

Bestemmingsplan

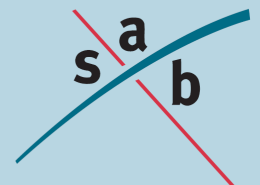
De Slingeweg 13, Woold

Gemeente Winterswijk

Datum: 16 mei 2014

Projectnummer: 130388

ID: NL.IMRO.0294.BP1402BGSlingewg13-OW01



INHOUD

TOELICHTING

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging plangebied	3
1.3	Vigerende regeling	4
1.4	Opzet van het bestemmingsplan	4
2	Huidige situatie en planbeschrijving	5
2.1	Huidige situatie	5
2.2	Planbeschrijving	6
3	Haalbaarheid van het plan	10
3.1	Beleid	10
3.2	Milieuaspecten	22
3.3	Water	31
3.4	Flora en fauna	37
3.5	Archeologie	40
3.6	Cultuurhistorie	42
3.7	Verkeer en parkeren	43
3.8	Economische uitvoerbaarheid	44
4	Wijze van bestemmen	45
4.1	Algemeen	45
4.2	Dit bestemmingsplan	47
5	Procedure	49
5.1	Overleg en inspraak	49

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Aanleiding voor dit bestemmingsplan is de aanvraag die is gedaan ten behoeve van de oprichting van een rijhal en verplaatsing van een rijbak bij een woning aan de Slingeweg 13, Winterswijk. Bij deze woning bevinden zich nu een stal voor het stallen van acht paarden, twee longeercirkels, een kapschuur en een open rijbak. Omdat het perceel momenteel de bestemming 'Wonen' bezit en er geen binnenplanse afwijkingmogelijkheden zijn voor de realisatie van de rijhal en verplaatsing van de rijbak, is herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. Met voorliggend bestemmingsplan wordt het plan juridisch-planologisch mogelijk gemaakt.

1.2 Ligging plangebied

Perceel De Slingeweg 13 ligt ten zuiden van Winterswijk. Het plangebied valt onder het buitengebied van Winterswijk. Aan de noordzijde wordt het perceel begrensd door De Slingeweg. Aan de oost-, west en zuidzijde wordt het gebied omgeven door grasland.



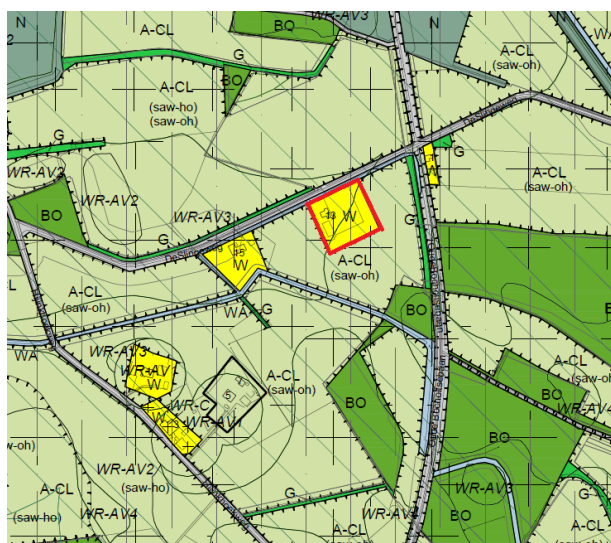
Globale ligging plangebied ten opzichte van Winterswijk. Bron: Google Earth



Overzicht globale begrenzing plangebied. Bron: Provincie Gelderland

1.3 Vigerende regeling

De juridisch-planologische situatie van het plangebied is vastgelegd in het bestemmingsplan “integrale herziening Buitengebied Winterswijk” van de gemeente Winterswijk. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de raad van de gemeente Winterswijk op 27 januari 2011. In de vigerende regeling heeft het plangebied een hoofdbestemming ‘Wonen’. Ook heeft het perceel een dubbelbestemming ‘Waarde archeologische verwachting 3’ en ‘Waarde archeologische verwachting 4’ (de grens loopt over het perceel). De door de initiatiefnemer beoogde activiteiten voor de bouw van een rijhal zijn niet in overeenstemming met deze bestemming. In het bestemmingsplan zijn geen binnenplanse afwijkingsmogelijkheden of wijzigingsbevoegdheden opgenomen die de activiteiten mogelijk maken. Dit betekent dat alleen medewerking kan worden verleend met een buitenplanse procedure (Wabo-projectafwijkingsbesluit of partiële bestemmingsplanherziening).



Overzicht vigerende regeling plangebied. Bron: Bestemmingsplan buitengebied, Winterswijk 2011

1.4 Opzet van het bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding (voorheen plankaart), regels en een toelichting. De toelichting van dit bestemmingsplan is opgebouwd uit vijf hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 de bestaande situatie in het plangebied beschreven gevolgd door een beschrijving van de toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen. Hoofdstuk 3 gaat in op de haalbaarheid van het plan. Hier komen aspecten als beleid, milieu, flora en fauna, archeologie en cultuurhistorie aan de orde. In hoofdstuk 4 worden de opzet van het plan en de wijze van bestemmen behandeld. Hoofdstuk 5 ten slotte is gereserveerd voor de resultaten van de procedure.

2 Huidige situatie en planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

Gebruik

Op het huidige perceel worden momenteel paarden gefokt en getraind ten behoeve van de paardensport. Het bedrijf richt zich specifiek op de aangespannen wedstrijd-sport en de dressuursport. De bedrijfsactiviteiten hebben betrekking op het fokken, af-richten en trainen van kwalitatief hoogwaardige paarden. Het bedrijf richt zich op het topsegment van de markt waarbij er reeds menpaarden voortgebracht zijn die op in-ternationaal topniveau presteren. In de loop der jaren zijn er diverse paarden gefokt, getraind, uitgebracht op wedstrijden en weer verkocht. Uit een opgesteld bedrijfsplan blijkt dat er in de huidige situatie reeds sprake is van een volwaardig agrarisch bedrijf met ruim twee volwaardige arbeidskrachten. Dit vormt dan ook de aanleiding om de bestemming te wijzigen van Wonen in 'Agrarisch - Cultuurlandschap'.

Bebouwing



Luchtfoto van de bestaande situatie. Bron: Provincie Gelderland

Op het huidige perceel bevindt zich een woning met bijgebouwen. De gebouwen zijn geclusterd rondom een centrale open ruimte op het erf, waarbij het hoofdgebouw (de woning met de aangebouwde deel) centraal achter het open erf ligt met de 'nendeuren' naar de weg gericht. Vanuit de woning is er zicht over de tuin en het open veld.

De bedrijfsgebouwen bestaan naast de deel uit een kapschuur en een stal voor het stallen van de paarden. Ten oosten van de woning bevindt zich tevens een onoverdekte rijbak. Alle gebouwen zijn rondom het open erf geclusterd. De rijbak staat haaks op de weg en wordt afgeschermd door een lage haag. In het zuidwesten van het plangebied bevinden zich twee longeercirkels.

Het plangebied ligt in het jonge heideontginningenlandschap van het Brinkheurnseveld. Het erf wordt begrensd door rechte lijnen. Het erf is compact en min of meer vierkant van vorm. Er is sprake van een karakteristieke verdeling in voor- en achtererf. In de woning is het verschil in voor- en achter indeling duidelijk herkenbaar voor zowel detaillering, functie als uitstraling. De woning manifesteert zich nadrukkelijk als hoofdbouwwerk van het perceel in zowel uitstraling als materiaalgebruik. Het onderscheid tussen de woning en de 'deel' versterkt deze indeling. De bestaande woning is voorzien van karakteristieke architectuur die goed aansluit bij de kenmerken van het buitengebied Winterswijk.



Impressie van de huidige situatie.

Op het erf zelf is voldoende groen opgenomen om te voorzien in een goede landschappelijke inpassing.

2.2 Planbeschrijving

Aanleiding

In dit plan vindt nieuwbouw plaats in de vorm van een overdekte rijhal. Deze aanvraag is gedaan omdat er behoefte is aan de realisatie van een binnenvoorziening voor het houden en trainen van paarden. De Nederlandse paardensector is in tien jaar enorm gegroeid als economische factor. In tien jaar verdubbelde de omzet tot 1,5 miljard eu-

ro. Uit onderzoek blijkt dat het economische belang van paardenhouderijen ook in de Achterhoek is toegenomen. De beoogde activiteiten sluiten goed aan bij deze trends. Paardenfokkerijen brengen nieuwe activiteiten met zich mee en kunnen daarmee een bijdrage leveren aan de lokale economie. Behoud en ontwikkeling van het agrarisch cultuurlandschap krijgt hiermee een positieve impuls.

Functioneel

De aanleiding voor het plan is het realiseren van bouwwerken (rijhal en rijbak) die volgens het vigerende bestemmingsplan alleen bij agrarische bedrijven zijn toegestaan. Wijziging van de bestemming in 'Agrarisch - Cultuurlandschap' met een bouwvlak maakt deze bebouwing mogelijk. Op het bedrijf zullen maximaal 15 paarden worden gehouden. Productiegerichte paardenhouderijen richten zich op het fokken en trainen van paarden en vormen daarmee een agrarische functie. Dit betekent dat het type bedrijf de omvang heeft van ten minste één volwaardige arbeidskracht, met een daarbij passende bedrijfsomvang en een daaruit te verwachten redelijk inkomen. In de specifieke situatie aan de Slingeweg is in een bedrijfsplan aangetoond dat er sprake is van een bedrijfsomvang waarbij ruim twee volwaardige arbeidskrachten noodzakelijk zijn. Dit betreft reeds de huidige situatie. Er is daarom geen sprake van een nieuwvestiging van een agrarisch bedrijf, maar een aanpassing van de bestemming Wonen aan het feitelijke agrarische gebruik. Het toelaten van deze activiteit vergroot mede de economische basis van het landelijk gebied. Agrarische bedrijvigheid wordt gezien als een belangrijke basis voor het agrarisch cultuurlandschap. De paardenfokkerij heeft een productiegericht en daarmee bezoekersextensief karakter. Het plan is daarmee uitdrukkelijk geen manege.

Binnen de bestemming 'Agrarisch - Cultuurlandschap' is de realisatie van één overdekte rijhal toegestaan. Dit is bij onderhavig initiatief het geval. De oppervlakte van de nieuwe rijhal bedraagt 1.364 m² en blijft daarmee binnen de gangbare maat volgens het bestemmingsplan Buitengebied van 1.500 m². De te verplaatsen rijbak verkrijgt een oppervlakte van 1200 m² en is daarmee in lijn met de regels behorende bij de bestemming 'Agrarisch - Cultuurlandschap'. De goothoogte van de nieuwe rijhal bedraagt 4,20 meter bij een bouwhoogte van 9 meter. Hiermee voldoet de rijhal aan de maximale maatvoeringseisen voor de realisatie van een rijhal binnen de bestemming 'Agrarisch - Cultuurlandschap'.

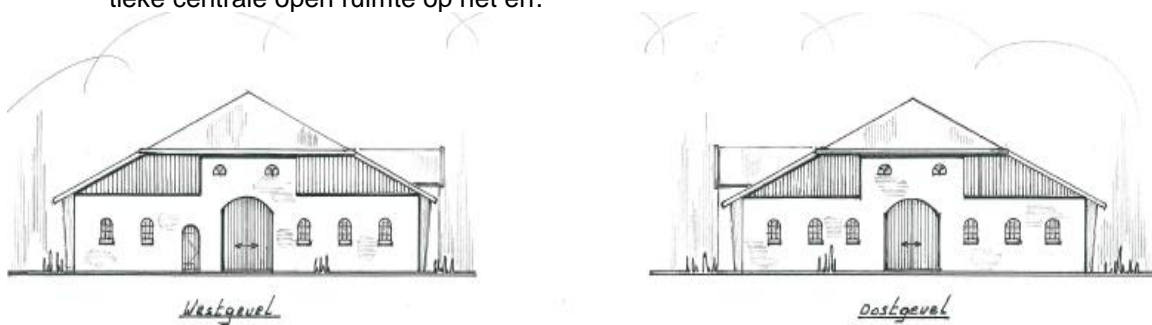
Ruimtelijke inpassing

De nieuwe overdekte rijhal wordt parallel aan de Slingeweg gebouwd ten noordoosten van de bestaande woning. De kopgevel van de rijhal blijft gericht op de centrale open ruimte op het erf, waardoor de ruimte compact en omringd door gebouwen blijft. De te verplaatsen rijbak wordt achter deze nieuwe bebouwing geplaatst. Door het verplaatsen van de kapschuur blijft deze positionering rondom de centrale open ruimte gehandhaafd.

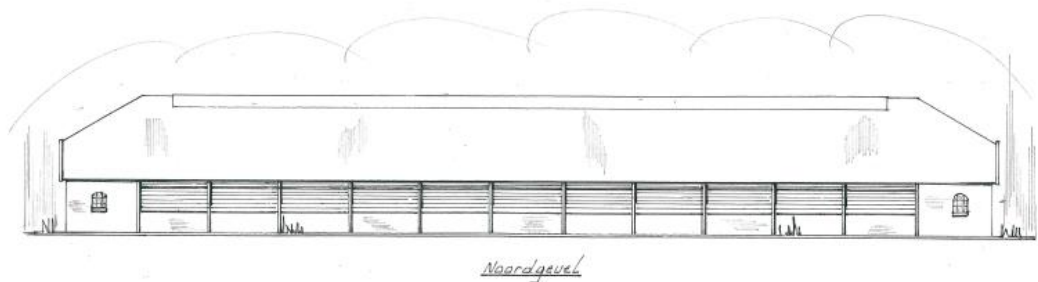
De nieuwe bebouwing wordt landschappelijk ingepast. Het bestaande erf is reeds voorzien van beplanting die zorgt voor een goede landschappelijke inpassing. Bovendien heeft de bestaande bebouwing een karakteristieke uitstraling en draagt daardoor bij aan een goede inbedding in het landschap. Er is voor gekozen de landschappelijke inpassing van het gehele erf nog te verbeteren. De karakteristieke opzet van een agrarisch erf in een achter- en een voorerf wordt versterkt door dit onderscheid ook in de beplanting tot uiting te laten komen. Daartoe wordt het voorerf omzoomd door een

haag en het achtererf door houtsingels. In het westen wordt een bestaande haag die haaks op de Slingeweg staat omgevormd tot een houtsingel. Hierdoor wordt het zicht ontnomen op de nieuwe bebouwing, maar krijgt het perceel juist een groen aanzicht vanaf de Slingeweg.

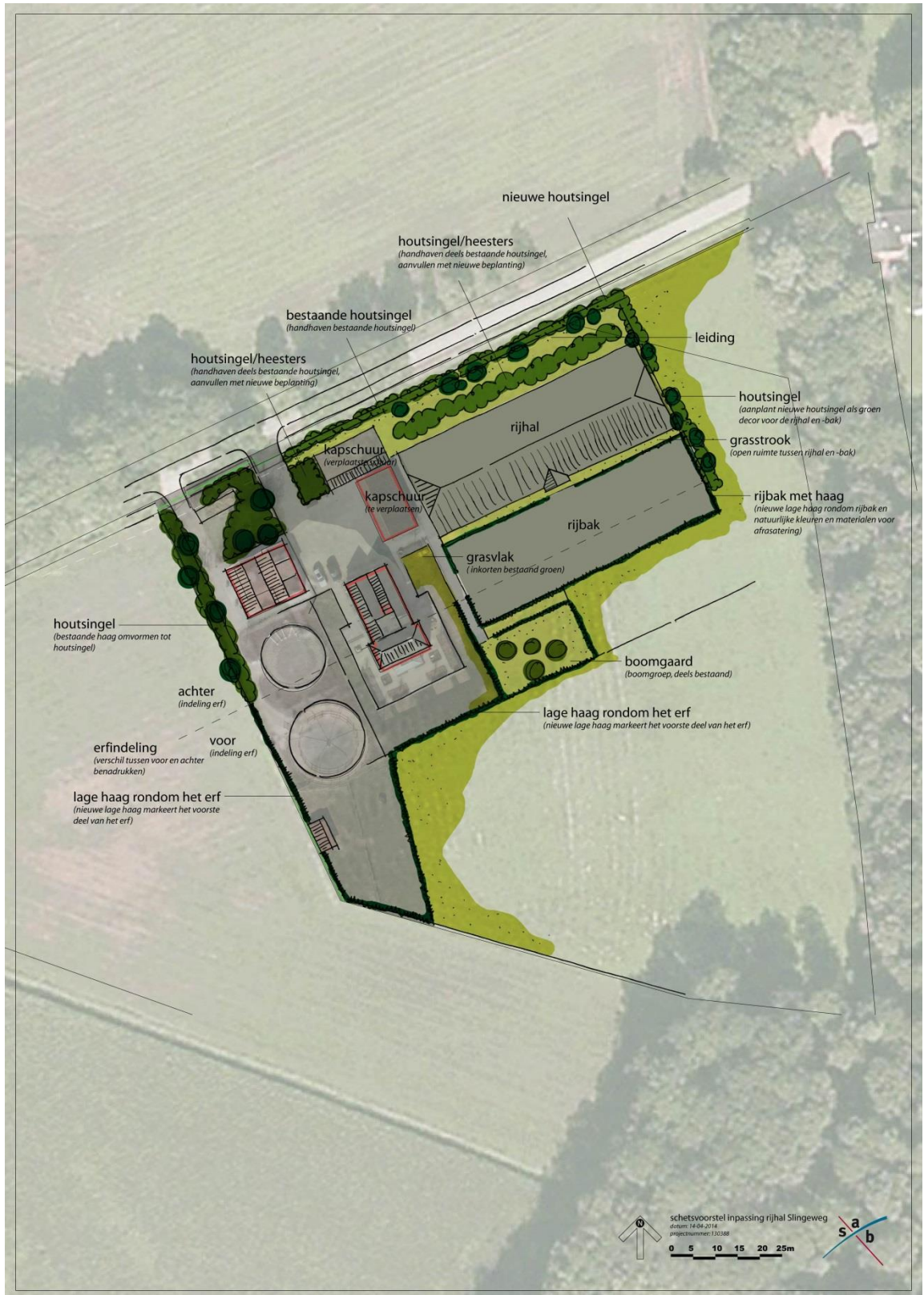
Ook de kopgevel van de rijhal en de rijbak wordt voorzien van een houtsingel. De rijbak wordt voorzien van een afrastering waarbij natuurlijke kleuren en materialen worden toegepast. Tevens wordt de rijbak omzoomd door een haag. De bestaande bomen (tussen weide en rijbak) vormen tezamen, eventueel aangevuld met andere soorten, een boomgaard omzoomd door een haag. Het uiterlijk van de rijhal krijgt een hoogwaardig landelijk karakter dat aansluit op de reeds aanwezige bebouwing op het erf. De zijgevels worden grotendeels opgetrokken uit baksteen onderbroken door delen waarbij houten lamellen worden toegepast. Deur- en raampartijen breken de lengte van de zijgevels. Ook de voor- en achtergevel worden opgetrokken uit een onderlaag van baksteen met de toepassing van houten lamellen daarboven. Het oorspronkelijke erf is opgezet als een ensemble van gebouwen rondom een centraal gelegen erf. Om dit karakter na de bouw van de rijhal niet verloren te laten gaan, wordt een bestaande kapschuur verplaatst. Hierdoor ontstaat er weer een karakteristieke centrale open ruimte op het erf.



Voor- en achter aanzicht (west en oost) nieuw te realiseren rijhal.



Tekening van de zijgevels van de nieuwe rijhal.



Landschappelijke inpassing

3 Haalbaarheid van het plan

3.1 Beleid

3.1.1 *Nationaal beleid*

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012)

Algemeen

De kaders van het rijksbeleid voor ruimtelijke ordening zijn opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) die op 13 maart 2012 door de Minister van I&M is vastgesteld. In de SVIR zijn 13 nationale belangen gedefinieerd, waaronder het versterken van de mainportfuncties en het verbeteren van de rijksinfrastructuur, het behoud van erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde en ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora en fauna. In de structuurvisie schetst het Rijk de ambities voor concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid tot 2040 (lange termijn) en doelen, belangen en opgaven tot 2028 (middellange termijn).

De centrale visie wordt uiteengezet in drie hoofddoelstellingen voor de middellange termijn (2028), namelijk “concurrerend, bereikbaar en leefbaar & veilig”. Voor de drie rijksdoelen zijn de onderwerpen van nationaal belang benoemd waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. De drie hoofddoelstellingen en 13 nationale belangen zijn:

Concurrerend

Het nationaal beleid is gericht op vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland. Hiervoor zijn de volgende nationale belangen benoemd:

- nationaal belang 1: een excellent en internationaal bereikbaar vestigingsklimaat in de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren;
- nationaal belang 2: ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie;
- nationaal belang 3: ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
- nationaal belang 4: efficiënt gebruik van de ondergrond.

Bereikbaar

Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat. Hiervoor zijn de volgende nationale belangen benoemd:

- nationaal belang 5: een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor- en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen;
- nationaal belang 6: betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem van weg, spoor- en vaarweg;
- nationaal belang 7: het instandhouden van de hoofdnetwerken van weg, spoor- en vaarwegen om het functioneren van de netwerken te waarborgen.

Leefbaar & veilig

Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn:

- nationaal belang 8: verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
- nationaal belang 9: ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling;
- nationaal belang 10: ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
- nationaal belang 11: ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
- nationaal belang 12: ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;

De rijksverantwoordelijkheid voor het systeem van goede ruimtelijke ordening is zonder hoofddoelstelling, als afzonderlijk belang opgenomen:

- nationaal belang 13: zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

Nieuw instrument in de toepassing van dit dertiende belang is de 'Ladder voor Duurzame verstedelijking'. De 'ladder voor duurzame verstedelijking' is in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geïntroduceerd en vastgelegd als procesvereiste in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Daarin wordt bij het realiseren van nieuwe bedrijfsbebouwing nagegaan of er wordt ingespeeld op een plaatselijke en/of regionale behoefte en of deze ontwikkeling plaats vindt binnen of buiten bestaand bebouwd gebied.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (2011)

Algemeen

De wetgever heeft in de Wro, ter waarborging van nationale en provinciale belangen, de besluitmogelijkheden van lagere overheden begrensd. Indien nationale of provinciale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken, kunnen bij of krachtens Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) respectievelijk provinciale verordening regels worden gesteld omtrent de inhoud van bestemmingsplannen. In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), ook wel bekend als de AMvB Ruimte, zijn 13 nationale belangen opgenomen die juridische borging vereisen. Het Barro is op 30 december 2011 deels in werking getreden en met enkele onderwerpen aangevuld per 1 oktober 2012. Het besluit is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen.

Toetsing nationaal beleid plangebied

Het plattelandbeleid van de rijksoverheid richt zich op een brede plattelandseconomie, uitbreidende agrarische (neven) functies, blijvende grondgebondenheid, identiteit van het landschap, toeristische en recreatieve sector en blijvende activiteiten in agrarische probleemgebieden. De paardenfokkerij kan aan al deze aandachtspunten een positieve bijdrage leveren. Met het oprichten van een rijhal wordt ingespeeld op de ambitie om de agrarische sector de onderligger van het platteland te laten blijven. Om de behoefte aan de nieuwe rijhal aan te tonen is een bedrijfsplan opgesteld. De nieuwe activiteiten dragen hierin sterk bij aan het behoud en het ontwikkelen van het agrarisch landschap door de plattelandseconomie te verbreden.

De nieuwe erfinrichting wordt landschappelijk ingepast door het versterken van bestaande erfbeplanting, de aanleg van een houtwal en het versterken van het verschil tussen voor- en achtererf. Door de nieuwe erfinrichting af te stemmen op de karakteristieken van de regio, streekeigen beplanting toe te passen en natuurlijke materialen te gebruiken voor afrasteringen, hekken, en poorten wordt ook tegemoet gekomen aan de nationale eis ter versterking van cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten. De regels die in het Barro zijn opgenomen zijn niet van toepassing op onderhavig plangebied. Het Barro vormt derhalve geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling in het plangebied. Onderhavig initiatief voldoet daarmee aan nationale doelstellingen.

Conclusie

Het aspect nationaal beleid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

3.1.2 *Provinciaal beleid*

Streekplan 2005 (structuurvisie)

Algemeen

Het ruimtelijk beleid van de provincie Gelderland tot 2015 is vastgelegd in het Streekplan Gelderland 2005. Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) op 1 juli 2008 heeft het Streekplan de status van structuurvisie gekregen. Dat betekent dat de inhoud van het Streekplan voor de provincie de basis blijft voor haar eigen optreden in de ruimtelijke ordening. Hierbij hanteert de provincie een tweeledige provinciale hoofdstructuur. Enerzijds 'hoog dynamische' functies met een intensieve vorm van ruimtegebruik, zoals stedelijke functies en intensieve vormen van recreatie. Anderzijds kent de provincie 'laag dynamische' functies. Deze gebieden zijn kwetsbaar voor intensieve vormen van ruimtegebruik, zoals de Ecologische Hoofdstructuur, waardevolle open gebieden en gebieden waar ruimte voor water moet worden gecreëerd.

Waardevol landschap

Het plangebied ligt in een gebied dat door de provincie in het streekplan is aangewezen als 'waardevol landschap'. In de streekplanuitwerking geeft de provincie per landschap aan welke landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten aanwezig zijn. Het ruimtelijk beleid voor de waardevolle landschappen is het behouden en versterken van de landschappelijke kernkwaliteiten.

Het plangebied ligt in het waardevol landschap Winterswijk. Regionaal gezien valt dit waardevol landschap binnen de Achterhoek. Het landschap van de Achterhoek bestaat uit een complex van kleinschalige landschappen, grootschalige ontginnings- en ruilverkavelingslandschappen, stuwwallen, verspreid liggende dorpen en een verstedelijkte zone langs de Oude IJssel. Van oudsher zijn de dekzandruggen in dit landschap als akkers in gebruik door boeren die zich op de rand van zo'n rug vestigden. Dat heeft 'ensembles' opgeleverd van glooiend land met op de rand van een dergelijke glooiing een boerderij met erfbeplanting en lager gelegen weiden langs beken. De oude bouwlanden (es-complexen en esjes) zijn op veel plaatsen nog goed herkenbaar.



Globale ligging plangebied (rood gearceerd) in waardevol landschap (geel) in beleidskaart ruimtelijke structuur. Bron: Streekplan 2005

Winterswijk

De volgende kernkwaliteiten worden in het streekplan beschreven ten aanzien van het waardevol landschap in Winterswijk:

- Kleinschalig, organisch gegroeid halfopen landschap met afwisseling van bosjes,
- houtwallen, landbouwgrond, lanen, beken, boerderijen; (oostelijke helft kleinschaliger dan westelijke helft);
- Rijk aan microreliëf (steilranden, essen en eenmansessen), een duidelijke terrasrand (westzijde);
- Meanderende beken in smalle dalen als doorgaande structuren, met natuurlijke begroeiing (elzen en essen) in halfopen landschap; overstromingsvlaktes in laagtes;
- Fraaie, open essen (opvallend groot op de plateaurand van Aalten tot Groenlo) en bijzondere broekgebieden;
- Historisch nederzettingsspatroon vervlochten in het landschap: oude boerderijplaatsen (zoals scholtenhoeven), vele gehuchten en grotere nederzettingen.

In de streekvisie zijn uitgangspunten opgenomen die van belang zijn voor het plangebied:

1. Stimuleren van toeristisch-recreatieve initiatieven: extensieve vormen van recreatie moeten te verenigen zijn met natuur- en landschapsdoelstellingen;
2. Behoud en ontwikkeling cultuurhistorische, ecologische en landschappelijke waarden.

Er is behoefte aan nieuwe economische dragers op het platteland. De agrarische sector blijft een belangrijke pijler van het buitengebied, waarbij de provincie inzet op verbreding van de plattelandseconomie. Zuivere agrarische bedrijven die worden voortgezet hebben behoefte aan groei wat betreft oppervlakte, gebouwen en productie. Daarnaast is op veel bedrijven sprake van verbreding van functies; zo ontstaan bedrijven met neventakken in de zorg, verblijfsrecreatie, dagrecreatie, verkoop aan huis en natuur- en landschapsbeheer. De provincie wenst deze nieuwe ontwikkelingen te faciliteren waar nodig om het agrarisch cultuurlandschap van nieuwe verdienmodellen te voorzien.

Ruimtelijke Verordening Gelderland (2011)

Op 22 januari 2011 is de Ruimtelijke Verordening Gelderland officieel in werking getreden. Met de ruimtelijke verordening stelt de provincie regels voor onderwerpen die van provinciaal belang zijn, zoals verstedelijking, natuur, nationale landschappen, water en glastuinbouw. Op 27 juni 2012 is de eerste herziening van de Ruimtelijke Verordening Gelderland vastgesteld door Gedeputeerde Staten. Op 19 december 2012 volgde een tweede herziening. De derde herziening is op 29 mei 2013 vastgesteld.

De verordening betekent geen verandering in het ruimtelijk beleid van de provincie, maar is de 'juridische vertaling' van de eerder vastgestelde Structuurvisie, de opvolger van het Streekplan.

De verordening richt zich net zo breed als het streekplan op de fysieke leefomgeving in de provincie. De vigerende ruimtelijke structuurvisie hanteert als uitgangspunt dat nieuwe verstedelijking voor wonen en werken hoofdzakelijk plaatsvindt binnen het be-

staand bebouwd gebied. De verordening legt dit beleid van bundeling en intensivering vast door hiervoor voorschriften op te nemen. Bij de afzonderlijke voorschriften uit de verordening is in de artikelsgewijze toelichting een korte duiding en verantwoording van het provinciaal belang opgenomen.

Ontwerp Omgevingsvisie Gelderland (2014)

Algemeen

De ontwerp omgevingsvisie van de Provincie Gelderland is de opvolger van het Streekplan uit 2005, de vigerende structuurvisie. Op 14 januari 2013 heeft het college van Gedeputeerde Staten de Ontwerp Omgevingsvisie vastgesteld.

Specifiek voor de regio Achterhoek is er een verdieping opgenomen in het Ontwerp Omgevingsvisie waarin wordt ingegaan op de kernkwaliteiten en provinciale ontwikkelingsstrategie voor het gebied. De kernkwaliteiten uit zich volgens de Omgevingsvisie op zowel fysiek als sociaal-maatschappelijk vlak. Fysieke kwaliteiten in termen van een mooi landschap met veel natuurschoon en met mooie steden en dorpen. Maar ook kwaliteiten in sociaal-economische zin: grote onderlinge betrokkenheid (nooiberschap), hoge arbeidsmoraal, bescheidenheid. Dit zijn kwaliteiten en waarden die het kapitaal vormen voor ontwikkelingen en innovaties in een fase van transitie. Het kwaliteitsdenken concentreert zich in de Achterhoek op een 'verbonden wereld' waarin vraagstukken van bevolkingsontwikkeling, transitie van platteland, sociale samenhang, kwaliteit van het landschap en economische kracht aan elkaar worden gekoppeld en waarin krachten worden gebundeld en slimme verbindingen tussen maatschappelijke partners worden aangegaan. De volgende relevante kwaliteitsambities worden door de Provincie aangegeven als van belang voor de regio Achterhoek:

- Gezamenlijk werken aan een economisch en sociaal vitaal buitengebied en zorgen voor leefbaarheid in de kernen;
- Aandacht voor ruimtelijke kwaliteit door verbetering van de landschappelijke kwaliteit en door verbetering van de leefbaarheid, de sociale cohesie op het platteland, de werkgelegenheid en het economisch bruto product van het platteland;
- Een agrarisch toekomstperspectief ontwikkelen met gebruikmaking van de gebiedsdynamiek onder voorwaarde van behoud van de ruimtelijke kwaliteit;
- Beheer en inrichting van het landschap meer integreren met activiteiten die baat hebben bij een mooi en goed onderhouden landschap (verdienlandschap);
- Zorgen voor voldoende verplaatsingsmogelijkheden en verbindingen tussen de regio en omliggende gebieden en binnen de regio, met specifieke aandacht voor (OV-) bereikbaarheid en breedband.

Ontwikkelingen of nieuwe functies in het landschap kunnen volgens de provincie positief bijdragen aan de kwaliteit en de aantrekkelijkheid van het Achterhoekse landschap. Dat vraagt wel om een 'ja, mits'-benadering, zoals in de Omgevingsvisie uitgewerkt. Dat betekent dat een activiteit mogelijk is, onder voorwaarde dat de kernkwaliteiten niet worden aangetast. Daarmee ontstaat ruimte voor nieuwe verdienmodellen. Ambitie is een multifunctioneel buitengebied waarin functies niet met elkaar concurreren, maar in samenhang bijdragen aan een vitaal en leefbaar buitengebied.

Ontwerp Omgevingsverordening Gelderland (2014)

Algemeen

De provincie beschikt over een palet van instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. De verordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen. In tegenstelling tot de Omgevingsvisie is de Omgevingsverordening bindend.

De volgende artikelen uit de Omgevingsverordening zijn relevant voor het plangebied:

- Artikel 2.5.10.1 Nieuwvestiging grondgebonden agrarisch bedrijf, lid 1:
In bestemmingsplannen die betrekking hebben op het agrarisch gebied wordt nieuwvestiging van grondgebonden agrarische bedrijven niet toegestaan.
- Artikel 2.7.4.2 Nationaal Landschap, lid 1:
Een bestemmingsplan voor gronden binnen een Nationaal Landschap en buiten de Gelderse Ontwikkelingszone, Gelderse Natuur Netwerk en Nieuwe Hollandse Waterlinie, maakt ten opzichte van het ten tijde van inwerkingtreding van de verordening geldende bestemmingsplan alleen activiteiten mogelijk die de kernkwaliteiten van een Nationaal Landschap behouden of versterken.

Regionale structuurvisie Achterhoek

De gemeenteraden van Aalten, Berkelland, Bronckhorst, Doetinchem, Oost Gelre, Oude IJsselstreek en Winterswijk hebben in hun vergaderingen van april/mei 2012 de 'Regionale structuurvisie Achterhoek 2012' vastgesteld.

De Regionale structuurvisie is een actualisatie van de visie uit 2004. Er is gekozen voor een actualisatie, omdat er zich in de Achterhoek een aantal belangrijke en ingrijpende economische en maatschappelijke ontwikkelingen voordoen, zoals:

- energietransitie en het inspelen op de gevolgen van de klimaatveranderingen;
- bevolkingsverandering, krimp, vergrijzing en ontgroening;
- de veranderingen in de landbouw en het landelijk gebied;
- positionering van de Achterhoek in (inter)nationaal perspectief.

Deze ontwikkelingen zullen gevolgen hebben voor de manier waarop er nu gewoond, geleefd en gewerkt wordt in de Achterhoek. Ze hebben ook invloed op de wijze waarop geld verdiend wordt in de regio. Wijzigingen hierin kunnen ruimtelijke consequenties hebben. De geactualiseerde visie geeft richting aan het regionaal ruimtelijk beleid om de transitieopgaven goed te kunnen faciliteren. Dit door belangrijke ruimtelijke thema's te agenderen en hierop afstemming tussen gemeenten te zoeken. Het doel is, dat de Achterhoek ook in de toekomst een vitale, regionale economie heeft en een zeer prettige omgeving blijft om in te wonen en te recreëren. De visie sluit aan bij de Agenda 2020 van Regio Achterhoek en de provinciale regioverkenningen.

Inhoudelijk beschrijft de structuurvisie:

- samenwerking op volkshuisvesting, bedrijfsvestiging en functieveranderingsbeleid;
- bereikbaarheid van de regio, zowel fysiek als digitaal;
- balans tussen bestaande en nieuwe kwaliteiten in de landbouw/het landschap;
- innoveren van de maakindustrie en landbouw en het verduurzamen van productieprocessen en energievoorziening;
- ruimtelijk wordt de 'ja, mits' benadering leidend.

Toetsing provinciaal en regionaal beleid plangebied

Onderhavig initiatief voorziet in versterking van landschappelijke en cultuurhistorische waarden. Dit plan wordt landschappelijk ingepast, waarbij verschillende ecologische maatregelen worden getroffen. Hiermee worden in dit plan de kernkwaliteiten van het waardevol landschap Winterswijk niet aangetast en zelfs versterkt, in lijn met de eisen in de geldende provinciale verordening. Door de landschappelijke inpassing vindt een versterking van de kwaliteiten ter plekke plaats. Ook voorziet de architectuur van de nieuwe bebouwing in aansluiting bij lokale karakteristieken, in zowel beplanting, materiaalgebruik als situering. Het plan past daarmee binnen de uitgangspunten van de streekplanuitwerking. Het plangebied ligt niet in de Ecologische Hoofdstructuur, waardoor het 'nee tenzij'-principe niet van toepassing is. De nieuwe agrarische functie wordt genoemd als één van de dragers van het agrarische landschap. De nieuwe activiteiten maken een verbreding van de plattelandseconomie mogelijk, om daarmee de basis voor behoud en ontwikkeling van de kwaliteiten van het agrarisch cultuurlandschap te versterken. Dit agrarisch toekomstperspectief wordt in het plan gekoppeld aan een goede landschappelijke inpassing die de ruimtelijke kwaliteit ten goede komt, conform de doelstellingen uit de nieuwe Omgevingsvisie.

De voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied sluiten aan bij het regionaal beleid van de Achterhoek om te zorgen voor een vitale, regionale economie. Daarnaast wordt zorg gedragen voor een goede landschappelijke inpassing van het hele terrein.

In onderhavig plan wordt niet voorzien in nieuwvestiging van een agrarische bedrijf. Hiervan is sprake indien op volledig onbebouwde agrarische gronden een nieuw erf zou worden gerealiseerd. Het voorliggende plan betreft functieverandering van wonen naar agrarisch. In de huidige situatie is al sprake van een volwaardig agrarisch bedrijf voor het fokken en trainen van paarden. Dit verandert niet in de nieuwe situatie. Tevens wordt voldaan aan het criterium dat het bouwperceel niet groter is dan 1 hectare. Hiermee voldoet onderhavig initiatief aan de provinciale doelstellingen.

Conclusie

Het aspect provinciaal beleid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

3.1.3 Gemeentelijk beleid

Visie buitengebied (2005)

Algemeen

De gemeente Winterswijk streeft naar behoud van het cultuurlandschap. Bestaande waarden worden daarbij beschermd, verloren waarden worden hersteld en nieuwe landschappelijke waarden worden gecreëerd. De praktische uitwerking hiervan wordt toegespitst op specifieke landschapstypen. Hiermee wordt de bestaande diversiteit en

afwisselingen in het landschap gewaarborgd en verder verbeterd. Bij het nemen van maatregelen of het opstellen van beleid kiest de gemeente voor maatwerk, waar nodig op perceelsniveau. Dit vraagt om flexibel beleid en goede samenwerking tussen de overheden en de burgers. Per saldo wordt de kwaliteit van het buitengebied (of een specifiek gebiedstype daarbinnen) behouden of versterkt bij iedere ontwikkeling die plaats vindt.

De manier waarop de bewoners van Winterswijk met het landschap om zijn gegaan is bepalend geweest voor de huidige 'vorm' van dit landschap. Dit heeft geleid tot een landschap dat historisch waardevol is, erkend wordt en gewaardeerd wordt. De menselijke activiteit, van met name het agrarische gebruik, is een grote vormgever van het cultuurlandschap. Belangrijk is dat het landschap nog steeds in gebruik is als agrarisch productiegebied. Dit is mede bepalend voor de kwaliteit en de sfeer van het huidige landschap. De gemeente streeft ernaar dat de agrarische sector een belangrijke economische drager van het buitengebied blijft.

De gemeente Winterswijk is de eerst aangewezen overheidsinstantie die het lokale landschappelijke belang behartigt. In haar vertaling van het nationale beleid spreekt de gemeente van een Cultuurlandschap. Het behartigen van het landschappelijk belang gebeurt op twee manieren:

- * Beschermen van waardevolle elementen;
- * Ontwikkelen van nieuwe functies en/of nieuwe kwaliteitselementen.

Deze inspanning is gericht op behoud of versterking van het cultuurlandschap. Behouden alleen is echter niet genoeg. Het landschap is een dynamisch geheel dat ontstaat door de specifieke samenhang van de delen. Daarom worden nieuwe ontwikkelingen toegestaan. Deze nieuwe ontwikkelingen (b.v. zorgboerderijen, niet-agrarische werkfuncties, recreatie etc.) leveren een bijdrage aan het buitengebied (landschap, economie, leefbaarheid etc.).

Het behoud van authenticiteit en kwaliteit van gebouwen en groen staat hoog in het vaandel van het gemeentelijk beleid. De aandacht gaat daarbij primair uit naar dragers van het landschap, bijzonder kwetsbare elementen, moeilijk te vernieuwen elementen en zeldzame elementen. De veelheid van kleine elementen is daarbij karakteristiek voor Winterswijk. Private initiatieven voor landschapsversterking worden van groot belang geacht. Behoud van karakteristieke openheid vraagt daarbij bijzondere aandacht. Het gaat om zowel kleinschalige openheid, bijvoorbeeld van essen, als meer grootschalig, zoals in het jonge ontginningslandschap. Behoud en ontwikkeling van het agrarisch cultuurlandschap is leidend in de gemeentelijke strategie.

Toetsing plangebied

Productiegerichte paardenhouderijen richten zich op het fokken en trainen van paarden en zijn daarmee een agrarische functie. De activiteit blijft hiermee centraal staan als drager van het agrarisch landschap. Het toelaten van deze activiteit vergroot mede de economische basis van het landelijk gebied en daarmee het behoud van agrarische bedrijven. Agrarische bedrijvigheid wordt gezien als een belangrijke basis voor het agrarisch cultuurlandschap. De nieuwe agrarische bouwwerken van deze agrarische bedrijvigheid worden daarom geaccepteerd. Het initiatief wordt mogelijk gemaakt met een landschappelijk inrichtingsplan om bestaande landschappelijke structuren te

behouden en/of versterken. Hiermee voldoet onderhavig initiatief aan de doelstellingen uit de Visie Buitengebied.

Landschapsontwikkelingsplan Winterswijk (2005)

Algemeen

Het Landschapsontwikkelingsplan (LOP) kan worden opgevat als een uitwerking van het Landschapsonderdeel van de Visie Buitengebied. Het 'bewaren en bevorderen van de unieke landschappelijke, ecologische en cultuurhistorische waarden die Winterswijk heeft' moet worden beschouwd als de hoofddoelstelling van het LOP. Het plan beschrijft daartoe de gewenste ontwikkelingen, die voor landschapsplanning de basis vormen en de ontwikkelingsrichting aangeven. Uitgaande van de bestaande (inter)nationaal en provinciaal zeldzame en soms unieke ecologische, waterhuishoudkundige, cultuurhistorische, visuele, aardkundige, archeologische en geologische landschapskwaliteiten van het Waardevolle (Cultuur)Landschap Winterswijk wordt beschreven hoe, en onder welke voorwaarden, nieuwe ontwikkelingen zo goed mogelijk kunnen bijdragen aan de aantrekkelijkheid en identiteit van het landschap.

De onderlinge samenhang tussen de verschillende landschapsaspecten is groot. Bij de instandhouding ervan speelt de landbouw als beheerder van het gebied een belangrijke rol. De gemeente ondersteunt daarom de wens van de Winterswijkse landbouw om het buitengebied als probleemgebied aan te wijzen. Diverse verbredingsmogelijkheden kunnen bijdragen aan een voldoende veerkrachtige en concurrentiekrachtige landbouw. De landbouw kan bijvoorbeeld een belangrijke rol vervullen in vergroting van het toeristisch-recreatieve aanbod. Versterking van het landschap is mogelijk door met (landschaps)architectuur en beeldende kunst hieraan nieuwe, in het landschap passende, kernkwaliteiten toe te voegen. Herstel van het landschap is mogelijk door aanvulling met beplantingen waar deze verdwenen of aangetast zijn, door beplantingen te gebruiken om lelijke objecten te camoufleren, door het terugbrengen van steilranden langs essen en door het opnieuw laten meanderen van beeklopen.

Toetsing plangebied

Onderhavig initiatief zorgt voor de realisatie van een rijhal en verplaatsing van de bestaande paardenbak en kapschuur. Het Landschapsontwikkelingsplan schrijft voor dat de agrarische functie een belangrijke drager is van het landschap. Hier sluit onderhavig initiatief goed op aan. Door het realiseren van een landschapsinrichtingsplan wordt tegemoet gekomen aan de eis om nieuwe ontwikkelingen in het buitengebied landschappelijk in te passen en daarmee kernkwaliteiten van het landschap te versterken. De nieuwe erfinrichting volgt de visie van het landschapsontwikkelingsplan. Hiermee voldoet onderhavig initiatief aan de doelstellingen uit het landschapsontwikkelingsplan.

Paardenhouderijen in het buitengebied van de gemeente Winterswijk. Versie 2 (2011)

Algemeen

Het nieuwe gemeentelijke beleid voor paardenhouderijen in het buitengebied van Winterswijk is vastgesteld door de gemeenteraad in 2011.

De agrarische functie, waaronder paardenhouderijen, is in het buitengebied van Winterswijk belangrijk als economische drager. Paardenhouderijen kunnen bijdragen aan het in stand houden van het landelijk gebied en een vitaal platteland. Het is van belang om agrarische initiatieven te ondersteunen en ontwikkelruimte te bieden. Voorwaarde is dat op een goede wijze rekening wordt gehouden met de bijzondere kwaliteiten van het landschap.

Vanwege het landschappelijke aspect is de locatiekeuze van een paardenbak van groot belang. Bij voorkeur wordt de paardenbak achter bestaande bebouwing geplaatst. Met name de aard en uitstraling van de activiteiten leidt ertoe dat een koppeling aan het huisperceel en aan bestaande bebouwing van groot belang is. Een bijzonder aandachtspunt voor de locatiekeuze is dat het zicht op het vrije veld niet belemmerd mag worden door (teveel) langs de weg gelegen paardenbakken. Bij bouwvlakken die aan de weg zijn gelegen geldt daarom in het algemeen dat de paardenbakken achter de bestaande bebouwing dienen te worden gerealiseerd. De realisatie van rijhallen is toegestaan zolang de totale oppervlakte beneden de 1.500 m² blijft en de noodzaak ervan wordt aangetoond in een bedrijfsplan.

Toetsing plangebied

Onderhavig initiatief voorziet in de realisatie van agrarische bouwwerken. Hierdoor wordt aangesloten bij het aspect dat de agrarische functie een belangrijke economische drager van het buitengebied van Winterswijk is en blijft. De noodzaak van de nieuwe activiteiten zijn aangetoond in een bedrijfsplan.

De rijhal wordt op enige afstand van de Slingeweg gerealiseerd. Een dubbele rij houtsingels en heesters onttrekt de rijhal deels aan het zicht. De te verplaatsen paardenbak wordt achter de nieuwe rijhal gerealiseerd conform de nota 'Paardenhouderijen in het buitengebied'. De rijhal is 1.200 m² groot en past daarmee binnen de toegestane oppervlaktegrenzen. Ook wordt onderhavig initiatief goed landschappelijk ingepast en worden waar mogelijk landschappelijke structuren versterkt. Hiermee voldoet onderhavig initiatief aan de genoemde voorwaarden.

Kadernota 'Achterhoekse erven veranderen' (2008)

Algemeen

In 2008 is beleid vastgesteld voor de functieverandering van gebouwen in het buitengebied. Dit beleid is verwoord in de nota Functies zoeken plaatsen zoeken functies in Winterswijk. Beeldkwaliteit speelt bij deze functieveranderingsprojecten een zeer belangrijke rol. In de kadernota "Achterhoekse erven veranderen" stelt de gemeente richtlijnen vast om deze beeldkwaliteit te waarborgen. Het doel van het functieveranderingsbeleid is om niet alleen de vitaliteit maar ook de kwaliteit van het buitengebied te vergroten. Bij een functieveranderingsproject transformeert niet alleen de bebouwing, maar het hele erf. In de kadernota "Achterhoekse erven veranderen" worden daarom richtlijnen gegeven voor bijvoorbeeld de positionering van de gebouwen, de inrit en de beplanting.

De beeldkwaliteitseisen rondom erfinrichting gaan uit van een sterke ensemblewaarde van zowel hoofd als bijgebouwen. Bij de inrichting van het plangebied dient rekening gehouden te worden met deze onderlinge samenhang en hiërarchie.

De volgende inrichtingseisen worden voor het plangebied relevant geacht:

- Bij nieuwbouw moeten eventuele bijgebouwen bij de aanwezigheid van een reeds bestaand hoofdgebouw aansluiten bij dit ensemble;
- De oorspronkelijke boerderij of woning manifesteert zich in principe als het belangrijkste gebouw van het erf. Dit uit zich in situering, uitstraling: 'het gezicht', volume, massa, hoogte, detaillering en materiaalgebruik;
- Vanaf de doorgaande weg is er in principe één toegang tot het erf;
- Alle bijgebouwen staan richting het collectieve c.q. functionele deel van het erf. Dit collectieve gedeelte is vaak verhard en biedt ruimte voor de aan- en afvoer van transportvoertuigen;
- In de architectuur van de nieuwbouw aansluiting zoeken voor wat betreft vorm, kleur en materiaalgebruik bij de karakteristieken uit de omgeving.

Bij nieuwbouw wordt uitgegaan van een eenvoudige basisvorm met een zadeldak en lage goten. Bij nieuwbouw van stallen moet gebruik worden gemaakt van introverte gevels.

Toetsing plangebied

Onderhavig initiatief voldoet aan de kadernota 'achterhoekse erven veranderen'. Door de nieuwe rijhal aan te sluiten op het bestaande erf, blijft de bebouwing geclusterd rondom het collectieve erf. De oorspronkelijke woning manifesteert zich als belangrijkste gebouw van het erf, mede ingegeven door de sobere en ingetogen architectuur van de nieuwe rijhal. Dit verschil uit zich zowel in detaillering als materiaalgebruik. Het is volgens de kadernota toegestaan een rijhal naast het hoofdgebouw te realiseren. De nieuwe rijhal heeft introverte gevels, een zadeldak en lage goten en voldoet daarmee aan de voorwaarden uit de kadernota.

Conclusie

Het aspect gemeentelijk beleid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

3.2 Milieuaspecten

In deze paragraaf wordt gekeken naar de invloed van de ontwikkelingen op de ontwikkelingslocatie op waarden, belangen en functies in de omgeving en of het verantwoord is om een ontwikkeling op een bepaalde plaats te realiseren. In deze paragraaf wordt achtereenvolgens gekeken of de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt zijn voor de ontwikkelingen en of de nieuwe situatie acceptabel is met betrekking tot geluid, geur en luchtkwaliteit. Daarna wordt de invloed van de ontwikkelingen op de ecologie ter plaatse besproken. Vervolgens wordt ingegaan op de aspecten externe veiligheid en archeologie en cultuurhistorie. Hierna volgt een korte waterparagraaf.

3.2.1 Bodem

Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet aangetoond worden dat de bodem- en grondwaterkwaliteit ter plaatse van het plangebied geschikt zijn voor het beoogde gebruik.

Toetsing plangebied

Onderhavig initiatief voorziet niet in de realisatie van een nieuwe gevoelige functie. De bouw vindt plaats op onverdacht terreindeel (weiland). Ter plaatse wordt dus geen bodemverontreiniging verwacht. Aangenomen mag worden dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de toekomstige functie.

Daarom acht de gemeente het - in het kader van de bestemmingsplanwijziging - niet noodzakelijk om een bodemonderzoek uit te voeren. Omdat het bouwwerk niet wordt gezien als "verblijfsruimte", geldt op grond van de Woningwet/Bouwverordening ook geen verplichting voor het uitvoeren van bodemonderzoek.

Nader onderzoek voor het aspect bodem is derhalve niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

3.2.2 Geluid

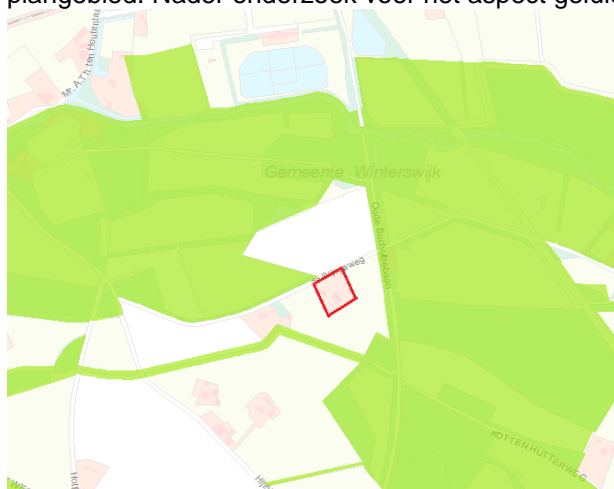
Algemeen

De mate waarin het geluid, veroorzaakt door het wegverkeer en/of door industrie, onder andere het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In het bestemmingsplan moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals een woning, een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. De Wgh stelt dat in principe de geluidsbelasting op geluidsgevoelige ruimten niet de 48 dB mag overschrijden. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen.

Toetsing plangebied

In het plangebied wordt een overdekte rijhal gerealiseerd. Deze bebouwing wordt op grond van de Wgh niet omschreven als geluidgevoelig. Een akoestisch onderzoek ten gevolge van wegverkeerslawaai is daarom niet nodig. De verkeersaantrekkende werking van het plangebied zal naar verwachting niet toenemen, omdat het aantal paarden en het aantal werknemers gelijk blijven. Daarnaast krijgt de nieuwe rijhal een productiegericht karakter krijgt en wordts geenszins een publieksgerichte manege. De geluidsbelasting door toedoen van het wegverkeer zal daarom naar verwachting niet of nauwelijks toenemen.

De nieuwe activiteiten brengen daarnaast geen geluidshinder voor de omgeving met zich mee met betrekking tot industrielawaai. Volgens de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' heeft de bestemming 'paardenfokkerij' (SBI 2008: 0143) een indicatieve richtafstand voor geluid van 30 meter. Binnen deze afstand van het perceel bevinden zich geen gevoelige bestemmingen. Daarom worden omliggende woningen niet gehinderd in het verblijfsklimaat. In paragraaf 3.2.4 van dit bestemmingsplan wordt hier nader op ingegaan. Daarnaast is het plangebied geen stiltebeleidsgebied, zoals weergegeven op onderstaande kaart. De striktere geluidseisen voor stiltegebieden conform de Provinciale Milieuverordening zijn derhalve niet van toepassing op het plangebied. Nader onderzoek voor het aspect geluid is dan ook niet noodzakelijk.



Ligging plangebied (rood) ten opzichte van stiltebeleidsgebied (groen). Bron: Provincie Gelderland

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

3.2.3 Luchtkwaliteit

Algemeen

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Plannen die in betekende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in een gebiedsgericht programma van het NSL. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Plannen die 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening moet worden afgewogen of het aanvaardbaar is het project op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstelduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is een aanzienlijk deel van de dag betreft. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval bij een woning, school of sportterrein.

Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van de gelijknamige AMvB extra bescherming. Substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden waardoor geen onacceptabele gezondheidsrisico's optreden.

Toetsing plangebied

Onderzocht moet worden of inzake luchtkwaliteit mogelijke belemmeringen zijn voor de realisatie van het plan vanuit de Wet milieubeheer middels een onderzoek luchtkwaliteit. Hiernaast moet worden beoordeeld of het in deze context aanvaardbaar is om onderhavig plan te realiseren en of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Het plan betreft het realiseren van een rijhal. Voor deze activiteit is formeel geen toekenning NIBM toegekend, maar aangenomen kan worden dat onderhavig initiatief

geen negatieve invloed heeft op de luchtkwaliteit ter plaatse. Alle activiteiten vinden in pandig plaats en er is dus geen sprake van stofemissie. De verkeersaantrekkende werking neemt door toedoen van de nieuwe rijhal niet toe, daar het aantal paarden gelijk blijft. De uitstoot van het verkeer gerelateerd aan onderhavig initiatief blijft ver onder de grenswaarden van NIBM. Door het nagenoeg gelijk blijven van het aantal verkeersbewegingen treedt er geen significante aantasting plaats van de bestaande luchtkwaliteit ter plaatse.

Onderhavig initiatief voorziet daarnaast niet in de realisatie van een gevoelige functie. Bij dit project wordt geen mogelijkheid geboden om een school, kinderdagverblijf of bejaarden-, verpleeg- of verzorgingstehuis te realiseren. Alleen deze bestemmingen zijn in de AMvB Gevoelige Bestemmingen aangemerkt als 'gevoelige bestemming'. Toetsing aan de grenswaarden is op grond van de Wm voor onderhavig initiatief dan ook niet noodzakelijk.

Uiteraard moet niet alleen bij gevoelige bestemmingen, maar bij alle projecten sprake zijn van een goede ruimtelijke ordening. Uit dit oogpunt moet afgewogen worden of het aanvaardbaar is om een bepaald project op een bepaalde plaats te realiseren. Hierbij speelt de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol, ook als het project zelf niet of nauwelijks bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Dit is bij onderhavig initiatief het geval, omdat het aantal paarden gelijk blijft en de activiteiten in pandig plaatsvinden. Nader onderzoek voor het aspect lucht is derhalve niet noodzakelijk.

Conclusie

Zowel vanuit de Wet milieubeheer als vanuit een goede ruimtelijke ordening (Wro) vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

3.2.4 **Bedrijven en Milieuzonering**

Algemeen

Indien door middel van een project nieuwe, gevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat een goed leefmilieu mogelijk kan worden gemaakt. Hierbij moet rekening worden gehouden met omliggende functies met een milieuzone. Omliggende bedrijven mogen niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van een nieuwe gevoelige functie. Is er daarom sprake van een goed verblijfsklimaat en worden omliggende bedrijven belemmerd in hun ontwikkelingsmogelijkheden? Wat betreft de aanbevolen afstanden tussen bedrijvigheid en gevoelige functies, zoals wonen, is de VNG-brochure 'bedrijven en milieuzonering' uit 2009 geraadpleegd. Hierin worden richtafstanden voor zowel het omgevingstype 'gemengd gebied' als 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied' aanbevolen. Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een rustige woonwijk en buitengebied komen vrijwel geen andere functies voor.

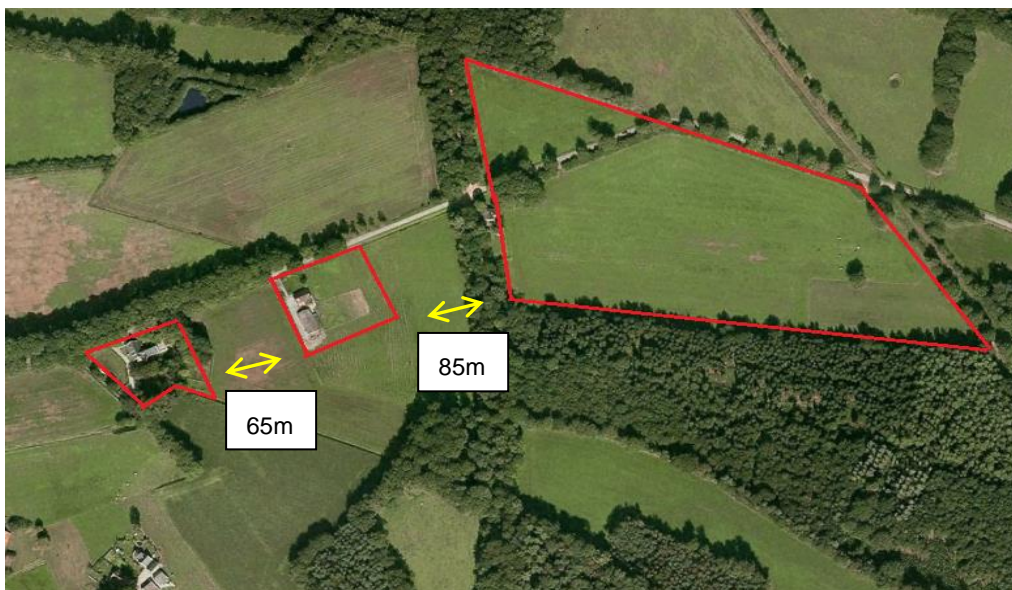
Toetsing plangebied

Gevoelige functies

Volgens de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' valt een paardenfokkerij onder categorie 'Landbouw en dienstverlening t.b.v. de landbouw', subcategorie 'paardenfokkerijen' (SBI 2008: 0143). Onderhavig initiatief valt onder het buitengebied van Winterswijk. Hiervoor gelden de volgende indicatieve richtafstanden:

Geur	Stof	Geluid	Gevaar
50	30	30	0

Paardenfokkerijen vallen volgens de VNG-publicatie in milieucategorie 3.1, met een minimale richtafstand voor geur van 50 meter. Voor het aspect geur geldt in het geval van een paardenfokkerij de toetsing aan de Wet geurhinder en veehouderij. De dichtstbijzijnde woning - De Slingeweg 15 – bevindt zich op circa 65 meter van het perceel en valt daarmee buiten de indicatieve richtafstanden. De voorgenomen uitbreiding van recreatieterrein het Winkel – en 'verblijfsrecreatie' valt ook onder een gevoelige milieubestemming – ligt op circa 85 meter van het plangebied en daarmee buiten de indicatieve richtafstanden. De hieronder weergegeven kaart geeft een indicatie van de uitbreidingsruimte van recreatiepark Het Winkel. Voor de uitvoerbaarheid van de bouw van een rijhal vormt de voorgenomen uitbreiding van het recreatiepark geen belemmering.



Overzicht uitbreidingslocatie recreatieterrein Het Winkel (rechts) en woning De Slingeweg 15 (links) ten opzichte van het plangebied. Bron: Google Earth 2012

Agrarische bedrijven

Onderhavig initiatief voorziet niet in de realisatie van een milieugevoelige bestemming. Hierdoor worden omliggende agrarische bedrijven niet in hun bedrijfsvoering voor wat betreft gebruiks- en groeimogelijkheden belemmerd.

Wet Ammoniak en Veehouderij (Wav)

Om de natuur te beschermen is het nodig de uitstoot van ammoniak in de landbouw terug te dringen. Daarvoor is op 8 mei 2002 de Wet Ammoniak en Veehouderij (Wav) in werking getreden. De wet schrijft voor dat binnen kwetsbare gebieden en in een zone van 250 m daaromheen aanvullende ammoniakregels gelden. Kwetsbare gebieden zijn, op grond van de Wav, gebieden die deel uitmaken van de EHS. Het plangebied ligt niet in een kwetsbaar gebied of in een zone van 250 m daaromheen. Door de beoogde bouw van de rijhal zal het aantal dieren op het bedrijf niet toenemen. Dit aantal blijft beperkt tot maximaal 15 paarden. Ook worden de dieren niet in een ander onderkomen geplaatst dat een toename van de ammoniakemissie tot gevolg heeft. Het oprichten van de rijhal heeft dus geen nadelig effect op kwetsbare gebieden.

AMvB landbouw en milieubeheer

Op 6 december 2006 is het Besluit landbouw milieubeheer in werking getreden. Dit is een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB). Voor veel melkrundveehouderijen en andere bedrijven waar meer of minder landbouwhuisdieren worden gehouden vervalt hiermee de vergunningplicht. Bedoel bedrijf valt onder deze AMvB en voldoet derhalve aan de voorschriften die hieraan verbonden zijn.

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen gevoelige functies aanwezig die zijn gelegen binnen de milieuzone van het initiatief. Tevens beperkt de beoogde ontwikkeling geen bedrijven in de ontwikkelingsmogelijkheden en de bedrijfsvoering. Nader onderzoek voor bedrijven en milieuzonering is derhalve niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

3.2.5 Geur

Algemeen

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt in eerste instantie het wettelijk kader bij de beoordeling van een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor dierenverblijven van veehouderijen. De Wgv geeft hiervoor geurbelastings- en afstandsnormen in relatie met geurgevoelige objecten in de nabijheid van de (geprojecteerde) veehouderij.

De Wgv heeft betrekking op twee aspecten. Ten eerste speelt de geurbelasting een rol bij de beoordeling of er in het kader van een goede ruimtelijke ordening een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd. Ten tweede moet bij de belangenafweging voor een zorgvuldige besluitvorming worden nagegaan of een partij niet onevenredig in haar belangen wordt geschaad.

Toetsing plangebied

Onderhavig initiatief voorziet niet in de realisatie van een geurgevoelige functie. Voor het houden van paarden is in het kader van de Wgv geen geuremissie vastgesteld. Voor paarden gelden dan ook vaste afstandsnormen. Deze afstandsnormen worden gebruikt om te kijken of de paardenfokkerij geen negatief effect heeft op een goed woon- en leefklimaat van geurgevoelige functies. De Wgv maakt voor de afstandsnormen onderscheid tussen een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom (100 meter tot emissiepunt) en buiten de bebouwde kom (50 meter tot emissiepunt). Het gaat hierbij niet om de verkeerskundige bebouwde kom, maar om de ruimtelijke situatie. Het aantal paarden blijft in het plan gelijk. Daarom is er geen sprake van toenemende geurbelasting op de omgeving.

De geurgevoelige functies in de omgeving van het plangebied liggen buiten de bebouwde kom. Daarom moet de afstand van de nieuwe geurgevoelige objecten (in dit geval woningen) tot het emissiepunt (stal) minimaal 50 meter bedragen. De dichtstbijzijnde woning - De Slingeweg 15 – bevindt zich op circa 65 meter van het perceel en valt daarmee buiten de minimale richtafstanden. Hierdoor is er sprake van een goed verblijfsklimaat op dit perceel. Recreatiepark Het Winkel is gevestigd op circa 85 meter van het perceel. Daarmee wordt voldaan aan de afstandsnormen uit de Wgv. Hierdoor wordt het recreatiepark niet in zijn gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden belemmerd. Nader onderzoek voor het aspect geur is derhalve niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

3.2.6 Externe veiligheid

Algemeen

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (bijvoorbeeld een chemische fabriek of lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (bijvoorbeeld route gevaarlijke stoffen of buisleidingen). Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico is de kans op een dodelijk ongeval binnen een bepaald gebied. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde en voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

Plaatsgebonden risico

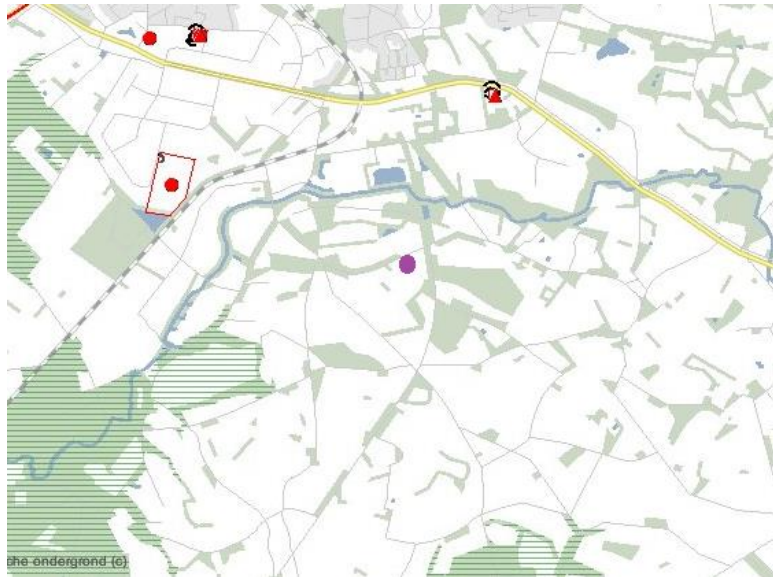
Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen. Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 1 op 1 miljoen als grenswaarde.

Groepsrisico

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van de risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan een ramp met 10 doden. In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) (stb. 250, 2004) wordt verder een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld (art. 13). De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te voorkomen.

Toetsing plangebied

Een overdekte rijhal wordt volgens het Bevi (art.1, lid 1, sub a) beschouwd als beperkt kwetsbaar object. De richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten in een gebied waarvoor een besluit als bedoeld in artikel 5, tweede lid, wordt vastgesteld, is 10–6 per jaar. Om inzichtelijk te maken of er risicofactoren in of in de nabijheid van het plangebied liggen is een uitsnede van de risicokaart Nederland opgenomen. In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich geen stationaire of mobiele bronnen. Omdat de nieuwe rijhal slechts voor privégebruik is neemt het groepsrisico niet toe. Voor het plangebied geldt dat het groepsrisico ver beneden de oriënterende waarde ligt. Een nadere verantwoording van het groepsrisico kan daarmee achterwege blijven. Nader onderzoek voor externe veiligheid is derhalve niet noodzakelijk.



*Uitsnede risico-
kaart Nederland. In
paars is aangege-
ven het plangebied
(bron:
www.risicokaart.nl)*

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

3.3 Water

Algemeen

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is het verplicht ruimtelijke plannen te 'toetsen op water', de zogenaamde watertoets. Het waterbeleid in Nederland wordt bepaald door het rijk en de provincies. Op rijksniveau geldt momenteel het Nationaal Waterplan 2009 - 2015. De hoofddoelstelling van NW4 houdt in: Een veilig en woonbaar land hebben en houden, en gezonde en veerkrachtige watersystemen in stand houden, waarmee een duurzaam gebruik blijft gegarandeerd. In deze nota komen aan de orde: watersystemen, de thema's veiligheid, verdroging, emissies en waterbodems, bestuurlijke organisatie, internationaal waterbeleid, en de financiële en economische consequenties.

Nationaal Waterplan 2009-2015

Het Nationaal Waterplan is opgesteld voor de planperiode 2009-2015 en gaat in op ontwikkelingen op het gebied van klimaat, demografie en economie en investeren in een duurzaam waterbeheer. In het waterplan heeft het kabinet aangegeven de ambities te willen vergroten en te streven naar een duurzaam en klimaatbestendig waterbeheer. Voor een duurzaam en klimaatbestendig waterbeheer is het van belang bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op korte en lange termijn. Omgekeerd moet de waterbeheerder zich bewust zijn van het feit dat in een gebied meer dan alleen waterdoelen gerealiseerd moeten worden. Hij moet anticiperen op ruimtelijk-economische ontwikkelingen. Bij de ontwikkeling van ruimtelijke plannen is het verplicht om in een vroegtijdig stadium een watertoets uit te voeren. In deze watertoets worden de kwantitatieve en kwalitatieve gevolgen voor het watersysteem onderzocht.

Waterplan Gelderland 2010-2015

Het Waterplan bevat het waterbeleid van de provincie en wordt de opvolger van het huidige derde Waterhuishoudingsplan (WHP3). Het beleid uit WHP3 wordt grotendeels voortgezet. Het Waterplan is tegelijk opgesteld met de ontwerp water(beheer)-plannen van het Rijk en de waterschappen. In onderlinge samenwerking zijn de plannen zo goed mogelijk op elkaar afgestemd. Het Waterplan Gelderland 2010-2015 is op 9 december 2008 door Gedeputeerde Staten vastgesteld en treedt vanaf 1 januari 2010 in werking. In het plan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaat uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provinciebrede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd.

In de functiekaart van het Waterplan Gelderland 2010-2015 wordt het plangebied deels beschreven als 'natte landnatuur'. Voor de natte landnatuur is de opgave de optimale waterhuishoudkundige omstandigheden te herstellen of te behouden. Veel gebieden met natte landnatuur zijn namelijk verdroogd. Doel is dan ook het herstellen van de watercondities voor verdroogde natte landnatuur.



Uitsnede functiekaart waterplan Gelderland. Het plangebied (paars) ligt deels in een donker-groene zone 'natte landnatuur'. Bron: Waterplan Gelderland 2010-2015.

Volgens deze functiekaart zijn gronden die op de kaart zijn aangewezen voor Natte Landnatuur, naast de overige daaraan gegeven bestemmingen, bestemd voor:

- a de instandhouding en of ontwikkeling van de kwaliteit, waterstand en stroming van het grond- en oppervlaktewater met het oog op de natuurwaarden en -doelen van de aan deze gronden grenzende of anderszins direct dan wel indirect tot deze gronden in relatie staande natte natuurgebieden; met daaraan ondergeschikt:
- b een inrichting en beheer van het waterhuishoudkundig systeem, mede gericht op :
 - I. het instellen van een peilbeheer en het bepalen van de maximale omvang van grondwateronttrekkingen op zodanige wijze dat de instandhouding en ontwikkeling van de (benedenstrooms gelegen) natte landnatuur kan worden gewaarborgd;
 - II. het bewerkstelligen van een minimale nadelige invloed van menselijk handelen op de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater;
 - III. het uitsluiten van nadelige effecten van grondwateronttrekkingen en oppervlaktewaterbeheer in de omgeving van de natte landnatuurgebieden;
 - IV. het afstemmen van het oppervlaktewaterbeheer in de natte landnatuurgebieden, wateren daarbij inbegrepen, en in de omgeving daarvan op de natuurwaarden en -doelen.

Waterbeheerplan 2010-2015

Het Waterschap Rijn en IJssel heeft in het Waterbeheerplan 2010-2015 haar nieuwe beleid vermeld. Dit plan is opgesteld in samenwerking met vier andere waterschappen, welke deel uitmaken van deelstroomgebied Rijn-Oost. Dit plan treedt is per 1 januari 2010 in werking getreden.

De opdracht van de waterschappen in Rijn-Oost is te zorgen voor voldoende water, schoon water en voor veilig wonen en werken op de taakvelden watersysteem, waterketen en veiligheid. Het waterschap houdt daarbij rekening met agrarische, economische, ecologische en recreatieve belangen. Aandachtspunten zijn het verbeteren van ecologische en chemische waterkwaliteit (terugdringen van oppervlaktewatervervui-

ling) en het voorkomen van wateroverlast, waarbij rekening wordt gehouden met het veranderende klimaat. In zowel landelijk als stedelijk gebied kunnen ruimtelijke ontwikkelingen een positief maar ook een negatief effect hebben op het watersysteem.

Toetsing plangebied

In artikel 3.1.6 (Bro) is aangegeven dat in de toelichting van een bestemmingsplan is beschreven op welke wijze in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding.

In deze waterparagraaf worden de effecten van de ruimtelijke ontwikkeling per waterthema afgewogen. De relevante waterthema's worden door middel van de water-toetstabel geselecteerd en vervolgens beschreven.

Thema	Toetsvraag	Relevant	Intensiteit
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade)	Nee	2
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	2
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1 m ³ / uur?	Nee	2
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Ja Nee	1 1
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?		
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500 m ² ?	Nee	2
	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500 m ² ?	Ja	1
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Ja	1
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee	1
Oppervlaktewaterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Nee	1
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee	1
	2. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee	1
	3. Beoogt het plan dempen van perceelstoppen of andere wateren?	Nee	1
	4. Beoogt het plan aanleg van drainage?	Nee	1
Grondwaterkwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee	1

Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Ja	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee	2
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdringsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee	1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee	2
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee	2
	3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Ja	1
	4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee	1
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	2
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee	1

Algemeen

Voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, waaronder ver- en nieuwbouwplannen, wordt door de overheid eisen gesteld betrekking tot het duurzaam omgaan met water. In eerste instantie dient er te worden getoetst in hoeverre de voorgenomen plannen er toe leiden dat er sprake is van de toename van verhard oppervlak. Indien dit toeneemt, is het beleid erop gericht het regenwater zoveel mogelijk te infiltreren naar het freatisch grondwater, waardoor een meer natuurlijk afvoerloop ontstaat. Dit vertaalt zich in de volgende richtlijnen:

- Nieuwe plannen dienen (indien mogelijk) te voldoen aan het principe van het “hydrologisch neutraal” bouwen. Hierbij moet de hydrologische situatie, voor wat betreft de afvoer van regenwater, minimaal gelijk blijven aan de oorspronkelijke situatie. De oorspronkelijke landelijke afvoer (naar het oppervlaktewater) mag niet overschreden worden.
- In aansluiting op het landelijk beleid hanteert het waterschap het beleid dat bij nieuwe plannen van enige omvang altijd onderzocht dient te worden hoe met het schone regenwater omgegaan kan worden.
- Bij alle nieuwbouwplannen moet (vuil) afvalwater en (schoon) regenwater gescheiden worden behandeld. Het schone en vuile water worden daarbij apart aangeleverd aan de riolering of, indien mogelijk, wordt het schone water aan de natuur teruggegeven. Dit is ook het geval als in openbaar gebied nog steeds een gemengd rioolstelsel aanwezig is.

- Bij de inrichting, het bouwen en het beheer dienen zo min mogelijk vervuilende stoffen aan het bodem- en oppervlaktewatersysteem te worden toegevoegd. Hierbij verdient het materiaalgebruik speciale aandacht: uitlogbare of uitspoelbare bouwmaterialen dienen te worden vermeden teneinde watervervuiling te voorkomen.

In de onderstaande paragrafen worden de relevante waterthema's gebaseerd op de bovenstaande uitgangspunten nader uitgewerkt.

Riolering en afvalwaterketen

Het afvalwater neemt niet relevant toe door de ontwikkelingen in dit plan, omdat het aantal paarden en werknemers gelijk blijft. Het afvalwater wordt momenteel via een persleiding afgevoerd naar het rioolstelsel van de gemeente Winterswijk. Regenwater wordt niet afgevoerd via het riool (zie thema water-overlast). In het plangebied is voldoende ruimte om regenwater op te vangen.

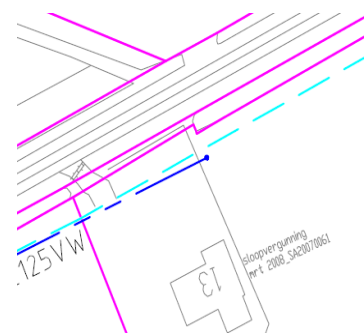
Wateroverlast

Aan het plangebied wordt extra verharding toegevoegd in de vorm van een rijhal. De toename van het verhard oppervlak is 1.200 m². Aangezien het gebied is aangekaart als 'natte landnatuur' is "instandhouding en of ontwikkeling van de kwaliteit, waterstand en stroming van het grond- en oppervlaktewater met het oog op de natuurwaarden en -doelen van de aan deze gronden grenzende of anderszins direct dan wel indirect tot deze gronden in relatie staande natte natuurgebieden" verplicht. De beoogde ontwikkelingen hebben echter geen negatieve invloed op de waterkwantiteit en – kwaliteit in relatie tot deze natuurgebieden.

In het plangebied is voldoende ruimte om aan waterbergingseisen te voldoen. Het verhard oppervlak neemt in totaal toe met 1.200 m², maar er is voldoende ruimte in de groene randen van het plangebied voor compensatie middels waterbergingsmaatregelen. Het regenwater zal hierbij apart worden opgevangen. Het afvalwater neemt niet relevant toe door de ontwikkelingen in dit plan omdat het aantal paarden en werknemers gelijk blijft. Het afvalwater voor de nieuwe rijhal wordt via een persleiding afgevoerd naar het rioolstelsel van de gemeente Winterswijk. In de bestaande rijbak is al drainage aangelegd waarvan een deel hergebruikt kan worden voor riolering van de rijhal. Nader onderzoek voor het aspect water is derhalve niet noodzakelijk.

Inrichting en beheer

Lang het perceel loopt een waterschapssloot. Het keurprofiel dat in het gebied ligt is DP 1b 0-3. Dit betekent dat er aan de zijde van het perceel geen beschermingszone ligt, alleen een kernzone tot 50 cm uit de insteek (= overgang van maaiveld naar talud) van de watergang. Dit betekent dat de eigenaar mag bouwen tot 50 cm uit de watergang, zonder dat daarvoor een watervergunning is vereist. Bij de realisatie van de rijhal wordt voldoende afstand in acht genomen ten opzichte van de sloot in het plangebied (meer dan 50 cm). Langs het perceel ligt een gemeentelijke persleiding (zie tekening). Op of binnen 3 meter van (pers)leidingen mag niet gebouwd worden. Bij de realisatie van de rijhal en het ver-



Uitsnede watertekening planlocatie met in het blauw aangegeven de locatie van de persleiding.

plaatsen van de kapschuur wordt voldoende afstand in acht genomen (meer dan 3 meter) ten opzichte van de noordelijk gelegen persleiding in het plangebied.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

3.4 Flora en fauna

Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het plangebied. Voordat ontwikkelingen mogen plaatsvinden, moeten ze worden getoetst aan de Natuurbeschermingswet 1998 (gebiedsbescherming), de Flora- en faunawet (soortenbescherming) en eventuele andere betrokken natuurregelgeving zoals de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

Gebiedsbescherming

Vanaf oktober 2005 vindt de gebiedsbescherming in Nederland plaats via de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998. De natuurbeschermingswet kent de volgende beschermde gebieden:

– *De Natura 2000-gebieden;*

Voor de beschermde Natura 2000-gebieden geldt dat er voor projecten en handelingen geen verslechtering van de kwaliteit van de habitats of een verstorend effect op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen mag optreden. Binnen de Natura 2000-gebieden zijn de Vogelrichtlijngebieden en de Habitatrichtlijnen te onderscheiden.

– *Beschermde natuurmonumenten;*

Beschermde natuurmonumenten hebben als doel om gebieden met een natuurwetenschappelijke of landschappelijke betekenis te vrijwaren tegen ingrepen. Het kan gaan om gebieden met zeldzame plant- en/of diersoorten, maar ook om gebieden die door hun ontstaansgeschiedenis, bodembouw of landschappelijke schoonheid waardevol zijn.

– *De Ecologische Hoofdstructuur;*

De provincie Gelderland heeft de natuurwaarden beschermd door het aanwijzen van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De EHS is een netwerk van grote en kleine natuurgebieden waarin de natuur (plant en dier) voorrang heeft en wordt beschermd. Daarmee wordt voorkomen dat natuurgebieden geïsoleerd komen te liggen en dieren en planten uitsterven en dat de natuurgebieden zo hun waarde verliezen.

– *Nationale Landschappen*

In de Nota Ruimte wijst het Rijk twintig Nationale Landschappen aan. Dit zijn gebieden met (inter-)nationaal zeldzame of unieke landschapskwaliteiten en in samenhang waarmee bijzondere, natuurlijke of recreatieve kwaliteiten. De opgave voor deze Nationale Landschappen is het behouden, duurzaam beheren en waar mogelijk versterken van de bijzondere kwaliteiten.

Soortenbescherming

Sinds 1 april 2002 regelt de Flora- en faunawet de bescherming van in het wild voorkomende planten en dieren (beschermde flora- en faunasoorten). Ruimtelijke ontwikkelingen kunnen tot gevolg hebben dat beschermde soorten in het geding komen. Als dergelijke soorten aanwezig zijn en door de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling bedreigd worden, moet een ontheffing aangevraagd worden.

Toetsing plangebied

Gebiedsbescherming

Het plangebied bevindt zich niet binnen de Ecologische Hoofdstructuur. Het “nee, tenzij”-principe is hierdoor niet van toepassing. De bouwactiviteiten vinden plaats op open weiland. Er worden geen bomen of struikgewassen geroid bij het bouwen van de rijhal. Door het toevoegen van beplantingselementen vindt er versterking plaats van de kwaliteiten van het Nationaal Landschap Winterswijk. Ook ligt het plangebied niet in een Natura-2000 gebied. Het dichtstbijzijnde Natura-2000 gebied Bekendelle ligt op circa 1.500 meter afstand van het plangebied. Hiermee ligt Bekendelle buiten de invloedszone van het plangebied. Hierdoor worden er geen significante aantastingen van het Natura-2000 gebied verwacht in onderhavig plan.

Soortenbescherming

De nieuwe rijhal wordt gebouwd ter hoogte van de bestaande rijbak en weiland. Met de plannen zijn dan ook geen negatieve effecten te verwachten op vaste rust- en verblijfplaatsen of belangrijk leefgebied van strikt beschermde soorten. De Slingeweg vormt een belangrijke verplaatsingsroute voor vleermuizen. Onderhavig plan houdt hier rekening mee door de bomenrij ter hoogte van de Slingeweg te verlengen. Dit is kansrijk voor het gebruik van de Slingeweg als vliegroute. Aan de wegzijde krijgt de rijhal een blinde gevel zonder lichtvensters. De geplaatste vensters dienen slechts ter decoratie en laten geen licht door. De verlichting van de rijhal licht daarom de wegbeplanting niet aan. Het wordt aanbevolen gebruik te maken van armaturen die het licht concentreren op de plek waar het zijn moet. Hier is ruimte voor in het plan. Nader onderzoek voor flora en fauna is derhalve niet noodzakelijk.



Ligging plangebied ten opzichte van ecologische hoofdstructuur (groen). Bron: Alterra

Conclusie

Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

3.5 Archeologie

Algemeen

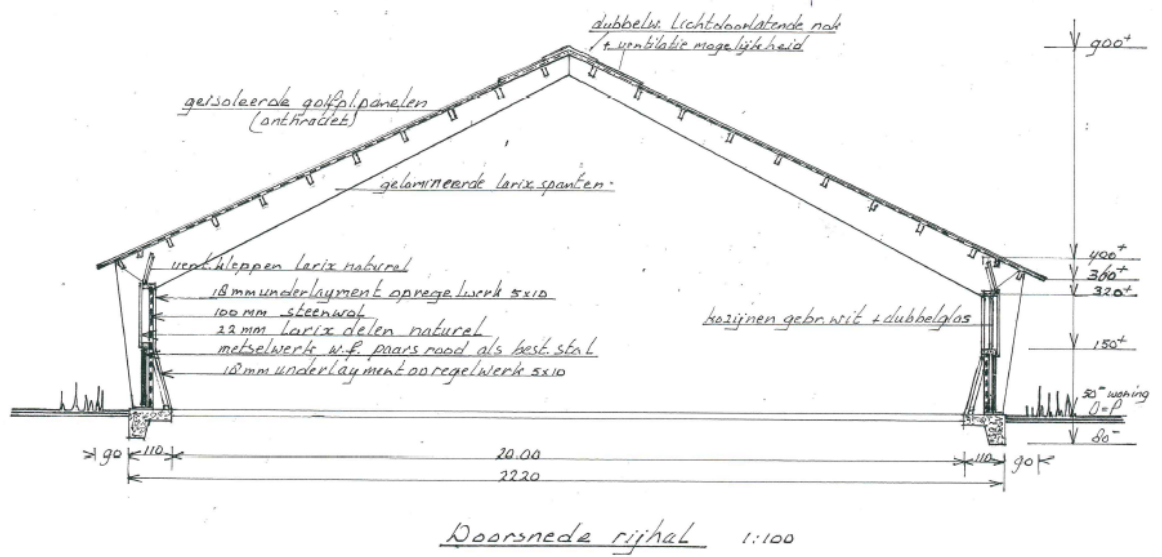
Onderdeel van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de verplichting tot het opnemen van een archeologische en cultuurhistorische paragraaf in bestemmingsplannen. In het kader van het Europese Verdrag van Valletta, ook bekend als het Verdrag van Malta (Ministeries van WVC & BZ, 1992), en de hieruit voortvloeiende herziening van de Monumentenwet 1988, is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen een toets te maken voor eventuele archeologische resten en cultuurhistorische objecten. Met de herziening van de Monumentenwet 1988 is het streven naar het behoud en het beheer van het archeologische erfgoed een formeel uitgangspunt voor beleid: het is wettelijk verplicht om in ruimtelijke besluitvormingsprocessen het archeologische belang af te wegen tegen andere belangen. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

Toetsing plangebied

In het vigerende bestemmingsplan heeft het plangebied de dubbelbestemmingen 'Waarde archeologische verwachting 3 en 4 (grens loopt over het perceel). Bij de verwachtingswaarde 3 geldt een onderzoeksverplichting voor bebouwing van 100 m² of groter en bij verwachtingswaarde 4 vanaf 2.500 m². Het overleggen van een rapport is ook verplicht wanneer dieper dan 30 centimeter gegraven wordt (met dezelfde oppervlakten).

De nieuwe rijhal valt grotendeels in archeologisch gebied met verwachtingswaarde 4. De fundering van de nieuwe rijhal zal ter plaatse van de buitengevels worden uitgevoerd. De aanlegdiepte betreft 80 centimeter onder maaiveld in de vorm van stroken of een ringbalk. Hierdoor blijft de oppervlakte aan grond die geroerd wordt beneden de 2.500 m². Ter plaatse van het weiland, dat in de huidige situatie lager ligt, wordt de grond opgehoogd met bakzand om de inpandige activiteiten mogelijk te maken. Hierdoor vinden er nauwelijks bodemroerende activiteiten plaats. Slechts een klein deel van de nieuwe rijhal valt binnen het gebied met archeologische verwachtingswaarde drie. Het deel van de bebouwing dat binnen deze zone valt ligt ver beneden de grenswaarden van 100 m² waarvoor archeologisch onderzoek verplicht is. Voor de bouw van de nieuwe rijhal is een nader archeologisch onderzoek derhalve niet noodzakelijk.

De te verplaatsen rijbak tast de bodem eveneens niet of nauwelijks aan. Hiervoor worden enkele centimeters grond afgegraven en opgehoogd met bakzand, waardoor de grond niet of nauwelijks geroerd wordt. De archeologische waarden in het gebied worden zodoende niet aangetast. Dit proces geschiedt op dezelfde wijze als destijds gedaan is voor de huidige rijbak. De aanleg van de rijbak vindt plaats op maaiveldhoogte, waardoor de grond tevens een onverdacht karakter bezit. De nieuwe rijbak wordt aangesloten op de aanwezige drainage in het gebied. Voor het aanleggen van drainage geldt geen archeologische onderzoeksverplichting. Nader onderzoek voor het aspect archeologie is derhalve niet noodzakelijk.



Doorsnede rijhal met daarin aangegeven de fundering van de rijhal van 80 centimeter onder maaiveld.

Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

3.6 Cultuurhistorie

Algemeen

Met ingang van 1 januari 2012 is het gewijzigde Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in werking getreden. Het voorstel tot wijziging is een uitvloeisel van de Beleidsbrief Modernisering Monumentenzorg (MoMo) uit 2009. In de Modernisering Monumentenzorg staat voorgescreven dat cultuurhistorische objecten niet langer op zichzelf staan, maar ingepast moeten worden in een gebied. Tevens staat 'behoud door ontwikkeling' centraal in plaats van dat conservering prioriteit heeft. Op grond van artikel 3.1.6 van het Bro dienen cultuurhistorische waarden uitdrukkelijk te worden meegewogen bij het opstellen van bestemmingsplannen. Dat betekent dat gemeenten een analyse moeten verrichten van de cultuurhistorische waarden in een bestemmingsplangebied en moeten aangeven welke conclusies ze daar aan verbinden en op welke wijze ze deze waarden borgen in het bestemmingsplan.

Toetsing plangebied

In of in de directe omgeving van het plangebied bevinden zich geen objecten van cultuurhistorische waarde en/of monumenten. Ook is het perceel geen onderdeel van een beschermd stads- of dorpsgezicht. De landbouw is van oudsher een belangrijke drager van het agrarisch landschap, zoals ook paardenfokkerijen en veehouderijen dat zijn. Door het aanleggen van een houtwal en door gebruik te maken van streekeigen beplanting wordt ingespeeld op regionale landschappelijke structuren van Nationaal Landschap Winterswijk. Het verlengen van de houtwal ten noorden van de nieuwe rijhal aan de Slingeweg versterkt de cultuurhistorische en landschappelijke onderleggers van het Nationaal Landschap Winterswijk. Ook wordt aangesloten bij de beeldkwaliteitseisen uit de nota 'Achterhoekse erven veranderen'.

De architectuur van de nieuwe rijhal zoekt nadrukkelijk de relatie met de bestaande bebouwing op het erf door het gebruik van traditionele materialen als hout en baksteen. De afrastering van de paardenpak krijgt een kwaliteitsimpuls door gebruik te maken van natuurlijke kleuren en materialen. Dit sluit goed aan bij de kadernota 'Achterhoekse erven veranderen'. Het oorspronkelijke erf is opgezet als een ensemble van gebouwen rondom een centraal gelegen erf. Om dit karakter na de bouw van de rijhal niet verloren te laten gaan, wordt een bestaande kapschuur verplaatst. Hierdoor ontstaat er weer een karakteristieke centrale open ruimte op het erf. Nader onderzoek voor het aspect cultuurhistorie is derhalve niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

3.7 Verkeer en parkeren

Algemeen

Nieuwe ontwikkelingen mogen niet leiden tot problemen met de verkeersafwikkeling in de omgeving. Tevens mogen ze de parkeerdruk in de directe omgeving niet significant toenemen.

Toetsing plangebied

Verkeer

Het Verkeersstructuurplan van de gemeente Winterswijk uit 2010 laat zien dat de provinciale wegen bijna allemaal geclassificeerd zijn als gebiedsontsluitingsweg buiten de bebouwde kom (de N312 en N820 zijn erftoegangswegen). Voor gebiedsontsluitingswegen (60km/u) in het buitengebied wordt over het algemeen een bandbreedte van een toelaatbare intensiteit van circa 12.000 – 15.000 mvt/etmaal aangehouden (bron: infopunt Duurzaam Veilig verkeer). Het plangebied zal worden ontsloten via de bestaande Slingeweg. Aangezien de nieuwe rijhal vooral arbeidsintensief en bezoekersextensief is wordt daarmee geen onevenredige druk uitgeoefend op de wegencapaciteit van De Slingeweg. Deze weg wordt op korte afstand verder ontsloten op de Kottenseweg (N319), een provinciale weg. Momenteel worden er al acht paarden gehouden op het perceel. Dit aantal verandert niet in de nieuwe situatie. De verkeers aantrekkende werking door de komst van de nieuwe rijhal neemt daarmee niet of nauwelijks toe. Het bestaande wegennet bezit voldoende capaciteit om dit verkeer op te vangen. Nader onderzoek voor het aspect verkeer is derhalve niet noodzakelijk.

Parkeren

Het parkeerbeleid in Winterswijk is onderdeel van het verkeer- en vervoersbeleid, zoals vastgelegd in het verkeersstructuurplan (VSP) (2010) en de parkeervisie. In het VSP (2010), dat een sterke relatie heeft met de structuurvisie, wordt aangegeven dat de parkeerkcijfers van het CROW als leidraad genomen zullen worden bij het bepalen van de parkeerbehoefte.

Het plangebied wordt geschaard onder de CROW-normen van 'buitengebied' en 'niet-stedelijk'. Bij een 'niet-stedelijke zone' wordt uitgegaan van minder dan 500 adressen per km². Voor een particuliere, vrijstaande woning geldt een CROW-norm van 2,8 auto per woning. Dit is de maximale norm, zoals aangegeven in de Nota Parkeernormen van de gemeente Winterswijk. Voor een 'manege / paardenhouderij' geldt een maximale parkeernorm in een niet-stedelijke zone in het buitengebied van 0,5 auto per paardenbox. Uitgaande van acht paarden betreft dit dus (8 * 0,5) 4 parkeerplaatsen. Hierin dient een forse marge worden genomen, daar de CROW in eerste instantie uitgaat van een publieksgerichte manege (90% van autobezitters is bezoekers), terwijl het hier juist een productiegerichte paardenfokkerij betreft. In het plangebied wordt deze parkeerbehoefte op eigen terrein opgevangen. Er wordt daardoor geen parkeerbelasting afgewenteld op de omgeving. Nader onderzoek voor het aspect parkeren is derhalve niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

3.8 Economische uitvoerbaarheid

Het plan wordt op particulier initiatief gerealiseerd. De kosten in verband met de realisatie zijn dan ook voor rekening van de initiatiefnemer. De kosten voor het volgen van de procedure zullen via de gemeentelijke legesverordening aan de initiatiefnemer worden doorberekend. De financiële aspecten zijn uitgewerkt in een bedrijfsplan. Er is geen aanleiding om aan de economische uitvoerbaarheid van onderhavig plan te twijfelen.

4 Wijze van bestemmen

4.1 Algemeen

4.1.1 *Wat is een bestemmingsplan?*

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanning. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft uit te oefenen. Dit houdt in dat:

- 1 de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en
- 2 de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (het overgangsrecht is hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (omgevingsvergunning voor het bouwen) en regels voor het verrichten van 'werken' (omgevingsvergunning ten behoeve van het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden).

Een bestemmingsplan regelt derhalve:

- 1 het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen);

en een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:

- 2 het bebouwen van de gronden;
- 3 het verrichten van werken (aanleggen).

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals bijvoorbeeld de Woningwet, de Monumentenwet 1988, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet milieubeheer en de Bouwverordening zijn ook erg belangrijk voor het uitoefenen van het ruimtelijke beleid.

4.1.2 *Over bestemmen, dubbelbestemmen en aanduiden*

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in de bijhorende regel worden gegeven. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen op twee manieren nader worden ingevuld:

- 1 Via een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming is, zoals de naam al zegt, een bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Voor gronden kunnen dus meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één 'enkel' bestemming (dat is dé bestemming) en soms geldt er een dubbelbestemming (soms zelfs meerdere). In de regel van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.

- 2 Via een aanduiding. Een aanduiding is een teken op de verbeelding dat betrekking heeft op een vlak op die kaart. Via een aanduiding wordt in de regels 'iets' geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

4.1.3 Hoofdstukopbouw van de regels

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

- 1 Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).
- 2 Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de bepalingen van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsbepalingen.

Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen afwijkingsbevoegdheden met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen.

Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsbepalingen ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo is een volledig beeld te verkrijgen van hetgeen is geregeld.

- 3 Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn bepalingen opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens een antidubbeltelregel, algemene bouwregels, algemene gebruiksregels, algemene aanduidingsregels, algemene afwijkingsregels, algemene wijzigingsregels en algemene procedureregels en een regel inzake de uitsluiting van de aanvullende werking van de bouwverordening.
- 4 Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk zijn respectievelijk het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

4.2 Dit bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld. De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan.

De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

4.2.1 *Bijzonderheden in dit bestemmingsplan*

De regels in dit bestemmingsplan zijn opgezet aan de hand van hetgeen hiervoor is beschreven.

Dit bestemmingsplan kent de bestemmingen 'Agrarisch - Cultuurlandschap' en de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologische verwachting 3' en 'Waarde - Archeologische verwachting 4'.

Agrarisch - Cultuurlandschap

In dit bestemmingsplan is gekozen de gronden de bestemming 'Agrarisch - Cultuurlandschap' te geven, aangezien de bestemming 'Wonen' uit het vigerend bestemmingsplan niet meer passend is vanwege de volwaardige agrarische bedrijfsactiviteiten op dit perceel. De voor Agrarisch - Cultuurlandschap aangewezen gronden zijn in dit specifieke plan bestemd voor de uitoefening van een grondgebonden agrarisch bedrijf, uitsluitend zijnde een paardenfokkerij. Bepaalt is dat maximaal 15 paarden zijn toegestaan. Hiermee wordt uitgesloten dat er zich een andere agrarisch bedrijf vestigt met een aantal dieren dat significante effecten zou kunnen hebben op Natura 2000-gebieden in de omgeving.

Daarnaast zijn de gronden bestemd voor het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van hoogte-verschillen, on- en halfverharde wegen en paden en kleinschalige landschapselementen met een oppervlakte van maximaal 400 m² zoals poelen, ruigtes, heggen, boomgroepen, houtwallen en –singels.

De bedrijfsgebouwen en bedrijfswoningen moeten binnen het bouwvlak gebouwd worden. Voor de bedrijfsgebouwen geldt dat er maximaal één rijhal is toegestaan. maatvoeringseisen van de gebouwen binnen deze bestemming zijn in de regels opgenomen. Ook geldt binnen deze bestemming een voorwaardelijke verplichting voor het uitvoeren van een landschappelijk inrichtingsplan.

Waarde - Archeologische verwachting 3 en 4

De voor Waarde - Archeologische verwachting 3 en 4 aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud en de bescherming van te verwachten archeologische waarden in de bodem.

Algemene regels

Naast de bestemmingen bevat het plan een aantal algemene regels over bijvoorbeeld begrippen, de wijze van meten, algemene afwijkingen en overgangsrecht. Deze min of meer standaardregels in bestemmingsplannen worden hier verder niet toegelicht. De aanduiding 'overige zone waardevol landschap' betekent dat bij het verlenen van een omgevingsvergunning wordt meegewogen of de kernkwaliteiten van het landschap worden aangetast.

5 Procedure

5.1 Overleg en inspraak

Het concept ontwerpbestemmingsplan “De Slingeweg 13, Woold” is aan de direct omwonenden en grondeigenaren voorgelegd.

Vervolgens zal het plan in het kader van het vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro voorgelegd worden aan de verschillende instanties. De resultaten van het vooroverleg worden verwerkt in het bestemmingsplan.

Vervolgens wordt het plan ter visie gelegd, waarbij een ieder in de gelegenheid wordt gesteld haar of zijn zienswijze naar voren te brengen.