



VOORADVIES BESTEMMINGSPLANPROCEDURE

Aan : Gemeente Winterswijk, t.a.v. Daniel Kellner
Zaaknr. : 2017EA0506
Zaakomschrijving : Uitbreiding HFS Logistics, Misterweg 165 in Winterswijk
Specialisme : Luchtkwaliteit
Behandeld door : Mark Daalwijk
Datum : 4 juli 2017

Inleiding

Het bedrijf HSF Logistics heeft een principeverzoek ingediend bij de gemeente Winterswijk voor een partiële herziening van het bestemmingsplan in verband met de omvorming van een natuurterrein naar bedrijventerrein. De ontwikkeling heeft betrekking op een uitbreiding van de bestaande bedrijfslocatie Misterweg 165 in Winterswijk. De uitbreiding heeft primair betrekking op het stallen van vrachtwagens (met koelinstallaties). Op termijn is een uitbreiding van de bedrijfshal gewenst.

Voor de beoogde uitbreiding van het bedrijventerrein is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd. Nadat is ingegaan op het beoordelingskader voor luchtkwaliteit volgt in dit advies op verzoek van de gemeente Winterswijk een inhoudelijke toets van het luchtkwaliteitsonderzoek.

Beoordelingskader

De Nederlandse wetgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat bekend als de Wet luchtkwaliteit.

Luchtkwaliteitseisen vormen onder de Wet luchtkwaliteit geen belemmering voor ontwikkelingen als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project "niet in betekenende mate" bijdraagt aan de luchtverontreiniging;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

In de Wet luchtkwaliteit staan de grenswaarden voor verschillende luchtverontreinigende stoffen. In de praktijk blijft toetsing aan grenswaarden beperkt tot de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) uit onderstaande tabel.

Stof	Grenswaarde
NO₂ Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m³
	Uurgemiddelde concentratie die 18 x per jaar mag worden overschreden
PM₁₀ Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m³
	Daggemiddelde concentratie die 35 x per jaar mag worden overschreden

Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende besluiten en regelingen:

- Besluit en Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (Luchtkwaliteitseisen);
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.



Besluit en Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (nibm) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden voor NO₂ en PM₁₀ uit de Wet milieubeheer. De Nibm-bijdrage komt dan neer op 1,2 µg/m³.

In de Regeling nibm is een lijst met categorieën van gevallen opgenomen, die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze gevoelige bestemmingen zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen zijn geen gevoelige bestemmingen.

Het besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast (van respectievelijk 300 en 50 meter). Bij realisatie van gevoelige bestemmingen binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden uit de Wet luchtkwaliteit nodig.

Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007

In deze regeling staan eisen waaraan berekeningen en rekenmodellen moeten voldoen. In de regeling is het toepasbaarheidsbeginsel opgenomen. Dit beginsel geeft aan op welke plaatsen de luchtkwaliteitseisen toepasbaar zijn. In grote lijnen gelden daarbij de volgende bepalingen:

- geen beoordeling van de luchtkwaliteit op plaatsen waar het publiek geen toegang heeft en waar geen bewoning is;
- geen beoordeling van de luchtkwaliteit op bedrijfsterreinen (met uitzondering van voor het publiek toegankelijke plaatsen, waarbij het zogenaamde blootstellingscriterium een rol speelt);
- geen beoordeling van de luchtkwaliteit op de rijbaan van wegen.

Inhoudelijke toets

De uitkomsten van het onderzoek naar de luchtkwaliteit zijn vastgelegd in het rapport "Luchtkwaliteits- en depositieonderzoek HSF Logistics Winterswijk B.V." van Tebodin, d.d. 20 juni 2017, rapportnummer 3313001. Het onderzoek is beoordeeld op:

- uitgangspunten;
- gebruikt rekenmodel;
- normstelling;
- rekenresultaten.

Uitgangspunten

Met de gebruikte uitgangspunten (beoordelingskader, rekenparameters, brongegevens, emissies) kan worden ingestemd. Wel is het zo dat die uitgangspunten van toepassing zijn op de situatie waarbij het terrein in gebruik wordt genomen voor de stalling van vrachtwagens. Mogelijke toekomstige andere bedrijfssituaties zijn niet gemodelleerd en onderzocht.

Gebruikt rekenmodel

Volgens artikel 75 van de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 moet het door middel van berekening vaststellen van concentraties van verontreinigende stoffen in de buitenlucht bij inrichtingen plaatsvinden overeenkomstig de standaardmethode 3, opgenomen in het nieuwe nationaal model (NNM).



Het door Tebodin gebruikte rekenprogramma Pluim Plus (versie 4.5) is een implementatie van dit NNM conform standaardrekenmethode 3. Het is een goedgekeurd rekenprogramma dat geschikt is voor berekening van de luchtkwaliteit in deze situatie.

Normstelling

Voor de normstelling is terecht aangesloten bij de hierboven genoemde grenswaarden voor PM₁₀ en NO₂. Daarnaast is op correcte wijze ingegaan op de normstelling voor PM_{2,5}.

Rekenresultaten

Met behulp van het rekenmodel zijn de jaargemiddelde concentraties PM₁₀ en NO₂ voor 2015 en latere jaren berekend op rekenpunten in de omgeving. Uit de rekenresultaten blijkt het volgende:

- De bronbijdragen van het bedrijf zijn beperkt en ruimschoots binnen de grens van niet in betekenende mate ($< 1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$).
- De jaargemiddelde concentraties blijven ruim onder de grenswaarden.
- Hetzelfde geldt voor het aantal keren dat sprake is van overschrijding van genormeerde uurgemiddelde concentraties (NO₂) en daggemiddelde concentraties (PM₁₀).
- Ook voor PM_{2,5} wordt voldaan aan de grenswaarden.

Conclusie / advies

Het gebruikte rekenmodel en de opzet van het onderzoek voldoen aan de hiervoor geldende eisen. Uit de rekenresultaten blijkt dat ruimschoots wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden voor PM₁₀ en NO₂. De beoogde situatie is daarom voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit toelaatbaar. Andere situaties dan de nu primair door het bedrijf beoogde situatie (stalling vrachtwagens) zijn niet doorgerekend. Het is echter gezien de uitkomsten van dit onderzoek aannemelijk, dat het ook in die andere situaties geen probleem is om te voldoen aan de luchtkwaliteitsnormen.