

# Bestemmingsplan 'Herziening verblijfs- recreatieterrein Het Wieskamp'

Gemeente Winterswijk





# Bestemmingsplan 'Herziening verblijfs- recreatieterrein Het Wieskamp'

Gemeente Winterswijk

Rapportnummer:	211X04022.057599_1_2
Datum:	20 januari 2011
Contactpersoon opdrachtgever:	De heer M. van Dam
Projectteam BRO:	Arjan van Dooren, Jeroen Miellet, Jasmijn van Tilburg
Concept:	februari 2010
Voorontwerp:	maart 2010 / april 2010
Ontwerp:	augustus 2010
Vaststelling:	23 december 2010
Trefwoorden:	-
Bron foto kافت:	Hollandse Hoogte (11)
Beknopte inhoud:	-

BRO  
Hoofdvestiging  
Postbus 4  
5280 AA Boxtel  
Bosscheweg 107  
5282 WV Boxtel  
T +31 (0)411 850 400  
F +31 (0)411 850 401



**Toelichting**



Inhoudsopgave	pagina
<b>1. INLEIDING</b>	<b>3</b>
1.1 Aanleiding	3
1.2 Leeswijzer	3
<b>2. GEBIEDSPROFIEL EN PLAN OPZET</b>	<b>5</b>
2.1 Gebiedsprofiel	5
2.2 Plan opzet	6
2.3 Bestemmingen	10
<b>3. BELEIDSANALYSE</b>	<b>13</b>
3.1 Rijksbeleid	13
3.2 Provinciaal beleid	14
3.3 Gemeentelijk beleid	16
<b>4. WAARDEN</b>	<b>19</b>
4.1 Natuurwaarden	19
4.1.1 Methode	19
4.1.2 Ecologische beschrijving	19
4.1.3 Gebiedsbescherming	20
4.1.4 Beschermd soorten	20
4.1.5 Conclusies en advies	22
4.2 Watertoets	22
4.3 Archeologische en cultuurhistorische waarden	28
<b>5. MILIEUHYGIENISCHE VERANTWOORDING</b>	<b>31</b>
5.1 Bedrijven en milieuzonering	31
5.1.1 Geurhinder	32
5.2 Externe veiligheid	35
5.3 Luchtkwaliteit	37
5.4 Bodemonderzoek	38
5.5 Akoestiek	39
5.6 Verkeer	39

<b>6. JURIDISCHE PLANOPZET</b>	<b>41</b>
6.1 Algemeen	41
6.2 Systematiek van de planregels	41
6.2.1 Inleidende regels	41
6.2.2 Bestemmingsregels	42
6.2.3 Algemene regels	43
6.2.4 Overgangs- en slotregels	44
6.3 Beschrijving per bestemming	44
6.3.1 Natuur	44
6.3.2 Recreatie	45
<b>7. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID</b>	<b>47</b>
<b>8. MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID</b>	<b>49</b>
<b>BIJLAGEN</b>	
Bijlage 1: Vooroverlegreacties	



# 1. INLEIDING

## 1.1 Aanleiding

Vakantiepark 'Het Wieskamp' is een in het buitengebied van de gemeente Winterswijk gelegen vakantiepark met een natuur en natuureducatie thema. Het vakantiepark bestaat hoofdzakelijk uit vaste standplaatsen in de vorm van chalets.

De eigenaren zijn voornemens het vakantiepark te herstructureren. Dit doen zij op een perceel ten noordoosten van het huidige vakantiepark. Het perceel heeft een oppervlak van circa 1,3 hectare en is als bouwland in gebruik. Op dit perceel worden 12 tot 20 standplaatsen dan wel toeristische plekken en een 2<sup>e</sup> bedrijfswoning gerealiseerd. Het totaal aantal standplaatsen op het vakantiepark wordt niet uitgebreid. Het overige deel wordt ingericht als natuur / landschap.

Het onderhavige plan past niet binnen de vigerende bestemming 'agrarisch gebied'. Door middel van een partiële herziening van het bestemmingsplan dient het plan juridisch-planologisch mogelijk gemaakt te worden.

De gemeente Winterswijk heeft in principe medewerking verleend aan het plan om 12 standplaatsen in het plangebied te ontwikkelen. Extra standplaatsen wordt door middel van een ontheffing opgenomen binnen de voorschriften van de bestemming.

## 1.2 Leeswijzer

In de voorliggende rapportage zal allereerst ingegaan worden op het 'integrale plan- en gebiedsprofiel' (Hoofdstuk 2). Het gebiedsprofiel omvat een beschrijving van het gebied waarin het plangebied ligt, waarbij ruimtelijke en functionele aspecten van het gebied aan de orde komen. De plan opzet omvat een omschrijving van het onderhavige plan waarvoor de partiële herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk is. Eveneens wordt ingegaan op de ruimtelijke en functionele aspecten van het plangebied.

In de hoofdstukken 3, 4 en 5 wordt het plan beoordeeld. Hoofdstuk 3 geeft het beleidskader weer. Het initiatief wordt hierin getoetst aan het geldende rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. In hoofdstuk 4 wordt een integrale afweging gemaakt ten aanzien van de aanvaardbaarheid en wenselijkheid ten aanzien van de plaatselijke waarden van het gebied. Het 5<sup>de</sup> hoofdstuk beschrijft de milieuhygiënische aspecten.

Vervolgens wordt ingegaan op de wijze van uitvoering. In hoofdstuk 6 wordt de juridische planopzet uiteengezet. In hoofdstuk 7 wordt de procedure uiteengezet en in hoofdstuk 8 wordt inzage gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan.

## 2. GEBIEDSPROFIEL EN PLAN OPZET

### 2.1 Gebiedsprofiel

Het onderhavige plangebied bevindt zich in het buitengebied van de gemeente Winterswijk ten noorden van de kern Winterswijk. Het gebied is aan te wijzen als een oude hoevenlandschap / coulissenlandschap. In dit oude hoevenlandschap liggen oude, streekeigen boerderijen waaronder de scholtegoederen.

De omgeving kenmerkt zich door de aanwezigheid van kleinschalige en aaneengesloten beplantingselementen in de vorm van houtwallen en bosschages. Hierdoor krijgt een groot deel van de omgeving een besloten karakter. De besloten landschapsdelen worden afgewisseld met open landbouwcomplexen die zich door schaalvergroting van de landbouw hebben gevormd. Het plangebied bevindt zich tussen de beekdalen van de Ratumsebeek en Willinkbeek. Beide monden uit in de Groenlose beek.

De omgeving van het plangebied is hoofdzakelijk in gebruik voor agrarische- en natuurdoeleinden.



Figuur 1: situering plangebied in de omgeving

Aan de noordwestzijde grenst het plangebied aan een de achtertuin van een woning aan de Schaapseweg 8. Een de noordoostzijde grenst het plangebied aan de Schaapseweg met aan de overzijde grasland. Aan de gehele zuidzijde grens het plangebied aan het huidige recreatieterrein 'Het Wieskamp'.

Het plangebied bestaat in de huidige situatie uit bouwland (mais). Aan de zijden van het gebieden bevinden zich greppels en aan twee zijden houtwallen.



Figuur 2: situering plangebied ten opzichte van het huidige vakantiepark

## 2.2 Plan opzet

### Huidige situatie

Het recreatiebedrijf 'Het Wieskamp' is gespecialiseerd in vaste standplaatsen. Dit houdt in dat derden een eigen kampeermiddel plaatst op een te huren standplaats. Deze standplaatsen worden doorgaans voor lange termijn verhuur aan gasten en de verhuur wordt vastgelegd door middel van een huurovereenkomst. Het bedrijf streeft echter, mede om bedrijfseconomische redenen, om het aandeel verhuurbare standplaatsen voor kortverblijf te vergroten en tevens de kwaliteit van de overige vaste standplaatsen te verhogen. Om een professioneel recreatiebedrijf met standplaatsen voor kort verblijf te exploiteren zal het aantal verhuurbare standplaatsen een substantieel deel moeten uitmaken van het totaal aantal standplaatsen. Want de gast wil wel kamperen op een camping van enige omvang. 'Het Wieskamp' streeft naar een aandeel van 25 % verhuurbare standplaatsen.

Het aantal verhuurbare standplaatsen kan in de huidige situatie uitsluitend vergroot worden indien vaste gasten besluiten te vertrekken zodat deze plaatsen vrijkomen.

'Het Wieskamp' voert sinds zes jaar een zachte sanering uit, waarbij de kwaliteit van het kampeermiddel bepaald of het met behoud van de standplaats door verkocht mag worden. Indien de kwaliteit van het kampeermiddel ondermaats is zal de standplaats vrijkomen. Deze standplaatsen worden ofwel samengevoegd met andere standplaatsen zodat de standplaats en daarmee ook de kwaliteit wordt vergroot ofwel ingericht met een nieuwe chalet / stacaravan voor de verkoop of verhuur. De meeste slecht onderhouden standplaatsen zijn inmiddels geruimd en opnieuw ingericht. Deze mogelijkheid tot uitbreiding van het aantal verhuurbare standplaatsen is hiermee nagenoeg uitgeput. Het Wieskamp heeft in de huidige situatie een vergunning voor 320 standplaatsen. Echter door de zachte sanering, het samenvoegen en vergroten van percelen, zijn er nog slechts circa 300 standplaatsen beschikbaar. Vaste gasten en toeristen voor kort verblijf laten zich slecht mengen waardoor gestreefd wordt de verhuurbare standplaatsen bij elkaar te plaatsen. Dit is zonder uitbreiding van het terrein niet mogelijk.

#### *Natuur*

'Het Wieskamp' investeert reeds jaren in de ontwikkeling van natuur. Als eerste recreatieterrein heeft het bedrijf gebruik gemaakt van een CLW regeling om een natuurbeleidsplan voor het park te laten ontwikkelen. Deze investeringen zijn beloond met de 'Gouden Milieubarometer'. Tevens bevindt zich een 'educatief struinpark' op het terrein van het vakantiepark.

#### *Bedrijfwoning*

Het vakantiepark is in eigendom van twee gezinnen. In de huidige situatie zijn zij officieel woonachtig in één bedrijfwoning op het terrein. De gezinnen zijn deze bedrijfwoning ontgroeid.

#### **Toekomstige situatie**

De initiatiefnemer is voornemens het bestaande terrein uit te breiden met het onderhavige plangebied met een oppervlak van circa 1,3 hectare. Op dit perceel zijn de volgende ontwikkelingen voorzien:

1. aanleg natuur met een educatie thema;
2. 12 tot 20 standplaatsen dan wel toeristische plekken ten behoeve van kort verblijf;
3. een 2<sup>e</sup> bedrijfwoning.

#### *Aanleg natuur*

Het recreatieterrein is op één zijde na ingepast in het landschap. Uitsluitend vanaf de Schaapsweg is direct zicht op het terrein van 'Het Wieskamp'. Door de positionering van de reeds bestaande standplaatsen direct tegen de perceelsgrens van 'Het Wieskamp' was aan deze zijde geen ruimte voor inpassing. Een goede landschappelijke inpassing heeft een singel met een minimale breedte van 5 meter nodig. Deze singel ontbreekt. In het onderhavige plan wordt tussen de Schaapsweg en het va-

kantierrein natuur met een educatief thema gerealiseerd (zie figuur 3). Door natuur worden tevens wandelpaden aangelegd.



Figuur 3: ontwikkelingschets toekomstige situatie vakantiepark 'Het Wieskamp'.

### *Standplaatsen*

In het zuidelijke deel van het plangebied direct, tegen het huidige plan vakantie-terrein aan, worden 12 tot 20 standplaatsen dan wel toeristische plekken met bijbehorend parkeerplaatsen gerealiseerd. Deze plaatsen worden aangelegd ten behoeve van het 'kort verblijf'. De vergunning voor 320 standplaatsen hoeft hiermee niet te worden uitgebreid. Het onderhavige bestemmingsplan biedt tevens ruimte voor het plaatsen van bijgebouwen zoals een toiletgebouw. Daar het raadsbesluit om tot bestemmingsplanherziening over te gaan zich richt op 12 standplaatsen, wordt de realisatie van de extra 8 standplaatsen door middel van een ontheffing opgenomen binnen de voorschriften van de bestemming.

### **2<sup>e</sup> bedrijfswoning**

In het oostelijk deel van het plangebied wordt een 2<sup>e</sup> bedrijfswoning gerealiseerd. De woning staat geheel ten dienste van het recreatiebedrijf en bevat tevens een kantoor.

### *Onderbouwing 2<sup>e</sup> bedrijfswoning*

Het recreatieterrein omvat 300 standplaatsen (waarin circa 800 gasten verblijven) en een groot horecabedrijf. Op het recreatiebedrijf zijn 24 uur per dag, 7 dagen in de week gasten aanwezig. De eigenaren zijn verantwoordelijk voor wat er op het terrein gebeurt. Daarom is het noodzakelijk dat minimaal één van de leidinggevenden / eigenaren continu aanwezig zijn op het vakantiepark om de verantwoordelijkheden die de bedrijfsvoering met zich meebrengen op zich te nemen. Ze zijn het 24 uur per dag het aanspreekpunt voor de gasten.

Deze verantwoordelijkheid betekent dat de eigenaren minimaal 168 uren (24 x 7) per week werkzaam zijn op het terrein (in werkelijkheid zijn het meer uren omdat beide eigenaren overdag op het bedrijf aan het werk zijn). Met twee bedrijfswoningen kunnen de eigenaren het 'op het terrein wonen' en 'de verantwoordelijkheid om aanwezig te zijn op het terrein' combineren. Op deze wijze worden de 168 uren tot redelijke proporties teruggebracht en kan de bedrijfsvoering met twee leidinggevenden voortgezet worden.

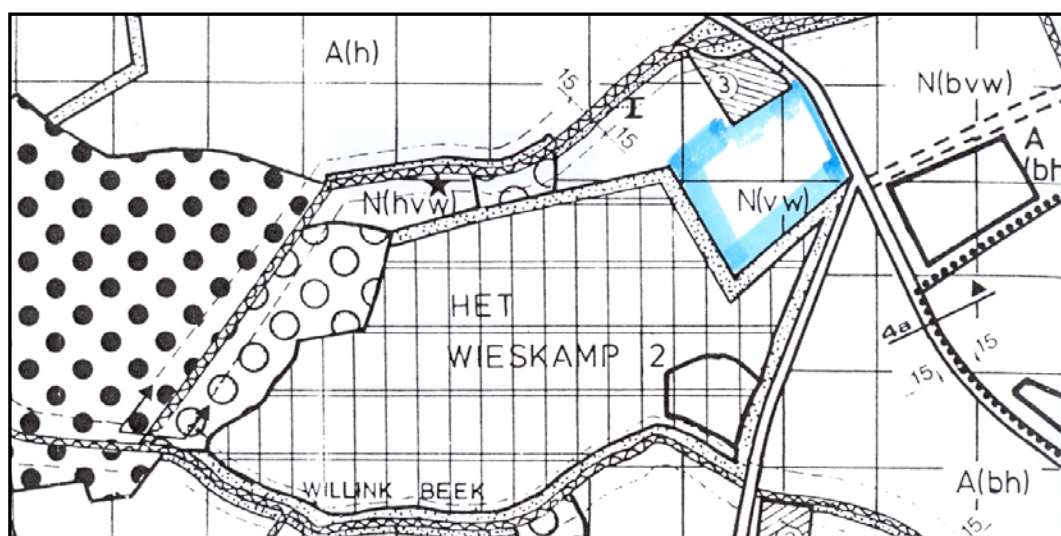
De eigenaren zijn naast het hierboven genoemde punt ook verantwoordelijk voor het leiding nemen bij calamiteiten. Om deze reden moet er altijd een verantwoordelijke op het terrein aanwezig zijn. Indien dit niet het geval is, komt de eerste hulpverlening in gevaar, kunnen ambulances geen toegang krijgen tot het terrein, kunnen hulpverleners niet naar de standplaats begeleidt worden en kan in geval van een grote calamiteit, zoals brand, geen adequaat noodplan in werking gesteld worden. Met de maximale capaciteit van 800 gasten is het optreden van calamiteiten helaas geen zeldzaamheid. Gemiddeld wordt 10 keer per jaar een ambulance of doktersauto op het terrein ontvangen. Recentelijk is door een adequate reactie van

de leidinggevend en een bezoeker gered door de aanwezige AED (automatische externe defibrillator).

De nieuwe bedrijfswoning zal onlosmakelijk met het terrein verbonden zijn. De woning wordt één van de visitekaartjes van het bedrijf. Het Wieskamp heeft zich altijd zeer bewust bezig gehouden en met natuur en milieu. De woning wordt binnen het thema 'natuur / cultuurhistorie vormgegeven'. In de huidige plannen zal de woning niet alleen in het landschap passen, maar er zelfs helemaal in wegvallen. De woning wordt als een esgrond weergegeven waarbij het dak dient als een grastalud. De woning kent verschillende goothoogten zodat aan één van de zijden het grastalud op het dak goed waarneembaar is.

## 2.3 Bestemmingen

De gemeente Winterswijk heeft twee bestemmingsplannen die van toepassing zijn op het onderhavige plan. Ter plaatse van het uitbreiding perceel geldt het bestemmingsplan 'Winterswijk- Oost' (goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 15-06-'90). Ter plaatse van het huidige vakantiepark (dus niet de uitbreiding) geldt het bestemmingsplan 'Verblijfsrecreatieterreinen Winterswijk' (goedgekeurd door Gedeputeerde Staten 29-01-'98).



Figuur 4: uitsnede bestemmingsplan kaart 'bestemmingsplan Winterswijk-Oost'.

Het onderhavige perceel heeft in de huidige situatie de bestemming 'agrarisch gebied met visueel-ruimtelijke en/of cultuurhistorische en/of ecologische waarden' met 'rust en/of onverharde karakter van wegen' en 'waterhuishoudkundige situatie' (zie figuur 4). Tevens betreft het de N-variant die primair is gericht op het behouden van landschapswaarden.



Deze gronden zijn uitsluitend bestemd voor agrarische doeleinden. Derhalve past het onderhavige plan niet binnen de voorschriften van de bestemming.

De voorschriften van het onderhavige bestemmingsplan zullen aansluiten bij het bestemmingsplan 'Verblijfsrecreatieterreinen Winterswijk'.



## 3. BELEIDSANALYSE

### 3.1 Rijksbeleid

De 'Nota Ruimte' (23 maart 2005 door 2<sup>e</sup> kamer vastgesteld) geeft de visie van het kabinet weer op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en de belangrijkste bijbehorende doelstellingen.<sup>1</sup> De nota bevat de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land. In de Nota Ruimte wordt het nationaal ruimtelijk beleid vastgelegd tot 2020, waarbij de periode 2020-2030 geldt als doorkijk naar de lange termijn.

Hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is ruimte scheppen voor de verschillende ruimtevragende functies op het beperkte oppervlak dat in Nederland beschikbaar is. Meer specifiek richt het kabinet zich hierbij op vier doelen:

- Naar versterking van de concurrentiepositie van Nederland;
- Bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland;
- Borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden;
- Borging van de veiligheid.

Deze vier doelen worden in onderlinge samenhang nagestreefd, met tegen de achtergrond de algemene wens om de economische, ecologische en sociaal-culturele waarden van de ruimte te versterken en duurzaam te ontwikkelen. Van duurzame ruimtelijke ontwikkeling is in de ogen van het Rijk sprake als aan elk van deze waarden gelijkwaardig en in onderlinge samenhang recht wordt gedaan en daarmee de aantrekkelijkheid van de ruimte voor bewoners, bezoekers en ondernemers toeneemt.

In de nota ruimte is een aantal gebieden aangemerkt als nationaal landschap. Nationale landschappen zijn gebieden met internationaal zeldzame of unieke en nationaal kenmerkende landschapskwaliteiten, en in samenhang daarmee bijzondere natuurlijke en recreatieve kwaliteiten. Landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten van nationale landschappen moeten behouden blijven, duurzaam beheerd en waar mogelijk worden versterkt. In samenhang hiermee zal de toeristisch-recreatieve betekenis moeten toenemen. Binnen nationale landschappen is daarom 'behoud door ontwikkeling' het uitgangspunt voor het ruimtelijk beleid. De landschappelijke kwaliteiten zijn medesturend voor de wijze waarop de gebiedsontwikkeling plaatsvindt. Uitgangspunt is dat de nationale landschappen zich soci-

---

<sup>1</sup> Op grond van artikel 9.1.2 lid 1 Overgangsrecht Wro is bepaald dat een planologische kernbeslissing (zoals de Nota Ruimte) gelijkgesteld wordt met een structuurvisie. Het recht van de planologische kernbeslissing zoals gold voor het tijdstip van inwerkingtreding van de Wro blijft van toepassing.

aaleconomisch voldoende moeten kunnen ontwikkelen, terwijl de bijzondere kwaliteiten van het gebied worden behouden of worden versterkt.

In algemene zin geldt dat binnen nationale landschappen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn, mits de kernkwaliteiten van het landschap worden behouden of worden versterkt ('ja, mits'-regime). Provincies zijn verantwoordelijk voor de uitwerking van het beleid voor nationale landschappen, de uitvoering van het beleid ligt primair bij de gemeenten.

#### *Doorwerking in plangebied*

Het onderhavige plan draagt bij aan de toeristisch-recreatieve betekenis van het Nationaal Landschap Winterswijk. Tevens wordt de kwaliteit van het landschap verstrekt door de aanleg van natuur en educatie. De provincie en gemeente bepalen de verdere invulling. Het rijksbeleid vorm derhalve geen belemmering voor de realisering van het onderhavige plan.

## **3.2 Provinciaal beleid**

### **Streekplan Gelderland 2005**

De provincie heeft haar ruimtelijk beleid vastgelegd in het Streekplan Gelderland 2005<sup>2</sup>. De provincie stuurt in het streekplan op hoofdlijnen, waarbij ruimtelijke kwaliteit voorop staat. Ruimtelijke kwaliteit wordt vertaald in de begrippen gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde.

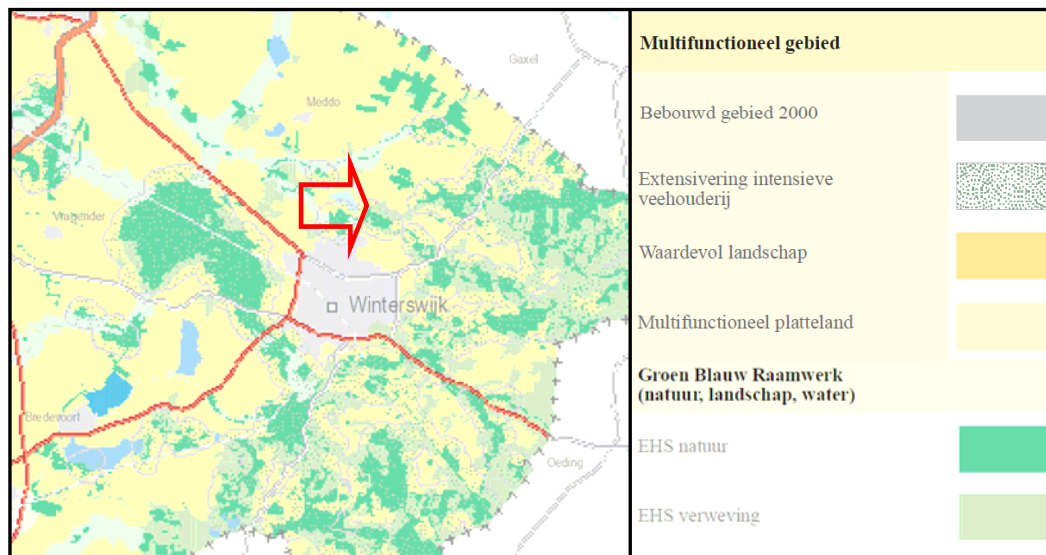
Ruimtelijke plannen dienen aan basiskwaliteitsnormen te voldoen. Hiermee wordt bedoeld op de condities van de ruimte die voor de gezondheid en veiligheid van alle burgers van belang zijn. In het provinciaal beleid voor stedelijke ontwikkeling wordt onderscheid gemaakt tussen 'bestaand bebouwd gebied' en stedelijke uitbreiding. Het accent van de provinciale beleidsambities ligt op de vernieuwing en het beheer en onderhoud van bestaand bebouwd gebied. Hiervoor zijn nodig:

- een verhoging van de kwaliteit van de leefomgeving en openbare ruimte door fysieke aanpassingen;
- het oplossen en voorkomen van milieuproblemen en -knelpunten door een duurzame planontwikkeling;
- door kwalitatief woonbeleid bevorderen dat woonmilieus en de kwaliteit van de woningen aansluiten op de vraag van de inwoners van Gelderland;
- intensivering van het stedelijk grondgebruik, maar wel met behoud van karakteristieke elementen en zorgvuldig omgaan met open ruimten daarbinnen;
- optimalisering van het gebruik van het bestaand bebouwd gebied: meer gebruik van de verticale dimensie (hoogte, diepte) en van de tijdsdimensie (meervoudig gebruik van dezelfde gebouwde ruimte).

---

<sup>2</sup> Streekplan Gelderland 2005, kansen voor de regio's, Provincie Gelderland, 29 juni 2005 vastgesteld

De provincie Gelderland is in het streekplan opgedeeld in regio's om zodoende gebiedsspecifiek beleid op kunnen voeren. Per regio is een regionale structuurvisie opgesteld door de regionale samenwerkingsverbanden van gemeenten. Zij hebben bouwstenen aangereikt in de vorm van regionale structuurvisies.



Figuur 5: uitsnede beleidskaart ruimtelijke structuur, Streekplan Gelderland

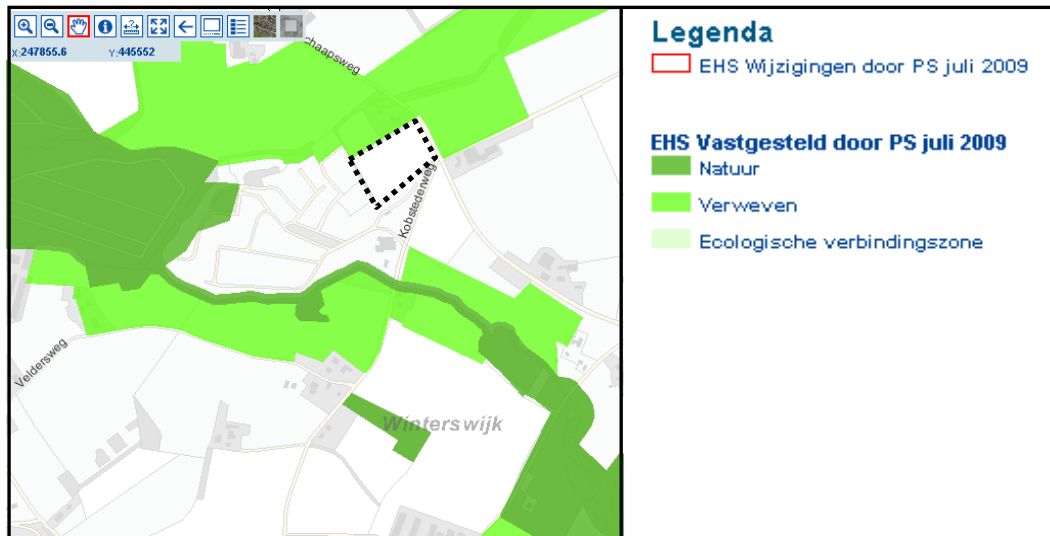
### Waardevol landschap

De natuur in Gelderland is zeer divers van karakter. Bescherming en kwaliteitsverbetering is niet alleen ecologisch van belang. De natuur is ook de basis voor recreatie en toerisme, en als vestigingsfactor voor wonen en bedrijvigheid van belang.

Het plangebied bevindt zich in een gebied dat is aangewezen als waardevol gebied en grenst direct aan 'EHS verweven'. Voor de waardevolle landschappen als geheel geldt binnen de algemene voorwaarde dat de kernkwaliteiten worden versterkt, en bij inachtneming van het beleid voor functieverandering in het buitengebied een 'ja mits'- benadering voor het toevoegen van nieuwe bouwlocaties en andere ruimtelijke ingrepen.

### Recreatie

Voor nieuwe recreatieve ontwikkelingen in de waardevolle landschappen wordt het 'ja, mits'- beginsel gehanteerd. Het al dan niet toestaan is naar de aard schaal en verschijningsvorm van initiatieven in deze gebieden nadrukkelijk afhankelijk van de effecten op de kernkwaliteiten en gebiedskenmerken.



Figuur 6: uitsnede kaart EHS 2009 (exacte begrenzing EHS)

### Wat betekent dit voor het plangebied?

Het provinciaal beleid heeft het plangebied aangewezen als waardevol gebied. In deze gebieden geldt het 'ja, mits principe'. Het al dan niet toestaan is naar de aard, schaal en verschijningsvorm van initiatieven in deze gebieden nadrukkelijk afhankelijk van de effecten op de kernkwaliteiten en gebiedskenmerken. Het onderhavige plan omvat de ontwikkeling van circa 0,7 hectare natuur waardoor het recreatiebedrijf aan alle zijden in het landschap is ingepast. Het verplaatsen van reeds vergunde standplaatsen dan wel toeristische plekken omwille van kwaliteitsverbetering en het realiseren van een tweede bedrijfswoning om bedrijfsmatige redenen. Dit vindt plaats op het overige deel. Het onderhavige plan brengt door de ontwikkeling van de natuur en inpassing van het bestaande bedrijf een kwaliteitsverbetering van het landschap met zich mee. Het provinciale beleid vormt derhalve geen belemmering voor de ontwikkeling van het onderhavige plan.

## 3.3 Gemeentelijk beleid

### Nota verblijfsrecreatie in Winterswijk

Deze nota geeft de kaders en kansen voor de verdere ontwikkeling van verblijfsrecreatie in Winterswijk.

De WOR<sup>3</sup> stelt geen regels ten aanzien van het oprichten van een dienstwoning op kampeerterreinen. Hiervoor is het bestemmingsplan bepalend. In het bestemmings-

<sup>3</sup> de Wet Openlucht Recreatie is sinds 01-01-2008 niet meer geldig

plan Verblijfsrecreatieterreinen Winterswijk is bij rechte per kampeerterrein één dienstwoning toegestaan. Er wordt geen aanleiding gezien dit beleid te veranderen. Als er objectief is aangetoond dat er een bedrijfsmatige noodzaak is, kan een tweede dienstwoning worden toegestaan.

Vanwege het waardevolle landschap rond Winterswijk dient bij uitbreiding van bestaande terreinen of ontwikkeling van een nieuw terrein een plan ten behoeve van landschappelijke inpassing te worden ontwikkeld. Voor de uitvoering van een dergelijk plan wordt een privaatrechtelijke overeenkomst afgesloten. Landschapswaarden mogen niet worden aangetast, hetzij cultuurhistorisch/ archeologisch, hetzij landschappelijk (verstoring van het uitzicht op waardevolle kenmerken) of ecologisch (aantasting EHS, verstoring flora en fauna). Om het behoud van bestaande afschermdende beplanting te waarborgen zal deze beplanting in het nieuwe bestemmingsplan voor het buitengebied concreet worden bestemd.

Beleidskeuze.

- bij uitbreiding dient een plan voor landschappelijke inpassing op eigen terrein te worden ontwikkeld;
- afschermdende beplanting, met inheemse soorten, om kampeerterreinen is verplicht; Deze beplanting dient als groen op de plankaart te worden weergegeven. De optimale breedte van deze randbeplanting is 10 meter, maar maatwerk prevaleert waar mogelijk.

#### **Wat betekent dit voor het plangebied?**

Bij de uitbreiding van het areaal van het vakantiepark 'Het Wieskamp' wordt conform het gemeentelijk beleid gerealiseerd met behulp van een landschappelijk inpassingsplan. De omgevingskwaliteiten worden hierdoor niet nadelig beïnvloed. De tweede bedrijfswoning is noodzakelijk daar het vakantiepark 24 uur per dag en 7 dagen per week een leidinggevende / eigenaar op het vakantiepark eist. Met behulp van de tweede bedrijfswoning kan deze aanwezigheid behaald worden.

Het gemeentelijk beleid vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.





## 4. WAARDEN

### 4.1 Natuurwaarden

Bij ruimtelijke planvorming is een toetsing aan de natuurwetgeving verplicht. Door middel van een verkennend flora- en faunaonderzoek is een beoordeling gemaakt van de effecten die het plan zal hebben op beschermde natuurwaarden. Hierdoor wordt duidelijk of het plan in overeenstemming is met de natuurwetgeving. Tevens is met oog op de landschappelijke inpassing beknopt advies gegeven op welke wijze natuurwaarden in het plangebied behouden of versterkt kunnen worden. In het onderstaande wordt hiervan verslag gedaan.

#### 4.1.1 Methode

Om een beeld te krijgen van de natuurwaarden is gebruik gemaakt van (lucht)foto- en kaartmateriaal, aangevuld met vrij beschikbare gegevensbronnen. Het gaat hierbij om de Atlas Groen Gelderland ([www.gelderland.nl](http://www.gelderland.nl)), de Atlas reptielen en amfibieën in Gelderland (RAVON, 2007) en enkele landelijke verspreidingsatlassen. Tevens zijn gegevens opgevraagd bij Steenuiloverleg Nederland. Er bleken echter geen uilengegevens van de directe omgeving van het plangebied beschikbaar. Natuurloket is geraadpleegd: er zijn echter geen gegevens aangekocht omdat er volgens Natuurloket geen geschikte relevante gegevens voorhanden zijn.

#### 4.1.2 Ecologische beschrijving

Het plangebied ligt in het buurtschap Henxel in het buitengebied van de kern Winterswijk. Het plangebied ligt in een coulissenlandschap. Het landschap is door houtwallen en wegbegroeiingen opgedeeld in kleine, onregelmatige vlakken. Op circa 75 meter ten noordwesten van het plangebied stroomt de Ratumse Beek.

Het plangebied is al enige jaren in gebruik als bouwland (maïsakker). Op het perceel zelf zijn geen waardevolle begroeiingen of landschappelijke elementen aanwezig. De zuidwestelijke en zuidoostelijke rand van het plangebied is beplant met een groenstrook met verschillende boom- en struikvormers. Een gedeelte van de groenstrook ligt op een grondwal. Direct ten noorden van het plangebied ligt een boerderij met enkele bijgebouwen en erfbeplanting.

### 4.1.3 Gebiedsbescherming

Het plangebied ligt ver buiten de invloedssfeer van door de Natuurbeschermingswet beschermde gebieden. Het plangebied ligt op circa 3,5 km van het dichtstbijzijnde wettelijk beschermde gebied, het Natura-2000-gebied Willinks Weust. De Natura 2000-gebieden Bekendelle en Korenburgerveen liggen op ruim 5 km afstand van het plangebied. Vanuit het plan hoeft geen rekening gehouden te worden met wettelijke gebiedsbescherming.

Het plangebied buiten door de Provincie Gelderland aangewezen natuurgebieden van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De percelen direct ten noordwesten en noordoosten van het plangebied maken deel uit van de EHS als verweingsgebied. Deze vormt een buffer voor de EHS-natuur. Effecten op de natuurwaarden van de EHS zijn gezien de aard van de ontwikkeling bij voorbaat uit te sluiten. Van de ontwikkeling van 12 tot 20 standplaatsen dan wel toeristische plekken zal geen significante versturende werking uitgaan op de nabijgelegen natuurgebieden. Doordat in het plangebied het gebruik als maïsakker vervalt, zal ook de afstroming van stikstof naar de Ratumse Beek afnemen. De ontwikkeling zal daardoor naar verwachting eerder een positief effect op de Ecologische Hoofdstructuur hebben.

### 4.1.4 Beschermde soorten

#### Flora en vegetatie

De Atlas Groen Gelderland heeft geen vegetatieopnamen van het plangebied zelf, wel van bermvegetaties aan de Kobstederweg. Hier komen grazige vegetaties voor met grassen zoals Rood zwenkgras, Gewoon struisgras en Gestreepte witbol, en met kruidachtige soorten zoals Sint-Janskruid, Smalle weegbree, Mannetjesereprijs, Paardenbloem, Muizenoor, Margriet en Grasklokje. Grasklokje is wettelijk beschermd volgens beschermingsniveau 1. Indien deze soort in het plangebied voorkomt en zou kunnen verdwijnen, geldt een algemene vrijstelling ex art. 75 van de Flora- en faunawet bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Op basis van het huidige grondgebruik en de aanwezige vegetatie in de omgeving is het voorkomen van andere beschermde of bedreigde plantensoorten in het plangebied redelijkerwijs uit te sluiten.

#### Diersoorten

In het plangebied en de directe omgeving zullen diverse algemeen beschermde diersoorten van beschermingsniveau 1 voorkomen, zoals Haas, Konijn, Veldmuis, Bosmuis, Wezel, Hermelijn, Bunzing, Vos, Ree, Mol, Egel, Bosspitsmuis en Huisspitsmuis. Voor deze soorten geldt een algemene vrijstelling van de Flora- en faunawet bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Daarnaast komt in het buitengebied van Winterswijk de strenger beschermde Das voor. Burchtlocaties of andere verspreidingsgegevens van deze soort in de omgeving van het plangebied zijn niet bekend. Het plangebied is geschikt als foerageergebied: dassen foerageren bij voorkeur op vochtige voedselrijke graslanden, maar ook wel op akkerland. Het plangebied zal in de toekomstige situatie gedeeltelijk geschikt kunnen zijn voor dassen. Noemenswaardige negatieve effecten op de soort zijn zeker niet aan de orde: de omvang van het plangebied (omvang circa 1,3 ha) is verwaarloosbaar klein ten opzichte van een totaal dassenleefgebied.

Geschikte verblijfplaatsen van strenger beschermde vleermuizen zijn afwezig in het plangebied. Het plangebied is hooguit geschikt als foerageergebied voor vleermuizen. De geplande ontwikkeling zal deze waarde versterken door de ontwikkeling van bos(randen) en aanleg van een poel. Voor andere strenger beschermde zoogdieren is het plangebied in de huidige situatie niet van waarde.

In de haagbeplanting ten westen van het plangebied zullen diverse struweelvogels tot broeden kunnen komen. Deze beplanting blijft gehandhaafd. In het plangebied zelf zullen geen vogels tot broeden komen, zodat aantasting van vogelnesten uit te sluiten is. Het plangebied kan deel uitmaken van een territorium van de Steenuil. Deze landelijk bedreigde uilensoort komt in de omgeving van Winterswijk nog algemeen voor. Van deze soort zijn geen verspreidingsgegevens voor de directe omgeving van het plangebied bekend, maar het is niet uit te sluiten dat de soort voorkomt in de nabijgelegen boerderij.

Het plangebied is in de huidige situatie als maïsakker niet bijzonder geschikt als foerageergebied voor de Steenuil. Ook in de toekomstige situatie zal het gebied niet erg interessant worden voor de soort: steenuilen maken geen gebruik van bosgebieden. Echter, in het plangebied zullen wel delen te ontwikkelen zijn die wel geschikt zijn voor deze soort (en andere struweelvoegesoorten). Te denken valt aan mantel-zoomvegetaties op de overgang tussen bos en open gebied, en de aanleg van extensief beheerde grasstroken aan de noordwest- en noordoostzijde van het gebied.

Volgens de Atlas Amfibieën en Reptielen in Gelderland zijn in het km-hok waarin het plangebied ligt, geen gegevens van strenger beschermde amfibieën en reptielen bekend. In de verdere omgeving komen wel strenger beschermde soorten voor, zoals Kamsalamander en Rugstreeppad. In de huidige situatie vormt het plangebied geen geschikte biotoop voor amfibieën en reptielen. In de toekomstige situatie is het mogelijk om waardevolle biotopen voor amfibieën te realiseren door de aanleg van een poel en bos/struweel. Om een geschikte biotoop te ontwikkelen voor bijzondere amfibieën zoals de Kamsalamander, moet het ontwerp aan bepaalde eisen voldoen. Het is aan te bevelen om bij de uitwerking van het landschapsplan rekening te houden met deze biotoopeisen.

Vanwege het ontbreken van permanente oppervlaktewateren komen in het plangebied geen vissen voor. Het voorkomen van beschermde ongewervelde diersoorten in het plangebied is redelijkerwijs uitgesloten, omdat deze zeer specifieke eisen stellen aan hun leefomgeving.

#### **4.1.5 Conclusies en advies**

Als gevolg van de geplande ontwikkeling zullen geen overtredingen van de natuurwetgeving plaatsvinden. Tevens is het plan in overeenstemming met het provinciale beleid ten aanzien van natuur en landschap. Ook in het nog op te stellen landschapsplan en beplantingsplan zal het mogelijk zijn om specifiek rekening te houden met natuurwaarden. Het is met name van belang dat hierin gebruik gemaakt wordt van inheems plantmateriaal. Het is aan te bevelen om bij de aanleg van de poel rekening te houden met de biotoop-eisen voor amfibieën. Daarnaast is het aan te bevelen om op de overgang van bos een brede ecologische gradiënt aan te leggen, in de vorm van een mantel- en zoomvegetatie.

## **4.2 Watertoets**

Het Rijksbeleid ten aanzien van water is neergelegd in de Vierde Nota Waterhuishouding (1998). Hierin is aangegeven dat het waterbeheer in Nederland moet zijn gericht op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde duurzame watersystemen. Om dit te bereiken moet zoveel mogelijk worden uitgegaan van een watersysteembenadering en integraal waterbeheer. In de nota is onder andere aangegeven dat stedelijk water meer aandacht moet krijgen. Volgens de nota Waterbeheer in de 21e eeuw (2000) moet aan het watersysteem meer aandacht worden gegeven om de natuurlijke veerkracht te benutten. Voorkomen van afwenteling door het hanteren van de drietrapsstrategie "vasthouden-bergen-afvoeren" staat hierbij centraal. Ook in stedelijke uitbreidingen dient daarom het overtollige hemelwater beter vastgehouden te worden.

De watertoets is met ingang van 1 november 2003 wettelijk verplicht voor ruimtelijke plannen die vallen onder de Wet ruimtelijke ordening. In het Nationaal Bestuursakkoord Water-actueel (NBW-actueel, juni 2008) hebben rijk, provincies, gemeenten en waterschappen onder meer opnieuw afgesproken dat de watertoets ook wordt toegepast bij waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten die niet vallen onder de Wro.

## Beschrijving van het watersysteem in het plangebied

### Algemeen

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Winterswijk. In de huidige situatie is het plangebied een volledig onverhard agrarische terrein (grasland). Het plangebied is aan twee zijden begrensd door een bestaande camping. Aan de oostzijde grenst het plangebied aan de Schaapsweg. Aan de noordzijde is woonbebouwing gelegen. Het plangebied ligt 33,8 tot 34,0 meter + NAP. Op de waterkanskaart van de provincie Gelderland is het plangebied weergegeven als 'geschikt' voor (ruimtelijke) ontwikkelingen.

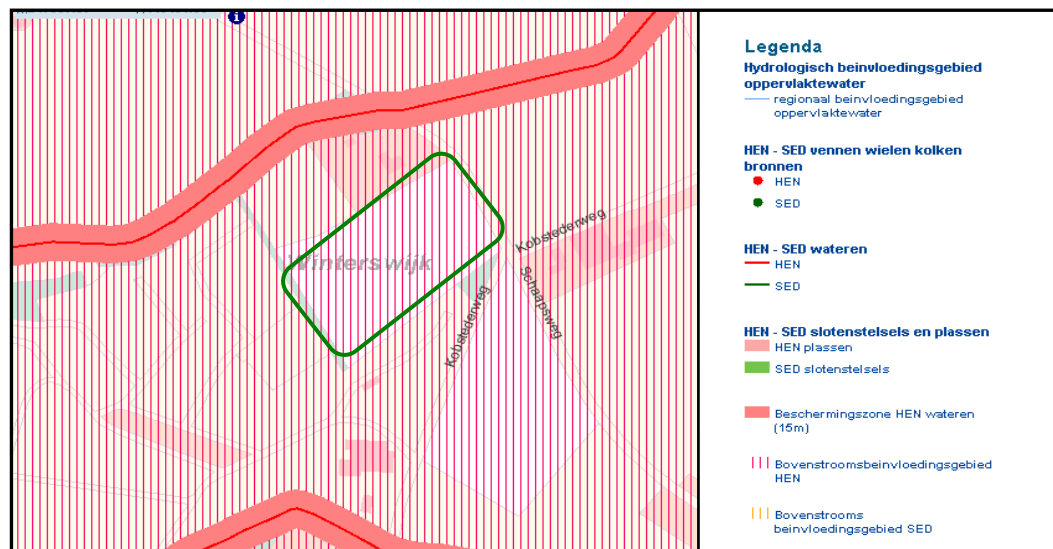
### Bodem en grondwater

De bodem in het plangebied bestaat uit veldpodzolgronden (minerale gronden met een duidelijke B-horizont). De grondwaterstanden in het plangebied zijn als volgt te classificeren (bron: wateratlas provincie Gelderland):

- Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand (GHG): circa 75 cm – mv
- Gemiddeld Laagste Grondwaterstand (GLG): circa 100 cm – mv
- Gemiddelde Voorjaars Grondwaterstand (GVG): circa 170 cm – mv
- Grondwatertrap: VI

Gezien de bodemgesteldheid en de grondwaterstanden is infiltratie van (hemel)water in de ondergrond zeer goed mogelijk. Op basis van de wateratlas provincie Gelderland is het plangebied gelegen in een gebied met matige tot sterke infiltratie.

### Oppervlaktewater



Figuur 7: kaart hydrologisch beïnvloedingsgebied

In de huidige situatie is in het plangebied geen oppervlaktewater aanwezig. Ook in de directe omgeving van het plangebied bevindt zich geen oppervlaktewater. Ten noorden van het plangebied is een HEN-water gelegen. HEN-water zijn wateren van het hoogst ecologische niveau. Het benadert de meest natuurlijke situatie. Het plangebied bevindt zich geheel in het bovenstroombeïnvloedingsgebied van dit HEN-water, maar buiten de beschermingszone van 15 meter. De situatie is in navolgende figuur weergegeven. De provincie wil die ecologische waarde beschermen en eventuele negatieve beïnvloeding terugdringen.

#### *Riolering*

In (de omgeving van) het plangebied is drukriolering ten behoeve van de droogweerafvoer aanwezig (huishoudelijke afvalwater). De bestaande camping is geheel aangesloten op de gemeentelijke riolering. Ook het nieuwe terrein en de bedrijfs-woning zal op het systeem van de camping en daarmee op de gemeentelijke riolering worden aangesloten. Hemelwater wordt via infiltratie afgevoerd en deels via het oppervlaktewater (beken en sloten). In de nieuwe situatie zal het hemelwater afgevoerd worden naar de kikkerpoel.

#### ***De watertoetstabel met relevante en niet-relevante waterhuishoudkundige thema's***

Thema	Toetsvraag	Relevant
<b>HOOFDTHEMA'S</b>		
Veiligheid	1. Ligt in of nabij het plangebied een primaire of regionale waterkering? 2. Ligt in of nabij het plangebied een kade?	Nee Nee
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is er toename van het afvalwater (DWA)? 2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ? 3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Ja Nee Nee
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak? 2. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak? 3. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Ja Ja Nee
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond? 2. Bevindt het plangebied zich in de invloedzone van de Rijn of IJssel? 3. Is in het plangebied sprake van kwel? 4. Beoogt het plan dempen van slotjes of andere wateren?	Nee Nee Nee Nee
Oppervlaktewaterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied water op oppervlaktewater geloosd? 2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water? 3. Ligt het plangebied geheel of gedeeltelijk in een Strategisch ac-	Nee Ja Nee

	tiegebied?	
Grondwaterkwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde of verbeterde gescheiden stelsel? 2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee Ja
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ? 2. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee Nee
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? 2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee Nee
<b>AANDACHTSTHEMA'S</b>		
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee

\* Vragen die met ja zijn beantwoord worden in de waterparagraaf nader toegelicht

## Veiligheid

Het onderdeel (water)veiligheid is niet van toepassing op dit plan.

## Riolering en Afvalwaterketen

Het afvalwater neemt toe door de ontwikkelingen in dit plan. Het afvalwater wordt afgevoerd naar het gemengde stelsel van de gemeente Winterswijk. Regenwater wordt voor het overgrote deel niet afgevoerd via het riool (zie thema wateroverlast). Het rioloosysteem is hierop ontworpen. Het plan wordt voorzien van een vijver, alwaar afvloeiend hemelwater oppervlakkig naartoe gebracht wordt.

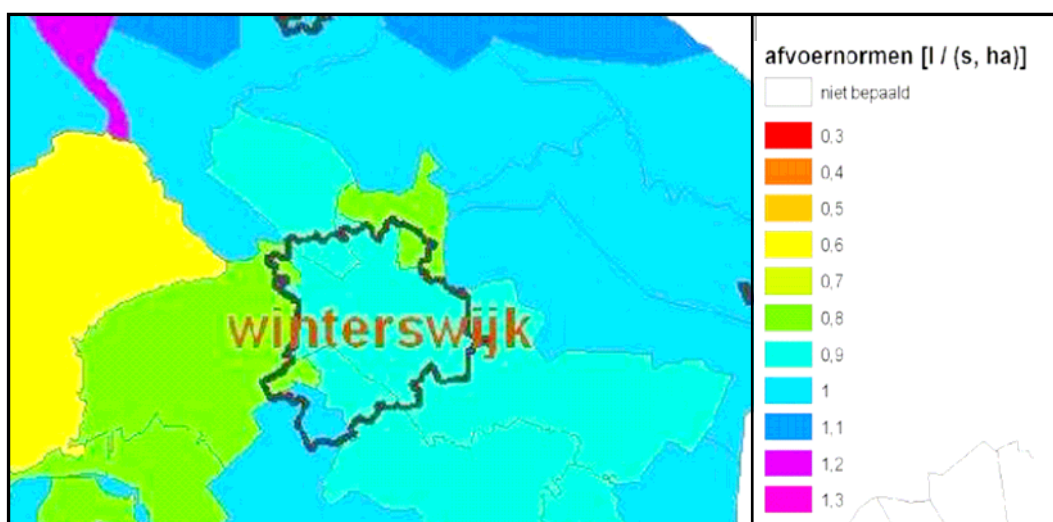
## Wateroverlast

1. Door de ontwikkelingen in het plangebied neemt het verhard oppervlak toe. Op basis van het schetsplan is de toename van het verharde oppervlak geschat op 15 procent van het nieuw in te richten perceel. Dit komt neer op 15% van 13.500 m<sup>2</sup> = 2.025 m<sup>2</sup>.

Verhard oppervlak:	
Bruto Oppervlak Plangebied:	ca. 1,35 ha/ 13.500 m <sup>2</sup>
• Oppervlakte nieuwe verhardingen 15% plangebied	ca. 0,2025 ha/ 2.025 m <sup>2</sup>

Om wateroverlast, kwantitatief en kwalitatief, nu en in de toekomst te voorkomen wordt het regenwater niet afgevoerd naar het rioolstelsel maar volgens de trits vasthouden - bergen – afvoeren behandeld. In het buitengebied is de (druk)riolering over het algemeen ook niet van voldoende capaciteit om hemelwater af te voeren. In het plan is ruimte gereserveerd voor een waterpartij.

De beoogde waterpartij is van forse omvang. Op basis van het schetsplan is het wateroppervlak van de waterpartij geschat op circa 900 m<sup>2</sup> (behoudens schatting).



Figuur 8: Kaart afvoernormen en bijbehorende maatgevende neerslagvolumes

Door de ontwikkelingen in het plangebied is het mogelijk om verhard oppervlak af te koppelen van het rioolstelsel zodat de kans op wateroverlast door toekomstige regenbuien wordt vermindert. Het gaat hierbij om circa 2.025 m<sup>2</sup>. Dit afgekoppelde regenwater wordt volgens de trits vasthouden - bergen – afvoeren behandeld. In het plan is ruimte gereserveerd voor een bergingsvoorziening met een oppervlak van circa 900 m<sup>2</sup>.

Maatgevende neerslagvolumes (mm), T=100 jaar + 10% klimaat per afvoercoëfficiënt Q (l/s/ha)									
Duur (uren)	Afvoercoëfficiënt (l/s/ha)								
	0,5	0,6	0,7	0,8	0,9	1,0	1,1	1,2-	1,3
24									87
36					95	95	95		
48			101	101					
72		111							
96	120								
<b>Afvoer via oppervlaktewater</b>									
(mm)	35	31	24	28	23	26	29	21	
<b>Benodigde berging (tot aan maaiveld)</b>									
(mm)	85	80	77	74	71	69	66	66	
m <sup>3</sup> / ha	850	800	770	740	710	690	660	660	

Uit figuur 8 is op te maken dat ter plaatse van het plangebied een afvoernorm geldt van 0,8 l/s/ha. Bij deze afvoernorm dient bij berekening van de benodigde berging-capaciteit te worden gerekend met een maatgevende neerslagvolume van 74 mm, oftewel 740 m<sup>3</sup>/ ha.



De benodigde bergingcapaciteit als gevolg van de ontwikkelingen is vervolgens als volgt te berekenen<sup>4</sup>:

- Benodigde berging = Af te koppelen verhardingen \* Maatgevende neerslagvolume
- Benodigde berging = 0,2025 ha \* 740 m<sup>3</sup>/ha = **149,85 m<sup>3</sup>**

Uitgaande van een peilstijging van 30 cm betekent dit dat de vijver een oppervlakte van 499,50 m<sup>2</sup> zou dienen te hebben. De vijver zal een omvang van circa 900 m<sup>2</sup> krijgen wat ruim voldoende is.

### **Grondwateroverlast**

In het plangebied is geen sprake van grondwateroverlast.

### **Oppervlaktewaterkwaliteit**

Het plangebied ligt nabij watergangen met de functie HEN. De functiewijziging vormt geen risico voor de achteruitgang van de waterkwaliteit. Om vervuiling van water te voorkomen dient het gebruik van uitlogende materialen voorkomen te worden.

### **Grondwaterkwaliteit**

Het plangebied bevindt zich niet in of nabij de 25/100 jaar beschermingszone voor de drinkwaterwinning. Het dichtstbijzijnde grondwaterbeschermingsgebied (rondom waterwingebied Corle) bevindt zich op meer dan 3 kilometer ten westen van het plangebied. De functies die door het plangebied worden beoogd beïnvloeden daarom de kwaliteit van het grondwater niet negatief. Regenwater van verhard oppervlak wordt *niet* geïnfiltreerd. Bij bebouwing worden geen uitlogende en milieubelastende materialen gebruikt. Er komen geen nieuwe vervuilende functies in het plangebied.

### **Volksgezondheid**

Binnen het plangebied wordt een bergingsvoorziening van 900 m<sup>2</sup> gesitueerd. Dit oppervlaktewater zal puur als bergingsvoorziening dienen en niet als waterrecreatie. Het wordt eveneens voorzien van flauwe oevers waardoor verdrinkingsrisico's worden beperkt.

### **Verdroging**

Het plangebied bevindt zich niet in of nabij een beschermingszone voor natte natuur. De beoogde ontwikkelingen hebben geen negatieve invloed op de waterkwantiteit en -kwaliteit in relatie tot de natte natuurgebieden.

---

<sup>4</sup> Bij de berekening is geen rekening gehouden met:

- Het gebruik van AquaSep kolken; Deze kolken voeren de first flush af naar het vuilwaterriool. Hierdoor zal de belasting van de retentievoorziening in werkelijkheid enigszins lager zijn
- Berging in de Hemelwaterafvoeren die worden aangesloten op de retentievoorziening: Ook hierdoor zal de werkelijke belasting van de retentievoorziening enigszins lager zijn

### **Natte natuur**

Het plangebied bevindt zich niet in of nabij de Ecologische Verbindingszone (EVZ). De beoogde ontwikkelingen vormen daarom geen belemmering voor de EVZ. Het plangebied bevindt zich niet in of nabij een beschermingszone voor natte natuur. De beoogde ontwikkelingen hebben geen negatieve invloed op de waterkwantiteit en -kwaliteit in relatie tot de natte natuurgebieden.

### **Inrichting en beheer**

Het onderdeel 'Inrichting en beheer' is niet van toepassing op dit plan.

## **4.3 Archeologische en cultuurhistorische waarden**

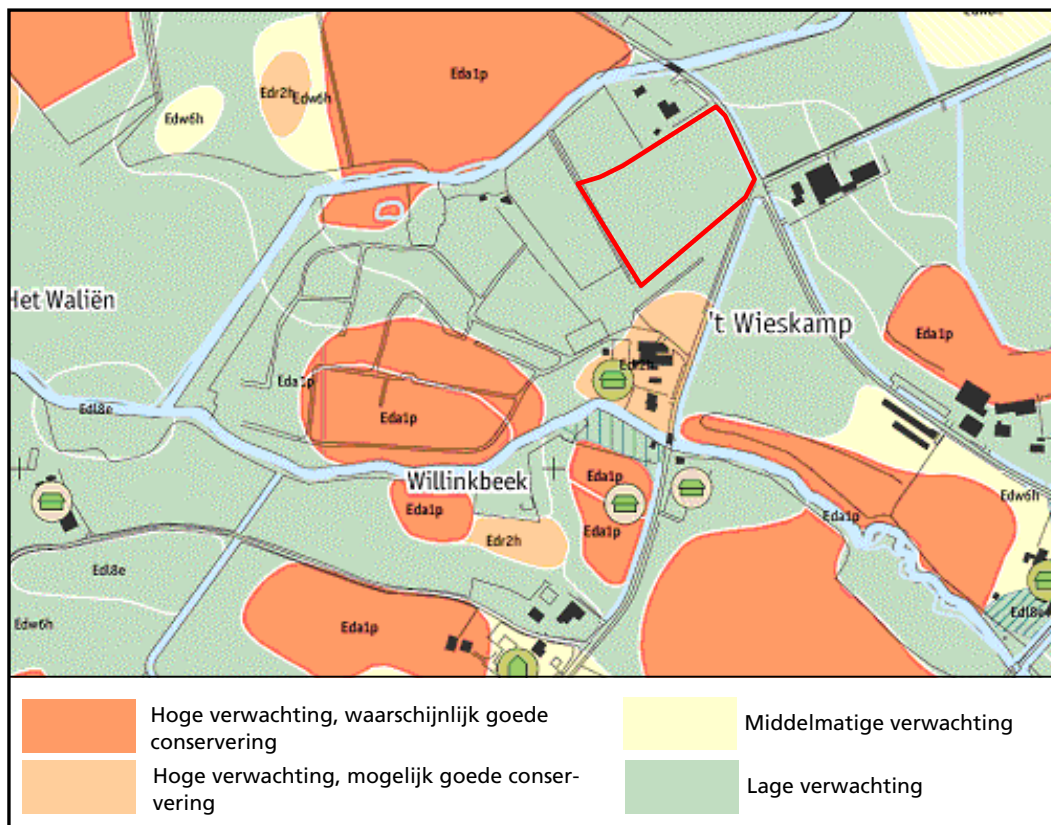
Terreinen waar de archeologische waarden nog onbekend zijn (zoals voor het plangebied) worden in drie categorieën ingedeeld: gebieden met een hoge, middelhoge of lage indicatieve (verwachtings)waarde (IKAW). Dit zijn gebieden waar de kans respectievelijk groot, middelgroot of klein is dat er archeologische waarden in de grond zitten. Op de indicatieve kaart archeologische waarden (IKAW, 2<sup>e</sup> generatie) is de kans op het aantreffen van archeologische resten aangegeven. Deze kaart geeft aan dat er in het plangebied een middelhoge tot hoge kans is op het vinden van archeologische waarden. De gemeente Winterswijk heeft een eigen cultuurhistorische atlas<sup>5</sup> laten opstellen.

Hieruit blijkt dat het plangebied zich in een zone bevindt waarin een lage trefkans op archeologisch vondsten geldt (zie figuur 9). Binnen deze archeologische zone is archeologisch onderzoek noodzakelijk als de bodemingreep groter is dan 2500 m<sup>2</sup> en dieper dan 30 cm minus maaiveld.

In de provinciale nota "Provinciaal Beleidskader Archeologie. Interimkader 2009-2012." (10 maart 2009) is een groot deel van de gemeente Winterswijk aangewezen als Gelderse parel. Het betreffende perceel is binnen deze parel gelegen. De consequenties hiervan zijn op dit moment nog niet bekend en heeft derhalve nog geen invloed op het plangebied.

---

<sup>5</sup> Cultuurhistorische atlas Winterswijk, Raap archeologisch adviesbureau Overland. 2009.



Figuur 9: uitsnede kaart cultuurhistorische atlas Winterswijk

Voor de realisatie van de standplaatsen/toeristische plekken vinden geen werkzaamheden in de bodem plaats die dieper reiken dan 30 cm minus het huidige maaiveld. Bij de bedrijfswoning is dit wel het geval. De totale bodemingreep (dieper dan 30 cm) zal het oppervlaktecriterium van 2500 m<sup>2</sup> niet overschrijden. Derhalve vormt het aspect archeologie geen belemmering voor de realisering van het onderhavige plan.

Eventuele archeologische vondsten bij sloop-, bouw en/of graafwerkzaamheden moeten worden gemeld!

Bij de uitvoering van niet archeologische graafwerkzaamheden dient te allen tijde de wettelijke meldingsplicht (ex artikel 53 Monumentenwet 1988) in acht te worden genomen: "Degene die anders dan bij het doen van opgravingen een zaak vindt waarvan hij weet dan wel redelijkerwijs moet vermoeden dat het een monument is (in roerende of onroerende zin), meldt die zaak zo spoedig mogelijk bij Onze minister. Deze aangifte dient te gebeuren bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed. Het verdient tevens aanbeveling de verantwoordelijk ambtenaar van de gemeente, waar de vondst is gedaan, hiervan per direct in kennis te stellen".



## 5. MILIEUHYGIENISCHE VERANTWOORDING

### 5.1 Bedrijven en milieuzonering

Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Onder milieuzonering wordt verstaan een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige gebieden zoals woonwijken. Om het begrip hanteerbaar te maken is gebruik gemaakt van de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering van de VNG<sup>6</sup>'. De inhoud van de milieuzonering wordt bepaald aan de hand van drie bouwstenen, te weten richtafstandenlijst, omgevingstypen en functiemenging. In de richtafstandenlijst zijn bedrijven opgenomen, ingedeeld in milieucategorieën, waarbij per bedrijf is aangegeven wat de afstand tot een rustige woonwijk dient te zijn. Deze afstanden kunnen als basis worden gehanteerd, maar zijn indicatief.

Bij het onderhavige plan behoort een richtafstand van 50 meter (kampeerterreinen, vakantiecentra, e.d. SBI-2008 code 3.1). De meest in de nabijheid van het plangebied gelegen woning is de woning aan Schaapsweg 8. Deze bevindt zich op een afstand van circa 90 meter vanaf het recreatieterrein.

Tabel 1: bedrijven en milieuzonering

Bedrijf en adres	Milieucategorie	Afstand VNG (meter)	Feitelijke afstand tot plangebied (meter)
Schaapsweg 10 (metsel en afbouw bedrijf)	2	30	500
Schaapsweg 11 (financiële instelling)	1	10	500

In de nabijheid van het plangebied bevinden zich geen bedrijven. De milieuocontouren van de twee bedrijven die zich in de omgeving van het plangebied bevinden overlappen het plangebied niet. Het aspect 'bedrijven en milieuzonering' vormt geen belemmering voor de realisering van het onderhavige plan.

<sup>6</sup> VNG, *Bedrijven en milieuzonering*, 2009

### 5.1.1 Geurhinder

Per 1 januari 2007 is de nieuwe wet 'Geurhinder en veehouderij' (Wvg) in werking getreden. Ten behoeve van de gewenste ontwikkeling is het van belang dat omliggende agrarische bedrijven niet belemmerd worden in hun bedrijfsontwikkeling. Er zal dus duidelijkheid gegeven moeten worden wat de invloed van nabijgelegen veehouderijbedrijven op het plangebied is en andersom. Een functie als verblijfsrecreatie kan geschaard worden onder geurhindergevoelige objecten. De definitie onder geurhinder gevoelige functies staat hieronder beschreven.

*Het object is een gebouw.*

Het moet gaan om een gebouw. Aan een terrein wordt in de Wgv geen bescherming (meer) geboden. In de bouwregelgeving is een gebouw elk bouwwerk, dat a) een voor mensen toegankelijke, b) overdekte, c) geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt (vergelijk artikel 1, van de Woningwet). Als gebouw kunnen woningen, woonboten (met vaste ligplaats) of woonwagens (met vaste standplaats) worden aangemerkt, maar ook andere gebouwen zoals kantines of kantoren – mits uiteraard ook aan de drie andere onderdelen van de definitie van geurgevoelig object wordt voldaan.

*Het gebouw is bestemd voor menselijk wonen of menselijk verblijf.*

Een gebouw moet niet alleen feitelijk voor wonen of verblijven zijn bedoeld (zie derde onderdeel van de definitie) maar die functie moet ook juridisch-planologisch toegestaan. Gebouwen die in strijd met (een ontheffing van) het bestemmingsplan worden gebruikt, zoals sommige permanent bewoonde recreatiewoningen, worden niet tegen overmatige geurhinder beschermd.

*Het gebouw is blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf.*

Hiermee wordt voorkomen dat bijvoorbeeld een half ingestorte woning nog beschermd wordt. Dit criterium kan ook houvast bieden bij de vraag welke delen van een gevoelig object, beschermd moeten worden. Zo hoeft bijvoorbeeld een garage niet tot het geurgevoelige object te worden gerekend. Ook niet als de garage een vaste constructie vormt met de woning, tenzij sprake is van een open verbinding met de woning.

*Het gebouw wordt permanent -of op een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik- voor menselijk wonen of menselijk verblijf gebruikt.*

De mens is gevoelig voor geurhinder, maar de gebouwen, waar die mens woont of verblijft, worden aangemerkt als geurgevoelig object. Het is niet relevant of het verblijf wordt uitgeoefend door hetzelfde individu of door verschillende personen. Ook de omvang van de groep mensen, die op de locatie verblijft, bepaalt niet of een object geurgevoelig is. De verblijfsduur is bepalend. Dat heeft als consequentie

dat, voor zover de totale verblijfsduur overeenkomt, de kortdurende aanwezigheid door meerdere mensen is gelijkgesteld met de langdurige aanwezigheid door één of enkele mensen. In het oorspronkelijke wetsvoorstel was opgenomen 'permanent of regelmatig verblijf'.

De woning en de standplaatsen ten behoeve voor stacaravans zijn aan te merken als geurgevoelige objecten. Het zijn beide namelijk een gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of op een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt. Tenten en caravans voldoen niet aan deze criteria.

In de nabijheid bevinden zich drie agrarische ondernemingen. In de onderstaande tabel staan de agrarische ondernemingen weergegeven alsook de soort agrarische bedrijfsvoering en afstand gemeten vanaf gevoelige objecten.

Bedrijf en adres	Afstand	Feitelijke afstand tot plangebied (meter)
Schaapsweg 1 (rundvee en varkens)	-	260
Schaapsweg 3-5 (vleesstieren)	-	150
Schaapsweg 7-9 (melkvee)	Vaste afstand van 50 meter	280

#### *Schaapsweg 3-5*

Volgens het 'bestand veehouderij bedrijven Gelderland' bevindt zich op deze locatie een varkenshouderij. De geurhinder van dit bedrijf dient in beginsel berekend te worden door middel van V-Stacks. Echter heeft de gemeente Winterswijk geadviseerd dit niet te doen. Het bedrijf is namelijk reeds op slot gezet door geurgevoelige objecten die zich op kortere afstand van het onderhavige plan bevinden. Het onderhavige plan belemmert de agrarische ondernemer niet in zijn bedrijfsvoering. Een uitgebreide V-stacks berekening is dan ook niet van toegevoegde waarde.

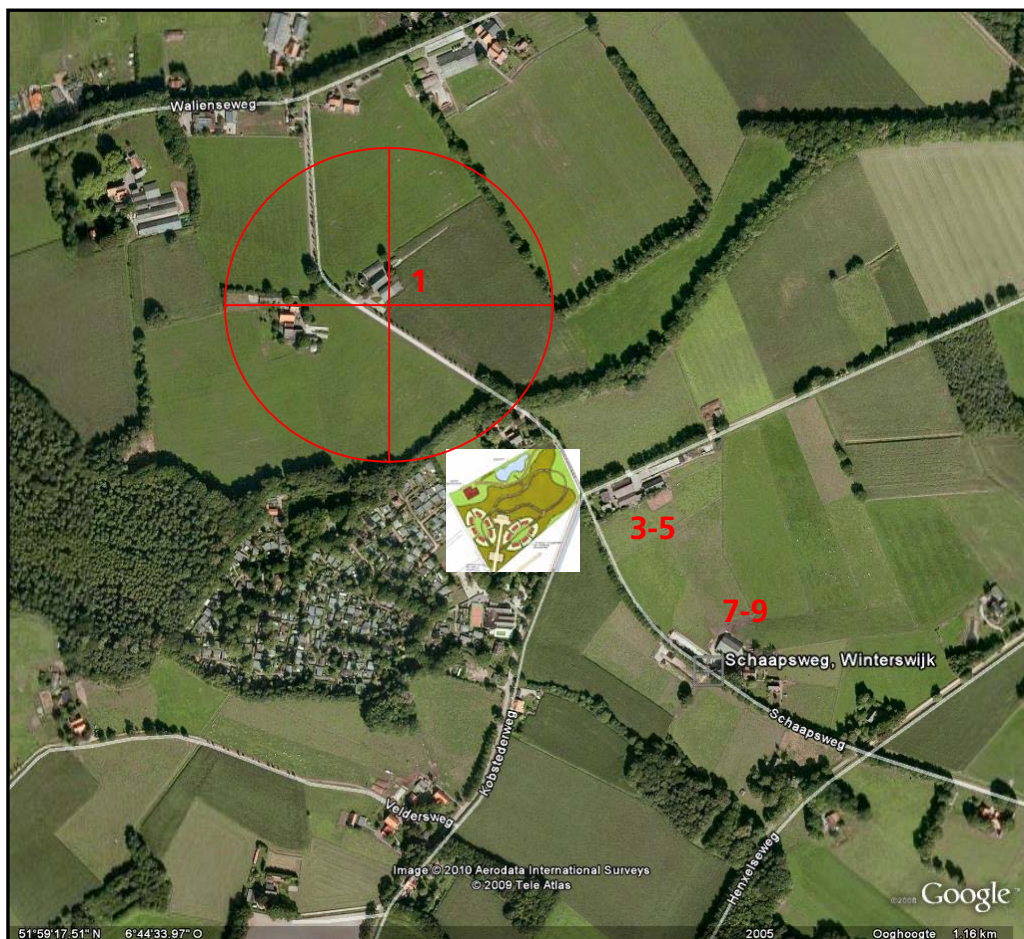
#### *Schaapsweg 7-9*

De melkveehouderij heeft een vaste geurcontour van 50 meter. Deze geurcontour overlapt het plangebied met de geurgevoelige objecten niet.

#### *Schaapsweg 1*

Volgens het 'Bestand Veehouderij Bedrijven Gelderland' (BVB) bevindt zich aan de Schaapsweg 1 een agrarische bedrijf met rundvee en varkens. Mogelijk zijn de milieurechten reeds opgeheven daar twee woningen op het perceel gerealiseerd zijn.

Tussen de varkenshouderij en het onderhavige plangebied bevinden zich reeds geurgevoelige objecten (zie figuur 10). De agrarische onderneming wordt door het onderhavige plan niet in de bedrijfsvoering belemmerd. De agrarische onderneming bevindt zich tevens op dusdanige afstand in combinatie met de geringe omvang van de agrarische onderneming dat aangenomen kan worden de milieuwaarden in het onderhavige plangebied niet overschreden zullen worden.



Figuur 11: agrarische ondernemingen. Contour om varkenshouderij tot het geurgevoelige object dat de agrarische onderneming als eerste zal belemmeren in de bedrijfsvoering

### *Schaapsweg 3-7*

Tussen de agrarische onderneming en de bedrijfswoning bevindt zich een geurgevoelig object, Schaapsweg 8. Hierdoor is de agrarische onderneming in zijn groei-mogelijkheden reeds op slot gezet. Om deze reden en om de ruime afstand van de bedrijfswoning en de agrarische onderneming heeft de gemeente Winterswijk, besloten dat een geurberekening middels V-Stacks niet noodzakelijk is.

Het aspect geurhinder vormt geen belemmering voor de realisering van het onderhavige plan.



## 5.2 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen<sup>7</sup> vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het projectgebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

### *Plaatsgebonden risico*

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10<sup>-6</sup> contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

### *Groepsrisico*

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als *ijkpunt* in de verantwoording (géén norm).

Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van groepsrisico moet andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Onderdeel van deze verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

### *(Beperkt) kwetsbare objecten*

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants.

---

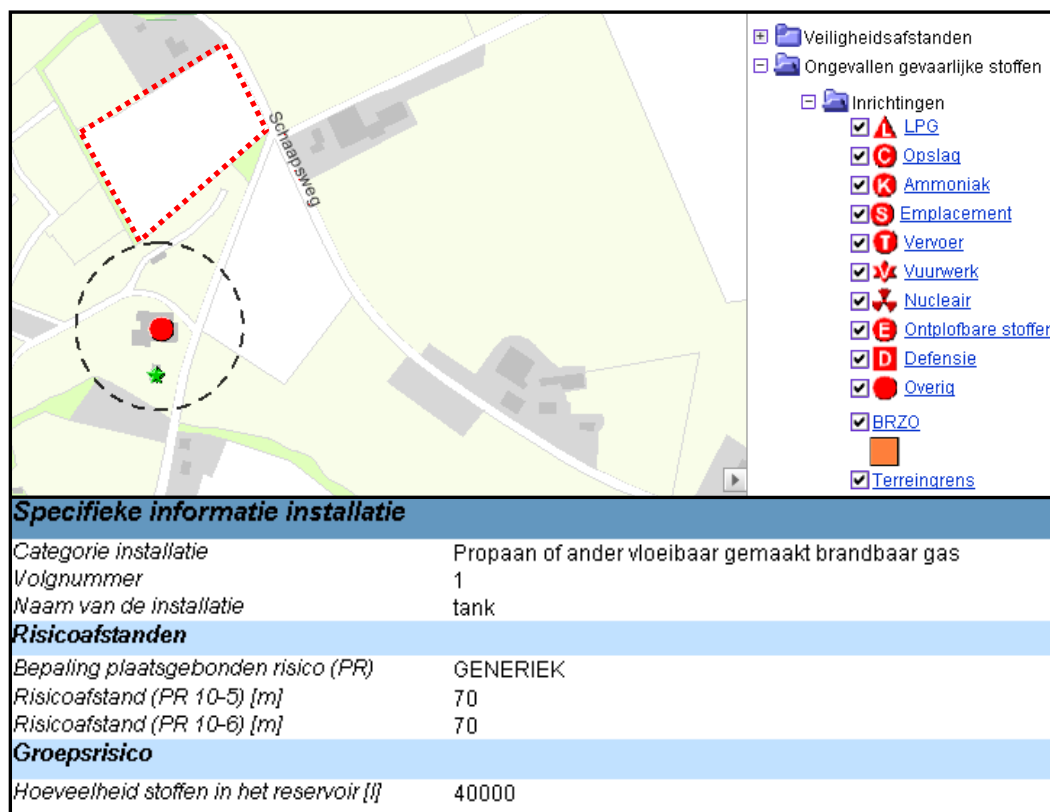
<sup>7</sup> Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen, Staatscourant d.d. 4 augustus 2004. Deze Circulaire is gebaseerd op de Risico Normering Vervoer gevaarlijke stoffen en het Bevi en sluit zoveel als mogelijk aan op het Bevi.

Wat betekent dit voor het plangebied?

De te realiseren standplaatsen/toeristische plekken ten behoeve van stacaravans / chalets en de bedrijfswoning zijn aan te merken als kwetsbaar object.

Op het recreatieterrein bevindt zich een propaan opslagtank met een vergunde inhoud van 40.000 liter. De opslag van propaan is een risicovolle inrichting op grond van artikel 2, lid 1, onder e van de regeling (REVI) omdat er meer dan 13 m<sup>3</sup> aan gevaarlijke stoffen per opslagplaats aanwezig is. Bij deze opslagtank behoort een risicocontour (PR 10-6) van 70 meter. Binnen deze contour mogen geen kwetsbare objecten gerealiseerd worden. Deze contour overlapt het plangebied niet (zie figuur 12).

Het invloedsgebied inzake het groepsrisico is ruimer dan het plaatsgebonden risicocontour. Het aantal standplaatsen/toeristische plekken en/of mensen nemen in het onderhavige plan niet toe. 'Het Wieskamp heeft en behoudt de vergunning voor 320 standplaatsentoeristische plekken. De realisatie van de standplaatsen is in feite een verplaatsing binnen het terrein. Hiermee neemt het groepsrisico niet toe.



Figuur 12: uitsnede risicokaart Gelderland

De bedrijfswoning wordt gerealiseerd voor één van de twee eigenaren. Deze eigenaren wonen in de huidige situatie reeds op het terrein van het recreatiebedrijf. De realisatie van de bedrijfswoning is tevens een verplaatsing binnen het terrein. Derhalve neemt het groepsrisico niet toe.

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

### 5.3 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm. Bij de start van een project moet onderzocht worden of het effect relevant is voor de luchtkwaliteit. Hierbij moet aannemelijk gemaakt worden, dat luchtkwaliteit "niet in betekenende mate" aangetast wordt. Daartoe is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM.

#### 'Niet in betekenende mate'

De nieuwe regels maken onderscheid in projecten die wel en 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Als een project NIBM aan de luchtkwaliteit bijdraagt, hoeft geen uitgebreid luchtonderzoek meer uitgevoerd te worden.

Op 1 augustus 2009 is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) in werking getreden. Het NSL zorgt ervoor dat Nederland binnen de door Europa gestelde termijn zal voldoen aan de Europese grenswaarden op het gebied van fijnstof en stikstofdioxide. In het NSL is een lijst met ruimtelijke en infrastructurele projecten opgenomen met een maatregelenpakket, dat ervoor gaat zorgen dat de huidige overschrijdingen van de luchtkwaliteit worden opgelost en de negatieve effecten van geplande ruimtelijke ontwikkelingen worden gecompenseerd.

De inwerkingtreding van het NSL heeft gevolgen voor het Besluit niet in betekenende mate (NIBM). Een project is vanaf 1 augustus 2009 NIBM als het een toename van de concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) veroorzaakt die niet meer bedraagt dan 3% van de jaargemiddelde concentratie van die stof. Dit komt overeen met een toename van maximaal 1,2 microgram/m<sup>3</sup> voor zowel PM10 als NO<sub>2</sub>.

Het onderhavige plan omvat de realisering van een bedrijfswoning en 12 tot 20 standplaatsen/toeristische plekken ten behoeve van recreatie. De standplaatsen genereren geen extra verkeersbewegingen daar het in feite gaat om een verplaatsing van de standplaatsen binnen het recreatieterrein. De bedrijfswoning genereert extra

voertuigen per etmaal. Dit geringe aantal draagt niet in betekenende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Derhalve vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor de realisering van het onderhavige plan.

## 5.4 Bodemonderzoek

Ten behoeve van het onderhavige plan heeft er een bodemonderzoek plaatsgevonden<sup>8</sup>. In dit rapport is uitsluitend de conclusie over genomen.

Op basis van de resultaten uit het onderzoek kan het volgende worden geconcludeerd:

- In de bovengrond van MM1 zijn geen verhoogde gehalten aangetoond;
- In de bovengrond van MM2 zijn geen verhoogde gehalten aangetoond;
- In de ondergrond van MM3 zijn geen verhoogde gehalten aangetoond;
- In het grondwater van Pb1 zijn licht (> streefwaarde) verhoogde gehalten barium, koper en zink aangetoond. De aangetroffen verhoogde gehalten barium, koper en zink zijn waarschijnlijk van natuurlijke oorsprong. Zware metalen kunnen van nature in de ondergrond aanwezig zijn. In de loop der jaren zijn deze metalen uitgespoeld naar het grondwater.

De resultaten van het verkennend bodemonderzoek geven geen milieuhygiënische belemmeringen voor het verkrijgen van een bouwvergunning op de betreffende locatie.

### *Aanbevelingen*

Volgens het toetsingskader uit de circulaire bodemsanering 2009, gedateerd van 7 april 2009, behoeft op de betreffende locatie geen nader onderzoek plaats te vinden, aangezien geen van de gemeten gehalten zich boven het gemiddelde van ½ (S+I) bevindt.

Opgemerkt dient te worden dat zowel de boven- als de ondergrond geheel voldoet aan het criterium van multifunctionaliteit.

Hergebruik van eventueel bij graafwerkzaamheden vrijkomende grond op het eigenterrein is toegestaan.

Eventueel vrijkomende grond mag echter tegenwoordig niet zondermeer worden afgevoerd of elders worden toegepast. De regels van het Besluit Bodemkwaliteit zijn hierop mogelijk van toepassing.

---

<sup>8</sup> Verkennend bodemonderzoek locatie Kobstederweg 13 te Winterswijk – Henxel. Kenmerk 10032. Boluwa eco systems BV. 26 februari 2010

## 5.5 Akoestiek

In de Wet geluidhinder (WGH) is vastgesteld, indien in het plangebied geluidgevoelige functies (zoals woningen) zijn voorzien binnen de invloedssfeer van (weg)verkeerslawaaï, akoestisch onderzoek uitgevoerd dient te worden. Dit geldt voor alle straten en wegen, met uitzondering van:

- wegen die in een als 'woonerf' aangeduid gebied liggen;
- wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km/uur geldt.

Woningen zijn geluidsgevoelige objecten in de zin van de Wet geluidhinder. Rondom het projectgebied bevinden zich wegen met een maximumsnelheid van 50 km/uur. De onderzoekzones van deze wegen (Schaapsweg en Kobstederweg) overlappen het plangebied.

Een akoestisch onderzoek<sup>9</sup> heeft plaatsgevonden. Hieronder worden enkel de conclusies weergegeven. De volledige rapportage is een separate bijlage bij dit projectbesluit.

### *Conclusie*

De wetgeluidhinder geeft uitsluitend grenswaarden ten aanzien van geluidbelasting op de gevels van de woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen. In deze situatie de bedrijfswoning.

De 48dB geluidsgrenswaarde contour ligt op een afstand van circa 26 meter. De nieuwe bedrijfswoningen komt op een grotere afstand te liggen, zodat de voorkeursgrenswaarde van 48dB niet zal worden overschreden. Vanuit de wet geluidhinder worden geen restricties opgelegd aan de realisering van de bedrijfswoning.

## 5.6 Verkeer

Bij ruimtelijke plannen dient rekening gehouden te worden met de verkeersafwikkeling inzake veiligheid en capaciteit van de omliggende wegen. Het onderhavige plan genereert geen extra verkeersbewegingen daar het aantal standplaatsen/toeristische plekken binnen het recreatieterrein niet toeneemt. Ook de woning genereert geen extra beweging daar de bewoners reeds op het terrein woonachtig zijn.

Met uitzondering van de in- / oprit van de te realiseren woning die zich van de Kobstederweg naar de Schaapsweg verplaatst zijn er geen wijzigingen inzake verkeer. Het aspect verkeer vormt geen belemmering voor de realisering van het onderhavige plan.

---

<sup>9</sup> Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï uitbreiding Het Wieskamp te Winterswijk. Projectnr. M10 004.401. 2 april 2010.



## 6. JURIDISCHE PLANOPZET

### 6.1 Algemeen

Het bestemmingsplan bestaat uit één verbeelding (plankaart) en planregels, vergezeld van een toelichting. De verbeelding en de planregels vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. De verbeelding heeft de rol van visualisering van de bestemmingen. De planregels regelen de gebruiksmogelijkheden van de gronden, de bouwmogelijkheden en de gebruiksmogelijkheden van de aanwezige en/of op te richten bebouwing. De toelichting heeft weliswaar geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het bestemmingsplan en bij de uitleg van de verbeelding en planregels. In de volgende twee paragrafen wordt de systematiek van de planregels uiteengezet en wordt een uitleg per bestemming gegeven.

### 6.2 Systematiek van de planregels

De opbouw van het bestemmingsplan is conform SVBP 2008. De planregels van het bestemmingsplan “Herziening Verblijfs-recreatieterrein Het Wieskamp” bestaan uit vier hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels aan de orde komen. In het onderstaande wordt allereerst de indeling van de regels toegelicht. Vervolgens komen de verschillende bestemmingen aan de orde.

#### 6.2.1 Inleidende regels

##### **Begripsbepalingen**

In de begripsbepalingen worden omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze zijn opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Alleen die begripsbepalingen zijn opgenomen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring of voor meerdere uitleg vatbaar zijn.

##### **Wijze van meten**

De wijze van meten bevat technische regelingen met betrekking tot het bepalen van oppervlaktes, percentages, hoogtes, diepen, breedtes en dergelijke waarmee op een eenduidige manier uitleg wordt gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan.

## 6.2.2 Bestemmingsregels

De gronden van het gehele plangebied hebben een positieve bestemming. Een positieve bestemming betekent dat het gebruik van de gronden voor de verschillende bestemmingen direct mogelijk is. Bovendien betekent het dat oprichting van gebouwen direct mogelijk is nadat burgemeester en wethouders een bouwvergunning hebben verleend. Een bouwvergunning wordt verleend indien zij voldoet aan onder meer de regels van het bestemmingsplan, het Bouwbesluit en de Bouwverordening.

### Bestemmingen

Allereerst komen alle (enkel)bestemmingen aan de orde. Het betreft een indeling van bestemmingen in hoofdgroepen waarin de meest voorkomende functies kunnen worden ondergebracht. De indeling in hoofdgroepen maakt het raadplegen van een bestemmingsplan en het zoeken naar bepaalde functies eenvoudiger.

De opbouw van de bestemmingen ziet er in beginsel als volgt uit<sup>10</sup>:

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;
- ontheffing van de bouwregels;
- specifieke gebruiksregels;
- ontheffing van de gebruiksregels;
- aanlegvergunning.

Hieronder volgt per bestemmingsonderdeel een korte toelichting:

- Bestemmingsomschrijving: de bestemmingsomschrijving bevat de omschrijving van de doeleinden die met de bestemming aan de grond worden toegekend. Hierbij gaat het in beginsel om een beschrijving van de aan de grond toegekende. De aard van de toegelaten inrichtingen van gronden (bouwwerken en werken, geen bouwwerken zijnde) vloeit dan voort uit de toegelaten functies.
- Bouwregels: in de bouwregels wordt aangegeven welke bebouwingsmogelijkheden er op een perceel bestaan. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebouwen (eventueel gesplitst in hoofd- en bijgebouwen) en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.
- Ontheffing bouwregels: Door het opnemen van een ontheffingsregeling bestaat de mogelijkheid af te wijken van de algemeen toegestane bouwregelingen. Ontheffingen worden niet opgenomen voor afwijkingen van de bouwregels, waarvan de verwachting is, dat ze in (bijna) alle gevallen worden verleend. Dan dienen de bouwregels hierop te voorzien. Voor elke ontheffing wordt aangegeven waarvan ontheffing wordt verleend, de maximale afwijking die met de ontheffing kan worden toegestaan en eventueel de situaties of voorwaarden waaronder ontheffing wordt verleend. Het gaat hier om ontheffingsbevoegdheden

---

<sup>10</sup> Duidelijk mag zijn, dat een bestemmingsplanbepaling niet alle elementen hoeft te bevatten. Dit kan per bestemming verschillen.



voor specifieke bestemmingen. Indien ontheffingsbevoegdheden gelden voor meerdere bestemmingen dan wel een algemene strekking hebben, worden ze geplaatst in hoofdstuk 3 (de algemene regels).

- **Specifieke gebruiksregels:** in dit onderdeel wordt aangegeven welke vormen van gebruik in ieder geval strijdig zijn met de bestemming. Hier worden niet alle mogelijke strijdige gebruiksvormen genoemd, maar alleen die, waarvan het niet op voorhand duidelijk is dat deze in strijd zijn met de bestemming. Het gaat hierbij in feite om een aanvulling op de bestemmingsomschrijving.
- **Ontheffing gebruiksregels:** een ontheffing van een gebruiksregel mag niet leiden tot een feitelijke wijziging van de bestemming. Dat wil zeggen dat uitsluitend ontheffing kan worden verleend ten behoeve van functies, die inherent zijn aan de in de bestemmingsomschrijving opgenomen functies. Met andere woorden: de ontheffingsregeling is opgenomen voor kleinere, planologisch minder ingrijpende onderwerpen. Echte bestemmingswijzigingen en grotere, ingrijpende ruimtelijke ingrepen worden geregeld via een wijzigingsbevoegdheid.
- **Aanlegvergunning:** In het bestemmingsplan wordt bepaald dat het verboden is in of op de gronden bepaalde zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van burgemeester en wethouders (aanlegvergunning) bepaalde werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren. Hiermee wordt voorkomen dat een terrein minder geschikt wordt voor de realisering van de desbetreffende bestemming of ter handhaving van die bestemming.

### 6.2.3 Algemene regels

Algemene regels zijn regels die gelden voor meerdere bestemmingen dan wel een algemene strekking hebben. Het betreft: de anti-dubbelregel en algemene bouw-, ontheffings- en procedureregels.

#### **Anti-dubbelregel**

Deze regel is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

#### **Algemene bouwregels**

In deze regels zijn algemene regels ten aanzien van het ondergronds bouwen opgenomen met bijbehorende maatvoering. Daarnaast zijn regels opgenomen ten aanzien van bestaande afstanden en andere maten ingeval van strijdigheid met de nieuwe bestemmingsregels. Ook is hierin geregeld wanneer overschrijding van bouw- en bestemmingsgrenzen door ondergeschikte bouwdelen is toegestaan.

### **Algemene ontheffingsregels**

In deze bepaling wordt aan Burgemeester en Wethouders de bevoegdheid gegeven om ontheffing te verlenen ten behoeve van niet-ingrijpende bouwactiviteiten. De criteria, die bij toepassing van de ontheffingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn daarbij aangegeven.

### **Algemene procedureregels**

In deze bepaling staat aangegeven welke procedure dient te worden gevolgd bij de voorbereiding van een besluit tot toepassen van een ontheffings- en wijzigingsbevoegdheid. Hierbij wordt verwezen naar procedures die zijn opgenomen in de Algemene wet bestuursrecht en de Wet ruimtelijke ordening.

### **6.2.4 Overgangs- en slotregels**

De overgangs- en slotregels zijn algemeen van aard en geldt voor alle bestemmingen. De volgende slotbepalingen zijn opgenomen in dit laatste hoofdstuk.

#### **Overgangsrecht**

In deze bepaling wordt vorm en inhoud gegeven aan het overgangsrecht. Aangesloten is bij het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

#### **Slotregel**

Als laatste wordt de slotregel opgenomen. Deze regel bevat zowel de titel van het plan als de vaststellingsbepaling.

## **6.3 Beschrijving per bestemming**

### **6.3.1 Natuur**

#### **Functioneel**

Ten behoeve van het natuur(beleids)plan als omschreven in 2.3. Planopzet heeft het oostelijk deel van het plangebied een natuurbestemming gekregen waarbinnen het mogelijk is natuurwetenschappelijke waarden te ontwikkelen, behouden en herstellen. Daarnaast is de benodigde waterbergingscapaciteit als genoemd in 4.2. Wertoets in deze bestemming opgenomen. Bovendien is binnen de natuurbestemming een ontsluitingsweg van de bedrijfswoning naar de Schaapsweg mogelijk gemaakt.

### **Ruimtelijk**

De voorziene natuurwetenschappelijke waarden laten een uitgebreide bouwmogelijkheid niet toe. Daarom zijn enkel bouwwerken, geen gebouwen zijnde, toegestaan met een hoogte van maximaal 2 meter. Ook is er ter bescherming van de natuurwaarden een aanlegvergunningstelsel opgenomen.

### **6.3.2 Recreatie**

#### **Functioneel**

Ten behoeve van de uitbreiding van het verblijfs-recreatieterrein Het Wieskamp is voor het westelijk deel van het plangebied de bestemming 'Recreatie' opgenomen. De regels voor de bestemming sluiten - waar mogelijk - aan bij de bestaande voorschriften uit het bestemmingsplan "Verblijfsrecreatie-terreinen" van juni 1997.

Binnen deze bestemming is recreatief verblijf mogelijk in kampeermiddelen. Daarnaast is in de meest noord-westelijke hoek van het plangebied een bedrijfswoning mogelijk gemaakt die als tweede bedrijfswoning dient voor het recreatieterrein Het Wieskamp, Kobstederveg 13. Ook zijn bijbehorende ontsluitings-, parkeer-, speel- en groenvoorzieningen mogelijk.

#### **Ruimtelijk**

Binnen het bestemmingsvlak zijn maximaal 12 standplaatsen voor stacaravans en/of toeristische plekken toegestaan met een maximale oppervlakte van 35 m<sup>2</sup> en een bijgebouw van 6 m<sup>2</sup>. Er zijn 8 extra standplaatsen mogelijk middels een ontheffing. Ook is voorzien in een sanitaire voorziening van maximaal 500 m<sup>2</sup> bebouwd oppervlak en een hoogte van 4,5 meter. De te realiseren bedrijfswoning krijgt een goothoogte van maximaal 6 meter, een bouwhoogte van 9 meter en een maximale inhoud van 750 m<sup>3</sup> voor woondoeleinden en 250 m<sup>3</sup> voor kantoor-doeleinden. Bijgebouwen bij de woningen krijgen een maximum oppervlak van 100 m<sup>2</sup>.

Er is een ontheffingsregel opgenomen om het maximaal oppervlak per stacaravan te vergroten naar 48 m<sup>2</sup>. Daarnaast is een ontheffingsmogelijkheid opgenomen om onder nadere voorwaarden meer standplaatsen toe te staan met een maximum aantal van 20 standplaatsen.



## 7. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Gelet op het stelsel van de Wet ruimtelijke ordening moet de gemeenteraad een exploitatieplan vaststellen of een overeenkomst sluiten met de initiatiefnemer voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur (Besluit ruimtelijke ordening) aangewezen bouwplan is voorgenomen.

De realisatie van één woning wordt als zodanig genoemd in het Besluit ruimtelijke ordening. De gemeente sluit een anterieure overeenkomst met de initiatiefnemer af, waardoor een exploitatieplan niet noodzakelijk is.



## 8. MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

Artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening geeft aan dat het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg pleegt met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. De instanties die in kennis gesteld moeten worden van dit bestemmingsplan zijn geïnformeerd.

Het voorontwerp van dit plan is in het kader van het overleg ex. artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening voorgelegd aan de provincie Gelderland, Inspectie VROM Regio Oost en , Waterschap Rijn en IJssel De reacties worden navolgend behandeld. De ingediende reacties zijn in bijlage 1 van dit bestemmingsplan weergegeven.

### Provincie Gelderland

Provincie Gelderland heeft enkele opmerkingen ten aanzien van het voorontwerpbestemmingsplan.

Bij de bestemming natuur worden bepaalde werken of werkzaamheden mogelijk gemaakt met gebruikmaking van een aanlegvergunning. De provincie verzoekt bepaalde werken of werkzaamheden te verbieden en niet mogelijk te maken via een aanlegvergunning. De achtergrond van deze opmerking is dat bij aantasting van bos en/of natuur het compensatiebeleid moet worden gehanteerd. Dit beleid geeft aan onder welke voorwaarden eventuele aantasting plaats kan vinden en wat de consequenties bij aantasting zijn

### *reactie gemeente:*

In het aanlegvergunningstelsel bij de bestemming natuur, zal de volgende zinsnede/subregel worden toegevoegd:

“Een aanlegvergunning mag alleen en moet worden geweigerd, indien door het uitvoeren van het ander-werk dan wel door de daarvan direct of indirect te verwachten gevolgen blijvend onevenredig afbreuk wordt gedaan aan de algemene natuur- en landschapswaarden of de specifieke natuur- en landschapswaarden van het gebied en hieraan door het stellen van voorwaarden niet of onvoldoende kan worden tegemoet gekomen.”.

Daarmee wordt tegemoet gekomen aan de opmerking van de provincie.

#### VROM-Inspectie, Regio Oost

Het voorontwerpbestemmingsplan geeft de betrokken rijksdiensten geen aanleiding tot het maken van opmerkingen, gelet op de nationale belangen in de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijke Beleid. Het ontwerp-plan geeft de VROM-Inspectie aanleiding tot het maken van een opmerkingen.

#### Waterschap Rijn en IJssel

Het voorontwerpbestemmingsplan geeft het Waterschap geen aanleiding tot het maken van op- en/of aanmerkingen. De watertoetstabel is volledig opgenomen en de relevante waterthema's zijn voldoende uitgewerkt.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 8 september 2010 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Een ieder heeft gedurende deze periode mondelijk dan wel schriftelijk zienswijzen indienen. Hiervan is geen gebruik gemaakt.



## **BIJLAGEN**

**behorende bij de toelichting**



**Bijlage 1:**  
**Vooroverlegreacties**



College van burgemeester en wethouders  
van de gemeente Winterswijk  
Postbus 101  
7100 AC WINTERSWIJK

**Verzenddatum:** 28 JULI 2010  
**Nummer:** 10-10100  
**Uw brief van:** 2 juni 2010  
**Uw kenmerk:**  
**Onderwerp:** Reactie op voorontwerp  
bestemmingsplan  
Herziening  
Verblijfsrecreatieterrein Het  
Wieskamp

GEMEENTE WINTERSWIJK			
Class nr.	-1.231.21		
Dat. ontv.	29 JUL 2010		
Nr. brief	003738		
Beh. Afd.	Vrouw	Afgedaan	Par.

**Contactpersoon:** B.G. Breukink  
**Telefoon:** 0314-369571  
**E-mail:** b.breukink@wrij.nl  
**Kopie aan:** auteur  
**Bijlage(n):** geen

Geacht college,

Op woensdag 2 juni 2010 heeft u het voorontwerp bestemmingsplan Herziening Verblijfsrecreatieterrein Het Wieskamp te Winterswijk toegestuurd. In het kader van het vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening is dit de reactie van waterschap Rijn en IJssel.

Na beoordeling van de ingediende stukken heb ik geen op- en/of aanmerkingen op het voorontwerp bestemmingsplan en de hierin opgenomen waterparagraaf. De watertoetstabel is volledig opgenomen en de relevante waterthema's zijn voldoende uitgewerkt.

Mocht u nog wijzigingen aanbrengen in het plan, dan word ik daarvan graag op de hoogte gesteld.

Met vriendelijke groet,



drs. J. Carier Cremers-Rijsdorp  
manager Waterbeheer

**Thera Lammers**

**Van:** Ans Bandel  
**Verzonden:** donderdag 22 juli 2010 10:22  
**Aan:** archief  
**Onderwerp:** svp onderstaande mail inboeken

<b>GEMEENTE WINTERSWIJK</b>			
Class.nr.	-1.731.21		
Dat.ontv.	22 JUL 2010		
Nr. brief	007600		
Beh.	VROTE	Afgedaan	Par.
Afd:			

-----Original message-----

**From:** Postbus vio-ruimtelijkeplannen <Vio-ruimtelijkeplannen@minvrom.nl>  
**Sent:** Thu 22-07-2010 10:20  
**To:** 'abandel@winterswijk.nl' <abandel@winterswijk.nl>;  
**CC:** N. Tolan <n.tolan@prv.gelderland.nl>;  
**Subject:** [spam] Winterswijk vooroverleg bestemmingsplan "Herziening verblijfsrecreatieterrein Het Wieskamp" 32188

Geacht college,

Op 2 juni 2010 heb ik uw verzoek ontvangen om advies op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening over het voorontwerpbestemmingsplan "Herziening verblijfsrecreatieterrein Het Wieskamp".

In de brief van 26 mei 2009 aan alle colleges van burgemeester en wethouders heeft de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) aangegeven over welke nationale belangen uit de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid (RNRB, TK 2007-2008, 31500 nr. 1) gemeenten altijd vooroverleg moeten voeren met het Rijk. Gemeenten verzoeken zelf de afzonderlijke rijksdiensten om advies. De VROM-Inspectie coördineert vervolgens de rijksreactie over voorontwerpbestemmingsplannen, -projectbesluiten en -structuurvisies richting gemeenten.

Het bovengenoemde plan geeft de betrokken rijksdiensten geen aanleiding tot het maken van opmerkingen, gelet op de nationale belangen in de RNRB.

Hoogachtend,  
 de directeur-inspecteur regio Oost,  
 mr. R.J.M. van den Bogert

i.o  
 ir. W.P.J. ter Haar  
 Coördinator

.....  
 VROM-Inspectie  
 Regioafdeling Oost  
 Pels Rijckenstraat 1 | 6814 DK | Arnhem  
 Postbus 136 | 6800 AC | Arnhem

.....  
 T 026 3528400  
 kenmerk: 32188

**Deelname webenquête**

VROM doet onderzoek naar het gebruik van de Handreiking Ruimtelijke Ordening en Milieu. U kunt via een webenquête uw mening geven over deze handreiking. VROM hoort graag uw mening en nodigt u uit om de webenquête in te vullen. De webenquête staat open tot en met 15 september 2010.

In de bijlage treft u een toelichting aan met meer informatie over de webenquête. Indien u al heeft deelgenomen, wil ik u bedanken voor uw medewerking.





**Regels**



