

Bestemmingsplan

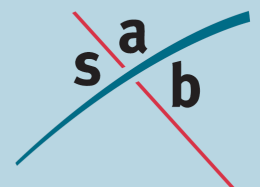
Meester Brouwerlaan 8

Gemeente Winterswijk

Datum: 27 februari 2014

Projectnummer: 120252

ID: NL.IMRO.0294.BP1310BGMBROUWER8-VA01



INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging plangebied	3
1.3	Vigerend bestemmingsplan	4
1.4	Leeswijzer	5
2	Het plan	6
3	Haalbaarheid van het plan	8
3.1	Beleid	8
4	Milieuaspecten	20
4.2	Water	25
4.3	Archeologie en cultuurhistorie	31
4.4	Flora en fauna	32
4.5	Verkeer en parkeren	37
4.6	Economische uitvoerbaarheid	37
5	Wijze van bestemmen	38
5.1	Algemeen	38
5.2	Dit bestemmingsplan	40
6	Procedure	42

Bijlagen:

Bijlage 1: Archeologisch onderzoek

Bijlage 2: Advies Provincie Gelderland, zaaknr. 2006-015288

Bijlage 3: Fijn stoftoets

1 Inleiding

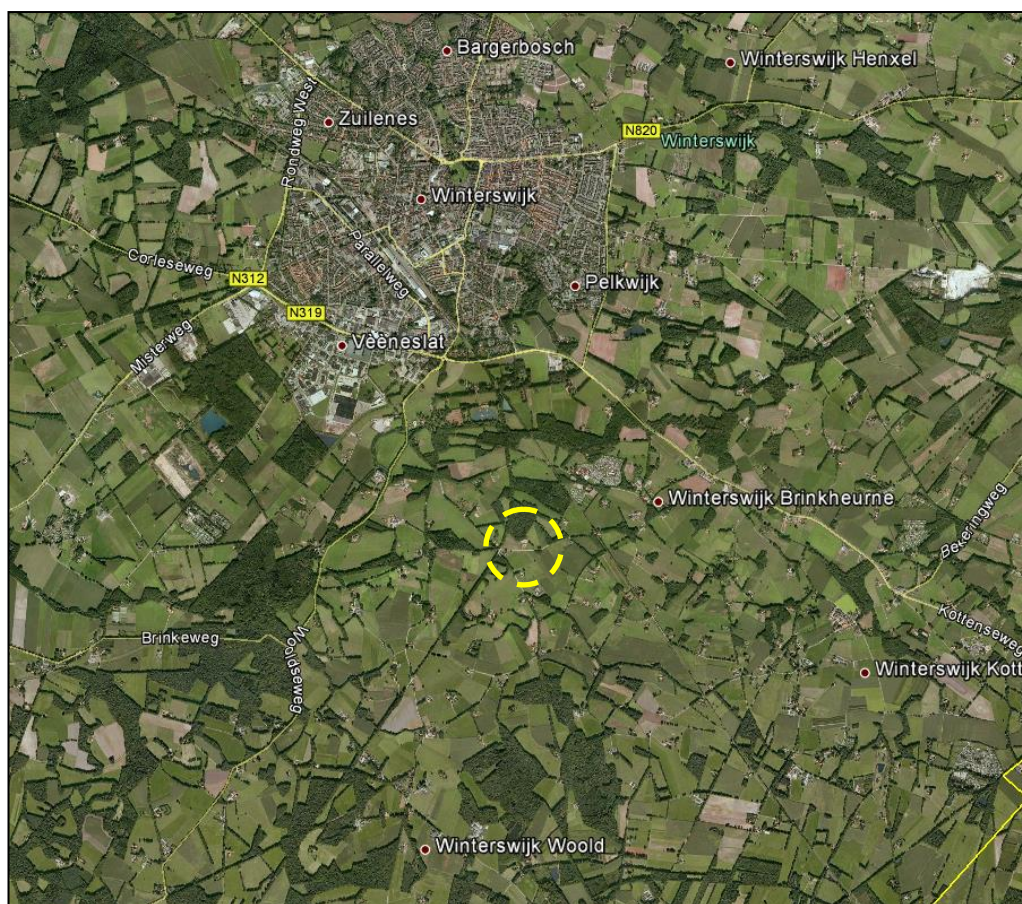
1.1 Aanleiding

Aan de Meester Brouwerlaan 8 in Winterswijk is een kleinschalig paardenhouderij gelegen. De initiatiefnemer heeft vanwege uitbreiding van de bedrijfswerkzaamheden recentelijk een nieuwe stal met zes boxen en een ontvangstruimte gebouwd. Deze reeds gerealiseerde bebouwing en de bedrijfsmatige werkzaamheden passen niet in het vigerende bestemmingsplan.

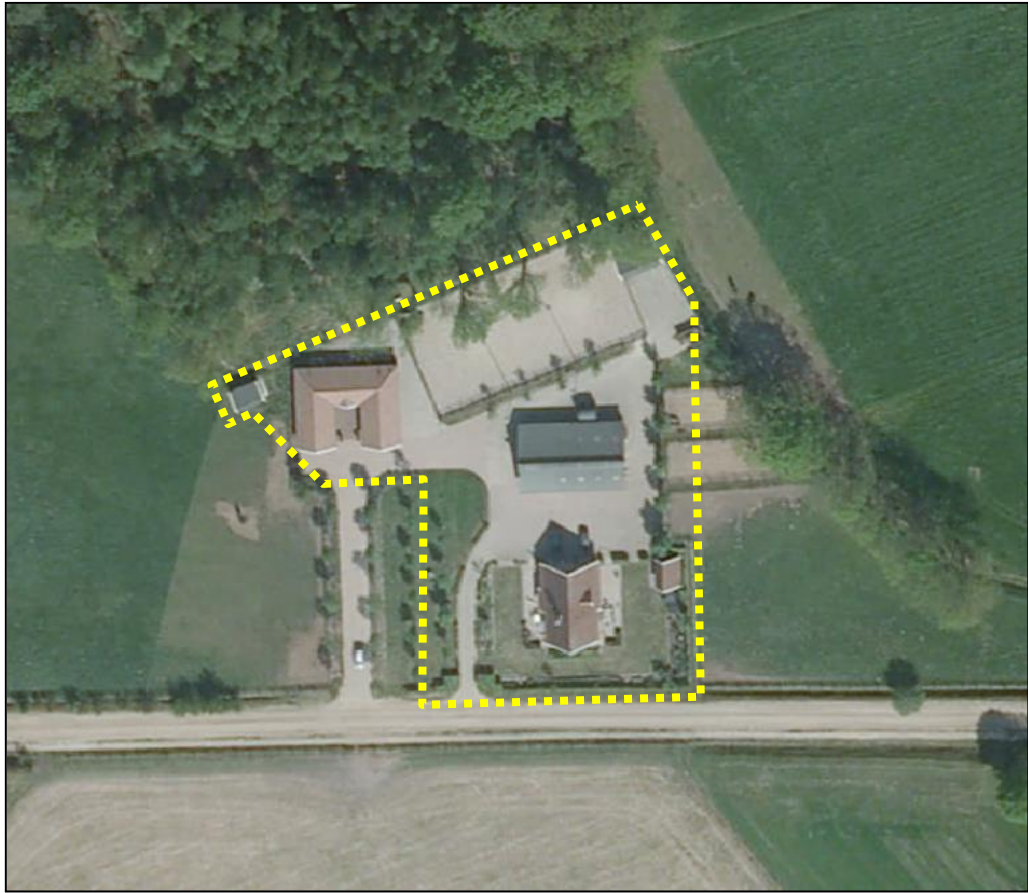
Om deze ontwikkeling juridisch-planologisch mogelijk te maken is dit bestemmingsplan opgesteld.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied ligt aan de Meester Brouwerlaan 8 in het buitengebied van de gemeente Winterswijk in het buurtschap Brinkheurne. Het plangebied ligt 2 km ten zuiden van de kern Winterswijk. Op navolgende afbeeldingen is de globale ligging en begrenzing van het plangebied aangegeven. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding.



Globale ligging plangebied



Globale begrenzing plangebied

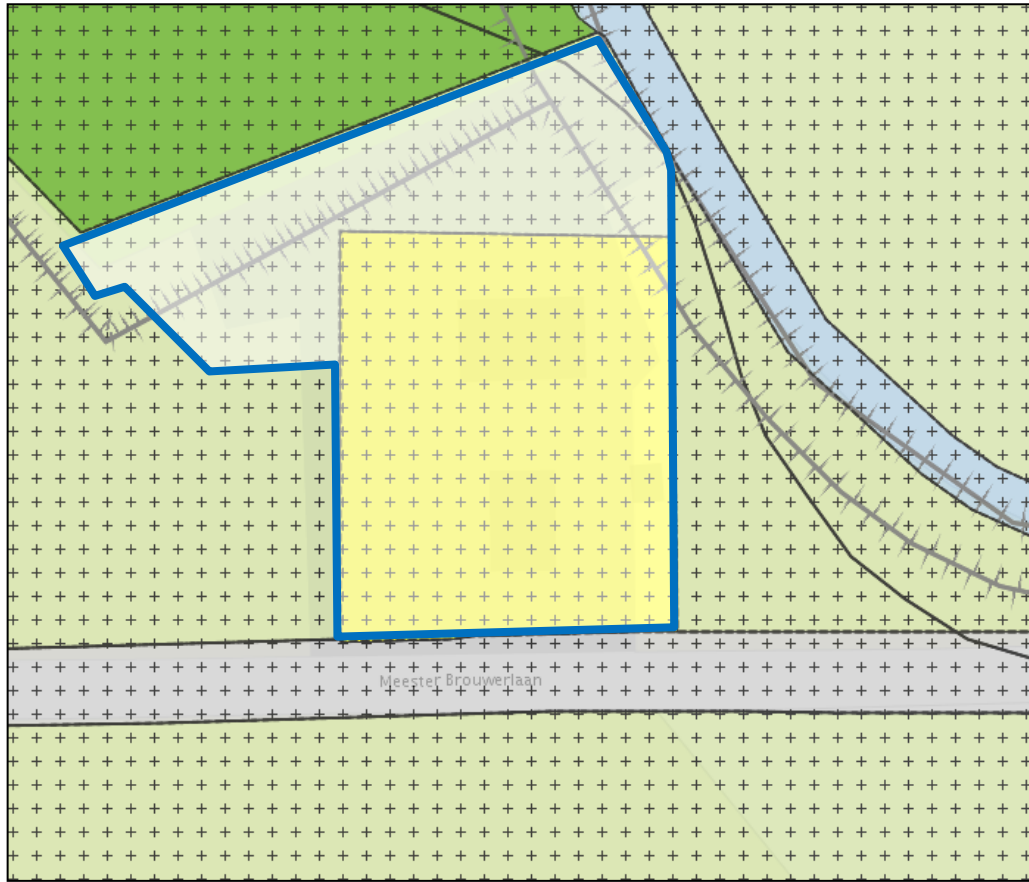
1.3 Vigerend bestemmingsplan

De juridisch-planologische situatie van het plangebied is vastgelegd in het bestemmingsplan 'Integrale herziening buitengebied Winterswijk' van de gemeente Winterswijk. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de raad van de gemeente Winterswijk op 27 januari 2011.

Het plangebied heeft op grond van dit bestemmingsplan de bestemming 'Wonen' en 'Agrarisch – Cultuurlandschap'. Het plangebied kent daarnaast de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologische verwachting 3'.

De genoemde reeds gerealiseerde bebouwing en de bedrijfsmatige werkzaamheden van de paardenhouderij passen niet in het vigerend bestemmingsplan. Daarom moet het vigerend bestemmingsplan daarom worden herzien. Voorliggend bestemmingsplan voorziet daarin.

Op navolgende afbeelding is een uitsnede van het vigerende bestemmingsplan weergegeven. Het voorliggende plangebied is weergegeven met een lichte arcering en een blauw kader.



Uitsnede vigerend bestemmingsplan Integrale herziening buitengebied Winterswijk

1.4 Leeswijzer

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en deze toelichting. De toelichting is opgebouwd uit 5 hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 het plan beschreven. In hoofdstuk 3 wordt de haalbaarheid van het bestemmingsplan aangetoond voor wat betreft het hogere overheidsbeleid, milieuaspecten, water, archeologie, flora en fauna en economische uitvoerbaarheid. In hoofdstuk 4 volgt de wijze van bestemmen, waarin uiteen wordt gezet hoe het in hoofdstuk 2 beschreven plan juridisch is vertaald naar de verbeelding en de regels. Ten slotte komen in het vijfde en laatste hoofdstuk de resultaten uit de procedure aan de orde.

2 Het plan

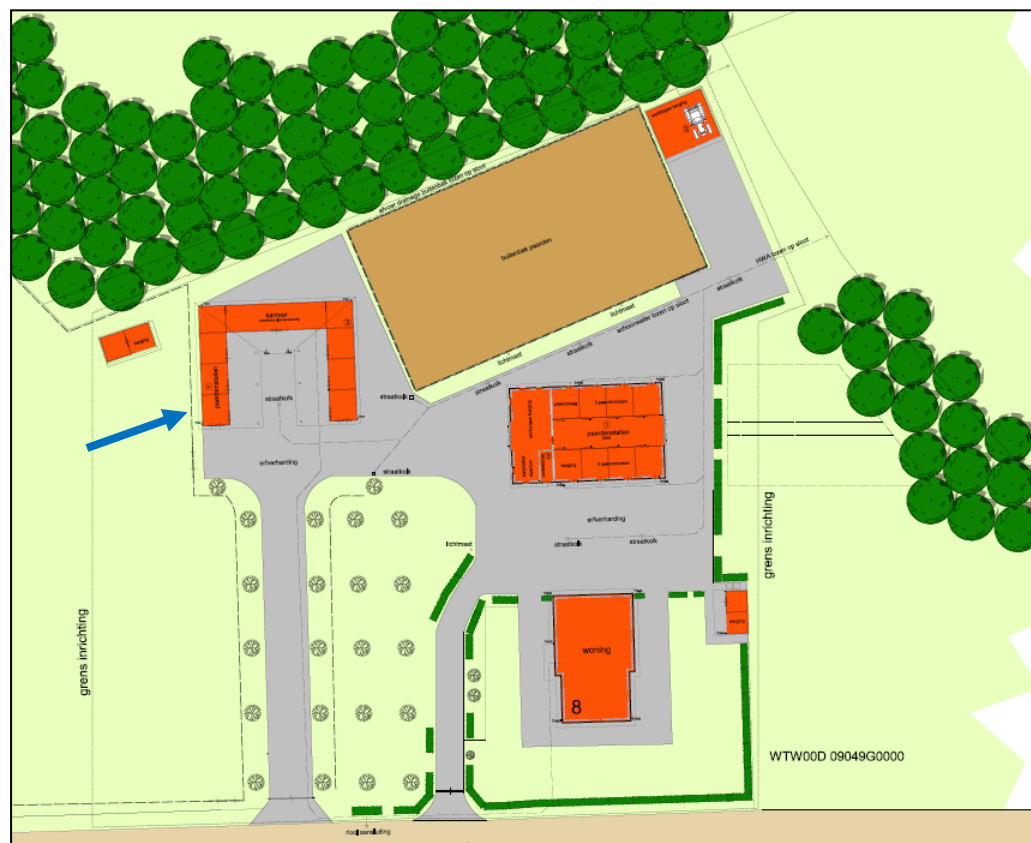
Het plan betreft het omzetten van een woonbestemming in een agrarische bestemming ten behoeve van een paardenhouderij. Daarmee wordt de bestaande situatie positief bestemd.

De initiatiefnemers zijn al meerdere jaren actief met het fokken, opfokken en africhten van Friese paarden. De behaalde resultaten waren zo positief dat de initiatiefnemers vanaf 2006 de paardenactiviteiten bedrijfsmatig hebben opgepakt waarbij beide ondernemers volledig werkzaam zijn binnen het bedrijf. Vanwege de uitbreiding van de bedrijfswerkzaamheden is recentelijk een nieuwe stal met zes boxen en een ontvangstruimte gebouwd.

De accommodatie bestaat nu uit 13 stalplaatsen voor volwassen paarden, 3 paarden in opfok, een ontvangstruimte voor potentiële kopers, paddocks en weides. Tevens is een woning aanwezig. Aansluitend aan het perceel en aan de overzijde van de Meester Brouwerlaan is weiland aanwezig. De totale oppervlakte van het bedrijf bedraagt 12 hectare.

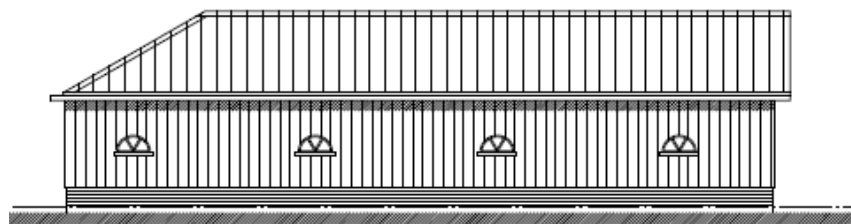
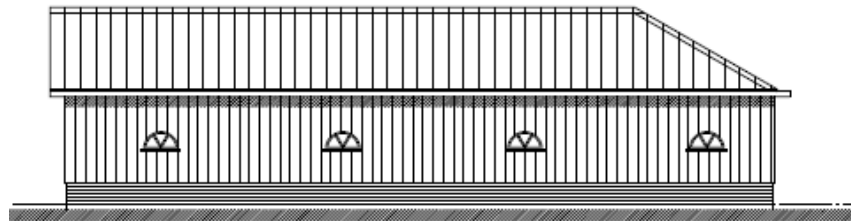
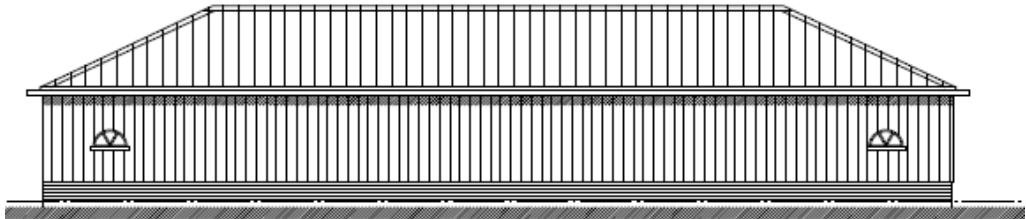
Het fokken en opfokken van paarden is een productiegerichte activiteit en wordt gezien als agrarische activiteit. Dit wordt onderschreven door een advies van de provincie Gelderland. Dit advies is als bijlage bij dit bestemmingsplan opgenomen (bijlage 1).

De navolgende afbeelding geeft de situatie van het plangebied weer. De nieuwe stal is gelegen in het westelijke deel van het plangebied en is aangeduid met een blauwe pijl.



Situatie in het plangebied

De nieuw gebouwde stal heeft een oppervlakte van ca. 125 m², een bouwhoogte van circa 4 meter en een goothoogte van 2,1 m. Daarnaast heeft het gebouw aan de binnenzijde een overkapping. Op de navolgende afbeelding worden de gevels van de stal weergegeven.



Reeds gerealiseerde nieuwe stal met van boven naar beneden de voorgevel, achtergevel, rechterzijgevel en linkerzijgevel

3 Haalbaarheid van het plan

3.1 Beleid

3.1.1 *Rijksbeleid*

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Een actualisatie van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid is nodig gebleken omdat de verschillende beleidsnota's op het gebied van ruimte en mobiliteit gedateerd zijn door nieuwe politieke accenten en veranderende omstandigheden zoals de economische crisis, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen onder andere omdat groei, stagnatie en krimp gelijktijdig plaatsvinden. Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau.

De visie is vernieuwend in de zin dat ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur sterker dan voorheen met elkaar verbonden worden. De structuurvisie vervangt daarvoor de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de Mobiliteits-Aanpak, de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving en de ruimtelijke doelen en uitspraken in de PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de Agenda Landschap, de Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. De Structuurvisie Nationaal Waterplan blijft in zijn huidige vorm als uitwerking van de SVIR bestaan.

In de structuurvisie schetst het Rijk de ambities voor concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid tot 2040 (lange termijn) en doelen, belangen en opgaven tot 2028 (middellange termijn).

De centrale visie wordt uiteengezet in drie hoofddoelstellingen voor de middellange termijn (2028), namelijk 'concurrerend, bereikbaar en leefbaar&veilig'. Voor de drie rijksdoelen zijn de onderwerpen van nationaal belang benoemd waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. De drie hoofddoelstellingen en dertien nationale belangen zijn:

- 1 Concurrerend = Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economisch structuur van Nederland. Hiervoor zijn de volgende nationale belangen benoemd:
 - Nationaal belang 1: een excellent en internationaal bereikbaar vestigingsklimaat in de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren;
 - Nationaal belang 2: Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie;
 - Nationaal belang 3: Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
 - Nationaal belang 4: Efficiënt gebruik van de ondergrond;
- 2 Bereikbaar = Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat. Hiervoor zijn de volgende nationale belangen benoemd:
 - Nationaal belang 5: Een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen;

- Nationaal belang 6: Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem van weg, spoor en vaarweg;
- Nationaal belang 7: Het instandhouden van de hoofdnetwerken van weg, spoor en vaarwegen om het functioneren van de netwerken te waarborgen;
- 3 Leefbaar & veilig = Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waar in unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn:
 - Nationaal belang 8: Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
 - Nationaal belang 9: Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her) ontwikkeling;
 - Nationaal belang 10: Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
 - Nationaal belang 11: Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
 - Nationaal belang 12: Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;

De rijksverantwoordelijkheid voor het systeem van goede ruimtelijke ordening is zonder hoofddoelstelling, als afzonderlijk belang opgenomen:

- Nationaal belang 13: Zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

Conclusie

De planontwikkeling binnen het plangebied is te gering om invloed te kunnen hebben op de belangen van nationaal belang.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin de kaderstellende uitspraken uit het SVIR. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijksvaarwegen, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen.

Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij de Ecologische Hoofdstructuur (de artikelen worden later aan het Barro toegevoegd) en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Ten aanzien van de begrenzing van de EHS is bepaald dat niet het rijk, maar de provincies die grenzen (nader) bepalen.

Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

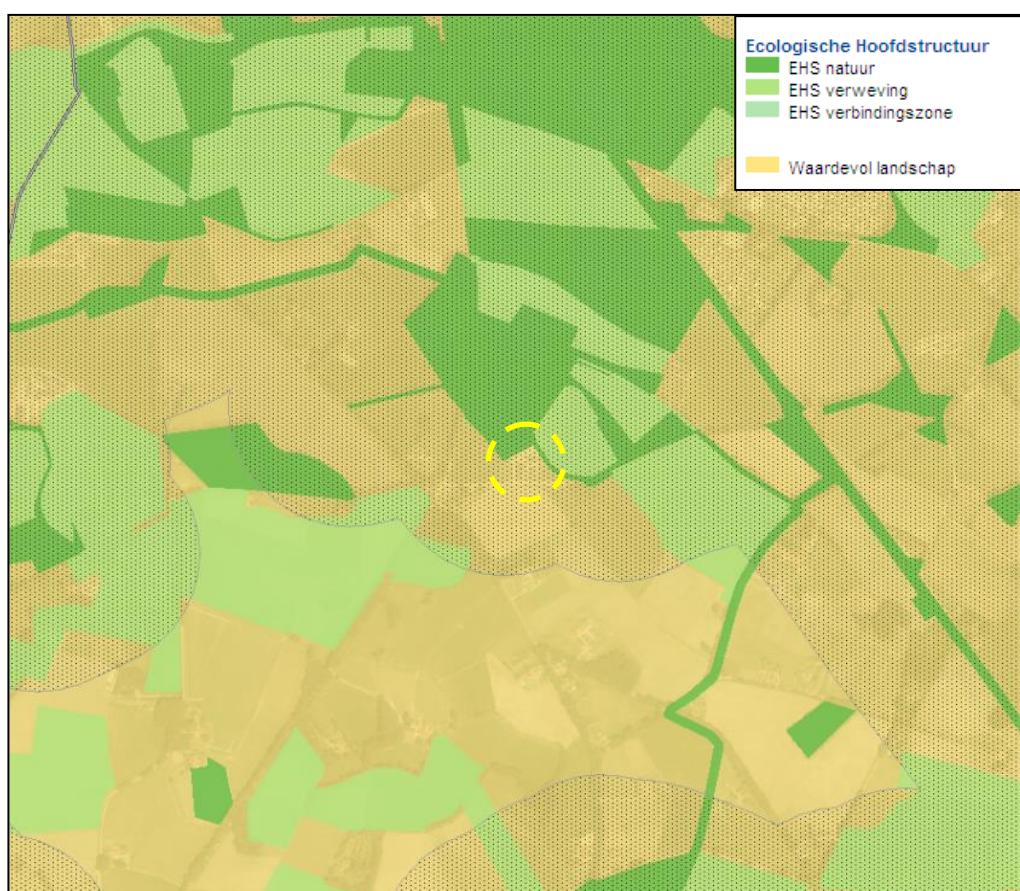
Conclusie

In het Barro zijn geen regels opgenomen die van belang zijn voor het onderhavige plangebied.

3.1.2 Provinciaal beleid

Streekplan 2005 (structuurvisie)

Het ruimtelijk beleid van de provincie Gelderland tot 2015 is vastgelegd in het Streekplan Gelderland 2005. Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) op 1 juli 2008 heeft het Streekplan de status van structuurvisie gekregen. Dat betekent dat de inhoud van het Streekplan voor de provincie de basis blijft voor haar eigen optreden in de ruimtelijke ordening. Hierbij hanteert de provincie een tweeledige provinciale hoofdstructuur. Enerzijds 'hoog dynamische' functies met een intensieve vorm van ruimtegebruik, zoals stedelijke functies en intensieve vormen van recreatie. Anderzijds kent de provincie 'laag dynamische' functies. Deze gebieden zijn kwetsbaar voor intensieve vormen van ruimtegebruik, zoals de Ecologische Hoofdstructuur, waardevolle open gebieden en gebieden waar ruimte voor water moet worden gecreëerd.



Uitsnede Streekplan 2005

Het plangebied ligt op grond van het streekplan in het waardevolle landschap Winterswijk. Waardevolle landschappen zijn gebieden met (inter)nationaal en provinciaal zeldzame of unieke landschapskwaliteiten van visuele, aardkundige en/of cultuurhistorische aard, en in relatie daarmee met bijzondere natuurlijke en recreatieve kwaliteiten. In waardevolle landschappen geldt een 'ja mits'-benadering voor het toevoegen van nieuwe bouwlocaties en andere ruimtelijke ingrepen. Dat betekent dat een activiteit mogelijk is, onder voorwaarde dat de kernkwaliteiten niet worden aangetast.

Verderop in deze paragraaf wordt ingegaan op de kernkwaliteiten van het waardevolle landschap Winterswijk.

Op grond van de streekplankaart ligt het noordoostelijke en noordwestelijke deel van het plangebied (donkergroen weergegeven) ook binnen de EHS Natuur. De EHS natuur is een onderdeel van de Ecologische Hoofdstructuur. De EHS bestaat naast de EHS natuur ook uit EHS verbindingzones en EHS verweving. Op deze onderdelen is toegespitst ruimtelijk beleid van toepassing. Voor het behoud en herstel van de biodiversiteit in Gelderland zijn de drie delen van de EHS onlosmakelijk met elkaar verbonden. Soorten die gebonden zijn aan grotere natuurgebieden vinden vooral een plek in EHSnatuur. EHS-verweving is van belang voor soorten die gebonden zijn aan gebieden waarin veel natuurelementen en natuurkwaliteiten verweven zijn met agrarisch en ander gebruik van het cultuurlandschap. Met de ecologische verbindingzones neemt de versnippering van de natuur af en ontstaan meer migratiemogelijkheden voor plant- en diersoorten.

EHS-natuur bestaat uit bestaande natuurgebieden en voor een kleiner deel uit natuurontwikkelingsgebieden die momenteel agrarische cultuurgrond zijn. Voor de gebieden met een natuurontwikkelingsdoelstelling geldt dat regulier gebruik op basis van de vigerende bestemming kan worden gecontinueerd.

Het plangebied valt tevens binnen de extensiveringszone voor intensieve veehouderij. Binnen deze zone is nieuwvestiging, hervestiging en omschakeling naar intensieve veehouderij niet toegestaan. Verderop in deze paragraaf wordt nader op dit onderwerp ingegaan.

Conclusie

Een deel van het plangebied is op grond van de streekplankaart aangeduid als EHS Natuur. Uit de paragraaf met betrekking tot flora en fauna (4.4) blijkt echter dat de EHS ten onrechte aan deze gronden zijn toegekend. De EHS ligt wel direct grenzend aan het plangebied. Het bosgebied ten noorden en de beek in het oosten maken deel uit van de EHS. De uitvoering van het plan leidt niet tot oppervlakteverlies van de EHS of aantasting van de kernkwaliteiten. Het plan is daarmee in overeenstemming met het streekplan.

Streekplanuitwerking kernkwaliteiten waardevolle landschappen

Het plangebied ligt in een gebied dat door de provincie in het streekplan is aangewezen als 'waardevol landschap'. In de streekplanuitwerking geeft de provincie per landschap aan welke landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten aanwezig zijn. Het ruimtelijk beleid voor de waardevolle landschappen is het behouden en versterken van de landschappelijke kernkwaliteiten.

Het plangebied ligt in het waardevol landschap Winterswijk. Regionaal gezien valt dit waardevol landschap binnen de Achterhoek.

Het landschap van de Achterhoek bestaat uit een complex van kleinschalige landschappen, grootschalige ontginnings- en ruilverkavelingslandschappen, stuwwallen, verspreid liggende dorpen en een verstedelijkte zone langs de Oude IJssel. Van oudsher zijn de dekzandruggen in dit landschap als akkers in gebruik door boeren die zich op de rand van zo'n rug vestigden. Dat heeft 'ensembles' opgeleverd van glooiend land met op de rand van zo'n glooiing een boerderij met erfbeplanting en lager

gelegen weiden langs beken. De oude bouwlanden (es-complexen en esjes) zijn op veel plaatsen nog goed herkenbaar.

Binnen het waardevol landschap Winterswijk valt het plangebied binnen het deelgebied 'kleinschalig land van Winterswijkse beken'. Voor dit deelgebied gelden de volgende kernkwaliteiten:

- kleinschalig landschap met afwisseling van bosjes, houtwallen, landbouwgrond, lanen, beken, boerderijen; oostelijk kleinschaliger dan westelijk;
- rijk aan microreliëf (steilranden, essen en eenmansessen), een duidelijke terrasrand (westzijde);
- meanderende beken, overstromingsvlaktes in laagtes;
- fraaie, open essen en bijzondere broekgebieden;
- historisch nederzettingsspatroon vervlochten in het landschap.

Conclusie

In dit plan wordt een woonbestemming omgezet in een agrarische bestemming ten behoeve van een paardenhouderij met bedrijfswoning. Voor deze ontwikkeling is reeds een nieuwe stal met zes boxen en een ontvangstruimte gebouwd.

De bebouwing in het plangebied is reeds landschappelijk ingepast. Het plangebied is gelegen aan de Meester Brouwerlaan, met aan de achterkant een bosperceel. Aan de oostzijde is een gebogen houtwal met ondergroen aanwezig. De gebouwen staan onderling enigszins verstrooid, en niet loodrecht op elkaar. Dit suggereert een organische groei, dit is kenmerkend voor de agrarische locaties in de omgeving. De locatie en de situering van de gebouwen passen in het coulissenlandschap. De aangebrachte beplanting langs de oprit en op het erf en de tuin zorgt voor een groene aankleding en natuurlijke overgang tussen natuur, landbouw en erf. De boerderij en de bijgebouwen zijn alle opgetrokken uit natuurlijke materialen.

Binnen het plangebied is rekening gehouden met de landschappelijke kernkwaliteiten van het waardevol landschap Winterswijk. Met de uitvoering van het plan wordt deze kernkwaliteiten niet aangetast.

Ruimtelijke Verordening Gelderland

Op 22 januari 2011 is de Ruimtelijke Verordening Gelderland officieel in werking getreden. Met de ruimtelijke verordening stelt de provincie regels voor onderwerpen die van provinciaal belang zijn, zoals verstedelijking, natuur, nationale landschappen, water en glastuinbouw.

De invoering van de verordening is een direct gevolg van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) uit 2008 die is ingevoerd om de rolverdeling tussen Rijk, provincies en gemeenten te vereenvoudigen. De verordening betekent geen verandering in het ruimtelijk beleid van de provincie, maar is de 'juridische vertaling' van de eerder vastgestelde Structuurvisie, de opvolger van het Streekplan.

Op 27 juni 2012 is de eerste herziening van de Ruimtelijke Verordening Gelderland Vastgesteld door Gedeputeerde Staten.

De verordening richt zich net zo breed als het streekplan op de fysieke leefomgeving in de provincie. De vigerende ruimtelijke structuurvisie hanteert als uitgangspunt dat nieuwe verstedelijking voor wonen en werken hoofdzakelijk plaatsvindt binnen het be-

staand bebouwd gebied. De verordening legt dit beleid van bundeling en intensivering vast door hiervoor voorschriften op te nemen. Bij de afzonderlijke voorschriften uit de verordening is in de artikelsgewijze toelichting een korte duiding en verantwoording van het provinciaal belang opgenomen. De voor het plan van belang zijnde onderwerpen worden hierna kort behandeld.

Verstedelijking

Het plangebied valt buiten het bestaand bebouwd gebied (artikel 2.2). In het geval dat nieuwe bebouwing buiten het bestaand bebouwd gebied wordt beoogd dan is het op grond van artikel 2.3 mogelijk om bebouwing toe te staan indien de nieuwe bebouwing functioneel gebonden is aan het buitengebied.

EHS

Gelderland streeft naar het veiligstellen van de verscheidenheid (biodiversiteit) en kwaliteit van de Gelderse natuur, wat bijdraagt aan een prettige leef- en werkomgeving. De provincie doet dit door het realiseren van een samenhangend netwerk van kwalitatief hoogwaardige natuurgebieden, natuurrijke cultuurlandschappen en verbindingzones door bescherming, instandhouding en ontwikkeling. Tevens beschermt de provincie de kwaliteit en kwantiteit van natuurterreinen.

Binnen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) geldt de 'nee, tenzij'-benadering. Dit houdt in dat bestemmingswijziging niet mogelijk is als daarmee de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant worden aangetast, tenzij er geen reële alternatieven zijn en er sprake is van redenen van groot openbaar belang.

In de ruimtelijke verordening is het beleid voor de EHS vertaald in artikel 18. De navolgende regels zijn van belang voor dit plan:

18.1

In een bestemmingsplan worden in een gebied gelegen binnen de EHS geen bestemmingen toegestaan waardoor de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied, zoals aangegeven in de streekplanuitwerking "Kernkwaliteiten en omgevingscondities van de Gelderse ecologische hoofdstructuur" en het Waterplan Gelderland 2010 – 2015 significant worden aangetast.

18.2

18.2.1

In afwijking van 18.1 kan een bestemmingsplan activiteiten, die mede tot doel hebben de kwaliteit van de EHS te verbeteren, mogelijk maken, voor zover door die activiteiten, blijkens een in provinciale of (inter)gemeentelijke structuurvisie vastgelegde integrale gebiedsvisie in onderlinge samenhang of in samenhang met activiteiten in een ander bestemmingsplan:

- a de kwaliteit van de EHS verbetert, waarbij de oppervlakte van de EHS gelijk blijft of toeneemt; of
- b het areaal van de EHS wordt vergroot, ter compensatie van het gebied dat door de activiteiten verloren is gegaan, indien daarmee een beter functionerende EHS ontstaat.

18.2.2

Het bestemmingsplan als bedoeld in 18.2.1 bevat in de toelichting een verantwoording van de aard, wijze en tijdstip van realisatie van de kwaliteits- of kwantiteitswinst.

18.3

In afwijking van het bepaalde in 18.1 kunnen bestemmingen in EHS-gebied met de functie "Natuur", waardoor de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant worden aangetast, worden toegestaan indien er geen reële alternatieven zijn, er sprake is van redenen van groot openbaar belang, de negatieve effecten door mitigatie zoveel mogelijk worden beperkt en de overblijvende negatieve effecten worden gecompenseerd. In de toelichting bij het bestemmingsplan wordt aangetoond dat aan deze voorwaarden is voldaan en wordt tevens een verantwoording opgenomen omtrent de aard van de mitigerende of compenserende maatregelen, de begrenzing van het compensatiegebied en de wijze waarop de compensatie is verzekerd.

18.6

Ten aanzien van het bepaalde in 18.2 t/m 18.4 gelden de spelregels ten aanzien van mitigatie, compensatie en saldering zoals opgenomen in de streekplanherziening herbegrenzing EHS.

Conclusie

Een deel van het plangebied is op grond van de ruimtelijke verordening aangeduid als EHS Natuur. Uit de paragraaf met betrekking tot flora en fauna (4.4) blijkt echter dat de EHS ten onrechte aan deze gronden zijn toegekend. De EHS ligt wel direct grenzend aan het plangebied. Het bosgebied ten noorden en de beek in het oosten maken deel uit van de EHS. De uitvoering van het plan leidt niet tot oppervlakteverlies van de EHS of aantasting van de kernkwaliteiten.

Reconstructieplan Achterhoek en Liemers

Het doel van het reconstructieplan Achterhoek en Liemers van de provincie Gelderland is een impuls te geven aan de kwaliteit van het landelijk gebied zoals duurzame landbouw, sterkere natuur, verbetering van recreatieve mogelijkheden, verlaging van milieubelasting, verbetering van de infrastructuur, het woon- en werkklimaat en de economische structuur.

In de Achterhoek en Liemers wordt op een relatief klein oppervlak veel vee gehouden. Dat draagt niet alleen bij aan een grote milieubelasting, maar kan ook snelle verspreiding van veeziektes tot gevolg hebben. Steeds meer leggen andere dan agrarische vormen van landgebruik een claim op de beschikbare ruimte in het landelijk gebied. Gevolg hiervan is dat landbouw, wonen, werken, recreatie, natuur en landschap elkaar steeds vaker in de weg zitten.

Economisch belangrijke sectoren als landbouw en recreatie kunnen zich hierdoor onvoldoende ontwikkelen en de kwaliteit van natuur, landschap en water verbetert weinig. Om te komen tot een betere ruimtelijke functionele structuur is het reconstructiegebied in drie gebieden verdeeld, te weten: extensiveringsgebied, verwevingsgebied en landbouwontwikkelingsgebied. Elk gebied heeft een andere doelstelling ten aanzien van landgebruik en mogelijkheden.

Het plangebied is gelegen in de zone die in het reconstructieplan is aangewezen als extensiveringsgebied.

In de extensiveringsgebieden worden de ontwikkelingsmogelijkheden van de intensieve veehouderij beperkt ten behoeve van de ontwikkeling en bescherming van natuur. Dit gebeurt met behulp van ruimtelijke maatregelen en de inzet van stimulerend beleid.

Binnen de extensiveringsgebieden is nieuwvestiging, hervestiging, of omschakeling naar intensieve veehouderij niet toegestaan. Uitbreiding van de bebouwing van een bestaande intensieve veehouderij is in beginsel uitgesloten. Uitbreiding is alleen in bepaalde gevallen aanvaardbaar. Voor andere bebouwing en activiteiten dan die voor de intensieve veehouderij geldt het reguliere ruimtelijk beleid, zoals neergelegd in streekplan en bestemmingsplannen.

Conclusie

Het plan betreft het omzetten van een woonbestemming voor één woning in een agrarische bestemming ten behoeve van een paardenhouderij met bedrijfswoning. Voor deze ontwikkeling is reeds een nieuwe stal met zes boxen en een ontvangstruimte gebouwd.

In het plan is er geen sprake van een intensieve veehouderij. De paardenhouderij is op grond van het reconstructieplan mogelijk binnen het extensiveringsgebied. Met de uitvoering van dit plan ontstaan geen belemmeringen voor de omliggende functies (zie paragrafen 4.1.4 en 4.1.5).

Het plan is daarmee in overeenstemming met het gestelde beleid in het reconstructieplan Achterhoek-Liemers.

3.1.3 Gemeentelijk beleid

Visie buitengebied (2005)

De gemeente Winterswijk streeft naar behoud van het cultuurlandschap. Bestaande waarden worden daarbij beschermd, verloren waarden worden hersteld en nieuwe landschappelijke waarden worden gecreëerd. De praktische uitwerking hiervan wordt toegespitst op specifieke landschapstypen. Hiermee wordt de bestaande diversiteit en afwisselingen in het landschap gewaarborgd en verder verbeterd. Bij het nemen van maatregelen of het opstellen van beleid kiest de gemeente voor maatwerk, waar nodig op perceelsniveau. Dit vraagt om flexibel beleid en goede samenwerking tussen de overheden en de burgers. Per saldo wordt de kwaliteit van het buitengebied (of een specifiek gebiedstype daarbinnen) behouden of versterkt bij iedere ontwikkeling die plaats vindt.

De manier waarop de bewoners van Winterswijk met het landschap om zijn gegaan is bepalend geweest voor de huidige 'vorm' van dit landschap. Dit heeft geleid tot een landschap dat historisch waardevol is, erkend wordt en gewaardeerd wordt.

De gemeente Winterswijk is de eerst aangewezen overheidsinstantie die het lokale landschappelijke belang behartigt. In haar vertaling van het nationale beleid spreekt

de gemeente van een Cultuurlandschap. Het behartigen van het landschappelijk belang gebeurt op twee manieren:

- beschermen van waardevolle elementen;
- ontwikkelen van nieuwe functies en/of nieuwe kwaliteitselementen.

Deze inspanning is gericht op behoud of versterking van het cultuurlandschap. Behouden alleen is echter niet genoeg. Het landschap is een dynamisch geheel dat ontstaat door de specifieke samenhang van de delen. Daarom worden nieuwe ontwikkelingen toegestaan. Deze nieuwe ontwikkelingen (b.v. zorgboerderijen, niet-agrarische werkfuncties, recreatie etc.) leveren een bijdrage aan het buitengebied (landschap, economie, leefbaarheid etc.). Het cultuurlandschap is een dynamisch geheel. De gemeente wil gebruik maken van de veranderingen die optreden, ten gunste van het cultuurlandschap en de bewoners en gebruikers.

Het behoud van authenticiteit en kwaliteit van gebouwen en groen staat hoog in het vaandel van het gemeentelijk beleid. Karakteristieke groene landschapselementen dienen in het gemeentelijk beleid te worden beschermd.

De aandacht gaat daarbij primair uit naar dragers van het landschap, bijzonder kwetsbare elementen, moeilijk te vernieuwen elementen en zeldzame elementen. De veelheid van kleine elementen is daarbij karakteristiek voor Winterswijk.

Private initiatieven voor landschapsversterking worden van groot belang geacht. Behoud van karakteristieke openheid vraagt daarbij bijzondere aandacht. Het gaat om zowel kleinschalige openheid, bijvoorbeeld van essen, als meer grootschalig, zoals in het jonge ontginningslandschap.

Conclusie

Het behoud en ontwikkeling van het agrarische cultuurlandschap is een belangrijk beleidsuitgangspunt voor het gehele buitengebied van Winterswijk.

De bebouwing in het plangebied is reeds landschappelijk ingepast. Het plangebied is gelegen aan de Meester Brouwerlaan, met aan de achterkant een bosperceel. Aan de oostzijde is een gebogen houtwal met ondergroen aanwezig. De gebouwen staan onderling enigszins verstrooid, en niet loodrecht op elkaar. Dit suggereert een organische groei, dit is kenmerkend voor de agrarische locaties in de omgeving. Het plan draagt daarmee bij aan het behoud van het cultuurlandschap.

Het plan is in overeenstemming met het voornoemd beleid.

Paardenhouderijen in het buitengebied van Winterswijk, Versie 2

Op 31 maart 2011 heeft de gemeenteraad van Winterswijk beleid vastgesteld op basis waarvan locaties met de bestemming wonen, omgezet kunnen worden naar de bestemming agrarisch. Dit heeft geresulteerd in de notitie "Paardenhouderijen in het buitengebied van de gemeente Winterswijk" Versie 2. Het algemene beleidsuitgangspunt is dat verdere ontwikkeling van paardenhouderijen binnen de agrarische - en sportbestemming mogelijk is, mits op een goede wijze rekening wordt gehouden met de bijzondere kwaliteiten van het buitengebied van Winterswijk. Omschakeling van wonen naar agrarisch, bijvoorbeeld ten behoeve van de paardenhouderij, is onder bepaalde voorwaarden mogelijk. Voor de onderhavige situatie is punt 3.2.3. van de notitie van

belang. Navolgend worden de voorwaarden genoemd waaronder bestemmingswijziging van wonen naar agrarisch mogelijk is. In cursief is de toetsing aan de voorwaarden weergegeven.

- er dient sprake te zijn van economisch toekomstgericht haalbaar bedrijfsplan. Gelet op de huidige economische situatie is het niet wenselijk dat bedrijven na bijvoorbeeld twee jaar zouden moeten stoppen.
De initiatiefnemer heeft bij de gemeente een bedrijfsplan ingediend. De gemeente heeft beoordeeld dat het dit bedrijfsplan economisch toekomstgericht haalbaar is. Vanwege de vertrouwelijkheid van het bedrijfsplan is deze niet opgenomen in het bestemmingsplan.
- indien aanwezig: sloop overtollige, niet karakteristieke, bebouwing;
Deze bepaling is niet van toepassing voor dit plan.
- er dient sprake te zijn van een volwaardig agrarisch bedrijf. Dit betekent dat dit type bedrijf de omvang heeft van ten minste één volwaardige arbeidskracht, met een daarbij passende arbeidsomvang én een daaruit te verwachten redelijk inkomen. Ten aanzien van dit aspect dient advies ingewonnen te worden bij een daarvoor gespecialiseerd adviesbureau;
Voor de beoordeling of er sprake is van een volwaardig bedrijf met toekomstperspectief heeft de initiatiefnemer bij de gemeente een bedrijfsplan ingediend. De gemeente heeft op grond hiervan beoordeeld dat het om een volwaardig bedrijf gaat.

Naast de hiervoor genoemde specifieke voorwaarden gelden ook algemene voorwaarden voor maatwerk.

- landschappelijke inpassing;
De erven in de omgeving kenmerken zich door situering van erf en gebouwen, de beplanting, het bouw materiaal en kleurgebruik. De erven in de omgeving zijn grotendeels halfopen gelegen. Ze zijn vrijwel allemaal met de “rug” of zijkant naar een groenelement gericht, en met een open straatzijde. Het plangebied is gelegen aan de Meester Brouwerlaan, met aan de achterkant een bosperceel. Aan de oostzijde is een gebogen houtwal met ondergroen aanwezig. De gebouwen staan onderling enigszins verstrooid, en niet loodrecht op elkaar. Dit suggereert een organische groei, dit is kenmerkend voor de agrarische locaties in de omgeving. De locatie en de situering van de gebouwen passen in het coulissenlandschap. De aangebrachte beplanting langs de oprit en op het erf en de tuin zorgt voor een groene aankleding en natuurlijke overgang tussen natuur, landbouw en erf. De boerderij en de bijgebouwen zijn alle opgetrokken uit natuurlijke materialen. Het kleurgebruik is traditioneel donkergroen, bruin, donkerrood en gebroken wit. Bewust is niet gekozen voor damwandprofielplaat als betimmering, maar voor houten wanden en pannendak op de nieuwe schuur. Het geheel tezamen maakt een traditioneel, passend en ruimtelijk ingepast erf van de locatie.
- er mag geen sprake zijn van een onevenredige verkeersaantrekkende werking, wat onder andere tot uitdrukking komt in het feit dat de bestaande infrastructuur moet zijn berekend op de nieuwe activiteit;

Hiervan is geen sprake; door hoogwaardige fokkerij toe te passen in plaats van vermeerdering (kwaliteit boven kwantiteit), is er geen sprake van onevenredig veel verkeer. Zie hiervoor tevens paragraaf 4.5.

- op eigen terrein moet worden voorzien in de parkeerbehoefte;
De parkeerbehoefte zal geheel op eigen terrein worden opgelost. Zie hiervoor tevens paragraaf 4.5.
- de in de omgeving aanwezige (agrarische) functies mogen niet worden geschaad;
Met de uitvoering van dit plan ontstaan geen belemmeringen voor de omliggende functies. Zie hiervoor tevens de paragrafen 4.1.4 en 4.1.5).
- de planontwikkeling mag de ecologische waarden niet onevenredig aantasten.
Uit de paragraaf met betrekking tot flora en fauna (paragraaf 4.4) blijkt dat er met de uitvoering van het plan geen ecologische waarden worden aangetast.
- voor ontwikkelingen binnen de ecologische hoofdstructuur geldt het ‘nee, tenzij principe’.
Uit de paragraaf met betrekking tot flora en fauna (paragraaf 4.4) blijkt dat het plangebied niet in de ecologische hoofdstructuur ligt en dat het plan de aangrenzende EHS niet wordt verstoord.
- de kadernota ‘Achterhoekse erven veranderen’ is leidend voor de inrichting van het erf.
Hieraan wordt voldaan. Zie hiervoor de toetsing onder de navolgende paragraaf en onder het kopje ‘landschappelijke inpassing’.

Achterhoekse erven veranderen

De kadernota ‘Achterhoekse erven veranderen’ is opgesteld door de regio Achterhoek en is door de raad van de gemeente Winterswijk op 4 november 2009 vastgesteld als onderdeel van de welstandsnota voor wat betreft functieveranderingsprojecten.

Deze kadernota is ingestoken vanuit de schaal van het erf. Elk erf bevat kenmerken die de verschijningsvorm van het erf bepalen. Deze kenmerken zijn variabel en zorgen er daardoor voor dat geen erf in de Achterhoek hetzelfde is. Toch zijn de erven in de Achterhoek wel te herkennen als typische “Achterhoekse erven”. De kadernota “Achterhoekse erven veranderen” behandelt de verschillende kenmerken en eigenschappen van de verankering van het erf in het landschap. Er zijn kenmerken die voor heel de Achterhoek hetzelfde zijn en er zijn landschapperelateerde kenmerken. De Achterhoekse kenmerken zijn dat het ‘hoofdgebouw’ en de bijgebouwen een cluster vormen en over het algemeen allen georiënteerd zijn op het erf. Het ‘hoofdgebouw’ is daarbij dominant in vorm en massa dan de bijgebouwen, waarbij de bijgebouwen veelal achter het hoofdgebouw zijn gebouwd. Het erf is vooral functioneel van aard, terwijl de privégedeeltes veelal als siertuin, moestuin, boomgaard of houtopslag worden gebruikt. Het erf heeft vaak één aansluiting op de openbare weg.

Conclusie

De nota gaat in op landschappelijke kenmerken van Achterhoekse erven in zijn algemeenheid en eigenschappen van verschillende landschapstypen. Bij onderhavige planontwikkeling is aangesloten op deze kenmerken. het plangebied kenmerkt zich door de verstrooide situering van bedrijfsgebouwen op het erf. Voorkomen dient te worden dat er een repeterend patroon van gebouwen plaatsvindt. Ter plaatse is een goede inpassing in het landschap gerealiseerd. Zie hiervoor tevens de toetsing onder 'landschappelijke inpassing'.

3.1.4 Conclusie beleid

De voorgenomen planontwikkeling past binnen de beleidskaders van het rijk en de provincie. Het gemeentelijk beleid geeft geen belemmering voor de realisatie van het plan.

4 Milieuaspecten

4.1.1 Bodem

Algemeen

In het bestemmingsplan dient aangetoond te worden dat de bodem- en grondwaterkwaliteit ter plaatse van het plangebied geschikt zijn voor het beoogde gebruik.

Toetsing

Het plan betreft het omzetten van een woonbestemming voor één woning in een agrarische bestemming ten behoeve van een paardenhouderij met bedrijfswoning. Voor deze ontwikkeling is reeds een nieuwe stal met zes boxen en een ontvangstruimte gebouwd. Dit bestemmingsplan houdt geen bouwwerkzaamheden in.

Doordat een gevoelige bestemming (wonen) wordt omgezet in een minder gevoelige bestemming (agrarisch) mag worden aangenomen dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de toekomstige functie.

Conclusie

Het aspect bodem vorm geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

4.1.2 Geluid

Algemeen

De mate waarin het geluid, veroorzaakt door het wegverkeer, geluidsgevoelige ruimten mag belasten is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De Wgh stelt dat in principe de geluidsbelasting op geluidsgevoelige ruimten niet de 48 dB mag overschrijden. Wanneer door middel van een bestemmingsplan nieuwe woningen of andere geluidsgevoelige bebouwing worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van alle wegen op een bepaalde afstand van die woningen.

Toetsing

Het plan betreft het omzetten van een woonbestemming voor één woning in een agrarische bestemming ten behoeve van een paardenhouderij met bedrijfswoning. Voor deze ontwikkeling is reeds een nieuwe stal met zes boxen en een ontvangstruimte gebouwd.

In het plan wordt feitelijk één nieuw geluidsgevoelig object mogelijk gemaakt in de vorm van een agrarische bedrijfswoning. Dit is een bestaande woning. De woning ligt aan de Meester Brouwerlaan. Dit is een landelijke zandweg met weinig verkeer. Gezien de grote afstand tot de omliggende doorgaande (geasfalteerde) wegen valt er geen geluidsoverlast op de woning te verwachten.

Een paardenhouderij kan geluidshinder veroorzaken op omliggende geluidsgevoelige ruimtes. In de paragraaf bedrijven en milieuzonering (4.1.4) wordt hier nader op ingegaan.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan

4.1.3 Lucht

Algemeen

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuulende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht worden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Plannen die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Plannen die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het project op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is significant is ten opzichte van een etmaal. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval is bij een woning, school of sportterrein.

Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van de gelijknamige AMvB extra bescherming. Substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden waardoor geen onacceptabele gezondheidsrisico's optreden.

Toetsing

In het plangebied worden geen nieuwe gevoelige bestemmingen mogelijk gemaakt. In dit geval gaat het om het omzetten van een woonbestemming in een agrarische bestemming ten behoeve van een paardenhouderij.

De ministeriële regeling NIBM kwantificeert de (N)IBM-grens niet voor de functie van paardenhouderij. Dit betekent dat op een andere manier aannemelijk gemaakt moet worden dat het plan niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

De functieverandering zal naar verwachting een toename van het aantal verkeersbewegingen met zich meebrengen. Verkeer zorgt uitstoot van stikstofdioxide en fijn stof. Het aantal verkeersbewegingen zal echter minimaal toenemen. Daarom zal het plan naar verwachting niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit ter plaatse.

Dieren, in dit geval paarden, kunnen ook zorgen voor fijn stof-emissie. Daarom is er een fijn stof-toets uitgevoerd (zie bijlage 2). Hierbij is voor de emissie per dier de fijn stof-emissie van een melkkoel in overige huisvesting als uitgangspunt genomen (voor paarden is geen emissiefactor bepaald). De uitkomst van deze toets is dat de fijn stof-belasting voor de omgeving zeer minimaal is, waardoor de fijn stof-emissie geen belemmering is voor de uitvoering van het plan.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.1.4 Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

Indien door middel van een plan nieuwe, gevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat deze niet worden gerealiseerd binnen de milieuzone van omliggende bedrijven. Anderzijds mogen omliggende bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van een nieuwe gevoelige functie.

Milieuzonering richt zich uitsluitend op de zonering van milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) ten opzichte van gevoelige functies (zoals woningen). In de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) worden op basis van onderzoeks- en ervaringsgegevens richtafstanden aanbevolen tussen bedrijvigheid en milieuhindergevoelige functies voor de thema's geur, stof, geluid en gevaar. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in richtafstanden voor zowel het omgevingstype 'gemengd gebied' als 'rustige woonwijk en rustig buitengebied'. Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een rustige woonwijk en buitengebied komen vrijwel geen andere functies voor. De richtafstanden gelden voor een gemiddeld nieuw bedrijf en gaan uit van het gebiedstype 'rustige woonwijk'.

Toetsing

Op grond van de VNG brochure is de grootste richtafstand voor een paardenfokkerij 50 meter voor het aspect geur. Voor het aspect geur geldt echter in het geval van een paardenfokkerij de toetsing aan de Wet geurhinder een veehouderij. Deze toetsing vindt plaats in de navolgende paragraaf. De grootste afstand na het aspect geur is 30 meter voor het aspect geluid. Binnen 30 meter van de paardenfokkerij liggen echter geen milieugevoelige objecten. Daarnaast bevinden zich ook geen milieugevoelige objecten binnen 50 meter van de paardenfokkerij.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

4.1.5 Geur

Algemeen

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt in eerste instantie het wettelijk kader bij de beoordeling van een aanvraag om een milieuvergunning voor dierenverblijven van veehouderijen. De Wet geurhinder en veehouderij geeft hiervoor geurbelastings- en afstandsnormen in relatie met geurgevoelige objecten in de nabijheid van de (geprojecteerde) veehouderij. De Wgv heeft betrekking op twee aspecten. Ten eerste speelt de geurbelasting een rol bij de beoordeling of er in het kader van een goede ruimtelijke ordening een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd. Ten tweede moet bij de belangenafweging ten behoeve van een zorgvuldige besluitvorming worden nagegaan of een in de omgeving gelegen veehouderij niet onevenredig in haar belangen wordt geschaad.

Toetsing

In het plangebied wordt een paardenhouderij mogelijk gemaakt. Voor paarden is in het kader van de Wgv geen geuremissie vastgesteld. Voor paarden gelden dan ook vaste afstandsnormen. Deze afstandsnormen worden gebruikt om te kijken of de paardenhouderij geen negatief effect heeft op een goed woon- en leefklimaat van geurgevoelige functies. De Wgv maakt voor de afstandsnormen onderscheid tussen een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom (100 meter tot emissiepunt) en buiten de bebouwde kom (50 meter tot emissiepunt). Het gaat hierbij niet om de verkeerskundige bebouwde kom, maar om de ruimtelijke situatie. De geurgevoelige functies in de omgeving van het plangebied liggen buiten de bebouwde kom. Daarom moeten de afstand van de nieuwe geurgevoelige objecten (in dit geval woningen) tot het emissiepunt (stal) minimaal 50 meter bedragen.

De afstand van de omliggende woningen in het plangebied tot het agrarische bouwvlak van de paardenhouderij bedraagt minimaal 50 meter. Daarmee wordt voldaan aan de afstandsnormen uit de Wgv.

Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor onderhavig plan.

4.1.6 Externe veiligheid

Algemeen

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (chemische fabriek, lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (route gevaarlijke stoffen). Er wordt onderscheid gemaakt tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijk slachtoffers, dit is respectievelijk het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico biedt burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde en voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^{-6}). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval.

Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde.

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Het groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel wordt geacht, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden.

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi, stb. 250, 2004) wordt verder een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld. De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.

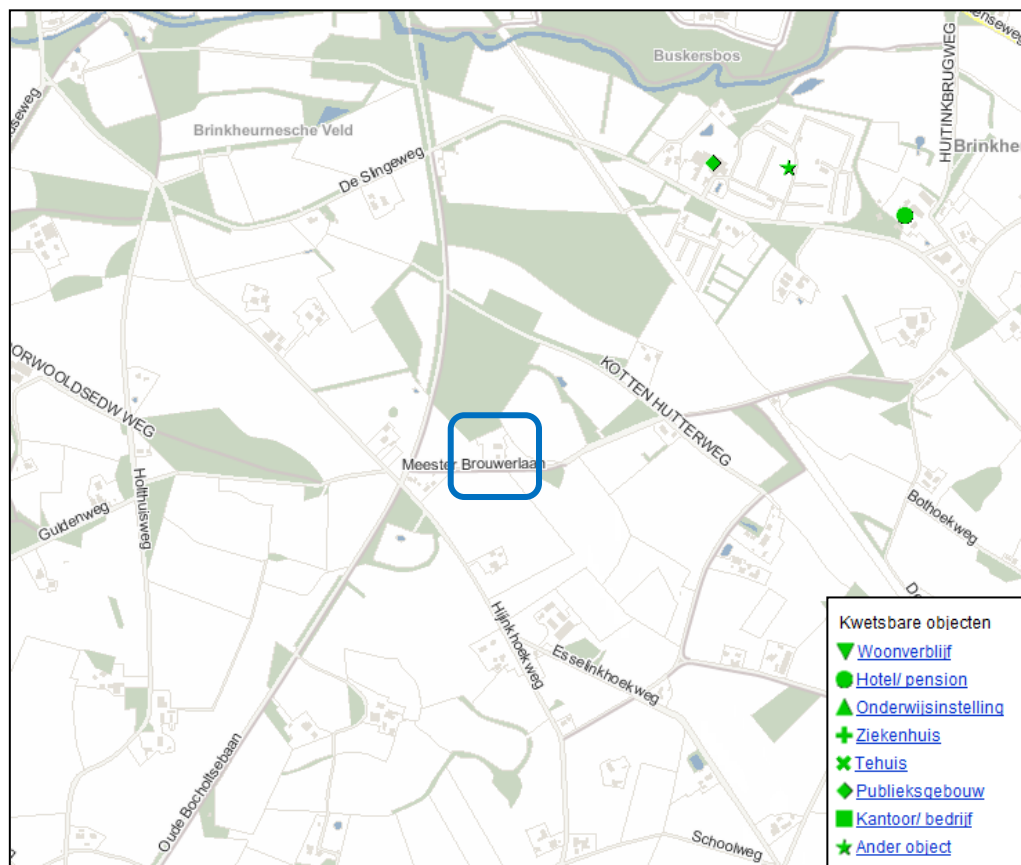
Toetsing

Het plan betreft het omzetten van een woonbestemming voor één woning in een agrarische bestemming ten behoeve van een paardenhouderij met bedrijfswoning. Voor deze ontwikkeling is reeds een nieuwe stal met zes boxen en een ontvangstruimte gebouwd.

Met de realisatie van het plan is er één kwetsbaar object in het plangebied aanwezig, namelijk de bedrijfswoning. Aangezien deze bedrijfswoning de voormalige burgerwoning betreft is er geen toename van het aantal kwetsbare objecten.

Om inzichtelijk te maken of er risicofactoren in of in de nabijheid van het plangebied liggen is een uitsnede van het de risicokaart Nederland opgenomen. De globale ligging van het plangebied is aangeduid met een blauw kader.

Deze kaart laat zien dat er in de nabije omgeving van het plangebied geen risicobronnen zijn gelegen.



Uitsnede risicokaart Nederland (bron: www.risicokaart.nl)

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

4.2 Water

4.2.1 Beleid

Rijksbeleid

Het rijksbeleid ten aanzien van water is neergelegd in het Nationaal Waterplan. Deze nota is eind 2009 vastgesteld en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Waterplan heeft de status van structuurvisie op basis van de Waterwet en de Wet ruimtelijke ordening

Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. In het Waterplan wordt tevens gevolg gegeven aan de Kaderrichtlijn Water. Het doel van deze richtlijn is het realiseren van een goede ecologische en chemische kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater. Daarnaast bevat het waterplan een uitvoeringsprogramma met maatregelen.

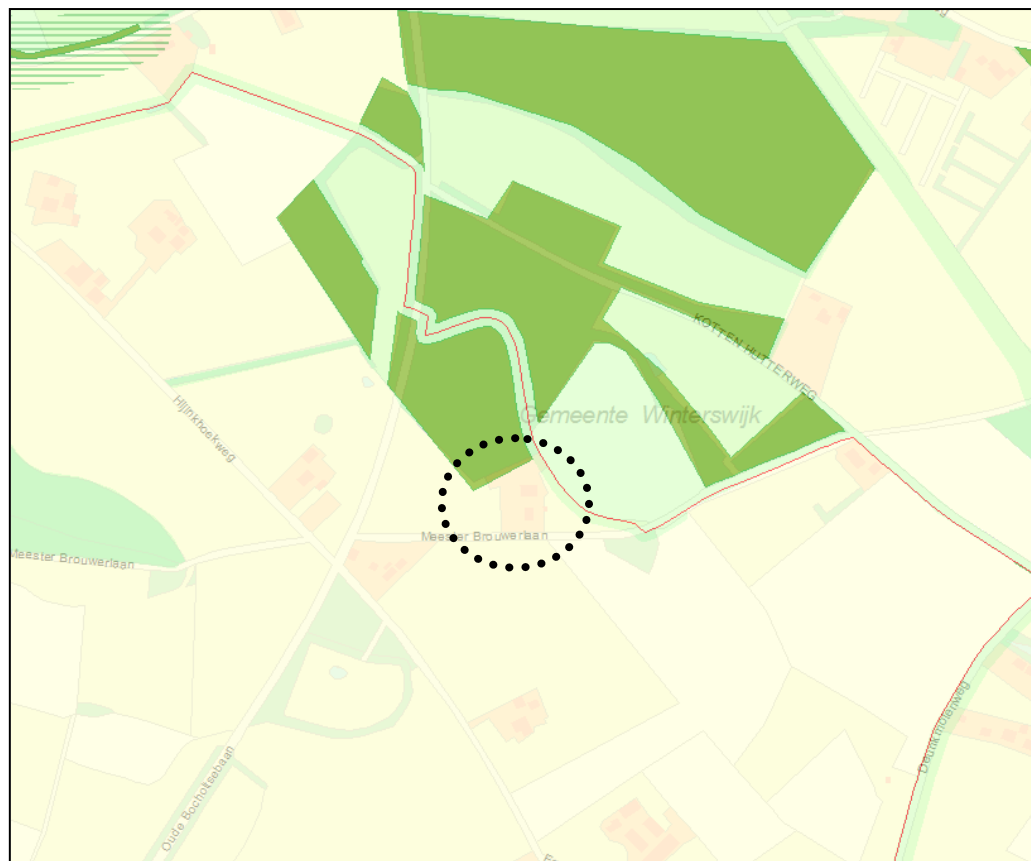
Het hoofddoel van het Waterplan is Nederland een veilige en leefbare delta te maken, en daarmee het watersysteem op langere termijn klimaatbestendig te maken. De

koers naar duurzaam waterbeheer zoals die in de 4^e Nota Waterhuishouding is ingezet, wordt verder uitgewerkt door water weer ruimte te geven en natuurlijke processen te herstellen. Hierbij moeten maatregelen tegen overstromingen, wateroverlast en verlies aan waterkwaliteit worden gecombineerd met het verbeteren van de natuurwaarden.

Waterplan Gelderland 2010-2015

Het Waterplan bevat het waterbeleid van de provincie en wordt de opvolger van het huidige derde Waterhuishoudingsplan (WHP3). Het beleid uit WHP3 wordt grotendeels voortgezet. Het Waterplan is tegelijk opgesteld met de ontwerp water(beheer)plannen van het Rijk en de waterschappen. In onderlinge samenwerking zijn de plannen zo goed mogelijk op elkaar afgestemd. Het Waterplan Gelderland 2010-2015 is op 9 december 2008 door Gedeputeerde Staten vastgesteld en treedt vanaf 1 januari 2010 in werking.

In het plan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaat uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provinciebrede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd.



Uitsnede Waterplankaart (bron: provincie Gelderland)

Het grootste deel van het plangebied heeft op grond van het Waterplan de basisfunctie 'landbouw'. Binnen deze functie komt natte natuur verspreid in kleine elementen voor. In de gebieden met de functie landbouw is de inrichting en het beheer van het watersysteem allereerst gericht op:

- een ontwateringsdiepte met aanvaardbare risico's voor wateroverlast en vervolgens minimale vochttekorten;
- oppervlaktewaterpeilen die het meest voorkomende landbouwkundige grondgebruik accommoderen;
- beschikbaarheid van oppervlaktewater voor het op peil houden van de grondwaterstand en voor beregening;
- (zeer) lokale afstemming op verspreid liggende natuurelementen en waardevolle ecologie (vissen, waterplanten);
- een grondwaterpeil in de veenweidegebieden dat niet verlaagd wordt ten opzichte van het maaiveld (wel het volgen van maaiveldddaling). De maximale drooglegging in veenweidegebieden is 60 cm onder maaiveld.

Het noordoostelijke en noordwestelijke deel van het plangebied wordt op de functiekaart van het waterplan weergegeven met de basisfunctie natuur. In het bijbehorende beleidsdocument wordt verder niet ingegaan op deze basisfunctie.

Het noordwestelijke deel is daarnaast ook aangewezen als 'natte natuur'. De functie 'natte natuur' geldt voor bestaande terreinen waarvan meer dan 50% van het areaal bestaat uit natte natuur. De inrichting en het beheer van het waterhuishoudkundige systeem zijn voor natte landnatuur gericht op:

- realisatie van de water- en milieucondities conform de in de Streekplanuitwerking 'Kernkwaliteiten en omgevingscondities van de Gelderse ecologische hoofdstructuur' opgenomen natte natuurdoeltypen;
- het veiligstellen en zo mogelijk ontwikkelen van de landnatuur en minstens het handhaven van de huidige waterhuishoudkundige situatie. Dit betekent minimaal een 'stand still' van de huidige gemiddelde grondwaterstand;
- het beperken van nadelige effecten van grondwateronttrekkingen en het optimaliseren van ont- en afwatering in de omgeving;
- het afstemmen van het oppervlaktewaterbeheer in de natuurgebieden en wateren en in de omgeving daarvan op de natuurwaarden en doelen;
- het bewerkstelligen van een minimale nadelige invloed van menselijk handelen op de kwaliteit en kwantiteit van het grond- en oppervlaktewater.

Ten oosten van het plangebied ligt de Siepersbeek. Deze waterloop is aangemerkt als water van het Hoogste Ecologische Niveau (HEN water). In paragraaf 4.2.2 wordt hier nader op ingegaan.

Waterbeheerplan 2010-2015

Het Waterschap Rijn en IJssel heeft in het Waterbeheerplan 2010-2015 haar nieuwe beleid vermeld. Dit plan is opgesteld in samenwerking met vier andere waterschappen, welke deel uitmaken van deelstroomgebied Rijn-Oost. Dit plan treedt naar verwachting per 1 januari 2010 in werking.

De opdracht van de waterschappen in Rijn-Oost is te zorgen voor voldoende water, schoon water en voor veilig wonen en werken op de taakvelden watersysteem, waterketen en veiligheid. Het waterschap houdt daarbij rekening met agrarische, economische, ecologische en recreatieve belangen. Aandachtspunten zijn het verbeteren van

ecologische en chemische waterkwaliteit (terugdringen van oppervlaktewatervervuiling) en het voorkomen van wateroverlast, waarbij rekening wordt gehouden met het veranderende klimaat. In zowel landelijk als stedelijk gebied kunnen ruimtelijke ontwikkelingen een positief maar ook een negatief effect hebben op het watersysteem.

Waterplan Winterswijk

Gemeente Winterswijk, Waterschap Rijn & IJssel en provincie Gelderland hebben het Waterplan Winterswijk opgesteld. Dit plan wordt in de periode 2001-2010 uitgevoerd. De eerste uitvoeringsmaatregelen van het Waterplan zijn aangemeld bij de Europese Unie als LIFE-project "Winterwater" en zijn uitgevoerd in de periode 2001-2004. Het project "Winterwater" bestaat uit de volgende onderdelen:

- een hemelwaterafvoerstelsel in de westelijke wijken van Winterswijk dat hemelwater en drainagewater afvoert, in droge verstedelijkte gebieden water infiltreert en overtollig water afvoert naar retentievoorzieningen;
- retentie- en infiltratievoorzieningen waarin het overtollige water wordt opgeslagen en geïnfiltreerd in een zandslenk en een natuurgebied (Landgoed Mentink);
- een open groene berging, die het water van de overstort opvangt en terug voert naar de RWZI (rioolwaterzuiveringsinstallatie). In de RWZI wordt het water gezuiverd alvorens dit op het oppervlaktewater wordt geloosd;
- de waterkwantiteit- en waterkwaliteitgegevens worden gemeten op specifieke punten in het watersysteem (de rwzi, de retentievoorziening, de overstort en het hemelwaterafvoerstelsel);
- vanaf het moment dat de deelsystemen gereed zijn worden de prestaties gemeten en worden de deelsystemen gedemonstreerd en periodiek geëvalueerd voor een periode van zes jaar.

Vinden er in een plangebied ruimtelijke ontwikkelingen plaats waarbij het verhard oppervlak toeneemt en/of het waterbergend vermogen afneemt, dan moeten er maatregelen genomen worden om de negatieve effecten van deze ruimtelijke ontwikkelingen op de waterhuishouding te voorkomen.

Uitgangspunt is dat deze maatregelen in het plangebied zelf plaatsvinden. Op basis van de watertoetstabel is bepaald dat aan dit plan geen aanvullende maatregelen of voorwaarden zijn verbonden.

4.2.2 De waterparagraaf

Het plangebied ligt in het gebied dat qua landschap is aangeduid als heide- en broekontginningslandschap. Het gebied heet het Brinkheurnseveld. Het gebied grenst aan het oude hoevenlandschap en het gebied is ontgonnen vanuit het oude hoevenlandschap. Belangrijke kenmerken van het heide- en broekontginningslandschap zijn:

- rechtlijnige structuur van ontsluiting en kavelindeling;
- grootschaligheid met open perceelsgrenzen met hier en daar singels;
- bodemgebruik is overwegend grasland en bos.

Deze kenmerken komen in het plangebied niet volledig naar voren, maar dat kan worden verklaard uit het feit dat het op de grens van twee landschapstypen ligt.

De bodem is een beekerdgrond met lemig fijn zand en een veldpodzol op leemarm tot zwak lemig zand. De podzol is een bodemtype dat in de schrale dekzandgronden veelvuldig voorkomt. Het profiel is herkenbaar door een toplaag met humusrijke grond, waaronder zich een bleekgrijze uitspoelingslaag bevindt. Daar weer onder komt een

donkere (inspoelings)laag voor met daaronder de oorspronkelijke bodem. Uit kaartmateriaal van het waterschap Rijn en IJssel blijkt dat het gebied qua kwel en wegzijging neutraal is, waarbij de wegzijging in lichte mate overheerst.

In overleg met het waterschap WRIJ is duidelijk geworden dat het waterschap met name aandacht vraagt voor de relatie van het plan met de naastgelegen Siepersbeek, deze is aangemerkt als water van het Hoogste Ecologische Niveau (HEN water). Het doel is om deze beek meer ruimte te bieden. Middels de herinrichting Winterswijk wordt getracht hieraan ruimte te bieden. Op dit moment heeft de beek een beperkte bovenbreedte van ca. 2 meter. De grond aan de oostzijde ligt aanmerkelijk lager dan de bodem van het plangebied. Eventuele wateroverlast bij extreme neerslag treedt dan ook op aan de oostzijde van de Siepersbeek. Van wateroverlast is aan de westzijde geen sprake. Er zijn twee punten van belang voor de relatie tussen het plangebied en de Siepersbeek:

- 1 Is de bebouwing een beperking om de Siepersbeek op termijn meer ruimte te bieden?
- 2 Is de bebouwing van invloed op de waterhuishouding / waterafvoer?

Ad 1.

De bebouwing ligt aan de hoge zijde van de Siepersbeek, derhalve is er van nadeel met betrekking tot ruimte voor de Siepersbeek geen sprake.

Ad 2.

Door de uitbreiding van het bebouwd oppervlak zal er een kleine versnelling van de afvoer van hemelwater plaatsvinden. Om deze versnelling te compenseren, wordt het hemelwater afgevoerd via de achterliggende greppel, en niet rechtstreeks op de Siepersbeek. Door gebruik te maken van de greppel, wordt een deel van het water in eerste instantie in het gebied geborgen. Hiermee blijft wordt het water langzamer op de Siepersbeek afgevoerd.

Het waterschap hanteert een handreiking voor de watertoets. In de onderstaande tabel worden puntsgewijs de noodzakelijke onderwerpen aan de orde gesteld:

Waterhuishoudingsaspect	Relevant	Toelichting
Veiligheid	Nee	Het plangebied ligt niet in het zomerbed of winterbed van de IJssel.
Wateroverlast	Ja	Het plangebied ligt aanmerkelijk hoger dan het aan de oostzijde van de Siepersbeek grenzende perceel. Van wateroverlast op de locatie is dan ook geen sprake. Er vindt geen vergroting van het wateroppervlak plaats.
Riolering	Ja	Het huishoudelijk en bedrijfsmatig afvalwater wordt afgevoerd naar het gemeentelijk riool. Schoon hemelwater van verhard oppervlak wordt via een greppel afgevoerd naar de nabijgelegen beek. Door afvoer via een greppel te laten plaatsvinden, vindt tijdelijke retentie plaats.
Watervoorziening	Nee	Het plangebied betreft een gebied met bestaande bebouwing. Watervoorziening voor andere

		dan bestaande functies is niet aan de orde.
Volksgezondheid	Ja	Het plangebied betreft een gebied met bestaande bebouwing, de minimumafstanden t.a.v. andere functies worden in acht genomen.
Bodemdaling	Nee	Er is sprake van stevige, zandige ondergrond en de ingrepen zijn niet zodanig dat bodemdaling is opgetreden.
Overlast grondwater	Nee	In het plangebied is geen sprake van een slecht doorlatende laag, er treedt geen kwel op. Het is een neutraal gebied waar wegzijging licht overheerst.
Oppervlaktewaterkwaliteit	Ja	Naast het plangebied loopt de Siepersbeek. Hemelwater zal in sommige gevallen indirect geloosd worden op de Siepersbeek. De kwaliteit van het geloosde water is zodanig dat de kwaliteit van het oppervlaktewater nadelig wordt beïnvloed. Lozing zal zich slechts voordoen bij forse buien als de bergingscapaciteit tekort schiet.
Grondwaterkwaliteit	Nee	Het plangebied ligt niet in een drinkwaterwinningengebied. Het dichtstbijgelegen waterwingebied ligt op een afstand van 5 kilometer (Pompstation Corle), en bevindt zich tevens niet in de invloedssfeer van de grondwaterstroming rondom dit pompstation.
Verdroging / kwel	Nee	Er is geen sprake van verdroging / kwel.
Natte natuur	Ja	De Siepersbeek wordt gekwalificeerd als een waterloop van het hoogste ecologische niveau. De beek is in het vigerende bestemmingsplan voorzien van een zonering. Binnen deze zone vindt geen bebouwing plaats. De zonering is in dit bestemmingsplan verwerkt. Ter plaatse van de zone is geen bouwvlak opgenomen.
Inrichting en beheer	Nee	Behalve de Siepersbeek zijn er geen watergangen die in de invloedssfeer van het plangebied liggen, en worden beheerd door het waterschap Rijn en IJssel.

De algehele conclusie ten aanzien van de waterparagraaf is dat het plan niet van invloed is op de waterhuishouding. Overige wateraspecten spelen geen zodanige rol dat daarmee het bedrijf op de locatie niet geëxploiteerd zou kunnen worden.

4.2.3 Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

4.3 Archeologie en cultuurhistorie

4.3.1 Archeologie

Algemeen

Door ondertekening van het verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Monumentenwet 1988 is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken.

Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

Toetsing

Door Synthegra is in juni 2013 een bureau-, inventariserend veld-, en karterend booronderzoek uitgevoerd¹. De uitkomsten van dit onderzoek zijn hierna opgenomen.

Specifieke archeologische verwachting bureauonderzoek

De specifieke archeologische verwachting uit het bureauonderzoek wordt weergegeven in onderstaande tabel.

Periode	Verwachting	Verwachte kenmerken vindplaats	Diepteligging sporen
laat-paleolithicum – mesolithicum	middelhoog	Bewoningssporen, tijdelijke kampementen: vuursteen artefacten, ondiepe haardkuilen	Onder de eerdlaag van de beekeergrond, ca. 30-50 cm beneden het maaiveld
neolithicum – vroeg middeleeuwen	laag	Nederzetting: cultuurlaag, fragmenten aardewerk, natuursteen, gebruiksvorwerpen	Onder de bouwvoor ca. 30-50 cm beneden het maaiveld tot diep in de C-horizont
late middeleeuwen – nieuwe tijd	laag		Onder de bouwvoor

Archeologische interpretatie veldonderzoek

De natuurlijke beekeergrond is in het hele plangebied niet aangetroffen. In plaats daarvan zijn verstoorde bodems aangetroffen, mogelijk veroorzaakt door ploegwerkzaamheden. Vuursteenvindplaatsen bestaan voornamelijk uit strooiing van fragmenten vuursteen en ondiepe grondsporen, zoals haardkuilen, en bevinden zich in de bovengrond van de oorspronkelijke bodem. Aangezien de bodem is verstoord, zijn eventueel aanwezige vuursteenvindplaatsen verloren gegaan. De middelhoge verwachting voor vuursteenvindplaatsen kan daarom naar laag worden bijgesteld.

¹ Synthegra, 10 juni 2013, Bureauonderzoek en Inventariserend Veldonderzoek, Karterend booronderzoek, Meester Brouwerlaan 8 te Winterswijk - Brinkheurne, gemeente Winterswijk, projectnr. S130019

Nederzettingsresten uit het neolithicum tot en met de nieuwe tijd bestaan niet alleen uit fragmenten aardewerk, maar ook uit diepere sporen zoals paalgaten en afvalkuilen. Deze sporen kunnen tot in de C-horizont reiken en zijn mogelijk nog intact. Tijdens het booronderzoek zijn echter geen archeologische resten of indicatoren aangetroffen, die wijzen op de aanwezigheid een vindplaats uit deze periode. Daarom kan de lage verwachting om archeologische waarden uit de periode neolithicum tot en met de nieuwe tijd aan te treffen voor het plangebied worden gehandhaafd.

Op grond van de resultaten van het onderzoek wordt voor het plangebied geen vervolgonderzoek geadviseerd.

4.3.2 Cultuurhistorie

Algemeen

Door de wijziging van artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden te worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen.

Toetsing

In of in de directe omgeving van het plangebied zijn geen cultuurhistorisch waardevolle objecten aanwezig.

4.3.3 Conclusie

Het aspect archeologie en cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

4.4 Flora en fauna

4.4.1 Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het plangebied. Voordat ontwikkelingen mogen plaatsvinden, dient eerst getoetst te worden aan de Natuurbeschermingswet (gebiedsbescherming), de Flora- en faunawet (soortenbescherming) en eventuele andere betrokken natuurregelgeving.

4.4.2 Gebiedsbescherming

In het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (NB-wet) en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) dient er getoetst te worden of de beoogde ontwikkelingen een negatieve invloed hebben op beschermde gebieden.

Natuurbeschermingswet 1998

Het plangebied ligt niet in of nabij een gebied dat is aangewezen in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. Het dichtstbijzijnde gebied beschermd in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 betreft het Natura 2000-gebied "Bekendelle". Dit beschermde gebied ligt op ongeveer 1.750 meter afstand ten westen van het plangebied.

Bekendelle is een bosgebied langs de hier vrij meanderende Boven-Slinge, dat begin negentiende eeuw spontaan bebost is geraakt. Het bos dat in het laaggelegen deel van het gebied ligt, loopt bij hoge waterstanden onder en is beekbegeleidend vogelkiers-essenbos. Er zijn overgangen naar het eiken-haagbeukenbos en het wintereikenbeukenbos en naar elzenbroekbos. Het grootste deel van het gebied bestaat uit eikenbeukenbossen en naaldbos, deels met hulst in de ondergroei.

De habitattypen in dit Natura 2000-gebied en de omliggende Natura 2000-gebieden Willinks Weust, Woldse veen en Korenburgerveen zijn gevoelig voor verzuring en vermisting afkomstig van veehouderijen. Gezien het feit dat in het plangebied paarden gehouden worden die stikstofuitstoten zijn berekening uitgevoerd of het aantal paarden leidt tot een toename in stikstofdepositie en of daarmee sprake is van significante aantasting van instandhoudingsdoelstellingen van natuurwaarden. Op 1 november 2011 is er een vergunningaanvraag in het kader van de NB-wet ingediend bij de provincie Gelderland.

De Provincie Gelderland concludeert het volgende. Uit de berekeningen blijkt dat de totale stikstofdepositie van de gewenste veebezetting niet tot gevolg heeft dat de drempelwaarden worden overschreden. Een dergelijke toename acht de Provincie Gelderland vanwege de dalende achtergronddepositie en de afroaming van 70% op de in te trekken milieuvergunningen c.q. meldingen, welke in de salderingsbank worden opgenomen, marginaal. Een significant negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen acht de Provincie Gelderland in deze situatie op voorhand uitgesloten. De Provincie heeft de vergunning afgegeven op 2 april 2012.

Overige negatieve effecten op Natura 2000-gebieden zijn gezien tussenliggende elementen (bos en wegen) en bebouwing (verstoring) en de afstand zijn op beschermde gebieden niet te verwachten.

Ecologische Hoofdstructuur (EHS)

Binnen de EHS geldt de 'nee, tenzij'-benadering. Dit houdt in dat bestemmingswijziging niet mogelijk is, als daarmee de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied worden aangetast. Afwijken van deze regel is alleen mogelijk als het maatschappelijk belang groot is en er geen reële alternatieven zijn. Toch zijn er in de verschillende onderdelen van de EHS nog wel ontwikkelingen mogelijk, met name in de EHS verbinding, op plaatsen waarvoor geen specifieke natuurdoelen zijn. Deze ontwikkelingen moeten dan wel de kernkwaliteiten van de EHS versterken en bijdragen aan de realisering van de EHS.

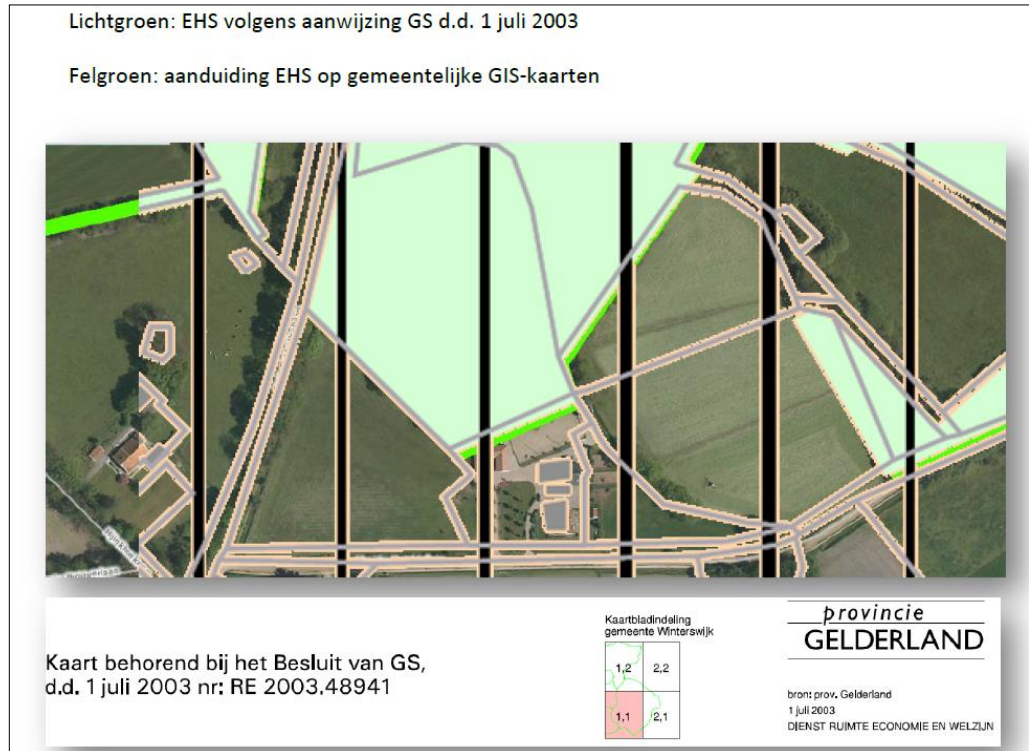
Volgens de huidige begrenzing van de EHS, vastgesteld na de Streekplanherziening uit 2009, ligt het noordelijk deel van het plangebied in de Ecologische Hoofdstructuur met als onderdeel natuur. Zoals te zien is op navolgende afbeelding loopt de grens van de EHS niet evenwijdig aan het bosperceel ten noorden van het plangebied. Het loopt schuin over het plangebied, ten zuiden van het bosperceel. Hetzelfde geldt voor de aanduiding van de EHS over de ten oosten gelegen beek. Op deze locatie ligt de grens van de EHS niet exact over de beek, maar enkele meters ten westen ervan over de bebouwing in het plangebied en over de ten zuiden gelegen weg. Op basis van deze kaart is een deel van de Meester Brouwerlaan ook aangewezen als EHS natuur.

Geconcludeerd kan worden dat er sprake is van enkele fouten in de meest recente kaart van de EHS.



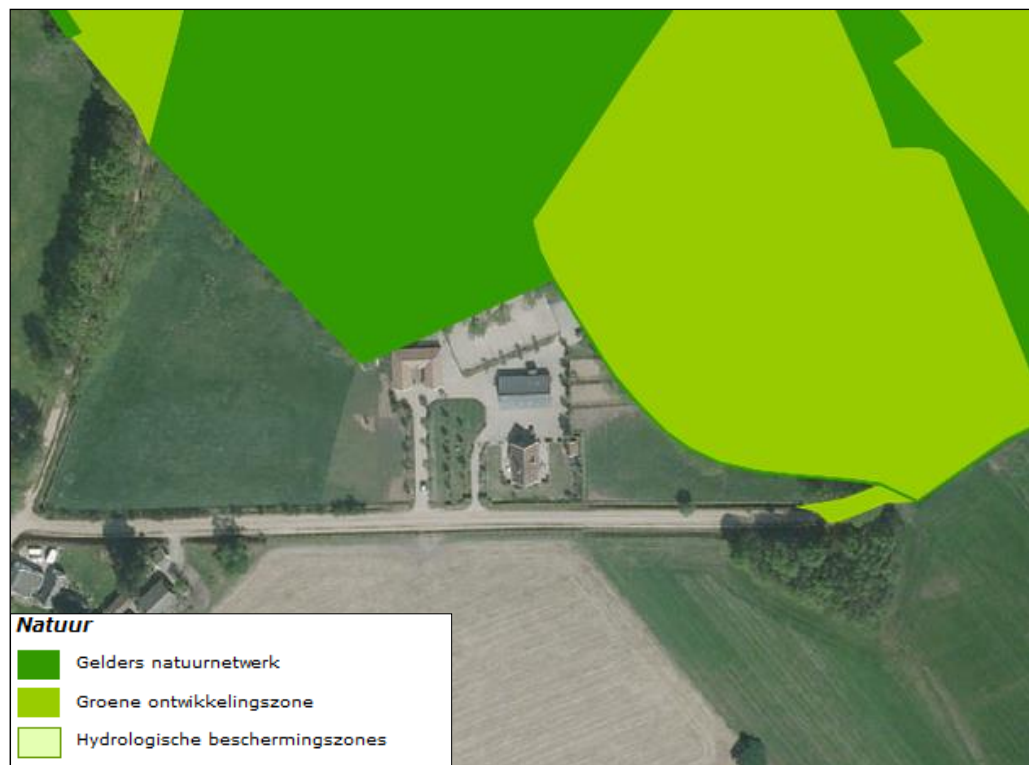
Kaart EHS (2009)

Volgens een oudere kaart van de EHS, afkomstig van het aanwijzingsbesluit van 1 juli 2003, ligt het plangebied niet in de EHS. Deze aanwijzing was gepubliceerd op papier. Later is deze papieren publicatie gedigitaliseerd in de gemeentelijke GIS-bestanden. Er zijn kleine verschillen waarneembaar tussen de papieren versie en de digitale versie. Op navolgende afbeelding zijn zowel de digitale versie als de papieren versie weergegeven. Hierop is duidelijk te zien dat de grens van de EHS juist langs de nieuw gebouwde stal loopt, en niet er overheen, zoals de onderliggende GIS-kaart suggereert.



Kaart EHS (2003)

Overigens zal het provinciale beleid voor de EHS met de vaststelling van de Omgevingsverordening Gelderland worden vervangen door het Gelders Natuurnetwerk en de Groene Ontwikkelingszone. Op basis van de kaart Natuur valt het plangebied eveneens buiten het Gelders Natuurnetwerk en de Groene Ontwikkelingszone. De foutieve begrenzing is hiermee hersteld.



Uitsnede kaart Natuur Omgevingsverordening Gelderland

Op basis van het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat het plangebied niet in de Ecologische Hoofdstructuur ligt, maar net ten zuiden en westen ervan.

Effecten op de EHS

Hoewel het plangebied geen deel uitmaakt van de EHS zijn indirecte effecten op de EHS (wat betreft verstoring) niet uit te sluiten. Hieronder kort de EHS-toets weergegeven. De antwoorden op de vragen zijn schuin gedrukt achter de vraag weergegeven. Is er met het plan sprake van:

- Een vermindering van areaal en kwaliteit van bestaande natuur-, bos-, en landschapselementen en gebieden die zijn aangewezen voor nieuwe natuur en agrarische natuur? *NEE, het plangebied ligt buiten de EHS.*
- Een vermindering van de uitwisselingsmogelijkheden voor planten en dieren in verbindingzones en tussen de verschillende leefgebieden in de overige delen van de EHS? *NEE, het plan leidt niet tot aantasting van de verbindingzones of EHS.*
- Een vermindering van de kwaliteit van het leefgebied van alle soorten? *BEPERKT, Het ten noorden gelegen bosgebied is aangewezen als zeer kwetsbaar gebied in het kader van de Wav. Dit betekent dat een toename in stikstofdepositie kan leiden tot vermessing van natuurwaarden op die locatie. Op basis van berekeningen van AAgro-Stacks blijkt dat het plan leidt tot een toename in stikstofdepositie van 0,11 mol N/ha./jr. op 1,5 kilometer. Deze toename is zeer beperkt en hoogst waarschijnlijk niet waarneembaar in de natuur. Gezien de beperkte toename in het aantal dieren (maximaal 16 paarden) leidt het plan niet tot dusdanige aantasting van de natuurwaarden op die locatie dat sprake is van verdwijning van soorten.*
- Een vermindering van het areaal van grote natuurlijke eenheden (aaneengeslotenheid)? *NEE, de ingreep leidt niet tot aantasting van de aaneengeslotenheid van grote natuurlijke eenheden. Daarbij worden alleen het Korenburgerveen en landgoed 't Mentink door de provincie aangemerkt als grote natuurlijke eenheden. Het plangebied valt niet binnen deze eenheden.*
- Een belemmering voor het verloop van natuurlijk processen in de grote eenheden? *NEE, het plan heeft daar geen invloed op.*
- Een verstoring van de natuurlijke morfologie, waterkwaliteit, watervoering, en verbondenheid met het landschap van HEN-wateren? *NEE, er vinden geen ingrepen of activiteiten in of direct naast de Siepersbeek plaats. Verder wordt ook niet gebouwd binnen de zonerings die gehanteerd wordt in het bestemmingsplan;*
- Een verandering van grond- en oppervlaktewateromstandigheden die de voor de natuurdoeltypen gewenste grond- en oppervlaktesituatie (verder) aantast? *NEE, er vinden geen ingrepen in de beek plaats en er zijn geen grondwaterafhankelijke natuurdoeltypen aangeduid in het natuurbeheerplan die aangetast worden.*
- Een verhoging van de niet gebiedseigen geluidsbelasting in stiltebeleidsgebieden? *Nee, mogelijk is er wel sprake een kleine toename door geluid, maar deze wijkt niet af van de huidige situatie en is gebiedseigen aangezien het om een agrarische functie gaat.*

Conclusie

Het plangebied ligt niet binnen de begrenzing van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De EHS ligt wel direct grenzend aan het plangebied. Het bosgebied ten noorden en de beek in het oosten maken deel uit van de EHS. Van het plan is geen sprake van oppervlakteverlies van de EHS of aantasting van de kernkwaliteiten.

4.4.3 Soortenbescherming

In het kader van de Flora- en faunawet moet worden getoetst of ter plaatse van de ruimtelijke ingrepen sprake is/kan zijn van negatieve effecten op beschermde planten en dieren. De beoogde ontwikkelingen kunnen biotoopverlies of verstoring (indirect biotoopverlies) tot gevolg hebben.

Het plan betreft het omzetten van een woonbestemming voor één woning in een agrarische bestemming ten behoeve van een paardenhouderij met bedrijfswoning. Voor deze ontwikkeling is reeds een nieuwe stal met zes boxen en een ontvangstruimte gebouwd. Met de plannen vinden geen ruimtelijke ingrepen meer plaats die leefgebieden van strikt beschermde soorten kunnen aantasten. Met het plan is geen sprake van aantasting van leefgebieden van strikt beschermde soorten.

4.4.4 Conclusie

Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

4.5 Verkeer en parkeren

Verkeer

De uitbereiding van het agrarisch bouwperceel zal naar verwachting een lichte toename van het aantal verkeersbewegingen met zich meebrengen vanwege het transport van de paarden en de aan- en afvoer van voer en mest. Het extra verkeer kan worden opgenomen in het heersende verkeersbeeld op de Meester Brouwerlaan.

Parkeren

De parkeerbehoefte zal als gevolg van de ontwikkelingen in verband met bezoekers toenemen. In het plangebied is voldoende ruimte aanwezig om de toegenomen parkeerbehoefte op eigen terrein op te lossen.

Conclusie

Het aspect verkeer en parken vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

4.6 Economische uitvoerbaarheid

Het plan wordt op particulier initiatief gerealiseerd. De kosten in verband met de realisatie zijn dan ook voor rekening van de initiatiefnemer. De kosten voor het volgen van de procedure zullen via de gemeentelijke legesverordening aan de initiatiefnemer worden doorberekend. Met de initiatiefnemer is een planschadeovereenkomst gesloten waarin deze verklaart de volledige mogelijke planschade voor zijn/haar rekening te nemen. Voor de gemeente zijn er geen andere kosten verbonden aan dit plan, waardoor het vaststellen van een exploitatieplan niet noodzakelijk is. De economische uitvoerbaarheid wordt hiermee geacht te zijn aangetoond.

5 Wijze van bestemmen

5.1 Algemeen

5.1.1 *Wat is een bestemmingsplan?*

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanning. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft uit te oefenen. Dit houdt in dat:

- 1 de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en
- 2 de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (het overgangsrecht is hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (omgevingsvergunning voor het bouwen) en regels voor het verrichten van 'werken' (omgevingsvergunning ten behoeve van het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden).

Een bestemmingsplan regelt derhalve:

1. het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen); en een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:
2. het bebouwen van de gronden;
3. het verrichten van werken (aanleggen).

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals bijvoorbeeld de Woningwet, de Monumentenwet 1988, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet milieubeheer en de Bouwverordening zijn ook erg belangrijk voor het uitoefenen van het ruimtelijke beleid.

5.1.2 *Over bestemmen, dubbelbestemmen en aanduiden*

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in de bijhorende regel worden gegeven. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen op twee manieren nader worden ingevuld:

- 1 Via een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming is, zoals de naam al zegt, een bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Voor gronden kunnen dus meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één 'enkel' bestemming (dat is dé bestemming) en soms geldt er een dubbelbestemming (soms zelfs meerdere). In de regel van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.

- 2 Via een aanduiding. Een aanduiding is een teken op de verbeelding dat betrekking heeft op een vlak op die kaart. Via een aanduiding wordt in de regels 'iets' geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

5.1.3 Hoofdstukopbouw van de regels

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

- 1 Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).
- 2 Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de bepalingen van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsbepalingen.
Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen afwijkingsbevoegdheden met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen.
Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsbepalingen ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo is een volledig beeld te verkrijgen van hetgeen is geregeld.
- 3 Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn bepalingen opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens een antidubbeltelregel, algemene bouwregels, algemene gebruiksregels, algemene aanduidingsregels, algemene afwijkingsregels, algemene wijzigingsregels, algemene procedureregels en een regeling inzake de uitsluiting van de aanvullende werking van de bouwverordening.
- 4 Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk zijn respectievelijk het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

5.1.4 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. Het doel van deze wet is om te komen tot een samenhangende beoordeling in één procedure van verschillende activiteiten die invloed hebben op de fysieke leefomgeving.

De Wabo heeft tot gevolg dat verschillende vergunningen worden verleend in één besluit, de omgevingsvergunning. Ook de thans in de Wet ruimtelijke ordening opgenomen vergunningen en ontheffingen vallen onder de Wabo.

Voor het bestemmingsplan heeft dit gevolgen voor de gebruikte terminologie. Termen als 'bouwvergunning', 'aanlegvergunning', 'sloopvergunning' en 'ontheffing' zijn vervangen door 'omgevingsvergunning ten behoeve van...'.

5.2 Dit bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld. De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan.

De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

5.2.1 Bijzonderheden in dit bestemmingsplan

De regels in dit bestemmingsplan zijn opgezet aan de hand van hetgeen hiervoor is beschreven.

Dit bestemmingsplan kent de bestemmingen 'Agrarisch - Cultuurlandschap' en de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologische verwachting 3' en 'Waarde - Archeologische verwachting 4'.

Agrarisch - Cultuurlandschap

De voor Agrarisch - Cultuurlandschap aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor de uitoefening van een grondgebonden agrarisch bedrijf. Binnen deze bestemming is de bestaande bedrijfswoning toegestaan binnen het bouwvlak. Ook de overige bedrijfsgebouwen moeten binnen het bouwvlak worden gebouwd.

De maatvoeringseisen van de gebouwen binnen deze bestemming zijn in de regels opgenomen.

Waarde - Archeologische verwachting 3 en 4

De voor Waarde - Archeologische verwachting 3 en 4 aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud en de bescherming van te verwachten archeologische waarden in de bodem.

5.2.2 Algemene regels

Naast de bestemmingen bevat het plan een aantal algemene regels over bijvoorbeeld begrippen, de wijze van meten, algemene afwijkingen en overgangsrecht. Deze min of meer standaardregels in bestemmingsplannen worden hier verder niet toegelicht.

6 Procedure

Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 16 oktober 2013 gedurende zes weken ter visie gelegen. Gedurende deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken aan de gemeenteraad. Er zijn geen zienswijzen ingediend.