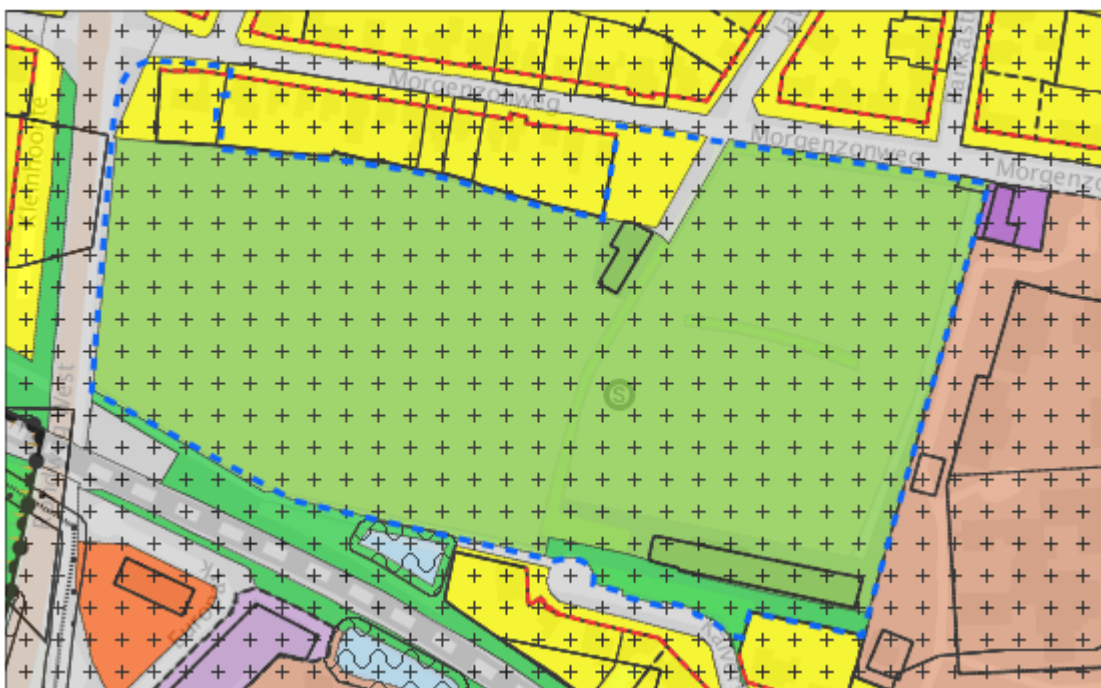
Het bestemmingsplan 'Morgenzon' bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.0294.BP1308KOMMORGENZON-OW01) en een renvooi;
- toelichting;
- regels.

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.4 Huidige planologische regiem

De locatie is gelegen binnen het plangebied van het bestemmingsplan 'Kom Winterswijk 2011'. Dit bestemmingsplan is op 4 juli 2013 vastgesteld door de gemeenteraad van Winterswijk. Op basis van dit bestemmingsplan is het overgrote deel van de gronden in het plangebied bestemd als 'Sport'. Daarnaast zijn delen van het plangebied bestemd als 'Groen', 'Wonen' en 'Verkeer - Verblijfsgebied'. Tevens is aan alle gronden binnen het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologische verwachting 3' toegekend. Een uitsnede van de verbeelding van het bestemmingsplan 'Kom Winterswijk 2011' wordt weergegeven in afbeelding 1.2.



Afbeelding 1.2: Uitsnede verbeelding geldend bestemmingsplan (Bron: Ruimtelijkeplannen.nl)

Het voert te ver om uitgebreid deze verschillende bestemmingen van de gronden in detail toe te lichten. Centraal staat het gebruik van de gronden ten behoeve van de functies als sportdoeleinden ('Sport'), groenvoorzieningen, bermen en beplanting ('Groen'), de woonfunctie ('Wonen') en wegen en straten, wandel- en fietspaden met een functie voornamelijk gericht op verblijf en bestemmingsverkeer ('Verkeer - Verblijfsgebied').

De herontwikkeling van het gebied met woningbouw en een Park & Ride is niet mogelijk binnen de nu nog geldende bestemmingen. Na het onherroepelijk worden van voorliggend bestemmingsplan zullen deze geldende bestemmingen komen te vervallen en worden vervangen door nieuwe bestemmingen.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de geschiedenis van Winterswijk en de huidige situatie in het plangebied. Hoofdstuk 3 van deze toelichting bevat een beschrijving van het plan. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van rijk, provincie en de gemeente Winterswijk beschreven. In hoofdstuk 5 passeren alle relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue. Hoofdstuk 6 gaat in op de wateraspecten. In de hoofdstukken 7 en 8 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid van het project. Hoofdstuk 9 zal tot slot ingaan op de inspraak en het vooroverleg.

HOOFDSTUK 2 GESCHIEDENIS & BESCHRIJVING PLANGEBIED

2.1 Geschiedenis

Winterswijk is ontstaan als een dorp op de zandrug langs de Whemerbeek, een oude loop van de Slinge. Het ontstaan van het dorp heeft naar alle waarschijnlijkheid in verband gestaan met de stichting van een kerk. De oudste berichten spreken namelijk van een 'parochia Winterswijk' of vermelden de aanwezigheid van een geestelijke aldaar. Rond de kerk en langs de uitvalswegen ontwikkelde zich in de loop der tijd de losse dorpsstructuur. Uit een lijst van inkomsten van het St. Mauritsstift in Münster uit de 11^e eeuw kan worden afgeleid dat de eerste lijnen waaruit het dorp zich ontwikkelde al voor het jaar 1000 zichtbaar waren.

Waar voorheen de textielnijverheid voornamelijk bestond uit huisnijverheid, werd in 1862 de eerste stoomfabriek, de katoenweverij van H. Willink & Co. opgericht, waarna uiteindelijk zes textielfabrieken het dorpsilhouet gingen beheersen. Mede door de textielindustrie werd Winterswijk vanaf 1878 een spoorwegknooppunt met verbindingen naar Zutphen, Borken, Bocholt, Zevenaar en Enschede.

Het was ook een textielfabrikant, de heer J. Willink, die de Winterswijkse VoetbalClub in 1912 heeft opgericht op de locatie Morgenzon. In de loop der jaren is de omgeving van de locatie Morgenzon bebouwd waardoor de locatie als het waren een 'open groene' plek vormt aan de rand van de kern Winterswijk. De historische kaarten uit afbeelding 2.1 geven een beeld van de ontwikkeling die de kern Winterswijk van 1892 tot 1955 heeft doorgemaakt. Afbeelding 1.1 omvat een topografische kaart van Winterswijk anno 2013.



Afbeelding 2.1: Historische kaarten 1892 (links), 1928 (midden) en 1955 (rechts) (Bron: Watwaswaar)

2.2 Beschrijving plangebied

Het plangebied is gelegen in het westen van de kern Winterswijk, aan de rand van de kern. Door de nabijheid van het buitengebied en het centrum van Winterswijk is er sprake van een aantrekkelijk gelegen binnenstedelijke locatie. Voorheen werden de gronden in het plangebied intensief gebruikt door de WVC. In de zomer van 2013 is WVC (inmiddels gefuseerd tot FC Winterswijk), verhuist naar een nieuwe sportaccommodatie. In de huidige situatie worden de gronden met name gebruikt als speelveld door omwonenden. Zo nu en dan vinden er nog voetbalwedstrijden en/of trainingen plaats.

Door het voormalig gebruik is er weinig bebouwing aanwezig in het plangebied. De aanwezige bebouwing bestaat uit enkele opstallen als een kantine, kleedkamers, opslagruimten, dug-outs en een tribune. De woning en de daarbij behorende bebouwing aan de Morgenzonweg 73 maken eveneens onderdeel uit van het plangebied. Deze woning is inmiddels aangekocht door de gemeente en zal te zijner tijd gesloopt worden.

Opvallend in het plangebied is de stevige groenstructuur en dan met name de singel die vanaf de Kalverstraat het plangebied doorkruist tot aan de Morgenzonweg. Deze singel splitst het gebied als het ware in twee delen. In afbeelding 2.2 wordt deze bewuste singel weergegeven. De luchtfoto in afbeelding 2.3 geeft een goed beeld van de huidige situatie in het plangebied.



Afbeelding 2.2: Singel tussen de Morgenzonweg en de Kalverstraat (Bron: Ontwikkelingsplan Morgenzon)



Afbeelding 2.3: Luchtfoto plangebied (Bron: IKZIEwinterswijk)

HOOFDSTUK 3 PLANBESCHRIJVING

In hoofdstuk 2 is een beschrijving van het plangebied gegeven. In dit hoofdstuk wordt op de ontwikkeling zelf ingegaan. Het Ontwikkelingsplan Morgenzon (opgenomen in bijlage 1 bij deze toelichting) vormt de basis voor dit hoofdstuk.

3.1 Ontwikkeling locatie Morgenzon

3.1.1 Algemeen

De ruimtelijke hoofdstructuur in het gebied wordt in de toekomstige situatie voornamelijk bepaald door het al aanwezige groen en het nieuw te realiseren groen. Op verzoek van omwonenden, maar ook van toekomstige bewoners, is een groene ring rondom Morgenzon gepland. In deze groene ring worden de bestaande bomensingels ingepast en opgedikt. Aan de groenstructuur zijn de waterbergingen, speelvoorzieningen en andere voorzieningen gekoppeld. Op deze wijze ontstaat een robuuste ruimtelijke groene hoofdstructuur.

Hierbinnen worden een aantal bouwvelden voor woningen gedefinieerd. Binnen deze bouwvelden is een gedifferentieerde verkaveling mogelijk met grote, medium en kleine kavels. Deze verkaveling komt in samenspraak met zelf- en samenbouwers tot stand, aangezien zij in de Morgenzon de plek en grootte van hun kavel bepalen. In afbeelding 3.1 wordt de ruimtelijke hoofdstructuur van het gebied weergegeven.



Afbeelding 3.1: Ruimtelijke hoofdstructuur locatie Morgenzon

3.1.2 Wonen

Binnen de te onderscheiden bouwvelden wordt aan toekomstige bewoners de ruimte en vrijheid geboden om zelf of samen met anderen eigen ideeën op deze locatie verwezenlijken. Dit wordt mede mogelijk gemaakt doordat de gehele locatie Morgenzon, op verzoek, welstandsvrij is. In afbeelding 3.2 is een sfeerbeeld opgenomen van een laantje in de Morgenzon die de grote variatie in architectuur illustreert die hiermee kan worden gecreëerd.



Afbeelding 3.2: Impressie van een laantje in de Morgenzon

Zoals aangegeven is binnen de bouwvelden een gedifferentieerde verkaveling met grote, medium en kleine kavels mogelijk. Men bepaalt zelf de plek en grootte van de kavel. Op deze wijze wordt een hoge mate van flexibiliteit geboden. Dit betekent ook dat het exacte aantal woningen niet kan worden vastgesteld. Mocht er behoefte zijn aan grote bouw kavels dan kan het totaal aantal woningen dalen. Is er vraag naar kleinere kavels dan kan het aantal woningen stijgen tot maximaal 90. Deze bandbreedte is ook vastgelegd in dit bestemmingsplan. In afbeelding 3.3 wordt middels een voorbeeld weergegeven tot welke verkaveling deze flexibiliteit zou kunnen leiden.



Afbeelding 3.3: Voorbeeld verkaveling

Voor het bouwveld langs de Morgenzonweg, het bouwveld direct achter de woningen aan de Morgenzonweg en het bouwveld langs de Rondweg West geldt een speciale bouwaanduiding. Hier is een maximale goot- en bouwhoogte opgenomen van 7 en 11 meter.

Voor wat betreft de zuidelijk gelegen bouwvelden zijn de bouwregels flexibeler. Het toegelaten bouwvolume is afhankelijk gesteld van de kavelgrootte. Dit betekent concreet, dat het toegelaten bouwvolume en bouwhoogte afhankelijk zijn van de afstand tot de perceelsgrenzen. Bouwvrijheid, maar met waarborg voor de privacy van de burens. In het in bijlage 1 opgenomen Ontwikkelingsplan Morgenzon worden enkele voorbeelden hiervan geschetst.

Voor het bouwveld langs de Morgenzonweg, het bouwveld direct achter de woningen aan de Morgenzonweg en het bouwveld langs de Rondweg West geldt deze bouwregel niet. Hier is een maximale goot- en bouwhoogte opgenomen van respectievelijk 7 en 11 meter.

3.1.3 Groen- en waterstructuur

Zoals in 3.1.1. al aangegeven wordt de hoofdstructuur van het gebied voornamelijk bepaald door het groen in het gebied. De groene ring rondom het gebied bouwt voort op het bestaande groen dat nu vooral ervaren wordt als 'afstandsgroen'. Dit groen wordt aangepast, verbeterd en moet uitgroeien tot het verbindende element tussen de Morgenzon en de omliggende woongebieden. Bij het verbeteren van de groenstructuur verdient de overgang met Pronswede bijzondere aandacht. Een aantal bomen zijn hier nagenoeg dood en moeten vervangen worden.

De bestaande boomsingel tussen de Morgenzonweg en de Kalverstraat verdeelt, net als in de huidige situatie, ook de nieuwe buurt in twee delen. De bomen worden ingepast en struiken worden pleksgewijs afgezet voor meer transparantie. Dit is tevens gewenst met het oog op de sociale veiligheid. Op een aantal plekken worden er varens, klimop en ander inheems groen bijgeplant.

Het Winterswijkse landschap vormt de inspiratiebron bij de soortenkeuze van nieuwe beplanting: Eik, Beuk, Berk en Es. Het bijplanten van Wilde gagel, Kornoelje en Gelderse roos vergroten de biodiversiteit.

Een belangrijk aandachtspunt bij het verbeteren van de groenstructuur is het gegeven dat de groenstructuur nu al een geschikt foerageergebied voor vleermuizen vormt. Ter bescherming van de vliegroutes mag de afstand tussen bomen onderling daarom niet meer dan 15 meter zijn. Door het opdikken van de groenstructuur en de realisatie van enkele bloemrijke graslandjes ontstaat er meer variatie in soorten bomen, struiken en kruiden. Hierdoor verbeteren de condities voor vleermuizen, vogels en kleine zoogdieren.

Binnen het plangebied wordt één centrale retentievoorziening aangelegd. Deze voorziening is noodzakelijk omdat, ondanks de goed doorlatende zandgrond, infiltratie niet tot de mogelijkheden behoort. Het waterschap zal deze retentievijver gaan beheren.

De retentievijvers zijn geen technische opvangbekkens, maar vijvers met ecologische meerwaarde. De vijvers krijgen daarom een vlakke oever, waar vochtminnende vegetatie kan gedijen. Ook de steile oevers van de bestaande greppels worden om die reden verruimd. De keuze voor mozaïekbeheer, waarin oeverdelen afwisselend om de twee jaar gemaaid worden, leidt tot nog meer plaatselijke soortendiversiteit en een aantrekkelijk beeld van de groene ring. In afbeelding 3.5 is een referentiebeeld van een dergelijke retentievijver opgenomen

Overigens behouden ook de bestaande ontwateringsloten rondom het terrein hun functie.



Afbeelding 3.5: Referentiebeeld retentievijver

Kleine doorsteekjes, bij voorkeur uitgevoerd in halfverharding, maken het groen toegankelijk voor bewoners. Tevens zijn hier natuurlijke speelaanleidingen aanwezig. Deze zijn altijd kleinschalig en eenvoudig, gedacht wordt aan een speelheuvel, een spannend kronkelpad, een visvlonder in het water of een schommel aan een boom. Ook een avontuurlijk klimpad tussen de bomen behoort tot de mogelijkheden.

3.1.4 Park & Ride

Onderdeel van dit bestemmingsplan betreft tevens de realisatie van een Park & Ride voorziening bij het station Winterswijk West. Een nieuwe Park & Ride is gewenst omdat reizigers station Winterswijk West steeds intensiever gaan gebruiken en de huidige voorziening slechts beschikt over 17 parkeerplaatsen. De nieuwe Park & Ride heeft een capaciteit van circa 42 parkeerplaatsen en kent tevens een Kiss-and-Ride-strook. Door de Park & Ride rechstreeks te verbinden met het station, door een doorsteek te maken op een open plek in de bomenrij, neemt de ook veiligheid toe. In de huidige situatie moet men immers het spoor oversteken om op het perron van het station te kunnen komen.

3.2 Verkeer en parkeren

3.2.1 Verkeer

3.2.1.1 Algemeen

De herontwikkeling van het terrein Morgenzon heeft gevolgen voor de verkeersafwikkeling in de omgeving. Bij de behandeling van de concept ontwikkelingsvisie 'Ik Zie Winterswijk' heeft de raadscommissie verzocht een verkeersvisie op te stellen in verband met deze herontwikkeling, waarbij ruimer gekeken moet worden dan alleen naar de ontwikkelingslocatie. In de 'Verkeersvisie locatie Morgenzon', opgenomen in bijlage 2 bij deze toelichting, wordt nader ingegaan op de verschillende ontsluitingsmogelijkheden, de geplande functies in het gebied en hoeveel verkeer die functies en de huidige functies genereren. Tevens wordt in de verkeersvisie ingegaan op de verkeerseffecten van verschillende varianten op het omliggende wegennet. Gebleken is dat het toekomstig verkeer kan worden verwerkt op het bestaande wegennet.

Aanvullend hierop wordt opgemerkt dat in de verkeersvisie rekening is gehouden met een bedrijven/voorzieningenstrook langs de Rondweg West. Deze bedrijven/voorzieningenstrook wordt echter niet meer

gerealiseerd. Wel wordt woningbouw langs de Rondweg West toegestaan zonder dat hierdoor het maximaal aantal toegestane aantal woningen in het plangebied toeneemt. Hierdoor vervallen ook de aan deze bedrijven/ voorzieningenstrook toegekende 250 verkeersbewegingen per dag. De gewijzigde berekening voor wat betreft de verkeersbewegingen (ook onderverdeeld per ontsluiting) is opgenomen als bijlage 3 bij deze toelichting.

Op 4 juli 2013 heeft de raad een besluit genomen omtrent de toekomstige verkeerskundige situatie in het plangebied. In de 'Verkeersvisie locatie Morgenzon' en het 'Ontwikkelingsplan Morgenzon' is er vanuit gegaan dat er, naast een ontsluiting op de Morgenzonweg, een ontsluiting op de Kalverstraat voor het autoverkeer zou worden gerealiseerd. Bij de vaststelling van de voornoemde documenten is middels amendement bepaald dat het niet gewenst is een volledige ontsluiting voor het gemotoriseerd verkeer op de Kalverstraat te realiseren.

Hierna zal de toekomstige verkeerskundige situatie nader worden toegelicht.

3.2.1.2 Voetgangers en (brom)fietzers

Het plangebied wordt goed toegankelijk gemaakt voor voetgangers en fietsers. Men kan het plangebied bereiken via de bestaande routes rondom het plangebied. Het voet- en fietsverkeer door het plangebied kan afgewikkeld worden via de woonstraten.

Fietsverkeer van en naar het plangebied maakt gebruik van de bestaande wegen en paden en van de aansluitingen voor autoverkeer op de bestaande wegen. Het fietsverkeer door het plangebied kan afgewikkeld worden via de woonstraten, waar nodig aangevuld met (vrijliggende) fietspaden.

3.2.1.3 Gemotoriseerd verkeer

In het gehele gebied zal een 30 km/u regime gaan gelden. De ontsluiting voor het gemotoriseerd verkeer wordt verspreid over een tweetal ontsluitingen op de Morgenzonweg en één ontsluiting aan de Kalverstraat. Door de aankoop van de woning aan de Morgenzonweg 73 kan de hoofdontsluiting recht tegenover de Zuilenesstraat gerealiseerd worden. Deze ontsluiting doet tevens dienst als ontsluiting voor de nieuwe Park & Ride voorziening. Schuin tegenover de Bankastraat is een tweede ontsluiting op de Morgenzonweg voorzien. De toegangspoort van WVC wordt hierbij in de nieuwe situatie ter plaatse van deze ontsluiting de toegangspoort tot de wijk.

De ontsluiting voor gemotoriseerd verkeer op de Kalverstraat betreft een beperkt aantal woningen (ca. 15). Deze woningen kunnen alleen via de Kalverstraat bereikt worden. Door middel van een fysieke afsluiting is autoverkeer tussen Kalverstraat en Morgenzonweg onmogelijk.

Doordat de verkaveling van het gebied nog niet bekend is, is het ook niet mogelijk om de verkeersstructuur in dit bestemmingsplan exact vast te leggen. Om deze reden is voor het bepalen van de verkeersstructuur gebruik gemaakt van de aanduiding 'weg'. Deze aanduiding is binnen alle binnen het plangebied voorkomende bestemmingen opgenomen en biedt ten opzichte van de in afbeelding 3.1. opgenomen verkeersstructuur enige flexibiliteit. Binnen het aanduidingsgebied 'weg' dienen de wegen en straten met een functie voornamelijk gericht op de afwikkeling van het autoverkeer (doorgaande verkeerswegen) gerealiseerd te worden.

3.2.2 Parkeren

Voor woningen binnen de bestemming 'Woongebied' is een parkeernormering opgenomen. Deze parkeernormen in het plangebied zijn gebaseerd op het gemeentelijk parkeerbeleid. Hoeveel parkeerplaatsen per woning gerealiseerd moeten worden is afhankelijk van het type woning. Met het vastleggen van deze parkeernormering is voldoende parkeergelegenheid binnen het woongebied verzekerd.

Voor andere functies dan wonen geldt dat de gehele parkeerbehoefte op eigen erf moet worden gerealiseerd.

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven. Het beleid is in dit bestemmingsplan afgewogen en doorvertaald in de verbeelding en in de regels.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

4.1.1.1 Algemeen

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

4.1.1.2 Rijksdoelen en regionale opgaven

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

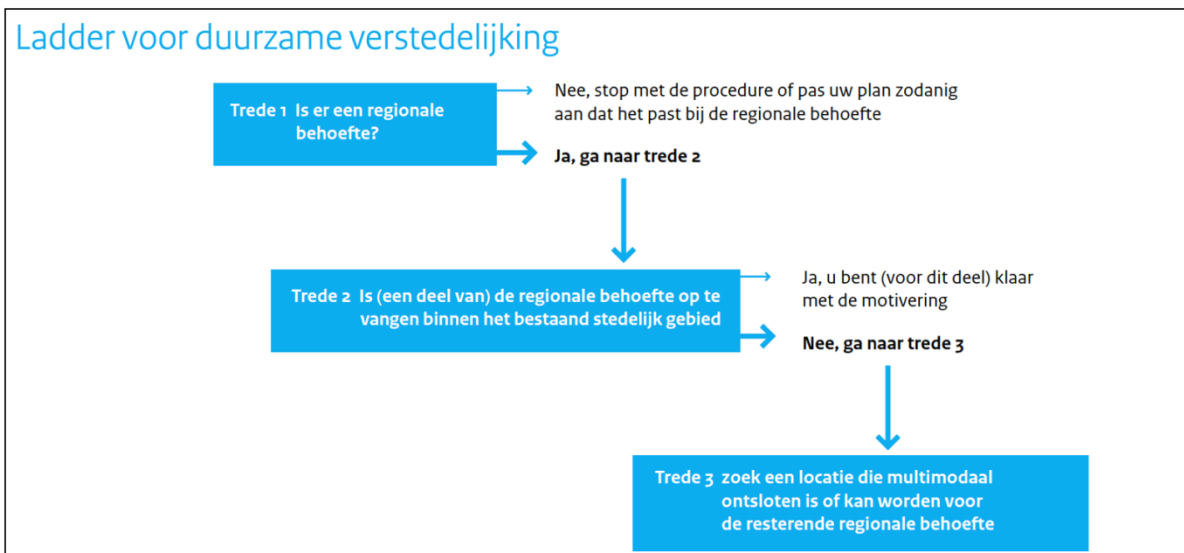
De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijnakken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvechtdelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenenergiernetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

Het 'Besluit algemene regels ruimtelijke ordening' (Barro) is als Algemene maatregel van Bestuur (AmvB) direct gekoppeld aan de SVIR. In het Barro is concreet aangegeven welke nationale belangen geborgd worden in bestemmingsplannen en andere plannen van de overheden.

4.1.1.3 Duurzaam verstedelijkingsladder

In de SVIR wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij dient de behoefte aan een stedelijke ontwikkeling te worden aangetoond. De ladder kent drie treden die achter elkaar worden doorlopen.



Afbeelding 4.1: Ladder voor duurzame verstedelijking (Bron: Ministerie van Infrastructuur en Milieu)

4.1.2 Conclusie toetsing aan het rijksbeleid

Het rijksbeleid laat zich niet specifiek uit over dergelijke binnenstedelijke ontwikkelingen. De herontwikkeling van de locatie Morgenzon raakt geen rijksbelangen zoals opgenomen in de SVIR.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Ten aanzien van de ladder van duurzame verstedelijking wordt het volgende geconstateerd:

Trede 1: er is sprake van een regionale behoefte. Dit blijkt onder andere uit paragraaf 4.4.2. De invulling van het plangebied met uiteenlopende woningtypes voor verschillende doelgroepen sluit goed aan bij de provinciale en gemeentelijke ambitie, waarbij gestreefd wordt naar duurzame en betaalbare woningen in leefbare dorpen en wijken en aangenaam wonen in diverse woonmilieus: stedelijk, suburbaan, dorps en landelijk'. De gewenste ontwikkeling voldoet aan de kwantitatieve en kwalitatieve woningbehoefte.

Trede 2: In de Bro is een definitief opgenomen voor *bestaand stedelijk gebied*. De definitie luidt: '*bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur*'.

Gezien het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat het plangebied onderdeel uitmaakt van *bestaand stedelijk gebied*. Dit wordt nog eens bevestigd door afbeelding 4.2 en het feit dat het plangebied is opgenomen in het bestemmingsplan 'Kom Winterswijk 2011', een bestemmingsplan dat is opgesteld voor het stedelijk gebied van Winterswijk.

Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat de invulling van het plangebied met onder andere woningen voldoet aan de ladder van duurzame verstedelijking.

Trede 3: Niet van toepassing.

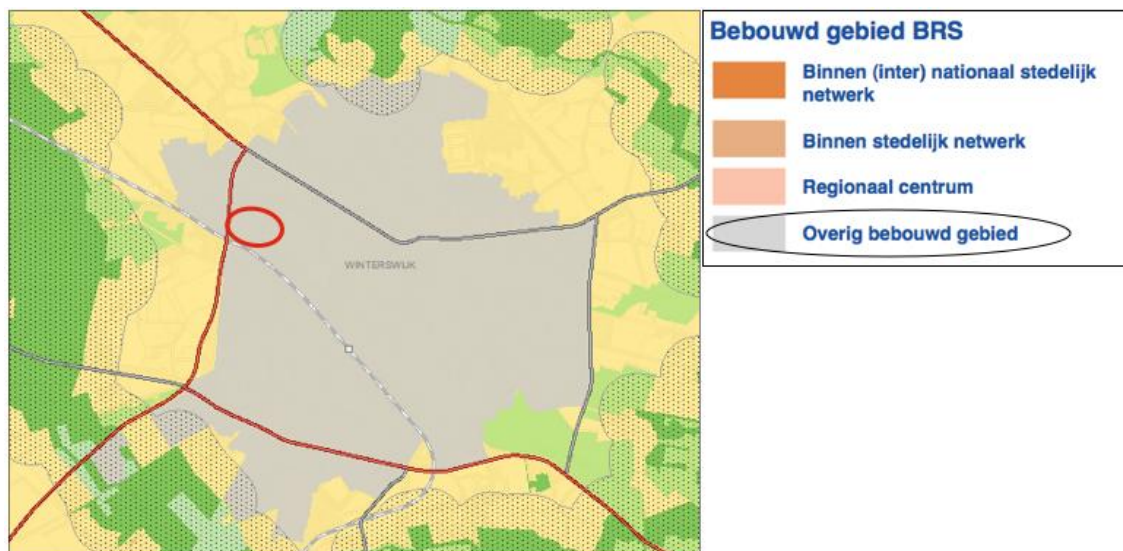
4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Structuurvisie Gelderland 2005

4.2.1.1 Algemeen

Structuurvisie Gelderland 2005 (voorheen "Streekplan Gelderland 2005", vastgesteld door Provinciale Staten op 29 juni 2005) is op 20 september 2005 in werking getreden. In de structuurvisie wordt het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet' vertaald naar het provinciale niveau 'lokaal wat kan, provinciaal wat moet'. De visie kent een selectieve beleidsinzet op die zaken die van provinciaal belang zijn. Daarbij hoort een grotere beleidsvrijheid en eigen verantwoordelijkheid voor gemeenten voor die zaken die van lokaal belang zijn. De structuurvisie kent het onderscheid tussen de provinciale hoofdstructuur en het multifunctionele gebied. Voor het multifunctionele gebied geldt in het algemeen dat dit het domein is van de gemeenten en dat dit gebied een beperkte bemoeienis van de provincie kent.

Het plangebied is op basis van de beleidskaart ruimtelijke structuur gelegen in het multifunctionele gebied en aangewezen als 'Overig bebouwd gebied'. In afbeelding 4.2 is een uitsnede van de 'Beleidskaart ruimtelijke structuur' opgenomen



Afbeelding 4.2: Uitsnede structuurvisieplankaart 'Beleidskaart ruimtelijke structuur' (Bron: Provincie Gelderland)

4.2.1.2 Generiek beleid

Hoofddoel van het beleid is het scheppen van ruimte voor de verschillende ruimtevragende functies op het beperkte oppervlak. Met betrekking tot de ontwikkeling in het plangebied is met name het generiek ruimtelijk beleid voor de stedelijke ontwikkeling van toepassing en dan specifiek het beleid ten aanzien van 'wonen' en 'werken'.

Stedelijke ontwikkeling

In het provinciaal beleid voor stedelijke ontwikkeling wordt onderscheid gemaakt tussen bestaand bebouwd gebied en stedelijke uitbreiding. Het accent van de provinciale beleidsambities ligt op de vernieuwing en het beheer en onderhoud van bestaand gebied (herstructurering, intensivering en revitalisering). Locaties voor stedelijke uitbreiding dienen daarnaast te passen in het bundelingsbeleid en te zijn afgestemd op de uitgangspunten van infrastructuur, water en milieu. Bij locatiekeuze en planuitwerking moet worden voldaan aan basiskwaliteitseisen van bodem (waaronder archeologie), water, geluid, luchtkwaliteit en externe veiligheid. Deze elementen dienen expliciet te worden betrokken bij een integrale afweging ten behoeve van planontwikkeling, maar zij zijn ieder voor zich niet altijd doorslaggevend of verhinderend voor een gewenste

ontwikkeling. Stedelijke uitbreidingen moeten aansluiten bij de ruimtelijke structuur/kenmerken van de regio, met aandacht voor de actuele marktvraag.

Wonen

Wat betreft het provinciaal woonbeleid wordt in het de Structuurvisie Gelderland 2005 gerefereerd aan de Woonvisie Gelderland (2004). De woonvisie heeft het motto 'Woonbeleid met kwaliteit' en bestaat uit drie delen: de algemene woonvisie, de regionale woonvisie en een kwalitatief woonprogramma (KWP). Met name het KWP is in het voorliggende geval van belang. In 4.2.1.3 wordt hier nader op ingegaan.

Werken

De provincie wil bijdragen aan het voldoen aan de ruimtelijke voorwaarden voor een succesvolle economische ontwikkeling. Een groot deel van de werkgelegenheid is immers te vinden binnen woonkernen, met name in de sectoren detailhandel, horeca, dienstverlening. Van belang is voldoende ruimte te houden in met name stads- en dorpscentra om deze werkgelegenheid ook in de toekomst te kunnen accommoderen. Het beleid is er opgericht om deze werkgelegenheid in en rond woonmilieus te situeren en ook dichtbij goede OV-verbindingen. Kleinschalige bedrijvigheid kan worden toegestaan mits dit qua milieu past bij of aansluit op het reeds aanwezige bebouwde gebied.

4.2.1.3 Toetsing van het initiatief aan de Structuurvisie Gelderland 2005

De herontwikkeling van de locatie Morgenzon past uitstekend binnen het provinciaal beleid zoals geformuleerd in het Streekplan Gelderland 2005. Er is sprake van de herontwikkeling van een gebied met woningbouw en lichte bedrijvigheid/ voorzieningen. Hierbij wordt, zoals zal blijken uit hoofdstuk 5, voldaan aan de basiskwaliteitseisen. Ook is deze woningbouwontwikkeling passend binnen de afspraken tussen de gemeente Winterswijk en de provincie Gelderland inzake de woningbouwaantallen.

4.2.2 Streekplanuitwerking Kwalitatief Woonprogramma 2010-2019 (KWP3)

Geëdeputeerde Staten van Gelderland hebben op 12 januari 2010 het nieuwe 'Kwalitatief Woonprogramma 2010-2019 (KWP3)' vastgesteld. Het doel van het KWP3 is om de woningvoorraad (het aanbod) zo goed mogelijk af te stemmen op de kwantitatieve en kwalitatieve woningbehoefte (de vraag). De regionale woonprogrammering zou plannen voor nieuwbouwwoningen en plannen voor het aanpassen van bestaande woningen moeten bevatten. Samen zouden die plannen er toe moeten leiden dat vraag en aanbod op de woningmarkt elkaar benaderen.

In het Kwalitatief Woonprogramma gaat het nadrukkelijk niet alleen om de aantallen te bouwen woningen. Er is bij de inwoners een grote behoefte aan huurwoningen en woningen in het betaalbare segment. Daarom zijn ook afspraken gemaakt over de aantallen betaalbare woningen (sociale huur en koop). Er wordt bovendien rekening gehouden met een steeds groter wordende groep ouderen die het liefst zelfstandig wil blijven wonen. Verder zijn afspraken gemaakt over de verhouding koop-huur.

De gemeente Winterswijk maakt onderdeel uit van de regio Achterhoek. Het woningbehoefteonderzoek uit 2007 heeft ertoe geleid dat het KWP3, voor zover het de regio Achterhoek betreft, met 5.900 woningen een aanzienlijk lagere behoefte laat zien dan het KWP2 (10.000 woningen voor de periode 2005-2014). Met een woningbouwprogramma van de gezamenlijke gemeenten van 15.000 nieuwbouwwoningen voor de hele regio voor de periode 2010-2019 is er sprake van een forse overprogrammering aan nieuwbouw. De gezamenlijke gemeenten en woningcorporaties zien hier een taak deze opgave om te buigen naar een scenario dat beter past bij de behoefte. Beiden hebben aangegeven dat een regionale verdeling hierbij niet ontbreken mag. De basis voor deze regionale verdeling zal de aangetoonde behoefte (het referentiekader) zijn waarbij ruimte wordt gelaten voor lokaal beleid. Bij het jaarlijks monitoren en de processen rond de voortgang van de woningbouw wordt vervolgens de kwaliteit en kwantiteit continu geëvalueerd. Dit kan aanleiding zijn voor aanvullende nieuwe afspraken of wijzigingen in bestaande afspraken.

Toetsing van het initiatief aan het KWP 3

In de 'Regionale woonvisie Achterhoek 2010-2020' zijn de woningbouwaantallen zoals genoemd in de KWP3 voor de Achterhoek nader uitgewerkt per gemeente. De realisatie van maximaal 90 woningen past, zoals ook blijkt uit paragraaf 4.3.1, binnen het woningbouwprogramma dat aan de gemeente Winterswijk is toebedeeld.

4.2.3 Ruimtelijke verordening Gelderland

Met een ruimtelijke verordening stelt de provincie regels aan ruimtelijke plannen van gemeenten. De provincie richt zich hierbij op onderwerpen die van provinciaal belang zijn, zoals verstedelijking, natuur, nationale landschappen, water en glastuinbouw. Gemeenten krijgen op sommige terreinen meer beleidsvrijheid, terwijl ze op andere gebieden te maken krijgen met strikte provinciale richtlijnen.

De regels in de verordening kunnen betrekking hebben op het hele provinciale grondgebied, delen of gebiedsgerichte thema's. Gemeenten moeten binnen een bepaalde termijn hun bestemmingsplan op deze regels afstemmen.

Met betrekking tot de in voorliggend bestemmingsplan besloten ontwikkeling is met name artikel 2.2. en artikel 3 van belang. Artikel 2.2 geeft -kort samengevat- aan dat: *in een bestemmingsplan nieuwe bebouwing ten behoeve van wonen en werken slechts is toegestaan binnen bestaand bebouwd gebied.*

Artikel 3 luidt: *De in een bestemmingsplan op te nemen nieuwe woonlocaties en de daar te bouwen woningen dienen te passen in het vigerende, door GS vastgestelde Kwalitatief Woonprogramma voor de betreffende regio en het daarin opgenomen regiototaal aan woningen, zoals opgenomen in bijlage 9.*

Toetsing van het initiatief aan de 'Ruimtelijke verordening Gelderland'

De in dit bestemmingsplan besloten herontwikkeling voldoet aan het gestelde in de Ruimtelijke Verordening Gelderland. Er is sprake van een binnenstedelijke herontwikkelingslocatie (zie ook afbeelding 4.2) waardoor voldaan wordt aan het bepaalde in artikel 2.2. Daarnaast past de ontwikkeling qua woningbouwaantallen ook binnen het bepaalde in de KWP3 (bijlage 9 van de Ruimtelijke verordening Gelderland) waardoor het initiatief in overeenstemming is met de Ruimtelijke verordening Gelderland.

4.2.4 Omgevingsvisie Gelderland (ontwerp)

4.2.4.1 Algemeen

De provincie Gelderland heeft een nieuwe integraal provinciaal beleidsplan in voorbereiding, de Omgevingsvisie Gelderland. De Omgevingsvisie tot juli 2013 als ontwerp ter inzage gelegen en de verwachting is dat de Omgevingsvisie, tezamen met de Omgevingsverordening (zie 4.2.5), eind 2013 wordt vastgesteld door Provinciale Staten van de provincie Gelderland.

In de Omgevingsvisie heeft de provincie twee doelen gedefinieerd die de rol en kerntaken van de provincie als middenbestuur benadrukken. De doelen zijn:

- een duurzame economische structuurversterking,
- het borgen van de kwaliteit en de veiligheid van onze leefomgeving.

Deze doelen versterken elkaar en kunnen niet los van elkaar gezien worden. Economische structuurversterking vraagt om een aantrekkelijk vestigingsklimaat. Dat is meer dan een goede bereikbaarheid en voldoende vestigingsmogelijkheden. Het betekent ook een aantrekkelijke woon- en leefomgeving met de unieke kwaliteiten van natuur, water en landschap in Gelderland. In deze Omgevingsvisie staat het 'fysieke' in de leefomgeving centraal. Tegelijk zit er een sterke 'sociale' component aan de opgaven voor sterke steden en een vitaal landelijk gebied.

4.2.4.2 De Achterhoek

Achterhoek is een regio met veel kwaliteiten en waarden.:

- een mooi landschap,
- veel natuurschoon,
- mooie steden en dorpen,
- een grote onderlinge betrokkenheid (naoberschap),
- een hoge arbeidsmoraal,
- bescheidenheid.

Deze kwaliteiten en waarden vormen het kapitaal voor ontwikkelingen en innovaties, die worden gekenmerkt en ingegeven door:

- ingrijpende demografische ontwikkelingen (ontgroening, vergrijzing, bevolkingsdaling en afname van de beroepsbevolking);
- economische ontwikkelingen (recessie, schaalvergroting).

De vraagstukken die deze ontwikkelingen met zich mee brengen vragen om bundeling van krachten en slimme verbindingen tussen maatschappelijke partners. Alleen dan krijgt de vereiste transitie gestalte zoals deze het meest wenselijk wordt geacht: zodat de kwaliteiten en waarden in de Achterhoek vitaal blijven.

De inzet van gemeenten, maatschappelijke organisaties, ondernemers en provincie is nodig om in te kunnen spelen op de opgaven in de Achterhoek. De gezamenlijke inspanningen richten zich op vier speerpunten:

Kansrijk platteland

- ruimtelijke kwaliteit
- landbouw

Duurzame en innovatieve economie

- maakindustrie verbinden met topsectoren
- hernieuwbare energie

Vitale leefomgeving

- wonen
- voorzieningen

Slim en snel verbinden

- bereikbaarheid

Ten aanzien van de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling is met name het speerpunt *vitale leefomgeving* van belang. Hierna wordt ingegaan op de binnen dit speerpunt geformuleerde thema's *wonen* en *voorzieningen*.

4.2.4.3 Wonen

De provincie en haar partners streven er samen naar om vraag en aanbod op de woningmarkt met elkaar in balans te brengen en te houden. In de Regionale Woonagenda agenderen alle (relevante) partijen in een regio de regionale opgaven op het gebied van wonen. Zij maken afspraken over wat zij hieraan gaan doen. De provincie is een van de partijen. De agenda gaat onder meer over hoe partijen met elkaar invulling geven aan flexibiliteit, levensloopbestendigheid, betaalbaarheid, het aandeel 'huur' en andere kwaliteiten waaraan behoefte is.

De provincie maakt op regionale schaal afspraken met gemeenten en woningbouwcorporaties over de woningvoorraad op basis van een recente huishoudensprognose (Primos). De kwantitatieve regionale afspraken worden vastgelegd in het Regionaal Programma Wonen. Dit Regionaal Programma Wonen wordt momenteel nog uitgewerkt en vormt de opvolger van de KWP3 (zie 4.2.2).

Nieuwe woningen moeten inspelen op de toekomstige vraag. Meer flexibiliteit is nodig voor gebruik van woningen door verschillende doelgroepen.

4.2.4.4 Voorzieningen

Een goede voorzieningenstructuur is belangrijk voor de vitaliteit en leefbaarheid in dorpen en kernen. De detailhandel staat onder druk, zowel door demografische als economische ontwikkelingen. In de Achterhoek

ontstaat een mismatch tussen vraag en aanbod van voorzieningen (commercieel en maatschappelijk). Dat vraagt om een andere manier van denken: niet redeneren vanuit de bestaande situatie, maar kijken naar de maatschappelijke waarde van voorzieningen. Welk doel of welke functie heeft een voorziening en welke voorzieningen zijn essentieel voor de vitaliteit en leefbaarheid in dorpen en kernen?

Het voorzieningenvraagstuk vraagt om keuzes en regionale afspraken. Hiervoor is onderzoek nodig en vertaling naar richtinggevend beleid. De concentratie of spreiding van voorzieningen hangt samen met vragen over bereikbaarheid, mobiliteit (voorzieningen nabij mensen of mensen brengen naar voorzieningen) en het woningaanbod. Daarbij is er interactie met de ingrijpende veranderingen op de terreinen van zorg en welzijn.

4.2.4.5 Toetsing van het initiatief aan de (ontwerp) Omgevingsvisie Gelderland

Met de ontwikkeling van de locatie Morgenzon wordt een flexibel ontwikkelingskader voor woningbouw geboden waarbij maximaal 90 woningen worden gerealiseerd. Door ook qua bouwregels grote flexibiliteit te bieden, is sprake van een aantrekkelijke woningbouwlocatie voor meerdere doelgroepen. Het maximaal aantal toegestane woningen is in overeenstemming met de gemeentelijke woonvisie en het daarbijbehorende woningbouwprogramma dat tevens regionaal is afgestemd. Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling van de locatie Morgenzon in overeenstemming is met de (ontwerp) Omgevingsvisie Gelderland.

4.2.5 Omgevingsverordening Gelderland (ontwerp)

De provincie beschikt over een palet van instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. De verordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

Met betrekking tot de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling is met name artikel 2.2 van belang. Dit artikel luidt:

2.2 Titel: Verstedelijking en Wonen

2.2.1 Paragraaf: Verstedelijking: Gelderse Ladder voor Duurzame verstedelijking

Artikel 2.2.1.1 Eisen aan toelichting

Lid 1

De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, voorziet in een motivering van de behoefte en locatiekeuze volgens de volgende voorkeursvolgorde :

- 1. Er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele behoefte;*
- 2. Indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel a blijkt dat sprake is van een actuele behoefte, wordt beschreven in hoeverre in de behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gebouwen door herstructurering, transformatie of anderszins;*
- 3. Indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel b, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet middels benutting van beschikbare gebouwen kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre in de behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door nieuwbouw op beschikbare gronden;*
- 4. Indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel c, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de desbetreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre in de behoefte kan worden voorzien door benutting van bestaande bebouwing in het landelijk gebied door hergebruik, herstructurering, transformatie of anderszins, die gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld;*

5. *Indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel d, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet middels benutting van bestaande bebouwing in het buitengebied van de desbetreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre kan worden voorzien in de behoefte op locaties aansluitend op het bestaand stedelijk gebied die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld;*

Indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel e, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet aansluitend op het bestaand stedelijk gebied van de desbetreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre kan worden voorzien in de behoefte op locaties die niet aansluiten op het bestaand stedelijk gebied, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

Toetsing van het initiatief aan de (ontwerp) Omgevingsverordening Gelderland

De Gelderse Ladder voor Duurzame verstedelijking is een verbijzondering van de door het rijk ontwikkelde Ladder van duurzame verstedelijking. Hierna wordt nader ingegaan op de Gelderse Ladder voor Duurzame verstedelijking:

- Ad 1: Kortheidshalve wordt voor een nadere toelichting hierop verwezen naar 4.4.2. Er is sprake van een regionale behoefte waar met de in dit plan besloten woningbouwontwikkeling deels aan tegemoet wordt gekomen.
- Ad 2: Zoals al is gebleken uit de toetsing aan de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' (trede 2) is sprake van een ontwikkeling in bestaand stedelijk gebied.

Aangezien voldaan wordt aan het bepaalde in lid 1 en 2 behoeven de overige leden geen nadere toelichting meer. Geconcludeerd wordt dat wordt voldaan aan 2.2.1.1 met van de (ontwerp) Omgevingsverordening Gelderland.

4.2.6 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

De ontwikkeling van de locatie Morgenzon met een woningbouwprogramma van maximaal 90 woningen is in overeenstemming met de Structuurvisie Gelderland 2005 en de (ontwerp) Omgevingsvisie Gelderland verwoorde en in de Ruimtelijke verordening Gelderland en (ontwerp) Omgevingsverordening Gelderland verankerde provinciaal ruimtelijk beleid.

4.3 Regionaal beleid

4.3.1 Regionale woonvisie Achterhoek 2010-2020

De gemeenteraad van Winterswijk heeft op 25 januari 2011 de 'Regionale woonvisie Achterhoek 2010-2020' vastgesteld. Ook de overige gemeenten binnen de regio Achterhoek hebben deze visie vastgesteld. Deze visie is ontstaan vanuit een gedeeld urgentiegevoel en gezamenlijk belang van de gemeenten in de Achterhoek. De gemeenten in de Achterhoek hebben ingestemd met de KWP3 (zie 4.2.2). Uit het KWP3 is gebleken dat in de regio nog behoefte is aan 5.900 woningen. De 'Regionale woonvisie Achterhoek 2010-2020' omvat onder andere de regionale verdeling van deze 5.900 woningen.

De netto plancapaciteit bedroeg in april 2010 ruim 14.000 woningen. Omdat dit aantal de toekomstige vraag aanzienlijk oversteeg is dit aantal, conform de KWP3, bijgesteld naar 5.9000. Hiervan mogen, tot 2020, maximaal 685 woningen worden toegevoegd in de gemeente Winterswijk.

Toetsing van het initiatief aan de Regionale woonvisie Achterhoek 2010-2020

De realisatie van maximaal 90 (afhankelijk van de grootte van de bouwkavels) maakt onderdeel uit van de aan de gemeente Winterswijk toebedeelde woningbouwopgave van 685 woningen. Derhalve is de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling in overeenstemming met de regionale woonvisie.

4.4 Gemeentelijk beleid

4.4.1 Structuurvisie Kom Winterswijk 2010-2020

4.4.1.1 Algemeen

De Structuurvisie Kom Winterswijk 2010-2020 is op 24 februari 2011 door de gemeenteraad vastgesteld. Deze Structuurvisie Kom Winterswijk 2010-2020 formuleert drie hoofdpogaven die zich richten op het verbeteren van de drie kernkwaliteiten van de gemeente, die hierna achtereenvolgend worden behandeld.

Realiseren van een betere woonomgeving in Winterswijk

In deze woonomgeving zijn de kwaliteit van de woningen en de samenhang tussen het wonen en andere kwaliteiten, zoals het groen, de voorzieningen en de recreatieve kwaliteiten, essentieel.

Zorgen voor een aantrekkelijk en concurrerend hart met voorzieningen

In de eerste plaats heeft dit centrum voor de bewoners als kwaliteit, dat het een bovenlokaal aanbod van voorzieningen biedt. Daarnaast is het een belangrijke werkgever en economische motor van Winterswijk en een sociaal cultureel hart vol levendigheid. Door deze kwaliteiten, en daarmee ook de afzonderlijke doelgroepen, te verbinden ontstaat een meer compleet en in zijn geheel 'concurrerend hart'.

Het verbinden van de kwaliteiten van de kern en haar buitengebied

Dit is een integrerende opgave, die ervoor moet zorgen dat bewoners de unieke combinatie van kwaliteiten ook echt kunnen beleven en dat voor bezoekers, recreanten en toeristen alle kwaliteiten zichtbaar en toegankelijk zijn.

4.4.1.2 Thematische uitwerking

Op basis van de hoofdpogaven zijn een zestal thematische uitwerkingen gemaakt waarbinnen beleidsuitgangspunten worden benoemd. De op dit plan van toepassing zijnde thema's en de daarbij behorende beleidsuitgangspunten worden hierna puntsgewijs weergegeven.

Demografie en Wonen

- Winterswijk zet in op gemengde wijken met een gedifferentieerd woningaanbod. Wijken krijgen daarbij eigen accenten;
- Belangrijkste doelgroepen voor de komende jaren zijn (jonge) gezinnen en (kapitaalkrachtige) ouderen.

Werken

- Winterswijk profileert zich steeds meer met technologisch hoogwaardige bedrijvigheid en (gespecialiseerde) maakindustrie;
- Winterswijk zet vooral in op bedrijven met een hoge arbeidsproductiviteit;
- De gemeente creëert ruimte voor bedrijven met een dienstverlenend of publiekgericht karakter. Doel van deze ontwikkeling is om in te spelen op nieuwe vormen van werkgelegenheid en het realiseren van goede en representatieve overgangen naar de woonomgeving van Winterswijk.

Groenstructuur

- Ingezet wordt op het realiseren van groen langs de belangrijkste structuurdragers. Ambitie is de radialen in te richten als lanen en een zone met groene kwaliteiten in de spoorzone te realiseren. Met het groen in de spoorzone worden direct de ecologische potentie van de spoorzone meegenomen;
- Benutten, verbeteren en zichtbaar maken van ecologische potenties in het dorp. Door deze ook zichtbaar te maken of zelfs te promoten dragen ze bij aan het groene imago van Winterswijk en krijgen ze een grotere maatschappelijke betekenis;
- Winterswijk zet in op een hogere maatschappelijke betekenis voor overige groene structuren en elementen in het dorp. Grotere groenstructuren betreffen belangrijke openbare groene wiggens en

parken of bijzondere ensembles rondom maatschappelijke functies. Maar ook wijkgroen kan door een beter gebruik of samenhang een hogere maatschappelijke betekenis krijgen.

4.4.1.3 Toetsing van het initiatief aan de Structuurvisie Kom Winterswijk 2010-2020

Met de uitwerking van het Ontwikkelingsplan Morgenzon is terdege rekening gehouden met de beleidsuitgangspunten zoals verwoord in de structuurvisie. Zo wordt Morgenzon vormgegeven als een groene woonwijk met een grote differentiatie qua woningaanbod en is de zone langs de Rondweg West gereserveerd voor onder andere bedrijvigheid en dienstverlening. Bij het ontwerp is ervoor gekozen om het groen de ruimtelijke hoofdstructuur van de wijk te laten bepalen en de overige functies te voegen binnen deze structuur. Derhalve wordt geconcludeerd dat het initiatief in overeenstemming is met het bepaalde in de Structuurvisie Kom Winterswijk 2010-2020.

4.4.2 Woonvisie Gemeente Winterswijk

4.4.2.1 Algemeen

Het gemeentelijk woonbeleid voor de periode 2008 - 2020 is vastgelegd in de 'Woonvisie Gemeente Winterswijk' (vastgesteld in november 2008). Doel van deze woonvisie is het formuleren van heldere beleidsdoelstellingen voor het wonen. De woonvisie biedt aanknopingspunten voor de beoordeling van bouwplannen en andersoortige initiatieven uit de markt of uit de eigen ambtelijke organisatie.

Om Winterswijk in de breedte, dus over de wijkgrenzen heen, aantrekkelijk te houden krijgt het wonen een prominente plaats in de inmiddels gestarte geïntegreerde wijkaanpak. Naast de noodzakelijke nieuwbouw zal het accent komen te liggen op herstructurering van de bestaande wijken. Dit kan door verbetering en renovatie maar ook door vervangende nieuwbouw. Wensen en eisen van inwoners staan daarbij centraal.

4.4.2.2 Woningbouwprogramma

Op basis van de uitgevoerde Primos prognose 2007 wordt tot en met 2020 een netto bouwopgave van ruim 900 woningen verwacht. Op basis van de in 2008 op stapel staande plannen staat in de periode tot 2020 echter netto (nieuwbouw -/- sloop) 1764 woningen op het programma. Hiervan heeft circa 28% betrekking op woningen in het huursegment en circa 72% op de koopsector.

De reikwijdte van de bouwplannen tot 2020 maar ook de uitkomsten van het woonwensenonderzoek maken een heroverweging van het woningbouwprogramma noodzakelijk. De Primos prognose voorspelt een behoefte van ruim 900 nieuwe woningen tot 2020. De huidige plannen voorzien in een toename tot 2020 van ruim 1700 woningen. Deze discrepantie maakt het noodzakelijk om de kwantiteit van de woningbouwplannen naar beneden bij te stellen. Deze kwantitatieve woningbehoefte is niet zodanig groot dat moet worden gezocht naar nieuwe uitbreidingslocaties voor woningbouw.

Voor de locatie Morgenzon heeft het naar beneden bijstellen van de kwantiteit van woningbouwplannen geen gevolgen. Op basis van het gemeentelijk woningbouwprogramma zijn op de locatie Morgenzon maximaal 90 woningen gepland.

Het gemeentelijk volkshuisvestingsbeleid is gericht op een goede huisvesting voor alle huishoudens. De gemeente Winterswijk heeft daarbij een aantal doelgroepen benoemd die de komende jaren extra aandacht verdienen, starters, jonge gezinnen en ouderen. In kwantitatieve zin kiest zij daarbij voor de volgende uitgangspunten:

- Starters: De gemeente Winterswijk zet niet primair in op het bouwen van nieuwe woningen voor starters. Het aantrekkelijk maken en houden van een aantal wijken inclusief de daar aanwezige bestaande woningvoorraad is een adequaat instrument voor deze doelgroep;
- Jonge gezinnen: Binnen de bestaande plannen tot 2020 zou 50% gerealiseerd worden in de categorie duur (> € 250.000,-). Samen met de (lokale) bouwbedrijven en ontwikkelaars wil de gemeente vaststellen of hiermee recht gedaan wordt aan de wooncarrière van de groep jonge gezinnen. De uitkomst daarvan kan zijn dat meer gebouwd moet worden in de overige prijsklassen;

- Ouderen: Op basis van de woonwensen ontstaat de komende jaren een tekort aan appartementen met lift van ruim 400 appartementen. Hoewel er landelijk gezien een grote groep kapitaalkrachtige ouderen bestaat of zal ontstaan is het een gegeven dat de bestedingsruimte van de huidige ouderen in Winterswijk lager is dan het gemiddelde voor Winterswijk. Dit impliceert dat een groot gedeelte van deze groep ouderen voor het realiseren van hun woonwensen aangewezen is op goedkope (huur)appartementen met lift. Daarnaast worden er de komende vijf jaar circa 140 zorgwoningen voor gerealiseerd, in overleg met de zorgaanbieders.

4.4.2.3 Toetsing van het initiatief aan de Woonvisie Gemeente Winterswijk

Doordat binnen het plan een hoge mate van flexibiliteit wordt geboden voor wat betreft de grootte van de bouwkvavels kan het exacte aantal woningen niet worden vastgesteld. In dit bestemmingsplan is uitgegaan van maximaal 90 nieuwe woningen. Dit maximale aantal is in overeenstemming met het gemeentelijk woningbouwprogramma. Ook de woningtypen worden met dit bestemmingsplan niet vastgelegd. Conform het gemeentelijk huisvestigingsbeleid kunnen alle doelgroepen zich in principe vestigen binnen het gebied. Door uit te gaan van maximaal 90 woningen in een gebied van circa 5,4 hectare wordt ingezet kwaliteit en niet op kwantiteit. Het initiatief is in overeenstemming met de beleidsuitgangspunten zoals opgenomen binnen de 'Woonvisie Gemeente Winterswijk'.

4.4.3 Groenstructuurplan 2010 - Ster in het landschap, goed in het groen

4.4.3.1 Algemeen

Winterswijk wordt door velen gezien als een zeer fraaie, groene gemeente. Tot op heden ging hierbij de aandacht vooral uit naar het buitengebied. Met de aanwijzing van geheel Winterswijk - buitengebied en kom - als Nationaal Landschap groeit het besef dat het dorpsgroen net zoveel aandacht en bescherming behoeft als het landschap. Daarnaast is vanuit het groene vakgebied behoefte aan een overkoepelend beleidsplan waaraan andere groene plannen kunnen worden opgehangen en nieuwe initiatieven kunnen worden getoetst. Om hieraan invulling te geven, is het

4.4.3.2 Doelstelling & visie

Groenstructuurplan ontwikkeld. De hoofddoelstelling van het groenbeleid is: 'het in stand houden, verbeteren en nieuw ontwikkelen van groenvoorzieningen die bijdragen aan een veelzijdige, gevarieerde, gezonde en prettige leefomgeving voor mens, dier en plant'.

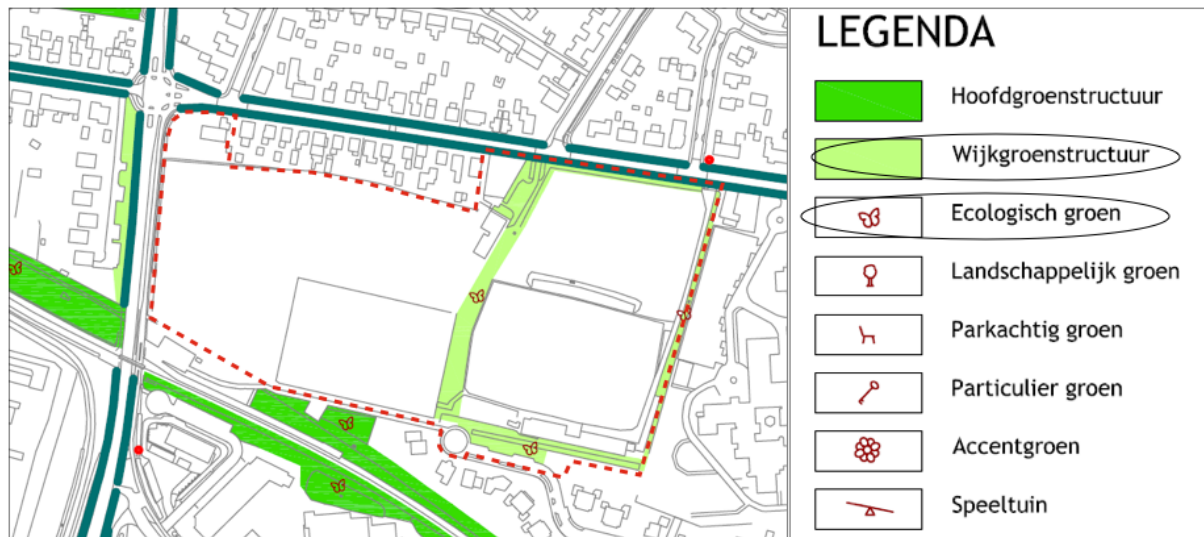
Het Groenstructuurplan vertaalt dit naar de volgende doelen:

- het geven van een lange termijn visie op het openbaar groen;
- het vastleggen van waardevolle groene gebieden en structuren;
- het geven van richting aan het beheer en onderhoud.

De algemene visie op het openbaar groen luidt als volgt: 'het Winterswijkse groen draagt bij aan een fraaie, herkenbare en waarde(n)volle woon- en leefomgeving. Een robuuste en duurzame groenstructuur koestert het landschappelijk groen, biedt naast intensief cultureel groen ruimte voor ecologie en staat in nauwe verbinding met het buitengebied. Duurzaamheid, veiligheid en beheerbaarheid gelden hierbij als randvoorwaarde.'

4.4.3.3 Groenstructuur locatie Morgenzon

In afbeelding 4.3 is een uitsnede opgenomen van de groenstructuurplankaart met daarin weergegeven het plangebied. De groensingel die vanaf de Kalverstraat het plangebied doorkruist tot aan de Morgenzonweg, het groen langs de Morgenzonweg en het groen langs de oostelijke plangrens worden in het groenstructuurplan specifiek aangeduid.



Afbeelding 4.3 Uitsnede groenstructuurkaart (Bron: Gemeente Winterswijk)

4.4.3.4 Toetsing van het initiatief aan het Groenstructuurplan 2010

Zoals in 3.1.1 geschetst wordt de ruimtelijke hoofdstructuur in het gebied al bepaald door het aanwezige groen en het nieuw te realiseren groen. Onderdeel van het al aanwezige groen vormen de groenstructuren zoals weergegeven in afbeelding 4.3. De groenstructuur in het gebied wordt verbeterd, aangevuld en vormt een belangrijk onderdeel van de nieuwe woonomgeving. Geconcludeerd wordt dat de herontwikkeling van de locatie Morgenzon in overeenstemming is met het Groenstructuurplan 2010.

4.4.4 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Geconcludeerd wordt dat de ontwikkeling in overeenstemming is met de gemeentelijke beleidsuitgangspunten zoals verwoord in de in deze paragraaf behandelde beleidsdocumenten.

HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieu- en omgevingsaspecten bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieu- en omgevingsaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geurhinder, ecologie, archeologie & cultuurhistorie en het Besluit milieueffectrapportage.

5.1 Geluid

5.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

Dit bestemmingsplan voorziet in de juridisch-planologische kaders voor de realisatie van nieuwe geluidgevoelige objecten in de vorm van woningen.

5.1.2 Onderzoekresultaten geluid

5.1.2.1 Algemeen

Dit bestemmingsplan voorziet in de juridisch-planologische kaders voor de realisatie van nieuwe geluidgevoelige objecten in de vorm van woningen. Op de aspecten weg- en railverkeerslawaai en industrielawaai wordt hierna nader ingegaan.

Ten aanzien van de aspecten weg- en railverkeerslawaai en industrielawaai wordt opgemerkt dat Adviesburo van der Boom een akoestisch onderzoek heeft uitgevoerd. De resultaten en conclusies van dit onderzoek zijn in de volgende subparagrafen opgenomen. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar het onderzoeksrapport die is opgenomen in bijlage 4 bij deze toelichting.

5.1.2.2 Wegverkeerslawaai

De woningbouwlocatie is gelegen aan de Rondweg West. De locatie ligt binnen de zone van deze weg. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB ligt, zonder een bouwvolume langs de Rondweg West, op 117 meter van de weg. De maximale hogere waarde van 63 dB is gelegen op 15 meter uit de as van de weg.

De geluidcontour van de voorkeursgrenswaarde van 48 dB ligt na de aanleg van een scherm of een gesloten rijbebouwing langs de Rondweg West met een hoogte van 6 meter direct achter de afscherming op circa 35 meter uit de as van de Rondweg West. Ten zuiden van de afscherming bedraagt deze afstand circa 100 meter.

Bij toepassing van een gesloten rijbebouwing zal voor eventuele geluidgevoelige bestemmingen in deze bebouwing een hogere waarde moeten worden aangevraagd evenals voor woningen ten zuiden van de afscherming. Of ook voor woningen in de 2de lijn een hogere waarde moet worden aangevraagd zal afhangen van de verkaveling.

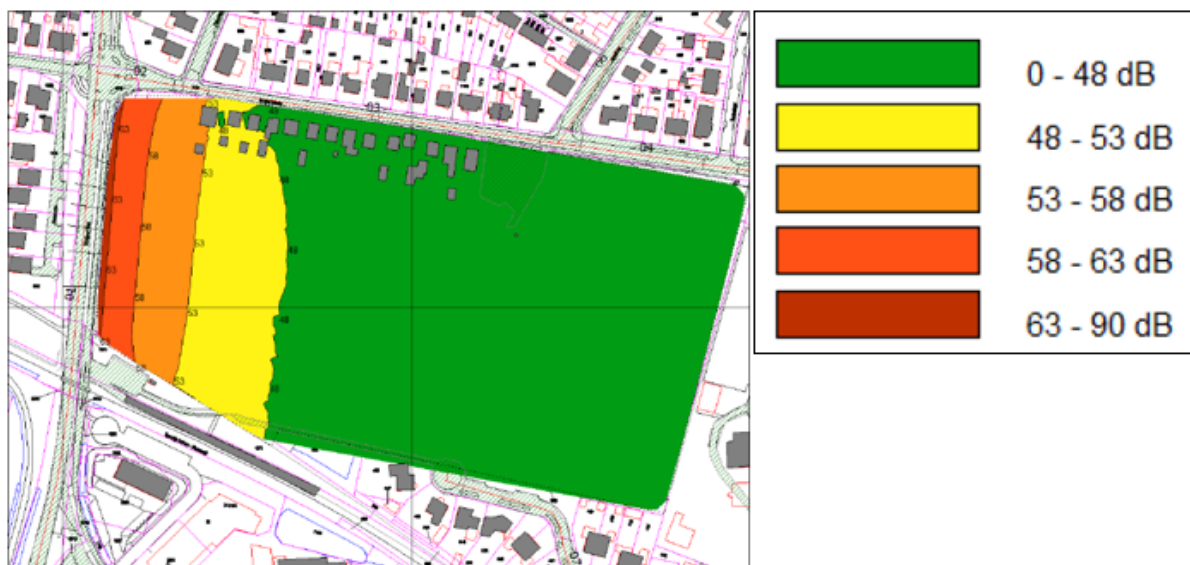
Indien geen geluidscherm of een gesloten rijbebouwing wordt aangelegd is het te overwegen om de woningen in de eerste lijn toch zoveel mogelijk aaneengesloten te bouwen. Deze woningen fungeren dan als afscherming

voor de woningen in de 2de lijn. Het aantal woningen waarvoor een hogere waarde moet worden aangevraagd zal afhangen van de verkaveling.

Er kunnen geen geluidgevoelige bestemmingen worden gerealiseerd op een afstand van 15 meter of minder vanaf de Rondweg West omdat dan de maximaal te verlenen hogere waarde wordt overschreden.

Zoals in het voorgaande aangegeven zijn twee varianten onderzocht. In de ene variant is rekening gehouden met een bouwvolume (scherm of gesloten rijbebouwing) langs de Rondweg West. In de andere variant wordt er vanuit gegaan dat langs de Rondweg West geen bouwvolume wordt gerealiseerd. In dit geval is sprake van een flexibel plan met een flexibele verkaveling waardoor niet op voorhand kan worden uitgegaan van een bouwvolume langs de Rondweg West.

Om deze reden wordt uitgegaan van de variant zonder bouwvolume langs de Rondweg West en wordt voor die gebieden waar sprake is van een hogere geluidsbelasting dan de voorkeursgrenswaarde een hogere waarde verleend. In afbeelding 5.1 wordt inzichtelijk gemaakt voor welke gebieden in dit geval dan een hogere waarde moet worden verleend.



Afbeelding 5.1: Geluidsbelasting plangebied zonder bouwvolume langs de Rondweg West (Bron: Adviesburo Van der Boom)

Er zal een hogere waarde tot maximaal 63 dB verleend. Op basis van dit bestemmingsplan kunnen daarnaast binnen 15 meter uit de as van de Rondweg West geen geluidgevoelige objecten (woningen) worden gebouwd.

In het woongebied zelf worden ook diverse wegen gerealiseerd. Voor deze wegen zal een maximale snelheid worden gehanteerd van 30 km/uur. De wegen worden ook als zodanig ingericht. Aangezien wegen waar een maximale snelheid van 30 km/uur geldt geen wettelijke geluidzone kennen in het kader van de Wet geluidhinder, kunnen zij verder geen wettelijke beperkingen opleggen bij de realisatie van het plan. In het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' dient echter wel te worden afgewogen of een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse van de woningen gerealiseerd kan worden. Gezien het feit dat in het plangebied enkel sprake is van bestemmingsverkeer (de wegen worden niet gebruikt als doorgaande verkeersroutes) en in de regels van dit bestemmingsplan een minimale afstand van de gevel tot de openbare weg in acht genomen dient te worden, zal ter plaatse van de nieuwe woningen sprake zijn van een aanvaardbare akoestisch situatie (een aanvaardbaar woon- en leefklimaat).

5.1.2.3 Railverkeerslawaaï

De woningbouwlocatie ligt binnen de wettelijk vastgestelde geluidzone van de spoorlijn (lijn 210). Uit het onderzoek is echter gebleken dat de geluidcontour van de voorkeursgrenswaarde van 55 dB op een afstand van minder dan 20 meter uit de as van het spoor ligt, buiten de grens van de woningbouwlocatie. Voor de

woningen in het plangebied wordt derhalve voldaan aan de voorkeursgrenswaarden en hoeft geen hogere waarde te worden aangevraagd voor railverkeerslawaaï.

5.1.2.4 Industrielawaai

Het plangebied is niet gelegen binnen de zone van een gezoneerd bedrijventerrein. Wel is in de omgeving van het plangebied sprake van een tweetal bedrijven die qua geluidsbelasting van invloed kunnen zijn op de ontwikkeling. Dit betreffen:

- autodemontagebedrijf Saaltink aan de Morgenzonweg 47;
- smederij Stemerding aan de Morgenzonweg 31.

Adviesburo van der Boom uit Zutphen heeft deze bedrijven bezocht en akoestisch geïnventariseerd om vast te stellen of het bedrijf door de nieuwe woningen worden beperkt in hun bedrijfsvoering dan wel bewoners hinder kunnen ondervinden van de bedrijfsactiviteiten. Uit het onderzoek blijkt dat de geluidbelasting op 10 meter afstand van beide bedrijven al onder de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit ligt. Daarmee zal op het nieuwbouwplan een aanzienlijk lagere geluidbelasting (dan 50 dB(A)) gelden, waarmee de geluidruimte voor bedrijven is gegarandeerd en de hinder voor nieuwe bewoners minimaal zal zijn.

5.1.2.5 Gecumuleerde geluidbelasting

De gecumuleerde geluidbelasting wordt geheel bepaald door de geluidbelasting door wegverkeer. De geluidbelasting door de overige bronnen ligt onder de voorkeursgrenswaarde. De gecumuleerde geluidbelasting is daarmee gelijk aan de geluidbelasting door wegverkeer.

5.1.2.6 Geluidsbeleid

Volgens het geluidsbeleid van de gemeente Winterswijk geldt op deze locatie de situatie van woningen langs een drukke weg. Volgens het geluidsbeleid dient te worden gestreefd naar het voldoen aan de voorkeursgrenswaarde maar kan een hogere waarde worden verleend tot de maximale hogere waarde van 63 dB.

5.1.2.7 Geluidwerende voorzieningen

Bij het bepalen van de benodigde geluidwering mag geen aftrek plaatsvinden ex. artikel 110-g Wgh. Er moet worden gerekend met de maatgevende geluidbelasting, in dit geval de geluidbelasting door wegverkeer.

Voor gevels met een invallende geluidbelasting hoger dan 53 dB zonder aftrek (dat is de voorkeursgrenswaarde na aftrek) zijn aanvullende geluidwerende voorzieningen nodig om te kunnen voldoen aan de eisen uit het Bouwbesluit.

5.1.4 Conclusie

Afhankelijk van de verkaveling kan het aantal woningen met een hogere geluidbelasting worden beperkt. Een hogere waarde procedure is noodzakelijk evenals extra gevelwering voor bepaalde woningen. Bij of na de verkaveling zullen opnieuw geluidberekeningen moeten worden uitgevoerd voor het bepalen van de geluidwerende voorzieningen. Gezien de onderzoeksresultaten zal dit geen belemmering gaan vormen voor de planuitvoering.

5.2 Bodemkwaliteit

5.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient een bodemonderzoek te worden verricht.

In dit geval heeft Econsultancy uit Doetinchem in het plangebied diverse onderzoeken verricht waaronder een verkennend bodemonderzoek, een verkennend waterbodemonderzoek, een geohydrologisch onderzoek en een asfaltonderzoek. In dit kader is het verkennend bodemonderzoek, dat conform de norm NEN 5740 is uitgevoerd, van belang. Een samenvatting van dit onderzoek, de resultaten en conclusies uit dit onderzoek worden hierna weergegeven. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar de onderzoeksrapportage welke is opgenomen in bijlage 5 bij deze toelichting.

Opgemerkt wordt dat de locatie van de aangekochte woning aan de Morgenzonweg 73 niet is onderzocht. Het onderzoeken van deze locatie is niet noodzakelijk aangezien op het perceel enkel een verkeersontsluiting wordt gerealiseerd.

5.2.2 Onderzoeksresultaten bodem

Bij de positionering van de boringen is rekening gehouden met de mogelijk aanwezigheid van perceelsgrensoverschrijdende verontreinigingen ter plaatse van een aantal aangrenzende percelen (Morgenzonweg 31 en 47). Daarnaast is 1 boring tot 2,0 m -mv verricht ter plaatse van de mogelijke situering van een voormalige schuur op het westelijk terreindeel.

De bovengrond bestaat voornamelijk uit zwak tot matig siltig, matig fijn zand. De bovengrond is plaatselijk zwak tot matig humeus. De ondergrond bestaat voornamelijk uit zwak tot matig siltig, zeer fijn tot matig fijn zand en is plaatselijk zwak grindig. Ter plaatse van het zuidwestelijk deel komt vanaf circa 2,3 m -mv een leemlaag voor.

De bovengrond is plaatselijk zwak puinhoudend. In het overige opgeboorde materiaal zijn zintuiglijk geen verontreinigingen waargenomen. Tijdens de veldwerkzaamheden zijn op het maaiveld van de onderzoekslocatie en in de bodem visueel geen asbestverdachte materialen (>16 mm) aangetroffen.

In de zwak puinhoudende bovengrond zijn geen verontreinigingen aangetoond. De zintuiglijk schone bovengrond is plaatselijk licht verontreinigd met molybdeen. In het merendeel van de boven- en ondergrond zijn geen verontreinigingen geconstateerd, waardoor de te verwachten bodemkwaliteitsklasse AW betreft.

Het grondwater ter plaatse van het westelijk terreindeel is sterk verontreinigd met kobalt en nikkel en licht verontreinigd met barium en zink. Het grondwater op het overige terrein is plaatselijk licht verontreinigd met barium, xylenen en molybdeen. De lichte tot sterke metaalverontreinigingen zijn mogelijk te relateren aan regionaal verhoogde achtergrondconcentraties van metalen in het grondwater en/of de verstoring van de kobaltconcentratie door het effect van de plaatsing van de peilbuis.

De vooraf gestelde hypothese, dat de bodem als 'onverdacht' kan worden beschouwd wordt, op basis van de onderzoeksresultaten, niet geheel bevestigd.

Er zijn geen milieuhygiënische belemmeringen voor het gebruik van de grond in het werk.

5.2.3 Conclusie

Gezien de resultaten van het verkennend bodemonderzoek wordt geconcludeerd dat het aspect bodem geen belemmering vormt voor de uitvoering van het plan.

5.3 Luchtkwaliteit

5.3.1 Algemeen

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (Luchtkwaliteitseisen);
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

5.3.1.1 *Besluit en de Regeling niet in betekenende mate*

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

5.3.1.2 *Besluit gevoelige bestemmingen*

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

5.3.1.3 *Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007*

In deze regeling zijn criteria/eisen gesteld waaraan de berekeningen en de rekenmodellen moeten voldoen. Hieronder een overzicht van de rekenmodellen:

- CARII: berekening van emissies voor binnenstedelijk verkeer;
- NIBM-tool: eenvoudige berekening van emissies van verkeer volgens worst case benadering;
- ISL2: berekening van emissies voor buitenstedelijk verkeer;
- ISL3a: berekening van emissies van industrie (ondermeer veehouderijen).

5.3.2 Onderzoeksresultaten luchtkwaliteit

Adviesburo van der Boom uit Zutphen heeft in het voorliggende geval een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd om te bekijken wat de bijdrage van de ontwikkeling is op de verontreiniging van de luchtkwaliteit. De conclusie van het onderzoek luidt:

Als gevolg van de extra verkeersbewegingen van en naar de woningbouwlocatie op de woningbouwlocatie op het WVC terrein vindt in 2012 een bijdrage plaats van $0,3 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor NO_2 en $0,1 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor PM_{10} , dat is respectievelijk 0,75 % en 0,25 % van de grenswaarde. In latere zichtjaren daalt deze bijdrage.

Het onderhavige project voldoet daarmee aan de NIBM grens van 3% van de grenswaarden, en draagt dus niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging.

Uit de berekeningen blijkt tevens, dat er geen sprake is van overschrijding van grenswaarden uit de Wet Luchtkwaliteit. De jaargemiddelde concentraties blijven ver onder de grenswaarden; het aantal overschrijdingen van de 24-uursgemiddelde concentraties blijft ruim onder het toegestane aantal.

Voor een nadere toelichting op deze conclusie wordt verwezen naar de onderzoeksrapportage welke is opgenomen in bijlage 6 bij deze toelichting.

Tot slot wordt opgemerkt dat er geen sprake is van een 'gevoelige bestemming' in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen.

5.3.3 Conclusie

Gezien het vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor de ontwikkeling.

5.4 Externe veiligheid

5.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Per 1 januari 2010 moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen 1999 (Brzo 1999);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRVgs). Op transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) van toepassing.

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is het tot een minimum beperken van risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

5.4.2 Onderzoeksresultaten externe veiligheid

5.4.2.1 Algemeen

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In de volgende afbeelding is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied en omgeving weergegeven.



Afbeelding 5.1: Uitsnede Risicokaart (Bron: Risicokaart.nl)

Uit de inventarisatie blijkt dat:

- nabij het plangebied een gasleiding (kenmerk N-560-03-KR-018) van de N.V. Nederlandse Gasunie is gelegen;
- ten westen van het plangebied de Rondweg West (N319) is gelegen;
- ten zuiden van het plangebied de spoorlijn Winterswijk - Zutphen is gelegen.

In het kader van dit bestemmingsplan heeft de Regio Achterhoek onderzocht welke invloed de gasleiding, de Rondweg West en de spoorlijn hebben op de voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied. Het advies van de regio is opgenomen in bijlage 7 bij deze toelichting. Hierna worden de bevindingen samengevat weergegeven. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar het advies.

5.4.2.2 Gasleiding N.V. Nederlandse Gasunie

De plaatsgebonden risicocontour van de leiding is gelegen op de leiding zelf en vormt daarmee geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

Een deel van het invloedsgebied voor het groepsrisico is voor een beperkt gedeelte gelegen over het plangebied. Voor een mogelijk te schrijven verantwoording van het groepsrisico is het van belang te weten of een deel van het invloedsgebied over het 100% letaliteitsvlak van de leiding valt. De 100% letaliteitsgrens is

gelegen op een afstand van circa 52 meter van de leiding en reikt hiermee niet tot in het plangebied. In het Bevb wordt aangegeven in welke gevallen volstaan kan worden met beperkte motivatie van het groepsrisico. Indien het plangebied van een bestemmingsplan zich geheel buiten de 100% letaliteitsgrens van de leiding bevindt kan worden volstaan met een beperkte motivatie. Hier is in dit geval sprake van.

In het advies van de Regio Achterhoek (zie bijlage 7) is de beperkte motivatie van het groepsrisico nader uitgewerkt in bijlage 3 van het advies. Samengevat luidt de conclusie van deze motivering:

- De oriëntatiewaarde voor het groepsrisico wordt niet overschreden. De regionale brandweer dient nog wel om advies te worden gevraagd nu er sprake is van hogedruk aardgasleidingen in de nabijheid van het plangebied.
- De zelfredzaamheid kan voldoende worden gewaarborgd. Er zijn geen extra maatregelen noodzakelijk.
- Er is sprake van een laag groepsrisico. Risicoreducerende maatregelen zijn niet noodzakelijk en zouden als te zware maatregelen gelden voor dit lage risico.

Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat de buiten het plangebied aanwezige gasleiding geen belemmering vormt voor de ontwikkeling van de locatie Morgenzon.

5.4.2.3 Rondweg West (N319)

Voor de Rondweg West staat op de risicokaart geen contour ingetekend. Uit een onderzoek van de provincie Gelderland (Externe veiligheidsrisico's op provinciale wegen in Gelderland) blijkt dat er langs 3 getelde wegen in Gelderland sprake is van een plaatsgebonden risicocontour. De Rondweg West behoort hier niet toe.

Gezien het totaal aantal transporten aan LPG en andere transportbewegingen die in het kader van externe veiligheid van belang zijn, is het niet te verwachten er sprake is van een overschrijding van de minimale waarde voor het plaatsgebonden risico. De Rondweg West kent derhalve geen plaatsgebonden risicocontour en vormt geen belemmering voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

Ten aanzien van het groepsrisico wordt opgemerkt dat gezien de dichtheid aan bebouwing naast deze weg en de afstand van bebouwing tot aan deze weg het niet aannemelijk is dat het groepsrisico in de buurt van de oriëntatiewaarde komt.

5.4.2.4 Spoorlijn Winterswijk - Zutphen

Over deze spoorlijn vindt geen goederenvervoer dan wel vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. De spoorlijn vormt derhalve geen belemmering voor de ontwikkeling van de locatie Morgenzon.

5.4.3 Conclusie

Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving terzake van externe veiligheid.

5.5 Milieuzonering

5.5.1 Algemeen

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en

anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

5.5.2 Gebiedstypen

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' wordt een tweetal gebiedstypen onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Een 'rustige woonwijk' is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven, winkels, horeca of kantoren) voor.

Het omgevingstype 'gemengd gebied' wordt in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' als volgt omschreven: *'Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.'*

De Staat van Bedrijfsactiviteiten in bijlage 1 van de VNG-publicatie is afgestemd op het omgevingstype 'rustige woonwijk'. Deze richtafstanden kunnen zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandsstap worden verlaagd indien sprake is van omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor bijvoorbeeld geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Indien het plangebied in acht wordt genomen blijkt dat aan drie zijden rondom het plangebied andere functies aanwezig zijn dan 'wonen'. Enkel aan de noordzijde wordt het plangebied begrensd door woningen. Daarnaast is er in delen van het plangebied, zoals ook blijkt uit paragraaf 5.1, sprake van een te hoge geluidsbelasting als gevolg van de Rondweg West. Het is derhalve gerechtvaardigd om voor wat betreft het omgevingstype uit te gaan van 'gemengd gebied'.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

5.5.3 Onderzoeksresultaten milieuzonering

5.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. Woningen worden aangemerkt als milieugevoelige objecten. De VNG uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Zoals reeds hiervoor genoemd wordt bij het realiseren van nieuwe bestemmingen gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

5.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

De functie 'wonen' wordt aangemerkt als een niet milieubelastend voor de omgeving. Van een aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden als gevolg van de woningbouwontwikkeling is dan ook geen sprake.

Een Park & Ride voorziening, in dit bestemmingsplan bestemd als 'Verkeer - Verblijf', wordt niet specifiek genoemd in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering'. Een hiermee vergelijkbare functie betreft een 'Autoparkeerterreinen, parkeergarages' in de milieucategorie 2. Op basis van het omgevingstype 'gemengd gebied' geldt hiervoor een grootste richtafstand van 10 meter. Binnen een afstand van 10 meter zijn geen bestaande woningen gesitueerd. Ook hier geldt dat binnen een afstand van 10 meter van deze voorziening geen nieuwe woningen gerealiseerd kunnen worden.

Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van een aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden.

5.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functies binnen het plangebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving. In het plangebied zijn zowel binnen de bestemming 'Woongebied' als binnen de bestemming 'Gemengd' woningen (milieugevoelige functies) toegestaan.

Hierna wordt nader ingegaan op de in de omgeving aanwezige milieubelastende functies in relatie tot de ontwikkeling in het plangebied.

Autodemontagebedrijf Saaltink (Morgenzonweg 47)

Op basis van bijlage 1 van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' wordt een autodemontagebedrijf aangemerkt als een categorie 3.1 bedrijf (- autosloperijen: b.o. $\leq 1000 \text{ m}^2$). Op basis van het omgevingstype 'gemengd gebied' geldt voor een dergelijk bedrijf een grootste richtafstand van 30 meter voor het aspect geluid en voor de overige aspecten een richtafstand van 0 meter.

De afstand van de dichtstbijzijnde gevel van een eventuele woning tot aan het bestemmingsvlak waarbinnen het autodemontagebedrijf wordt uitgeoefend bedraagt 10 meter. Hiermee wordt voor wat betreft het aspect geluid niet voldaan aan de richtafstand van 30 meter. Echter is in 5.1.2.4 reeds ingegaan op de geluidsbelasting van het betreffende bedrijf. Gebleken is dat van de hiervoor genoemde richtafstand voor het aspect geluid kan worden afgeweken omdat uit akoestisch onderzoek is gebleken dat de geluidbelasting op 10 m afstand van het bedrijf al onder de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit ligt. Daarmee zal de hinder voor toekomstige bewoners minimaal zal en is de geluidsruimte voor het bedrijf gegarandeerd.

Smederij Stermerdink (Morgenzonweg 31)

Een smederij wordt op aangemerkt als een categorie 3.1 bedrijf (Smederijen, lasinrichtingen, bankwerkerijen e.d., p.o. $< 200 \text{ m}^2$). Op basis van het omgevingstype 'gemengd gebied' geldt voor een dergelijke bedrijf een richtafstand van 10 meter voor de aspecten geur en stof, een richtafstand van 30 meter voor het aspect geluid en een richtafstand van 0 meter voor het aspect gevaar.

De afstand van de dichtstbijzijnde gevel van een eventuele woning tot aan het bestemmingsvlak van de smederij bedraagt 10 meter. Hiermee wordt voor wat betreft de aspecten geur, stof en gevaar voldaan aan de aan te houden richtafstanden. Voor wat betreft het aspect geluid wordt verwezen naar 5.2.1.4 en het akoestisch onderzoek dat is opgenomen in bijlage 4 bij deze toelichting. Uit het akoestisch onderzoek is gebleken dat de geluidbelasting op 10 m afstand van het bedrijf al onder de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit ligt. Daarmee zal de hinder voor toekomstige bewoners minimaal zal en is de geluidsruimte voor het bedrijf gegarandeerd.

Verpleeghuis Pronswede (Morgenzonweg 29)

Een verpleeghuis behoort, uitgaand van bijlage 1 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten, tot de milieucategorie 2. Op basis van het omgevingstype 'gemengd gebied' geldt uitsluitend voor het aspect geluid een richtafstand van 10 meter. Voor de overige aspecten geldt een richtafstand van 0 meter. De afstand van de dichtstbijzijnde gevel van een eventuele woning tot aan het bestemmingsvlak van het verpleeghuis bedraagt meer dan 20 meter. Hiermee wordt voldaan aan de aan te houden richtafstanden.

Fastfoodrestaurant McDonalds (Europark 26)

Een fastfoodrestaurant behoort tot de milieucategorie 1 (Restaurants, cafetaria's, snackbars, ijsalons met eigen ijsbereiding, viskramen e.d.). Hiervoor gelden, op basis van het omgevingstype 'gemengd gebied', geen richtafstanden waar aan voldaan moet worden. Overigens bedraagt de afstand tot het restaurant en de dichtstbijzijnde gevel van een eventuele woning circa 80 meter.

Brandweerkazerne (Europark 16)

Een brandweerkazerne wordt aangemerkt met de milieucategorie 3.1. Enkel voor het aspect geluid geldt bij een brandweerkazerne een richtafstand. In dit geval bedraagt deze richtafstand 30 meter. De afstand tussen het bestemmingsvlak waarbinnen de brandweerkazerne kan worden uitgeoefend en het plangebied bedraagt circa 50 meter. De afstand tussen de dichtstbijzijnde woningen en de brandweerkazerne is ruimer aangezien de zuidelijke rand van het plangebied bestemd is als 'Groen'. Binnen deze bestemming zijn geen milieugevoelige objecten toegestaan. Derhalve wordt ruimschoots voldaan aan de voor een brandweerkazerne aan te houden richtafstand.

Bestemming 'Bedrijf' (Europark 12)

Binnen deze bedrijfsbestemming is bedrijvigheid in maximaal de milieucategorie 2 toegestaan. Op basis van het omgevingstype 'gemengd gebied' geldt hiervoor een grootste richtafstand van 10 meter. De afstand tussen het plangebied en het bestemmingsvlak 'Bedrijf' bedraagt ruim meer dan 100 meter. Hiermee wordt ruimschoots aan de richtafstanden.

Bestemmingen 'Bedrijventerrein'

Het dichtstbijzijnde bestemmingsvlak 'Bedrijventerrein' is gelegen ten zuiden van het plangebied op een afstand van meer dan 40 meter vanaf de rand van het plangebied. Binnen deze bestemming wordt bedrijvigheid in maximaal de categorie 2 toegestaan. Ook wordt binnen deze bestemming, en ook binnen veel van de overige bestemmingen 'Bedrijventerrein', volumineuze detailhandel toegestaan. Een dergelijke vorm van detailhandel wordt ook gerekend tot de milieucategorie 2. De richtafstand voor een milieucategorie 2 in een 'gemengd gebied' bedraagt 10 meter. Hier wordt ruimschoots aan voldaan.

Bestemmingen 'Maatschappelijk'

Ten zuiden van het plangebied, aan de andere zijde van het spoor, zijn gronden bestemd tot 'Maatschappelijk'. Binnen de bestemming 'Maatschappelijk' worden diverse functies toegestaan. Deze functies kunnen, met uitzondering van de brandweerkazerne die hiervoor is behandeld, allen gerekend worden tot maximaal de milieucategorie 2. De afstand van het dichtstbijzijnde bestemmingsvlak 'Maatschappelijk, niet zijnde het bestemmingsvlak van de brandweerkazerne, bedraagt ruim 60 meter. Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de richtafstand van 10 meter die voor deze milieucategorie, op basis van het omgevingstype 'gemengd gebied', geldt.

Nutsvoorziening Mentinkweg

Aan de Mentinkweg bevindt zich een transformatorstation van Liander. Uit informatie van Liander blijkt dat bij dit transformatorstation uitgegaan dient te worden van een categorie 3.2 inrichting waarvoor een grootste richtafstand van 100 meter geldt. Op basis van het omgevingstype 'gemengd gebied' mag deze richtafstand

met 1 afstandsstep worden verkleind tot 50 meter. De afstand tussen de het bestemmingsvlak waarbinnen deze voorziening aanwezig is en het bestemmingsvlak 'Gemengd' bedraagt bijna 95 meter. De afstand tot het bestemmingsvlak 'Woongebied' is groter en bedraagt ruim 110 meter. Gezien het vorenstaande wordt ook voor wat betreft deze voorziening voldaan aan de hiervoor geldende richtafstanden.

5.5.4 Conclusie

Voor zover niet voldaan wordt aan de richtafstanden is middels een akoestisch onderzoek gemotiveerd waarom van deze richtafstanden kan worden afgeweken. Het aspect milieuzonering vormt daarmee geen belemmeringen voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

5.6 Geurhinder

5.6.1 Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor inrichtingen, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient tussen een emissiepunt van een dierenverblijf waarin melkkoeien en/of vrouwelijk jongvee worden gehouden en een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom een afstand van 100 meter en buiten de bebouwde kom een afstand van 50 meter te worden aangehouden. Voor de overige dieren welke binnen de inrichting worden gehouden, is in de Wet geurhinder en veehouderij een geurnorm opgenomen. Winterswijk is gelegen in een concentratiegebied waardoor de geurbelasting op geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom niet meer mag bedragen dan 14 odour units per kubieke meter lucht. Voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom mag de geurbelasting maximaal 3 odour units per kubieke meter lucht bedragen.

5.6.2 Onderzoeksresultaten geur

Binnen een straal van 500 meter van het plangebied bevinden zich geen agrarische bedrijven. Gezien het feit dat agrarische bedrijven zich enkel op ruimere afstand dan 500 meter bevinden zullen agrarische bedrijven geen hinder ondervinden van de ontwikkelingen in het plangebied. Gezien deze grote afstand is het eveneens te verwachten dat er, voor wat betreft de nieuwe woningen, sprake zal zijn van een goed woon- en leefklimaat.

5.6.3 Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

5.7 Ecologie

5.7.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

5.7.2 Gebiedsbescherming

5.7.2.1 Algemeen

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld

op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 beschermd.

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De EHS is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van de EHS geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

5.7.2.2 Onderzoeksresultaten gebiedsbescherming

Het plangebied ligt op een afstand van ruim 2 kilometer van het Natura 2000-gebied 'Korenburgerveen'. De EHS is gelegen op een afstand van circa 660 meter. Gezien de aard van de ontwikkeling, de afstand tot deze beschermde natuurgebieden en de invullende van het tussenliggende gebied met infrastructuur en bebouwing wordt onderzoek in verband met deze natuurgebieden niet noodzakelijk geacht.

5.7.3 Soortenbescherming

5.7.3.1 Algemeen

In het kader van de herontwikkeling van een viertal afzonderlijke deellocaties heeft Stichting Staring Advies een quickscan Natuurtoets verricht. Eén van de onderzochte deellocaties betreft de locatie Morgenzon. De resultaten en conclusies uit de verrichte quickscan ten aanzien van de locatie Morgenzon worden hierna weergegeven. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar de quickscan welke is opgenomen in bijlage 8 bij deze toelichting.

5.7.3.2 Onderzoeksresultaten soortenbescherming

Flora

In de omgeving van het plangebied zijn in de literatuur enkele licht beschermde plantensoorten (Flora- en faunawet, tabel 1) aangetroffen. In het plangebied bevinden zich enkele geschikte groeiplaatsen voor enkele algemene, licht beschermde soorten als brede wespenorchis en gewone vogelmelk. Voor licht beschermde soorten geldt automatisch de vrijstellingsregeling bij ruimtelijke ingrepen.

In de natuurdatabank KISAL en de Atlas van de Flora van Oost-Gelderland zijn in het plangebied geen groeiplaatsen van streng beschermde soorten aangetroffen. In het plangebied zijn tijdens het veldbezoek ook geen streng beschermde plantensoorten aangetroffen. Deze worden ook niet verwacht binnen het plangebied door het ontbreken van geschikte groeiplaatsen. Het uitvoeren van een aanvullend onderzoek of het aanvragen van een ontheffing is niet noodzakelijk voor deze soortgroep.

Broedvogels

Alle aangetroffen en te verwachten vogelsoorten zijn beschermd krachtens de Flora- en faunawet en de Vogelrichtlijn. Ontheffing voor deze diergroep is niet mogelijk. Dit betekent dat het verstoren, verontrusten, doden en anderszins nadelig beïnvloeden van deze soortgroep niet is toegestaan. Voor vogels geldt dat deze tijdens de broedperiode het meest gevoelig zijn voor verstoring. De rest van het jaar zijn zij flexibeler en is de kans op nadelige effecten door de werkzaamheden voor de individuen aanzienlijk minder. Hierdoor is het raadzaam met de werkzaamheden te starten buiten het broedseizoen. Als de werkzaamheden in volle gang zijn bij aanvang van het broedseizoen, is het verstoringeffect op (broed)vogels minimaal. Het broedseizoen ligt, afhankelijk van de weeromstandigheden en aanwezige soorten, ruwweg tussen 15 maart en 15 juli. Broedgevallen buiten deze periode zijn ook beschermd. Ten tijde van het veldbezoek waren geen broedgevallen aanwezig. Het is echter mogelijk dat er, gedurende het broedseizoen, enkele vogelsoorten hun nest gaan maken in of aan het gebouw.

Zoogdieren

Tijdens het veldbezoek zijn geen (sporen van) zoogdieren waargenomen. Te verwachten soorten zijn, met uitzondering van de steenmarter, licht beschermd (Flora- en faunawet, tabel 1). Bij ruimtelijke ingrepen geldt voor licht beschermde soorten automatisch de vrijstellingsregeling.

Steenmarter

In het plangebied zijn geen (sporen van) steenmarters waargenomen.

Eekhoorn

In het literatuuronderzoek zijn waarnemingen van de strenger beschermde eekhoorn (Flora- en faunawet, tabel 2) aangetroffen. Het voorkomen van de eekhoorn is alleen ontheffingsplichtig wanneer er vaste verblijfplaatsen (eekhoornnesten) aanwezig zijn. Mogelijk bevinden zich eekhoornnesten in de groenstroken binnen het plangebied. Wanneer deze groenstroken verwijderd worden, dienen deze eerst geïnspecteerd te worden op eekhoornnesten. Dit kan uitgevoerd worden middel één dagbezoek gedurende de winterperiode, wanneer er geen blad aan de bomen zit: november t/m maart.

Noot: Met de ontwikkeling van de locatie Morgenzon blijven de bestaande groenstructuren behouden en worden deze waar mogelijk verbeterd. In verband hiermee is het uitvoeren van een inspectie in verband met de eventuele aanwezigheid van eekhoornnesten niet noodzakelijk.

Vleermuizen

Tijdens het veldbezoek zijn geen (verblijfplaatsen van) vleermuizen aangetroffen. De te slopen gebouwen zijn niet geschikt als verblijfplaats voor gebouwbewonende vleermuizen. Ook zijn geen bomen met geschikte holten in het plangebied aangetroffen, waardoor de aanwezigheid van verblijfplaatsen van boombewonende soorten is uitgesloten.

De directe omgeving van het plangebied is door de hoeveelheid (opgaand) groen geschikt als foerageergebied voor vleermuizen. Met name de groenstroken langs de sportvelden zijn geschikt als foerageergebied voor vleermuizen. De groenstrook tussen de te slopen gebouwen en de Morgenzonweg zou als (essentiële) vliegroute kunnen dienen voor vleermuizen.

De bestaande groenstructuur is nu reeds een geschikt foerageergebied voor vleermuizen. Om hun vliegroutes te beschermen, mag de afstand tussen bomen niet meer dan 15 meter zijn. De groenstructuur wordt verder opgedikt, er komen bloemrijke graslandjes en er ontstaat meer variatie in soorten bomen, struiken en kruiden. Hierdoor verbeteren de condities voor vleermuizen, vogels en kleine zoogdieren.

Overige diersoorten

Beschermde amfibieën, reptielen, vissen en ongewervelden zijn niet aangetroffen. Gezien het ontbreken van voorplantingswater en geschikt leefgebied zijn zwaar beschermde amfibieën, reptielen, vissen en ongewervelden niet te verwachten in het plangebied. Geschikt habitat ontbreekt voor deze soortgroepen. De in de literatuur vermelde soorten zullen elders in het kilometerhok zijn aangetroffen. Het uitvoeren van een aanvullend onderzoek of het aanvragen van een ontheffing is niet noodzakelijk voor deze soortgroepen.

5.7.4 Conclusie

Er hoeft geen ontheffing aangevraagd te worden in het kader van de Flora- en Faunawet en er hoeven geen compenserende en/of mitigerende maatregelen genomen te worden. Tevens wordt aangenomen dat het uitvoeren van de voorgenomen activiteit geen negatief effect heeft op beschermde natuurgebieden.

5.8 Archeologie & Cultuurhistorie

5.8.1 Archeologie

5.8.1.1 Algemeen

Op grond van de Monumentenwet dient er in ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden met archeologische waarden. In de Monumentenwet is bepaald dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relictten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

De gronden in het plangebied zijn op basis van het geldend bestemmingsplan voorzien van een dubbelbestemming 'Waarde - Archeologische verwachting 3'. In de regels bij deze dubbelbestemming is bepaald dat indien sprake is van bodemverstoringen met een groter oppervlak dan 100 m² archeologisch onderzoek is vereist. Aangezien hier in het voorliggende geval sprake van is, is een archeologisch bureau- en verkennend booronderzoek uitgevoerd. De resultaten van deze onderzoek worden hierna weergegeven. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar bijlage 9 bij deze toelichting.

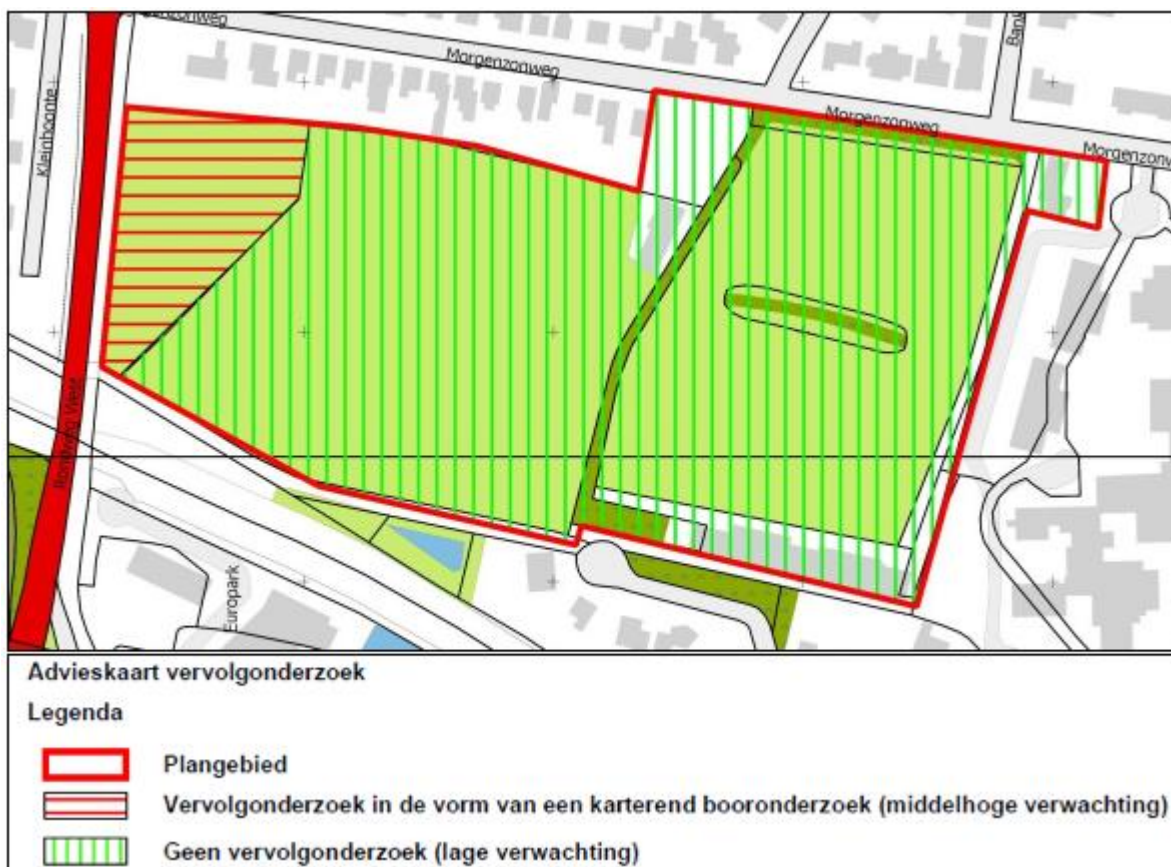
5.8.1.2 Onderzoeksresultaten archeologisch bureau- en verkennend booronderzoek

Het bureauonderzoek toonde aan dat er zich mogelijk archeologische waarden in het plangebied zouden kunnen bevinden. In het bijzonder de ligging in een gebied van dekzandwelvingen met hydro-podzolen verhoogde de kans daarop. Daarom is aansluitend een inventariserend veldonderzoek in de vorm van een verkennend booronderzoek uitgevoerd.

De aangetroffen bodemopbouw bestaat binnen het merendeel van het plangebied uit fluvioperiglacia-le afzettingen met beekerdgronden. De beekerdgronden, evenals de aanwezige drainage onder de sportvelden, wijzen op ondiepe grondwaterstanden en vochtige bodemcondities. Alleen in het noordwestelijke deel van het plangebied zijn dekzanden met laarpodzolen aangetroffen. De middelhoge verachting blijft hier behouden.

Voor de overige delen van het plangebied geldt op basis van de resultaten van het booronderzoek een lage verwachting. Voor jagers/verzamelaars heeft de locatie geen bijzondere aantrekkingskracht gehad. Bovendien manifesteren vindplaatsen die hier verband mee houden zich voornamelijk in de vorm van vondstspredingen in de top van het bodemprofiel. Door afplaggen, landbewerking, egalisatie van de sportvelden en de aanleg van drainage, zullen dergelijke vindplaatsen (indien aanwezig) verstoord zijn geraakt. De kans op de aanwezigheid van *in situ* vindplaatsen van jagers/verzamelaars wordt daarom laag geacht. Voor (pre)historische landbouwers zullen deze delen van het plangebied, vanwege de ondiepe grondwaterstanden, geen gunstige nederzettingslocatie hebben gevormd. De kans op het voorkomen van resten van nederzettingsresten uit de periode Neolithicum - Nieuwe tijd wordt voor deze delen van het plangebied eveneens laag geacht.

Op grond van de resultaten van het bureau- en veldonderzoek adviseert Econsultancy om het noordwestelijke deel van het plangebied, met de middelhoge verwachting, nader te onderzoeken door middel van een karterend booronderzoek. Verder wordt geadviseerd om de overige delen van het plangebied, waarvoor een lage archeologische verwachting geldt, vrij te geven voor de voorgenomen ontwikkelingen. In afbeelding 5.2 wordt inzichtelijk gemaakt welk deel van het plangebied vrij is gegeven voor de voorgenomen ontwikkelingen en deel nader onderzocht zal worden door middel van een karterend booronderzoek.



Afbeelding 5.2: Advieskaart vervolgonderzoek (Bron: Econsultancy)

5.8.1.3 Onderzoekresultaten archeologisch karterend booronderzoek

Momenteel wordt een archeologisch karterend booronderzoek uitgevoerd. De resultaten van dit onderzoek zullen voor de vaststelling van dit plan in deze paragraaf worden opgenomen. Tevens zal de onderzoeksrapportage als bijlage worden opgenomen.

5.8.2 Cultuurhistorie

5.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten. De bescherming van cultuurhistorische elementen is vastgelegd in de Monumentenwet 1988. Deze wet is vooral gericht op het behouden van historische elementen voor latere generaties.

5.8.2.2 Onderzoekresultaten cultuurhistorie

Uit de Cultuurhistorische Atlas van de provincie Gelderland blijkt dat er in het plangebied of nabij het plangebied geen cultuurhistorische waarden voorkomen. Wel blijft met de ontwikkeling van het plan de toegangspoort van WVC behouden. Op deze wijze wordt op een subtiele manier verwezen naar het recente verleden.

5.8.3 Conclusie

Archeologie vormt in het overgrote deel van het plangebied geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkelingen. Door middel van een karterend booronderzoek zal het gebied waar een middelhoge verwachting geldt (zie afbeelding 5.2) worden onderzocht. De onderzoeksresultaten van dit onderzoek zullen te zijner tijd in deze paragraaf worden opgenomen. Op voorhand is het niet te verwachten dat de resultaten van het karterend booronderzoek van invloed zullen zijn op de uitvoerbaarheid van het plan.

Cultuurhistorische waarden zijn niet aanwezig in het plangebied of de omgeving van het plangebied en vormen derhalve geen belemmering.

5.9 Besluit milieueffectrapportage

5.9.1 Algemeen

In de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd dat voorafgaande aan het ruimtelijke plan dat voorziet in een grootschalig project met belangrijke nadelige milieugevolgen een milieueffectrapport opgesteld dient te worden. De activiteiten waarvoor een MER-rapportage opgesteld moet worden zijn opgenomen in de bijlage van het Besluit m.e.r..

In de bijlage wordt onderscheid gemaakt tussen een onderdeel D en een onderdeel C. Indien sprake is van activiteiten (genoemd in kolom 1 van de bijlage) die de drempelwaarden (kolom 2 uit de bijlage) uit onderdeel C overschrijden, dan is het plan of het besluit direct m.e.r.-plichtig. Indien het plan of besluit activiteiten bevat die de drempelwaarden uit onderdeel D overschrijden, is er in het geval van een besluit sprake van een m.e.r.-beoordelingsplicht. In het geval van een plan, mits genoemd in kolom 3 'plannen', geldt een directe (plan)m.e.r.-plicht.

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Concreet betekent dit dat, ook wanneer ontwikkelingen onder de in bijlage D opgenomen drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, de zogenaamde 'vergewisplicht'.

Het komt er op neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen in onderdeel D maar die beneden de drempelwaarden vallen, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets, die dus een nieuw element is in de m.e.r.-regelgeving, wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.(-beoordeling) noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.(-beoordeling) plaatsvinden.

De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. In deze bijlage staan drie hoofdcriteria centraal:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

5.9.2 Onderzoeksresultaten Besluit milieueffectrapportage

In het voorliggende geval is geen sprake van activiteiten die op grond van onderdeel C van het Besluit milieueffectrapportage m.e.r.-plichtig zijn. Wel is sprake van een activiteit die is opgenomen in onderdeel D van het Besluit m.e.r., namelijk: *'de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject.'*

Voor deze activiteit geldt, aangezien een bestemmingsplan wordt genoemd in kolom 3 'plannen', een directe plan-m.e.r.-plicht indien de activiteiten de volgende drempelwaarden uit onderdeel overschrijden:

1. een oppervlakte van 100 hectare of meer,
2. een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
3. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Indien de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling wordt vergeleken met de drempelwaarden uit de D-lijst kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van een m.e.r.-plichtige activiteit aangezien deze pas geldt bij 2000 woningen of meer of een oppervlakte van 100 hectare of meer. Echter, zoals ook in het voorgaande aangegeven, dient ook wanneer ontwikkelingen onder drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er van te vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben.

Indien hierbij de drempelwaarden uit de D-lijst voor deze activiteit (o.a. 2000 of meer woningen of 100 hectare of meer) wordt vergeleken met de omvang van ontwikkeling (maximaal 90 nieuwe woningen op een totale oppervlakte van 5,4 hectare), wordt geconcludeerd dat sprake is van een wezenlijk ander schaalniveau en een activiteit/ uitbreiding die vele male kleinschaliger is. Daarnaast is het plangebied niet gelegen binnen een kwetsbaar, waardevol of beschermd gebied.

Gelet op de kenmerken van het project (zoals het karakter in vergelijking met de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r.), de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten zullen geen belangrijke nadelige milieugevolgen optreden. Eén en ander is tevens bevestigd in de in dit hoofdstuk en bod gekomen milieu- en omgevingsaspecten en de daarvoor, indien van toepassing, uitgevoerde onderzoeken.

Op basis hiervan kan geconcludeerd worden dat het milieubelang van de in dit bestemmingsplan ontwikkeling in voldoende mate is afgewogen en dat er geen nadelige effecten zijn te verwachten.

5.9.3 Conclusie

Voor dit bestemmingsplan geldt geen directe m.e.r.-plicht. Tevens is gebleken dat het plan niet binnen een kwetsbaar of waardevol gebied is gelegen en geen belangrijke nadelige milieugevolgen voor de omgeving tot gevolg heeft. Derhalve hoeft voor dit bestemmingsplan geen (plan)m.e.r.-procedure te worden doorlopen.

HOOFDSTUK 6 WATERPARAGRAAF

6.1 Rijk

Nationaal Waterplan

In december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Het Nationaal Waterplan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen.

Het plangebied ligt in een gebied dat grotendeels vrij afwaterend, dat wil zeggen dat het water onder vrij verval via beken naar een rivier stroomt. De belangrijkste wateropgaven zijn watertekort, grondwater, wateroverlast en waterkwaliteit.

6.2 Provincie Gelderland

Waterplan Gelderland 2010-2015

Het Waterplan Gelderland 2010-2015 bevat het waterbeleid van de provincie. Het Waterplan is in samenhang opgesteld met de water(beheer)-plannen van het Rijk en de waterschappen. In onderlinge samenwerking zijn de plannen zo goed mogelijk op elkaar afgestemd. In het plan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaat uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provinciebrede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd.

Het plangebied heeft op grond van het Waterplan de basisfunctie 'stedelijk gebied'. Zowel in nieuw als in bestaand stedelijk gebied streeft de provincie naar een duurzaam watersysteem. Nadelige effecten op de waterhuishouding moeten in beginsel voorkomen worden. Hierbij wordt het water in de stad met het omringende watersysteem als één geheel beschouwd. De inrichting en het beheer van het waterhuishoudkundige systeem zijn in stedelijk gebied gericht op:

- het voorkomen of zo veel mogelijk beperken van wateroverlast;
- de ontwikkeling en het behoud van de natuur in het stedelijk gebied;
- het voorkomen van zettingen;
- het weren van de riolering van (diepe) drainage en instromend grond- en oppervlaktewater;
- het beperken van de vuilbelasting door riooloverstorten en hemelwateruitlaten;
- het realiseren van de basiskwaliteit voor oppervlaktewater.

6.3 Waterschap Rijn en IJssel

Waterbeheerplan 2010-2015

Het Waterschap Rijn & IJssel heeft in 2009 een nieuw waterbeheerplan vastgesteld voor de periode 2010-2015. Met de voornemens uit het Waterbeheerplan wil het waterschap actief inspelen op alle lopende en komende veranderingen zoals de wijzigingen in de waterwetgeving en de Kaderrichtlijn Water. Er zijn mogelijkheden om de waterkwaliteit nog verder te verbeteren en om meer ruimte te bieden voor het vasthouden van water. Het gewenste peilbeheer wordt in het hele gebied in de komende periode planmatig

opgepakt voor de landbouw en de natuur. Het beheer van water en afvalwater in stedelijk gebied krijgt steeds meer aandacht.

Het Waterbeheerplan 2010-2015 bevat het beleid op hoofdlijnen voor alle taakgebieden van Waterschap Rijn & IJssel. De opdracht voor het waterschap is te zorgen voor voldoende water, schoon water en voor veilig wonen en werken op de taakvelden watersysteem, waterketen en veiligheid. Aandachtspunten zijn het verbeteren van ecologische en chemische waterkwaliteit (terugdringen van oppervlaktewatervervuiling) en het voorkomen van wateroverlast, waarbij rekening wordt gehouden met het veranderende klimaat.

6.4 Gemeente Winterswijk

6.4.1 Waterplan Winterswijk

De gemeente Winterswijk, het Waterschap Rijn & IJssel en de provincie Gelderland hebben het Waterplan Winterswijk opgesteld. Dit plan was opgesteld voor de periode 2001-2010. Het plan is nog steeds geldig. De wijze waarop het vervolg van het Waterplan wordt ingevuld wordt in 2013 nader onderzocht, mogelijk wordt hier aansluiting gezocht bij het op te stellen Gemeentelijk Rioleringsplan 2014-2018.

Het waterplan vormt het kader voor het handelen van zowel de gemeente, het waterschap als de provincie voor de komende 10 jaar. Centraal hierbij staat het ontwikkelen van een duurzaam stedelijk waterbeheer, waarbij het aspect water bijdraagt aan een goed stedelijk leefmilieu en aan een goed ecologisch functioneren van de omgeving. De doelstellingen die de waterbeheerders gezamenlijk voor ogen hebben zijn:

- het zorgen voor droge voeten;
- het zorgen voor voldoende water;
- een goede inrichting van het watersysteem gericht op beleving en ecologie;
- het zorgen voor een goede kwaliteit van het water.

Een van de maatregelen voor een duurzaam stedelijk waterbeheer is het afkoppelen van hemelwater. Hiermee kan op een duurzame wijze de wateroverlast worden bestreden en tevens de verdroging in de omgeving van Winterswijk worden tegengegaan. Daarnaast zullen diverse maatregelen worden genomen om de waterkwaliteit te verbeteren.

6.4.2 Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan 2009 - 2013 (GRP 2009 - 2013)

Het GRP 2009 - 2013 is in nauwe samenwerking met Waterschap Rijn & IJssel opgesteld. Binnen de waterketen is de zorg voor de riolering neergelegd bij de gemeente. Als voornaamste taak van de rioolbeheer wordt het afvoeren van afval- en (overtollig) regenwater beschouwd. De hierin opgenomen voorkeursvolgorde beschrijft een algemene voorkeur voor omgaan met hemelwater en ander afvalwater aan de bron. Bij hemelwater geldt dat lokale lozing van hemelwater in het milieu (al dan niet via een gemeentelijk hemelwatersysteem) de voorkeur geniet boven lozing op een gemengd stelsel. Lozing op oppervlaktewater is gelijkwaardig aan lozing op de bodem. De voorkeursvolgorde geeft richting aan de gemeentelijke afwegingen, maar is niet verplicht.

De voorkeursvolgorde voor de gemeente Winterswijk is als volgt:

1. het ontstaan van afvalwater wordt voorkomen of beperkt;
2. verontreiniging van afvalwater wordt voorkomen of beperkt;
3. afvalwaterstromen worden gescheiden gehouden, tenzij het niet gescheiden houden geen nadelige gevolgen heeft voor een doelmatig beheer van afvalwater. Het aangeboden water dient per waterstroom controleerbaar aan de openbare inrichting te worden aangeboden. Dit geldt voor huishoudelijk en bedrijfsafvalwater, al of niet afgekoppeld hemelwater en af te voeren grondwater;
4. huishoudelijk afvalwater en daarmee vergelijkbaar afvalwater (zoals bedrijfsafvalwater) wordt ingezameld en naar een RWZI getransporteerd;
5. hemelwater wordt lokaal in het milieu teruggebracht (zo nodig na zuivering bij de bron), geborgen en zonodig met gereduceerde capaciteit (landelijke afvoer) afgevoerd;

6.4.3 Uitvoering basisinspanning en waterkwaliteitsspoor

De landelijke Nota Waterhuishouding heeft een tweesparenbeleid om de waterkwaliteit van stadswateren op orde te krijgen. Als basisinspanning wordt gestreefd naar een halvering van de uitstoot uit de afvalwaterketen naar het oppervlaktewater ten opzichte van 1995. Dit is in Winterswijk duurzaam ingevuld door het regenwater op de gemengde riolering in een groot deel van de bestaande kom in Winterswijk af te koppelen. De basisinspanning leidt niet in alle gevallen tot de gewenste waterkwaliteit en daarom is aansluitend een waterkwaliteitsspoor nodig.

De eerste stap in het waterkwaliteitsspoor voor Winterswijk was het in 2009 uitgevoerde stadswateronderzoek. Daarbij zijn ook de regenwaterretenties betrokken. Conclusies uit dit onderzoek zijn onder andere dat de beleving en ecologische ontwikkeling van het water in Winterswijk op veel plaatsen goed is, maar nog niet optimaal. De mogelijke maatregelen met betrekking tot de verbeteren en instandhouden van de gewenste waterkwaliteit kunnen meer in detail uitgewerkt worden. Monitoring is hierbij nodig om hiaten over het functioneren van met name het openwatersysteem aan te vullen en de effecten van te nemen maatregelen in beeld te brengen. Effectief beheer en onderhoud van het watersysteem zijn belangrijk bij het daadwerkelijk behalen van de gewenste situatie.

6.5 Watertoets

6.5.1 Watertoetstabel

In artikel 3.1.6 (Bro) is aangegeven dat in de toelichting van een bestemmingsplan is beschreven op welke wijze in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. De relevante waterthema's worden door middel van de watertoetstabel geselecteerd en vervolgens beschreven.

Tabel 0-1: Watertoetstabel met relevante en niet-relevante waterhuishoudkundige thema's

Thema	Toetsvraag	Relevant	Intensiteit
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade)	Nee	2
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	2
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1m ³ /uur?	Ja	2
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee	1
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI of rioolgemaal van het waterschap?	Nee	1
Wateroverlast (oppervlakte-water)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500m ² ?	Ja	2
	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500m ² ?	Ja	1
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Nee	1
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag	Nee	1

	gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?		
Oppervlakte- waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Ja	1
Grondwater- overlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee	1
	3. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee	1
	4. Beoogt het plan dempen van perceelsloten of andere wateren?	Nee	1
	5. Beoogt het plan aanleg van drainage?	Ja	1
Grondwater- kwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee	1
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Ja	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee	2
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee	1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee	2
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee	2
	3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Nee	1
	4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee	1
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	2
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee	1

6.5.2 Relevante waterthema's

6.5.2.1 Veiligheid

Het plangebied is niet gelegen binnen de winterbedding van een rivier of invloedssfeer van een waterkering. De ontwikkeling binnen het plangebied heeft derhalve geen invloed op de veiligheid.

6.5.2.2 Riolering en afvalwaterketen

Het afvalwater neemt toe door de ontwikkelingen in dit plan. Het afvalwater wordt afgevoerd naar het rioolstelsel in de Morgenzonweg van de gemeente Winterswijk. Regenwater wordt slechts voor een klein gedeelte (direct aan de Morgenzonweg gelegen nieuwe bebouwing) afgevoerd via het schoon waterriool. Het hemelwater afkomstig van het overgrote deel van het plangebied wordt afgevoerd naar een hierbinnen te realiseren retentievoorzieningen (zie thema wateroverlast).

6.5.2.3 Wateroverlast

Door de ontwikkelingen binnen het plangebied neemt het verhard oppervlak toe met circa 32.000 m². Om wateroverlast, kwantitatief en kwalitatief, nu en in de toekomst te voorkomen wordt het regenwater niet afgevoerd naar het rioolstelsel maar volgens de trits vasthouden - bergen – afvoeren behandeld. In het plan wordt ruimte gereserveerd voor de aanleg van retentievoorzieningen met overloop, waarbij rekening wordt gehouden met de berging van een bui T=10 + 10% tot 0,2 meter onder maaiveldniveau en met een extreme bui T=100 + 10% tot aan het maaiveldniveau met een overloop naar een aan te leggen parkeerplaats.

Voor een nadere onderbouwing wordt korthedshalve verwezen naar het voor het plan uitgewerkte waterhuishoudkundige plan van ECOPART BV, dd. 6-12-2013, onder kenmerk 15806, versie 2.0 welke is opgenomen in bijlage 10 bij deze toelichting. Hierin wordt voorgesteld om voor het bergen van het hemelwater afkomstig van het plangebied een watersysteem aan te leggen zoals hieronder is omschreven:

- Het hemelwater bovengronds via een hierop aan te passen wegprofiel via een afvoer- c.q. infiltratiesloot af te voeren naar een uit te breiden retentievijver;
- Het aanleggen van een drainagesysteem in het openbare gebied op een diepte van 1,20 m-MV, dat loost op een bestaand pompgemaal, waardoor het GHG niveau binnen het plangebied op 1,00 tot 1,05 m-MV wordt gehouden;
- Het vrijkomende hemelwater afkomstig van de te realiseren nieuwbouw en verhardingen van het plandeel gelegen langs de Morgenzonweg, af te voeren naar het schoonwaterriool in deze weg;
- Het vrijkomende hemelwater afkomstig van de te realiseren nieuwbouw en verhardingen binnen het overige plangebied via een afvoer- c.q. infiltratiesloot af te voeren naar een uit te breiden bestaande retentievijver binnen het plangebied;

Uit de uitgevoerde berekeningen in het betreffende rapport blijkt dat de opgenomen retentievoorzieningen voor het plangebied de Morgenzon ruimschoots voldoende zijn om te kunnen voldoen aan de hieraan gestelde bergingseisen.

Om tevens het hemelwater afkomstig van het buiten het plangebied gelegen deelgebied de Lelie te kunnen bergen in de betreffende retentievoorzieningen, dient het boven beschreven watersysteem als volgt te worden uitgebreid:

- De voor een extreme bui benodigde gezamenlijke berging bedraagt zonder rekening te houden met optredende infiltratie 3.990 m³; voorgesteld wordt om toch enigszins rekening te houden met een geringe infiltratie van circa 0,1 meter per dag, waardoor de binnen het plangebied opgenomen retentievoorzieningen met overloop met een capaciteit van 3.684 m³ voldoen aan de gestelde criteria.

6.5.2.4 Grondwateroverlast

De bodemopbouw bestaande plaatselijk uit leemarm en zwak lemig fijn zand met een gemiddelde K-waarde van circa 0,5 m tot 2,4 m/d. Gesteld kan worden dat er plaatselijk sprake is van een relatief minder goed doorlatende bovengrond. Op een diepte van circa 2,50 tot 5,00 m-MV, bevindt zich plaatselijk een ondoorlatende laag. Voor het overig is in de huidige situatie (sportaccommodatie) sprake van een gedraineerd terrein waarbij het drainwater geforceerd (via een gemaal) wordt afgevoerd naar een berging buiten het plangebied. Om grondwateroverlast in de toekomstige situatie te voorkomen dient naast aandacht voor de berging en afvoer van het hemelwater specifiek aandacht te worden geschonken aan de afvoer van het drainwater. In verband met de optredende hoogste gemiddelde grondwaterstand kan de omvang van de aan te leggen waterbergingen negatief worden beïnvloed door af te voeren drainwater.

De directe omgeving van het plangebied wordt gekarakteriseerd als neutraal gebied dat, tijdens een hoge grondwaterstand, minder geschikt wordt geacht voor de infiltratie van hemelwater. Om infiltratie mogelijk te maken dient het grondwaterpeil kunstmatig op peil te worden gehouden. Hiervoor zal ook de nieuwe inrichting gedraineerd moeten blijven en het grondwaterpeil geforceerd (via een gemaal) op peil moeten worden gehouden.

Afhankelijk van het te handhaven grondwaterpeil ter plaatse van het plangebied, zullen mogelijke randvoorwaarden moeten worden opgenomen in de koopaktes van de uit te geven kavels met betrekking tot te treffen voorzieningen om vochtoverlast in de kruipruimten van woningen te voorkomen.

6.5.2.5 Oppervlaktewaterkwaliteit

Vanuit het plangebied wordt hemelwater daar waar mogelijk geïnfiltreerd in de bodem, met als mogelijke overloopsituatie geforceerde lozing via een gemaal naar een berging buiten het plangebied. Het plan maakt geen functies mogelijk die tot extra belasting van de waterkwaliteit leiden (overstort afvalwater). Het plangebied ligt niet in of nabij watergangen met de functie HEN of SED.

6.5.2.6 Grondwaterkwaliteit

Het plangebied bevindt zich niet in of nabij de 25/100 jaar beschermingszone voor de drinkwaterwinning. Het dichtst bij het plangebied gelegen waterwingebied (Corle) ligt op ruime afstand.

6.5.2.7 Volksgezondheid

Binnen het plangebied is geen stilstaand oppervlaktewater aanwezig. De binnen het plangebied op te nemen retentievoorziening wordt deels door een gemaal op peil gehouden. Als gevolg hiervan is er geen sprake van stilstaand water.

6.5.2.8 Verdroging

De inrichting en functies in hydrologische beïnvloedingszones rond natuurgebieden en dergelijke, zijn voor het plangebied niet van toepassing. Ter plaatse van het plangebied is reeds sprake van een relatief hoge gemiddeld hoogste grondwaterstand welke kunstmatig wordt verlaagd. Het momenteel aanwezige grondwaterpeil blijft ook in de nieuwe situatie gehandhaafd. Van verdroging zal derhalve ook na de realisatie van de geprojecteerde nieuwbouw geen sprake zijn.

6.5.2.9 Natte natuur

Het plangebied bevindt zich niet in of nabij de Ecologische Verbindingszone (EVZ). De beoogde ontwikkelingen zijn geen belemmering voor een EVZ.

Het plangebied bevindt zich niet in of nabij een beschermingszone voor natte natuur. De beoogde ontwikkelingen hebben derhalve ook geen negatieve invloed op de waterkwantiteit en -kwaliteit in relatie tot de natte natuurgebieden.

6.5.2.10 Inrichting en beheer

In de directe omgeving van het plangebied bevindt zich meerdere watergangen, welke een deel van de infiltratie c.q. afwatering zouden kunnen verzorgen. De functie van de aanwezige watergangen binnen het plangebied worden (voor zover bekend) in de nieuwe inrichtingsplannen meegenomen.

Zoals reeds eerder gesteld is het huidige plangebied gedraineerd. Het drainwater wordt momenteel reeds afgevoerd naar een waterberging aan de zuidzijde van het plangebied (tegen de spoorlijn Zutphen-Winterswijk), waar vandaan het middels een pomp gemaal wordt doorgezet naar een waterberging buiten het plangebied. In de nieuwe situatie zal deze geforceerde afvoer intact moeten blijven om het waterpeil binnen het plangebied op peil te kunnen houden.

6.5.2.11 Recreatie

In het plangebied zijn de geen nieuwe aan het water gekoppelde recreatieve functies voorzien.

6.5.2.12 Cultuurhistorie

In of in de directe nabijheid van het plangebied bevinden zich geen aan water gerelateerde cultuurhistorische objecten.

HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

7.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

7.2 Opzet van de regels

7.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begrippen en wijze van meten);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels (o.a. afwijkingsregels);
4. Overgangs- en slotregels.

7.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- Begrippen (Artikel 1)

In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.

- Wijze van meten (Artikel 2)

Dit artikel geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

7.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;

- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bebouwingshoogte, bebouwingspercentage, etc.);
- Afwijkingen van de gebruiks- en bouwregels: onder welke voorwaarde mag afgeweken worden van de aangegeven bestemmingen en bouwregels.

In paragraaf 7.3 worden de bestemmingen nader toegelicht en wordt ook per bestemming aangegeven waarom voor bepaalde gronden voor deze is gekozen.

7.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- Anti-dubbeltelregel (Artikel 6)
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- Algemene gebruiksregels (Artikel 7)
In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven. Deze gaat uit van de gedachte dat het gebruik uitsluitend mag plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming. Dit brengt met zich mee dat de bestemmingsomschrijving van de te onderscheiden bestemming helder en duidelijk moet zijn.
- Algemene afwijkingsregels (Artikel 8)
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.
- Algemene wijzigingsregels (Artikel 9)
Op basis van de algemene wijzigingsregels hebben burgemeester en wethouders de bevoegdheid om het plan te wijzigen in de vorm van het aanbrengen van geringe veranderingen in de plaats, ligging en/of afmetingen van bestemmings- en/of aanduidingsgrenzen.
- Algemene procedureregels (Artikel 10)
De procedure die moet worden gevolgd bij het stellen van een nadere eis wordt in dit artikel beschreven.

7.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregel wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

7.3 Verantwoording van de regels

7.3.1 Algemeen

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische

toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd. Hierbij zullen de bestemmingen in dezelfde volgorde als in de regels worden behandeld.

7.3.2 Groen (Artikel 3)

Zoals aangegeven in hoofdstuk 3 wordt de ruimtelijke hoofdstructuur in het gebied in de toekomstige situatie voornamelijk bepaald door het al aanwezige groen en het nieuw te realiseren groen. Deze groene ruimtelijke hoofdstructuur is doorvertaald in de regels en op de verbeelding van dit bestemmingsplan door middel van de bestemming 'Groen'. Ook de sloot aan de achterzijde van de woningen aan de Morgenzonweg is bestemd als 'Groen'. Naast groenvoorzieningen, bermen en beplanting worden binnen deze bestemming tevens tuinen, parken en plantsoenen, paden en speelvoorzieningen, perceelssluitingswegen, inritten, uitwegen en parkeervoorzieningen, recreatief medegebruik en water- en waterhuishoudkundige voorzieningen toegestaan.

De wijkontsluiting ten behoeve van autoverkeer is binnen deze bestemming specifiek aangeduid door middel van de aanduiding 'ontsluiting'. Ook binnen deze bestemming is bepaald dat uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'weg' wegen en straten met een functie voornamelijk gericht op de afwikkeling van het autoverkeer zijn toegestaan.

Gebouwen mogen binnen deze bestemming niet worden gebouwd. Uitsluitend lichtmasten en overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden binnen deze bestemming toegestaan.

7.3.3 Verkeer - Verblijfsgebied (Artikel 4)

Zoals in 3.1.4 aangegeven maakt de realisatie van een Park & Ride voorziening bij het station Winterswijk West ook onderdeel uit van dit bestemmingsplan. Aan deze voorziening is de bestemming 'Verkeer - Verblijfsgebied' toegekend. Binnen deze bestemming worden wegen en straten, wandel- en fietspaden met een functie voornamelijk gericht op verblijf en bestemmingsverkeer, parkeer-, groen- en speelvoorzieningen, water- en waterhuishoudkundige voorzieningen toegestaan. Ook hier geldt dat uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'weg' wegen en straten met een functie voornamelijk gericht op de afwikkeling van het autoverkeer zijn toegestaan.

Gebouwen worden binnen deze bestemming niet toegestaan. De bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, anders dan voor de wegaanduiding, geleiding, beveiliging en regeling van het verkeer, bedraagt maximaal 2 m.

7.3.4 Woongebied (Artikel 5)

Doordat de verkaveling in samenspraak met zelf- en samenbouwers tot stand dient te komen is nog geen exacte verkavelingsopzet bekend. Om deze reden zijn de bouwvelden waarbinnen de woningen gerealiseerd mogen worden bestemd tot 'Woongebied'. Deze bestemming is onder andere bedoeld voor het wonen met daaronder begrepen praktijk- en kantoorruimten voor de uitoefening van een aan huis verbonden beroep en perceelssluitingswegen, inritten, uitwegen en parkeervoorzieningen. Daarnaast zijn binnen deze bestemming in verband met de wijkontsluiting en de verkeersstructuur nog de aanduidingen 'ontsluiting' en 'weg' opgenomen.

Naast de hiervoor genoemde functies worden binnen deze bestemming ook de binnen een woongebied behorende wegen en straten, wandel- en fietspaden met een functie voornamelijk gericht op verblijf en bestemmingsverkeer, tuinen en erven, parkeer-, groen- en speelvoorzieningen en water- waterhuishoudkundige voorzieningen;

Qua bouwregels is onderscheid gemaakt tussen hoofdgebouwen, bijbehorende bouwwerken en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Bepaald is dat als hoofdgebouw uitsluitend woonhuizen gebouwd mogen worden en dat woningen binnen een bouwvlak moeten worden gebouwd. Verder zijn nadere regels opgenomen in verband met de stedenbouwkundige opzet van het gebied. Dit betreffen regels ten aanzien van het aantal bouwlagen in relatie tot de maximaal toegestane goot- en bouwhoogte, de minimale afstand van de voorgevels tot de openbare weg, de minimale afstand van het hoofdgebouw tot de zijdelingse bouwperceelsgrens en de minimale afstand van het hoofdgebouw tot de achterste bouwperceelsgrens. Samengevat bepalen deze bouwregels dat hoe groter de bouwhoogte van een woning, hoe groter de afstand tot de perceelsgrenzen dient te zijn.

Voor het bouwveld langs de Morgenzonweg, het bouwveld direct achter de woningen aan de Morgenzonweg en het bouwveld langs de Rondweg West is een aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - 1' opgenomen. Deze bouwaanduiding bepaalt dat de hiervoor beschreven systematiek niet opgaat voor deze gebieden. Hiervoor geldt een maximale goot- en bouwhoogte van respectievelijk 7 en 11 meter.

Bijbehorende bouwwerken worden bij elke woning toegestaan. Hierbij is geen maximale oppervlakte vastgelegd maar is bepaald dat het bebouwingspercentage achter de voorgevel maximaal 60% mag bedragen. De goot- en bouwhoogte van bijbehorende bouwwerken mag respectievelijk niet meer bedragen dan 3,5 en 5 meter.

Tot slot worden binnen deze bestemming bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan in de vorm van erf- en perceelsafscheidings, tuinmeubilair en overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Eén en ander verbonden aan een maximale maatvoering.

HOOFDSTUK 8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

De ontwikkeling de locatie Morgenzon is een gemeentelijk initiatief. De gronden zijn reeds in eigendom van de gemeente. Daarom hoeft geen exploitatieplan te worden vastgesteld. De kosten voortkomende uit het opstellen van het plan en eventuele planschade zijn voor rekening van de gemeente. Bij de vaststelling van dit bestemmingsplan zal de grondexploitatie van het plan ter vaststelling aan de raad worden voorgelegd. Een eerste inschatting toont aan dat de opbrengsten hoger zijn dan de kosten.

HOOFDSTUK 9 INSPRAAK EN VOOROVERLEG

Het plan is het resultaat van een interactief ontwikkelingstraject en wordt daarom direct als ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd. Er vindt geen inspraak en vooroverleg plaats.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1	Ontwikkelingsplan Morgenzon
Bijlage 2	Verkeersvisie locatie Morgenzon
Bijlage 3	Aangepaste verkeersprognose Morgenzon
Bijlage 4	Akoestisch onderzoek
Bijlage 5	Verkennend bodemonderzoek
Bijlage 6	Luchtkwaliteitsonderzoek
Bijlage 7	Externe veiligheidsadvies
Bijlage 8	Quickscan Natuurtoets
Bijlage 9	Archeologisch bureau- en verkennend booronderzoek
Bijlage 10	Geohydrologisch onderzoek en waterhuishoudkundig plan