

OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager	PCR Software Solutions B.V.
Datum besluit	17-12-2025
Onderwerp	Omgevingsvergunning
Gemeente / locatie	het perceel Goordiek te Winterswijk, kadastrale perceel Winterswijk: - sectie N nummer 29
OLO-nummer	8319623
Zaaknummer	Z2023-00001687
Activiteiten	Aanleggen en exploiteren van een zonnenveld met inkoopstations (max. 2 stuks), (elektrische uitrusting), hekwerk (palen ca2m. met schapengaas ca1,8m), toegangspoort (5m breed) en aanleg van onderhoudspad.

Inhoudsopgave

1	ONDERWERP	2
2	BESLUIT	2
2.1	Ter inzage legging besluit	3
3	VOORSCHRIFTEN	4
3.1	Voorschriften BOUW	4
3.2	Voorschriften ruimtelijke inpassing STRIJDIG GEBRUIK	4
3.3	BIBOB	5
4	PROCEDURELE ASPECTEN	6
4.1	Gegevens aanvrager	6
4.2	Projectbeschrijving	6
4.3	Omschrijving van de aanvraag	6
4.4	Bevoegd gezag en vergunningplicht	7
4.5	Procedure – uitgebreide voorbereidingsprocedure	7
4.6	Verklaring van geen bedenkingen	7
5	TOETSINGSKADER ACTIVITEITEN BOUWEN EN STRIJDIG GEBRUIK	8
5.1	Planologisch toetsingskader	8
5.2	Relatie bouwplan - afwijking bestemmingsplan	9
5.3	Communicatie en Participatie	9
5.4	Belang energie opwekking	9
5.5	Landschappelijke inpassing	10
5.6	Bouwbesluit/Bouwverordening	10
6	BIJLAGE	12
6.1	Ruimtelijke Onderbouwing Zonneakker Corle Goordiek	12
6.2	Nota zienswijze	12

1 ONDERWERP

Op 30 december 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van PCR Software Solutions B.V.. De aanvraag betreft het aanleggen/bouwen van een zonnenveld, bijbehorende bouwwerken en het afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van een zonnenveld.

De aanvraag gaat over de locatie het perceel Goordiek, kadastraal bekend als Winterswijk sectie N nummer 29 te Winterswijk. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z2023-00001687.

2 BESLUIT

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan PCR Software Solutions B.V.:

1. op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a, Wabo (bouwen van een bouwwerk) een omgevingsvergunning bouwen te verlenen voor de aanleggen van een zonnenveld en bijbehorende bouwwerken. Aan de vergunning zijn de voorschriften in het hoofdstuk 'Voorschriften BOUW' onder 3.1 verbonden;
2. op grond van artikel van 2.1, eerste lid, onder c, Wabo juncto artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo een omgevingsvergunning strijdig gebruik te verlenen ten behoeve van een zonnenveld. Aan de vergunning zijn de voorschriften in het hoofdstuk 3.2 "Voorschriften ruimtelijke inpassing STRIJDIG GEBRUIK" onder 3.2 verbonden;
3. De Ruimtelijke onderbouwing bijlage 1 – Ruimtelijke Onderbouwing en de daarin opgenomen voorwaarden vormen een onlosmakelijk deel van het besluit.

Met vriendelijke groet, 17 december 2025
namens burgemeester en wethouders



Bouwtechnisch medewerker Team Vergunningverlening

2.1 Ter inzage legging besluit

Deze beschikking is voorbereid volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure. De wet bepaalt namelijk dat die procedure van toepassing is.

Het ontwerp van dit besluit heeft ter inzage gelegen vanaf 16 augustus 2024 tot en met 26 september 2024.

Hiervan is verkort melding gedaan via www.officielebekendmakingen.nl.

Toen het ontwerpbesluit ter inzage lag, kon iedereen zienswijzen indienen op het ontwerpbesluit. Er is binnen deze periode een zienswijze ingediend.

Dit besluit treedt in werking na afloop van de beroepstermijn. Dit betekent dat een vergunninghouder gebruik kan maken van deze omgevingsvergunning na afloop van de beroepstermijn.

De beroepstermijn begint op de dag na ter inzagelegging van het besluit. Dit besluit wordt bekend op de website <https://www.officielebekendmakingen.nl/>. Het besluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf vrijdag 19 december 2025 tot en met vrijdag 30 januari 2026 ter inzage.

Belanghebbenden hebben gedurende die 6 weken de mogelijkheid om beroep in te dienen tegen het besluit bij de Rechtbank Gelderland, team Bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Tijdens de beroepsperiode kan tegen het besluit beroep worden ingesteld door belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend en door belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingebracht tegen de ontwerpbeschikking of een onderdeel hiervan.

Met de indiening van het beroepschrift wordt de werking van het besluit niet opgeschort. Wel kunnen belanghebbenden, indien een beroepschrift is ingediend, aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank verzoeken het besluit te schorsen via het treffen van een voorlopige voorziening. De voorzieningenrechter kan het verzoek inwilligen indien onverwijld spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist.

Een beroep- en verzoekschrift kan een belanghebbende ook digitaal indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Voor het indienen van beroep en het verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Meer informatie hierover ontvangt u van de Rechtbank Gelderland bij het indienen van een beroep- en verzoekschrift. Zie ook <https://www.rechtspraak.nl/Naar-de-rechter/Kosten-rechtszaak/Griffierecht>.

3 VOORSCHRIFTEN

3.1 Voorschriften BOUW

1. De omgevingsvergunning moet te allen tijde op het werk aanwezig zijn en op eerste aanvraag aan de ambtenaren belast met het bouwtoezicht ter inzage worden gegeven.
2. Degene die anders dan bij het doen van opgravingen een zaak vindt waarvan hij weet dan wel redelijkerwijs moet vermoeden dat het een monument is (in roerende of onroerende zin), meldt die zaak zo spoedig mogelijk bij Onze minister. Deze aangifte dient te gebeuren bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed. Het verdient tevens aanbeveling de verantwoordelijk ambtenaar van de gemeente, waar de vondst is gedaan, hiervan per direct in kennis te stellen.
3. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit.
4. De houder van de omgevingsvergunning geeft aan team Handhaving b.v. per email: handhaving@winterswijk.nl onder vermelding van zaaknummer Z2023-000001687 kennis van de aanvang van de onderstaande werkzaamheden:
 - de aanvang van de grondwerkzaamheden, tenminste twee dagen van tevoren;
 - het storten van beton tenminste één dag van tevoren.
5. Uiterlijk op de dag dat de bouwwerkzaamheden, waarop deze vergunning betrekking heeft, worden beëindigd, moet dit worden gemeld bij team Handhaving. Het melden van het gereed zijn van de werkzaamheden kan eveneens via het bovenstaande emailadres.

3.2 Voorschriften ruimtelijke inpassing STRIIDIG GEBRUIK

1. In het eerste plantseizoen volgend op de realisatie van het zonneveld dient beplanting en overige maatregelen overeenkomstig het inrichtingsplan: 'landschappelijk inpassingsplan Zonneveld Goordiek' te zijn getroffen.
2. De omgevingsvergunning geldt voor een termijn van 30 jaar na inwerkingtreding van dit besluit. Gedurende deze termijn dient het landschappelijke inpassingsplan in stand te worden gehouden. Gedurende deze termijn dienen de gerealiseerde beplanting en overige maatregelen overeenkomstig de beheerparagraaf van het Landschappelijke inpassingsplan 'landschappelijk inpassingsplan Zonneveld Goordiek' te worden beheerd.
3. Zo spoedig mogelijk na beëindiging van het gebruik van het zonneveld, dient het zonneveld te worden gedemonteerd/verwijderd (hekwerk, panelen en overige installaties).
4. De beplanting van het landschappelijk inpassingsplan blijft na demontage gedeeltelijk behouden. De noord- en zuidzijde van het zonneveld bestaande uit watergang en struweel (aanduiding A1 en A2, landschapsplan) dienen naar 30 jaar behouden te blijven. Deze element sluiten aan bij de landschappelijke karakteristiek van het gebied als geheel en draagt bij aan de lokale biodiversiteit. Na 30 jaar dienen de landschapselementen als struweel te worden onderhouden, ontwikkeling van bomen is in verband met de openheid van het gebied niet wenselijk. De landschapselementen aan de oost- en westzijde komen naar 30 jaar te vervallen.

3.3 BIBOB

1. Uiterlijk 6 weken voor aanvang van bouw- of ontgravingswerkzaamheden dient u de financiering van het project aan ons inzichtelijk te maken. Hierbij dienen in ieder geval de volgende gegevens te worden overlegd:
 - Investerings- en financieringsbegroting;
 - Transparante onderbouwing inzake inbreng en herkomst eigen vermogen en vreemd vermogen (inclusief bijbehorende documenten);
 - Gegevens van de beleggers/financiers (KvK, NAW-gegevens);
2. Er mogen geen (voorbereidende) bouwwerkzaamheden worden uitgevoerd, zolang voornoemde gegevens niet aan ons zijn verstrekt, door ons zijn beoordeeld en goedgekeurd. Dit laatste houdt tevens in dat wanneer wij het Bureau Bibob om advies vragen, er geen bouwwerkzaamheden mogen plaatsvinden voordat wij het advies van het Bureau Bibob hebben ontvangen, hebben beoordeeld en goedgekeurd;
3. Wanneer voornoemde gegevens niet (volledig) worden aangeleverd, zullen wij een nieuw Bibob-onderzoek uitvoeren. U dient hier dan alsnog aan mee te werken. Wanneer voornoemde gegevens dan alsnog niet (volledig) worden aangeleverd, kunnen wij op grond van artikel 4 lid 1 van de Wet Bibob de verleende vergunning intrekken. Ook hiervoor geldt dat niet eerder met de (voorbereidende) bouwwerkzaamheden mag worden gestart, zolang wij het Bibob-onderzoek nog niet hebben afgerond.
4. Wanneer uit eigen Bibob-onderzoek, dan wel onderzoek van het LBB blijkt van een ernstig gevaar, dan kunnen wij de omgevingsvergunning intrekken.
5. De bouw mag in voorkomend geval pas starten, nadat de eventuele aanvullende voorschriften op grond van (de uitkomsten van) het Bibob-onderzoek van kracht zijn geworden.
6. Mocht geconstateerd worden dat toch voorbereidende bouw- of ontgravingswerkzaamheden plaatsvinden voordat aan de bovenstaande voorschriften is voldaan, dan kunnen deze werkzaamheden stilgelegd worden.

4 PROCEDURELE ASPECTEN

4.1 Gegevens aanvrager

Op 30 december 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van PCR Software Solutions B.V..

4.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is het plaatsen en exploiteren van een zonneveld. De huidige bestemming is per perceelnummer:

- Sectie N nummer 29
 - o Enkelbestemming: Agrarisch – Cultuurlandschap
 - o Dubbelbestemming: Archeologische verwachting 3
 - o Dubbelbestemming: Waterbergingsgebied
 - o Functieaanduiding: specifieke vorm van agrarisch met waarden – openheid
 - o Gebiedsaanduiding: waardevol landschap
 - o Gebiedsaanduiding: reconstructiewetzone – verwevingsgebied

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag omgevingsvergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, Wabo);
- Het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.1, eerste lid, onder c, Wabo);

4.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

document	onderdeel / toelichting
8319623_1703964655275_publiceerbareaanvraag	aanvraag
8319623_1703960672856_Ruimtelijke_onderbouwing	Ruimtelijke onderbouwing
8319623_1703960759263_Sociale_inpassing	Participatie proces
8319623_1716747942741_Landschappelijke_inpassing	Inrichtingsplan
8319623_1716748197199_Bouwplan	Technische tekening
8319623_1703960859248_Intentieverklaring	Intentieverklaring
8319623_1703964560682_Toelichting_aanvraag	Toelichting
8319623_1703960943007_Aanvraag-watervergunning-zonneakker-Corle-Goordiek	Aanvraag watervergunning

4.4 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gelet op bovenstaande projectomschrijving, alsmede op het bepaalde in artikel 2.4 van de Wabo en het Besluit omgevingsrecht zijn wij bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorwaarden en voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

4.5 Procedure – uitgebreide voorbereidingsprocedure

Het besluit wordt voorbereid volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure zoals bedoeld in § 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

De aanvraag is beoordeeld voor de activiteiten:

- Bouwen; aanleggen en exploiteren van een zonneveld met hekwerk (palen 2 m. met schapengaas) en toegangspoorten.
- Strijdig gebruik ten behoeve van de aanleg van een zonneveld met bijbehorende bouwwerken.

Daarnaast hebben wij de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht.

4.6 Verklaring van geen bedenkingen

Voor het toepassen van een omgevingsvergunning strijdig gebruik ofwel Wabo-projectbesluit op grond van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor een bepaald project is een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) van de gemeenteraad nodig. Op 27 november 2014 heeft de gemeenteraad een lijst met categorieën van gevallen vastgesteld waarvoor geen vvgb gevraagd hoeft te worden. "Projecten die in overeenstemming zijn met een door de raad vastgesteld ruimtelijk kader zoals een beleidsnota, stedenbouwkundige visie, structuurvisie, gebiedsvisie, masterplan of projectplan" hoeven niet te zijn voorzien van een aparte vvgb van de raad. Voor zonne-energie zijn de ruimtelijke kaders van toepassing zoals gesteld in het 'Beleidskader zonnevelden en zonnevelden', het Akkoord van Groenlo (AvG'13) en de Energievisie Winterswijk 2017 en Energiemix Winterswijk 2017.

Op 20 december 2018 het 'Beleidskader zonnevelden en zonnevelden' vastgesteld. In dit beleidskader is vastgelegd hoe het proces er uit ziet om te komen tot het zorgvuldig inpassen van zonnevelden en zonnevelden in het buitengebied van Winterswijk. Het zonneveld wordt zorgvuldig landschappelijk ingepast en er is sprake van een duidelijke maatschappelijke meerwaarde, bijvoorbeeld op het gebied van ecologie, landschap en/of leefbaarheid.

Verder is op 19 december 2019 de 'Omgevingsvisie Buitengebied Winterswijk' vastgesteld. Hierin wordt vanuit duurzaamheidsambities ruimte gegeven voor het realiseren van zonneweides. Gezien de ligging en de omvang van het zonneveld is sprake van een 'Ja, tenzij' initiatief.

Met inachtneming van bovenstaande kan worden gesteld dat het particuliere initiatief bijdraagt aan het behalen van de gestelde doelen en dat voorliggend verzoek past binnen de categorieën van aangewezen gevallen door de raad.

5 TOETSINGSKADER ACTIVITEITEN BOUWEN EN STRIJDIG GEBRUIK

5.1 Planologisch toetsingskader

Het plan is gelegen binnen de grenzen van het bestemmingsplan “Buitengebied Winterswijk”. De bouwlocatie heeft volgens het geldende bestemmingsplan de bestemmingen “Agrarisch - Cultuurlandschap”, “Waarde - Archeologische verwachting 3”, “Waterbergingsgebied”, met functieaanduiding “specifieke vorm van agrarisch met waarden – openheid” en “reconstructiewetzone - verwevingsgebied”.

Bouwen en gebruik

PCR Software Solutions B.V. is voornemens om in het zuid-westen van Winterswijk een zonneveld te realiseren. Het ligt in het buurtschap Corle.

Dit zonneveld komt op agrarische grond ter hoogte van de Goordiek. Het plangebied bestaat uit één perceel. Kadastraal bekend als Winterswijk, sectie N, nummer 29. Het plangebied is in totaal 2,8 hectare, waarvan 2 hectare gebruikt zal worden voor zonnepanelen. Het park is niet openbaar toegankelijk.

Het plangebied is in het landschappelijk inpassingsplan (document: Landschappelijk inpassingsplan Zonneveld Goordiek, datum 3-4-2024).

Duur

Het zonneveld is 30 jaar in bedrijf. Het zonneveld wordt na de looptijd volledig ontmanteld.

Archeologische waarde 3

Het archeologiebeleid van Gemeente Winterswijk is geborgd in het bestemmingsplan aan de hand van de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie’. In het plangebied komt de ‘Waarde – Archeologie 3’ voor. Voor de dubbelbestemming Waarde – Archeologie 3’ geldt de onderzoeksplicht voor bouwwerken en werkzaamheden met een oppervlakte groter dan 100 m².

Zonneveld

Het deel van het plangebied waar het zonneveld gerealiseerd zal worden, heeft de archeologische waarden 3. De zonnepanelen komen op een frame dat rust op palen. Deze palen gaan circa 1,5 meter de grond in. De spreiding van de palen maakt dat er een gelijkmatige spreiding is met slechts beperkte verstoring.

Daarnaast zullen er nog sleuven moeten worden gegraven voor de kabels, de loop van de kabels is nog nader te bepalen. Bij de technische inrichting van het zonneveld zal er rekening worden gehouden met de archeologische waarden om binnen de zone met middelmatige verwachtingswaarde (Waarde – Archeologie 3) het benodigde oppervlak voor bouwwerken zo beperkt mogelijk te houden.

Conclusie

Door de beperkte en over een groot gebied verspreide verstoring (door het in de bodem brengen van palen) is er over het gehele zonneveld slechts sprake van minimale verstoring van archeologische waarden. In de technische uitwerking met betrekking tot plaatsing van de transformatoren en het inkoopstation en de (ondergrondse) loop van kabels zal er rekening met de archeologische waarden worden gehouden om zodoende de verstoring tot een minimum te beperken.

Waterstaat - Waterbergingsgebied

De voor Waterstaat - Waterbergingsgebied aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de verruiming van de bergingscapaciteit van één of meer watersystemen.

Op deze bestemming mogen alleen bouwwerken geen gebouwen zijnde met een maximaal hoogte van 2 m worden gebouwd. Met een hoogte van 2,2mm van het transformatiestation, gaat het bouwwerk over deze maximale hoogte heen. Dit is een strijdigheid met het geldende bestemmingsplan.

Daarnaast heeft de initiatiefnemer een watervergunning aangevraagd bij het Waterschap Rijn en IJssel. Het waterschap heeft de beschikking afgegeven op 16-7-2024. Hiermee vormt het onderdeel waterbergingsgebied geen belemmering voor deze omgevingsvergunning.

Functieaanduiding: specifieke vorm van agrarisch met waarden – openheid

Op gronden met de aanduiding openheid is het verboden zonder een omgevingsvergunning het aanbrengen van hoog opgaande beplantingen en het bebossen van gronden;

Op de gronden met openheid komen geen bomen of hoge opgaande beplanting. Het struweel blijft beperkt tot de hoogte van de zonnepanelen zodat de openheid niet wordt aangetast. Daarmee is de aanduiding in overeenstemming met de aanduiding.

Gebiedsaanduiding – waardevol landschap

De gebiedsaanduiding “waardevol landschap” zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het beschermen en ontwikkelen van het waardevol landschap. Indien wordt afgeweken van de bouw- of gebruiksregels is een nadere overweging noodzakelijk. Dit is één van de strijdigheden van het bouwplan met het bestemmingsplan. Het realiseren van een zonneweide is toegestaan mits sprake is van een passende landschappelijke inpassing. Middels het landschappelijke inpassingsplan wordt voldaan aan deze eis.

Functieaanduiding: reconstructiewetzone - verwevingsgebied

Op gronden met de aanduiding verwevingsgebied gaat over het houden van dieren. Dat is hier niet van toepassing.

Parkeren

Op grond van het “facetbestemmingsplan parkeren Winterswijk” geldt de aanduiding “overige zone – Buitengebied”. Het bouwplan heeft geen gevolgen voor de parkeerbehoefte, waarmee het bouwplan in overeenstemming is met voornoemd facetbestemmingsplan.

Het bouwplan, het realiseren van een zonneveld is in strijd met het geldende bestemmingsplan “Buitengebied Winterswijk” vanwege de bestemming.

5.2 Relatie bouwplan - afwijking bestemmingsplan

Voor realisatie en onderbouwing van het bouwplan is als onderdeel van dit besluit een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Deze ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van de vergunning en is toegevoegd als bijlage (Ruimtelijke onderbouwing Zonneakker Corle Goordiek).

5.3 Communicatie en Participatie

In het rapport ‘Sociale inpassing – Zonneakker Corle Goordiek’, van 29 december 2023 is ingegaan op participatie. Dit rapport maakt deel uit van de ruimtelijke onderbouwing.

5.4 Belang energie opwekking

Het beleid voor duurzame energie, en de toetsing daaraan, is opgenomen in de ruimtelijke onderbouwing.

5.5 Landschappelijke inpassing

Voor de landschappelijke inpassing is het inrichtingsplan 'Landschappelijk aanpassingsplan Zonneveld Goordiek' van 3 april 2024, opgesteld. De uitvoering van dit inrichtingsplan dient gerealiseerd te zijn in het eerste plantseizoen volgend op de realisatie van het zonneveld. Deze eis is als voorschrift opgenomen en verbonden aan deze vergunning.

De omgevingsvergunning geldt voor een termijn van 30 jaar na inwerkingtreding van dit besluit. Gedurende deze termijn dient het landschappelijke inpassingsplan in stand te worden gehouden. Gedurende deze termijn dienen de gerealiseerde beplantingen en overige maatregelen overeenkomstig van het Landschappelijke inpassingsplan 'Landschappelijk aanpassingsplan Zonneveld Goordiek' te worden beheerd.

5.6 Bouwbesluit/Bouwverordening

Het bouwplan voldoet aan de technische voorschriften.

5.7 Voorkeursvolgorde zon

In oktober 2023 zijn bestuurlijke afspraken gemaakt over de aanscherping van de voorkeursvolgorde zon. Deze afspraken zijn gemaakt tussen het Rijk, Interprovinciaal Overleg (IPO), Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) - dus indirect ook door de gemeente -, Unie van Waterschappen (UvW) en Netbeheer Nederland (NBNL). Provincies zijn belast met de ruimtelijke ordening in het buitengebied en derhalve aan zet om deze bestuurlijke afspraken correct te borgen. De provincie Gelderland heeft de afspraken opgenomen in het coalitieakkoord, een Statbrief (19 december 2023/PS2023-1242 Voorkeursvolgorde zonnepanelen) opgesteld en inmiddels besluitvorming laten plaatsvinden in de Provinciale Staten om zo aanscherping van de 'zonneladder' vast te leggen in de Omgevingsverordening Gelderland.

De besluitvorming in de PS-vergadering van 6 maart 2024 over de aanscherping van de 'zonneladder' in de Omgevingsverordening Gelderland conform de Kamerbrief, duiden op 'een duidelijk en consistent voornemen' om het huidige beleid voor zonnevelden in het buitengebied (de zonneladder) aan te scherpen en die wijziging te borgen in de omgevingsverordening (artikelen 5.90a en 5.90b). De wijzigingen zijn per 1 mei 2024 formeel in werking getreden.

Ten tijde van het indienen van voorliggende vergunningsaanvraag golden deze regels echter nog niet, wel was er een concreet voornemen tot aanscherping van het beleid. Afgesproken is dat vergevorderde en lopende projecten afgerond kunnen worden, indien kan worden voldaan aan de volgende regels:

1. Onderdeel vormt van de afspraken uit de RES 1.0;
2. De omgeving op de hoogte is van het project, omdat hierover door de initiatiefnemer, de grondeigenaar of de gemeenten is gecommuniceerd met de omwonenden;
3. Een participatietraject is opgestart (bijvoorbeeld met een nieuwsbrief o.i.d.); en
4. Een significant juridisch risico heeft op een schadeclaim richting bevoegd gezag als het project wordt stopgezet.

De RES 1.0 is geen juridisch bindend document, maar gaf de koers voor de toekomstige energiestrategie in de Achterhoek aan. In de RES 1.0 Achterhoek staan geen concrete locaties, en hier is geen besluit over genomen. Er is in de RES 1.0 wel een inventarisatie gemaakt van de 'Pijplijn zon op land', op basis van de toen bekende plannen. In de optelsom van plannen voor dit document van 23 juni 2021 zat de Goordiek nog niet bij omdat de gemeente Winterswijk nog onvoldoende zekerheid had over de voortgang hiervan. Naast deze Pijplijn is er ook sprake van een niet-gealloceerd deel. Dit is het deel waarvan nog niet bekend is of het zon of Wind wordt. Technisch is wind het gunstigste, maar de gemeente Winterswijk kan in verband met het moratorium op Windturbines alleen zon op land voor aanbieden.

Winterswijk levert met de reeds gebouwde en reeds vergunde zonnevelden 10% van de RES (voor het deel dat niet op daken gerealiseerd wordt). Daarmee levert Winterswijk een fair share. Toch is het vergroten van het

opgewekte vermogen belangrijk want de uitvoering van de RES 1.0 kent een aantal onzekerheden waaronder de volgende twee:

1. De RES 1.0 kent een gezamenlijk aanbod van 1,35 TWh per jaar. Als één gemeente niet kan leveren dan zullen anderen bij moeten springen. En vanwege het nieuwe windbeleid van het Rijk, en vanwege het plan MER die nu loopt, is het onzeker of het wind aanbod door de andere gemeenten gehaald kan worden.
2. Er is op dit moment nog geen verdeelsleutel bepaald voor het niet-gealloceerde deel. Dit kan voor Winterswijk uitkomen op 10% (op basis van inwoneraantal), maar het kan ook hoger uitvallen vanwege de omvang van het grondgebied van de gemeente. Afhankelijk van deze uitkomst heeft Winterswijk nog zonnenvelden toe te voegen.

Geconcludeerd wordt dan ook het zonnenveld Goordiek nodig is om de RES 1.0 doelstellingen te behalen. Voor voorwaarden 2, 3 en 4 wordt verwezen naar de Ruimtelijke Onderbouwing en de bijlagen. Hieruit blijkt naar oordeel van de gemeente Winterswijk in voldoende mate dat sprake is van een vergevorderd project welke dan ook in procedure gebracht dient te worden.

Met vriendelijke groet, 17 december 2025
namens burgemeester en wethouders



Bouwtechnisch medewerker Team Vergunningverlening

6 BIJLAGE

6.1 Ruimtelijke Onderbouwing Zonneakker Corle Goordiek

6.2 Nota zienswijze