

Ruimtelijke onderbouwing

Zonneveld Masterveldweg Winterswijk



Eelerwoude werkt

met passie aan een mooi

en groen Nederland

**Opdrachtgever:**

Solarcentury Benelux B.V.
Binnen Parallelweg 10
5701 PH Helmond

Opdrachtnemer:

Eelerwoude
088-1471100
info@eelerwoude.nl
www.eelerwoude.nl

Projectgegevens:

Projectnummer: 8688.27
Datum: 18-6-2020
Status: Definitief
Versie: 2

© 2020 Eelerwoude

Dit rapport is enkelzijdig opgemaakt.

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding.....	5
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	6
1.3	Huidig planologisch regime	7
1.4	Leeswijzer	7
2	Planbeschrijving	8
2.1	Beschrijving huidige situatie plangebied	8
2.2	Het zonneveld	9
2.3	Landschappelijke inpassing	11
3	Beleidskaders	15
3.1	Inleiding	15
3.2	Rijksbeleid	15
3.3	Provinciaal beleid, Omgevingsvisie- en verordening	18
3.4	Regionaal beleid	21
3.5	Gemeentelijk beleid	25
3.6	Conclusie	29
4	Waardentoets	30
4.1	Inleiding	30
4.2	Natuurwaarden	30
4.3	Archeologie	32
4.4	Cultuurhistorie	33
4.5	Water.....	33
4.6	Conclusie	36
5	Milieuaspecten	37
5.1	Inleiding	37
5.2	Bodem	37
5.3	Geluid	38
5.4	Luchtkwaliteit	38
5.5	Externe veiligheid	39
5.6	Explosieven.....	40
5.7	Bedrijven en milieuzonering.....	40
5.8	Verkeer en parkeren.....	41
5.9	Vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	41

5.10	Lichtreflectie.....	42
5.11	Electromagnetische straling	43
5.12	Conclusie	43
6	Uitvoerbaarheid.....	44
6.1	Inleiding.....	44
6.2	Ruimtelijke uitvoerbaarheid.....	44
6.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	44
6.4	Economische uitvoerbaarheid.....	44
6.5	Conclusie	44
	Bijlagen	45

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Klimaatambities Nederlandse overheid

Recent is het klimaatakkoord vastgesteld. Het kabinet heeft met het nationale klimaatakkoord een centraal doel: het terugdringen van de uitstoot van broeikassen in Nederland met 49% ten opzichte van 1990. Het kabinet pleit in Europa voor een broeikasgasreductie van 55% in 2030. Naast de steeds belangrijker wordende duurzaamheidsopgaven spelen er in Nederland diverse uitdagingen zoals het chronische (gebrek aan) ruimte vraagstuk en de discussies tussen landbouw en natuur. Een integrale gebiedsontwikkeling waar al deze facetten een plaats krijgen is dan ook wenselijk.

Provincie Gelderland ambieert om in 2050 klimaatneutraal te zijn, met als tussendoel in 2030 55% broeikasgas reductie gerealiseerd te hebben. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing kan bijdragen aan deze doelstellingen.

Gemeente Winterswijk heeft een actieve rol in verschillende regionale samenwerkingsverbanden omtrent duurzame energie in De Achterhoek. Daarnaast kent ze ook zelf diverse beleidsstukken op het vlak van duurzame energie, de Energievisie Winterswijk, het Beleidskader zonneparken en zonnevelden maar ook de Passende energiemix voor energie Winterswijk. Concluderend komt hier uit naar voren dat Gemeente Winterswijk graag in 2030 energieneutraal wil zijn. Aangezien windenergie binnen de gemeente niet is toegestaan, is zonne-energie als schone energiebron een mooie oplossing. Omdat zon op de daken niet genoeg is, is daarvoor ook zon op land nodig. Voorliggend plan kan hier een rol in vervullen.

Een ervaren partner

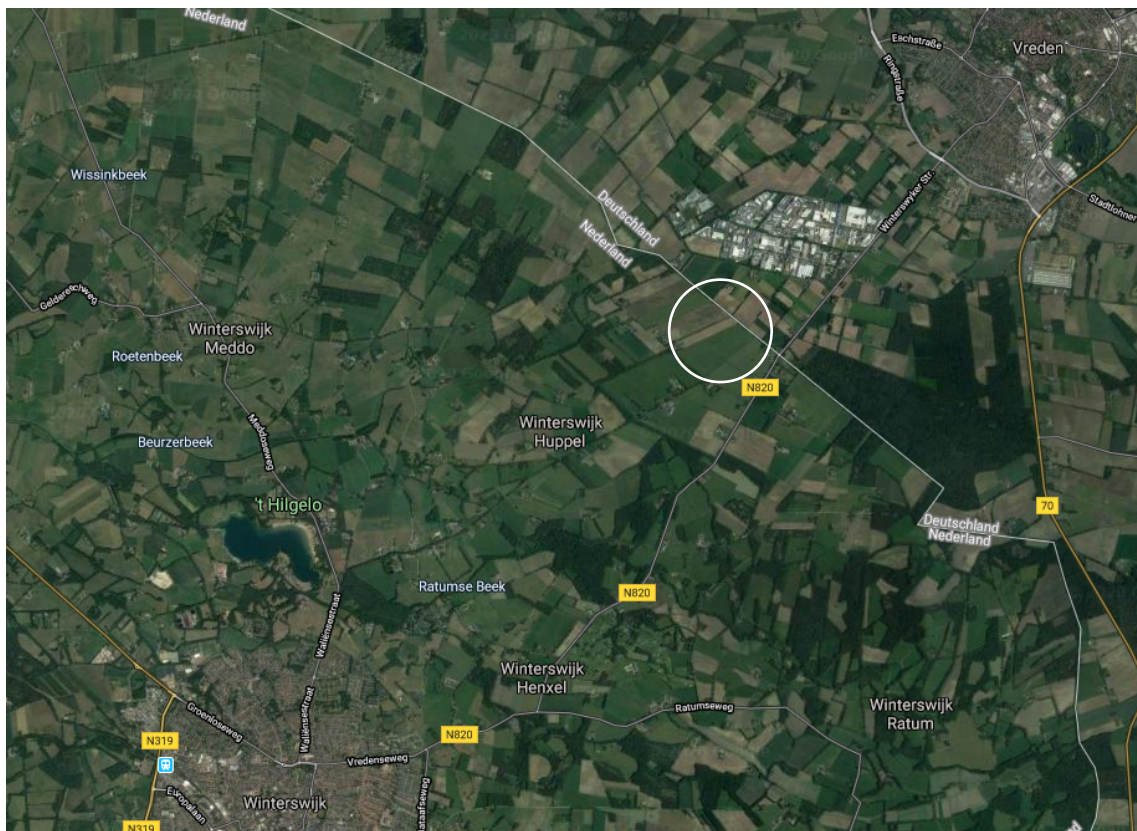
Solarcentury is een bedrijf met een grote vestiging in Helmond (ca. 50 werknemers in Nederland) dat op internationale schaal de particuliere en zakelijke markt voorziet van zonneprojecten. Zo worden onder andere de IKEA klanten in Nederland, België en Duitsland door Solarcentury vanuit Helmond van zonnepanelen voorzien, worden in Nederland grote installaties gebouwd op logistieke centra en heeft Solarcentury een 45 MWp zonneveld in Budel gebouwd.

De combinatie van particuliere en grootschalige projecten maakt het mogelijk om omwonenden van zonnevelden op meerdere manieren te laten participeren in een zonneveld. Solarcentury heeft door de jaren heen, samen met veel landeigenaren en andere belanghebbenden al meer dan 1500 MWp aan zonnevelden ontwikkeld, gefinancierd en gebouwd. Hierdoor is hun ervaring met het benutten van zonne-energie ongeëvenaard.

Daarnaast zijn er de eerste projecten met kleinschalige en grootschalige energieopslag (in samenwerking met Tesla) en de combinatie van zonnepanelen en waterstof. Hiermee is Solarcentury de ideale partner om de verdere energietransitie binnen de gemeente Winterswijk vorm te geven.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied is gelegen ten noordoosten van Winterswijk, tegen de landsgrens met Duitsland. Het ligt tussen de Duitse grens en de Masterveldweg. Figuur 1 geeft de ligging van het plangebied weer ten opzichte van Winterswijk en het Duitse Vreden. In figuur 2 is de begrenzing van het plangebied weergegeven.



Figuur 1: Ligging plangebied Zonneveld Masterveldweg



Figuur 2: Begrenzing plangebied Zonneveld Masterveldweg

1.3 Huidig planologisch regime

Het plangebied is gelegen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Winterswijk', welke is vastgesteld op 27-01-2011. Hierin kent het grotendeels de enkelbestemming: 'Agrarisch - Cultuurlandschap', zie figuur 3. Daarnaast is een klein gedeelte bestemd als 'Water', een deel als 'Groen' en kent een gedeelte de enkelbestemming 'Bos'.

De dubbelbestemmingen 'Waarde – archeologische verwachting 3' en 'Waarde – archeologische verwachting 4' zijn vigerend. Daarnaast kent het gehele gebied de gebiedsaanduidingen 'Waardevol landschap' en 'Reconstructiewetzone – verwevingsgebied'.

Daarnaast is het 'facetbestemmingsplan parkeren Winterswijk' vigerend, vastgesteld op 28-6-2018. Hierin kent het plangebied de gebiedsaanduiding 'overige zone - Buitengebied'.



Figuur 3: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied Winterswijk'

Realisatie van een zonneveld past niet binnen het huidige planologische regime. Daarom wordt een omgevingsvergunning aangevraagd, in afwijking van het bestemmingsplan (op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3° Wabo).

1.4 Leeswijzer

De ruimtelijke onderbouwing is opgebouwd uit 6 hoofdstukken. In hoofdstuk 2 wordt eerst ingegaan op het voorgenomen plan. In hoofdstuk 3 komt het beleidskader aan bod. In dit hoofdstuk wordt een beschrijving gegeven van het van toepassing zijnde rijksbeleid, provinciaal beleid en gemeentelijk beleid. Het voorgenomen plan wordt daarbij getoetst aan dit beleid. Hoofdstuk 4 bevat een waardentoets. Hieruit blijkt welke waarden er in het plangebied aanwezig zijn en of deze worden aangetast door de ontwikkeling. In hoofdstuk 5 komen de

relevante milieuaspecten aan bod. In hoofdstuk 6 wordt tot slot ingegaan op de ruimtelijke, maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid.

2 Planbeschrijving

2.1 Beschrijving huidige situatie plangebied

In dit hoofdstuk wordt de huidige situatie weergegeven en wordt de voorgenomen ontwikkeling beschreven.

2.1.1 Ligging en beschrijving plangebied

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Winterswijk. De percelen zijn gelegen ten noordoosten van Winterswijk, tegen de Duitse grens. Het betreft een voornamelijk agrarisch plangebied met verspreid enkele bospercelen en enkele woningen. Op circa 500 meter over de Duitse grens bevindt zich een industriegebied.

Het plangebied heeft een totale oppervlakte van circa 61 hectare. De percelen worden momenteel gebruikt als grasland en akkers voor mais en aardappelen. Het plangebied ligt in een heide- en broekontginningenlandschap.



Figuur 4: Impressie plangebied Masterveldweg

2.2 Het zonneveld

In deze paragraaf wordt het plan voor het zonneveld Masterveldweg uiteengezet. Ten behoeve van het plan is ook een inrichtingsplan opgesteld. Dit plan is separaat bijgevoegd.

2.2.1 Initiatief voor een zonneveld

De eigenaren van de percelen aan de Masterveldweg willen deze percelen inzetten ten bate van de klimaatdoelstellingen. Daarom is de samenwerking gezocht met Solarcentury voor de realisatie van een zonneveld. De oppervlakte van het totale plangebied bedraagt 61 hectare. Het zonneveld zal netto circa 36 hectare bedragen. Er wordt 25 hectare als ruimte voor onderhoudspaden en landschappelijke inpassing gebruikt. Hiervan wordt naast een natuurlijkere inrichting van de randen, ruim 1,4 hectare ingericht als heischraal grasland en 7,5 hectare als flora en fauna-akker. Daarnaast vinden in overeenstemming met en op verzoek van omwonenden enkele ruimtelijke ingrepen plaats op gronden van de betreffende omwonenden. Solarcentury ontwikkelt en realiseert parken conform de gedragscode zon op land zoals die is opgesteld door Holland Solar.

Daken bieden te weinig ruimte, grondgebonden zonnevelden noodzakelijk

Het realiseren van zonnevelden is noodzakelijk om de overheidsdoelstellingen op het vlak van duurzame energieopwekking te behalen. Het alleen toestaan van zonnepanelen op daken is niet voldoende. Er zijn nog vele ogenschijnlijk geschikte daken die uiteindelijk toch niet geschikt blijken te zijn. Dit komt bijvoorbeeld door esthetische bezwaren, de aanwezigheid van rieten of monumentale daken, constructie-technische bezwaren, te klein dakoppervlak, hinderlijke schaduw en problematieken om de energie te transporteren naar het energienet etc. Zelfs al zouden alle geschikte daken worden voorzien van zonnepanelen, dan zou dit slechts een kleine bijdrage leveren aan de (groeierende) overheidsdoelstellingen. De realisatie van grondgebonden zonnevelden is daarom noodzakelijk.

2.2.2 Locatiekeuze

Bij de keuze voor een locatie voor een zonneveld komen verschillende aspecten kijken. Het begint met de bereidheid van grondeigenaren. Vervolgens is het zaak te kijken naar mogelijkheden voor netaansluiting en inpasbaarheid in het landschap. Daarnaast is een zonneveld met een omvang van circa 61 hectare niet te realiseren op gronden binnen de kernen van de gemeente Winterswijk.

Solarcentury is altijd op zoek naar kansrijke gebieden voor het ontwikkelen van zonne-energieprojecten om zo een positieve bijdrage te leveren aan de energietransitie. Zo heeft Solarcentury ook voor deze locatie overeenstemming bereikt met de grondeigenaar, om deze grond voor het zonneveld te mogen gebruiken. Er wordt namelijk naast duurzame energie ook ingezet op natuurontwikkeling. Door de realisatie van een zonneveld wordt de betreffende grond tijdelijk uit het landbouwproductieproces gehaald. Zo krijgt flora en fauna kans zich te ontwikkelen.

Gemeente Winterswijk wil graag in 2030 energieneutraal zijn. Wat betreft zonne-energie ziet ze in dat zonnevelden noodzakelijk zijn. Zo is er vastgesteld dat er minimaal 50 hectare nodig is en dat er gestreefd wordt naar 120 hectare aan zonnevelden. Daarnaast geeft de gemeente ook aan dat de combinatie met kansen erg gewenst is, kansen in verhoging van biodiversiteit, leefbaarheid, ecologische kwaliteit en versterking van het karakteristieke coulisselandschap.

2.2.3 Technische gegevens zonneveld

Het plangebied voor de ontwikkeling van het zonneveld is bruto circa 61 hectare groot. Ondanks dat het zonneveld zo efficiënt mogelijk wordt ingericht, wordt niet het gehele oppervlak benut. Zo wordt er ruimte gereserveerd voor de landschappelijke inpassing en onderhoudspaden. Randen worden natuurlijker ingericht maar er zal ook ruim 1,4 hectare worden ingericht als heischraal grasland, en 7,5 hectare als flora- en fauna akker.

Het te realiseren zonneveld zal circa 73 MWp aan opgewekt vermogen bedragen. Dit is voldoende voor ongeveer 18.000 huishoudens. De panelen (inclusief constructie) zullen met de perceelsgrenzen mee worden gelegd en de stellages worden maximaal 1,5 meter hoog.

De panelen worden geplaatst op tafels welke worden gedragen door palen die in de grond worden getrild. De diepte van de palen is afhankelijk van de weerstand van de grond, maar zal circa 1,5 tot 2,0 meter bedragen.

Om de opgewekte stroom terug te leveren aan het elektriciteitsnet worden onder de panelen zogenaamde stringomvormers geplaatst. Vanuit deze omvormers wordt de stroom doorgevoerd naar 24 compacte transformatorstations (afmeting 2,5 x 3,1 m), deze zijn maximaal 2,20 meter hoog en worden maximaal 1 meter diep gefundeerd.

Het zonnepark zal direct worden aangesloten op het onderverdeelsstation van Liander gelegen aan de Mentinkweg in Winterswijk. Liander is in opdracht van Solarcentury een studie gestart waarin ze gaan onderzoeken wat de juiste route zal zijn voor het leggen van de bekabeling tussen de Mentinkweg en het zonnepark. De lengte van het kabel tracé bedraagt circa 9 kilometer. De benodigde capaciteit die nodig is voor het aansluiten van het zonnepark is reeds door Liander gereserveerd.

2.2.4 Toegankelijkheid, ontsluiting en parkeren

Het zonneveld wordt niet openbaar toegankelijk. Er zal een hekwerk worden geplaatst van maximaal twee meter hoog.

De realisatie van een zonneveld heeft geen gevolgen voor het verkeer en parkeren. Het zonneveld moet voornamelijk in de aanlegfase en in de ontmantelingsfase bereikt worden, en daarnaast alleen op heel beperkte schaal ten behoeve van het beheer. Het plangebied krijgt een ontsluiting via de Masterveldweg. Alle paden en voorzieningen worden onverhard uitgevoerd. Een eventueel aan te leggen bouwweg zal na de bouw verwijderd worden.

2.2.5 Bouw

De start van de bouw is afhankelijk van het moment waarop de benodigde vergunningen zijn verleend en de benodigde rijkssubsidies zijn toegewezen. Het plaatsen van de panelen, omvormers, transformatorstations, hekwerk en landschappelijke inpassing neemt enkele maanden in beslag.

2.2.6 Looptijd

Het zonneveld is 30 jaar in bedrijf. Het zonneveld wordt na de looptijd volledig ontmanteld. Dit is contractueel vastgelegd met de landeigenaar. Door het toepassen van een schroef- of slagpalenfundering is ontmanteling eenvoudig. De restmaterialen (staal, kabels, technische installaties en panelen) worden volgens de dan geldende technieken hergebruikt en gerecycled.

2.2.7 Communicatie en participatie

Betrekken van de omgeving

Solarcentury vindt het belangrijk dat omwonenden zo vroeg mogelijk worden betrokken bij de planvorming van het zonneveld, zodat zij goed op de hoogte zijn en onderdeel uitmaken van de plan- en besluitvorming. De acceptatie van het project is uiteraard sterk afhankelijk van de betrokkenheid van de omwonenden en belanghebbenden.

Solarcentury heeft het participatieproces vormgegeven door samen met de omwonenden, de gemeente en grondeigenaren in gesprek te gaan. Daarbij is externe expertise betrokken van een landschapsarchitect en een ecooloog om mee te denken en de wensen en eisen verder vorm te geven. Door krachten te bundelen en inwoners te betrekken in het ontwerpproces ontstaat draagvlak en een ontwerp dat past in de omgeving. Mede hierdoor heeft het ontwerp een veranderproces doorgemaakt dat met input van de direct omwonenden tijdens diverse informatieavonden al is aangepast en later nogmaals is aangepast naar aanleiding van persoonlijke gesprekken en een inloopavond. Het verloop van het participatieproces is opgenomen in bijlage 1.

Financiële participatie

Naast het betrekken van de omgeving in de planvorming wordt er door Solarcentury de mogelijkheid geboden te investeren in zonne-energie. Daarnaast worden een aantal maatschappelijke doelen in de omgeving ondersteund. Een toelichting staat in het proces-participatie document (bijlage 1).

2.3 Landschappelijke inpassing

De landschappelijke inpassing van het zonneveld Masterveldweg is beschreven in het landschappelijk inrichtingsplan, welke als separaat document is toegevoegd (bijlage 2). Het inrichtingsplan is in overeenstemming met de Zonnewijzer Gelderland en de handreiking zonneparken en zonnevelden opgezet. Er worden drie schaalniveaus behandeld; het landschap, de directe omgeving en het zonneveld.

2.3.1 Schaal van het landschap

Inpassing op perceelniveau

Uit gesprekken met de grondeigenaren en mensen uit de omgeving is de begrenzing van het huidige plangebied tot stand gekomen. Waar men vanuit het agrarisch gebruik streefde naar eenvoudige en logisch te beheren oppervlakken is dit ook voor het zonneveld ideaal. De huidige indeling blijft dus op hoofdlijnen behouden. De opbrengst aan zonne-energie past bij de energievraag van de gemeente Winterswijk.

Structuren respecteren en versterken

Bestaande structuren als de lange rechte lijnen van de Masterveldweg, de Duitse grens en perceelbeplanting worden gerespecteerd en blijven behouden. De beleving van de bomen als grens, gezien vanaf de Masterveldweg, over het open veld blijft zo veel mogelijk behouden. De beplanting van de landschappelijke inpassing wordt zo hoog als nodig om het hekwerk en de zonnepanelen zo veel mogelijk aan het zicht van de omwonenden te onttrekken. De voormalige houtwal in het verlengde van de Boldermansweg wordt hersteld door nieuwe struiken in te planten. Door de panelen zo laag mogelijk te houden wordt de huidige, voor het gebied kenmerkende, openheid zo veel mogelijk behouden.

Natuurversterking

Aansluitend op de ambitie voor versterking van het Gelders Natuur Netwerk (GNN) ten noordwesten van het plangebied heeft Solarcentury een extra hectare grond gepacht om hier gedurende de looptijd van de

vergunning voor het zonneveld, ter versterking van het GNN, kruidenrijk grasland te ontwikkelen. Tevens worden de randen rond het zonneveld natuurlijk ingericht. Langs de noordkant van de Masterveldweg en de noordwest grens wordt een twintig meter brede strook met heischraal grasland ontwikkeld en langs de watergang aan de zuidkant wordt een brede strook met bloemrijk grasland aangelegd. Realisatie van deze vegetatie heeft een meerwaarde voor het versterken van de verbinding tussen natuurgebieden in de omgeving en sluit aan op het beleid dat de gemeente reeds hanteert voor het verschraken van de bermen in de directe omgeving. In het midden van het plangebied wordt ruim een hectare ingericht als kruidenrijke akker ten behoeve van akkervogels zoals de veldleeuwerik en de patrijs.

Afstand tot de omgeving

Het plangebied ligt op een afstand van circa 40 meter van de dichtstbijzijnde woning en 50 meter vanaf de dichtstbijzijnde recreatiewoning. Hierdoor wordt een gevoel van insluiting voorkomen. Om vanuit de woningen direct zicht op de zonnepanelen en het bijbehorende hekwerk te voorkomen, wordt aan de buitenkant van het hekwerk beplanting aangebracht. Om de eenvormigheid van het landschap te behouden wordt de losse haag aan de noordkant in lijn geplaatst met het bestaande bos. Dit voorkomt tevens dat deze beplanting de beleving van openheid bij de recreatiewoning vermindert. De tussenliggende strook van ruim 30 meter die hiermee vrij blijft, wordt ingezet ter versterking van de natuurwaarden in het noordelijk gelegen GNN. Met de overige omwonenden is gesproken over welke inpassing zij het liefst hebben. De beplanting op de erfgrans was in veel gevallen verdwenen en kan nu weer worden hersteld. Soms als brede houtwal, soms als losse haag. Hierdoor wordt zowel de cultuurhistorische structuur hersteld als het zicht op het zonneveld verminderd.

2.3.2 Schaal van de directe omgeving

Het zonneveld wordt aan alle zijden van een landschappelijke inpassingsrand voorzien, waardoor het directe zicht op het hek en de zonnepanelen wordt onderbroken. Dit middels losse hagen en stroken met kruidenrijk en bloemrijk grasland en een akkerrand. Langs de Masterveldweg en de zuidwestgrens is de afstand van de grens van het plangebied tot het eerste paneel 50 meter.

Singel

Aan de oostkant van het erf van Masterveldweg 21 wordt een singel aangelegd. Dit zorgt voor herstel van het cultuurhistorische karakter en inpassing van het zonneveld. Met het aflopen van de vergunning zullen de singels behouden blijven en van blijvende meerwaarde zijn voor het landschap.

Zoomvegetatie

De aanwezige zoomvegetatie langs de noordoostelijke rand, de Duitse grens, vormt een ecologisch interessante rand van het zonneveld en een ontoegankelijke begrenzing tussen Duitsland en het zonnepark. Deze rand is niet overal even breed. Om deze potentieel interessante ecologische verbinding meer kracht bij te zetten, wordt de mantel en de zoomvegetatie over de gehele lengte van het zonneveld aangelegd.

Landschappelijk hekwerk

Vanwege de beveiliging en de veiligheid van het zonneveld dient het afgesloten te zijn voor onbevoegden. Er wordt een hekwerk toegepast van schapengaas met houten palen zodat het landschappelijk karakter behouden blijft. Het hek wordt aan het zicht onttrokken door deze aan de binnenkant van de nieuw te planten beplanting te plaatsen. Kleine zoogdieren kunnen het hekwerk passeren doordat het hekwerk 10 tot 15 centimeter van de grond wordt geplaatst. Op een aantal plaatsen zullen bovendien gaten in het hek worden gemaakt zodat er voldoende mogelijkheid is om het hek te passeren en te foerageren op het zonneveld. Het

landschappelijk hekwerk wordt evenals de panelen en overige installaties met het aflopen van de vergunning verwijderd.

Haag / Struweel

Aan de zuidoostelijke rand van het plangebied langs de Masterveldweg ter hoogte van de woningen en aan de noordoostkant is een losse haag van vijf meter breed geplant om de zonnepanelen aan het zicht te onttrekken. Deze haag ontleemt grotendeels het zicht op het hekwerk en de achterliggende zonnepanelen. Het beheer moet zodanig worden uitgevoerd dat de hoogte van de losse haag het zicht vanaf de Masterveldweg op de zonnepanelen ontleemt en nog zo veel mogelijk van de boomkronen langs de grens laat zien. Hiertoe zullen traag groeiende soorten worden geplant. Op de volgende pagina's is uitgewerkt hoe hoog de haag moet worden om het zicht op de panelen te ontnemen en wat de gevolgen hiervan zijn op het zicht op de bomen langs de Duitse grens.

2.3.3 Schaal van het zonneveld

Panelen, hoogte en orientatie

De ontwikkelaar kiest er voor de panelen tweezijdig te oriënteren, in lijn met de Masterveldweg en de Duitse grens. Hiermee is het zicht vanaf de Masterveldweg op de panelen gericht en niet op de zijkanten. Met een hellingshoek van de panelen van circa 12 graden blijft de hoogte van de installatie beperkt tot 1,5 meter boven maaiveld. Hierdoor blijft de openheid van het landschap zo veel mogelijk behouden. Het hekwerk wordt echter wel minimaal 1,8 meter en maximaal 2 meter hoog. Omdat het hekwerk transparant is, springt dit minder in het oog dan de zonnepanelen. De beplanting wordt circa 2 meter hoog en ontleemt daarmee grotendeels het zicht op de panelen. De openheid en beleving van de bomen langs de Duitse grens blijft hierdoor behouden. Dit in aansluiting op de wens van omwonenden om de openheid zo veel mogelijk te respecteren. Het zonneveld vormt zich verder naar de bestaande kavelgrenzen en naar de sloten/houtwal op het terrein. De zonnepanelen worden met behulp van aluminium klemmen aan de onderconstructie bevestigd. De zonnepanelen liggen niet strak tegen elkaar aan maar liggen iets los van elkaar. Rondom de zonnepanelen is een vrije ruimte van ca 2 cm aanwezig om eventuele uitzetting op te kunnen vangen. Tevens zorgen deze open ruimtes ervoor dat regenwater ook tussen de panelen op de grond terecht komt en de bodem dus gelijkmatiger met water wordt belast waardoor erosie wordt voorkomen.

Publieke entree en recreatie

Om het park een duidelijk gezicht te geven worden bij de hoofdingang ter hoogte van de haag op een lichte verhoging van circa een halve meter, enkele borden geplaatst met informatie over het zonneveld zelf en de aanwezige natuur(ontwikkeling). Een pad van half verharding loopt vanaf de Masterveldweg naar deze informatieborden. Het zonneveld zelf is om veiligheidsredenen niet openbaar toegankelijk voor publiek. In de omgeving van het zonneveld liggen enkele recreatieroute knooppunten. Tussen deze knooppunten over de Masterveldweg loopt een 'route' langs het plangebied. Door de landschappelijke inpassing met name aan de Masterveldweg te situeren wordt hier de meest toegevoegde waarde behaald.

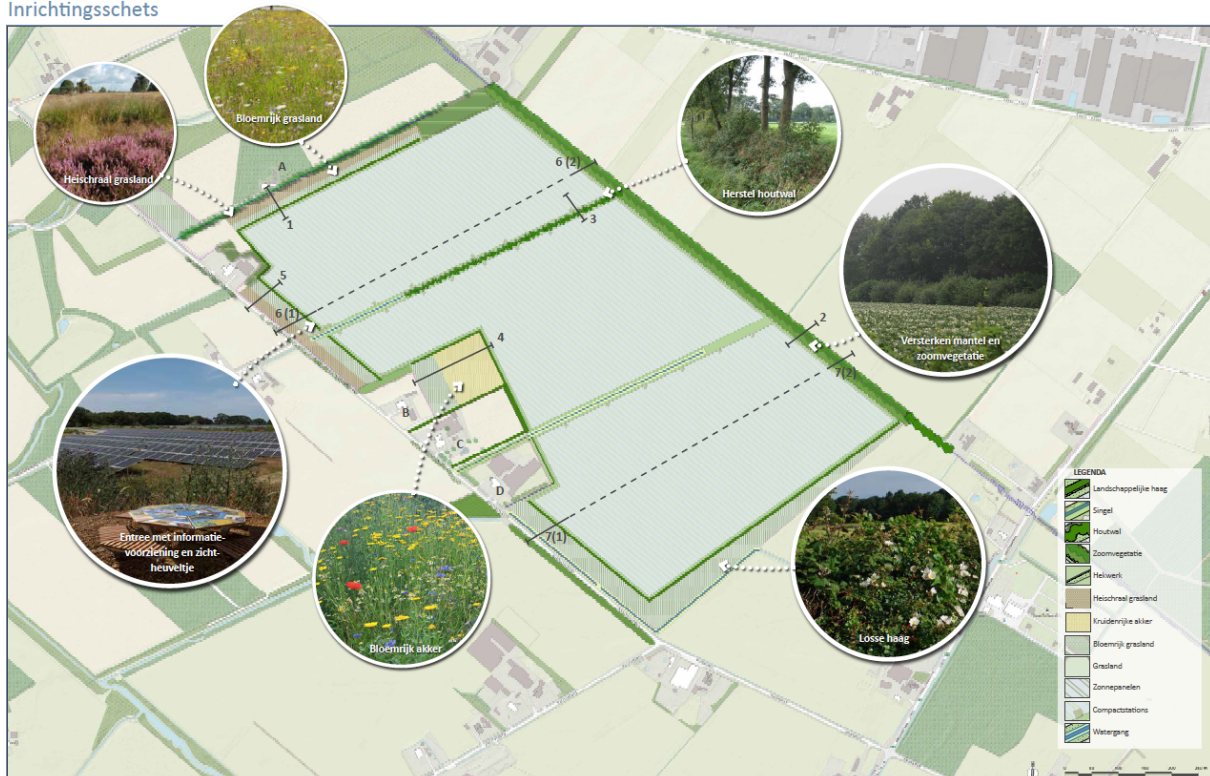
Watergang en houtwal

De watergang en houtwal in het verlengde van de Boldermansweg vormen gezamenlijk een cultuurhistorisch interessant element in het zonneveld en blijven daarom behouden en versterkt. Dit element blijft dan ook na afloop van de vergunning staan. Tevens vormt het een versterking van de verbinding tussen de Duitse grens en de beplanting langs de Masterveldweg en de Boldermansweg. Langs de enkele houtwal blijft de grens zichtbaar.

Compactstations

Gebouwen worden binnen het zonneveld geplaatst. De afstand van de compact stations tot nabijgelegen woningen is minimaal 50 meter. Ze worden zodanig geplaatst dat ze eenvoudig uit het park te takelen zijn indien vervanging nodig is. Door ze aan de kopse kanten van een rij panelen te plaatsen, worden ze opgenomen in de structuur van het park.

Inrichtingsschets



Figuur 5: Landschappelijke inpassing zonneveld, zie inrichtingsplan voor verdere toelichting

3 Beleidskaders

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid dat betrekking heeft op het plangebied en de voorgenomen ontwikkeling beschreven. Het wordt benaderd vanuit het Rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Het voorgenomen plan wordt getoetst aan dit beschreven beleid.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) bevat de visie van het Rijk op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland. Het Rijk streeft naar een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn regels opgenomen om het beleid uit de SVIR te verwezenlijken. In de structuurvisie schetst het Rijk ambities voor Nederland in 2040. Uitgaande van de verantwoordelijkheden van het Rijk zijn de ambities uitgewerkt in rijksdoelen tot 2028, waarin is aangegeven welke nationale belangen aan de orde zijn. De tijdshorizon is gesteld omdat in de loop van de tijd nieuwe ontwikkelingen en opgaven kunnen vragen om bijstelling van de rijksdoelen. Voor de ambities zijn Rijks investeringen slechts één van de instrumenten die worden ingezet. Kennis, bestuurlijke afspraken en kaders kunnen ook worden ingezet. De huidige financiële rijkskaders (begroting) zijn randvoorwaardelijk voor de concrete invulling van die Rijks ambities. De ruimtelijke waarden die het nationaal belang waarborgen zijn opgenomen in 13 verschillende belangen. In de structuurvisie wordt ook aangegeven op welke wijze het Rijk deze belangen wil verwezenlijken. Dit zorgt voor een duidelijk overzicht in één document gezamenlijk met de doelen die het Rijk heeft opgesteld.

Relevant voor de ontwikkeling van het Zonneveld Masterveldweg is dat de vraag naar elektriciteit zal blijven groeien. Vanwege de ambities voor beperking van de CO₂-uitstoot is een transitie naar duurzame, hernieuwbare energievoorziening nodig. Voor het opwekken van energie moet voldoende ruimte gereserveerd worden. Het aandeel van duurzame energiebronnen (waaronder zon) in de totale energievoorziening moet omhoog en deze bronnen hebben relatief veel ruimte nodig.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

In de SVIR wordt de ambitie uitgesproken dat Nederland in 2040 een robuust internationaal energienetwerk kent en dat de energietransitie vergevorderd is. De ontwikkeling van het zonneveld Masterveldweg in Winterswijk levert een bijdrage aan de ambities van de SVIR en doet daarbij geen afbreuk aan de overige nationale belangen.

3.2.2 Barro en Bro

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 30 december 2011 in werking getreden. In het Barro worden een aantal projecten die van rijksbelang zijn met name genoemd en met behulp van digitale kaartbestanden exact ingekaderd. Per project worden vervolgens regels gegeven, waaraan ruimtelijke plannen moeten voldoen.

Binnen het Barro worden de volgende onderdelen besproken:

- Project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- Kustfundament;
- Grote rivieren;
- Waddenzee en waddengebied;
- Defensie;
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijkswegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater, maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer en is het onderwerp duurzame verstedelijking in regelgeving opgenomen. Per 1 juli 2016 zijn er nog enkele wijzigingen van de Barro van kracht geworden. Deze wijzigingen hebben geen directe invloed op de voorgenomen ontwikkeling.

Realisatie met de voorgenomen ontwikkeling

De realisatie van het zonnenveld Masterveldweg past binnen de regels van het Barro en het Bro. Wel moet worden afgewogen of de ladder voor duurzame verstedelijking van toepassing is op de voorgenomen ontwikkeling.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen. Op 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd, waarbij ook een nieuwe "Laddersystematiek" wordt toegepast. Deze nieuwe regeling is opgenomen in artikel 3.1.6 Bro. De ladder voor duurzame verstedelijking is van toepassing op bestemmingsplannen, uitwerkings- en wijzigingsplannen en omgevingsvergunningen. De toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking houdt in dat:

'De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.'

Hierna wordt beargumenteerd waarom de voorgenomen ontwikkeling voldoet aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

1. Er bestaat een behoefte om te komen tot een duurzame energievoorziening. Deze behoefte staat o.a. aangegeven in de Omgevingsvisie- en verordening van Provincie Gelderland en het gemeentelijke beleid. Zowel de provincie als de gemeente willen zich graag inzetten voor de duurzaamheidsopgaven. Duurzame energieopwekking in de vorm van een zonnenveld draagt bij aan deze behoefte en profilering.
2. Binnen bestaand bebouwd gebied zijn geen locaties beschikbaar van dergelijke omvang. Binnen de bebouwde kom is wel ruimte voor zonnepanelen op daken. Echter zijn de daken veelal in particulier eigendom waardoor de eventuele realisatie van zonnepanelen afhankelijk is van particulier initiatief. De realisatie van zonnepanelen op daken is sterk afhankelijk van de wil van de particulier en draagt in beperkte mate bij aan de ambitieuze duurzaamheidsambitie. Niet iedereen heeft de mogelijkheid om op het eigen dak zelf in eigen duurzame elektriciteitsopwekking te voorzien. Er zijn diverse redenen waarom daken niet geschikt zijn en ook nog vele ogenschijnlijk geschikte daken toch niet geschikt blijken te zijn. Dit zijn bijvoorbeeld esthetische bezwaren, de aanwezigheid van rieten daken, constructie technische bezwaren, te klein dakoppervlak, hinderlijke schaduw en netwerkaansluiting-beperkingen.

Om voldoende zonne-energie op te kunnen wekken en zodoende te kunnen voldoen aan de ambities die zijn verwoord in overheidsbeleid, zijn daartoe ook zonnevelden noodzakelijk. Voor een economisch rendabel zonneveld dat substantieel bijdraagt aan de duurzaamheidsopgave is een grote oppervlakte nodig die effectief gebruikt kan worden. Een zonneveld met een dergelijke omvang is niet te realiseren op gronden binnen de kernen van de gemeente Winterswijk. Er zijn geen gronden met een dergelijke omvang binnen de kernen beschikbaar, waarbij de realisatie ook financieel uitvoerbaar is. Over het algemeen is er reeds bebouwing aanwezig of is de betreffende grond gereserveerd voor andere functies, die niet zijn te combineren met een zonneveld.

Het plangebied van deze ontwikkeling ligt in het landelijk gebied waarbij de realisatie financieel uitvoerbaar is en een zonneveld zeer goed inpasbaar is (ruimtelijk en landschappelijk). Het is vanuit financieel oogpunt essentieel dat het zonneveld binnen een relatief korte afstand wordt aangesloten op het elektriciteitsnet. Dit is in zonneveld Masterveldweg het geval. Ook is het bijvoorbeeld van belang dat er weinig tot geen schaduw van omliggende bomen o.i.d. is, zoals in het voorliggende plangebied.

Het plangebied betreft een aantal landbouwpercelen, welke momenteel agrarisch in gebruik zijn. Het zonneveld is goed te bereiken via de Masterveldweg. Het zicht op het zonneveld zal door een goede landschappelijke inpassing zoveel mogelijk worden geminimaliseerd.

Het zonneveld wordt aangelegd voor de duur van 25 jaar en wordt planologisch mogelijk gemaakt middels een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan. Aan het einde van de looptijd worden de percelen weer opgeleverd met de functie en bestemming zoals deze is verkregen: Agrarisch.

3. Het zonneveld moet voornamelijk in de aanlegfase en in de ontmantelingsfase bereikt worden via de ontsluiting en daarnaast alleen op heel beperkte schaal ten behoeve van het beheer. Het zonneveld kan op een veilige manier worden ontsloten.

De realisatie van het zonneveld voldoet hiermee aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

3.2.3 Klimaatakkoord

In het Klimaatakkoord stelt het kabinet een centraal doel: het terugdringen van de uitstoot van broeikassen in Nederland met 49% ten opzichte van 1990. Het kabinet pleit in Europa voor een broeikasgasreductie van 55% in 2030. Daarbij is de doelstelling om in 2030 tot minimaal 35 TWh energie te komen uit zon en wind op land. Het is evident dat deze opgave ruimte vergt en inzet van gemeenten vraagt. Daarom is in het Klimaatakkoord afgesproken dat gemeenten, georganiseerd in regio's, plannen ontwikkelen om deze 35 TWh te verdelen en te accommoderen.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Het te realiseren zonneveld levert een bijdrage aan de doelstelling van het Rijk om te komen tot een aandeel van 16% duurzaam opgewekte energie in 2023. Het te realiseren Zonneveld Masterveldweg brengt jaarlijks ongeveer 62 miljoen kWh op. Dit is voldoende voor meer dan 18.000 huishoudens. Hiermee levert de voorgenomen ontwikkeling een bijdrage aan de doelstelling van het Rijk.

3.2.4 Rijk investeert in duurzame energie

De afgelopen jaren heeft de overheid diverse doelstellingen geformuleerd betreffende het opwekken van duurzame energie. Om deze doelstellingen te behalen worden initiatieven voor het opwekken van duurzame energie gesubsidieerd. Voor de realisatie van zonnevelden zal de SDE+ subsidie worden aangevraagd.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De subsidieregeling vanuit het Rijk laat zien dat het Rijk dergelijke initiatieven voor het opwekken van duurzame energie stimuleert.

3.2.5 Conclusie rijksbeleid

De voorgenomen ontwikkeling past binnen de beleidskaders benoemd in de SVIR, Barro, de Bro. Vanuit deze beleidsdocumenten en regelgeving zijn geen randvoorwaarden of uitgangspunten die rechtstreeks doorwerken op het voorgenomen plan. Daarnaast draagt de ontwikkeling bij aan het behalen van de vastgelegde doelstellingen in het Energieakkoord voor duurzame groei.

3.3 Provinciaal beleid, Omgevingsvisie- en verordening

3.3.1 Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

De Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie Gaaf Gelderland is vastgesteld op 19 december 2018. In deze structuurvisie streeft Gelderland naar een forse vergroting van het aandeel duurzame energie, passend bij de Gelderse kwaliteiten. Provincie Gelderland ambieert om in 2050 klimaatneutraal te zijn, met als tussendoel in 2030 55% broeikasgasreductie gerealiseerd te hebben.

Provinciale ambitie:

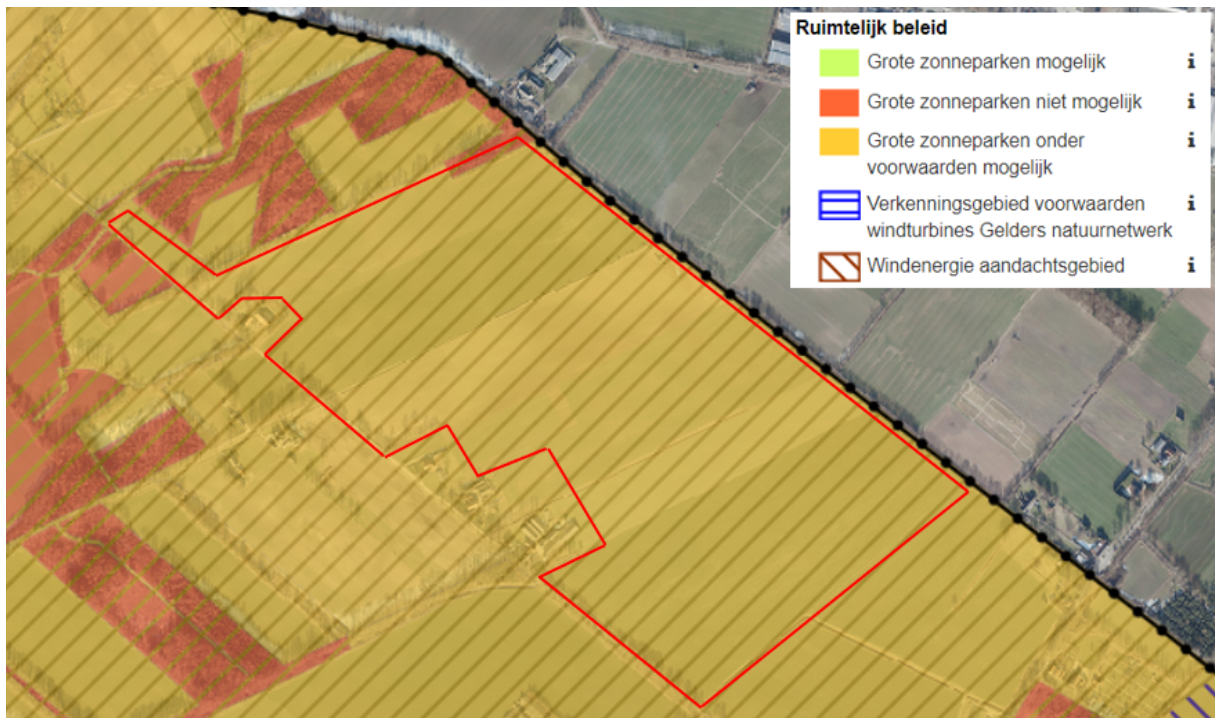
- *In 2050 is Gelderland klimaatneutraal. Dit bereiken we door grootschalige besparing en opwekking uit verschillende duurzame bronnen van energie, zoals wind, zon, waterkracht, biomassa en bodemenergie. En we stimuleren innovatie en het uitrollen van bewezen technieken.*
- *Als tussendoel realiseren we in 2030 55% broeikasgasreductie in Gelderland.*

De provincie erkent dat het in de Gelderse steden vaak ontbreekt aan ruimte om duurzame alternatieven in te passen. Ze zien al veel, en steeds meer, energie-initiatieven van particulieren komen in de vorm van zonneakkers en windmolens. Deze initiatieven wil de provincie onder voorwaarden mogelijk maken. Zo heeft Provincie Gelderland bepaald waar initiatieven zich niet en waar wel kunnen ontwikkelen, bijvoorbeeld langs wegen of op vrijgekomen landbouwgronden. Niet zomaar en overal, maar met oog voor de kwaliteiten die Gelderland uniek maken. Daarom heeft de provincie in deze structuurvisie gebieden aangewezen. Gebieden waar zonneparken mogelijk zijn, niet mogelijk zijn, en onder voorwaarden mogelijk zijn. Figuur 6 laat zien dat het plangebied valt onder 'grote zonneparken onder voorwaarden mogelijk'.

Aan iedere categorie liggen verschillende argumenten ten grondslag. Zo zijn locaties gelegen in Natura 2000 gebieden, het Gelders Natuurnetwerk, weidevogelgebieden, rustgebieden voor winterganzen, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en glastuinbouwgebieden niet mogelijk.

In andere gebieden, zoals landbouwontwikkelingsgebieden, waterwingebieden, groene ontwikkelingszone, waardevol open gebied, dagrecreatiecentrum en nationaal landschap zijn grote zonnevelden onder voorwaarden mogelijk.

In de overige gebieden, waar gebiedskwaliteiten geen obstakel vormen, is de ontwikkeling van grote zonnevelden mogelijk.



Figuur 6: Zonneveld Masterveldweg is voornamelijk gelegen in de zone 'Grote zonneparken onder voorwaarden mogelijk'

Voorwaarde voor realisatie van zonnevelden in deze gebieden is dat ze de kernkwaliteiten van het landschap niet aantasten.

Relatie tot de voorgenomen ontwikkeling

Vanwege de ligging in Nationaal landschap Winterswijk kent het plangebied de aanduiding Grote zonneparken onder voorwaarden mogelijk. Door een goede landschappelijke inpassing van het zonneveld worden de kernkwaliteiten van het gebied niet aangetast. Met de inpassing is rekening gehouden met de kwaliteiten van het gebied en kan deze juist bijdragen aan het versterken van de kwaliteit van het gebied.

3.3.2 Omgevingsverordening Gelderland

De Omgevingsverordening is een van de instrumenten om de ambities uit Omgevingsvisie te realiseren. Om een Gaaf Gelderland te bereiken, ligt de focus op een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland. Het moederplan van de Omgevingsverordening is vastgesteld op 24 september 2014. Ondertussen zijn er meerdere actualisatieplannen vastgesteld waarbij de meest recente versie is vastgesteld op 19 december 2018.

In de omgevingsverordening is te zien dat het plangebied zich bevindt in een nationaal landschap buiten Gelders natuurnetwerk, Groene ontwikkelingszone en Nieuw Hollandse Waterlinie.



Figuur 7: Plangebied is gelegen in een nationaal landschap buiten Gelders Natuurnetwerk, Groene Ontwikkelingszone en Nieuw Hollandse Waterlinie

Relatie tot de voorgenomen ontwikkeling.

Door een goede landschappelijke inpassing die past bij de kwaliteiten van de omgeving ligt er een kans de kwaliteit ter plaatse een impuls te geven. Hiermee wordt voldaan aan de voorwaarden uit de omgevingsverordening. Bovendien is in het gemeentelijk beleid hier nader invulling aan gegeven.

3.3.3 Conclusie provinciaal beleid

Het voorliggende ruimtelijke plan past binnen het provinciaal beleid. Het plan geeft invulling aan de verduurzamingopgave en is inpasbaar binnen de voorwaarden van de aangegeven landschappelijke kernkwaliteit.

3.4 Regionaal beleid

3.4.1 ZonnewIJzer – Gelderse gebiedsgids voor zonnevelden

De ZonnewIJzer is opgesteld op initiatief van de tafel 'Ruimte van het Gelders Energieakkoord' met provincie Gelderland als opdrachtgever. Het betreft een handreiking om tot een goed zonneveld te komen met handvatten voor goede ruimtelijke inpassing, rekening houdend met landschappelijke en ecologische karakteristieken. De ZonnewIJzer doet geen uitspraak of en waar zonnevelden moeten worden ontwikkeld, maar brengt in beeld hoe zonnevelden een plek kunnen krijgen in het stedelijk gebied, langs infrastructurele lijnen en in het landelijk gebied van Gelderland.

Algemene aandachtspunten bij zonnevelden:

- oriëntatie van de zonnepanelen dient parallel aan de dominante landschappelijke structuur te gebeuren.
- bij situering van de panelen moeten rafelige randen worden voorkomen.
- door meervoudig ruimtegebruik toe te passen kan de gebruikswaarde en soms ook de belevingswaarde van een zonneveld worden vergroot.

In het inrichtingsplan is te zien dat de installatie van de zonnepanelen nagenoeg geen rafelige randen kent. De zijde gelegen aan de Masterveldweg is weliswaar qua plangebied rafelig, maar de plaatsing van de zonnepanelen gebeurt in een rechte lijn. Het zonneveld wordt daardoor als een vlak beleefd wat een rustig effect heeft op de beleving. De ontwikkeling houdt rekening met de aandachtspunten van de ZonnewIJzer.

3.4.2 Akkoord van Groenlo 2013

In het 'Akkoord van Groenlo 2013' hebben diverse partijen, onder andere gemeente Winterswijk, de handtekening gezet om te werken aan een duurzame energieopwekking in De Achterhoek. In het akkoord staat dat gestreefd wordt naar een energie-neutrale Achterhoek in 2030 door inzet op grootschalige energiebesparing en productie van hernieuwbare energie.

De voorgenomen ontwikkeling draagt bij aan de doelstelling om hernieuwbare energie te produceren.

3.4.3 Regionale uitvoeringsagenda duurzame energie Achterhoek

In oktober van 2014 is door de Colleges van de acht Achterhoekse gemeenten besloten om de regionale Uitvoeringsagenda van de Regio Achterhoek aan te vullen met een 'Uitvoeringsagenda Achterhoek Energieneutraal 2030'. Gemeente Winterswijk is er hier één van. Deze uitvoeringsagenda moet energiebesparende en duurzame energieopwekkende projecten omvatten waaruit resultaten voortvloeien. Deze agenda is noodzakelijk om de gezamenlijke ambitie, Achterhoek energieneutraal in 2030, te behalen.

Bij de transitie naar een energieneutrale Achterhoek in 2030, wordt er vanuit gegaan dat er een vliegwieleffect optreedt. Dit betekent dat als de energietransitie eenmaal is ingezet, deze transitie gedurende de tijd versneld zal worden. Daarom is de doelstelling voor 2020 op 20% energieneutraliteit gezet.

Zonne-energie wekt op dit moment circa 2 GWh op, waarbij er concrete plannen zijn voor de opwek van 5 GWh. Tot 2030 kan 118 GWh op daken van bedrijven en 353 GWh via veldopstellingen worden opgewekt. De zonne-energie op daken van huishoudens wordt als energiebesparing beschouwd en daarom niet

meegenomen in de cijfers voor de opwek. Het benodigde grondoppervlak bedraagt circa 415 ha. Dit is circa 0,3% van de oppervlakte van de regio Achterhoek (156.107 ha).

In 2030 kan naar verwachting voldoende elektriciteit in De Achterhoek op duurzame wijze worden opgewekt om aan de vraag te voldoen, uitgaande van een besparing van 20%. Hiervoor dient dan wel de volgende ambitieuze opgave gerealiseerd te worden: 124 windmolens, 958 zonnestroominstallaties op bedrijfsdaken, 355 veldopstellingen (waarvan 300 'Zon op Erf projecten', met een totaal grondoppervlak van 415 ha), 69 biomassacentrales en 36 biovergistingsinstallaties.

De realisatie van een zonneveld van circa 46 hectare (netto) draagt bij aan de doelstellingen van de regio Achterhoek.

3.4.4 Achterhoeks koersdocument voor duurzame energie

In het Achterhoekse koersdocument voor duurzame energie zijn uitgangspunten opgenomen voor diverse ontwikkelingen met betrekking tot duurzame energie. Hieronder zijn de uitgangspunten opgenomen die betrekking hebben op de realisatie van een zonneveld.

Uitgangspunt 1

Bij initiatieven voor (nieuwe) duurzame energie opwekkingsprojecten wordt door de gemeenten aan de volgende randvoorwaarden getoetst:

- iedereen die het project aangaat, in het bijzonder lokale bewoners en bedrijven, is optimaal geïnformeerd en betrokken bij het initiatief, het ontwerp, de ontwikkeling en de exploitatie van het project. Betrokkenheid impliceert dus vooral ook de mogelijkheid om invloed uit te oefenen op de keuzes bij de projectontwikkeling.
- de revenuen en effecten van het project zijn voor alle betrokkenen zo optimaal mogelijk. Om dit waar te maken is inzicht nodig in de geldstromen aan al de bij 1 genoemde betrokkenen.
- binnen het project is gestreefd naar maximale deelname van het regionale bedrijfsleven (tegen marktconforme condities).
- N.B. De mate van toepassing van dit uitgangspunt moet evenredig in verhouding staan tot de omvang en impact van een project.

Solarcentury heeft een uitgebreid omgevingsproces doorlopen. Hierbij zijn keukentafel-gesprekken gevoerd met direct omwonenden en heeft een informatieavond plaatsgevonden. Waar mogelijk is rekening gehouden met de wensen van omwonenden en andere belanghebbenden. Het omgevingsproces is weergegeven in het separaat bijgevoegde document.

Solarcentury geeft omwonenden en andere inwoners van de gemeente de mogelijkheid te participeren en te profiteren. Alle geboden participatiemogelijkheden zijn weergegeven in het separaat bijgevoegde participatieplan.

Uitgangspunt 2

Ten behoeve van de realisatie van duurzame energie projecten worden geen bomen, struiken of houtwallen gekapt om het rendement te optimaliseren tenzij kap en/of herplant geen (cultuurhistorische) waardevermindering van het landschap met zich meebrengt dan wel dit juist zelfs ten goede komt aan de kwaliteit van het gebied dan wel de cultuurhistorische waarden.

Er worden geen vitale bomen of struiken gekapt.

Uitgangspunt 3

De meest actuele gedragscode voor acceptatie en participatie is (voor zover mogelijk) van toepassing bij de realisatie van grootschalige zonnevelden vanaf 2,5 hectare.

Solarcentury heeft de gedragscode ondertekend en doorloopt daarbij een zorgvuldig omgevingsproces. Dit is geborgd in het participatie plan welke als separaat document is toegevoegd.

Uitgangspunt 4

Zonnevelden zijn niet toegestaan op essen in een grootschalig open landschap vanwege de hoge cultuurhistorische waarde.

Het voorliggende plangebied betreft geen es, wel is de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden - openheid' en de gebiedsaanduiding 'waardevol landschap' vigerend in het plangebied. Door een goede landschappelijke inpassing worden deze waarden geborgd. Er wordt beplanting gekozen welke de hoogte van de zonnepanelen op basis van contouren in het landschap volgen, waardoor zicht op de zonnepanelen wordt voorkomen en de bomen op de grens met Duitsland zoveel mogelijk zichtbaar blijven.

Uitgangspunt 5

Bij gebruik van agrarische grond voor zonnevelden zijn de Achterhoekse gemeenten voorstander van meervoudig ruimtegebruik door het zonneveld met agrarische functies te combineren.

Bij een dergelijke grootschalige ontwikkeling en de meerwaarde die gezocht wordt ten aanzien van ecologie is agrarisch medegebruik niet mogelijk. Agrariërs en lokale ondernemers hebben de mogelijkheid gekregen om het onderhoud binnen en rondom het zonnepark uit te voeren. Tevens heeft afstemming plaatsgevonden met de PAN en aanwonenden om bij te dragen aan het versterken van de biodiversiteit.

Uitgangspunt 6

De Achterhoekse gemeenten stellen voor de volgende locaties aan te wijzen als gebieden waarop de plaatsing van zonnepanelen > 2,5 ha. uitgesloten is, tenzij er bijzondere omstandigheden zijn om ze alsnog toe te staan:

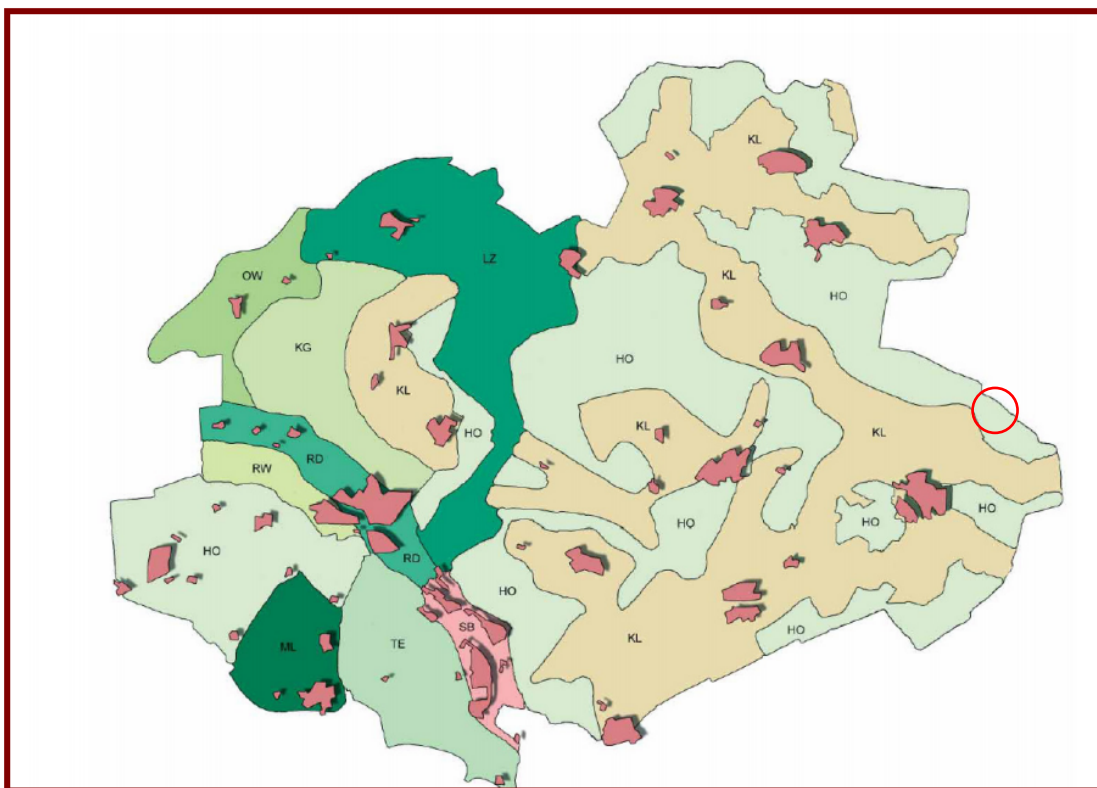
- landschappen, die zijn gewaardeerd als 'hoog' en 'zeer hoog'.
- in het voorerfgebied van beschermde stads- en dorpsgezichten en monumenten
- begraafplaatsen
- beschermde historische park- en tuinen
- in Natura 2000-gebieden (tenzij voor eigen gebruik terreinbeheerder)
- uiterwaarden
- essen en dekzandruggen
- in het Gelders Natuur Netwerk (GNN) vanwege aantasting van actuele en potentiële natuurwaarden, (hier geldt de natuur compensatieverplichting)
- gronden met de bestemming natuur vanwege aantasting van actuele en potentiële natuurwaarden,
- in gebieden met een hoge grondwaterstand te weten grondwatertrap I, II of III vanwege aantasting van actuele en potentiële natuur- en landschapswaarden

Het voorliggende plangebied is gewaardeerd als 'hoog'. Echter wordt het plangebied ook gekenmerkt als een plek waar zonnevelden mogelijk zijn onder voorwaarden. Door een goede landschappelijke inpassing, waardoor de natuurwaarden een kwalitatieve impuls krijgen, kan het zonneveld bijdragen aan haar omgeving.

3.4.5 Structuurvisie nieuwe stijl Regio Achterhoek; speerpunten voor het regionale ruimtelijk beleid Achterhoek 2011-2020

In maart 2010 is in het bestuurlijk overleg afgesproken om een gezamenlijke visie op de ruimtelijke ontwikkeling van de regio Achterhoek op te stellen. De Achterhoek kiest hierin nadrukkelijk voor een bijdrage aan duurzame energieproductie. De Achterhoek heeft ambities om tot een 50% reductie van CO₂ uitstoot in 2020 te komen en uiteindelijk tot een 100% duurzame energieopwekking. Dit is neergelegd in 'Het akkoord van Groenlo'. De Achterhoek maakt daarbij met name de keuze voor biogas en zonne-energie.

De verschillende landschapstypen binnen de Achterhoekse gemeenten vormen een leidraad voor de toekomstige ontwikkeling van de Achterhoek. Deze eigenschappen per landschapstype kunnen worden vertaald naar beleids- en inrichtingsprincipes voor de inpassing van nieuwe functies.



Figuur 8: Landschapstypenkaart van Structuurvisie nieuwe stijl Regio Achterhoek, in de rode cirkel ligt het plangebied

Het plangebied is gelegen in het landschapstype 'Heide ontginningen', zie figuur 8. Dit gebied wordt gekenmerkt door een grote mate van openheid en lange lijnvormige structuren. Incidenteel komen lijnvormige landschapselementen voor. Er wordt gestreefd naar het behouden van het totale beeld waarbij nieuwe ontwikkelingen met de grootst mogelijke zorgvuldigheid worden ingepast, op basis van een landschappelijke visie op het Heide-ontginningslandschap als geheel.

Een uitzondering op het gestelde dat er in het landelijk gebied in het algemeen geen nieuwe bouwlocaties voor niet-agrarische functies worden toegevoegd zijn landgoederen én nieuwe functies die dienen ter financiering of compensatie van grootschalige natuurontwikkeling.

Relatie met voorgenomen ontwikkeling

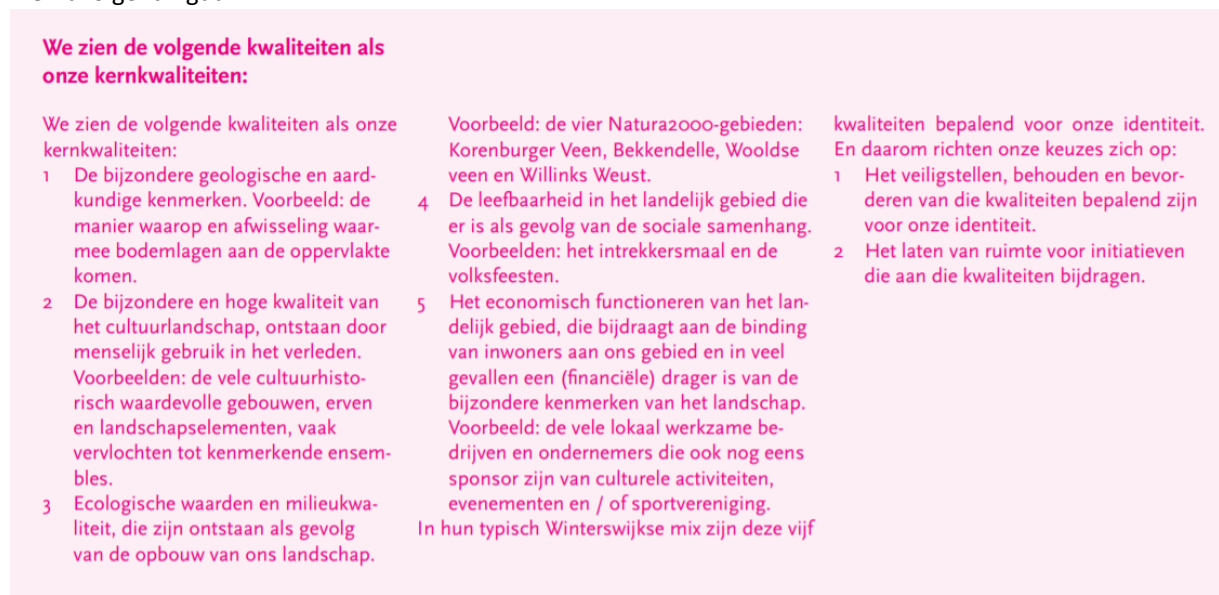
In voorliggende gewenste ontwikkeling wordt het bestaande landschapsbeeld versterkt door herstel van de landschappelijke structuur én wordt er een aanzienlijke hoeveelheid natuur aangelegd. Daarnaast dragen de zonnepanelen bij aan de klimaatdoelstellingen die indirect weer een positieve werking hebben op de natuur.

3.5 Gemeentelijk beleid

3.5.1 Omgevingsvisie Buitengebied Winterswijk

De omgevingsvisie is een integrale visie voor de fysieke leefomgeving die is vastgesteld op 19 december 2019. De visie bevat de strategische hoofdkeuzen van het beleid voor de lange termijn. De visie heeft twee functies. Enerzijds is het hét afwegingskader voor initiatieven die worden ingediend die niet binnen het bestaande bestemmingsplan passen. Hiervan wordt dan aan de gemeente gevraagd om te overwegen om van de bestemmingsplanregels af te wijken. Anderzijds is het hét inhoudelijk kader voor de opvolger voor het nieuwe omgevingsplan.

De gemeente heeft in haar omgevingsvisie verschillende kernkwaliteiten benoemd. Deze staan weergegeven in hiernavolgend figuur.



Figuur 9: Kernkwaliteiten Omgevingsvisie Buitengebied Winterswijk

Daarnaast wordt er onder andere gekozen voor de inzet van zonne-energie. De realisatie van zonnevelden zal grotendeels plaatsvinden in het buitengebied. Hierbij gaan we uit van drie typen: zon op dak, zon op erf en zon als park. In gemeente Winterswijk ligt voor zonnevelden 'de looper uit' en zijn zonnevelden op agrarische grond bespreekbaar. Wel wil de gemeente ook graag de hoeveelheid beschikbare agrarische grond zo groot mogelijk houden, echter zien ze ook haar duurzaamheidsambities in.

Relatie met voorgenomen ontwikkeling

Door een ruimtelijke onderbouwing en inrichtingsplan voor het zonneveld op te stellen worden diverse kernkwaliteiten veilig gesteld. Door de realisatie van het zonneveld wordt aan de ecologische waarden en milieuwaarden een kwalitatieve impuls gegeven. Tevens krijgt het economisch functioneren van het landelijk gebied door de realisatie van dit zonneveld een goede toevoeging.

3.5.2 Beleidskader zonneparken en zonnevelden

Het beleidskader zonneparken en zonnevelden is vastgesteld door de gemeenteraad op 20 december 2018. Hierin geeft ze aan dat ze in 2030 energieneutraal wil zijn. Komende tijd wordt volop ingezet in energie besparen en het toepassen van zonne-energie. Als het om zonne-energie gaat wordt er grofweg onderscheid gemaakt in drie vormen, namelijk: 'zon op daken', 'zon op erven' en 'zon als park'. Zonnepanelen op daken en erven heeft de voorkeur. Echter is vastgesteld dat aanvullend ook minimaal 50 hectare 'zon als park' nodig is.

Ontwikkelen van een mono-functie 'Zon als park'

Tabel 1 Toetsingstabel mono-functie zon als park

Kwetsbaarheid	Natura 2000	GNN-gebied	GO-gebied	Nationaal Landschap	Erven, 'overhoeken' etc.	Grootschalige ruilverkavelingsgebieden
Omvang Initiatief						
Gedeeld (>0,1 en <0,5 hectare)	rood	oranje	groen	groen	groen	groen
Kleinschalig (> 0,5 en <2 hectare)	rood	oranje	groen	groen	groen	groen
Grootschalig (> 2 en < 10 hectare)	rood	rood	oranje	oranje	oranje	groen
Industrieel (>10 hectare)	rood	rood	oranje	oranje	oranje	groen

LEGENDA

- Groen: Ja mits...aantoonbaar procesgericht, ruimtelijk en sociaal ingepast
- Oranje: Nee, tenzij...ingepast en een duidelijke maatschappelijke meerwaarde bijv. ecologisch, landschappelijk en/of leefbaarheid
- Rood: Nee...ontwikkeling van zonnepark is hier niet mogelijk

Figuur 10: Beoordelingstabel zonne-initiatieven

Zonnevelden en kleinschalige zonneparken zijn, wanneer goed is gekeken naar de bestaande kwaliteiten, veelal goed in te passen. Door bij de inrichting te kijken naar het herstel van oude structuren kan ontwikkeling van een zonnepark zelfs bijdragen aan de landschappelijke en ecologische kwaliteit, zeker op de lange termijn. Grote zonneparken in een kleinschalig landschap zijn minder goed of niet in te passen. Er zijn echter ook gebieden die sterk zijn beïnvloed door de ruilverkaveling. In sommige gevallen kan door het terugbrengen van oude structuren nog landschapsherstel plaatsvinden. In alle andere gevallen biedt de grootschaligheid ruimte voor de wat grotere zonneparken. In dit beleidskader zijn de mogelijkheden voor zonneparken in de grootschalige ruilverkavelingsgebieden opgenomen als, ja, mits. Dit betekent dat de grootschalige ruilverkavelingsgebieden kansrijk zijn voor enkele grootschalige of industriële zonneparken. Hierbij stellen we een plafond in van 120 hectare tot juni 2022.

Relatie met voorgenomen ontwikkeling

Het gebied is een grootschalig ruilverkavelingsgebied. Een zonnepark van deze omvang is in beginsel toegestaan binnen een grootschalige ruilverkaveling (ja, mits-beoordeling). Dit betekent dat het zonnepark mogelijk is, mits aantoonbaar procesgericht, ruimtelijk en sociaal ingepast. Zie beleidskader.

In het inrichtingsplan is rekening gehouden met de kwaliteit van de omgeving waardoor voldaan wordt aan de voorwaarden die vanuit het beleidskader worden gesteld.

3.5.3 Energievisie Winterswijk

De energievisie Winterswijk is in Mei 2017 vastgesteld. Het doel van de Energievisie is om voor de lange termijn de kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap en daarmee de leefbaarheid van Winterswijk, te borgen. Daarnaast bevestigt de energievisie de ambities en doelstellingen van Winterswijk op het gebied van de energietransitie, benoemt deze de leidende principes die Winterswijk bij de energietransitie hanteert en

beschrijft deze hoe de komende periode tot een concrete invulling ervan (passende energiemix) gekomen wordt.

Cruciaal onderdeel van de energievisie is de energiemix waarmee we gaan werken: met welke maatregelen gaan we onze doelstellingen halen? Wat kunnen we besparen, wat kunnen we schoon opwekken, en hoe? Voor het samenstellen van de passende energiemix hanteren we de Trias Energetica van Winterswijk 1:

- 1) Besparen daar waar kan. Immers wat je aan energie bespaart, hoeft je ook niet op te wekken;
- 2) De energiebehoefte die resteert, moet schoon opgewekt worden met zon, restwarmte, geothermie, biomassa en andere bronnen anders dan wind;
- 3) Indien de opwekbronnen genoemd onder 2) ontoereikend blijken om de ambitie energieneutraal 2030 te bereiken, is schone opwekking met wind aan de orde.

Relatie met voorgenomen ontwikkeling

Voorgenomen ontwikkeling voldoet aan de Energievisie Winterswijk doordat er schone energie wordt opgewerkt.

3.5.4 Passende energiemix voor energie Winterswijk 2030

Op 29 juni 2017 heeft de gemeenteraad van Winterswijk de Energievisie Winterswijk 2017 vastgesteld. Een belangrijke stap naar een energieneutraal Winterswijk in 2030. De energievisie heeft zijn fundament in vier leidende principes:

1. Bij nadere uitwerking wordt de Trias Energetica van Winterswijk gebruikt;
2. Energieneutraliteit is een thema van de samenleving;
3. Energietransitie draag bij aan leefbaarheid en behoud van voorzieningen niveau;
4. Het thema is (gemeente) grensoverschrijdend.

Bij het vaststellen is een moratorium (uitstel van uitvoering) op het realiseren van windenergie binnen de gemeentegrens aangenomen. Energieneutraal is in de visie gedefinieerd als: *"alle energie die in Winterswijk wordt verbruikt is afkomstig uit hernieuwbare energiebronnen, die zowel binnen als buiten de gemeentegrenzen kunnen staan"*.

In de energiemix is gekeken naar de benutting van de Winterswijkse daken voor zonne-energie. Hieruit blijkt dat bij benutting van het maximale opwerkpotentieel er daken te kort komen voor een energieneutraal 2030. Stel dat de helft van de daken in 2030 zonnepanelen beschikt, dan is er alsnog 88 hectare benodigd. Overige opwek wordt gezocht in zonnevelden.

Relatie met voorgenomen ontwikkeling

Voorgenomen ontwikkeling kan bijdragen aan de doelstellingen van Gemeente Winterswijk; energieneutraal zijn in 2030.

3.5.5 Landschapsontwikkelingsplan

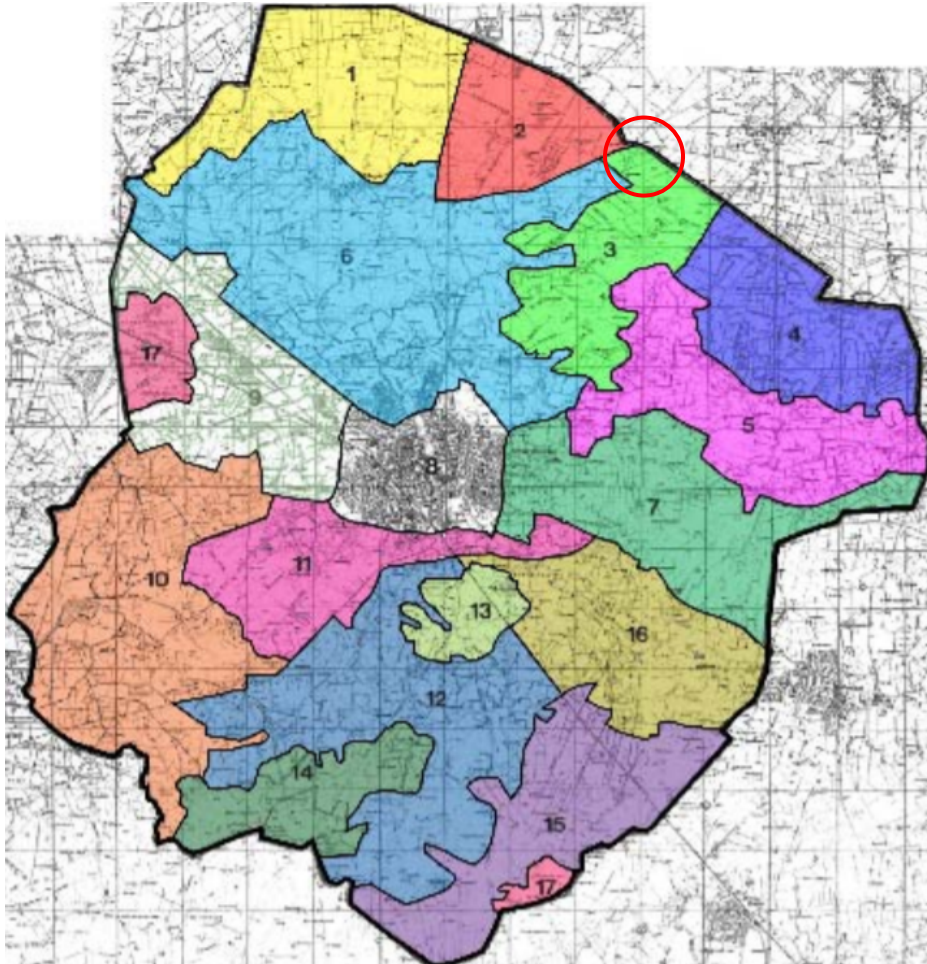
Het landschapsontwikkelingsplan (LOP) is op 4 november 2009 door de gemeenteraad vastgesteld. Dit beleidsstuk is een uitwerking van het landschapsgedeelte van de Visie Buitengebied. Als hoofddoelstelling van het LOP is gesteld; 'het bewaren en bevorderen van de unieke landschappelijke, ecologische en cultuurhistorische waarden die Winterswijk heeft'. Daartoe zijn de gewenste ontwikkelingen beschreven die de basis vormen en de ontwikkelingsrichting aangeven. Om de hoofddoelstelling te behalen zijn er verschillende doelstellingen geformuleerd voor de ontwikkeling van het landschap, deze zijn als volgt:

Doelstellingen zijn op basis van de analyse geformuleerd. Ze leveren een bijdrage aan:

- Versterking van de leefomgeving van bewoners en de waarborging van het cultureel erfgoed voor toekomstige generaties door functies op adequate wijze te situeren, te combineren en vorm te geven.
- Stimulering van lokale en regionale alternatieven voor verbetering van het landschap, waarbij samenhang, identiteit, verscheidenheid en beleefbaarheid van het landschap worden versterkt.
- Stimulering van particulieren en burgers in het uitvoeren van adequaat beheer van eigendommen, tot participatie in de beleidsuitvoering en tot het nemen van initiatieven als invulling van de eigen verantwoordelijkheid voor het behoud en de versterking van de kwaliteit van de leefomgeving.
- Vorming van een helder referentiekader voor de beoordeling van en het stellen van voorwaarden bij ruimtelijk relevante ingrepen vanuit de optiek van landschapskwaliteit.

Daarnaast is er met name in het Nationaal Landschap Winterswijk de uitdaging om de landbouw dusdanig te herstructureren dat duurzame landbouw, groene en blauwe diensten en herstel van verdroogde natuur samengaan.

Winterswijk heeft haar gemeente opgedeeld in diverse deelgebieden, deze zijn te zien in onderstaand figuur.



Figuur 11: Deelgebieden in het Landschapsonwikkelingsplan van Gemeente Winterswijk, het plangebied ligt in de rode cirkel

In de rode cirkel is het plangebied weergegeven, er is te zien dat het plangebied zich in deelgebied 3, het Huppelveld, bevindt. Over het Huppelveld wordt het volgende gezegd. “Het Huppelveld is een open gebied met aan de zuidoost- zijde het landgoed Döttenkrö, waar rijke natuurwaarden voorkomen, zoals

roofvogels, Grote Gele kwikstaart en IJsvogel. In het overige deel van het gebied zijn de natuurwaarden in het gebied beperkt. De open plekken hebben waarde als biotoop voor weidevogels. Landschappelijk bestaat het Huppelerveld uit een open heide- en broekontginningenlandschap (met een lage cultuurhistorische waarde) met rond het buurtschap Huppel het oude hoevelandschap (met een hoge cultuurhistorische waarde). Waardevolle historisch bouwkundige monumenten komen voor op Boeijinkweg 2 en 9, van agrarische oorsprong. Het is van belang het ensemble van deze gebouwen met hun omgeving zo goed mogelijk te conserveren en waar nodig te versterken. Hierin kan het hergebruikbeleid mogelijk een rol spelen (op nummer 9 is inmiddels een zorgfunctie gerealiseerd), waarbij eventueel overtollige niet waardevolle bebouwing kan worden gesloopt. Archeologische vindplaatsen zijn van 4 locaties bekend, variërend van losse vondsten tot restanten van een schans en vermoede bewoningsresten en restanten van een watermolen. Het gaat om resp. een vondst uit de Midden of Late Bronstijd (fragment van een bronzen lans- of speerpunt), een vermoede locatie van de voormalige Hof te Dottinckrade uit de Late Middeleeuwen (gebaseerd op een veldnaam) en een vermoede locatie van een watermolen uit de Late Middeleeuwen of de Nieuwe Tijd (gebaseerd op de veldnaam 'Möllenkamp')."



Figuur 12: Bescherming van openheid

In het landschapsontwikkelingsplan wordt het plangebied specifiek ook benoemd. Dit is te zien in figuur 12, waar de gele kleur staat voor een behoefte aan bescherming van de openheid. Aangezien men vanaf de Waliëneweg in de omgeving van de Vredenseweg een goed uitzicht heeft over de smeltwatergeul Vreden-Huppel-Corle. Het is een opvallend vlak gebied. In het Huppelerveld stromen diverse beken, waaronder de Ratumsebeek die het gebied in de vorm van een houtwalbeek doorsnijdt.

Relatie met voorgenomen ontwikkeling

Het plangebied wordt beoordeeld als een opvallend vlak en open gebied. Doordat er aandacht aan wordt besteed in het landschappelijke inrichtingsplan, waarin behoud van de openheid met zicht op de beplantingsstructuur langs de grens wordt gewaarborgd, doet het plan geen afbreuk aan de beschreven landschappelijke kenmerken.

3.5.6 Conclusie gemeentelijk beleid

Voorgenomen ontwikkeling sluit aan bij de gemeentelijke doelstellingen om in 2030 energieneutraal te zijn door de productie van schone energie (met uitzondering van wind). Hiermee past de gewenste ontwikkeling binnen de gemeentelijke beleidskaders.

3.6 Conclusie

Uit de voorgaande beleidstoets is gebleken dat de voorgenomen ontwikkeling past binnen het nationale, provinciale en gemeentelijk beleid.

4 Waardentoets

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de impact van de ontwikkeling op de verschillende waarden beschreven. Hieronder vallen flora & fauna, archeologie, cultuurhistorie en water. Er wordt beschreven wat er is onderzocht en welke resultaten hieruit zijn gekomen. Vervolgens wordt hier een conclusie uit getrokken met betrekking tot de ontwikkeling.

4.2 Natuurwaarden

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet 1998 en de Ecologische Hoofdstructuur/Natuurnetwerk Nederland. Bij soortenbescherming speelt de Flora- en faunawet een belangrijke rol. Per 1 januari 2017 zijn de Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en Faunawet vervangen door de nieuwe Wet Natuurbescherming.

De voorgenomen ontwikkeling is getoetst aan de Wet Natuurbescherming. Hiertoe is door Eelerwoude een Toetsing Wet Natuurbescherming uitgevoerd. Het onderzoek is als bijlage 3a toegevoegd bij deze ruimtelijke onderbouwing. De belangrijkste resultaten van het onderzoek zijn hieronder beschreven.

4.2.1 Soortenbescherming

In het plangebied komen een aantal algemeen voorkomende zoogdieren en amfibieën voor. Voor deze soorten is door de provincie Gelderland een vrijstelling van de ontheffingsplicht opgesteld. De ingreep heeft geen invloed op de gunstige staat van instandhouding van deze soorten omdat er sprake is van een tijdelijke, en plaatselijke verstoring, er voldoende leefgebied aanwezig blijft en het relatief algemene soorten betreft. Enkele strenger beschermde soorten komen in de omgeving voor of kunnen het plangebied gebruiken als onderdeel van hun leefgebied. Dit betreft echter geen essentieel onderdeel van het leefgebied of het wordt door de ontwikkeling niet aangetast (het naaldbos). Nader onderzoek naar beschermde soorten of een ontheffing Wet natuurbescherming is daarom niet noodzakelijk.

Rekening houden met (broed)vogels

Voor alle beschermde, inheemse (ook de algemeen voorkomende) vogelsoorten geldt vanuit de Wet natuurbescherming een verbod op handelingen die nesten of eieren beschadigen of verstoren. Ook handelingen die een vaste rust- of verblijfplaats van beschermde vogels verstoren zijn niet toegestaan. In de praktijk betekent dit dat versturende werkzaamheden alleen buiten het broedseizoen mogen worden uitgevoerd. Werkzaamheden binnen het broedseizoen zijn mogelijk indien is vastgesteld dat er met de werkzaamheden geen nesten van broedvogels worden verstoord. Men dient dan alert te zijn op eventueel aanwezige broedende vogels. Dit geldt ook voor broedende vogels in de groenstructuur rondom het plangebied. De werkzaamheden mogen er niet toe leiden dat deze broedende vogels worden verstoord en hun nest (broedsel/ jongen) verlaten. De zorgplicht is te allen tijde van kracht.

4.2.2 Bescherming gebieden

Niet – stikstof-gerelateerde effecten

In de directe omgeving van het plangebied liggen diverse Natura 2000-gebieden. Op ongeveer 3,5 km afstand ligt het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied; Berkel. De Berkel en het Zwillbrocker Venn und Ellewicker Feld bevinden zich over de grens in Duitsland. Deze laatste, bevindt zich samen met Willinks Weust (NL) op een afstand van circa 5 kilometer van het plangebied. De aard van de voorgenomen werkzaamheden en ontwikkeling maakt dat de effecten uitsluitend tot het plangebied of in de zeer directe zone eromheen beperkt blijven. Gezien de afstand tot de Natura 2000-gebieden, de invulling van de tussenliggende gebieden en de voorgenomen werkzaamheden is er geen sprake van mogelijk negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied, zij het door een rechtstreekse invloed, cumulatieve invloed of externe werking. Een toetsing op grond van de Wet natuurbescherming wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

Stikstof-gerelateerde effecten

Een AERIUS-berekening is altijd noodzakelijk om de uitstoot en depositie van stikstof, en de gevolgen daarvan op Natura 2000-gebieden te bepalen. Uit deze berekening blijkt dat het inrichtingsplan geen stikstofdepositie op stikstofgevoelige natuur veroorzaakt (zie bijlage 3b).

4.2.3 Bescherming houtopstanden

Er worden binnen het plangebied geen bomen gekapt. Een nadere toetsing van houtopstanden is daarom niet noodzakelijk.

4.2.4 Gelders Natuur Netwerk (GNN)

Een klein deel van het GNN valt binnen het plangebied, het betreft het bosperceel in het noordwestelijke deel van het plangebied. Dit is te zien in hiernavolgend figuur.



Figuur 13: Uitsnede plangebied in het Gelders Natuurnetwerk

Aan dit bosperceel vinden door de ontwikkeling van een zonnepark geen wijzigingen plaats. Een toetsing aan het GNN-beleid is daarom niet noodzakelijk. Om het plangebied heen liggen ook diverse percelen die bij het GNN en de GO horen. Het GNN en de GO kennen echter geen externe werking. Een toetsing aan het GNN-

Daarnaast zijn de geplande ingrepen in de bodem bij de aanleg van een zonneveld dusdanig beperkt dat het aannemelijk is dat er geen sprake zal zijn van aantasting van mogelijke aanwezige archeologische waarden.

Tot slot blijft te allen tijde de archeologische meldingsplicht van kracht. Dit betekent dat wanneer bij werkzaamheden archeologische vondsten worden aangetroffen waarvan kan worden aangenomen dat dit archeologische waardevolle vondsten betreffen, dit gemeld wordt bij het bevoegd gezag (conform de Erfgoedwet 2016, artikel 5.10 & 5.11).

4.4 Cultuurhistorie

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening moeten, naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, ook cultuurhistorische waarden in het plangebied worden meegewogen bij een afwijkingsbesluit in het kader van de Wro.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

In het plangebied bevinden zich geen rijks- of gemeentelijke monumenten. Er worden, met de realisatie van het zonneveld, geen cultuurhistorische waarden in het geding gebracht.

4.5 Water

De toelichting van een omgevingsvergunning dient, conform artikel 3.1.6, lid 1 onder b van het Besluit ruimtelijke ordening, een beschrijving te bevatten van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. In deze paragraaf wordt eerst ingegaan op het voor dit plan relevante waterbeleid. Vervolgens is de huidige en toekomstige waterhuishoudkundige situatie van het plangebied beoordeeld.

Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit was 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel) stroomgebied beheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

Rijksbeleid

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is op 10 december 2015 vastgesteld. Dit Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021 weer, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen. Binnen de planperiode gaan realistische maatregelen in uitvoering die een antwoord bieden op de opgaven voor de korte termijn en voldoende mogelijkheden openlaten om op langere termijn verdere stappen te zetten. Het kabinet sluit daarmee aan bij de resultaten van het Deltaprogramma. Met deze handelwijze is Nederland koploper en een toonaangevend voorbeeld in de wereld. Met dit Nationaal Waterplan zet het kabinet een volgende ambitieuze stap in het robuust en toekomstgericht inrichten van ons watersysteem, gericht op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart.

Provincie

Op 9 juli 2014 is Omgevingsvisie Gelderland vastgesteld en inmiddels is er een Geconsolideerde Omgevingsvisie Gelderland (januari 2018). De Omgevingsvisie richt zich formeel op de komende tien jaar, maar wil ook een doorkijk bieden aan Gelderland op een langere termijn. In de omgevingsvisie wordt de ambitie en de rol van de provincie voor het aspect water aangegeven. De provincie stuurt op een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem. Dit bestaat uit bodem en ondergrond, grondwater en oppervlaktewater. Een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem helpt mee aan een optimale en duurzame driedimensionale inrichting van Gelderland.

Waterbeheerplan 2016-2021

Het Waterschap Rijn en IJssel geeft in het waterbeheerplan de primaire taakgebieden en uitgangspunten aan:

- bescherming tegen overstromingen en werken aan veiligheid: Veilig water.
- zorgen voor de juiste hoeveelheid water en passende waterpeilen: Voldoende water.
- zorgen voor een goede waterkwaliteit die nodig is voor mens, plant en dier: Schoon water.
- verwerken van afvalwater en het benutten van energie en grondstoffen daaruit: Afvalwater.
- zorgen voor goede randvoorwaarden voor beroepsvaart op de Oude IJssel: Vaarwegbeheer.

Het voorliggende plan voldoet, voor zover relevant, aan deze uitgangspunten.

Watertoets

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet worden aangetoond dat de waterhuishouding niet negatief wordt beïnvloed door de beoogde ruimtelijke ontwikkeling. Hiertoe is de watertoetsprocedure ontwikkeld. Deze watertoets vormt de basis voor de planbeoordeling door het waterschap en het wateradvies. In de volgende watertoetstabel zijn de voor het ruimtelijke plan van belang zijnde waterhuishoudkundige criteria opgenomen.

Thema	Toetsvraag	Relevant	Intensiteit#
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (Primaire waterkering, regionale waterkering of kade)	Nee	2
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	2
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1m ³ /uur?	Nee	2
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee	1
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Nee	1
Wateroverlast (oppervlakte-water)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500m ² ?	Nee	2
	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500m ² ?	Nee	1
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Nee	1
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee	1
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Nee	1
Grondwater-overlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee	1
	2. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee	1
	3. Beoogt het plan dempen van perceelsloten of andere wateren?	Nee	1
	4. Beoogt het plan aanleg van drainage	Nee	1

Grondwater-kwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee	1
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom zijn van of in beheer zijn bij het waterschap?	Ja	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee	2
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee	1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee	2
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Ja	2
	3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Nee	1
	4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee	1
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	2
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee	1



Figuur 15: Legger Waterschap Rijn en IJssel

Waterhuishouding

Het voorliggende plan heeft geen schadelijke gevolgen voor de waterkwaliteit en ecologie. Figuur 13 geeft de legger van Waterschap Rijn en IJssel weer, hierop is te zien dat de Simmelinkgoot onder onderhoud valt van het waterschap. Echter zullen er geen werkzaamheden plaatsvinden bij de watergang. De watergang aan de noordwestelijke kant van het plangebied, de Beurzerbeek, is aangemerkt als HEN/ SED, Hoogst Ecologisch Niveau / Specifiek Ecologische Doelstelling. Echter zal ter plaatse de ecologische waarde van het plangebied worden verrijkt waardoor dit geen belemmering vormt.

Daarnaast wordt er onder de zonnepanelen geen gesloten verharding aangelegd, waardoor het regenwater tussen de panelen door vrij kan infiltreren. Er komt geen afvalwater vrij. Het plan heeft dan ook geen schadelijke gevolgen voor de waterkwaliteit en ecologie.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat voldaan wordt aan het waterbeleid van de overheid en het waterschap en dat het aspect 'water' geen belemmering oplevert voor het onderhavige plan.

4.6 Conclusie

In dit hoofdstuk zijn alle relevante aspecten uit de waardentoets beschreven. Hieruit kan worden geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling geen belemmeringen met zich meebrengt.

5 Milieuaspecten

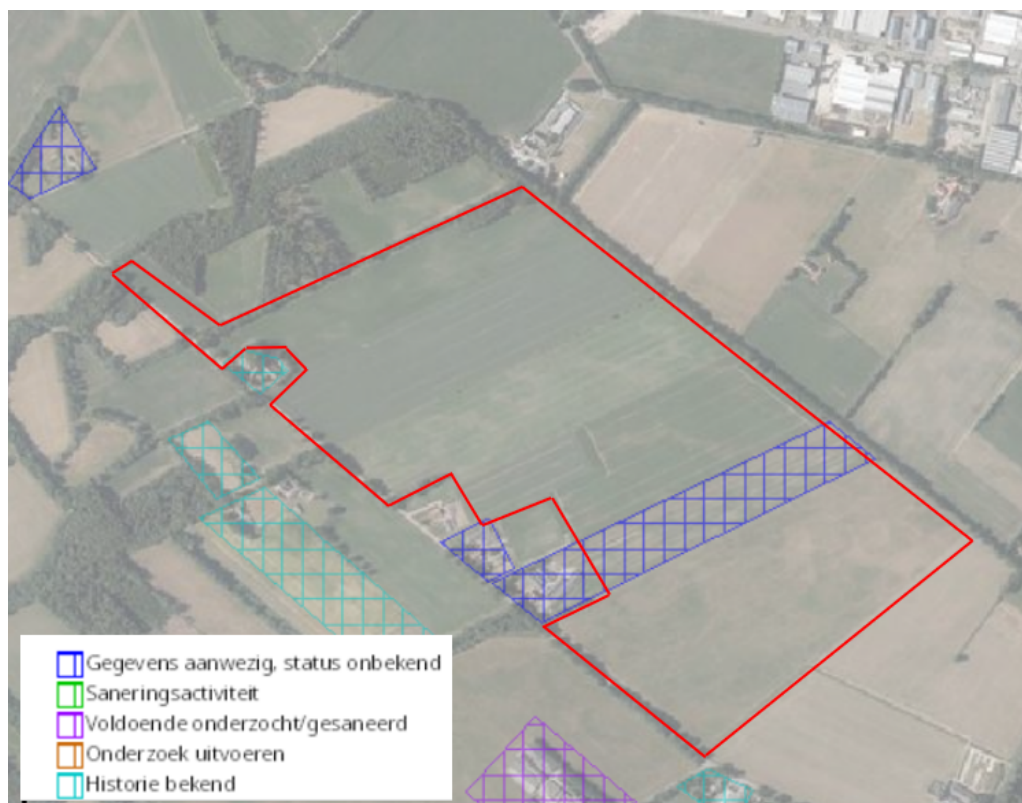
5.1 Inleiding

Nieuwe initiatieven hebben te maken met milieuaspecten. Een aantal van deze milieuaspecten zijn ruimtelijk relevant. In dit hoofdstuk wordt achtereenvolgens ingegaan op:

- Bodem
- Geluid
- Luchtkwaliteit
- Externe veiligheid
- Explosieven
- Bedrijven en milieuzonering
- Verkeer en parkeren
- Vormvrije m.e.r.-beoordeling
- Leidingen
- Lichtreflectie
- Elektromagnetische straling

5.2 Bodem

Sinds 1 januari 2008 is in het Besluit Bodemkwaliteit (Bbk) vastgelegd hoe we in Nederland omgaan met het hergebruik van schone en licht verontreinigde grond en de bescherming van de bodem. Bij de verlening van een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan moet worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik.



Figuur 16: Uitsnede plangebied (bodemloket.nl)

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Voor de informatie omtrent bodem is het bodemloket geraadpleegd. Hierop is te zien (in het blauw) dat er een bodemonderzoek heeft plaatsgevonden in het plangebied. Het betreft een ondergrondse tank voor huisbrand olie. Aangezien dergelijke tanks normaliter binnen het bouwblok gesitueerd waren is het derhalve niet aannemelijk dat het plangebied verontreinigd is.

5.3 Geluid

Voor de beoordeling van het onderdeel geluid moet in algemene zin aan de volgende punten worden voldaan:

- De normen uit de Wet geluidhinder worden in acht genomen.
- Bedrijven in de omgeving worden niet in hun bedrijfsvoering belemmerd.
- Op en rond het plangebied blijft sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Wet geluidhinder

Per 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (Wgh) in werking getreden. Hierin staat dat inzichtelijk moet worden gemaakt welke geluidsbronnen in het gebied aanwezig zijn en wat de geluidsbelasting is voor woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen zoals onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen. Op basis van de Wet geluidhinder (Wgh) zijn er drie geluidsbronnen waarmee bij nieuwe ruimtelijke plannen rekening gehouden dient te worden: wegverkeer-, railverkeer- en industrielawaai. Artikel 76 Wgh verplicht er toe om bij ruimtelijke ontwikkelingen die betrekking hebben op gronden binnen een geluidzone terzake van de geluidsbelasting van de gevel van geprojecteerde geluidsgevoelige bestemmingen de grenswaarden uit de Wgh in acht te nemen.

Relatie met voorgenomen ontwikkeling

Op deze locatie wordt geen geluidsgevoelige bestemming toegevoegd. Het zonnenveld hoeft dan ook niet beschermd te worden tegen geluidsoverlast. Ook is er geen sprake van industrielawaai vanuit het nieuw te realiseren zonnenveld. In het plangebied worden zonnepanelen geplaatst. Deze zonnepanelen produceren geen geluid. Daarnaast worden er ook geen installaties opgenomen die een wezenlijke geluidsemissie veroorzaken waardoor nader onderzoek noodzakelijk is. De transformatoren worden op ruime afstand van de dichtstbijzijnde geluidsgevoelige bestemmingen (woonhuizen) geplaatst.

Binnen het plangebied wordt geen nieuwe geluidsgevoelige bestemming gerealiseerd. Bestaande bedrijven worden niet extra belemmerd.

Er worden een inkoopstation, transformatorstations en omvormers geplaatst binnen het plangebied. Het inkoopstation en de transformatorstations hebben een bronvermogen van maximaal 10 MVA. In de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' valt dit onder de activiteit 'elektriciteitsdistributiebedrijven. Bij een bronvermogen tot maximaal 10 MVA geldt een richtafstand voor geluid van 30 meter tot geluidsgevoelige functies. Het inkoopstation, de transformatorstations en de omvormers worden op aanmerkelijk grotere afstand van de bestaande burgerwoningen gesitueerd, de meest dichtstbijzijnde afstand is namelijk circa 165 meter. Met betrekking tot geluid blijft dan ook een aanvaardbaar woon- en leefklimaat aanwezig.

5.4 Luchtkwaliteit

Het wettelijk kader met betrekking tot de luchtkwaliteit is sinds 2007 vastgelegd in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (Wm) en in de algemene maatregel van bestuur: 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM). In titel 5.2 van de Wm is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) geregeld. In dit programma staat onder andere beschreven wanneer en hoe overschrijding van luchtkwaliteitsnormen moet worden aangepakt. In het programma wordt

rekening gehouden met nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Ontwikkelingen die binnen het programma passen hoeven niet te worden getoetst aan de luchtkwaliteitsnormen.

Voor ontwikkelingen die niet in betekende mate bijdragen aan luchtverontreiniging, is geen onderzoek nodig naar de luchtkwaliteit.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Op grond van de NIBM-tool is een ontwikkeling 'in betekende mate' bij een toename van het aantal verkeersbewegingen met ruim 800 per dag (met 5% aandeel vrachtverkeer). De voorgenomen ontwikkeling betreft de realisatie van een zonneveld. De verkeersbewegingen die de ontwikkeling van een zonneveld met zich mee brengt, zijn alleen tijdens de aanlegfase merkbaar. In deze fase is er tijdelijk sprake van een grotere toename van verkeersbewegingen. Nadat de bouw van het park is afgerond daalt het aantal verkeersbewegingen weer naar de oude situatie.

Zelfs tijdens de bouwperiode blijft het aantal verkeersbewegingen ruimschoots onder de 800 per dag. Daardoor leidt de ontwikkeling niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit én kan de ontwikkeling als 'niet in betekende mate' worden gezien. Gelet op het voorgaande wordt gesteld dat nader onderzoek naar het aspect luchtkwaliteit niet noodzakelijk is.

5.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van risico's bij onder meer productie, opslag, transport en gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten leggen beperkingen op aan de omgeving. Door maatregelen kunnen de afstanden worden verkleind. Er wordt onderscheid gemaakt tussen plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde, voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. De grenswaarde mag niet worden overschreden.

Voor de oriënterende waarde en richtwaarde geldt dat afwijken alleen met een degelijke motivering is toegestaan. Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire (chemische fabriek, lpg-tankstation) en de mobiele (tankwagen, gasleidingen) bronnen.

Er wordt getoetst aan de volgende wet- en regelgeving:

- Voor inrichtingen (bedrijven) wordt getoetst aan het besluit Externe veiligheid inrichtingen (BEVI) en de bijbehorende regeling.
- Voor transportroutes over weg, water en spoor wordt getoetst aan het Besluit externe veiligheid transportroutes (BEVT).

Voor buisleidingen wordt getoetst aan het Besluit externe veiligheid buisleidingen (BEVB).

Relatie met voorgenomen ontwikkeling

Om in beeld te brengen of er in het plangebied, of in de nabijheid daarvan, risicobronnen (productie, opslag, transport en gebruik van gevaarlijke stoffen) aanwezig zijn, is de risicokaart geraadpleegd. Hieruit blijkt dat ruim 500 meter ten zuiden van het plangebied twee ondergrondse gasleidingen lopen, zie figuur 14. Tevens bevindt zich ten oosten van het plangebied een camping, Camping De Knuver. Deze camping beschikt over een ondergrondse/ingeterpte tank. Deze tank kent een risicocontour van 25 meter en bevindt zich op een afstand van circa 420 meter. Dit vormt geen risico voor de gewenste ontwikkeling.



Figuur 17: Uitsnede risicokaart Nederland, het plangebied is in geel weergegeven.

5.6 Explosieven

Er zijn geen aanwijzingen dat in het gebied explosieven aanwezig zijn. Op de bommenkaart (<https://www.explosievenopsporing.nl/veo-bommenkaart/>) is te zien dat er geen onderzoeksinformatie bekend is over het plangebied.

5.7 Bedrijven en milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast.

Milieuzonering heeft twee doelen:

- Het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- Het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt in eerste instantie doorgaans de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd, waarin richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar zijn opgenomen.

Relatie met voorgenomen ontwikkeling

De voorgenomen inrichting van de betrokken gronden als zonneveld levert geen hinder of gevaar op voor omliggende gevoelige functies. Wel worden transformatoren en omvormers geplaatst. De situering is niet aan de rand van het plangebied. In de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' valt dit onder de activiteit 'elektriciteitsdistributiebedrijven met transformatorvermogen tussen de 10 en 100 MVA'. De grootste richtafstand is die van geluid en bedraagt 50 meter. Voor de omvormers is de vergelijking gemaakt met de activiteit 'elektriciteitsdistributiebedrijven met transformatorvermogen tot 10 MVA'. Voor deze activiteit is in de richtafstanden tabel voor het aspect geluid 30 meter opgenomen.

Dit betekent dat wordt geadviseerd om, op basis van een goede ruimtelijke ordening, een afstand van minimaal 50 meter aan te houden tot geluidsgevoelige functies. De substations en transformatorstations worden op aanmerkelijk grotere afstand van de bestaande burgerwoningen gesitueerd. Omvormers komen onder de zonnepanelen. De afstand van zonnepanelen tot aan de weg is 50 meter en ook de afstand tot aan de woningen bedraagt minimaal 50 meter.

In de planuitwerking is rekening gehouden met de plaatsing van de transformatoren en omvormers zodat deze niet dichtbij woningen komen. Alle transformatorstations en omvormers zijn juist aan de binnenkant van het plangebied geplaatst. Hierdoor wordt de afstand tot de omliggende woningen groter dan de richtafstanden. Het plan past daardoor binnen de geldende richtafstanden uit de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering'. De dichtstbijzijnde burgerwoningen bevinden zich op een afstand van circa 165 meter tot de transformatorstations.

Anderzijds betreft een zonneveld geen gevoelige functie. Een zonneveld hoeft qua milieuzonering niet beschermd te worden tegen eventuele milieubelastende functies in het omliggende gebied.

5.8 Verkeer en parkeren

De ontwikkeling van een zonneveld heeft geen grote gevolgen voor het verkeer en parkeren. Het zonneveld moet voornamelijk in de aanlegfase en in de ontmantelingsfase bereikt worden via de Masterveldweg, en daarnaast alleen op heel beperkte schaal ten behoeve van het beheer. Het zonneveld is niet openbaar toegankelijk.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Het zonneveld wordt op een veilige manier (zonder overlast voor omwonenden) ontsloten. Het plangebied wordt ontsloten via de Masterveldweg. Binnen het plangebied, buiten het zicht, wordt ruimte gecreëerd voor het parkeren van enkele voertuigen (ten behoeve van het beheer).

5.9 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D (betreft de m.e.r.-beoordeling) van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Concreet betekent dit dat het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, ook wel genoemd de 'vergewisplicht'. Het komt erop neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteiten die voorkomen op de D-lijst, deze aangeeft of er voor activiteiten en projecten beoordeeld moet worden of er een m.e.r. gemaakt moet worden. Voor projecten of activiteiten die beneden de drempelwaarden vallen moet een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- Belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r. beoordeling noodzakelijk;
- Belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor m.e.r.

De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. In deze bijlage staan drie hoofdcriteria centraal:

- De kenmerken van het project;
- De plaats van het project;
- De kenmerken van de potentiële effecten.

Het project maakt een functiewijziging naar een zonneveld mogelijk. De voorgenomen ontwikkeling is niet opgenomen in de D-lijst van het Besluit m.e.r. Het zonneveld betreft bijvoorbeeld geen landinrichtingsproject (D9). Er is geen sprake van een landinrichting als bedoeld in de Wet inrichting landelijk gebied. De ontwikkeling van een zonneveld valt pas onder deze categorie als deze onderdeel uitmaakt van een groter landinrichtingsproject.

Daarnaast geldt dat voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een industriële installatie (D22.1) bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water, een drempelwaarde geldt van een vermogen van 200 megawatt (thermisch) of meer (voor een elektriciteitscentrale) en, indien het een wijziging of uitbreiding betreft:

- 1°. Het vermogen met 20% of meer toeneemt, of
- 2°. De inzet van een andere brandstof tot doel heeft.

Het voorliggende project betreft een zonneveld met ruim minder opgewekt vermogen en er wordt geen stoom en warm water geproduceerd. Voor het voorgenomen plan is geen m.e.r.-beoordeling of vormvrije m.e.r. benodigd. Het zonneveld valt niet onder het Besluit milieueffectrapportage.

Het zonneveld wordt aangelegd met respect voor de bodem en door de open cultuur is hier geen schade te verwachten. De constructie wordt zodanig aangelegd dat er geen schade ontstaat en het systeem makkelijk demontabel is. De locatie is onderzocht op het gebied van aanwezige ecologische en archeologische waarden. De locatie is niet gelegen in een Natura 2000-gebied, Natuur Netwerk Nederland-zonering of andere gebieden. Het realiseren van een zonneveld op de planlocatie is goed onderzocht in het kader van de onderzoeken welke deel uit maken van de voorliggende ruimtelijke onderbouwing. Resumerend zullen er zowel tijdens de aanlegfase, als tijdens de gebruiksfase, als tijdens de ontmantelingsfase, geen significante negatieve effecten bestaan voor het milieu.

Gelet op de kenmerken van het project, en de kenmerken van de potentiële effecten zullen geen belangrijke negatieve milieugevolgen optreden. Eén en ander blijkt tevens uit dit hoofdstuk waarbij uitgebreid is ingegaan op de milieu- en omgevingsaspecten.

5.10 Lichtreflectie

De panelen worden landschappelijk ingepast, waardoor van lichtreflectie geen sprake is. De randen van het zonneveld zijn grotendeels omsloten door een landschappelijke haag en door kruidenrijk grasland of een bloemrijke akker. De huidige, kwalitatief goede zonnepanelen zijn daarnaast voorzien van een anti-reflectie coating of folie. Dit voorkomt hinderlijke reflectie tijdens normale weersituaties. Hierbij is de reflectie nooit naar beneden gericht. Reflectie vormt geen gevaar voor het verkeer op omliggende wegen.

5.11 Electromagnetische straling

Zowel bij de omvormers als de transformatoren zullen extreem laagfrequente elektromagnetische velden (ELF) vrijkomen. Ten aanzien van elektromagnetische straling bij hoogspanningsmasten hanteert de overheid een voorzorgsprincipe waarbij een grens wordt aangehouden van 0,4 micro Tesla (iT). De GGD adviseert om ook bij ander bronnen van ELF-EM velden, zoals onderstations en transformatorhuisjes, dit voorzorgsprincipe te hanteren. Vandaar het advies om dit voorzorgsprincipe ook te hanteren bij de ontwikkeling van een zonneveld door de afstand van een zonneveld tot woningen en gevoelige bestemmingen zodanig te laten zijn dat de magnetische veldsterkte bij de gevoelige bestemmingen niet boven de advieswaarde van 0,4 iT komt.

De afstand tussen de omvormers en transformatoren tot de dichtstbijzijnde burgerwoningen bedraagt circa 165 meter. Met de relatief grote afstand van zowel omvormers als de transformatoren tot de dichtstbijzijnde burgerwoningen wordt ruimschoots voldaan aan de advieswaarde van 0,4 iT.

5.12 Conclusie

In dit hoofdstuk zijn alle relevante milieuaspecten beschreven. Hieruit kan worden geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling geen milieubelemmeringen met zich meebrengt.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Inleiding

Dit hoofdstuk beschrijft de uitvoerbaarheid van het te ontwikkelen plan. De ruimtelijke uitvoerbaarheid, de maatschappelijke uitvoerbaarheid en de economische uitvoerbaarheid worden beschreven.

6.2 Ruimtelijke uitvoerbaarheid

In voorgaande hoofdstukken is beschreven hoe het voorgenomen project past binnen het van toepassing zijnde overheidsbeleid. Geconstateerd is dat er geen omgevings- en milieukundige belemmeringen zijn. Ruimtelijk is de voorgenomen ontwikkeling daarmee uitvoerbaar.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Er heeft een uitgebreid participatieproces plaatsgevonden. De opgebrachte reacties zijn zoveel mogelijk meegenomen in het ontwerp van het zonnepark.

De rechtsmiddelen die openstaan voor deze ontwikkeling zijn zienswijzen – beroep – hoger beroep.

6.4 Economische uitvoerbaarheid

6.4.1 Kostenverhaal gemeente

De kosten voor de planologische procedure zullen via leges in rekening worden gebracht bij de initiatiefnemer (Solarcentury). Ook is een planschadeovereenkomst afgesloten.

6.4.2 Financiering zonnenveld

De ontwikkeling is een privaat initiatief. Het zonnepark wordt extern gefinancierd. Voor de productie van energie is de subsidieregeling Stimulering Duurzame Energieproductie ++ van toepassing. Hier zal een beroep op worden gedaan.

6.5 Conclusie

Uit de voorgaande paragrafen blijkt dat het voorgenomen plan ruimtelijk, maatschappelijk en economisch uitvoerbaar is. De voorgenomen ontwikkeling kan dus worden gerealiseerd.

Bijlagen

1. Proces-participatie document
- 2.a Inrichtingsplan
- 2.b Bijlagen bij inrichtingsplan
- 3.a Toetsing Wet Natuurbescherming
- 3.b AERIUS Rapport
4. Archeologisch onderzoek



www.eelerwoude.nl