

OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager	Solarcentury Benelux B.V.
Datum besluit	
Onderwerp	beschikking
Gemeente / locatie	het perceel Arresveld, nabij Morgenzonweg 154 te Winterswijk kadastrale percelen Winterswijk sectie T nummer 286, 285 en sectie H nummer 9912
OLO-nummer	
Zaaknummer	189641
Activiteiten	Aanleggen en exploiteren van een zonneveld met hekwerk (palen 2 m. met schapengaas) en toegangspoorten, informatieborden en insectenkassen

Inhoudsopgave

1	ONDERWERP	2
2	BESLUIT	2
3	BEKENDMAKING	3
3.1	Ter inzage legging ontwerpbesluit	3
3.2	Ter inzage legging besluit, beroep en inwerkingtreding van het besluit	4
4	VOORSCHRIFTEN	5
4.1	Voorschriften BOUW	5
4.2	Voorschriften ruimtelijke inpassing STRIIDIG GEBRUIK	5
5	PROCEDURELE ASPECTEN	6
5.1	Gegevens aanvrager	6
5.2	Projectbeschrijving	6
5.3	Omschrijving van de aanvraag	6
5.4	Bevoegd gezag en vergunningplicht	7
5.5	Volledigheid van de aanvraag en opschorting beslistermijn	7
5.6	Nog in te dienen gegevens en bescheiden	7
5.7	Procedure – uitgebreide voorbereidingsprocedure	7
5.8	Verklaring van geen bedenkingen	8
6	TOETSINGSKADER ACTIVITEITEN BOUWEN EN STRIIDIG GEBRUIK	9
6.1	Planologisch toetsingskader	9
6.2	Relatie bouwplan - afwijking bestemmingsplan	9
6.3	Participatie	9
6.4	Belang energie opwekking	9
6.5	Landschappelijke inpassing	9
6.6	Redelijke eisen van welstand	9
6.7	Bouwbesluit/Bouwverordening:	9
7	BIJLAGE	10
7.1	Ruimtelijke onderbouwing zonnepark Arrisveld	10
7.2	Nota zienswijzen Zonneveld Arrisveld	10

1 ONDERWERP

Op 3 oktober 2019 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Solarcentury Benelux B.V. De aanvraag betreft het aanleggen/ bouwen van een zonnenveld en bijbehorende bouwwerken en het afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van een zonnenveld.

De aanvraag gaat over de locatie het perceel Arresveld, kadastraal bekend als Winterswijk sectie T nummer 286, 285 en sectie H nummer 9912, ook wel nabij Morgenzonweg 154 te Winterswijk Meddo. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 189641.

2 BESLUIT

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Solarcentury Benelux B.V. :

1. op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a, Wabo (bouwen van een bouwwerk) een omgevingsvergunning bouwen te verlenen voor de aanleggen van een zonnenveld en bijbehorende bouwwerken. Aan de vergunning zijn de voorschriften in het hoofdstuk 'Voorschriften bouwen' onder 3.1 verbonden;
2. op grond van artikel van 2.1, eerste lid, onder c, Wabo juncto artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo een omgevingsvergunning strijdig gebruik te verlenen ten behoeve van een zonnepark. Aan de vergunning zijn de voorschriften in het hoofdstuk 'ruimtelijke inpassing' strijdig gebruik onder 3.2 verbonden. De ruimtelijke onderbouwings Zonnenveld Arrisveld (§ 7.1) en de daarin opgenomen voorwaarden vormen een onlosmakelijk deel van het besluit. Aan deze vergunning zijn voorschriften (o.a. onderzoek explosieven en uitvoeren landschapsinrichtingsplan) gekoppeld. Lees 4.1 en 4.2 goed na.

Met vriendelijke groet, 17 maart 2020
namens burgemeester en wethouders



T. de Jong
Bouwtechnisch medewerker Team Vergunningverlening

3 BEKENDMAKING

3.1 Ter inzage legging ontwerpbesluit

Voor de totstandkoming van de vergunning is de uitgebreide voorbereidingsprocedure volgens afdeling 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht jo. § 3.3 Wet Algemene Bepalingen Omgevingswet toegepast. Voor de activiteit 'strijdig gebruik'/Wabo-projectbesluit is het volgen van een uitgebreide voorbereidingsprocedure wettelijk vereist, waardoor voor de andere activiteit 'bouwen' dezelfde procedure is gevolgd.

Concreet betekent dit dat voordat een definitief besluit op de aanvraag omgevingsvergunning kan worden genomen, een ontwerpbesluit ter inzage moet worden gelegd. In het onderhavige geval heeft het ontwerpbesluit vanaf woensdag 22 januari 2020 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Hiervan is verkort melding gedaan via www.officielebekendmakingen.nl en het Achterhoek nieuws.

Het ontwerp van de omgevingsvergunning heeft conform de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van 22 januari 2020 tot en met 3 maart 2020 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld zijn of haar zienswijzen kenbaar te maken. Er zijn binnen deze termijn vier zienswijzen ingediend. De zienswijzen hebben geen aanleiding gegeven de omgevingsvergunning gewijzigd vast te stellen. Voor de volledige beantwoording van de zienswijzen wordt verwezen naar de § 7.2' Nota zienswijzen Zonneveld Arrisveld'.

Wij wijzen u erop dat alleen beroep tegen de uiteindelijke vergunning kan worden ingediend als de indiener ook een zienswijze heeft ingebracht tegen de vergunning en daarnaast moet diegene belanghebbende zijn. Dit laatste betekent dat diegene direct betrokken moet zijn bij het te nemen besluit in juridische zin.

3.2 Ter inzage legging besluit, beroep en inwerkingtreding van het besluit.

Dit besluit treedt in werking na afloop van de beroepstermijn. Dit betekent dat een vergunninghouder eerst

gebruik kan maken van deze omgevingsvergunning na afloop van de beroepstermijn. Let hierbij ook op de voorwaarde dat voordat met grondwerkzaamheden mag worden begonnen er een goedgekeurd onderzoek conventionele explosieven binnen het plangebied is.

De beroepstermijn begint op de dag na ter inzagelegging van het besluit. Dit besluit wordt bekend gemaakt in het Achterhoek Nieuws van dinsdag 24 maart 2020 en op de website

<https://www.officielebekendmakingen.nl/>. Het besluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf woensdag 25 maart 2020 tot en met dinsdag 5 mei 2020 ter inzage.

Belanghebbenden hebben gedurende die 6 weken de mogelijkheid om beroep in te dienen tegen het besluit bij de Rechtbank Gelderland, team Bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Tijdens de beroepsperiode kan tegen het besluit beroep worden ingesteld door belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend en door belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingebracht tegen de ontwerpbeschikking of een onderdeel hiervan.

Met de indiening van het beroepschrift wordt de werking van het besluit niet opgeschort. Wel kunnen belanghebbenden, indien een beroepschrift is ingediend, aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank verzoeken het besluit te schorsen via het treffen van een voorlopige voorziening. De voorzieningenrechter kan het verzoek inwilligen indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist.

Een beroep- en verzoekschrift kan een belanghebbende ook digitaal indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Voor het indienen van beroep en het verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Meer informatie hierover ontvangt u van de Rechtbank Gelderland bij het indienen van een beroep- en verzoekschrift. Zie ook <https://www.rechtspraak.nl/Naar-de-rechter/Kosten-rechtszaak/Griffierecht>

4 VOORSCHRIFTEN

4.1 Voorschriften BOUW

1. De omgevingsvergunning moet te allen tijde op het werk aanwezig zijn en op eerste aanvraag aan de ambtenaren belast met het bouwtoezicht ter inzage worden gegeven.
2. Eventuele archeologische vondsten bij sloop-, bouw en/of graafwerkzaamheden moeten worden gemeld!
3. Degene die anders dan bij het doen van opgravingen een zaak vindt waarvan hij weet dan wel redelijkerwijs moet vermoeden dat het een monument is (in roerende of onroerende zin), meldt die zaak zo spoedig mogelijk bij Onze minister. Deze aangifte dient te gebeuren bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed. Het verdient tevens aanbeveling de verantwoordelijk ambtenaar van de gemeente, waar de vondst is gedaan, hiervan per direct in kennis te stellen.
4. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit.
5. De houder van de omgevingsvergunning geeft aan team Handhaving b.v. per email <mailto:handhaving@winterswijk.nl> onder vermelding van zaaknummer 131132 kennis van de aanvang van de onderstaande werkzaamheden:
 - de aanvang van de grondwerkzaamheden, tenminste twee dagen van tevoren;
 - het storten van beton tenminste één dag van tevoren;
6. Uiterlijk op de dag dat de bouwwerkzaamheden, waarop deze vergunning betrekking heeft, worden beëindigd, moet dit worden gemeld bij team Handhaving. Het melden van het gereed zijn van de werkzaamheden kan eveneens via het bovenstaande emailadres.

4.2 Voorschriften ruimtelijke inpassing STRIJDIG GEBRUIK

1. In het eerste plantseizoen volgend op de realisatie van het zonnepark dienen beplanting en overige maatregelen overeenkomstig het inrichtingsplan 'Zonneveld Arresveld Winterswijk' (d.d. 10 januari 2020) van de aanvraag te zijn getroffen.
2. Zo spoedig mogelijk na beëindiging van het gebruik van het zonnepark, dient het zonnepark te worden gedemonteerd/verwijderd en dienen de percelen weer in oorspronkelijke staat, dwz agrarisch cultuurland zonder bouwwerken, te worden teruggebracht.
3. Voordat u start met de grondwerkzaamheden, beschikt u over een goedgekeurd onderzoek conventionele explosieven binnen het plangebied.

5 PROCEDURELE ASPECTEN

5.1 Gegevens aanvrager

Op 3 oktober 2019 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Solarcentury Benelux B.V., Binnen Parallelweg 10 5701 PH Helmond.

5.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is het plaatsen en exploiteren van een zonnepark. Onderdeel van het project betreft een landinrichtingsplan. De huidige bestemming is "Agrarisch – Cultuurlandschap".

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, Wabo);
- Het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.1, eerste lid, onder c, Wabo);

5.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

document	onderdeel / toelichting
4690533_1570107011588_publiceerbareaanvraag.pdf	aanvraag
4690533_1574940501175_SCBEN-WINTE-001_100_27_11_19.pdf	plattegrond tekening
4690533_1570027882001_DNO_info.pdf	tekening transformator gebouw
Houtenhek.jpg	tekening perceel afscheiding
MS4408A801 Alfen D40H.pdf	tekening transformator kast
SCBEN-WINTE-001 275 Gates and Fences Section Details 07.11.19-Layout2.pdf	tekening hekwerk
0a01b26a2faafad.pdf	informatie folder zonnepaneel
InrichtingsplanZonneveldWinterswijk_januari2020(1).pdf	inrichtingsplan
4690533_1573556494144_19540_KSP_Zonnepark_Winterswijk-Arrasveldweg_BO_v1-2def.pdf	archeologisch onderzoek
4690533_1573556417048_19587_KSP_Zonnepark-Winterswijk-Arrasveldweg_PvE_v1.2def.pdf	PVE archeologisch onderzoek
4690533_1570027769517_20190920_QuickscanFFArrasveldweg.pdf	Quickscan flora en fauna
4690533_1570028000685_20190729_AERIUS-berekening.pdf	arius berekening
4690533_1576158667466_Bijlage_AERIUS_Arrasveld.pdf	toelichting
4690533_1577186510099_Proces-Participatie_Arrasveld_v3.pdf	participatie proces
Opruimen zonnepark na aflopen opstalrecht.pdf	verwijderen na beëindiging

5.4 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gelet op bovenstaande projectomschrijving, alsmede op het bepaalde in artikel 2.4 van de Wabo en het Besluit omgevingsrecht zijn wij bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorwaarden en voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

5.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting beslistermijn

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 4 november 2019 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

5.6 Nog in te dienen gegevens en bescheiden

Uiterlijk 3 weken voor de start van de betreffende handeling moet u de volgende gegevens en bescheiden indienen via het omgevingsloket:

1. Onderzoek conventionele explosieven binnen het plangebied. Dit rapport moet goedgekeurd zijn voordat u mag starten met grondwerkzaamheden.

5.7 Procedure – uitgebreide voorbereidingsprocedure

Het besluit wordt voorbereid volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure zoals bedoeld in § 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

De aanvraag is beoordeeld voor de activiteiten:

- Bouwen; aanleggen en exploiteren van een zonneveld met hekwerk (palen 2 m. met schapengaas) en toegangspoorten, informatieborden en insectenkassen;
- Strijdig gebruik (Wabo-projectbesluit) ten behoeve van de aanleg van een zonnepark met bijbehorende bouwwerken.

Daarnaast hebben wij de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht.

5.8 Verklaring van geen bedenkingen

Voor het toepassen van een omgevingsvergunning strijdig gebruik ofwel Wabo-projectbesluit (artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) voor een bepaald project is een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) van de gemeenteraad nodig. Op 27 november 2014 heeft de gemeenteraad een lijst met categorieën van gevallen vastgesteld voor welke gevallen vooraf geen vvgb gevraagd hoeft te worden. "Projecten die in overeenstemming zijn met een door de raad vastgesteld ruimtelijk kader zoals een beleidsnota, stedenbouwkundige visie, structuurvisie, gebiedsvisie, masterplan of projectplan" hoeven niet te zijn voorzien van een aparte vvgb van de raad. Voor zonne-energie zijn de ruimtelijke kaders van toepassing zoals gesteld in het 'Beleidskader zonneparken en zonnevelden', het Akkoord van Groenlo (AvG'13) en de energienota.

Als laatste is op 20 december 2018 het 'Beleidskader zonneparken en zonnevelden' vastgesteld. In dit beleidskader is vastgelegd hoe het proces er uit ziet om te komen tot het zorgvuldig inpassen van zonneparken en zonnevelden in het buitengebied van Winterswijk. Gezien de ligging en de omvang van het zonnepark is sprake van een 'Nee, tenzij' initiatief. Aan de tenzij kan worden voldaan als het zonnepark zorgvuldig landschappelijk is ingepast en er sprake is van een duidelijke maatschappelijke meerwaarde, bijvoorbeeld op het gebied van ecologie, landschap en/of leefbaarheid.

Met inachtneming van bovenstaande kan worden gesteld dat het particuliere initiatief bijdraagt aan het behalen van de gestelde doelen en dat voorliggend verzoek past binnen de categorieën van aangewezen gevallen door de raad.

6 TOETSINGSKADER ACTIVITEITEN BOUWEN EN STRIJDIG GEBRUIK

6.1 Planologisch toetsingskader

Het perceel is gelegen binnen de grenzen van het vigerende bestemmingsplan "Integrale herziening buitengebied Winterswijk". De locatie heeft volgens het geldende bestemmingsplan de bestemming "Agrarisch - Cultuurlandschap". De bouw- en gebruiksactiviteiten passen niet binnen de geldende planregels.

6.2 Relatie bouwplan - afwijking bestemmingsplan

Voor realisatie en onderbouwning van het bouwplan is als onderdeel van het Wabo-project besluit een ruimtelijke onderbouwning zonnepark Arrisveld (zie § 7.1) opgesteld. Deze ruimtelijke onderbouwning maakt onderdeel uit van de vergunning en is toegevoegd.

De ruimtelijke onderbouwning vormt onderdeel van de omgevingsvergunning en de daaraan ten grondslag liggende overwegingen. Op grond van de ruimtelijke onderbouwning is een voorschrift waarin is vermeld dat een goedgekeurd onderzoek naar conventionele explosieven nodig is voordat met de grondwerkzaamheden kan worden gestart, opgenomen.

In de ruimtelijke onderbouwning is aangegeven dat het zonnepark overeenstemt met het op 20 december 2018 gepubliceerde 'Beleidskader zonneparken en zonnevelden'. De ingebrachte zienswijzen zijn verwerkt in de zienswijzennota (§7.2). De stukken maken onderdeel uit van het besluit tot vaststelling van de omgevingsvergunning.

6.3 Participatie

In het rapport 'Zonneveld Arrisveld Winterswijk, Proces en Participatie', van november 2019 is ingegaan op participatie. Dit rapport maakt deel uit van de ruimtelijke onderbouwning.

6.4 Belang energie opwekking

Het beleid voor duurzame energie, en de toetsing daaraan, is opgenomen in de ruimtelijke onderbouwning.

6.5 Landschappelijke inpassing

Voor de landschappelijke inpassing is het inrichtingsplan 'Zonneveld Arrisveld Winterswijk, Inrichtingsplan' opgesteld. De uitvoering van dit inrichtingsplan dient gerealiseerd te zijn in het eerste plantseizoen volgend op de realisatie van het zonnepark. Als voorschrift is deze eis opgenomen en verbonden aan deze vergunning.

6.6 Redelijke eisen van welstand

Op grond van het bepaalde in artikel 12, eerste lid van de Woningwet mag het uiterlijk en de plaatsing van een bouwwerk, zowel op zichzelf als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, niet in strijd zijn met redelijke eisen van welstand. Deze toetsing voert de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit onderdeel uitmakende van het Gelders Genootschap, ook wel welstandscommissie geheten, uit. Wat welstand betreft is het bouwplan op 16 januari 2020 akkoord bevonden.

6.7 Bouwbesluit/Bouwverordening:

Het bouwplan voldoet aan de technische voorschriften.

- 7 BIJLAGE
- 7.1 Ruimtelijke onderbouwing zonnepark Arrisveld
- 7.2 Nota zienswijzen Zonneveld Arrisveld

Nota zienswijzen
(zaaknummer 189641, behoort bij collegebesluit d.d. 17-03-2020)

Omgevingsvergunning 'Zonneveld Arrisveld'

Inleiding

Het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning 'Zonneveld Arrisveld' heeft van 22 januari 2020 tot en met 3 maart 2020 ter inzage gelegen. Het ontwerpbesluit 'Zonneveld Arrisveld' maakt een zonnepark van 7,2 hectare mogelijk op de locatie Arrisveld, gelegen tussen de Groenloseweg, de Tuberweg, de Grotersweg en de Arrasveldweg. De ontwerp omgevingsvergunning 'Zonnepark Arrisveld' heeft betrekking op de volgende onderdelen:

- Het bouwen van een zonnepark
- Het afwijken van het bestemmingsplan

Op de ontwerp omgevingsvergunning zijn 4 zienswijzen ingediend. Alle zienswijzen zijn binnen de daarvoor gestelde termijn ingediend. In deze 'Nota zienswijzen' zijn de ingediende zienswijzen samengevat en voorzien van een antwoord.

Samenvatting zienswijzen en beantwoording

Zienswijze 1

Indiener zienswijze

Bewoner Grotersweg 1, namens 78 omwonenden

Samenvatting en beantwoording zienswijze

De zienswijze is ingediend namens 78 omwonenden. Hierbij is niet aangegeven wie deze omwonenden zijn.

Context

De Gemeente Winterswijk wil in 2030 energieneutraal zijn. Dit gaan we bereiken door maximaal te besparen op energie en de energie die dan nog nodig is, duurzaam op te wekken. Deze opwekdoelstelling gaan we, door het moratorium op wind, vooral realiseren met zonne-energie. Op dit moment wekken we ongeveer 10% van de benodigde energie duurzaam op. Een hele opgave dus voor zon op daken en zonneparken.

Elk zonnepark in Winterswijk moet sociaal en ruimtelijk zijn ingepast. Hoe dat moet staat in het beleidskader zonneparken en zonnevelden (vastgesteld, dec. 2018). Sociaal inpassen betekent dat belanghebbenden de mogelijkheid moeten krijgen mee te denken in het ontwerpproces en de keuze hebben om financieel mee te doen als het park is gerealiseerd. Sociaal inpassen is uiteindelijk een sociale en financiële afweging. Daarbij kan niet altijd iedereen haar/zijn zin krijgen. In het beleidskader is aangegeven dat de mate waarin financieel geparticipeerd moet worden afhankelijk is van de situatie tussen de 25% en 50% moet zijn. Uiteraard mag dit ook meer zijn. Aansluitend moet een 'nee-tenzij park' ook bijdragen aan de maatschappelijk meerwaarde.

Reactie op zienswijze

- 1. In de zienswijze is meerdere keren, op verschillende wijzen aangegeven dat de sociale inpassing of wel de ontwerp- en financiële participatie niet voldoen aan het Klimaatakkoord en de Gedragscode zon op land.**

De Gemeente Winterswijk volgt bij haar beoordeling de beleidskader zonneparken en zonnevelden. In het beleidskader is aangegeven dat zonneparken sociaal (en ruimtelijke) moeten worden ingepast en geeft een te volgen procesbeschrijving. Er is bij de aanvraag ook gekeken naar de vormen en suggesties welke in de Gedragscode zon op land en de Participatiewaaijer zijn gegeven. De initiatiefnemer heeft omwonenden volop mogelijkheden geboden om mee te denken in het ontwerpproces en over de mogelijkheden om financieel mee te doen. Ook zijn de daarbij vereiste verslagen over proces en inhoud geleverd. De Gemeente Winterswijk heeft het proces gevolgd en is bij de plenaire bijeenkomsten aanwezig geweest. De geleverde verslagen zijn op hun merites beoordeeld.

In het Klimaatakkoord zijn geen harde normen opgenomen voor inpassing van zonneparken, hierin is vooral aangegeven waar we naar moeten streven. De Participatiewaaijer is een uitwerking van het Klimaatakkoord en geeft geen instructies, maar een overzicht van verschillende vormen van projectparticipatie (zowel ontwerp- als financieel). Dit geldt ook voor de Zonneladder. Het zijn handreikingen voor gemeenten, geen normenkader. In de Gedragscode zon op land is daarover aangegeven dat de exacte vorm van de financiële participatie en definiëring van de lokale omgeving niet scherp is vastgelegd. Dit is ook geen zaak van uniforme regels, maar iets dat per project vorm kan krijgen. De gedachte dat omwonenden de mogelijkheid krijgen om financieel te investeren en daarmee te profiteren en mee te doen aan de energietransitie staat centraal. De voorgestelde financiële participatie Zonnepark Arrisveld biedt onder meer de mogelijkheid om obligaties te kopen. Deze vorm is in de participatiewaaijer opgenomen. Het uiteindelijke aanbod voor Arrisveld bevat overigens meerdere in de participatiewaaijer genoemde vormen van financiële participatie.

Ontwerpparticipatie ofwel inhoudelijk meedenken.

Bij de ontwikkeling van Zonnepark Arrisveld heeft er een uitgebreid procesparticipatie plaats gevonden met omwonenden. Dit is gedaan door meerdere brainstormsessies en vele een-op-een gesprekken. Dit met als doel om het plan samen met stakeholders en omwonenden te ontwikkelen en te ontwerpen. Dit heeft in de ontwerpfase geleid tot meerdere voorstellen. Het uiteindelijke plan is hiermee zoveel mogelijk rekening houden. Daarbij gaat het om onder meer situering van landschappelijke elementen, behoud van het open karakter van het gebied, opnemen van natuurlijke randen om het zonnepark voor omwonenden zoveel uit het zicht te halen en het gebruik van (minder opvallende) zwarte panelen. Het is juist dat niet alle voorstellen zijn overgenomen. Deels omdat niet iedereen hetzelfde wil en dit moet worden afgewogen. Voor een ander deel hebben voorstellen te grote financiële consequenties of kunnen zelfs projectrealisatie in gevaar brengen.

Financieel participeren ofwel financieel meedoen.

Met betrekking tot financiële participatie is de ontwikkelaar veelvuldig met stakeholders in gesprek gegaan. De mogelijkheden zijn vanaf de eerste bijeenkomst aangegeven. Het denken over de vorm van financiële participatie is niet direct gestart, maar nadat het eerste ontwerp is besproken. Uiteindelijk heeft het geleid tot een combinatie van de in de participatiewaaijer genoemde vormen. Het gaat om een bijdrage voor de (directe) omgeving bestaande uit een korting op de aankoop van zonnepanelen voor omwonenden, 25% obligaties voor (direct) omwonenden met een rendement tussen de 2,5 en 4,5% en een bijdrage in een Energiefonds van minimaal € 60.000 en maximaal € 120.000 over 15 jaar. Door de 25% obligaties kunnen mensen voor € 25 instappen en er zijn geen startkosten. Direct omwonenden krijgen 50% tegemoetkoming in de kosten van de obligaties tot maximum € 100 per huishouden. Helaas kan de initiatiefnemer niet voldoen aan de wens van (enkele) omwonenden om (meer dan) 50% lokaal eigenaarschap en zeggenschap. Hier is wel uitgebreid over gesproken, maar dit maakt het project financieel onhaalbaar.

Maatschappelijke meerwaarde.

Zonnepark is een zogenaamd nee, tenzij-project. Dit verplicht de initiatiefnemer om maatschappelijke meerwaarde te creëren. Tijdens het ontwerpproces en bij de verschillende sessies en gesprekken is aan omwonenden gevraagd welke maatregelen of activiteiten die bij kunnen dragen aan het ontstaan van maatschappelijk meerwaarde. In de rapportage Proces en Participatie Arrisveld is een overzicht opgenomen met negen maatregelen en activiteiten die zullen worden uitgewerkt en gerealiseerd. Deze zullen worden uitgevoerd naast de toegezegde financiële participatie bij de maatschappij, zoals het Energiefonds voor maatschappelijke, duurzame initiatieven.

2. Geen voorstel voor financiële participatie bij aanvraag principebesluit. Ontwikkelaar houdt zich niet aan de door het bedrijf ondertekende gedragscode

De Gemeente Winterswijk toetst het plan aan het beleidskader zonneparken en zonnevelden. Het is niet vereist dat al bij principebesluit van het college de financiële participatie is uitgewerkt. Wel dient de financiële participatie in het uiteindelijke plan te zijn uitgewerkt. Dit is gebeurd en op een wijze dat daarmee is voldaan aan het beleidskader zonneparken en zonnevelden.

3. Procesparticipatie kan niet worden vervangen door eigendoms participatie

Dit is juist. In de rapportage proces en participatie worden deze twee ook gescheiden. Er is aan beide vormen van participatie invulling gegeven.

4. Het kan ook gaan om inwoners van Winterswijk, regio of zelfs Nederland.

Het beschikbaar stellen van de obligaties aan de regio of Nederland is niet geformuleerd als eis. In de aanvraag heeft de initiatiefnemer het over direct omwonenden, omwonenden en mensen uit Winterswijk. Dit is een invulling van de participatievorm en draagt gewenst bij aan lokale participatie.

5. Het is onaannemelijk dat de bevindingen uit overleg van 2 oktober 2019 zijn verwerkt in de aanvraag voor een omgevingsvergunning van 3 oktober 2019

De versie van het inrichtingsplan bij de toelichting van de ontwerp omgevingsvergunning dateert van 9 januari. Hierin zijn tot het laatste moment aanpassingen aangebracht. De andere bijlage, het rapport 'Proces en participatie' is bijgewerkt tot en met medio november, waarbij het advies van de welstandscommissie het laatste onderdeel van het proces is dat is verwerkt.

6. Projectontwikkelaar wilde geen voorstel voor financiële participatie doen tijdens de (eerste) bijeenkomst met een deel van omwonenden.

Dit is gedaan op verzoek van de Gemeente Winterswijk. Het voorkomt dat de ontwikkelaar richting geeft en er zo minder ruimte is voor een eigen invulling door omwonenden. Deze werkwijze is gewenst en toegepast bij zowel de procesparticipatie als de financiële participatie.

7. Omwonenden hebben geen inspraak gehad in financiële participatie

De onderdelen zoals deze zijn uiteindelijk opgenomen in het voorstel voor financiële participatie zijn eerder genoemd (22 juli 2019, zie zienswijze 3 bewoner Kleinhoonte 10) en met omwonenden besproken. Ook tijdens het overleg van 2 oktober 2019. Daar zijn ideeën met elkaar uitgewisseld. Hierbij hebben omwonenden aangegeven (meer dan) 50% financiële eigenaarschap en zeggenschap te willen. Solarcentury gaf aan dat gedeeld eigenaarschap gedurende de ontwikkeling leidt voor Solarcentury tot een te groot afbreuk- en reputatierisico. De energietransitie is niet gebaat bij het stopzetten van projecten. 50% financiële eigenaarschap en zeggenschap is in het beleidskader niet opgenomen als voorwaarde.

8. Het voorstel van 25% obligaties is geen goede optie. Onder andere door de beperkte looptijd, een te laag rendement en doordat deze alleen geschikt voor mensen met voldoende financiële armslag.

Beperkte looptijd.

Een looptijd van 15 jaar zien we bij veel projecten. De projecten die via ASN Zonnepanelendelen worden aangeboden hanteren veelal ook een doorlooptijd van 15 jaar.

Te laag rendement.

Het rendement wordt mede bepaald door de kapitaalkosten die het Planbureau voor de Leefomgeving rekent bij het bepalen van SDE++. Het percentage is (ook en mede daardoor) overeenkomstig soortgelijke projecten die via platforms zoals ASN Zonnepanelendelen worden aangeboden.

Alleen voor mensen met financiële armslag.

Mensen kunnen instappen voor € 25 en er zijn geen startkosten. Hiermee is de drempel om mee te doen erg laag en niet alleen voor mensen met financiële armslag.

Conclusie

De ingediende zienswijze geeft geen aanleiding wijzigingen in de omgevingsvergunning door te voeren.

Zienswijze 2

Indiener zienswijze

Bewoner Morgenzonweg 95, namens 78 omwonenden

Samenvatting en beantwoording zienswijze

De zienswijze is ingediend namens 78 omwonenden. Hierbij is niet aangegeven wie deze omwonenden zijn.

Context

De Gemeente Winterswijk wil in 2030 energieneutraal zijn. Dit gaan we bereiken door maximaal te besparen op energie en de energie die dan nog nodig is, duurzaam op te wekken. Deze opwekdoelstelling gaan we, door het moratorium op wind, vooral realiseren met zonne-energie. Op dit moment wekken we ongeveer 10% van de benodigde energie duurzaam op. Een hele opgave dus voor zon op daken en zonneparken.

Elk zonnepark in Winterswijk moet sociaal en ruimtelijk zijn ingepast. Hoe dat moet staat in het beleidskader zonneparken en zonnevelden (vastgesteld, dec. 2018). Sociaal inpassen betekent dat belanghebbenden de mogelijkheid moeten krijgen mee te denken in het ontwerpproces en de keuze hebben om financieel mee te doen als het park is gerealiseerd. Sociaal inpassen is uiteindelijk een sociale en financiële afweging. Daarbij kan niet altijd iedereen haar/zijn zin krijgen. In het beleidskader is aangegeven dat de mate waarin financieel geparticipeerd moet worden afhankelijk is van de situatie tussen de 25% en 50% moet zijn. Uiteraard mag dit ook meer zijn. Aansluitend moet een 'nee-tenzij park' ook bijdragen aan de maatschappelijk meerwaarde.

Reactie op zienswijze

1. Verkeerde voorstelling van zaken in het rapport proces en participatie

De initiatiefnemer heeft omwonenden volop mogelijkheden geboden om mee te denken in het ontwerpproces en over de mogelijkheden om financieel mee te doen. Ook zijn de daarbij vereiste verslagen over proces en inhoud geleverd. De Gemeente Winterswijk heeft het proces gevolgd en is bij de plenaire bijeenkomsten aanwezig geweest. De geleverde verslagen zijn op hun merites beoordeeld.

Bij de ontwikkeling van Zonnepark Arrisveld heeft er een uitgebreid procesparticipatie plaats gevonden met omwonenden. Dit is gedaan door meerdere brainstormsessies en vele een-op-een gesprekken. Dit met als doel om het plan samen met stakeholders en omwonenden te ontwikkelen en te ontwerpen. Dit heeft in de ontwerpfase geleid tot meerdere voorstellen. Het uiteindelijk plan is hiermee zoveel mogelijk rekening houden. Daarbij gaat het om onder meer situering van landschappelijke elementen, behoud van het open karakter van het gebied, opnemen van natuurlijke randen om het zonnepark voor omwonenden zoveel uit het zicht te halen en het gebruik van (minder opvallende) zwarte panelen. Het is juist dat niet alle voorstellen zijn overgenomen. Deels omdat niet iedereen hetzelfde wil en dit moet worden afgewogen. Voor een ander deel hebben voorstellen te grote financiële consequenties of kunnen zelfs projectrealisatie in gevaar brengen.

2. In de zienswijze is meerdere keren, op verschillende wijzen aangegeven dat de aanvraag niet is voldoet aan het Klimaatakkoord, Gedragscode zon op land en Zonneladder.

De Gemeente Winterswijk volgt bij haar beoordeling de beleidskader zonneparken en zonnevelden. In het beleidskader is aangegeven dat zonneparken sociaal (en ruimtelijke) moeten worden ingepast en geeft een te volgen procesbeschrijving. Er is bij de aanvraag ook gekeken naar de vormen en suggesties welke in de Gedragscode zon op land, Zonneladder en Participatiewaaijer zijn gegeven.

In het Klimaatakkoord zijn geen harde normen opgenomen voor inpassing van zonneparken, hierin is vooral aangegeven waar we naar moeten streven. De Participatiewaaier is een uitwerking van het Klimaatakkoord en geeft geen instructies, maar een overzicht van verschillende vormen van projectparticipatie (zowel ontwerp- als financieel). Dit geldt ook voor de Zonneladder. Het zijn handreikingen voor gemeenten, geen normenkader. In de Gedragscode zon op land is daarover aangegeven dat: “de exacte vorm van de financiële participatie en definiëring van de lokale omgeving niet scherp is vastgelegd. Dit is ook geen zaak van uniforme regels, maar iets dat per project vorm kan krijgen. De gedachte dat omwonenden de mogelijkheid krijgen om financieel te investeren en daarmee te profiteren en mee te doen aan de energietransitie staat centraal”. De voorgestelde financiële participatie Zonnepark Arrisveld biedt onder meer de mogelijkheid om obligaties te kopen. Deze vorm is in de Participatiewaaier opgenomen. Het uiteindelijke aanbod voor Arrisveld bevat meerdere van de in de Participatiewaaier genoemde vormen van financiële participatie.

3. Voorgestelde financiële participatie is het verstrekken van een achtergestelde lening en een onaantrekkelijk vorm.

Met betrekking tot financiële participatie is de ontwikkelaar veelvuldig met stakeholders in gesprek gegaan. De mogelijkheden zijn vanaf de eerste bijeenkomst aangegeven. Het denken over de vorm van financiële participatie is niet direct gestart, maar nadat het eerste ontwerp is besproken. Uiteindelijk heeft het geleid tot een combinatie van de in de participatiewaaier genoemde vormen. Het gaat om een bijdrage voor de (directe) omgeving bestaande uit een korting op de aankoop van zonnepanelen voor omwonenden, 25% obligaties voor (direct) omwonenden met een rendement tussen de 2,5 en 4,5% en een bijdrage in een Energiefonds van minimaal € 60.000 en maximaal € 120.000 over 15 jaar. Door de 25% obligaties kunnen mensen voor € 25 instappen en er zijn geen startkosten. Direct omwonenden krijgen 50% tegemoetkoming in de kosten van de obligaties tot maximum € 100 per huishouden.

4. Betalen van drie keer de projectkosten om met één paneel te kunnen participeren.

Een vergelijking met de kostprijs van één zonnepaneel is niet reëel. Een zonnepark heeft namelijk te maken met additionele kosten als een onderconstructie, omvormers, dure netaansluiting naar onderstation, landschappelijke inpassingen, hekwerk, meer bekabeling, transformatiestation etc.

5. Afstand tussen het fietspad en het hek vergroten van 4 tot 10-15 meter.

De ontwikkelaar heeft hier naar gekeken. De afstand van het fietspad tot de eerste rij panelen varieert van 9,3 meter tot 17,8 meter. Dit wordt als voldoende geacht. Het hekwerk wordt namelijk door een haag zo veel mogelijk aan het zicht onttrokken. Daar komt bij dat een aantal omwonenden hebben aangegeven een haag dichterbij het fietspad kan helpen bij het verspreiden van zwerfvuil. Hierdoor kan dit vuil ook eenvoudiger worden verwijderd.

6. Met marginale aanpassingen van het ontwerp en met redelijke vorm van financiële participatie behoort het Zonnepark Arrisveld tot de mogelijkheden

Bij de ontwikkeling van Zonnepark Arrisveld heeft er een uitgebreid procesparticipatie plaats gevonden met omwonenden. Dit is gedaan door meerdere brainstormsessies en vele een-op-een gesprekken. Dit met als doel om het plan samen met stakeholders en omwonenden te ontwikkelen en te ontwerpen. Dit heeft in de ontwerpfase geleid tot meerdere voorstellen. In het uiteindelijke plan is hiermee zoveel mogelijk rekening houden. Daarbij gaat het om onder meer situering van landschappelijke elementen, behoud van het open karakter van het gebied, opnemen van natuurlijke randen om het zonnepark voor omwonenden zoveel uit het zicht te halen en het gebruik van (minder opvallende) zwarte panelen. Het is juist dat niet alle voorstellen zijn overgenomen. Deels omdat niet iedereen hetzelfde wil en een afweging heeft plaatsgevonden. Voor een ander deel hebben voorstellen te grote financiële consequenties of kunnen zelfs projectrealisatie in gevaar brengen.

Conclusie

De ingediende zienswijze geeft geen aanleiding wijzigingen in de omgevingsvergunning door te voeren.

Zienswijze 3

Indiener zienswijze

Bewoner Kleinhoonte 10, namens 78 omwonenden (afstand 520 meter)

Samenvatting en beantwoording zienswijze

De zienswijze is ingediend namens 78 omwonenden. Hierbij is niet aangegeven wie deze omwonenden zijn.

Context

De Gemeente Winterswijk wil in 2030 energieneutraal zijn. Dit gaan we bereiken door maximaal te besparen op energie en de energie die dan nog nodig is, duurzaam op te wekken. Deze opwekdoelstelling gaan we, door het moratorium op wind, vooral realiseren met zonne-energie. Op dit moment wekken we ongeveer 10% van de benodigde energie duurzaam op. Een hele opgave dus voor zon op daken en zonneparken.

Elk zonnepark in Winterswijk moet sociaal en ruimtelijk zijn ingepast. Hoe dat moet staat in het beleidskader zonneparken en zonnevelden (vastgesteld, dec. 2018). Sociaal inpassen betekent dat belanghebbenden de mogelijkheid moeten krijgen mee te denken in het ontwerpproces en de keuze hebben om financieel mee te doen als het park is gerealiseerd. Sociaal inpassen is uiteindelijk een sociale en financiële afweging. Daarbij kan niet altijd iedereen haar/zijn zin krijgen. In het beleidskader is aangegeven dat de mate waarin financieel geparticipeerd moet worden afhankelijk is van de situatie tussen de 25% en 50% moet zijn. Uiteraard mag dit ook meer zijn. Aansluitend moet een 'nee-tenzij park' ook bijdragen aan de maatschappelijk meerwaarde.

Inhoud Zienswijze

In de zienswijze wordt aangegeven dat er aantoonbare onjuiste verslaggevingen en beeldvorming door Solarcentury en onvoldoende participatie. Indiëners van de zienswijze stellen dat zij vinden dat een vergunning niet gebaseerd mag zijn op onjuiste informatie. Dit is nader toegelicht in twee aparte, gedetailleerde zienswijzen. Dit betreft de zienswijzen genummerd 1 en 2. Voor de beantwoording van genoemde stelling dat de vergunning is gebaseerd op onjuiste informatie, wordt dan ook verwezen naar de beantwoording van de zienswijzen 1 en 2.

Conclusie

De ingediende zienswijze geeft geen aanleiding wijzigingen in de omgevingsvergunning door te voeren.

Zienswijze 4

Indiener zienswijze

Gelderse Natuur en Milieu Federatie (GNMF)

Samenvatting zienswijze

GNMF vraagt in zienswijze aandacht voor de volgende punten:

1. Er dient extra overleg plaats te vinden met omwonenden, gemeente en Platform Natuur en Landschap Oost-Achterhoek over landschappelijke inpassing. Er dient te worden aangesloten bij de kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap.
2. Met verwijzing naar de Gedragscode Zon op Land zou minimaal 25% van de locatie onbedekt moeten blijven.
3. Ten behoeve van versterking van de omgeving is afdracht ten behoeve van een gebiedsfonds wenselijk.
4. Ten behoeve van betrokkenheid en draagkracht heeft mede-eigendom van burgers de voorkeur.
5. Van belang is dat het plangebied passeerbaar is voor kleine dieren. Het hekwerk dient diervriendelijk te zijn, zodat dieren er niet in verstrikt kunnen raken of beschadigingen kunnen oplopen.
6. De kleur van het hekwerk zo min mogelijk detonerend met de omgeving, liefst groen ingepakt.
7. Aanplant met gebiedseigen materiaal.

Beantwoording zienswijze

1. Het inrichtingsplan is zorgvuldig tot stand gekomen, na uitvoerig overleg met onder andere omwonenden, Natuurmonumenten en de gemeentelijke ecooloog-/landschapsdeskundige. Zie hiervoor ook paragraaf 4.1 van het 'Inrichtingsplan' en de hoofdstukken 2 en 3 van het document 'Proces en participatie'. Bovendien heeft de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit van het Gelders Genootschap op hoofdlijnen positief geadviseerd. De opmerkingen die gemaakt zijn, zijn ter harte genomen en verwerkt in de het 'Inrichtingsplan' zoals dat nu als bijlage bij de omgevingsvergunning is gevoegd. De belangrijkste kernkwaliteit van het gebied betreft openheid. Bij deze kwaliteit is aangesloten door de hoogte van de zonnepanelen te maximaliseren op 1,5 meter. Ook blijft de oude es onaangeroerd en daarmee het historische karakter en de openheid gewaarborgd. Daarmee wordt aangesloten bij de kernkwaliteiten. Bovendien worden geen maatregelen getroffen die niet omkeerbaar zijn.
2. Het plan voorziet in een zonnepark met 23.760 zonnepanelen. De oppervlakte van één paneel is 1,69 m². 23.760 panelen x 1,69 m² = 40.154,40 m². Het plangebied is 70.285 m² groot. Dit betekent dat 57% van het plangebied wordt bedekt met panelen. Daarbij kunnen nog de compact stations worden opgeteld. In totaal wordt daarmee circa 60% van het plangebied bedekt. Dit betekent dat circa 40% onbedekt blijft. Daarmee wordt voldaan aan de eis van de Gedragscode Zon op Land.
3. Uit paragraaf 3.3 van het document 'Proces en participatie' blijkt dat een energiefonds wordt opgericht, waarin Solarcentury jaarlijks een vergoeding stort welke in lijn is met het klimaatakkoord en de Participatiewaai.
4. Zie paragraaf 3.2.2 van het document 'Proces en participatie'. Omwonenden kunnen obligaties kopen, op deze wijze financieel participeren en daarmee financieel participeren.
5. In paragraaf 4.4 van het inrichtingsplan is opgenomen dat het hek aan het zicht wordt onttrokken door deze aan de binnenkant van de beplanting te plaatsen (tussen het zonneveld en beplantingsrand). Met de vormgeving van het hekwerk rekening is gehouden met de doorgang voor kleine dieren. Het hekwerk komt los (10-15 cm) van de grond te staan, zodat kleine dieren kunnen passeren.
6. Het hekwerk wordt (in overeenstemming met de verzekeraar) opgebouwd uit schapengaas met houten palen en aan de buitenzijde wordt beplanting aangebracht om het hekwerk aan het zicht te onttrekken. Daarmee voldoet het hekwerk aan de suggestie van GNMF.
7. In het plan voor de landschappelijke inpassing is aangegeven welke beplanting wordt aangebracht. Hieruit blijkt dat gekozen is voor inheemse beplanting. Voor het

plantmateriaal wordt indien beschikbaar gecertificeerd autochtoon plantmateriaal gebruikt.

Conclusie

De ingediende zienswijze geeft geen aanleiding wijzigingen in de omgevingsvergunning door te voeren.