

Bestemmingsplan

# Verblijfsrecreatieterreinen

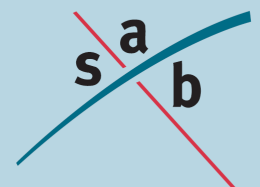
Toelichting

Gemeente Winterswijk

Datum: 28 maart 2013

Projectnummer: 80609\_03

ID: NL.IMRO.0294.BP1104BGRECREATIE-VA01





# INHOUD

## TOELICHTING

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>3</b>
1.1	Aanleiding	3
1.2	Het plangebied	3
1.3	Vigerende bestemmingsplannen	4
1.4	Leeswijzer	4
<b>2</b>	<b>Beleidskader</b>	<b>5</b>
2.1	Rijksbeleid	5
2.2	Provinciaal beleid	8
2.3	Regionaal beleid	20
2.4	Gemeentelijk beleid	22
<b>3</b>	<b>Toelichting op de regeling</b>	<b>31</b>
3.1	Juridische opzet van het plan	31
3.2	Toelichting per terrein	33
3.3	Toelichting overige bestemmingen	44
<b>4</b>	<b>Haalbaarheidstoets</b>	<b>47</b>
4.1	Milieuaspecten	47
4.2	Water	50
4.3	Archeologie	54
4.4	Flora en fauna	55
4.5	Economische uitvoerbaarheid	57
4.6	Handhaving	58
<b>5</b>	<b>Procedure</b>	<b>59</b>
5.1	Reactienota vooroverleg	59
5.2	Zienswijzen	67



# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding

De gemeente Winterswijk heeft op 27 januari 2011 een integrale herziening van het bestemmingsplan Buitengebied vastgesteld. De verblijfsrecreatieterreinen zijn hierin niet opgenomen, omdat hiervoor specifiek beleid noodzakelijk is. Inmiddels heeft de gemeente, na overleg te hebben gevoerd met de betrokken ondernemers, het opstellen van beleid voor de verblijfsrecreatieterreinen afgerond. De belangrijkste uitgangspunten zijn verwoord in de nota Verblijfsrecreatie in Winterswijk, welke op 29 mei 2008 door de raad is vastgesteld.

Met het opstellen van voorliggend bestemmingsplan worden de beleidskeuzes die in deze nota zijn gemaakt vertaald naar een eenduidige regeling voor de verblijfsrecreatieterreinen van Winterswijk.

## 1.2 Het plangebied

Het plangebied omvat de volgende verblijfsrecreatieterreinen gelegen in het buitengebied van de gemeente Winterswijk:

- 1 Bospark Achterhoek (voorheen: de Knuver);
- 2 Den Möllenhof.
- 3 De Voortwisch;
- 4 Harmienehoeve;
- 5 Het Wieskamp;
- 6 Hilgelomeer;
- 7 In den Olden Bongerd;
- 8 Italiaanse Meren;
- 9 Nieuw Beusink;
- 10 Renskers;
- 11 Rommelgebergte;
- 12 Sevink Mölle;
- 13 Ten Hagen
- 14 Twee Bruggen;
- 15 Vaags;
- 16 Vreehorst;
- 17 Wiltershaar.

Voor een aantal terreinen zijn ook enkele omliggende percelen meegenomen, zodat de begrenzing van het plangebied precies aansluit op de begrenzing van het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied. De exacte begrenzing van het plangebied komt tot uitdrukking op de verbeeldingen behorend bij dit bestemmingsplan.

Voor de verblijfsrecreatieterreinen die niet in dit bestemmingsplan zijn meegenomen, wordt een afzonderlijke procedure gevolgd. Dit betreffen de recreatieterreinen Molenveldhoeve (Eekelerweg 3) en Het Winkel (De Slingeweg 22). Verder wordt er voor de golfbaan De Voortwisch een separaat bestemmingsplan opgesteld. De recreatiewo-

ningen op het terrein van De Voortwisch maken wel onderdeel uit van voorliggend bestemmingsplan.

### **1.3 Vigerende bestemmingsplannen**

Voor het plangebied is grotendeels het bestemmingsplan Verblijfsrecreatieterreinen van kracht. Deze is vastgesteld door de gemeenteraad op 29 januari 1998 en gedeeltelijk goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 8 september 1998. Voor die delen waaraan goedkeuring is onthouden gelden de bestemmingsplannen Winterswijk - Oost en Winterswijk - West. Het bestemmingsplan Winterswijk - Oost is vastgesteld door de gemeenteraad op 26 oktober 1989 en gedeeltelijk goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 15 juni 1990. Door het Koninklijk Besluit van 24 april 1992 kreeg het plan rechtskracht op die datum. Het bestemmingsplan Winterswijk - West is vastgesteld door de gemeenteraad op 29 oktober 1987 en gedeeltelijk goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 14 juni 1988. Door het Koninklijk Besluit van 3 juni 1991 kreeg het plan rechtskracht op die datum.

Voor camping Het Wieskamp is op 23 december 2010 een gedeeltelijke herziening van de bestemmingsplannen 'Winterswijk-Oost' en 'Verblijfsrecreatieterreinen Winterswijk' vastgesteld.

Voor camping Renskers is op 6 oktober 2009 een bestemmingsplanherziening vastgesteld voor een uitbreiding van de camping in noordelijke richting.

Voor de overige gronden, die niet vallen binnen het plangebied van bovengenoemde plannen, geldt het bestemmingsplan 'Integrale herziening buitengebied Winterswijk' van de gemeente Winterswijk. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de raad van de gemeente Winterswijk op 27 januari 2011.

Daarnaast zijn twee terreinen gerealiseerd door middel van een vrijstelling ex artikel 19 lid 2 WRO. Dit betreffen:

- Pension / Bed & Breakfast Nieuw Beusink (6 oktober 2008);
- Camping Sevink Mölle (26 mei 2009)
- Manege en 21 recreatiewoningen bij Den Möllenhof (2004).

Alle partiële herzieningen en verleende vrijstellingen die in het plangebied van toepassing zijn, zijn in voorliggend plan verwerkt.

### **1.4 Leeswijzer**

In de toelichting worden de gemaakte keuzes ten aanzien van elk verblijfsrecreatieterrein uitgewerkt en verantwoord. In hoofdstuk 2 wordt eerst het beleidskader geschetst en de nota Verblijfsrecreatie, waarop voorliggend plan is gebaseerd, nader beschreven. In hoofdstuk 3 komt de juridische regeling nader aan de orde en wordt elk terrein apart toegelicht. Hoofdstuk 4 gaat in op de haalbaarheid van het plan. Hoofdstuk 5 ten slotte geeft aan welke procedure is doorlopen en wat de resultaten daarvan zijn.

## 2 Beleidskader

### 2.1 Rijksbeleid

#### ***Wet op de Openluchtrecreatie***

Sinds 1 januari 2008 is de Wet op de Openluchtrecreatie (WOR) vervallen. Gemeenten moeten nu zelf vorm geven aan het kampeerbeleid. Het rijk heeft besloten tot afschaffing van de WOR in het kader van deregulering. De overheid dient in de visie van het kabinet terughoudender te zijn in wat zij regelt en dient meer ruimte te bieden aan burgers en hun organisaties. Het beleid dat de gemeente mag gaan opstellen voor verblijfsrecreatie moet gericht zijn op het geven van meer ruimte aan ondernemers om aan de eisen van de consument te kunnen voldoen en zo de concurrentiepositie te behouden (LNV, 2006).

Het kabinet is van mening dat de centrale doelstelling van de WOR, namelijk een bijdrage te leveren aan een grotere verscheidenheid aan kampeervormen, niet is gerealiseerd. Verscheidenheid aan kampeervormen kan volgens het kabinet daarom niet via regelgeving worden beïnvloed, maar wordt beïnvloed door de vraag ernaar en doordat op gemeentelijk niveau bepaalde kampeervormen al dan niet worden toegestaan.

De WOR bevatte regels over de ruimtelijke spreiding en diversiteit van het kampeeraanbod, de kampeerovereenkomst en voorschriften op het gebied van hygiëne, gezondheid en veiligheid. Deze laatste aspecten waren vastgelegd in het Besluit Hygiëne, Gezondheid en Veiligheid Kampeerterrainen. Dit Besluit is sinds 1 november 2005 vervallen. De in het besluit opgenomen onderwerpen zijn inmiddels geregeld in andere wet- en regelgeving zoals de Wet Milieubeheer en het Waterleidingsbesluit. Voor andere onderwerpen ontbreekt de noodzaak van regelgeving.

Door de intrekking van de WOR vervalt de basis onder de huidige kampeervergunningen, ontheffingen en verordeningen. Gemeenten moeten eigen keuzes maken ten aanzien van het reguleren van kamperen op hun grondgebied. Als instrumenten kunnen hiervoor het bestemmingsplan en de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) dienen.

#### ***Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte***

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau.

In de visie worden ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur sterker dan voorheen met elkaar verbonden. De structuurvisie vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak, de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving en de ruimtelijke doelen en uitspraken in de PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de Agenda Landschap, de Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. De Structuurvisie Nationaal Waterplan blijft in zijn huidige vorm als uitwerking van de SVIR bestaan.

In de structuurvisie schetst het Rijk de ambities voor concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid tot 2040 (lange termijn) en doelen, belangen en opgaven tot 2028 (middellange termijn).

De centrale visie wordt uiteengezet in drie hoofddoelstellingen voor de middellange termijn (2028), namelijk 'concurrerend', 'bereikbaar' en 'leefbaar&veilig'. Voor de drie rijksdoelen zijn de onderwerpen van nationaal belang benoemd waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. De drie hoofddoelstellingen en dertien nationale belangen zijn:

1. *Concurrerend* = Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland. Hiervoor zijn de volgende nationale belangen benoemd:
  - *Nationaal belang 1*: een excellent en internationaal bereikbaar vestigingsklimaat in de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren;
  - *Nationaal belang 2*: Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie;
  - *Nationaal belang 3*: Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
  - *Nationaal belang 4*: Efficiënt gebruik van de ondergrond;
2. *Bereikbaar* = Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat. Hiervoor zijn de volgende nationale belangen benoemd:
  - *Nationaal belang 5*: Een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor- en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen;
  - *Nationaal belang 6*: Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem van weg, spoor- en vaarweg;
  - *Nationaal belang 7*: Het in stand houden van de hoofdnetwerken van weg, spoor- en vaarwegen om het functioneren van de netwerken te waarborgen;
3. *Leefbaar & veilig* = Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn:
  - *Nationaal belang 8*: Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
  - *Nationaal belang 9*: Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling;
  - *Nationaal belang 10*: Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
  - *Nationaal belang 11*: Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
  - *Nationaal belang 12*: Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;

De rijksverantwoordelijkheid voor het systeem van goede ruimtelijke ordening is zonder hoofddoelstelling, als afzonderlijk belang opgenomen:

- *Nationaal belang 13*: Zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.



Naast de drie hoofddoelen wordt een zorgvuldig gebruik van de schaarse ruimte bevorderd. Hiervoor wordt een ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Dat betekent: eerst kijken of er vraag is naar een bepaalde nieuwe ontwikkeling en vervolgens kijken of het bestaande stedelijk gebied of bestaande bebouwing kan worden hergebruikt. Mocht nieuwbouw echt nodig zijn, dan dient altijd gezorgd te worden voor een optimale inpassing en multimodale bereikbaarheid.

### ***Besluit algemene regels ruimtelijke ordening***

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte bepaalt dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen moet worden ingezet. Het gaat om de volgende nationale belangen: Rijksvaarwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Ten aanzien daarvan is een borging door middel van normstelling, gebaseerd op de Wro, gewenst. Die uitspraken onderscheiden zich in die zin dat van de provincies en de gemeenten wordt gevraagd om de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect, d.w.z. door tussenkomst van de provincie, door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmingsplannen.

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij de Ecologische Hoofdstructuur en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Voor deze onderwerpen voorziet het besluit niet in de (definitieve) begrenzing. Ten aanzien van deze begrenzing is bepaald dat de provincies die grenzen (nader) bepalen.

Een deel van het Barro is gebaseerd op eerdere pkb's en beleidsnota's die in de SVIR zijn herbevestigd. Deze onderdelen zijn op 30 december 2011 in werking getreden.

Het betreft de volgende onderdelen:

- project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- kustfundament;
- grote rivieren;
- Waddenzee en waddengebied;
- defensie;
- erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Op 28 augustus 2012 is het besluit aangevuld met voorschriften voor de andere beleidskaders uit de SVIR, het Nationaal Waterplan en het Derde Structuurschema Elektriciteitsvoorziening. Het gaat hierbij om de volgende onderwerpen:

- rijksvaarwegen;
- hoofdwegen en hoofdspoorwegen;
- elektriciteitsvoorziening;
- buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen;
- ecologische hoofdstructuur (EHS);
- primaire waterkeringen buiten het kustfundament, en
- IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

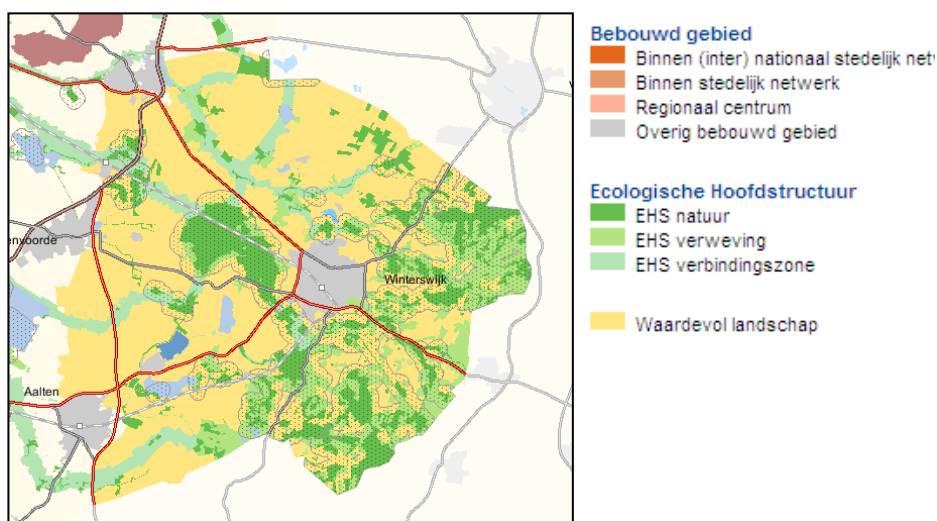
De regels betreffende de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde kunnen pas in werking treden zodra de hiervoor bedoelde Spoedwet Wro in werking treedt (afhankelijk van de parlementaire behandeling).

Met de ontwikkelingen binnen het plangebied zijn geen nationale belangen gemoeid. Toetsing van het plan vindt daarom plaats op een lager overheidsniveau.

## 2.2 Provinciaal beleid

### ***Streekplan Gelderland 2005***

Volgens het Streekplan Gelderland 2005 staat de vitaliteit en kwaliteit van het landelijk gebied onder druk. De primaire productie van land- en tuinbouw heeft een steeds kleiner aandeel in de regionale economie. Ook de kwaliteit van natuur staat onder druk, mede als gevolg van versnippering van ecologische verbanden en de milieukwaliteit van bodem en water. De vitaliteit van het landelijk gebied staat ook onder druk door ontgroening en vergrijzing. In relatie met schaalvergrotingstendensen in voorzieningen tast dit de leefbaarheid aan. De betekenis van de vrijetijdseconomie neemt toe.



*uitsnede kaart ruimtelijke structuur*

## **Natuur**

### *Ecologische Hoofdstructuur*

In Gelderland is de provinciale Ecologische Hoofdstructuur (EHS) in aanleg. De EHS is sterk ruimtelijk structurerend en bepalend voor de ruimtelijke kwaliteit op provinciaal niveau. Ze maakt daarom deel uit van het groenblauwe raamwerk. Het hoofddoel van het ruimtelijk beleid voor de EHS is het bijdragen aan een samenhangend netwerk van kwalitatief hoogwaardige natuurgebieden en natuurrijke cultuurlandschappen door bescherming, instandhouding en ontwikkeling van de aanwezige bijzondere ruimtelijke waarden en kenmerken.

De EHS kent drie onderdelen: EHS-natuur, EHS-verweving en ecologische verbindingzones. Op deze onderdelen is toegespitst provinciaal ruimtelijk beleid van toepassing. Voor het behoud en herstel van de biodiversiteit in Gelderland zijn de drie delen van de EHS onlosmakelijk met elkaar verbonden.

### *EHS-natuur*

EHS-natuur bestaat uit bestaande natuurgebieden en voor een kleiner deel uit natuurontwikkelingsgebieden die momenteel agrarische cultuurgrond zijn. EHS-natuur in de verwevingsgebieden van de Reconstructieplannen betreft gebieden met bestaande natuur en gebieden met een natuurontwikkelingsdoelstelling. Voor de gebieden met een natuurontwikkelingsdoelstelling geldt dat regulier gebruik op basis van de vigerende bestemming kan worden gecontinueerd.

### *EHS-verweving*

EHS-verweving omvat landgoederen onder de Natuurschoonwet (daarop aanwezige grotere natuur- en bosgebieden zijn tot de EHS-natuur gerekend), landbouwgebieden met natuurwaarden en landbouwgebieden met een hoge dichtheid aan natuur- en bouselementen. Door natuurontwikkeling en agrarisch natuurbeheer wordt de natuurwaarde van het gebied als geheel versterkt.

In EHS-verweving is natuur de belangrijkste functie. Grondgebonden land- en tuinbouw vervult een blijvende rol in het duurzaam beheer van cultuurgrond en de daarmee verweven natuurwaarden. Land- en tuinbouw kan zich in de EHS-verweving duurzaam ontwikkelen voor zover de aanwezige natuurwaarden niet worden geschaad.

Onder grondgebonden land- en tuinbouw worden ook alle vormen van gemengde agrarische bedrijfsvoering verstaan, waarbij duurzaam agrarisch gebruik van landbouwgrond aan de orde is. Ook andere functies zoals extensieve recreatievormen kunnen verweven zijn met natuurwaarden en bijdragen aan duurzame instandhouding.

Voor EHS-verweving geldt hetzelfde ruimtelijke beleid als voor EHS-natuur, met de volgende verschillen:

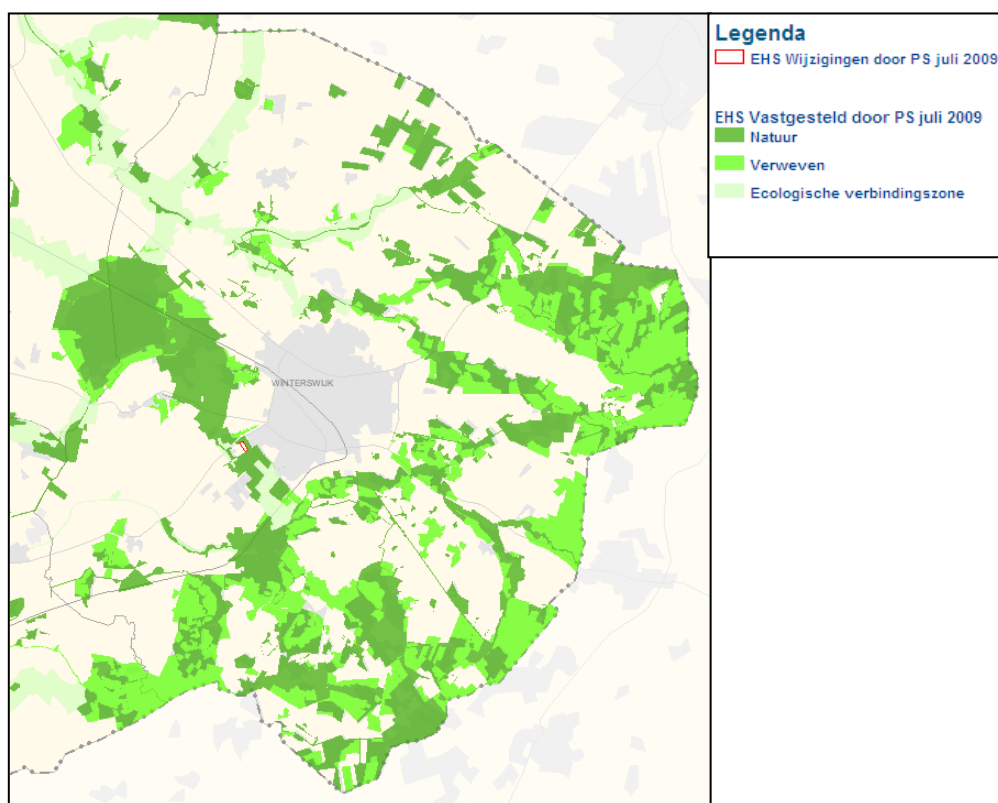
- regulier agrarisch en extensief recreatief gebruik kan worden voortgezet, waarbij tevens vergroting van aanwezige agrarisch bouwpercelen aan de orde kan zijn;
- ruimte voor extensieve recreatievormen (als natuurkamperen, kano-, voet- en fietsroutes met zeer beperkte voorzieningen);
- ruimte voor nieuwe landgoederen.

### *(Robuuste) ecologische verbindingzones*

Ter verbinding van EHS-natuur en EHS-verweving worden ecologische verbindingen gerealiseerd. Deze verbindingzones bestaan uit een schakeling van natuurelementen (stapstenen) die multifunctioneel gebied doorsnijdt. In die zin komen ze sterk overeen met de kenmerken van EHS-verweving.

Aangezien het gaat om smalle zones met een strategische ligging, is voor de realisering van de verbindingzones specifiek ruimtelijk beleid aan de orde. Het betreft een combinatie van planologische bescherming van aanwezige waarden en planologische reservering (zoekzone) voor versterking van de natuurwaarde voor doelsoorten.

De zones, waar de ecologische verbindingfunctie wordt versterkt, bestaan uit landbouwgronden en verspreid gelegen kleine natuur- en bouselementen, waarbij veelal beken en andere watergangen de as van de ecologische verbindingzone vormen. Naast de ecologische verbindingzones van provinciaal belang zijn er verbindingzones van nationaal belang. Deze 'robuuste' ecologische verbindingzones zijn door het Rijk geïntroduceerd in de Nota Ruimte. Robuuste verbindingen zullen gaan bestaan uit landschapszones van enkele honderden meters tot circa een kilometer breed met daarbinnen een hoge dichtheid aan natuurgebieden en -elementen. In Winterswijk gaat het om de verbinding Veluwe - Duitsland door de Achterhoek.



*EHS in Winterswijk*

Binnen de EHS geldt de 'nee, tenzij'-benadering. Dit houdt in dat bestemmingswijziging niet mogelijk is als daarmee de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant worden aangetast, tenzij er geen reële alternatieven zijn en er sprake is van redenen van groot openbaar belang. Om te kunnen bepalen of de wezenlijke kenmerken en waarden van een gebied significant worden aangetast, moet het bevoegde gezag erop toezien dat hiernaar door de initiatiefnemer onderzoek wordt verricht.

Bestemmingsplanwijzigingen die leiden tot aantasting van de wezenlijke kenmerken of waarden van de EHS-natuur kunnen alleen worden goedgekeurd als - naast het ontbreken van reële alternatieven en de aanwezigheid van redenen van groot openbaar belang - aantoonbaar in hetzelfde bestemmingsplan voorzieningen worden getroffen waarmee de schade zoveel mogelijk wordt beperkt door mitigerende maatregelen.

#### *Compensatiebeginsel EHS*

Compensatie van de resterende schade dient plaats te vinden in hetzelfde bestemmingsplan of in gekoppelde bestemmingsplannen. Per saldo zal op planniveau of op gebiedsniveau geen verlies mogen optreden van areaal, kwaliteit en samenhang. Een toename in ruimtebeslag op een locatie zal tenminste op gebiedsniveau moeten worden gecompenseerd. Aan compensatie worden in het kader van de EHS de volgende voorwaarden gesteld:

- geen netto-waardenverlies (areaal, kwaliteit, samenhang);
- compensatie aansluitend of nabij het gebied, mits een duurzame situatie ontstaat of, indien niet mogelijk - realisering van kwalitatief gelijkwaardige waarden of fysieke compensatie verder weg van het aangetaste gebied;
- indien fysieke compensatie niet mogelijk is, financiële compensatie. Hiertoe wordt niet eerder overgegaan dan nadat alle andere mogelijkheden, waaronder onteigening, maximaal zijn benut;
- mitigatie en compensatie maken deel uit van het plan, de eventuele daarmee samenhangende meerkosten van de activiteit dienen in het plan te zijn verdisconteerd (veroorzakersbeginsel). Het besluit over de compensatie is daarmee gekoppeld aan het te nemen besluit over de ingreep. Indien over de compensatie in een ander kader wordt besloten dan over de ingreep kan eerst met de uitvoering worden begonnen nadat ten minste het compensatiebesluit onherroepelijk is geworden.

#### *Saldobenadering EHS*

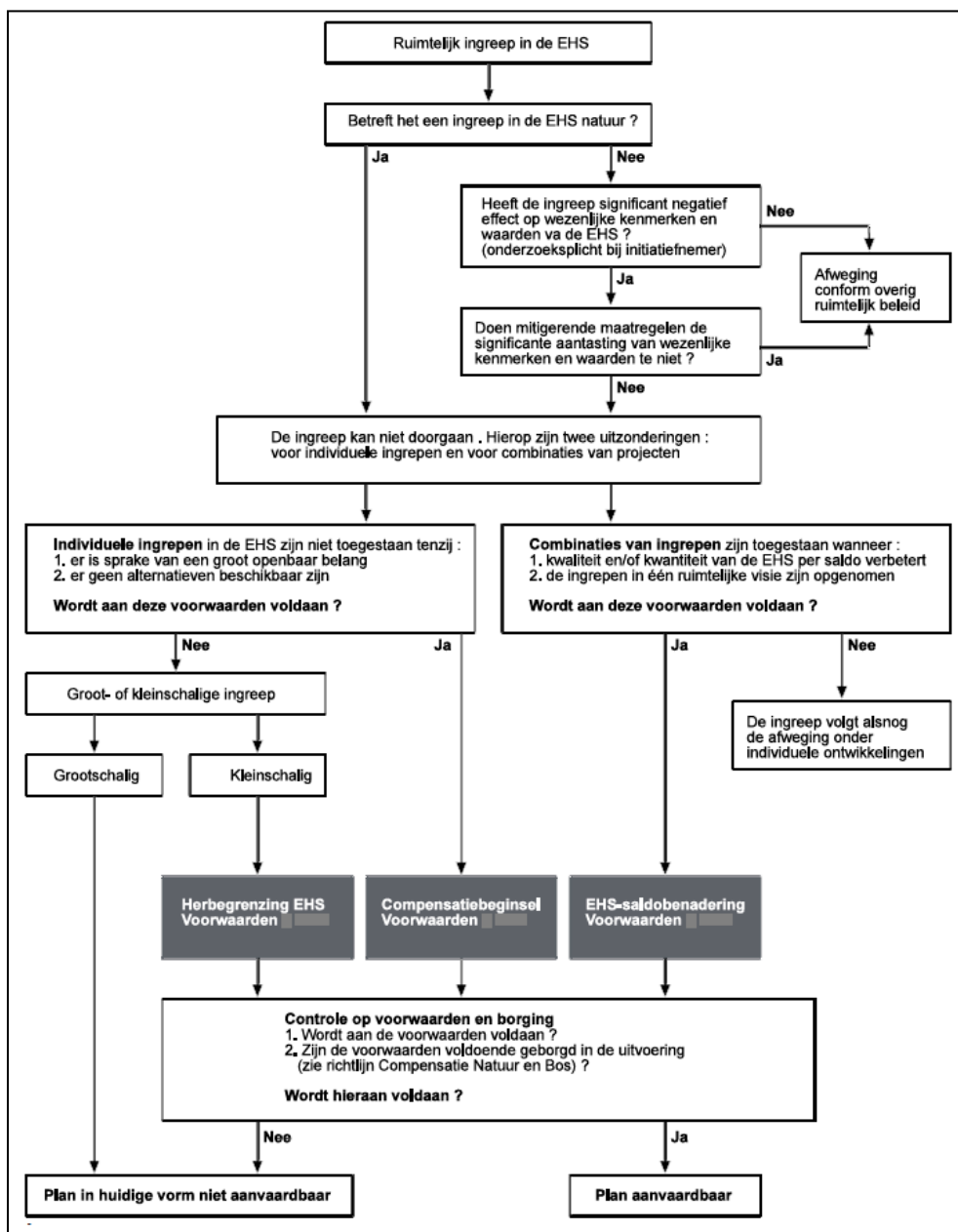
In het afwegingskader voor de EHS worden plannen afzonderlijk beoordeeld. Om een meer ontwikkelingsgerichte aanpak te bevorderen kan hiervan worden afgeweken door op gebiedsniveau een 'nee tenzij'-afweging te maken. Dit kan wanneer een aantal plannen of projecten in één ruimtelijk plan wordt ingediend, gericht op de per saldo verbetering van de kwaliteit en/of kwantiteit van de EHS op gebiedsniveau. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn als in combinatie met andere ruimtelijke ingrepen tevens een fysieke barrière in de EHS wordt opgeheven.

Door middel van deze saldobenadering kan een meer aaneengesloten EHS worden verkregen of kunnen EHS-gebieden beter met elkaar worden verbonden. Door ruimtelijke ingrepen op gebiedsniveau met elkaar in verband te brengen, kunnen functies of activiteiten elders in de EHS of daarbuiten betere ontwikkelingsmogelijkheden krijgen. Deze benadering is alleen toepasbaar als:

- de combinatie van bestemmingswijzigingen binnen één ruimtelijke visie wordt gepresenteerd;
- er een onderlinge samenhang bestaat tussen de betreffende plannen;
- een schriftelijke waarborg voor de realisatie van de plannen kan worden overgelegd waarop alle betrokkenen zijn aan te spreken.

Bovendien is voor toepassing van deze saldobenadering nodig dat binnen de EHS een kwaliteitsslag gemaakt kan worden waarbij het oppervlak natuur minimaal gelijk blijft dan wel toeneemt. Zo'n kwaliteitsslag kan bijvoorbeeld ontstaan doordat binnen

de EHS met bestemmingen geschoven wordt en/of binnen de ruimtelijke visie vergroting van het areaal EHS optreedt, ter compensatie van het gebied dat door de plannen verloren kan gaan; onder de voorwaarde dat daarmee tevens een beter functionerende EHS ontstaat.



### Herbegrenzing EHS

De EHS is als onderdeel van het groenblauwe raamwerk duurzaam verankerd in het streekplan. Uitgangspunt is een ruimtelijk stabiele ecologische structuur. Om maatwerk te kunnen leveren voor kleinschalige ontwikkelingen kan de begrenzing van de EHS worden aangepast. Er is sprake van twee situaties waarin EHS-herbegrenzing mogelijk is: herbegrenzing om ecologische redenen en om andere dan ecologische redenen.

Herbegrenzen van de EHS om ecologische redenen is een instrument om de samenhang van de EHS te verbeteren of de EHS duurzaam in te passen. Dit instrument zal alleen toegepast worden indien in elk geval aan de volgende voorwaarden is voldaan:

- het initiatief tot herbegrenzing kan slechts plaatsvinden met ten minste het behoud en bij voorkeur een versterking van de oorspronkelijke kwalitatieve en kwantitatieve ambities van de EHS in het betreffende gebied;
- de initiatiefnemer maakt een zorgvuldige ecologische onderbouwing van het initiatief tot herbegrenzing op die locatie. Herbegrenzing moet leiden tot betere kansen op het realiseren van de EHS, bijvoorbeeld door het verbeteren van de samenhang of het beter inpassen van de EHS.

Herbegrenzen van de EHS om andere dan ecologische redenen is in EHS-verweven en EHS verbindingzones een instrument voor kleinschalige uitzonderingsgevallen. Dit instrument zal alleen toegepast worden indien in elk geval aan de volgende voorwaarden is voldaan:

- herbegrenzing is enkel toepasbaar bij kleinschalige ontwikkelingen en blijft beperkt tot het oplossen van knelpunten en het bieden van maatwerk;
- er vindt door de voorgestelde ruimtelijke ingreep slechts een beperkte aantasting plaats van de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS en van de samenhang van de EHS;
- het initiatief moet uiteindelijk leiden tot een kwalitatieve en/of kwantitatieve versterking van de EHS in het betreffende gebied;
- de initiatiefnemer maakt een zorgvuldige onderbouwing van de ruimtelijke ingreep op de gegeven locatie, waarbij een afweging van alternatieven plaatsvindt;
- ter plekke worden zodanige maatregelen genomen dat er sprake is van een goede landschappelijke en natuurlijke inpassing;
- de initiatiefnemer committeert zich aan het uitvoeren van de kwalitatieve en/of kwantitatieve versterking van de EHS. De provincie en gemeenten zullen afspraken worden gemaakt over de wijze en momenten waarop de gemeenten de provincie zal informeren over de voortgang van de uitvoering;
- de kwaliteitswinst wordt niet gefinancierd uit reguliere EHS-middelen;
- het tijdstip van het besluit over de ingreep is ook het tijdstip waarop besloten wordt over de aard, wijze en het tijdstip van de realisatie van de kwaliteits- en/of kwantiteitswinst.

#### *EHS in dit bestemmingsplan*

De gronden die liggen binnen de door de provincie op 1 juli 2009 vastgestelde ecologische hoofdstructuur (EHS) hebben in het bestemmingsplan een aanduiding gekregen. De verschillende onderdelen van de EHS krijgen onderscheiden aanduidingen, die recht doen aan het provinciale beleid. Onderscheiden worden:

- “EHS Natuur”; Den Möllenhof, De Voortwisch, Harmienehoeve, Het Wieskamp, Italiaanse Meren, Nieuw Beusink,
- “EHS Verweving”; De Voortwisch, Het Wieskamp, Italiaanse Meren, Rommelgebergte, Renskers, Wiltershaar
- “EHS Verbinding”: Den Möllenhof

Voor de betreffende onderdelen van de EHS geldt echter wel eenzelfde bestemmingsregeling, welke is gebaseerd op de ‘nee, tenzij’ benadering.

Voor ontwikkelingen binnen de EHS geldt namelijk de ‘nee, tenzij’ benadering. Dit houdt in dat een ruimtelijke ingreep niet mogelijk is als daarmee de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant worden aangetast, tenzij er geen reële alternatieven zijn en er sprake is van redenen van groot openbaar belang. Als een ontwikkeling toch doorgang vindt wegens het ontbreken van reële alternatieven en er sprake is van groot openbaar belang, dan moeten er mitigerende of compenserende maatregelen getroffen worden om de schade van de ontwikkeling zo veel mogelijk te beperken.

Onder significante aantasting wordt hierbij verstaan:

- Een vermindering van areaal en kwaliteit van bestaande natuur-, bos- en landschapselementen en gebieden die zijn aangewezen voor nieuwe natuur en agrarische natuur.
- Een vermindering van de uitwisselingsmogelijkheden voor planten en dieren in verbindingzones en tussen de verschillende leefgebieden in de overige delen van de EHS. In het bijzonder de vrije verplaatsing van herten en wilde zwijnen binnen het gehele bos- en natuurgebied van de Veluwe.
- Een vermindering van de kwaliteit van het leefgebied van alle soorten waarvoor conform de Flora- en Faunawet bij de ruimtelijke ontwikkelingen een ontheffing vereist is en die als zodanig wordt genoemd in de AMvB Vrijstelling beschermde dierenplantensoorten Flora- en Faunawet.
- Een vermindering van de grote natuurlijke eenheden (aaneengeslotenheid).
- Een belemmering voor het verloop van natuurlijke processen in de grote eenheden.
- Een verstoring van de natuurlijke morfologie, waterkwaliteit, watervoering en verbondenheid met het landschap van HEN-wateren.
- Een verandering van de grond- en oppervlaktewateromstandigheden (kwaliteit en kwantiteit) die de voor de natuurdoeltypen gewenste grond- en oppervlaktewater situatie (verder) aantast.
- Een verhoging van de niet gebiedseigen geluidsbelasting in stiltebeleidsgebieden en stiltegebieden (in geval de norm van 40 decibel wordt overschreden).

Ter bepaling van de wezenlijke kenmerken of waarden hebben Gedeputeerde Staten van Gelderland in mei 2006 de streekplanuitwerking “Kernkwaliteiten en omgevingscondities van de Gelderse Ecologische Hoofdstructuur (EHS)” vastgesteld. In deze uitwerking zijn de kernkwaliteiten en de omgevingscondities van de EHS nader benoemd.

De kernkwaliteiten in Winterswijk betreffen:

- De beken met hun landschappelijke, ecologische en hydrologische samenhang met hun omgeving. In het bijzonder: de Winterswijkse beken.
- De samenhang en verbindingen tussen de grote Oost-Gelderse natuurkernen via kleinere rivieren en beken en de daaraan gekoppelde ecologische verbindingzones: Dortherbeek, Buursebeek, Berkel, Groenlose Slinge, Veengoot, Baakse beek, Boven Slinge/Bielheimerbeek en Oude IJssel.
- De verbinding tussen de restanten van (natte) heideterreinen, heischrale terreinen en blauwgraslanden binnen Winterswijk (met bijvoorbeeld Wooldse veen en Korenburgerveen) door het middengebied van de Achterhoek (met Lievelderveld, Koolmansdijken, Nijkampsheide, Konijnendijken).



- Het vanuit ecologisch opzicht samenhangend geheel van landgoederen, natuurgebieden, bossen, beken en landschapselementen in het kleinschalige agrarisch cultuurlandschap waarvan soorten als de das, amfibieën, en vleermuizen afhankelijk zijn.

Op basis van dit “nee, tenzij” principe, is ten behoeve van ruimtelijke ingrepen binnen de EHS in dit bestemmingsplan, een regeling opgesteld. In de regeling is bepaald dat een besluit tot het toepassen van een in het plan opgenomen afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid dan wel een besluit tot het verlenen van een omgevingsvergunning niet wordt genomen indien sprake is van een significante aantasting van kernkwaliteiten of omgevingscondities van het gebied, behalve indien mitigerende maatregelen deze aantasting te niet doen, of wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- het toepassen van de afwijkings- of wijzigingsbevoegdheden is van groot openbaar belang;
- er is geen reëel alternatief voor de voorgenomen afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid;
- de aantasting wordt zoveel mogelijk beperkt door mitigerende maatregelen;
- voor zover de aantasting niet door mitigerende maatregelen wordt beperkt, worden hiervoor compenserende maatregelen getroffen.

Daarbij is bepaald dat een in het plan opgenomen afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid, dat een significante aantasting van kernkwaliteiten of omgevingscondities van het gebied tot gevolg heeft, niet eerder wordt toegepast respectievelijk verleend dan nadat advies is gevraagd aan een onafhankelijke deskundige op het gebied van natuur en landschap.

#### *Provinciale richtlijn ‘Bos- en natuurcompensatie’*

Als voor de uitvoering van een werk de bestemming moet worden gewijzigd treedt de provinciale richtlijn ‘Bos- en natuurcompensatie’ in werking. Deze richtlijn is een uitwerking van het Streekplan (nu Structuurvisie). Op grond van deze richtlijn dient natuur door natuur en bos door bos te worden gecompenseerd. De compensatierichtlijn is van toepassing op:

- alle natuur die op de streekplan/ structuurvisie of bestemmingsplankaart de bestemming natuur heeft of een vegetatiewaarde van 6 of hoger heeft;
- gebieden met de bestemming bos, zoals aangegeven op streekplan/ structuurvisie of bestemmingsplankaart;
- alle gebieden die conform de Boswet herplantplichtig zijn, zowel binnen als buiten de bebouwde kom Boswet.

Om bestaande bos en natuur te beschermen is er binnen de bestemming Natuur van dit bestemmingsplan een omgevingsvergunningstelsel opgenomen die aangeeft dat het verboden is om de volgende werken, geen bouwwerken zijnde of werkzaamheden uit te voeren zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning:

- bodemverlagen of afgraven, ophogen, egaliseren dan wel anderszins aanbrengen van wijzigingen in het maaiveld;
- het verrichten van graafwerkzaamheden anders dan normaal spit- en ploegwerk;
- het vellen en rooien van houtgewas;
- het uitvoeren van heiwerkzaamheden of het op andere wijze indrijven van voorwerpen in de grond;

- aanbrengen van gesloten oppervlakteverhardingen;
- het permanent opslaan van goederen.

Deze werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden zijn slechts toelaatbaar, mits door die werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden dan wel door de daarvan hetzij direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen geen onevenredige aantasting van de landschappelijke en natuurlijke waarden van de gronden ontstaat of kan ontstaan.

Het verbod is niet van toepassing op werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden die:

- betrekking hebben op normaal onderhoud en beheer;
- reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van het plan;
- mogen worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende omgevingsvergunning.

In dit bestemmingsplan komt geen bestemming 'Bos' voor. Hierdoor kan er ook nooit sprake zijn van een verlies aan bosareaal. Hierdoor hoeft er ook geen boscompensatie plaats te vinden of worden geregeld in het bestemmingsplan.

In het plan vindt bij recht geen ontwikkeling plaats. Binnen de bestemming 'Agrarisch - Cultuurlandschap' is wel een wijzigingsbevoegdheid opgenomen die het mogelijk maakt om agrarische gronden om te zetten in een recreatiebestemming. Hieraan zijn voorwaarden gekoppeld. Zo mogen bijvoorbeeld in de nabijheid gelegen functies en waarden niet in onevenredige mate in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden geschaad. Ook beschermde planten- en diersoorten mogen niet onevenredig worden geschaad.

Gronden binnen de bestemming 'Agrarisch – Cultuurlandschap' met natuurwaarden hebben eveneens een gebiedsaanduiding EHS gekregen, die regelt dat deze natuurwaarden worden beschermt. Er worden voorwaarden gesteld bij het afgeven van omgevingsvergunningen of het toepassen van een wijzigingsbevoegdheid. Zo mag er geen significante aantasting van kernkwaliteiten of omgevingscondities van het gebied plaats vinden. Tenzij mitigerende maatregelen een aantasting te niet doen of er wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid of het verlenen van een omgevingsvergunning is van groot openbaar belang;
- er is geen reëel alternatief voor de voorgenomen omgevingsvergunning of wijzigingsbevoegdheid;
- de aantasting wordt zoveel mogelijk beperkt door mitigerende maatregelen;
- voor zover de aantasting niet door mitigerende maatregelen wordt beperkt, worden hiervoor compenserende maatregelen getroffen.

Er dient altijd advies te worden gevraagd aan een onafhankelijke deskundige op het gebied van natuur en landschap.

#### *Waardevol landschap*

Gelderland omvat een grote variatie aan landschappen met een rijke cultuurhistorie. Toenemende verstedelijking kan afbreuk doen aan de visueel-ruimtelijke kenmerken en landschapsstructuren die veelal de basis vormen voor regionale identiteit. Ruimte-

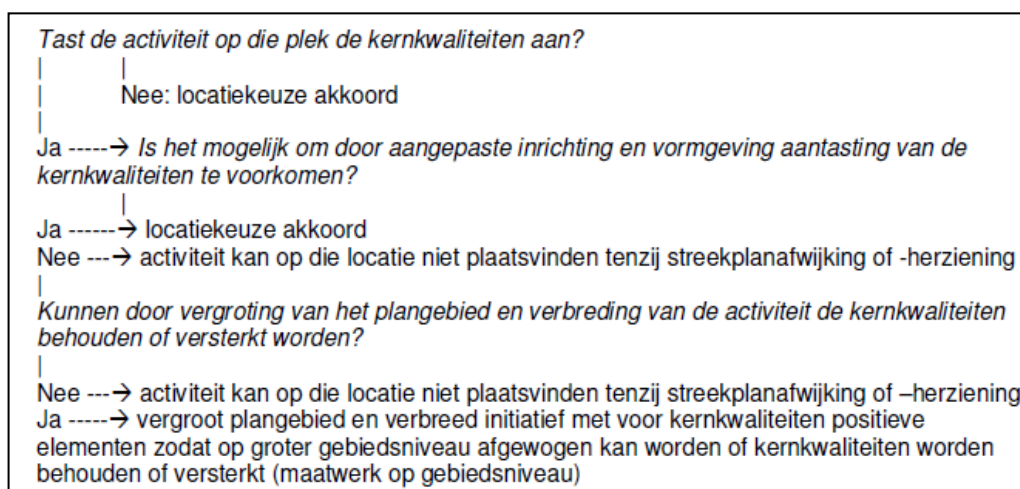
lijke ontwikkelingen moeten niet alleen worden afgestemd op aanwezige landschapskenmerken, maar er ook toe bijdragen dat de landschappelijke samenhang verbetert. Het gehele grondgebied van Winterswijk is aangeduid als Waardevol landschap. Het ruimtelijk beleid hiervoor is: behouden en versterken van de landschappelijke kernkwaliteiten. Voor de Waardevolle landschappen als geheel geldt een 'ja mits'-benadering voor het toevoegen van nieuwe bouwlocaties en andere ruimtelijke ingrepen.

De kernkwaliteiten van het Waardevolle landschap Winterswijk zijn:

- kleinschalig, organisch gegroeid halfopen landschap met afwisseling van bosjes, houtwallen, landbouwgrond, lanen, beken, boerderijen; oostelijke helft kleinschaliger dan westelijke helft;
- rijk aan microreliëf (steilranden, essen en eenmansessen), een duidelijke terrasrand (westzijde);
- meanderende beken in smalle dalen als doorgaande structuren, met natuurlijke begroeiing (elzen en essen) in halfopen landschap; overstromingsvlaktes in laagtes;
- fraaie, open essen (opvallend groot op de plateaurand van Aalten tot Groenlo) en bijzondere broekgebieden;
- historisch nederzettingsspatroon, vervlochten in het landschap: oude boerderijplaatzen (zoals scholtenhoeven), vele gehuchten en grotere nederzettingen.

Voor de waardevolle landschappen als geheel geldt de voorwaarde dat de kernkwaliteiten worden versterkt. Bij inachtneming van het beleid voor functieverandering in het buitengebied geldt een 'ja mits'-benadering voor het toevoegen van nieuwe bouwlocaties en andere ruimtelijke ingrepen. Voor zover de waardevolle landschappen deel uitmaken van het multifunctioneel gebied is de voorwaarde dat de nieuwe bebouwing leidt tot landschappelijke versterking en dat recht wordt gedaan aan de kernkwaliteiten van de betreffende landschappen.

Ter beoordeling van het wel of niet toestaan van een nieuwe ruimtelijke activiteit op een bepaalde plek in een waardevol landschap (bij hoofdafwegingsformule van 'ja, mits de kernkwaliteiten worden behouden of versterkt') geldt de volgende afbeelding met stapenschema.



*Stapenschema 'Omgaan met kernkwaliteiten waardevolle landschappen'*

Ook in de gemeentelijke Visie Buitengebied is aangegeven dat het buitengebied moet worden benaderd als een waardevol cultuurlandschap.

### *Recreatie*

In het streekplan wordt onderscheid gemaakt tussen extensieve en intensieve verblijfsrecreatie.

Onder extensieve recreatie wordt verstaan: kleinschalige nevenactiviteiten, zijnde verhuur van recreatieve producten of horeca aan huis, een minicamping of gelijksoortige vormen met een beperkte capaciteit.

De groeiende behoefte aan de beleving van natuur en landschap, rust, stilte en het buitenleven in het algemeen heeft geleid tot nieuwe toeristische concepten als natuurtoerisme, cultuurtoerisme en plattelandstoerisme. Deze vormen van recreatie en toerisme kunnen een waardevolle bijdrage leveren aan de leefbaarheid van het landelijke gebied. De provincie wil dan ook de extensieve vormen van recreatie en toerisme stimuleren. Voorwaarde blijft dat de extensieve vormen van recreatie te verenigen moeten zijn met natuur- en landschapsdoelstellingen. Dit geldt voor het Waardevol landschap dat Winterswijk rijk is. Voor de EHS-zones is het "nee, tenzij"-principe ook van toepassing op extensieve vormen van verblijfsrecreatie.

Gezien de bijzondere kenmerken en waarden in het groenblauwe raamwerk geldt een restrictief beleid ten aanzien van uitbreiding van intensieve recreatie. Intensivering van het ruimtegebruik binnen bestaande recreatieve bestemmingen heeft de voorkeur boven uitbreiding. In de EHS-natuur, -verweving, en -verbindingszones en waterbergingengebieden geldt daartoe de 'nee tenzij'-benadering.

Voor de waardevolle landschappen wordt het 'ja, mits'-beginsel gehanteerd. Het al dan niet toestaan is naar de aard, schaal en verschijningsvorm van initiatieven in deze gebieden nadrukkelijk afhankelijk van de effecten op de kernkwaliteiten en gebiedskenmerken.

Terreinen met recreatiewoningen dienen gezien hun aard en functie een aan de omgeving aangepast karakter te hebben. Om dit te waarborgen zijn richtlijnen ten aanzien van oppervlakte en bouwvolume gesteld; er wordt een maximummaat toegestaan van 75 m<sup>2</sup> en 300 m<sup>3</sup> (inclusief bijgebouw, berging en kelder).

Uitbreidingen en nieuwvestiging van terreinen voor recreatiewoningen of stacaravans kunnen alleen worden toegestaan indien er sprake is van een bedrijfsmatig geëxploiteerd terrein, vastgelegd in het bestemmingsplan. Hieronder wordt verstaan: "het via een bedrijf, stichting of andere rechtspersoon voeren van een zodanig beheer/ exploitatie, dat in de logiesverblijven daadwerkelijk recreatieve (nacht)verblijfsmogelijkheden worden geboden." Voor recreatiewoningen geldt als nadere eis dat deze slechts mogen worden opgericht en gebruikt voor de verhuur ten behoeve van wisselend gebruik. Bij nieuwe initiatieven voor complexen van recreatiewoningen dienen eerst bestaande planologische restcapaciteiten binnen de regio te worden betrokken alvorens nieuwvestiging of uitbreiding aan de orde is.

Stacaravans die groter zijn dan 55 m<sup>2</sup> (inclusief bijgebouwen en overkappingen), ook wel chalets genoemd, worden voor wat betreft handhaving beschouwd als zijnde recreatiebungalows. Dientengevolge is het handhavingsbeleid voor recreatiewoningen van toepassing. Over andere kampeermiddelen worden in het streekplan geen uitspraken gedaan.

### ***Ruimtelijke Verordening Gelderland***

Op 2 maart 2011 is de Ruimtelijke Verordening Gelderland officieel in werking getreden. Met de ruimtelijke verordening stelt de provincie regels voor onderwerpen die van provinciaal belang zijn, zoals verstedelijking, natuur, nationale landschappen, water en glastuinbouw.

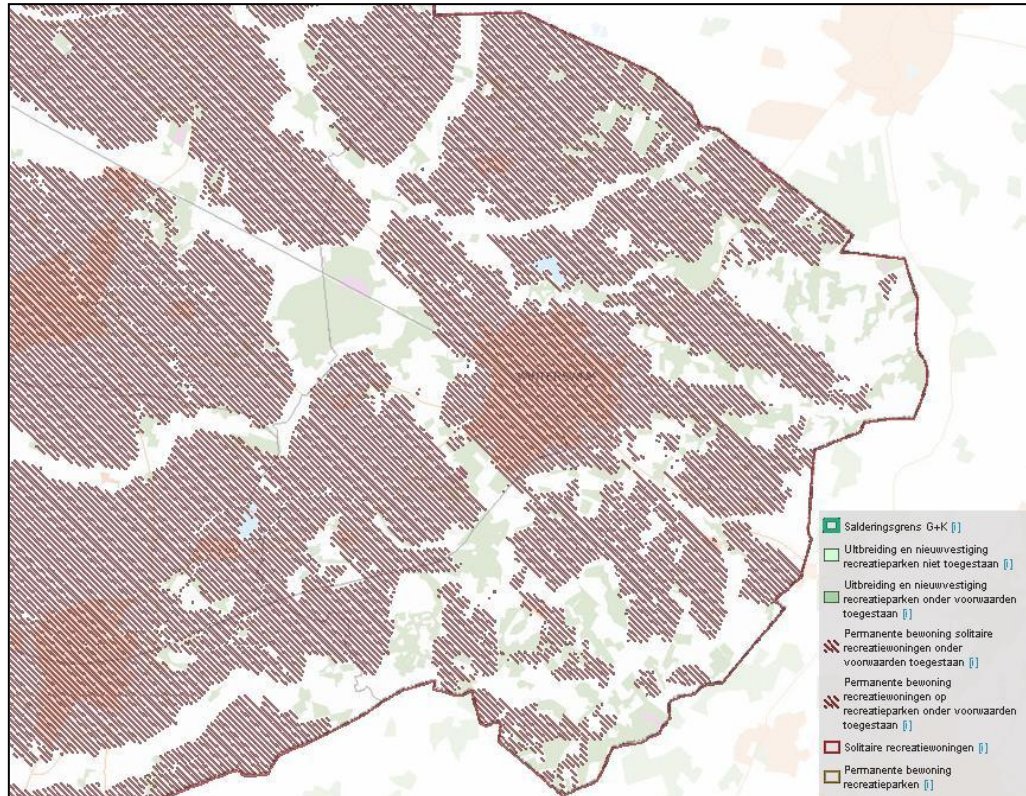
De invoering van de verordening is een direct gevolg van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) uit 2008 die is ingevoerd om de rolverdeling tussen Rijk, provincies en gemeenten te vereenvoudigen. De verordening betekent geen verandering in het ruimtelijk beleid van de provincie, maar is de 'juridische vertaling' van de eerder vastgestelde Structuurvisie, de opvolger van het Streekplan.

Met betrekking tot recreatie schrijft de verordening onder meer voor dat solitaire recreatiewoningen alleen mogen worden toegestaan op locaties waar ook reguliere woningen kunnen worden gebouwd. Permanente bewoning van recreatiewoningen (ook op recreatieparken) dient in bestemmingsplannen te worden uitgesloten. Recreatiewoningen die al op of vóór 31 oktober 2003 permanent werden bewoond en die niet binnen het groen-blauwe raamwerk, weidevogel- en ganzengebieden en/of concentratiegebieden voor intensieve teelten liggen, mogen een woonbestemming krijgen.

Voor recreatieparken geldt in de verordening het volgende:

- nieuwvestiging en uitbreiding zijn niet toegestaan in de concentratiegebieden intensieve teelten en de weidevogel- en ganzengebieden;
- buiten de EHS kan uitbreiding van een binnen het groen blauwe raamwerk gelegen recreatiepark worden toegestaan, indien wordt aangetoond dat intensivering van het ruimtegebruik binnen het bestaande recreatiepark niet mogelijk is;
- bij nieuwvestiging van een recreatiepark dient bij het bestemmingsplan de behoefte aan dat park in beeld te worden gebracht;
- aan nieuwvestiging en uitbreiding van een recreatiepark wordt de eis van bedrijfsmatige exploitatie verbonden. Deze dient duurzaam te worden verzekerd;
- in een bestemmingsplan wordt geregeld dat recreatiewoningen in recreatieparken geen grotere omvang mogen hebben dan 75 m<sup>2</sup> en geen grotere inhoud dan 300 m<sup>3</sup>;

Van deze laatste eis kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen als wordt aangetoond dat er vanuit de toeristische markt aantoonbaar behoefte bestaat aan het realiseren van recreatiewoningen met grotere maatvoering op de betreffende locatie.



*Uitsnede uit de kaart 'Recreatie', behorend bij de Ruimtelijke Verordening Gelderland*

## 2.3 Regionaal beleid

### **Regionale structuurvisie Achterhoek: *Speerpunten voor het regionale ruimtelijke beleid Achterhoek 2011-2020. Een ruimtelijke visie op een vitaal, modern en authentiek Achterhoek***

De Achterhoekse gemeenten<sup>1</sup> hebben een regionale structuurvisie opgesteld: 'Speerpunten voor het regionale ruimtelijk beleid Achterhoek 2011-2020. Deze visie is door de raad van de gemeente Winterswijk vastgesteld op 30 mei 2012.

De voorliggende structuurvisie is een actualisatie van de regionale structuurvisie uit 2004. Er is gekozen voor een actualisatie, omdat zich een aantal relevante en ingrijpende economische en maatschappelijke ontwikkelingen voordoet, zoals:

- energietransitie en het inspelen op de gevolgen van de klimaatveranderingen;
- bevolkingsverandering, krimp, vergrijzing en ontgroening;
- de veranderingen in de landbouw en het landelijk gebied;
- positionering van de Achterhoek in (inter)nationaal perspectief.

Deze ontwikkelingen zullen gevolgen hebben voor de manier waarop er nu gewoond, geleefd en gewerkt wordt in de Achterhoek. Ze hebben ook invloed op de wijze waarop geld verdiend wordt in de regio. Wijzigingen hierin kunnen ruimtelijke consequenties hebben. De geactualiseerde visie wil richting geven aan het regionaal ruimtelijk

<sup>1</sup> Montferland, Bronckhorst, Oude IJsselstreek, Doetinchem, Aalten, Oost Gelre, Berkelland en Winterswijk.

beleid om de transitieopgaven op juiste wijze te kunnen faciliteren. Dit door belangrijke ruimtelijke thema's te agenderen en hierop afstemming tussen gemeenten te zoeken, met als doel om ook in de toekomst te kunnen spreken van een vitale, regionale economie en een zeer prettige omgeving om in te wonen en te recreëren.

Nieuw aan deze visie is dat deze geen blauwdruk levert hoe het allemaal zou moeten. We worden geconfronteerd met onzekerheden door trendbreuken. De belangrijkste vormt de demografische ontwikkeling.

Uitgangspunt in de visie wordt het 'ja, mits'- principe. Met het ruimtelijk beleid willen we ontwikkelingen niet in de weg zitten, maar ze wel begeleiden. Ruimtelijke kwaliteit staat daarbij voorop. Maatwerk, met respect voor het landschap. Om die reden zijn geen uitgebreide inhoudelijke en getalsmatige studies verricht, hebben geen ontwerp-sessies plaatsgevonden en is geen integrale, allesomvattende plankaart gemaakt.

Geagendeerd zijn die onderwerpen die belangrijk zijn, ruimtelijke impact hebben en waar we regionaal afstemming in willen bereiken. Echter, het is van belang flexibel te blijven, want ruimtelijk beleid moet faciliterend zijn; 'ruimte bieden om kansen te pakken'.

Het bestemmingsplan verblijfsrecreatieterreinen sluit aan op de regionale structuurvisie. Het plan volgt het 'ja, mits principe'. De kwaliteiten van het landschap is een structureel terugkerend onderwerp bij de belangenafweging van ruimtelijke ontwikkelingen. Daarnaast is regelgeving van kracht die allerlei andere kwaliteiten borgen. Bijvoorbeeld op het gebied van ecologie en cultuurhistorie

### ***Reconstructieplan Achterhoek en Liemers***

De Achterhoek en Liemers is een gevarieerd gebied dat qua landschap, cultuurhistorie en rust veel te bieden heeft. Het landschap is kleinschalig en herbergt tientallen landgoederen en natuurgebieden. Verwevenheid en verbondenheid zijn de belangrijkste kenmerken van het gebied. Maar er zijn ook problemen. Kern van de problematiek is dat (intensieve) landbouw, wonen, werken, recreatie, natuur en landschap elkaar te vaak in de weg zitten. Om deze 'gestapelde problematiek' op een samenhangende manier aan te pakken, heeft het rijk de Reconstructiewet in het leven geroepen. Het oplossen van problemen staat hierin centraal.

De acht samenhangende hoofdpogingen in het reconstructieplan zijn:

- ontwikkelingsruimte voor de grondgebonden landbouw;
- ontwikkelingsruimte voor de intensieve veehouderij;
- naar een samenhangend netwerk van natuurgebieden;
- naar een aantrekkelijk landschap;
- verdere uitbouw van recreatie en toerisme;
- verbeteren van de leefbaarheid en het woon, werk en leefklimaat;
- naar een veerkrachtig watersysteem;
- naar een betere milieukwaliteit;
- de hoofdpogingen zijn in het reconstructieplan verder uitgewerkt in een groot aantal doelstellingen.

In het reconstructieplan wordt aangegeven dat het belangrijk is om, met het oog op de ruimtelijke kwaliteit, toeristisch-recreatieve ontwikkelingen in goede banen te leiden. De uitbreidingsruimte ten behoeve van kwaliteitsverbetering van bestaande verblijfs-recreatiebedrijven zal gevonden moeten worden in samenhang met een goede inpassing in de omgeving.

### ***Toerisme en Recreatie Achterhoek Liemers***

In 2006 heeft de Kamer van Koophandel Centraal Gelderland in nauwe samenwerking met het Gelders Overijssels Bureau voor Toerisme, het Achterhoeks Bureau voor Toerisme, het Recreatieschap Achterhoek Liemers, het Plattelandshuis Achterhoek Liemers, Recron en Koninklijke Horeca Nederland de visie Toerisme en Recreatie Achterhoek Liemers opgesteld. De visie fungeert als leidraad voor het te voeren beleid van regionale overheden, brancheorganisaties en ondernemers. Doel is de toeristische ontwikkelingen in de Achterhoek en Liemers een impuls te geven en op deze manier een bijdrage te leveren aan de stimulering van de regionale economie. De ontwikkeling van toerisme en recreatie wordt gezien als een belangrijke opgave omdat deze sector van betekenis is voor de economie en de werkgelegenheid. De landschappelijke en ruimtelijke kwaliteiten van de Achterhoek en Liemers staan hoog in het vaandel. Binnen de kaders moet echter voldoende ruimte worden geboden voor toerisme en recreatie. In het kader van de ontwikkeling van economische dragers voor het platteland is plattelandstoerisme als speerpunt benoemd. Extensieve vormen van verblijfs- en dagrecreatie en recreatief medegebruik worden gestimuleerd, omdat zij zich goed verenigen met de diverse functies in het buitengebied.

## **2.4 Gemeentelijk beleid**

### ***Landschapsontwikkelingsplan (LOP)***

Het Landschapsontwikkelingsplan (LOP), dat is vastgesteld in november 2009, geeft aan dat de geologische, aardkundige, (cultuur)historische, visuele en ecologische kwaliteiten die in het landschap zichtbaar zijn Winterswijk in recreatief opzicht aantrekkelijk maken. Behoud, versterking en het waar mogelijk toeristisch-recreatief toegankelijk maken van het landschap zijn de ambities van het LOP. Aan de landbouw als beheerder van het gebied wordt hierin een belangrijke rol toebedacht. Het weren van ongewenste ontwikkelingen en herstellen van schade door ongewenste ontwikkelingen, die de landschappelijke en milieukwaliteit aantasten, is van groot belang. Het toekennen van (nieuwe) gebruiksfuncties kan daarbij, waar mogelijk, behulpzaam zijn

### ***Nota Verblijfsrecreatieterreinen***

De gemeente heeft haar beleid voor toerisme en recreatie geactualiseerd in de nota Verblijfsrecreatie in Winterswijk, die op 29 mei 2008 door de raad is vastgesteld. Het beleid is geactualiseerd vanwege het vervallen van de Wet op de Openluchtrecreatie en vanwege de veranderende vraag van de consument. De consument vraagt om ruime standplaatsen met groen, plaatsen voor toercaravans en goede en luxe voorzieningen op het terrein. Om deze kwaliteitsslag te kunnen maken, is ruimte nodig en neemt de grondbehoefte de komende jaren toe.



De nota geeft de kaders en kansen voor de verdere ontwikkeling van verblijfsrecreatie in Winterswijk en vormt het uitgangspunt van dit bestemmingsplan. In voorliggend bestemmingsplan wordt alleen ingegaan op de vormen die in dit bestemmingsplan voorkomen.

De gemeente Winterswijk wil zoveel mogelijk maatwerk leveren voor de ondernemers. Voor alle verblijfsrecreatieve voorzieningen geldt dat zoveel mogelijk wordt aangesloten bij het bestaande gebruik en de bestaande rechten. In de EHS worden nieuwe voorzieningen en uitbreiding van voorzieningen voor verblijfsrecreatie niet zomaar toegestaan. Daarnaast zal altijd rekening worden gehouden met het Waardevol landschap. De gemeente wil tevens dat verblijfsrecreatieve voorzieningen worden ingepast in het landschap. Door te investeren in landschap, natuur en cultuurhistorie wordt ruimte voor kwaliteit geboden. Hiervoor wordt een overeenkomst afgesloten met de ondernemer.

#### *Ambitie*

In de visie van de gemeente zal toerisme en recreatie in de gemeente Winterswijk zich in de komende jaren verder ontwikkelen als een economische drager voor het bijzondere, cultuurhistorisch waardevolle buitengebied. Uitgangspunt voor de verdere toeristisch-recreatieve ontwikkeling van Winterswijk is het versterken van het decor, de voorzieningen en het toeristisch-recreatieve aanbod.

De gemeente wil dat alle verblijfsrecreatieve voorzieningen door inpassing in het landschap en investeren in landschap, natuur en cultuurhistorie ruimte voor kwaliteit wordt geboden. Hiervoor zal de gemeente een overeenkomst afsluiten met de ondernemer. De gemeente wil door deze kwaliteitsverbetering bereiken dat het aantal overnachtingen in de gemeente wordt verhoogd. Het ontwikkelen van nieuwe, kleinschalige verblijfsrecreatieve voorzieningen past in het streven om door diversiteit in het aanbod de kwaliteit van het verblijfsrecreatief aanbod te verhogen. In aansluiting op de veranderende vraag van de consument wil de gemeente stimuleren dat het aantal toeristische standplaatsen toeneemt.

Permanente bewoning van recreatiewoningen is niet toegestaan. Om permanente bewoning tegen te gaan zal de gemeente hier actief tegen optreden.

#### *Kampeermiddelen*

Onderscheid wordt gemaakt tussen reguliere kampeermiddelen en vaste kampeermiddelen. Onder reguliere kampeermiddelen worden alle mobiele kampeermiddelen verstaan: tenten, tentwagens, toercaravans en kampeerauto's. Vaste kampeermiddelen zijn stacaravans, chalets en trekkershutten. Een stacaravan is op grond van het beleid een caravan met een maximale oppervlakte van 60 m<sup>2</sup> en een hoogte van maximaal 3,5 m. Een stacaravan staat gedurende langere tijd op een kampeerterrein, maar kan wel worden verplaatst. Bij stacaravans mag een bijgebouw, inclusief overkappingen, van maximaal 9 m<sup>2</sup> met een goothoogte van maximaal 2,5 m worden geplaatst. In deze regeling wordt een chalet gelijkgesteld met een stacaravan. Deze toegestane maten zijn overgenomen uit het vigerende bestemmingsplan. Dit zijn bestaande rechten die in de provinciale verordening zijn beschermd.

Een trekkershut is een verblijf dat naar de aard en inrichting is bedoeld voor recreatief dag- en/of nachtverblijf. Met een trekkershut kan een ondernemer het kampeerseizoen verlengen. Een trekkershut is maximaal 30 m<sup>2</sup> groot en bestaat uit één bouwlaag. De hut is ingericht voor maximaal zes personen met slaap-, kook-, en zitgelegenheid. Bijgebouwen zijn bij een trekkershut niet toegestaan.

Chalets zijn qua constructie gelijk te stellen met een trekkershut, maar worden in de regels gelijk gesteld met stacaravans. Dit is ook zo opgenomen in de regels (artikel 1).

#### *Kamperen op reguliere kampeerterreinen*

Voor de te plaatsen mobiele kampeermiddelen per kampeerterrein worden in het bestemmingsplan geen exacte aantallen opgenomen en geen regels gesteld ten aanzien van de oppervlakte van kampeerplaatsen. Voor vaste kampeermiddelen (stacaravans en trekkershutten) worden maximale aantallen in het bestemmingsplan opgenomen. De T-zones voor toeristische plekken uit het bestemmingsplan Verblijfsrecreatieterreinen 1998 komen voor bedrijfsmatig geëxploiteerde bedrijven te vervallen, tenzij dit ecologische waarden belemmert.

De oppervlakte van (voorzieningen)gebouwen mag maximaal 5% zijn van het oppervlak van het bestemmingsvlak van het kampeerterrein. Er kan een omgevingsvergunning worden verleend voor maximaal 10%. Er zijn situaties denkbaar, waar een bouwvlak wordt aangegeven in verband met de ruimtelijke en landschappelijke inpasbaarheid. De hoogte van (voorzieningen)gebouwen bedraagt maximaal 9 meter en de goothoogte maximaal 3,5 meter. Horecavoorzieningen op het terrein zijn mede gekoppeld aan het gebruik van het kampeerterrein, maar kunnen ook als zelfstandige horecavoorziening worden gebruikt.

Per kampeerterrein is bij recht één dienstwoning toegestaan. Bij uitbreiding van het terrein dient een plan voor landschappelijke inpassing op eigen terrein te worden opgesteld. Afscherpende beplanting met inheemse soorten is om kampeerterreinen verplicht. Deze beplanting dient als groen op de verbeelding te worden weergegeven. De optimale breedte van deze randbeplanting is 10 meter, maar maatwerk prevaleert waar mogelijk.

#### *Recreatiewoningen*

Uitbreiding van of omschakeling naar terreinen voor recreatiewoningen of stacaravans is alleen toegestaan indien er sprake is van een bedrijfsmatig geëxploiteerd terrein.

Voor terreinen met recreatiewoningen, die op dit moment niet bedrijfsmatig worden geëxploiteerd, geldt dat de huidige situatie wordt bevroren. Het huidige aantal recreatiewoningen mag op deze terreinen niet worden uitgebreid en de huidige uitbreidingszones (bestemmingsplan Verblijfsrecreatieterreinen 1998) worden ingetrokken.

Horecavoorzieningen op het terrein zijn mede gekoppeld aan het gebruik van de recreatiewoningen, maar kunnen ook als zelfstandige horecavoorziening worden gebruikt. De horeca mag uitsluitend worden uitgebreid als er sprake is van bedrijfsmatige exploitatie.

De totale oppervlakte van een recreatiewoning, inclusief bijgebouw, bedraagt maximaal 75 m<sup>2</sup> en 300 m<sup>3</sup> (in overeenstemming met het streekplan). De oppervlakte van een recreatiewoning exclusief bijgebouw bedraagt maximaal 66 m<sup>2</sup> en de oppervlakte van het bijgebouw bedraagt maximaal 15 m<sup>2</sup>, waarbij onderkeldering niet is toegestaan. Als een terrein bedrijfsmatig wordt geëxploiteerd, is een totale oppervlakte van een recreatiewoning tot maximaal 125 m<sup>2</sup> mogelijk. Gezien de aard van de recreatiewoningen mogen deze accommodaties jaarrond geëxploiteerd worden.

Permanente bewoning van recreatiewoningen wordt uitgesloten. Het handhavingsbeleid wordt betrokken in de overwegingen over de aanvaardbaarheid van nieuwvestiging of uitbreiding van recreatiewoningen. De agrarische belangen en de waarden van natuur en landschap mogen als gevolg van de aanwezigheid van recreatiewoningen niet onevenredig worden aangetast.

### ***Aanpassing gemeentelijk beleid ten behoeve van voorliggend bestemmingsplan***

Ten aanzien van een aantal onderwerpen is de gemeente van oordeel dat het bovengescreven beleid aanpassing behoeft om te kunnen voldoen aan de huidige visie en inzichten. Dit betekent dat in afwijking van het beleid in voorliggend bestemmingsplan een aantal onderwerpen afwijkend zijn geregeld. Dit betreft de maximale oppervlakte van recreatiewoningen op niet-bedrijfsmatig geëxploiteerde terrein, de mogelijkheid tot onderkeldering, het bouwen van overkappingen en de mogelijkheid tot het bouwen van nieuwe recreatiewoningen op de verblijfsrecreatieve terreinen Nieuw Beusink en In den Olden Bongerd.

#### *Maximale oppervlakte van recreatiewoningen*

De mogelijkheid tot het vergroten van de oppervlakte van recreatiewoningen tot maximaal 125 m<sup>2</sup> gaat ook gelden voor particuliere recreatiewoningen op niet-bedrijfsmatig geëxploiteerde terreinen en permanent bewoonde recreatiewoningen. Met deze verruiming kan ingespeeld worden op een mogelijke behoefte voor duurzaamheidswensen, die extra ruimte in beslag nemen. Een verdere verruiming van een bijgebouw wordt niet wenselijk geacht. Vergroting leidt tot een aantasting van de beleving van rust en ruimte.

#### *Onderkeldering*

Omdat onderkeldering geen landschappelijke impact heeft is, in plaats van de mogelijkheid tot het vergroten van de oppervlakte van bijgebouwen, deze mogelijkheid opgenomen in het bestemmingsplan. Toegestaan wordt onderkeldering van uitsluitend bovengrondes gebouwen, die dan ook onder andere ten dienste kan staan voor de opwekking van duurzame energie.

#### *Overkapping*

Naast het bouwen van bijgebouwen wordt ook het bouwen van overkappingen toegestaan. De maximale oppervlaktemaat van bijgebouwen gaat gelden als gezamenlijke oppervlakte van bijgebouwen en overkappingen.

#### *Mogelijkheid tot het bouwen van nieuwe recreatiewoningen (Nieuw Beusink en In den Olden Bongerd)*

In de nota Verblijfsrecreatieterreinen uit 2008 is opgenomen dat de huidige situatie ten aanzien van het aantal recreatiewoningen op niet-bedrijfsmatige recreatieterreinen wordt bevroren. Er zijn twee niet-bedrijfsmatig geëxploiteerde recreatieterreinen die niet de Ecologische Hoofdstructuur liggen en waar op het terrein nog ruimte aanwezig is om recreatiewoningen te bouwen. Dit betreft Nieuw Beusink en In den Olden Bongerd. Vanuit stedenbouwkundig opzicht kan het echter wenselijk zijn om een aantal lege plekken toch op te vullen. Het gaat dan om de inbreidingslocaties op het terrein zelf, waarbij aan meerdere zijden al recreatieve bebouwing aanwezig is. Dit komt ten goede van de kwaliteit van het terrein. Daarom wordt een afwijkingsbevoegdheid opgenomen in de planregels van deze terreinen ten behoeve van het toestaan van een recreatiewoning met inachtneming van de volgende voorwaarden:

- dat de recreatiewoning vanuit stedenbouwkundig oogpunt moet bijdragen aan de kwaliteit van het recreatieterrein;
- dat per bouwperceel de verhouding 1 : 4 wordt aangehouden.

### ***Beleidsnota permanente bewoning***

Door de gemeenteraad van Winterswijk is op in september 2010 besloten over hoe om te gaan met permanente bewoning van de recreatiewoningen in de gemeente (zowel op de verblijfsrecreatieterreinen als daarbuiten).

Er is sprake van onrechtmatige bewoning van recreatieverblijven als het woongebruik in strijd is met de bestemmingsplanregels. Hierbij gaat het niet om de duur van het strijdig gebruik, maar om de strijdigheid van de activiteit met de geldende planregels. Het verbod op onrechtmatige bewoning wordt gekoppeld aan het hebben van een hoofdverblijf. Voor het vaststellen van iemands hoofdverblijf wordt gekeken naar de feiten en omstandigheden die de conclusie rechtvaardigen dat een verblijf het centrum van iemands sociale of maatschappelijke activiteiten is (nachtrust, maaltijden, ontvangen van post, ontvangen van gasten, etc.). Hierbij wordt de definitie van de term 'woonadres' uit de wet Gemeentelijke basisadministratie gebruikt. Als iemand op meerdere adressen woont, geldt het adres waar naar redelijk verwachting gedurende een half jaar de meeste keren overnacht zal worden als hoofdverblijf.

Bij de aanpak van de permanente bewoning van recreatiewoningen wordt rekening gehouden met de (reeds afgegeven) gedoogbeschikkingen van vóór 1995 en de gevallen die onder het overgangsrecht van de bestemmingsplannen uit 1991, 1992 en 1998 vallen. Daarnaast wordt rekening gehouden met de persoonsgebonden onthefingen die op grond van artikel 3.23 lid 1 Wro juncto artikel 4.1.1 lid 1 onder j en lid 2 Bro zijn verleend aan bewoners-van-vóór-1-november-2003.

De rechten en plichten die gelden bij persoonsgebonden gedoogbeschikkingen zijn in principe gelijk aan die van het persoonsgebonden overgangsrecht.

### ***Beoordelingsschema permanente bewoning***

Naast de beleidsnota permanente bewoning heeft de gemeenteraad van Winterswijk besloten het 'Beoordelingsschema permanente bewoning' vast te stellen en het gebruik van de recreatiewoningen die onder het overgangsrecht van de oude bestemmingsplannen 'Buitengebied Winterswijk Oost' en 'Buitengebied Winterswijk West' vallen te beoordelen conform dat beoordelingsschema dat hierna weergegeven is. Persoonsgebonden gedoogbeschikkingen die zijn verleend voor recreatiewoningen waar nu nog steeds permanent gewoond wordt, zijn omgezet in persoonsgebonden overgangsrecht.

Zowel het object- als het persoonsgebonden overgangsrecht eindigt als de permanente bewoning eindigt. Voor objectgebonden geldt de definitieve beëindiging wanneer de permanente bewoning na inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken. Wordt de recreatiewoning dus langer dan een jaar niet gebruikt voor permanente bewoning, dan is permanente bewoning verboden.

Voor de mogelijkheid tot vergroting wordt aangesloten bij de algemene mogelijkheden tot vergroting van recreatiewoningen, namelijk met omgevingsvergunning is het mogelijk om deze woning te vergroten tot maximaal 125 m<sup>2</sup>.

1. Wordt er op dit moment permanent gewoond in de recreatiewoning?

Ja Ga naar vraag 2.

Nee Eventueel overgangsrecht is vervallen; eventuele gedoogbeschikkingen intrekken.

2. Valt het gebruik als recreatiewoning onder het overgangsrecht van het bestemmingsplan buitengebied (Oost: 24 april 1992, West: 3 juni 1991)?

Nee Ga naar vraag 3.

Ja Voldoet de recreatiewoning aan het Bouwbesluit (voor woningen)?

Nee Uitsterfregeling.

Ja Voldoet de recreatiewoning aan de overige milieu- en r.o.-eisen?

Nee Uitsterfregeling.

Ja Ligt de recreatiewoning in de EHS?

Ja Uitsterfregeling.

Nee Is de recreatiewoning in parkverband gelegen?

Ja Uitsterfregeling.

Nee Bestemmen als woning.

3. Valt het gebruik als recreatiewoning onder het overgangsrecht van het bestemmingsplan Verblifsrecreatieterreinen (2 december 1998)?

Ja Persoonsgebonden overgangsrecht.

Nee Onrechtmatig gebruik dient beëindigd te worden; handhaven.

4. Is er een persoonsgebonden gedoogbeschikking verleend?

Ja Persoonsgebonden overgangsrecht.

Nee Onrechtmatig gebruik dient beëindigd te worden; handhaven.

#### Beoordelingsschema permanente bewoning

Elf recreatiewoningen en één bedrijfswoning (Meekertweg 6 – II) vallen onder het objectgebonden overgangsrecht. Deze woningen vallen onder de zogenaamde uitsterfregeling. Daarmee hebben ze een planologische status gekregen en worden ze niet nogmaals onder het overgangsrecht gebracht. Dit betekent dat de permanente bewoning mag worden voortgezet totdat deze eindigt en dat de bewoning niet afhankelijk is van de persoon die er woont. Het gaat om de volgende objecten:

Adres	Nr.	Toev.	Postcode	Woonplaats
Breukinkweg	1	05	7109 BX	WINTERSWIJK MISTE
Breukinkweg	1	06	7109 BX	WINTERSWIJK MISTE
Grote Heldersweg	1	a	7105 CL	WINTERSWIJK HUPPEL
Grote Heldersweg	7		7105 CL	WINTERSWIJK HUPPEL
Kattenbergweg	1	05	7101 BM	WINTERSWIJK
Kattenbergweg	1	20	7101 BM	WINTERSWIJK
Kattenbergweg	1	26	7101 BM	WINTERSWIJK
Kattenbergweg	1	39	7101 BM	WINTERSWIJK
Kattenbergweg	1	50	7101 BM	WINTERSWIJK
Meekertweg (bedrijfswoning)	6	2	7102 GE	WINTERSWIJK
Vosseveldseweg	13		7107 AD	WINTERSWIJK KOTTEN
Vredenseweg	148	36	7113 AE	WINTERSWIJK HENXEL

Voor 90 personen is persoonsgebonden overgangsrecht verleend. Het gaat om de bewoners van de volgende recreatiewoningen:

<b>Adres</b>	<b>Nr.</b>	<b>Toev.</b>	<b>Postcode</b>	<b>Woonplaats</b>
Breukinkweg	1	2	7109 BX	WINTERSWIJK MISTE
Breukinkweg	1	3	7109 BX	WINTERSWIJK MISTE
Breukinkweg	1	9	7109 BX	WINTERSWIJK MISTE
Breukinkweg	3	64	7109 BX	WINTERSWIJK MISTE
Breukinkweg	3	10	7109 BX	WINTERSWIJK MISTE
Breukinkweg	3	38	7109 BX	WINTERSWIJK MISTE
Breukinkweg	3	56	7109 BX	WINTERSWIJK MISTE
Breukinkweg	3	65	7109 BX	WINTERSWIJK MISTE
Breukinkweg	3	66	7109 BX	WINTERSWIJK MISTE
Breukinkweg	3	68	7109 BX	WINTERSWIJK MISTE
Breukinkweg	5		7109 BX	WINTERSWIJK MISTE
Grote Heldersweg	1	22	7105 CL	WINTERSWIJK HUPPEL
Hilgeloweg	2	11	7104 BG	WINTERSWIJK MEDDO
Hilgeloweg	2	16	7104 BG	WINTERSWIJK MEDDO
Kattenbergweg	1	03	7101 BM	WINTERSWIJK
Kattenbergweg	1	04	7101 BM	WINTERSWIJK
Kattenbergweg	1	07	7101 BM	WINTERSWIJK
Kattenbergweg	1	10	7101 BM	WINTERSWIJK
Kattenbergweg	1	13	7101 BM	WINTERSWIJK
Kattenbergweg	1	14	7101 BM	WINTERSWIJK
Kattenbergweg	1	15	7101 BM	WINTERSWIJK
Kattenbergweg	1	19	7101 BM	WINTERSWIJK
Kattenbergweg	1	25	7101 BM	WINTERSWIJK
Kattenbergweg	1	37	7101 BM	WINTERSWIJK
Kattenbergweg	1	38	7101 BM	WINTERSWIJK
Kattenbergweg	1	40	7101 BM	WINTERSWIJK
Kattenbergweg	1	45	7101 BM	WINTERSWIJK
Kattenbergweg	1	46	7101 BM	WINTERSWIJK
Kattenbergweg	1	53	7101 BM	WINTERSWIJK
Kattenbergweg	1	61	7101 BM	WINTERSWIJK
Kattenbergweg	1	63	7101 BM	WINTERSWIJK
Kattenbergweg	1	71	7101 BM	WINTERSWIJK
Kattenbergweg	1	72	7101 BM	WINTERSWIJK
Kattenbergweg	1	73	7101 BM	WINTERSWIJK
Kattenbergweg	1	77	7101 BM	WINTERSWIJK
Kattenbergweg	1	79	7101 BM	WINTERSWIJK
Kattenbergweg	2	04	7101 BM	WINTERSWIJK
Kattenbergweg	2	05	7101 BM	WINTERSWIJK
Kattenbergweg	2	11	7101 BM	WINTERSWIJK
Kattenbergweg	2	13	7101 BM	WINTERSWIJK
Kattenbergweg	2	18	7101 BM	WINTERSWIJK
Kattenbergweg	2	25	7101 BM	WINTERSWIJK
Kattenbergweg	3	07	7101 BM	WINTERSWIJK

Kattenbergweg	3	10	7101 BM	WINTERSWIJK
Kattenbergweg	3	11	7101 BM	WINTERSWIJK
Kattenbergweg	3	15	7101 BM	WINTERSWIJK
Kattenbergweg	3	19	7101 BM	WINTERSWIJK
Kattenbergweg	3	20	7101 BM	WINTERSWIJK
Meekertweg	8	02	7102 GE	WINTERSWIJK
Meekertweg	8	03	7102 GE	WINTERSWIJK
Meekertweg	8	04	7102 GE	WINTERSWIJK
Meekertweg	8	05	7102 GE	WINTERSWIJK
Meekertweg	8	08	7102 GE	WINTERSWIJK
Meekertweg	8	15	7102 GE	WINTERSWIJK
Meekertweg	8	16	7102 GE	WINTERSWIJK
Meekertweg	8	17	7102 GE	WINTERSWIJK
Meekertweg	8	19	7102 GE	WINTERSWIJK
Meekertweg	8	21	7102 GE	WINTERSWIJK
Meekertweg	8	26	7102 GE	WINTERSWIJK
Meekertweg	8	29	7102 GE	WINTERSWIJK
Meekertweg	8	30	7102 GE	WINTERSWIJK
Meekertweg	8	32	7102 GE	WINTERSWIJK
Meekertweg	8	33	7102 GE	WINTERSWIJK
Meekertweg	8	34	7102 GE	WINTERSWIJK
Meekertweg	8	35	7102 GE	WINTERSWIJK
Meekertweg	8	37	7102 GE	WINTERSWIJK
Meekertweg	8	39	7102 GE	WINTERSWIJK
Meekertweg	8	41	7102 GE	WINTERSWIJK
Meekertweg	8	44	7102 GE	WINTERSWIJK
Meekertweg	8	52	7102 GE	WINTERSWIJK
Meekertweg	8	60	7102 GE	WINTERSWIJK
Meekertweg	8	64	7102 GE	WINTERSWIJK
Meenkmlenweg	11	06	7109 AH	WINTERSWIJK MISTE
Nieuw Beusinkweg	20	08	7103 DJ	WINTERSWIJK
Nieuw Beusinkweg	20	09	7103 DJ	WINTERSWIJK
Nieuw Beusinkweg	20	10	7103 DJ	WINTERSWIJK
Nieuw Beusinkweg	20	11	7103 DJ	WINTERSWIJK
Nieuw Beusinkweg	20	13	7103 DJ	WINTERSWIJK
Nieuw Beusinkweg	20	14	7103 DJ	WINTERSWIJK
Nieuw Beusinkweg	20	27	7103 DJ	WINTERSWIJK
Nieuw Beusinkweg	20	28	7103 DJ	WINTERSWIJK
Nieuw Beusinkweg	20	30	7103 DJ	WINTERSWIJK
Nieuw Beusinkweg	20	31	7103 DJ	WINTERSWIJK
Vredensweg	148	03	7113 AE	WINTERSWIJK HENXEL
Vredensweg	148	08	7113 AE	WINTERSWIJK HENXEL
Vredensweg	148	17	7113 AE	WINTERSWIJK HENXEL
Vredensweg	148	22	7113 AE	WINTERSWIJK HENXEL
Vredensweg	148	27	7113 AE	WINTERSWIJK HENXEL
Vredensweg	148	28	7113 AE	WINTERSWIJK HENXEL
Vredensweg	148	38	7113 AE	WINTERSWIJK HENXEL

### **Beleid niet-agrarische bedrijvigheid**

De niet-agrarische bedrijvigheid is één van de economische dragers voor het buitengebied. De gemeente Winterswijk speelt een faciliterende rol door het bieden van (ruimtelijke) ontwikkelingsmogelijkheden aan bewoners en bedrijven.

Niet-agrarische bedrijven krijgen conform het regionale beleid in principe de mogelijkheid de bebouwde oppervlakte uit te breiden. Afhankelijk van de ligging van het niet-agrarische bedrijf in de zone EHS-verweving of in de zone multifunctioneel gebied waardevol landschap, is de uitbreidingsmogelijkheid aangegeven. Er wordt hierbij een onderscheid gemaakt in gebiedsgebonden en niet-gebiedsgebonden bedrijven. Bedrijven die door de aard van hun bedrijfsvoering zijn gebonden aan een vestiging in het buitengebied krijgen ruimere ontwikkelingsruimte dan bedrijven die niet aan het buitengebied zijn gebonden en daarom ook op een bedrijventerrein gevestigd zouden kunnen zijn.

Het onderstaande schema geeft een samenvatting van de uitbreidingsmogelijkheden in percentages van de bestaande oppervlakte bebouwing. Per type gebied is aangegeven in hoeverre uitbreiding mogelijk is, en of deze bij recht of een wijzigingsplan kan worden toegestaan.

	EHS-verweving en EHS-verbinding	EHS natuur	Waardevol landschap
<b>Gebiedsgebonden</b>			
Bij recht	20% absoluut max. 500 m <sup>2</sup>	20% absoluut max. 375 m <sup>2</sup>	20% Absoluut tot max 500 m <sup>2</sup> , indien bestaande oppervlakte op het moment van inwerkingtreding van het bestemmingsplan groter is dan 500 m <sup>2</sup> dan geldt 10%
Wijziging	10%	10%	26,5%
<b>Niet-gebiedsgebonden</b>			
Bij recht	20% absoluut max. 375 m <sup>2</sup>	20% absoluut max. 375 m <sup>2</sup>	20% absoluut max. 500 m <sup>2</sup>
Wijziging	10%	10%	26,5%

In het plangebied komt één niet-agrarisch bedrijf voor, namelijk de klompenfabriek Ten Hagen op het gelijknamige verblijfsrecreatieterrein. De uitbreidingsmogelijkheden die hierboven zijn beschreven zijn ook van toepassing op de horeca die is gevestigd op bedrijfsmatig geëxploiteerde bedrijven.



## 3 Toelichting op de regeling

In dit hoofdstuk wordt per recreatieterrein aangegeven welke regeling er geldt. Hiervoor wordt per terrein beschreven wat er in de huidige situatie aanwezig is en wat er mogelijk wordt gemaakt. Allereerst wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan is opgebouwd en werkt.

### 3.1 Juridische opzet van het plan

#### 3.1.1 *Opbouw van het plan*

Het bestemmingsplan omvat een verbeelding, regels en een toelichting. Verbeelding en regels vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen kunnen niet los van elkaar worden gezien en dienen te allen tijde in onderlinge samenhang te worden toegepast. De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt wel een belangrijk onderdeel van het plan.

#### 3.1.2 *De verbeelding*

De verbeelding bestaat uit 15 kaartbladen met een bijbehorende legenda. Op de verbeelding hebben alle binnen het plangebied gelegen gronden een bestemming gekregen. Als uitgangspunt geldt daarbij dat de bestemming overeenstemt met het bestaande gebruik van de betreffende gronden. Slechts wanneer aannemelijk is dat het bestaande gebruik binnen afzienbare termijn en in elk geval binnen de planperiode wordt beëindigd, kan van dat uitgangspunt zijn afgeweken.

Binnen de bestemmingen zijn op de verbeelding diverse aanduidingen aangegeven. Aanduidingen hebben slechts juridische betekenis voor zover deze daaraan in de regels is toegekend. Een aantal aanduidingen heeft geen enkele juridische betekenis en is uitsluitend op de verbeelding aangegeven ten behoeve van de leesbaarheid van die kaart (bijvoorbeeld topografische gegevens en de gemeentegrens).

Naast bestemmingen en aanduidingen komen op de verbeelding zogenaamde zones voor. Zones zijn gebieden waarbinnen bijzondere beperkende en/of aanvullende regels gelden ten behoeve van de bescherming van een specifiek belang of een specifieke waarde (bijvoorbeeld een zone ter bescherming van een waardevolle beek of bijvoorbeeld ter bescherming van archeologische waarden). Zones vallen niet samen met bestemmingen, maar liggen over (een gedeelte van) één of meer bestemmingen heen.

#### 3.1.3 *De regels*

##### 3.1.3.1 Algemeen

De regels van het plan zijn ondergebracht in vier hoofdstukken.

- Hoofdstuk 1 (artikelen 1 en 2) bevat inleidende regels. Deze regels beogen een eenduidige interpretatie en toepassing van de overige, meer inhoudelijke regels en van de verbeelding te waarborgen.
- Hoofdstuk 2 (artikelen 3 tot en met 28) bevat de regels in verband met de bestemmingen. Per op de verbeelding aangegeven bestemming bevat dit hoofdstuk inhoudelijke regels, welke specifiek voor die bestemming gelden.

- Hoofdstuk 3 (artikelen 29 tot en met 34) bevat de algemene regels van het plan waaronder de anti-dubbeltelbepaling, algemene bouwregels, algemene gebruiksregels, algemene aanduidingsregels en een aantal algemene ontwikkelingsbepalingen die zijn opgenomen in de vorm van afwijkingsregels en wijzigingsbevoegdheden.
- Hoofdstuk 4 (artikelen 35 en 36) bevatten overgangs- en slotregels.

### 3.1.3.2 Bestemmingen

Om recht te doen aan het uitgangspunt dat het plan niet meer dient te regelen dan noodzakelijk is, kent het plan slechts een beperkt aantal bestemmingen. Ook de bijbehorende bouw- en gebruiksregels zijn waar mogelijk beperkt in aantal en in mate van gedetailleerdheid. De regels hebben voor elke bestemming dezelfde opbouw met achtereenvolgens, voor zover aanwezig, de volgende leden:

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;
- afwijking (*indien aanwezig*);
- specifieke gebruiksregels (*indien aanwezig*);
- omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (*indien aanwezig*);
- wijziging (*indien aanwezig*).

Centraal staat de bestemmingsomschrijving. Daarin worden limitatief de functies en waarden genoemd, die binnen de bestemming zijn toegestaan respectievelijk worden beschermd. In een aantal gevallen geeft de bestemmingsomschrijving daarbij nog een nadere beperking in de vorm van een bestemmingscategorie of bijvoorbeeld een gebiedsbegrenzing, een maximale oppervlakte- of inhoudsmaat dan wel een beperking tot de bestaande bebouwing.

De bouwregels zijn direct aan de bestemmingsomschrijving gerelateerd. Ook de gebruiksregels zijn gerelateerd aan de bestemmingsomschrijving, zij het dat deze regels zijn opgenomen in de algemene gebruiksregels in hoofdstuk 3. Hierin is bepaald dat het verboden is de onbebouwde grond en/of de daarop aanwezige bouwwerken te gebruiken op een wijze of tot een doel in strijd met het in het plan bepaalde. Bedoeld wordt een gebruik in strijd met de bestemmingsomschrijving.

De afwijkings- en wijzigingsregels geven het bevoegd gezag (bijvoorbeeld burgemeester en wethouders) bevoegdheden om onder voorwaarden af te wijken van een regel dan wel onder voorwaarden het plan te wijzigen.

### 3.1.3.3 Flexibiliteitsbepalingen

Zoals uit het voorgaande al bleek, zijn in de regels verschillende afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden opgenomen voor het bevoegd gezag. In alle gevallen gaat het om afwijkingsmogelijkheden van in de bestemmingsbepalingen opgenomen regels. Indien één van deze bevoegdheden wordt gebruikt, zal een (belangen)afweging moeten plaatsvinden. Het gaat immers om de toepassing van bevoegdheden voor het bevoegd gezag. Dat wil zeggen, dat de geboden afwijkingsmogelijkheden *mogen* worden gebruikt, maar dat er ook voor kan worden gekozen *geen* gebruik te maken van de bevoegdheid. Dit laatste houdt in dat een eventueel verzoek om toepassing te geven aan een bevoegdheid wordt afgewezen. Teneinde richting te geven aan de (be-

langen)afweging, zijn bij elke afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid één of meerdere afwegingscriteria/ voorwaarden opgenomen.

De individuele belangen van de betrokkenen, de betrokken waarden en het algemene belang zullen tegen elkaar moeten worden afgewogen. Een enkele keer is bepaald dat door de verzoeker of door het bevoegd gezag het één en ander moet worden aangetoond. Wanneer iets voldoende is aangetoond is het aan het bevoegd gezag om een verzoek te beoordelen. In enkele gevallen wordt het advies van een onafhankelijk deskundige verlangd.

De bevoegdheden zijn concreet begrensd, om duidelijk te maken waar de scheiding ligt tussen de bevoegdheid van bijvoorbeeld burgemeester en wethouders en de gemeenteraad. Deze begrenzing is uitgedrukt in bijvoorbeeld een maximale oppervlakte, inhoud, enz. Bij de toepassing van de bevoegdheid wordt niet standaard de maximale ruimte geboden, maar vindt maatwerk plaats waarbij de concrete situatie ter plekke, in relatie tot het verzoek, bepalend is.

## **3.2 Toelichting per terrein**

### **3.2.1 *Algemene toelichting***

In voorliggend bestemmingsplan is ervoor gekozen elk terrein specifiek te bestemmen. Elk terrein heeft daarmee de bestemming Recreatie, met daarachter de naam van het desbetreffende bedrijf. Het onderscheid tussen de juridische regeling voor de terreinen heeft met name te maken met het feit of een terrein al dan niet bedrijfsmatig geëxploiteerd wordt. Dit onderscheid is ingegeven door het eerder in deze toelichting beschreven beleid van de gemeente.

Bedrijfsmatig geëxploiteerde terreinen krijgen ruime gebruiksmogelijkheden. Op deze terreinen is ruimte voor mobiele kampeermiddelen, vaste kampeermiddelen en recreatiewoningen. Het onderscheid tussen mobiele en vaste kampeermiddelen is in artikel 1 van de regels omschreven. Voor mobiele kampeermiddelen worden geen exacte aantallen opgenomen en geen regels gesteld ten aanzien van de oppervlakte van kampeerplaatsen. Voor vaste kampeermiddelen, stacaravans en trekkershutten, is dat wel het geval. Het maximaal toegestane aantal vaste kampeermiddelen is overgenomen uit het voorheen geldende bestemmingsplan Verblijfsrecreatieterreinen. Daarbij geldt voor trekkershutten een maximum aantal; per terrein zijn maximaal 5 trekkershutten toegestaan. Bij stacaravans zijn vrijstaande bijgebouwen met een maximale oppervlakte van 9 m<sup>2</sup> toegestaan. Bij trekkershutten zijn geen bijgebouwen toegestaan. De horecavoorzieningen op deze terreinen zijn mede gekoppeld aan het gebruik van het kampeerterrein, maar kunnen ook als zelfstandige horecavoorziening gebruikt worden.

Op bedrijfsmatig geëxploiteerde terreinen waar nog geen bedrijfswoning aanwezig is, kan via een afwijking een eerste bedrijfswoning gerealiseerd worden, onder de voorwaarde dat de bedrijfsmatige noodzaak hiervoor wordt aangetoond. Voor de afmetingen hiervan is aansluiting gezocht bij de regeling uit het voorheen geldende bestemmingsplan voor de verblijfsrecreatieve terreinen. Bij bedrijfswoningen is maximaal 150 m<sup>2</sup> oppervlakte aan bijgebouwen toegestaan. Een tweede bedrijfswoning is niet bij recht toegestaan.

Op recreatieterreinen waar in de huidige situatie alleen kampeermiddelen zijn, is het met een afwijking mogelijk de vaste kampeermiddelen te verwisselen voor recreatiewoningen. Conform de regeling uit het voorheen vigerende bestemmingsplan dienen bij het plaatsen of vervangen van kampeermiddelen ruime standplaatsen aangehouden te worden. De bebouwde oppervlakte van de recreatiewoning of stacaravan en de oppervlakte van de standplaats dient de verhouding 1:4 te bevatten. Deze regeling ziet erop toe dat grotere recreatiewoningen alleen zijn toegestaan op grotere percelen..

Tevens is een afwijkingsmogelijkheid opgenomen voor het realiseren van 4 aaneengeschakelde recreatiewoningen en voor het toevoegen van een groepsaccommodatie van maximaal 500 m<sup>2</sup>. Deze mogelijkheid wordt alleen geboden bij terreinen die bedrijfsmatig worden geëxploiteerd.

Tot slot kan bij omgevingsvergunning worden meegewerkt aan vergroting van de oppervlakte van de recreatiewoning tot maximaal 125 m<sup>2</sup>. Ook hier is de eerder genoemde verhouding 1:4 een vereiste en dient te worden aangetoond dat er een markttechnische behoefte bestaat voor de vergroting.

Niet-bedrijfsmatig geëxploiteerde terreinen worden beperkt in de mogelijkheden. Hier wordt naast het aantal vaste kampeermiddelen ook het maximaal aantal recreatiewoningen vastgelegd. De bestaande horeca wordt vastgelegd en mag niet verder worden uitgebreid. Wel wordt middels een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid de mogelijkheid geboden om de recreatiewoningen te vergroten tot maximaal 125 m<sup>2</sup>. En ook hier geldt weer de meermalen genoemde verhouding 1:4 als voorwaarde.

Voor de afmetingen van de vaste kampeermiddelen en recreatiewoningen is het gemeentelijk beleid leidend geweest. Om te zorgen voor een duidelijk onderscheid tussen beide vormen van verblijfsrecreatie zijn bouwregels opgenomen.

De bestaande groenzones om de verblijfsrecreatieve terreinen zijn bestemd als Groen. Dit komt overeen met het reeds meermalen genoemde gemeentelijke beleid.

### **3.2.2 Bospark Achterhoek**

#### ***Planbeschrijving***

Aan de Vredenseweg 186 nabij buurtschap Huppel is recreatieterrein Bospark Achterhoek (voorheen: de Knuver) gelegen. Het betreft een bedrijfsmatig geëxploiteerd terrein met een omvang van circa 5 ha. Op het terrein zijn 40 stacaravans en één bedrijfswoning aanwezig. Op grond van het vigerend bestemmingsplan zijn maximaal 78 stacaravans op het terrein toegestaan.

De bedrijfsvoering van het terrein is beëindigd. De kavels en de bedrijfswoning staan te koop. Op het terrein zijn een restaurant en recreatieruimten aanwezig.

#### ***Wijze van bestemmen***

In voorliggend bestemmingsplan is het terrein bestemd als Recreatie - Bospark Achterhoek voor de bedrijfsmatige exploitatie van 40 vaste kampeermiddelen.

### **3.2.3 Den Möllenhof**

#### ***Planbeschrijving***

Aan de Morskens Driehuisweg 18 en langs de Jonkersweg te Meddo is een bedrijfsmatig geëxploiteerd recreatieterrein Den Möllenhof gelegen. Dit terrein is deels gerealiseerd door middel van het doorlopen van een buitenplanse vrijstellingsprocedure op grond van artikel 19 lid 2 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening. Deze vrijstelling ziet op de realisering van 11 recreatiewoningen en een manege.

Op basis van het ontwerpbestemmingsplan en het raadsbesluit van 27 januari 2011 is planologisch gezien het toestaan van 32 recreatiewoningen ter plaatse een gewenste ontwikkeling.

Er is een verzoek ingediend tot een ruimer gebruik van de manege alsmede het toestaan van grotere recreatiewoningen. De raad heeft op 27 januari 2011 besloten in te stemmen met het realiseren van de resterende 11 recreatiewoningen, een beheerderswoning alsmede beheer- en dienstgebouwen, een regulier gebruik als manege evenals een recreatiefunctie van de bestaande manege met daarbij een horecafunctie ondergeschikt aan de recreatie en de manegefunctie. De hiervoor benodigde herziening van het bestemmingsplan is in voorliggend plan meegenomen.

Er is besloten niet in te stemmen met een bestemmingsplanherziening waarbij de manege gebruikt wordt als een volwaardige horecavoorziening (feesten en partijen) en een permanent multifunctioneel (commercieel) gebruik ten behoeve van sportwedstrijden, beurzen, markten, shows en evenementen. Dit laatste is dan ook expliciet uitgesloten in dit bestemmingsplan.

#### ***Wijze van bestemmen***

In voorliggend bestemmingsplan wordt het bestaande terrein bestemd als Recreatie - Den Möllenhof. De gronden met deze bestemming zijn bestemd ten behoeve van een bedrijfsmatige exploitatie van het terrein. Er zijn 32 vrijstaande recreatiewoningen toegestaan, evenals een bedrijfswoning. De bedrijfswoning is toegestaan binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak. De aanwezige manege is apart aangeduid binnen de bestemming. Hierbinnen is bebouwing ten behoeve van de manege toegestaan.

### **3.2.4 De Voortwisch**

#### ***Planbeschrijving***

Recreatieterrein De Voortwisch ligt aan de Vredenseweg 150 nabij het buurtschap Henxel. De plangrenzen zijn afgestemd op het plan voor de golfbaan, dat apart van dit plan wordt opgesteld. Op het niet bedrijfsmatig geëxploiteerde terrein zijn in de huidige situatie 37 recreatiewoningen aanwezig. Op grond van het vigerend bestemmingsplan zijn maximaal 52 recreatiewoningen toegestaan. Het zuidelijke terreindeel is tevens bestemd voor de bescherming van landschapswaarden.

#### ***Wijze van bestemmen***

Het terrein krijgt de bestemming Recreatie - De Voortwisch. In de regels is vastgelegd dat hier maximaal 37 recreatiewoningen zijn toegestaan. Op grond van het gemeentelijk beleid wordt bij recht de huidige situatie van dit terrein vastgelegd.

Verder is de aanduiding landschapswaarden opgenomen ter bescherming van het aanwezige reliëf. Deze bescherming wordt gewaarborgd doordat voor het uitvoeren van bepaalde werkzaamheden een omgevingsvergunningplicht geldt.

### **3.2.5 Harmienehoeve**

#### ***Planbeschrijving***

De Harmienehoeve is gelegen aan de Brandenweg 2 nabij buurtschap Woold in het buitengebied van Winterswijk. Het is een bedrijfsmatig geëxploiteerd terrein van circa 16 ha. Op het terrein zijn in de huidige situatie 498 stacaravans aanwezig.

Op grond van het vigerend bestemmingsplan zijn maximaal 570 stacaravans toegestaan. In het vigerend bestemmingsplan is een uitbreidingszone opgenomen waarmee het mogelijk is om door middel van het toepassen van een wijzigingsbevoegdheid toeristische standplaatsen en recreatiewoningen toe te voegen. Dit perceel wordt tevens gebruikt als evenemententerrein c.q. sportveld.

De eigenaar wil het terrein kwalitatief opwaarderen door de standplaatsen te vergroten en stacaravans te verwijderen. Tevens wordt de beplanting rond het terrein uitgebreid.

#### ***Wijze van bestemmen***

In voorliggend bestemmingsplan wordt het bestaande terrein bestemd als Recreatie - Harmienehoeve. De gronden met deze bestemming zijn bestemd ten behoeve van een bedrijfsmatige exploitatie van het terrein. Er zijn maximaal 570 vaste kampeermiddelen toegestaan. Daarnaast is er een bedrijfswoning toegestaan.

Het terrein kan worden uitgebreid aan de westzijde door middel van het toepassen van een wijzigingsbevoegdheid, die wordt overgenomen uit het geldende bestemmingsplan. Deze gronden hebben de bestemming Agrarisch – Cultuurlandschap, waarin de wijzigingsbevoegdheid is opgenomen.

### **3.2.6 Het Wieskamp**

#### ***Planbeschrijving***

Het Wieskamp ligt ten noordoosten van de kern Winterswijk, aan de Kobstederweg 13 te Henxel. Het betreft een bedrijfsmatig geëxploiteerd terrein, waarbij 1 recreatiewoning en 332 vaste kampeermiddelen aanwezig zijn. Dit komt overeen met de regeling in het vigerende bestemmingsplan. Door middel van het doorlopen van een vrijstellingsprocedure is een slecht weeraccommodatie ten behoeve van kinderen, een speelparadijs, mogelijk gemaakt. Tevens is er een kegel- en partycentrum aanwezig.

De eigenaar is voornemens het terrein kwalitatief op te waarderen door natuurontwikkeling op het terrein en uit te breiden met stacaravans, extensieve dagrecreatie en een tweede bedrijfswoning.

#### ***Wijze van bestemmen***

In voorliggend bestemmingsplan wordt het bestaande terrein bestemd als Recreatie - Het Wieskamp. De gronden met deze bestemming zijn bestemd de bedrijfsmatige exploitatie van 332 recreatiewoningen en 12 stacaravans.

In de regels zijn voor recreatiewoningen en stacaravans bouwregels opgenomen, om te zorgen voor een duidelijke onderscheid tussen beide vormen van verblijfsrecreatie.

In de bestemming zijn bouwvlakken opgenomen voor maximaal één bedrijfswoning en horeca. Beheer- en dienstgebouwen en sanitaire voorzieningen zijn in de gehele bestemming toegestaan. Een eventuele tweede bedrijfswoning kan wellicht, na toetsing van een dergelijk initiatief, met een aparte bestemmingsplanprocedure worden geregeld.

Tevens is een afwijkmogelijkheid opgenomen voor het realiseren van 4 aaneengesloten recreatiewoningen en voor het toevoegen van een groepsaccommodatie van maximaal 500 m<sup>2</sup>. De bestaande groenzones op en rondom het recreatieterrein zijn als Groen bestemd.

Voor het noordoostelijke deel van Het Wieskamp is in 2010 een herziening opgesteld. Het deel van het terrein waarvoor de herziening geldt is aangeduid en de regels uit de herziening zijn voor dit deel van Het Wieskamp overgenomen. Voor dit gedeelte is er daarom op bepaalde punten een specifieke regeling opgenomen. Zo geldt dat ter plaatse van deze aanduiding:

- de maximale oppervlakte voor stacaravans niet meer mag bedragen dan 35 m<sup>2</sup> in plaats van 60 m<sup>2</sup> voor stacaravans buiten deze aanduiding;
- de maximale oppervlakte van een bijgebouw bij een stacaravan niet meer mag bedragen dan 6 m<sup>2</sup> of een breedte van maximaal 2 m indien het aan de stacaravan vastzit in plaats van maximaal 9 m<sup>2</sup> voor stacaravans buiten deze aanduiding;
- er mag maar één bijgebouw per stacaravan worden opgericht;
- de goothoogte van een bedrijfswoning maximaal 6 m mag bedragen in plaats van 3,5 m voor een bedrijfswoning buiten deze aanduiding;
- de inhoud van een kantoor mag maximaal 250 m<sup>3</sup> bedragen in plaats van 750 m<sup>3</sup> voor een kantoor buiten deze aanduiding;
- de gezamenlijke oppervlakte van bijgebouwen bij een bedrijfswoning maximaal 100 m<sup>2</sup> mag bedragen in plaats van 150 m<sup>2</sup> voor een bedrijfswoning buiten deze aanduiding;
- de goothoogte van bijgebouwen maximaal 3 m mag bedragen dan wel de hoogte van de eerste bouwlaag van het hoofdgebouw + 0,25 m en een bouwhoogte van maximaal de bouwhoogte van het hoofdgebouw - 2 m, waarbij geldt dat de bouwhoogte in ieder geval 3 m mag bedragen en maximaal 6 m in plaats van een goot- en bouwhoogte van maximaal 3 m, respectievelijk 6 m voor een bedrijfswoning buiten deze aanduiding.

### **3.2.7 Hilgelomeer**

#### ***Planbeschrijving***

Ook 't Hilgelomeer is een bedrijfsmatig geëxploiteerd recreatieterrein dat ligt aan de Waliënsestraat te Winterswijk.

Recreatieterrein 't Hilgelomeer betreft een terrein van 2,6 ha waarop 19 stacaravans aanwezig zijn. Het overige deel wordt gebruikt voor toeristisch kamperen. Op het terrein zijn twee bedrijfswoningen aanwezig. Op grond van het vigerend bestemmingsplan zijn op dit terrein tevens 52 stacaravans toegestaan. Tevens is een deel van het terrein voor recreatiewoningen en kampeermiddelen, waarbij geldt dat maximaal 25 recreatiewoningen per hectare zijn toegestaan.

### ***Wijze van bestemmen***

In voorliggend bestemmingsplan wordt het bestaande terrein bestemd als Recreatie - Hilgelomeer. De gronden met deze bestemming zijn bestemd voor de bedrijfsmatige exploitatie van maximaal 52 vaste kampeermiddelen.

De nabij het terrein gelegen klompenmakerij heeft de bestemming Bedrijf gekregen. Gelet op de hiermee gepaard gaande hinderzone zijn op bepaalde gronden geen kampeermiddelen toegestaan en op bepaalde gronden alleen toeristische standplaatsen mogelijk. Deze gronden hebben een aparte aanduiding gekregen.

Binnen deze bestemming is bij recht een bedrijfswoning toegestaan. Deze moet net als binnen de andere bestemmingen worden opgericht in het bouwvlak.

### **3.2.8 *In den Olden Bongerd***

#### ***Planbeschrijving***

In den Olden Bongerd ligt aan de Breukinkweg 3 nabij het buurtschap Miste. Het terrein wordt deels verhuurd door Hoogenboomvakanties en wordt deels (permanent) bewoond. In de huidige situatie zijn 82 recreatiewoningen op het terrein aanwezig. Op grond van het vigerend bestemmingsplan zijn maximaal 100 recreatiewoningen toegestaan. Voor het recreatieterrein zijn geen concrete bedrijfsplannen. In het vigerend bestemmingsplan zijn drie bouwvlakken opgenomen, onder meer voor een bedrijfswoning. Deze bedrijfswoning is echter niet meer als zodanig in gebruik en is momenteel op grond van het overgangsrecht permanent bewoond.

#### ***Wijze van bestemmen***

Het terrein krijgt de bestemming Recreatie - In den Olden Bongerd. In de regels is vastgelegd dat hier maximaal 86 recreatiewoningen zijn toegestaan. Met een afwijkingsbevoegdheid kan, onder voorwaarden, medewerking worden verleend aan de bouw van een extra recreatiewoning op het terrein. De onderbouwing hiervoor is op pagina 25 van deze toelichting beschreven.

Er wordt geen nieuwe bedrijfswoning bij recht of met een afwijking toegestaan. Aangezien sprake is van een niet volledig bedrijfsmatig geëxploiteerd terrein wordt in overeenstemming met het beleid bij recht de huidige situatie van dit terrein vastgelegd. Met het oog daarop maakt de in het vigerend bestemmingsplan opgenomen uitbreidingszone geen deel uit van dit plan.

### **3.2.9 *Italiaanse Meren***

#### ***Planbeschrijving***

Recreatieterrein Italiaanse Meren is gelegen aan de Buitinkweg 7 nabij het buurtschap Kotten. Het is een bedrijfsmatig geëxploiteerd recreatieterrein van circa 19 ha. In de huidige situatie zijn op het recreatieterrein 7 recreatiewoningen, 390 vaste plaatsen en 90 toeristische plaatsen aanwezig. Het terrein is in het vigerend bestemmingsplan bestemd voor maximaal 9 recreatiewoningen en maximaal 430 stacaravans, zodat de huidige situatie afwijkt van de vigerende regeling.



### ***Wijze van bestemmen***

In voorliggend bestemmingsplan wordt het bestaande terrein bestemd als Recreatie - Italiaanse Meren. De gronden met deze bestemming zijn bestemd voor de bedrijfsmatige exploitatie van 430 vaste kampeermiddelen en 9 recreatiewoningen.

Ten noordwesten van het terrein is een opslagterrein aanwezig ten behoeve van het recreatieterrein. Dit wordt opgenomen in het plangebied en aangeduid als opslag.

Het is mogelijk de op het terrein aanwezige vaste kampeermiddelen te verwisselen voor recreatiewoningen, indien hiervoor markttechnische behoefte bestaat en indien de landschappelijk inpassing gewaarborgd is. Bij het plaatsen of vervangen van kampeermiddelen dienen ruime standplaatsen aangehouden te worden. Gekozen is voor de volgende opzet: de bebouwde oppervlakte van de recreatiewoning of stacaravan en de oppervlakte van de standplaats dient de verhouding 1:4 te bevatten.

Over het terrein loopt één beek, die uitkomt op de waardevolle Bemersbeek. Omdat de bescherming van beken is geregeld in de Keur van het Waterschap, wordt hiervoor geen regeling in dit bestemmingsplan opgenomen.

## **3.2.10 Nieuw Beusink**

### ***Planbeschrijving***

Recreatieterrein Nieuw Beusink ligt op korte afstand ten noorden van de kern Winterswijk aan de Nieuw Beusinkweg 20. Het terrein wordt niet bedrijfsmatig geëxploiteerd en voor het terrein is geen beheerder aangesteld. Het terrein heeft een omvang van 4 ha. Op het terrein zijn 43 recreatiewoningen aanwezig, die in particulier bezit zijn, en twee bedrijfswoningen.

Op grond van het vigerend bestemmingsplan zijn per hectare 25 recreatiewoningen toegestaan. Tevens is op grond van het bestemmingsplan een bedrijfswoning ten behoeve van het recreatieterrein toegestaan. Door middel van een partiële herziening van het vigerende bestemmingsplan is in de bedrijfswoning inclusief bijgebouw een (bedrijfsmatig geëxploiteerde) bed & breakfast met 11 kamers mogelijk gemaakt. In de bed & breakfast zijn tevens een bedrijfswoning ten behoeve van de bed & breakfast en een café-restaurant toegestaan.

### ***Wijze van bestemmen***

In overeenstemming met het gemeentelijk beleid worden de niet bedrijfsmatig geëxploiteerde recreatiewoningen bij recht conform de huidige situatie bestemd. Bijgebouwen inclusief overkappingen zijn toegestaan. In voorliggend bestemmingsplan wordt het terrein bestemd als Recreatie - Nieuw Beusink, waarbij 43 recreatiewoningen en twee bedrijfswoningen zijn toegestaan. Met een afwijkingsbevoegdheid kan, onder voorwaarden, medewerking worden verleend aan de bouw van een extra recreatiewoning op het terrein. De onderbouwing hiervoor is op pagina 25 van deze toelichting beschreven.

Daarnaast is de bedrijfsmatige exploitatie van een bed & breakfast toegestaan.

De bed & breakfast is alleen binnen het bouwvlak toegestaan. Ten behoeve van de plaatsbepaling van de bed & breakfast is een aanduiding op de verbeelding opgenomen. Alleen de bestaande omvang is toegestaan.

Er wordt geen nieuwe bedrijfswoning toegestaan.

### **3.2.11 Renskers**

#### ***Planbeschrijving***

Recreatieterrein Renskers is gelegen aan de Aalbrinkstegge 5 nabij het buurtschap Kotten. Het terrein wordt bedrijfsmatig geëxploiteerd en heeft een oppervlakte van circa 5 ha. Op het terrein zijn in de huidige situatie 200 stacaravans en 25 toeristische standplaatsen aanwezig. Op de camping zijn tevens ondersteunende voorzieningen aanwezig waaronder sanitaire voorzieningen, een speeltuin, zwembad, sportveld en een winkel. Het sportveld ligt ten westen van het recreatieterrein. Op het terrein is tevens een bedrijfswoning aanwezig.

Op 7 september 2009 is voor een deel van dit recreatieterrein het bestemmingsplan "Kotten, Aalbrinkstegge 3-5, camping Renskers" vastgesteld. Op dat deel van het terrein zijn 25 standplaatsen voor (sta)caravans toegestaan. Recreatiewoningen zijn er niet toegestaan.

Op grond van de vigerende bestemmingsplannen zijn maximaal 110 stacaravans toegestaan.

#### ***Wijze van bestemmen***

In voorliggend bestemmingsplan wordt het bestaande terrein bestemd als Recreatie - Renskers. De gronden met deze bestemming zijn bestemd ten behoeve van een bedrijfsmatige exploitatie van het terrein. Binnen de bestemming zijn maximaal 225 vaste kampeermiddelen toegestaan, waarvan maximaal 5 trekkershutten.

Het sportveld ten westen van het terrein is in voorliggend bestemmingsplan opgenomen en bestemd als Recreatie - Renskers met de aanduiding sport.

De percelen rondom het recreatieterrein die buiten het bestemmingsplan Buitengebied zijn gelaten, zijn meegenomen in dit bestemmingsplan en bestemd als Agrarisch - Cultuurlandschap aansluitend op de aangrenzende gronden. Deze gronden zijn uitgesloten voor de in deze bestemming opgenomen wijzigingsbevoegdheid.

### **3.2.12 Rommelgebergte**

#### ***Planbeschrijving***

Het recreatieterrein Rommelgebergte ligt aan de Kattenbergweg ten westen van Winterswijk. Het terrein ligt tussen de spoorlijn Winterswijk - Lichtenvoorde en de Groenloseweg. Het terrein wordt deels bedrijfsmatig geëxploiteerd en is deels in particulier eigendom, waarbij tevens sprake is van permanente bewoning. In totaal zijn op het terrein circa 230 recreatiewoningen aanwezig. Op het terrein zijn twee voormalige bedrijfswoningen aanwezig en een terrein voor beheer- en dienstvoorzieningen. Op het terrein is tevens een zelfstandig restaurant aanwezig.

Op grond van het vigerend bestemmingsplan zijn maximaal 250 stacaravans of recreatiewoningen toegestaan. Er zijn vier bouwvlakken opgenomen, waarbinnen twee bedrijfswoningen, een restaurant en beheer- en dienstgebouwen zijn toegestaan. De beheer- en dienstgebouwen zijn verbouwd tot 5 geschakelde recreatiewoningen. Door middel van een partiële herziening is het bouwvlak op die locatie verwijderd en is ter plaatse van Kattenbergweg 1 een bouwvlak toegevoegd. Hierop is de huidige beheerderswoning met receptie en bijbehorende voorzieningen aanwezig. De overige twee bedrijfswoningen hebben in de huidige situatie geen bedrijfsmatige relatie met het park.

### ***Wijze van bestemmen***

In voorliggend bestemmingsplan is het terrein bestemd als Recreatie - Rommelgebergte, waarbij maximaal 230 recreatiewoningen zijn toegestaan. Op de verbeelding zijn drie bouwvlakken opgenomen; één vlak heeft de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie – dienstgebouw', één vlak heeft de aanduiding 'bedrijfswoning' en "een vlak heeft de aanduidingen 'bedrijfswoning' en 'specifieke vorm van recreatie – permanente bewoning'. Binnen de bestemming zijn 5 geschakelde recreatiewoningen toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'aaneengebouwd'. De horeca op het recreatieterrein is bestemd als Horeca. Binnen deze bestemming is een restaurant toegestaan.

## **3.2.13 Sevink Mölle**

### ***Planbeschrijving***

Recreatieterrein Sevink Mölle is gelegen aan de Meddoseweg 40 te Meddo. Het terrein wordt met uitzondering van enkele recreatiewoningen bedrijfsmatig geëxploiteerd. Het terrein heeft een oppervlakte van 7,5 ha. Op het terrein zijn 18 recreatiewoningen, 80 stacaravans en 60 toeristische plaatsen aanwezig.

In het vigerend bestemmingsplan is voor het terrein geen nadere bepaling van het aantal toegestane recreatiewoningen en/of stacaravans opgenomen. Op het terrein is een molen aanwezig, met een hoogte van 20 m. Met toepassing van een vrijstellingsbevoegdheid is reeds een speelparadijs van 2.000 m<sup>2</sup> toegestaan op het terrein. De vrijstelling is inmiddels onherroepelijk. Een voormalige detailhandel maakte geen deel uit van het vigerend bestemmingsplan. Deze locatie is in de huidige situatie in gebruik als dienstgebouw bij het recreatieterrein. Op het terrein is tevens een kapschuur gebouwd ten behoeve van het recreatieterrein.

### ***Wijze van bestemmen***

In voorliggend bestemmingsplan wordt het bestaande terrein en de locatie van de voormalige detailhandel bestemd als Recreatie - Sevink Mölle. De gronden met deze bestemming zijn bestemd voor de bedrijfsmatige exploitatie van 80 vaste kampeermiddelen en 18 recreatiewoningen.

In de bestemming is de aanwezige molen en de met artikel 19 lid 2 WRO toegestane speelhal juridisch vastgelegd.

Ter bescherming van de (werktuig)functie van de Sevink Molen is een molenbiotop opgenomen.

## **3.2.14 Ten Hagen**

### ***Planbeschrijving***

Ten Hagen en is een bedrijfsmatig geëxploiteerd recreatieterrein, gelegen aan de Waliënsestraat te Winterswijk.

Recreatieterrein Ten Hagen betreft een terrein met een omvang van 2 ha waarop 40 jaarplaatsen voor stacaravans en 40 toeristische plaatsen aanwezig zijn. Op het terrein zijn twee bedrijfswoningen aanwezig. Op het terrein zijn op grond van het vigerend bestemmingsplan 52 stacaravans toegestaan.

### ***Wijze van bestemmen***

In voorliggend bestemmingsplan wordt het bestaande terrein bestemd als Recreatie - Ten Hagen. De gronden met deze bestemming zijn bestemd voor de bedrijfsmatige exploitatie van 52 vaste kampeermiddelen.

De op het terrein gelegen klompenmakerij heeft de bestemming Bedrijf gekregen. Gelet op de hiermee gepaard gaande hinderzone zijn op bepaalde gronden geen kampeermiddelen toegestaan en op bepaalde gronden alleen toeristische standplaatsen mogelijk. Deze gronden hebben een aparte aanduiding gekregen.

## **3.2.15 Twee Bruggen**

### ***Planbeschrijving***

Aan de Meenkmlenweg 13 te Miste is een recreatieterrein aanwezig met een oppervlakte van circa 34 ha. Het terrein ligt langs de Boven Slinge. De Twee Bruggen betreft een bedrijfsmatig geëxploiteerd terrein waarop 610 vaste kampeermiddelen, waaronder 24 recreatiewoningen, en een groepsaccommodatie met een maximale oppervlakte van 1.500 m<sup>2</sup> aanwezig zijn. Op het terrein is tevens ruimte voor toeristische standplaatsen.

Op het zuidwestelijke deel zijn 16 geschakelde appartementen voor 2 personen, een recreatiezaal, keuken, een woning en 2 vrijstaande recreatiewoningen voor 8 tot 10 personen aanwezig. Deze accommodaties werden voorheen geëxploiteerd door een andere eigenaar, maar zijn inmiddels door De Twee Bruggen overgenomen.

Op het terrein van De Twee Bruggen zijn voorzieningen aanwezig, waaronder een kampwinkel, restaurant, zwembad en diverse sportvoorzieningen. Het restaurant en het zwembad zijn tevens bedoeld voor bezoekers die niet op het recreatieterrein verblijven. Op het terrein is opslagruimte aanwezig.

Op grond van het vigerend bestemmingsplan zijn 610 recreatiewoningen en/of stacaravans en een groepsaccommodatie met een maximale oppervlakte van 1.500 m<sup>2</sup> toegestaan.

Ter bescherming van de (werktuig)functie van de Meenkmlen is een molenbiotop opgenomen.

### ***Wijze van bestemmen***

In voorliggend bestemmingsplan wordt het bestaande terrein bestemd als Recreatie - Twee Bruggen. Het terrein is bestemd voor de bedrijfsmatige exploitatie van 610 vaste kampeermiddelen en/of recreatiewoningen en een groepsaccommodatie met een maximale oppervlakte van 1.500 m<sup>2</sup>.

De recreatiewoningen aan de zuidzijde van het terrein zijn aangeduid als aaneengebouwde recreatiewoningen.

Het recreatieterrein ligt gedeeltelijk in een grondwaterbeschermingszone ten behoeve van een drinkwaterwinning. Dit gedeelte heeft een dubbelbestemming waardoor de kwaliteit van het grondwater beschermd wordt.

### **3.2.16 Vaags**

#### ***Planbeschrijving***

Aan de Grote Heldersweg 3, nabij het buurtschap Huppel, is het bedrijfsmatige exploitatie terrein Vaags gelegen. Op het terrein zijn 13 recreatiewoningen en 11 stacaravans aanwezig. Alleen de recreatiewoningen zijn in particulier bezit. De stacaravans worden wel bedrijfsmatig geëxploiteerd. Op grond van het vigerende bestemmingsplan zijn maximaal 25 recreatiewoningen en/of stacaravans op het terrein toegestaan. 1 Kavel is daarmee binnen het terrein nog onbebouwd. Op deze locatie mag één nieuwe vrijstaande recreatiewoning worden gebouwd. Tevens is een uitbreidingszone aan de westzijde van het terrein opgenomen.

#### ***Wijze van bestemmen***

Het recreatieterrein is bestemd in overeenstemming met de bestaande situatie. In voorliggend bestemmingsplan wordt het bestaande terrein bestemd als Recreatie - Vaags, waarbij de bedrijfsmatige exploitatie van 13 vrijstaande recreatiewoningen en 11 vaste kampeermiddelen (waarvan maximaal 5 trekkershutten) zijn toegestaan. 1 onbebouwde kavel is aangeduid met de aanduiding 'recreatiewoning'. Naast de bestaande 13 vrijstaande recreatiewoningen en 11 vaste kampeermiddelen mag op deze locatie 1 nieuwe vrijstaande recreatiewoning worden gebouwd. Er is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen om, onder voorwaarden, een stacaravan te kunnen inruilen voor een recreatiewoning.

### **3.2.17 Vreehorst**

#### ***Planbeschrijving***

Het recreatieterrein Vreehorst is gelegen aan de Vreehorstweg 43 te Winterswijk. Het betreft een bedrijfsmatig geëxploiteerde camping van circa 9 ha. Op het terrein zijn circa 290 plaatsen voor stacaravans en 160 toeristische plaatsen aanwezig. Op grond van het vigerende bestemmingsplan zijn maximaal 310 stacaravans toegestaan. Met toepassing van een wijzigingsbevoegdheid is het terrein aan de noordzijde uitgebreid.

#### ***Wijze van bestemmen***

Het recreatieterrein is bestemd in overeenstemming met de vigerende regeling. In voorliggend bestemmingsplan wordt het bestaande terrein bestemd als Recreatie – Vreehorst. De gronden met deze bestemming zijn bestemd ten behoeve van een bedrijfsmatige exploitatie van het terrein, waarbij het mogelijk is op het hele terrein 310 vaste kampeermiddelen te realiseren.

### **3.2.18 Wiltershaar**

#### ***Planbeschrijving***

Het bedrijfsmatig geëxploiteerde recreatieterrein Wiltershaar is gelegen aan Vosseveldseweg 8 nabij het buurtschap Kotten. Het terrein is gelegen aan weerszijden van de Vosseveldseweg. In de huidige situatie zijn 15 recreatiewoningen en 60 stacaravans op het terrein aanwezig. Op grond van het vigerende bestemmingsplan zijn maximaal 15 recreatiewoningen en maximaal 200 stacaravans toegestaan. Aan de zuidzijde zijn bouwvlakken opgenomen, waarbinnen een bedrijfswoning, beheer- en dienstgebouwen, horeca en sanitaire voorzieningen gerealiseerd kunnen worden.

Het noordelijke deel is grotendeels mogelijk gemaakt met het toepassen van een wijzigingsbevoegdheid. Op dit deel kunnen daarmee nog 125 recreatiewoningen worden gerealiseerd, echter aan dit terreindeel is vooralsnog geen invulling gegeven.

#### ***Wijze van bestemmen***

Het recreatieterrein is bestemd in overeenstemming met de vigerende regeling. In voorliggend bestemmingsplan wordt het bestaande terrein bestemd als Recreatie - Wiltershaar. Op deze gronden is het toegestaan een bedrijfsmatige exploitatie van een verblijfsrecreatieterrein uit te oefenen, waarbij het mogelijk is op het hele terrein 200 vaste kampeermiddelen en 15 recreatiewoningen te realiseren.

### **3.3 Toelichting overige bestemmingen**

#### **3.3.1 Agrarisch - Cultuurlandschap (artikel 3)**

Bij de terreinen Harmienehoeve en Renskers zijn gronden bestemd als Agrarisch – Cultuurlandschap. Deze gronden zijn bestemd voor de uitoefening van een grondgebonden agrarisch bedrijf en extensieve dagrecreatie.

Binnen de bestemming is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen, gelijk aan het voorheen vigerende bestemmingsplan, waarmee onder voorwaarden de agrarische bestemming kan worden omgezet in de bestemming Recreatie-Verblijf, of in de bestemming Groen. Deze wijzigingsbevoegdheid geldt voor het terrein Harmienehoeve.

In de voorwaarden wordt expliciet aangegeven dat de wijzigingsbevoegdheid ziet op de uitbreiding van het naastgelegen verblijfsrecreatieve terrein de Harmienehoeve. Er dient aangetoond te worden dat de bestaande capaciteit van het betreffende bedrijf volledig is benut. Tevens is als voorwaarde opgenomen dat aangetoond dient te worden dat er markttechnisch gezien behoefte is aan uitbreiding, waarbij de regionale planologische restcapaciteit dient te worden betrokken. Tussen de grens met de bestemming Recreatie - Verblijf en woningen dient een minimale afstand van 50 m in acht te worden genomen. Indien sprake is van een nabijgelegen milieubelastende bedrijfsactiviteit mag niet eerder van de wijzigingsbevoegdheid gebruik worden gemaakt dan nadat die bedrijfsactiviteit is beëindigd c.q. aangepast dan wel dat er anderszins een aanvaardbaar leefklimaat wordt gegarandeerd.

#### **3.3.2 Bedrijf (artikel 4)**

Bij het terrein Ten Hagen komt een bedrijfsbestemming voor ten behoeve van de daar aanwezige klompenmakerij. Verkoop van ter plaatse geproduceerde producten is hier toegestaan.

Bij omgevingsvergunning kan onder voorwaarden een ander bedrijf worden toegestaan, mits dit valt binnen categorie 1 of 2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten. Via een wijziging kan onder voorwaarden een ander bedrijf worden toegestaan dat valt binnen categorie 3.1 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten.

### **3.3.3 Groen (artikel 5)**

Bij alle terreinen komt de bestemming Groen voor in stroken rondom het recreatieterrein. De gronden met deze bestemming zijn bestemd voor houtwallen en houtsingels en voor afscherpende beplanting. Ter bescherming van het groen is een omgevingsvergunningstelsel opgenomen voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden.

### **3.3.4 Horeca (artikel 6)**

De bestemming Horeca komt voor bij het recreatieterrein Rommelgebergte. Binnen de bestemming zijn een restaurant en een bedrijfswoning toegestaan.

### **3.3.5 Natuur (artikel 7)**

De bestemming Natuur komt voor bij recreatieterrein Het Wieskamp. De voor Natuur aangewezen gronden zijn bestemd voor het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van natuurwetenschappelijke waarde, voor waterlopen en waterpartijen, voor recreatief en educatief medegebruik en voor een ontsluitingsweg ten behoeve van een bedrijfswoning. Er is een omgevingsvergunningstelsel opgenomen ter bescherming van de hier aanwezige natuurwetenschappelijke waarden.

### **3.3.6 Waarde - Archeologische verwachting 1 t/m 4 (artikel 25 t/m 28)**

De gebieden met een zeer hoge, hoge, middelmatige en lage archeologische verwachtingswaarde zijn bestemd als 'Waarde - Archeologische verwachting 1 tot en met 4'. Deze gebieden worden beschermd door middel van een verplichting tot het overleggen van een archeologisch onderzoek bij de aanvraag van omgevingsvergunningen voor het bouwen en andere omgevingsvergunningen waarbij sprake is van bodemverstoringen.

Het oppervlaktecriterium, waarboven archeologisch onderzoek noodzakelijk is, verschilt per gebied. Het volgende geldt in de bestemming:

- Waarde - Archeologische verwachting 1 (gebieden met een zeer hoge verwachtingswaarde):  
onderzoeksplicht vanaf 50 m<sup>2</sup> bij omgevingsvergunning voor het bouwen en bij een aanlegactiviteit waarvoor een omgevingsvergunning noodzakelijk is als de bodemverstoring groter is dan 50 m<sup>2</sup> en dieper reikt dan 0,30 m minus het bestaande maaiveld;
- Waarde - Archeologische verwachting 2 (gebieden met een hoge verwachtingswaarde en conserverend dek van meer dan 50 cm):  
onderzoeksplicht vanaf 100 m<sup>2</sup> bij omgevingsvergunning voor het bouwen en bij een aanlegactiviteit waarvoor een omgevingsvergunning noodzakelijk is als de bodemverstoring groter is dan 100 m<sup>2</sup> en dieper reikt dan 0,40 m minus het bestaande maaiveld;
- Waarde - Archeologische verwachting 3 (gebieden met een hoge en middelmatige verwachtingswaarde):  
onderzoeksplicht vanaf 100 m<sup>2</sup> bij omgevingsvergunning voor het bouwen en bij een aanlegactiviteit waarvoor een omgevingsvergunning noodzakelijk is als de bodemverstoring groter is dan 100 m<sup>2</sup> en dieper reikt dan 0,30 m minus het bestaande maaiveld;

- Waarde - Archeologische verwachting 4 (gebieden met een lage verwachtingswaarde):  
onderzoeksplicht vanaf 2.500 m<sup>2</sup> bij omgevingsvergunning voor het bouwen en bij een aanlegactiviteit waarvoor een omgevingsvergunning noodzakelijk is als de bodemverstoring groter is dan 2.500 m<sup>2</sup> en dieper reikt dan 0,30 m minus het bestaande maaiveld.



## 4 Haalbaarheidstoets

Voorliggend bestemmingsplan is een plan waarmee geen ruimtelijke veranderingen mee worden beoogd te realiseren. Het accent ligt op behoud en ontwikkeling van hoofdzakelijk bestaande functies: bestaande locaties. worden, bij recht, geen uitbreidingen toegestaan op nieuwe locaties. Deze haalbaarheidstoets heeft daarom een beschouwend karakter, wat inhoudt dat er geen onderzoeken zijn verricht en dat de benoemde milieuthema's algemeen beschreven zijn.

In dit bestemmingsplan zijn afwijkings- of wijzigingsbevoegdheden opgenomen, waarmee nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt kunnen worden. Wanneer gebruik gemaakt wordt van een dergelijke bevoegdheid, is het noodzakelijk dat de nieuwe ontwikkeling vanuit de milieutechnische kant onderzocht en onderbouwd wordt.

### 4.1 Milieuaspecten

Er worden bij recht geen uitbreidingen van de terreinen toegestaan. Haalbaarheidsonderzoeken worden zodoende niet noodzakelijk geacht. In enkele gevallen wordt uitbreiding mogelijk gemaakt via een afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid, waarbij de plicht voor het verrichten van milieutechnisch onderzoek ten aanzien geluid, lucht, bodem, externe veiligheid en milieuzonering wordt opgenomen zodra van een afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid gebruik wordt gemaakt.

#### 4.1.1 Bodem

Ten behoeve van dit bestemmingsplan is geen nader onderzoek naar de bodemgesteldheid gedaan. In die situatie dat nieuwe recreatiewoningen of andere objecten planologisch mogelijk worden gemaakt (middels afwijking of wijziging) zal voldaan moeten worden aan het gestelde in de Wet Bodembescherming.

#### 4.1.2 Luchtkwaliteit

De Wet luchtkwaliteit is een implementatie van de Europese kaderrichtlijn luchtkwaliteit en de vier dochterrichtlijnen waarin onder andere grenswaarden voor de luchtkwaliteit ter bescherming van mens en milieu zijn vastgesteld. Deze Wet luchtkwaliteit noemt 'gevoelige bestemmingen' en maakt een onderscheid tussen projecten die 'in betekenende mate' en 'niet in betekenende mate (NIBM)' leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Projecten die 'niet in betekenende mate' leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit hoeven volgens de Wet luchtkwaliteit niet langer afzonderlijk te worden getoetst op de grenswaarde, tenzij een dreigende overschrijding van één of meerdere grenswaarden te verwachten is.

Daarnaast zal uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening afgewogen moeten worden of het aanvaardbaar is om een bepaald project op een bepaalde plaats te realiseren. Hierbij speelt de mate van blootstelling aan luchtverontreiniging een rol.

In de situatie dat door middel van een afwijking of wijziging nieuwe functies of objecten planologisch mogelijk worden gemaakt, zal voldaan moeten worden aan het gestelde in de Wet milieubeheer, hoofdstuk 5, titel 2 ('Wet luchtkwaliteit').

#### **4.1.3 Geluid**

Het aspect geluid vloeit voort uit de Wet geluidhinder en kan worden onderverdeeld in geluid afkomstig van wegverkeer, railverkeer en industrie. De Wet geluidhinder (Wgh) vormt het kader voor toetsing van initiatieven.

In dit bestemmingsplan is geen sprake van rechtstreekse ontwikkelingen binnen zones uit de Wet geluidhinder. Een onderzoek is dan ook achterwege gelaten. Zodra afwijkings- of wijzigingsbevoegdheden worden toegepast dient eveneens getoetst te worden of voldaan kan worden aan het gestelde in de Wet geluidhinder.

#### **4.1.4 Externe veiligheid**

Bepaalde maatschappelijke activiteiten brengen risico's op zware ongevallen met mogelijk grote gevolgen voor de omgeving met zich mee. Externe veiligheid richt zich op het beheersen van deze risico's. Het gaat daarbij om onder meer de productie, opslag, transport en gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten leggen beperkingen op aan de omgeving. Door voldoende afstand tussen risicovolle activiteiten en bijvoorbeeld woningen kan voldaan worden aan de normen. Aan de andere kant is de ruimte schaars en het rijksbeleid erop gericht de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten. Het ruimtelijk beleid en het externe veiligheidsbeleid moeten dus goed worden afgestemd.

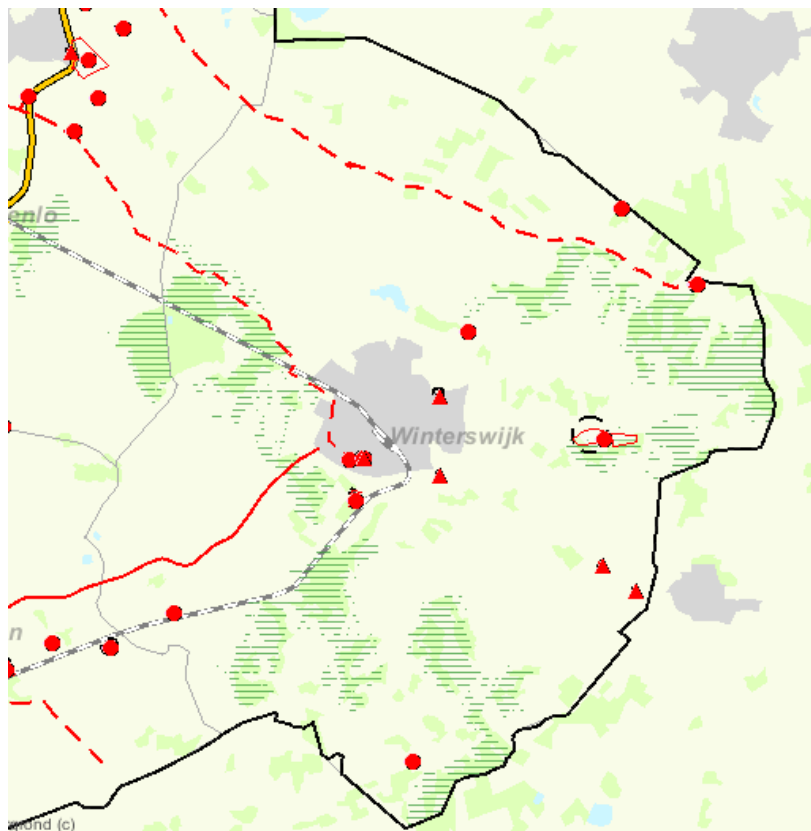
De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op het beschermen van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten (artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen). Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen en kinderopvang- en dagverblijven. Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kantoren, winkels, horeca, parkeerterreinen en recreatieterreinen.

Er wordt onderscheid gemaakt tussen plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in een contour van  $10^{-6}$  als grenswaarde. Het realiseren van kwetsbare objecten binnen deze contour is niet toegestaan. Bij groepsrisico is een contour niet bepalend, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Voor groepsrisico is er geen grenswaarde, maar richtwaarde. In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (stb. 250, 2004) is deze verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld. De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen. Er zal zoveel mogelijk rekening moeten worden gehouden met deze richtwaarde. Afwijken van de richtwaarde zal grondig moeten worden gemotiveerd.

##### ***Voorliggend plan***

Op enkele terreinen in het plangebied zijn tanks met gevaarlijke stoffen aanwezig (Bospark Achterhoek, 't Wieskamp en Harmienehoeve). In de nabijheid van de overige terreinen zijn geen gevaarlijke inrichtingen aanwezig. In de nabijheid van het Rommelgebergte en Vaags zijn gasleidingen aanwezig. In Winterswijk zijn de provinciale wegen (de N318 en de N319) aangewezen als route voor vervoer van gevaarlijke stoffen. Een aantal terreinen zijn nabij de N318 gelegen.

In voorliggend plan zullen deze zaken niet voor problemen zorgen met betrekking tot het PR en GR aangezien dit conserverende plan geen ontwikkelingen bij recht toelaat.



*Risicokaart*

*rode tekens: gevaarlijke inrichtingen met contour*

*rode lijn: route voor gevaarlijke stoffen over de weg*

*rode onderbroken lijn: route voor gevaarlijke stoffen in een buisleiding*

Ook hiervoor geldt dat wanneer afwijkings- of wijzigingsbevoegdheden worden toegepast getoetst dient te worden of voldaan kan worden aan de eisen voor externe veiligheid.

#### **4.1.5 Milieuzonering**

Voorliggend plan biedt bij recht geen mogelijkheden om milieubelastende functies te realiseren welke van invloed kunnen zijn op gevoelige functies. Dit zelfde geldt ook andersom: milieugevoelige functies welke worden gerealiseerd bij milieubelastende functies mogen elkaar niet hinderen.

Nieuwe ontwikkelingen welke met een afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid mogelijk worden gemaakt worden veelal getoetst aan geldende milieuvergunningen van omliggende bedrijven en/of de brochure Bedrijven en Milieuzonering van de VNG.

## 4.2 Water

Om te garanderen dat water voldoende aandacht krijgt bij het opstellen van ruimtelijke plannen is de zogenaamde 'watertoets' in het leven geroepen. Hiertoe hebben Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen de Bestuurlijke notitie Waterbeleid in de 21<sup>e</sup> eeuw en de Handreiking watertoets ondertekend. Doel van de watertoets is het vroegtijdig en expliciet betrekken van de waterbeheerders bij het planproces. Het resultaat hiervan wordt vastgelegd in de zogenaamde 'Waterparagraaf'.

Voorliggende waterparagraaf maakt verplicht onderdeel uit van het bestemmingsplan en bevat een overzicht van het watersysteem en de resultaten van de watertoets. Daarnaast biedt de waterparagraaf inzicht in het overlegproces dat in het kader van de watertoets met de waterbeheerders is gevoerd.

De belangrijkste partners op het gebied van waterbeleid zijn op hoofdlijnen de Europese Unie en het Rijk en de provincie en meer specifiek Rijkswaterstaat, de waterschappen en gemeenten. Het Rijk geeft richting aan het beleid op hoofdlijnen, daarbij rekening houdend met de Europese 'Kaderrichtlijn Water'. Binnen deze kaders zorgen provincies, waterschappen en gemeenten voor een integraal waterbeheer waarbij belangen worden afgewogen. Het Waterschap Rijn en IJssel behartigt alle aspecten van het beheer van de regionale wateren. Een uitzondering betreft de grondwateraspecten, waarvoor de provincie als waterbeheerder geldt.

Een korte beschrijving van het voor het bestemmingsplan meest relevante waterbeleid is hieronder opgenomen.

### ***Nationaal Waterplan***

In december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Het plangebied ligt in het gebied 'Hoog Nederland'. Hoog Nederland omvat grofweg de zandgronden van Drenthe, Overijssel, Gelderland, Utrecht, Noord-Brabant en Limburg. De belangrijkste wateropgaven voor dit gebied zijn watertekort, grondwater, wateroverlast en grondwaterkwaliteit.

Centraal staat een aanpak die gericht is op het herstel en reactiveren van natuurlijke processen. De biodiversiteit in hoog Nederland dient duurzaam te worden beschermd, vooral in de Natura 2000-gebieden, maar ook daarbuiten.

### ***Waterplan Gelderland 2010-2015***

Het Waterplan bevat het waterbeleid van de provincie en is de opvolger van het derde Waterhuishoudingsplan (WHP3). Het beleid uit WHP3 wordt grotendeels voortgezet. Het Waterplan is tegelijk opgesteld met de water(beheer)plannen van het Rijk en de waterschappen. In onderlinge samenwerking zijn de plannen zo goed mogelijk op el-

kaar afgestemd. Het Waterplan Gelderland 2010-2015 is op 1 januari 2010 in werking getreden.

In het plan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaat uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provinciebrede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd.

#### ***Basisfunctie Landbouw:***

Binnen deze functie komt natte natuur verspreid in kleine elementen voor. In de gebieden met de functie landbouw is de inrichting en het beheer van het watersysteem allereerst gericht op:

- een ontwateringsdiepte met aanvaardbare risico's voor wateroverlast en vervolgens minimale vochttekorten;
- oppervlaktewaterpeilen die het meest voorkomende landbouwkundige grondgebruik accommoderen;
- beschikbaarheid van oppervlaktewater voor het op peil houden van de grondwaterstand en voor beregening;
- (zeer) lokale afstemming op verspreid liggende natuurelementen en waardevolle ecologie (vissen, waterplanten);
- een grondwaterpeil in de veenweidegebieden dat niet verlaagd wordt ten opzichte van het maaiveld (wel het volgen van maaiveldddaling). De maximale drooglegging in veenweidegebieden is 60 cm onder maaiveld.

#### ***Beleid Waterschap Rijn en IJssel***

Het werk van het waterschap bestaat uit het beschermen van het land tegen overstromingen en taken op het gebied van de hoeveelheid en de kwaliteit van het oppervlaktewater. Maatschappelijke ontwikkelingen hebben ervoor gezorgd dat de manier waarop het waterschap invulling geven aan die taken is veranderd. Veel meer dan vroeger maakt het waterschap bij de uitvoering van zijn taken afwegingen in de verschillende belangen die op het spel staan. Naast de belangen van de boeren kijkt het waterschap ook naar de belangen van burgers, natuur, milieu en recreatie. De samenwerking met andere organisaties en overheden is dan ook sterk toegenomen en zal in de toekomst toe blijven nemen. Op deze manier kan het waterschap de taken zo goed mogelijk uitvoeren en waar mogelijk maatwerk leveren.

#### ***Waterbeheerplan 2010-2015***

Het Waterschap Rijn en IJssel heeft in het Waterbeheerplan 2010-2015 haar nieuwe beleid vermeld. Dit plan is opgesteld in samenwerking met vier andere waterschappen, die deel uitmaken van deelstroomgebied Rijn-Oost. Dit plan is op 1 januari 2010 in werking getreden.

De opdracht van de waterschappen in Rijn-Oost is te zorgen voor voldoende water, schoon water en voor veilig wonen en werken op de taakvelden watersysteem, waterketen en veiligheid. Het waterschap houdt daarbij rekening met agrarische, economische, ecologische en recreatieve belangen. Aandachtspunten zijn het verbeteren van ecologische en chemische waterkwaliteit (terugdringen van oppervlaktewatervervuiling) en het voorkomen van wateroverlast, waarbij rekening wordt gehouden met het veranderende klimaat. In zowel landelijk als stedelijk gebied kunnen ruimtelijke ontwikkelingen een positief maar ook een negatief effect hebben op het watersysteem.

De gronden van de gemeente Winterswijk zijn gelegen in een gebied dat door het waterschap is aangegeven als Oost-Nederlands plateau. Om water prominenter in dit landschap aanwezig te laten zijn, laat het waterschap de beken weer meanderen volgens hun oude natuurlijke loop. Snel meanderende beken met steilranden zijn hier kenmerkend. Deze natuurlijke meandering wordt versterkt door beplanting.

Op basis van een natuurlijk watersysteem liggen, in de verwevenheid die het gebied nu al kent, op het Oost-Nederlands plateau zowel voor de landbouw als de natuur goede ontwikkelingsmogelijkheden. De benodigde berging van water kan voor een belangrijk deel gevonden worden in de aangepaste beekdalen. Enkele honderden hectare lijken nodig voor aanvullende berging, waarbij een combinatie met zowel landbouw als natuur mogelijk is. Als daar behoefte aan is, kan vanuit deze berging ook levering van oppervlaktewater plaatsvinden voor industriële en/of huishoudelijke doeleinden.

De Wehmerbeek krijgt een veel prominentere rol in Winterswijk.

Het watersysteem van Winterswijk valt in een gebied dat aangegeven is als een vitaal watersysteem. Dit betekent dat dit watersysteem prioriteit heeft voor de periode tot 2015.

### **Watertoets**

In artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan daarbij overleg pleegt met onder andere de waterschappen. In artikel 3.1.6 (Bro) is aangegeven dat in de toelichting van een bestemmingsplan is beschreven op welke wijze in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. De relevante waterthema's worden door middel van de watertoets-tabel geselecteerd en vervolgens beschreven.

Thema	Toetsvraag	Relevant
<b>HOOFDTHEMA'S</b>		
Veiligheid	1. Ligt in of nabij het plangebied een primaire of regionale waterkering? 2. Ligt in of nabij het plangebied een kade?	Nee Nee
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is er toename van het afvalwater (DWA)? 2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ? 3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Nee Nee Nee
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak? 2. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak? 3. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee Nee Ja
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond? 2. Bevindt het plangebied zich in de invloedzone van de Rijn of IJssel? 3. Is in het plangebied sprake van kwel? 4. Beoogt het plan dempen van slootjes of andere wateren?	Nee Nee Nee Nee
Oppervlaktewaterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied water op oppervlaktewater geloosd? 2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water? 3. Ligt het plangebied geheel of gedeeltelijk in een Strategisch actiegebied?	Nee Nee Nee
Grondwaterkwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee

Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde of verbeterde gescheiden stelsel? 2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee Nee
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ? 2. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee Nee
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? 2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee Nee
<b>AANDACHTSTHEMA'S</b>		
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee

Over het terrein van recreatiepark Italiaanse Meren loopt één beek, die uitkomt op de waardevolle Bemersbeek. Bij voorkeur worden natte en laag gelegen gebieden zoals beekdalen niet bebouwd. Het plangebied beoogt geen kapitaalintensieve bouwwerken in deze gebieden. De beek wordt beschermd door middel van een zone van 15 m aan weerszijden van de beek, waar de bestemming Waarde - Waardevolle beeklopen geldt. In de gronden binnen deze bestemming mogen zonder omgevingsvergunning geen werken worden uitgevoerd die effect kunnen hebben op het karakter en de waterhuishoudkundige situatie van de beek.

In voorliggend plan worden geen uitbreidingen op nieuwe locaties toegestaan. Voorliggend plan heeft zodoende geen effect op de waterhuishouding in het plangebied. Om ervoor te zorgen dat het waterbelang wordt gewaarborgd, is het waterschap ten tijde van het vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro bij de planvorming betrokken.

### **Grondwaterbeschermingsgebied**

Binnen het grondgebied van de gemeente Winterswijk is de drinkwaterwinning 'Pompstation Corle' gevestigd. De provincie is bevoegd gezag voor zover het de bescherming van het grondwater voor de openbare drinkwatervoorziening betreft. In het Waterplan Gelderland en de Provinciale milieuverordening Gelderland (PmG) is aangegeven dat het grondwater de bron voor de productie van drinkwater is. Ter bescherming van de kwaliteit van het op te pompen grondwater voor de drinkwatervoorziening heeft de provincie hiertoe, op grond van de Wet Milieubeheer, milieubeschermingsgebieden aangewezen. Daarbij zijn er regels gesteld en gelden er voorschriften, welke als zodanig in een bestemmingsplan moeten worden opgenomen.

In streek- en bestemmingsplannen geldt het zogenaamde 'stand still/step forward' principe voor grondwaterbeschermingsgebieden. Dat wil zeggen dat toekomstige ontwikkelingen geen groter risico op bodem- en/of grondwaterverontreiniging mogen opleveren dan in de huidige situatie het geval is en dat naar vermindering van dat risico wordt gestreefd. Er wordt daarbij onderscheid gemaakt in waterwingebieden (1<sup>e</sup> jaarszone), grondwaterbeschermingsgebieden (25 jaarszone) en het intrekgebied (100 jaarszone). Het doel van het beschermingsbeleid is er voor te zorgen dat grondwater

op een eenvoudige wijze, dat wil zeggen zonder ingrijpende en kostbare zuivering, duurzaam gebruikt kan worden voor de bereiding van drinkwater.

Voor de waterwingebieden geldt dat er geen andere (nieuwe) bestemmingen worden toegestaan dan degenen die ten goede komen aan de grondwaterkwaliteit ten behoeve van de waterwinning. Voor de grondwaterbeschermingsgebieden geldt dat alleen bestemmingen worden toegestaan die geen hoger bodem- en/of grondwaterrisico met zich meebrengen dan de vigerende bestemming ('stand still' principe) dan wel de bestemmingen of gebruiksfuncties die een verbetering ten opzichte van de bestaande bestemming betekenen ('step forward' principe).

Bij de beoordeling of aan het 'stand still/step forward' principe wordt voldaan, wordt uitsluitend een ruimtelijke afweging gemaakt. Het waterleidingbedrijf wordt, in bepaalde situaties, ook om advies gevraagd. Bij een voornemen tot het verlenen van een omgevingsvergunning ten behoeve van het afwijken van het bestemmingsplan voor een voorgenomen activiteit, dient het betreffende werk te worden getoetst aan de voorschriften/regels uit de PmG. Wanneer een voorgenomen activiteit - feitelijk, volgens de PmG - niet is toegestaan dient hiervoor afwijking van de PmG voorschriften of regels te worden gevraagd bij de provincie.

Het verblijfrecreatieve terrein Twee Bruggen is voorzien van de gebiedsaanduiding 'milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied' omdat ter plaatse een grondwaterbeschermingsgebied is gelegen.

Binnen deze aanduiding zijn ingrepen die van invloed zijn op de kwaliteit van het grondwater niet toegestaan. Binnen deze zone geldt een omgevingsvergunningstelsel voor de bescherming van het grondwater. Voordat een omgevingsvergunning wordt verleend wint het bevoegd gezag advies in bij het waterleidingbedrijf. Daarmee wordt voorkomen dat de grondwaterkwaliteit verslechterd. Ook het bouwen wordt niet bij recht toegestaan maar is met een omgevingsvergunning ten behoeve van het afwijken van de bouwregels mogelijk.

### **4.3 Archeologie**

Naast de gebouwde cultuurhistorische waarden zijn ook in de bodem nog veel aanwijzingen uit het verleden. Ook in beleidsmatige zin hebben de archeologische waarden de afgelopen jaren meer aandacht gekregen. Dit heeft onder andere geresulteerd in internationale verdragen over het behoud van bodemschatten (Verdrag van Valletta). Voor de gemeente Winterswijk is een nadere uitwerking van de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden opgesteld door RAAP. Daarin worden de verwachtingswaarden nader aangegeven. Deze archeologische beleidskaart maakt onderdeel uit van de op 25 november 2010 door de gemeenteraad van Winterswijk vastgestelde Erfgoedverordening.

De Erfgoedverordening en de kaarten zijn gebaseerd op het principe dat archeologische waarden niet willekeurig over een gebied zijn verspreid, maar gerelateerd zijn aan bepaalde landschappelijke kenmerken of eigenschappen. De verwachtingskaart is gebaseerd op algemene archeologische kennis over de ligging en verspreiding van archeologische vindplaatsen in Oost-Nederland. De gebieden die op de verwachtingskaart zijn aangemerkt als gebieden met een (lage, middelmatige of hoge) archeologische verwachtingswaarde zijn in het bestemmingsplan opgenomen met de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologische verwachting' met als toevoeging 1 tot en met



4. Deze zones geven daarmee aan voor welk gebied welke waarde geldt en waar een strenger beschermingsregiem geldt.

Er zijn ook archeologische vindplaatsen en monumenten geïnventariseerd. Dit zijn locaties waar reeds archeologische waarden zijn aangetroffen. Deze terreinen staan allemaal op zowel de gemeentelijke archeologische beleidskaart, als op de zogenaamde Archeologische Monumenten Kaart (AMK) van provincie en rijk. In Winterswijk ligt één terrein met een wettelijk beschermde status, het rijksmonument De Ruitenburger schans. Daarnaast kent Winterswijk nog veertien terreinen met een archeologische status vanwege bekende archeologische waarden. Dergelijke terreinen komen in het plangebied van voorliggend bestemmingsplan niet voor.

#### **4.4 Flora en fauna**

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet 1998 en de Ecologische Hoofdstructuur. Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

##### ***Gebiedsbescherming***

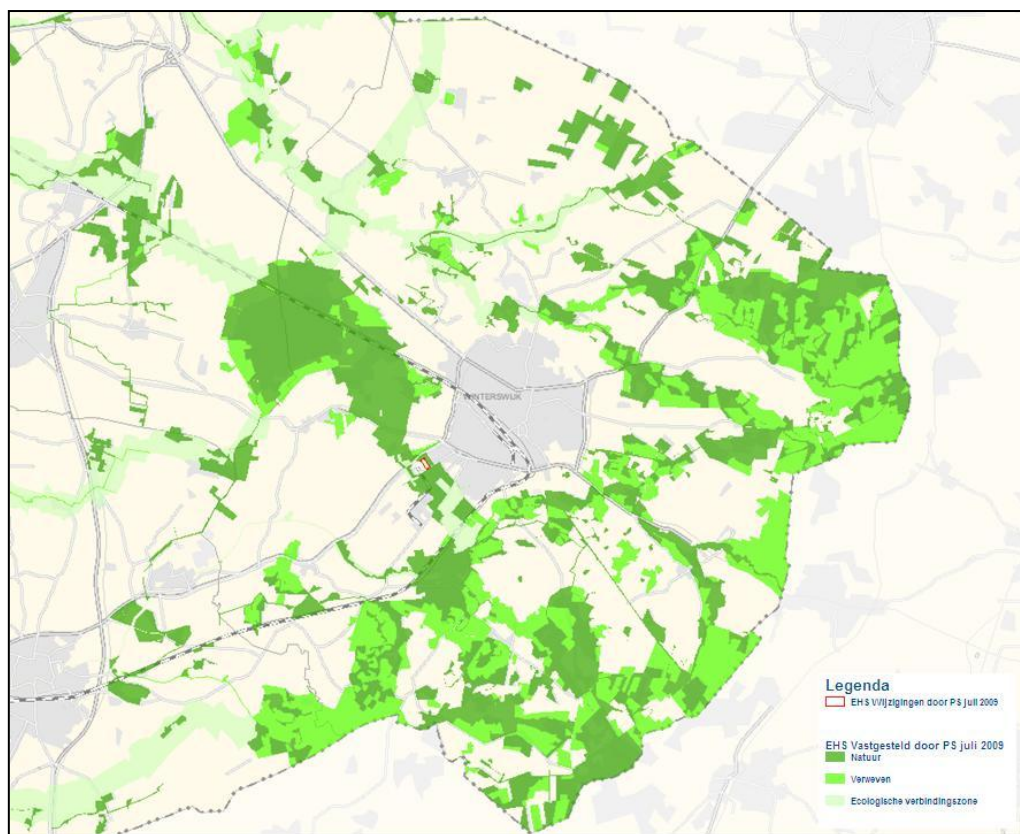
Natuurgebieden of andere gebieden die belangrijk zijn voor flora en fauna kunnen aangewezen worden als Europese Vogelrichtlijn en/of Habitatrichtlijngebieden (Natura 2000). De verplichtingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden zijn in Nederland opgenomen in de Natuurbeschermingswet 1998. Hierin zijn de reeds bestaande staatsnatuurmonumenten ook opgenomen. Op grond van deze wet is het verboden projecten of andere handelingen te realiseren of te verrichten die, gelet op de instandhoudingdoelstelling, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten kunnen verslechteren, of een verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

In de omgeving van het plangebied liggen de volgende Natura 2000 gebieden: Bekendelle, Korenburgerveen, Willinks Weust en Wooldse ven.

Een andere vorm van gebiedsbescherming komt voort uit aanwijzing van een gebied als Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Voor dergelijke gebieden geldt dat het natuurbelang prioriteit heeft en dat andere activiteiten niet mogen leiden tot frustratie van de natuurdoelen. Anders dan bij gebieds- en soortbescherming is de status als EHS niet verankerd in de natuurwetgeving, maar dient het belang in de planologische afweging een rol te spelen. Dit valt onder de verantwoordelijkheid van het bevoegde gezag. De ligging van de EHS in Winterswijk inclusief de voorgestelde herbegrenzing is op de volgende pagina weergegeven.

##### ***Soortenbescherming***

Soortenbescherming is altijd aan de orde. Hiervoor is de Flora- en faunawet bepalend. De Flora- en faunawet is gericht op het duurzaam in stand houden van soorten in hun natuurlijk leefgebied. Deze wet heeft de beschermingsregels, zoals die ook in de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn zijn opgenomen, overgenomen en voor de Nederlandse situatie toegepast.



*Streekplanherziening EHS 2009*

### ***Voorliggend plan***

In het kader van gebiedsbescherming en soortenbescherming zoals geregeld in de Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en faunawet dient bij ruimtelijke ingrepen te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op mogelijk aanwezige beschermde soorten.

Het voorliggende plan is vooral gericht op het beheersmatig bestemmen van de huidige situatie. Voor vaste kampeermiddelen en recreatiewoningen zijn bijvoorbeeld maximale aantallen in het bestemmingsplan opgenomen. Er worden echter ook kleinschalige ontwikkelingsmogelijkheden geboden. Voor de bedrijfsmatig geëxploiteerde terreinen zijn afwijkingsbevoegdheden opgenomen voor het toevoegen van vier aaneengeschakelde recreatiewoningen en een groepsaccommodatie van 500 m<sup>2</sup>. Voor de te plaatsen mobiele kampeermiddelen per recreatieterrein zijn in het bestemmingsplan geen exacte aantallen opgenomen en geen regels gesteld ten aanzien van de oppervlakte van kampeerplaatsen. De T-zones (voor toeristische plekken) uit het bestemmingsplan Verblijfsrecreatieterreinen uit 1998 komen voor bedrijfsmatig geëxploiteerde bedrijven te vervallen, tenzij dit de ecologische waarden belemmert. Deze ingrepen hebben mogelijk invloed op beschermde planten en dieren die ter plaatse voorkomen.

### ***Consequentie soortenbescherming***

De ruimtelijke ingrepen die in dit bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt, hebben over het algemeen een beperkte schaal. Deze ingrepen zullen mogelijk plaatselijk leiden tot negatieve effecten op beschermde soorten, bijvoorbeeld door verontrusting van de soorten of het aantasten van holen of broedplaatsen. Indien dit het geval is zal

hiervoor in het kader van de natuurwetgeving een ontheffing moeten worden aangevraagd. Een ontheffing op grond van de Flora- en faunawet wordt in de meeste gevallen verleend; voor veel soorten kan zelfs worden volstaan met een algemene vrijstelling. Er zijn daarom op voorhand geen aanwijzingen dat deze recente wetgeving zal leiden tot onoverkomelijke problemen bij de uitvoering van dit bestemmingsplan. Het kan echter voorkomen dat een bepaalde ingreep op basis van de natuurwetgeving niet kan worden uitgevoerd (omdat er alternatieven zijn die minder of geen schade aan beschermde flora en fauna aanbrengen) of dat verzachtende of compenserende (inrichtings)maatregelen moeten worden getroffen.

Zodra een initiatief zich voordoet waaraan middels afwijking of wijziging medewerking verleend kan worden, wordt op dat moment het aspect soortenbescherming en gebiedsbescherming onderzocht aan de op dat moment geldende wet- en regelgeving.

#### *Consequentie gebiedsbescherming*

De belangrijkste wijziging ten opzichte van het bestaande gebruik is de uitbreiding c.q. verandering van de gebruiksmogelijkheden van de terreinen. Er is geen sprake van een vergroting van een oppervlakte. Van een directe aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden is derhalve geen sprake, te meer daar de verblijfsrecreatieve terreinen gelegen zijn buiten de Natura 2000-gebieden. De uitbreiding c.q. verandering van de gebruiksmogelijkheden heeft in beginsel geen toename van het aantal verblijfsrecreanten tot gevolg. De mogelijkheid tot het oprichten van meer recreatiewoningen betekent met name dat er meer recreatie zal plaatsvinden buiten de vakantieweken, meer specifiek in het najaar en de winter. Dit is echter een toename in het minst kwetsbare seizoen, wanneer de dieren (Kamsalamander) in winterslaap zijn en wanneer geen voortplanting/kieming plaatsvindt. Deze relatief beperkte toename in recreatiedruk in het minst kwetsbare seizoen leidt niet tot aantasting van instandhoudingsdoelstellingen/verstoring van aangewezen natuurwaarden van nabijgelegen Natura 2000-gebieden.

## **4.5 Economische uitvoerbaarheid**

Er worden met dit bestemmingsplan geen (grootschalige) ontwikkelingen toegestaan waarvan de economische uitvoerbaarheid ter discussie zou kunnen staan. De mogelijkheden die het plan biedt ten aanzien van ontwikkelingen kunnen op particulier initiatief toegepast worden (met instemming van de gemeente).

Bij het oprichten van particuliere initiatieven binnen de bepalingen van het bestemmingsplan bestaan er geen kosten voor de gemeente. Via de legesverordening worden kosten reeds doorgerekend aan initiatiefnemers. Ook het aspect planschade wordt doorberekend aan initiatiefnemers. Van het stellen van nadere eisen is in dit plan geen sprake. Met dit plan worden geen ontwikkelingen toegestaan die nader uitgewerkt dienen te worden of gefaseerd worden uitgevoerd. Het opstellen van een exploitatieplan wordt niet noodzakelijk geacht en is achterwege gelaten. Kosten kunnen eventueel verhaald worden via een anterieure overeenkomst tussen initiatiefnemers en gemeente.

## 4.6 Handhaving

Het bestemmingsplan is bindend voor zowel de overheid als de burger. De primaire verantwoordelijkheid voor controle en handhaving van de regels in het bestemmingsplan ligt bij de gemeente. Het handhavingsbeleid van de gemeente Winterswijk vormt de basis van de handhaving binnen de gemeentelijke grenzen. Handhaving kan worden omschreven als elke handeling die erop gericht is de naleving van regelgeving te bevorderen of een overtreding te beëindigen. Het doel van handhaving is om de bescherming van mens en omgeving te waarborgen tegen ongewenste activiteiten en overlast. In het kader van het bestemmingsplan heeft regelgeving met name betrekking op de Wet ruimtelijke ordening en de Woningwet. Bij overtreding van deze regels kan gedacht worden aan bouwen zonder vergunning, bouwen in afwijking van een verleende vergunning en het gebruik van gronden en opstellen in strijd met de gebruiksvoorschriften van het bestemmingsplan of een omgevingsvergunning.

Uitvoering van bestemmingsplannen dient strikt te worden toegepast en gehandhaafd, omdat met het bestemmingsplan het waarborgen en verbeteren van het leefmilieu kan worden aangestuurd. Een recent bestemmingsplan met duidelijke en hanteerbare voorschriften maakt handhaving eenvoudiger. Wat hierbij wel noodzakelijk is zijn eenduidige en eenvoudige bestemmingsplanbepalingen die goed werkbaar zijn. De doeleindenomschrijving is daarbij belangrijk. Een duidelijke uitleg in de toelichting van het bestemmingsplan van de voorkomende bestemmingen kan verwarring en interpretatieverschillen voorkomen.

## 5 Procedure

### 5.1 Reactienota vooroverleg

In het kader van dit bestemmingsplan heeft vooroverleg plaatsgevonden met provincie Gelderland, Inspectie VROM, Kamer van Koophandel, Waterschap Rijn en IJssel, Vintens, Brandweer Winterswijk, WCL, Koninklijke Horeca Winterswijk, Vereniging van Recreatieondernemers Winterswijk en de eigenaren/exploitanten van de volgende recreatieterreinen: Camping en recreatiecentrum De Italiaanse Meren, Camping De Harmienehoeve, Vereniging van Eigenaren Bungalowpark De Voortwisch, Buitenplaats in den Olden Bongerd, camping Wiltershaar, Camping Vreehorst, Bungalowverhuur Veldboom, Vakantiepark De Twee Bruggen, Camping Nieuw Beusink, Camping Renskers, Camping en vakantiepark Het Wieskamp, Coöperatie Exploitatievereniging Vakantie-Bungalowpark 't Kooiveld, Bungalowpark 't Kooiveld/Het Simmelink, Het Rommelgebergte, Camping 't Hilgelomeer, Sevink Mölle Recreatie, Camping Ten Hagen, Heijnen Bouwgroep Aalten, Recreatiepark Den Möllenhof BV.

Niet alle voornoemden hebben gereageerd. Hieronder wordt ingegaan op de gegeven reacties.

Waterschap Rijn en IJssel heeft aangegeven geen op- en of aanmerkingen te hebben op het voorontwerpbestemmingsplan Verblijfsrecreatieterreinen Winterswijk en de hierin opgenomen waterparagraaf.

Kamer van Koophandel Centraal Gelderland heeft aangegeven geen opmerkingen te hebben over het voorontwerpbestemmingsplan Verblijfsrecreatieterreinen Winterswijk, aangezien het bestemmingsplan in nauw overleg met de recreatieondernemers tot stand is gekomen.

Inspectie VROM heeft aangegeven dat er geen sprake is van nationaal belang uit de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Bleied bij dit bestemmingsplan en dat er zodoende geen aanleiding is tot het maken van opmerkingen.

#### Provincie Gelderland *samenvatting reactie*

- 1 Bij nieuwe initiatieven van complexen van recreatiewoningen dienen eerst bestaande planologische restcapaciteiten binnen de regio te worden betrokken alvorens nieuwvestiging en uitbreiding toe te staan. Uitbreiding of nieuwvestiging van terreinen voor recreatiewoningen of stacaravans kan alleen worden toegestaan indien sprake is van een bedrijfsmatig geëxploiteerd terrein, vastgelegd in het bestemmingsplan ter voorkoming van permanente bewoning.
- 2 In de regels wordt voor stacaravans maatvoeringen aangehouden van 60 m<sup>2</sup> en 9 m<sup>2</sup> voor een bijgebouw. Deze maatvoering overschrijdt de in het streekplan aangegeven maximale maatvoering van 55 m<sup>2</sup> (incl. berging). Stacaravans met een grotere oppervlakte dan 55 m<sup>2</sup> worden beschouwd als zijnde een recreatiewoning en tellen vervolgens mee bij het bepalen van de restcapaciteit.

- 3 Voor recreatiewoningen wordt bij bedrijfsmatige exploitatie de mogelijkheid geboden tot een maatvoering van 125 m<sup>2</sup> in afwijking van de maximale maatvoering van 75 m<sup>2</sup> respectievelijk 300 m<sup>2</sup>. Op dit moment is een dergelijke vergroting alleen mogelijk na ontheffing van de Ruimtelijke Verordening Gelderland. Bovendien moet dan ook het aantal van dergelijke woningen worden beperkt, inhoudende dat maar een deel van de recreatiewoningen per bedrijf deze grote maatvoering mag hebben. Daarnaast moet worden aangetoond, dat er vanuit de toeristische markt aantoonbaar behoefte bestaat.
- 4 Onduidelijk is wat wordt verstaan met de vervangingsmogelijkheid van vaste kampeermiddelen door recreatiewoningen in de verhouding 1:4 en waarom dit op sommige terreinen wel mag en andere niet.
- 5 In de toelichting bij de beschrijving van de afzonderlijke bedrijven wordt niet consequent de maximum aantallen genoemd of informatie verschaft over de wel of niet-bedrijfsmatigheid van het terrein. Verzocht wordt de bedrijven op hun beschrijving na te lopen.
- 6 In tegenstelling tot het bestemmingsplan van 1998 is er nagenoeg geen uitbreidingsmogelijkheid opgenomen in onderhavig voorontwerpbestemmingsplan. De reden hiervoor wordt afgevraagd.
- 7 In art. 3.3 ontbreekt bij de wijzigingsbevoegdheid de restcapaciteit.
- 8 In art. 7.4.1. is een omgevingsvergunning opgenomen t.b.v. het uitvoeren van werken en werkzaamheden. In art. 7.4.3. worden eisen gesteld met betrekking tot de toelaatbaarheid. In deze bepaling wordt niets vermeld over het aspect compensatie.
- 9 In art. 9.3 ,11.3 en 12.3 wordt een vergroting van een recreatiewoning naar 125 m<sup>2</sup> mogelijk gemaakt. Dit is past niet in provinciaal beleid, aangezien op dit moment een ontheffing van de Provinciale Verordening Gelderland noodzakelijk is. Bij de nieuwe verordening speelt het verlenen van ontheffingen niet meer, maar moet de gemeente zelf in het bestemmingsplan onderbouwen waarom een dergelijke ontwikkeling toch moet kunnen.
- 10 In art. 9.5 onder b , art 11. 4 onder b en art. 12.4 onder b is een afwijking opgenomen voor een groepsaccommodatie. Hiervoor is extra onderbouwing nodig, zoals een behoefteonderzoek. Bovendien moeten dergelijke accommodaties specifiek worden bestemd of aangeduid.
- 11 De artt. 11.4 onder a en art. 12. 4 onder a laten een omzetting van vaste kampeermiddelen naar recreatiewoningen toe. Hier moet de restcapaciteit bij betrokken worden.
- 12 Art. 12.3 onder b is mogelijk verkeerd weergegeven. Er is een vergroting van een stacaravan toegestaan tot 48 m<sup>2</sup>. Betekent dit een stacaravan van 108 m<sup>2</sup> (nl. 60 m<sup>2</sup> + 48 m<sup>2</sup>)?

- 1 Het plangebied van het voorontwerp-bestemmingsplan Verblijfsrecreatieterreinen Winterswijk betreft grotendeels het huidige bestemmingsplan Verblijfsrecreatieterreinen Winterswijk dat op 29 januari 1998 door de raad is vastgesteld en op 8 september 1998 gedeeltelijk door GS is goedgekeurd. Voor recreatieterrein Het Wieskamp is op 23 december 2010 een partiële herziening vastgesteld en voor camping Renskers is op 6 oktober 2009 een partiële herziening vastgesteld. Deze partiële herzieningen zijn in onderhavig voorontwerp opgenomen. De recreatieterrein Molenveldhoeve en Het Winkel maken geen onderdeel uit van onderhavig plan, omdat daarvoor afzonderlijke procedures worden gevolgd. Ook de golfbaan De Voortwisch maakt geen onderdeel uit van onderhavig voorontwerp, omdat daarvoor een separaat bestemmingsplanprocedure wordt c.q. is doorlopen. In het verleden verleende vrijstellingen ex artikel 19 lid 2 WRO met betrekking tot Pension/Bed & Breakfast Nieuw Beusink, Camping Sevink Mölle voor een kinderspeelparadijs en Den Möllenhof voor een manege met 21 recreatiewoningen hebben tevens een planologische vertaling gekregen in onderhavig voorontwerp. Al met al is er geen sprake van nieuwvestiging, maar een actualisatie van het geldende bestemmingsplan in verband met het digitaliseringsvereiste ingevolge de Wro en een vertaling van al doorlopen procedures. De opgenomen uitbreidingszones in het voorontwerp zijn teruggebracht in vergelijking met het geldende bestemmingsplan Verblijfsrecreatieterreinen en alleen nog daar mogelijk, onder stringente voorwaarden, waar er sprake is van een bedrijfsmatig geëxploiteerd terrein. Bij terreinen die niet bedrijfsmatig geëxploiteerd worden, geldt dat de huidige situatie wordt bevroren.
- 2 De maatvoering omtrent stacaravans in onderhavig voorontwerp is hetzelfde als de maatvoering in het geldende bestemmingsplan Verblijfsrecreatieterreinen. Het betreft hier derhalve een bestendiging van bestaande rechten. Aanpassing van de maatvoering levert een planschaderisico op.
- 3 De mogelijkheid tot vergroting van de maatvoering van recreatiewoningen is inderdaad op dit moment alleen mogelijk door een ontheffing op grond van de Provinciale Verordening. Echter de planning is dat medio juli 2012 de verordening aangepast wordt en wel op onderstaande wijze.

#### **1.10 Recreatieparken**

Artikel 8.7 wordt artikel 7.7 en wordt als volgt gewijzigd:

In afwijking van het bepaalde in 7.6 kan een bestemmingplan een grotere omvang of een grotere inhoud van recreatiewoningen op recreatieparken toestaan, indien in de toelichting bij het bestemmingsplan wordt aangetoond dat er vanuit de toeristische markt behoefte bestaat aan het realiseren van recreatiewoningen met een grotere maatvoering op de betreffende locatie.

- 4 De vaststelling van onderhavig bestemmingsplan zal zeker plaatsvinden na deze inwerkingtreding van de verordening. In de regels is derhalve een afwijking opgenomen waarin een aantoonbare markttechnische behoefte wordt vereist, alsmede een verhoudingsmaat, zodat niet op het gehele recreatieterrein deze afwijking kan worden toegepast. Er wordt derhalve aan de uitgangspunten van de Provinciale Verordening Gelderland voldaan.

- 5 De vervangingsmogelijkheid van vaste kampeermiddelen door recreatiewoningen is een bestaand recht dat ook als zodanig in het geldende bestemmingsplan Verblijfsrecreatieterreinen is opgenomen, teneinde flexibiliteit in het plan in te bouwen. Het blijft met toepassing van een afwijking en onder voorwaarden zodoende mogelijk om een kwaliteitsslag te maken op het recreatieterrein. Deze vervangingsmogelijkheid wordt alleen toegestaan op bedrijfsmatig geëxploiteerde terreinen en niet op niet-bedrijfsmatig geëxploiteerde terreinen.
- 6 De toelichting per terrein in inderdaad niet overal even consequent met betrekking tot de informatie omtrent wel of niet bedrijfsmatig en de maximaal aantallen kampeermiddelen c.q. recreatiewoningen. De toelichting zal hierop worden aangepast.
- 7 In het voorontwerpbestemmingsplan zijn alleen de al voorheen geldende uitbreidingszones overgenomen daar waar het bedrijfsmatig geëxploiteerde terreinen betreft. Recreatieterrein Renskers heeft in de planologische procedure die voor de uitbreiding van het terrein medio 2009 is doorlopen de resterende uitbreidingsmogelijkheden ingeleverd, aangezien dit een voorwaarde van de raad was, teneinde aan de uitbreiding medewerking te verlenen. Enkele recreatieterreinen hebben in het verleden al gebruik gemaakt van de uitbreidingsmogelijkheden zoals die in 1998 werd geboden, namelijk Wiltershaar, Het Winkel en de Vreehorst. Deze terreinen krijgen in onderhavig bestemmingsplan geen nieuwe uitbreidingsmogelijkheden. Indien die wens er is of ontstaat zal dat op zijn eigen merites worden beoordeeld en indien mogelijk daarvoor een partiële bestemmingsplanprocedure worden gevolgd.
- 8 In de wijzigingsbevoegdheid onder artikel 3.3. ontbreekt inderdaad het vereiste van regionale restcapaciteit, zoals deze wordt gesteld Provinciale Verordening Gelderland. De regel zal hierop worden aangepast.
- 9 De toelichting zal worden aangevuld met het provinciale beleid inzake natuurcompensatie. Door de regels inzake verbodsbepalingen en aanlegvergunningen te bezien wordt voorkomen dat natuur wordt aangetast. Het provinciale beleid gaat verder uit van compensatie op een locatie welke in beeld komt bij gebiedsplannen of landschapsontwikkelingsplannen. En afhankelijk van de vervangingswaarde dient een bepaald percentage gecompenseerd te worden. Deze beleidseisen zijn moeilijk in regels in een bestemmingsplan te vatten, zeker nu het principe is dat natuur niet wordt aangetast. Indien blijkt dat er ergens ontwikkelingen plaatsvinden die wel om compensatie vragen, zoals het beleid aangeeft, zal met een partiële herziening de ontwikkeling en de compensatie geregeld worden.
- 10 Verwezen wordt naar hetgeen is vermeldt onder antwoord 3). In het voorontwerp wordt aangegeven waarom is gekozen voor een afwijkingsmogelijkheid voor een recreatiewoning van 125 m<sup>2</sup>. Er wordt derhalve voldaan aan de nieuwe verordening.



- 11 Het behoefteonderzoek is verricht in het kader van het door de raad vastgestelde beleid Nota Verblijfsrecreatieterreinen. In dat onderzoek is gebleken dat er een vraag is naar een breder assortiment dan alleen recreatiewoningen en stacaravans, teneinde een divers recreatieproduct aan te kunnen bieden. Het betreft hier een afwijking, zodoende betreft het een toekomstige mogelijkheid die nu nog niet specifiek kan worden bestemd of aangeduid. Er is juist gekozen voor een afwijking en geen opsomming in de bestemmingsomschrijving (oftewel een directe mogelijkheid), zodat er nog een toetsmoment aanwezig is.
- 12 Het betreft hier een bestaande mogelijkheid, waarbij nu de eis van restcapaciteit evenmin geldt. Het betreft hier geen nieuw initiatief van complexen van recreatiewoningen, zoals verwoord in het streekplan, maar een wijziging in soort kampeervoorziening. Bij nieuwvestiging van een dergelijk recreatieterrein dient ingevolge het streekplan de regionale restcapaciteit betrokken te worden, maar bij de afwijkingsmogelijkheid gelet op het vorenstaande niet.
- 13 Deze ontheffingsregels zijn overgenomen uit de eerder doorlopen planologische herziening voor recreatieterrein Het Wieskamp, omdat daar op het desbetreffende terrein een kleinere oppervlakte aan stacaravans was toegestaan. Abusievelijk is deze basisregel waarvoor de afwijking geldt, niet terug gekomen in onderhavig bestemmingsplan. Dit zal alsnog worden hersteld, hetgeen betekent dat uiteindelijk een afwijking tot maximaal 48 m<sup>2</sup> mogelijk is onder voorwaarden.

#### *aanpassing bestemmingsplan*

Het bestemmingsplan heeft naar aanleiding van deze reactie aanpassing:  
Ook in de toelichting zullen de maximale aantallen van recreatiewoningen en kampeermiddelen zoals die thans in de regels staan worden genoemd.

De toelichting per terrein zal daar waar noodzakelijk worden aangepast op de informatie omtrent wel of niet bedrijfsmatig en de maximaal aantallen kampeermiddelen c.q. recreatiewoningen.

Aan art. 3.3 zal in de wijzigingsbevoegdheid worden toegevoegd dat tevens aan de regionale restcapaciteit moet worden getoetst.

De toelichting zal worden aangevuld met het provinciale beleid inzake natuurcompensatie.

In regel 12.2 zal het volgende worden opgenomen voor een specifiek deel van het Recreatieterrein Het Wieskamp (specifieke aanduiding):P Voor het bouwen van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. er zijn maximaal 12 standplaatsen voor stacaravans en andere kampeermiddelen toegestaan;

1. de maximale oppervlakte per stacaravan mag niet meer bedragen dan 35 m<sup>2</sup>;
2. per stacaravan mag één bijgebouw worden opgericht met een maximale hoogte van 2,5 meter en een maximale oppervlakte van 6 m<sup>2</sup> of met een maximale breedte van 2 meter indien het aan de stacaravan vastzit;

Vervolgens de aangehaalde ontheffingsmogelijkheid hier op aansluiten.

### Vereniging voor ontwikkelaars & bouwondernemers

#### *samenvatting reactie*

Bovengenoemde Vereniging pleit ervoor om het onderscheid tussen recreatiewoningen en reguliere woningen op te heffen bij nieuwbouw, zodat de consument zelf kan kiezen of hij een woning permanent of als recreatiewoning wil bewonen. Als nieuwbouwwoningen beschouwd worden als reguliere woning neemt daarmee de flexibiliteit van de woningmarkt toe.

#### *antwoord gemeente*

Op dit moment zijn we gebonden aan het provinciale beleid, zoals dat vastligt in de structuurvisie alsmede de provinciale verordening gelderland. Deze regelgeving alsmede het gemeentelijke beleid inzake handhaving permanente bewoning zomerhuizen maakt dat het thans niet mogelijk is een onderscheid te maken tussen recreatiewoningen en woningen bij nieuwbouw.

### De Twee Bruggen, de heer H.J. Mensink

Op 16 augustus 2011 is mondeling een inspraakreactie door de heer H.J. Mensink naar voren gebracht en deze is als volgt.

#### *samenvatting reactie*

Naast enkele positieve bevindingen over bepaalde regels in het voorontwerpbestemmingsplan, zoals bouwmogelijkheden voor beheer- en bedrijfsgebouwen, mogelijkheid tot vergroting van oppervlakte van recreatiewoningen en de mogelijkheid tot schakeling van recreatiewoningen, waren er ook enige opmerkingen met betrekking tot de volgende onderwerpen. De verbeelding/kaart stemt niet overeen met het geldende bestemmingsplan Verblijfsrecreatieterreinen, in die zin dat er een stuk gelegen achter de Meenkolen in het voorontwerpbestemmingsplan algehele herziening Verblijfsrecreatieterreinen niet is meegenomen.

Er wordt tevens een beperking geconstateerd in de regels/voorschriften. In het geldende bestemmingsplan heeft De Twee Bruggen de planologische mogelijkheid voor 610 vaste kampeermiddelen en/of recreatiewoningen. Het onderstreepte deel is niet terug gekomen in de regels van het voorontwerp-bestemmingsplan, hetgeen ook zal worden hersteld in de ontwerpfase van onderhavig bestemmingsplan. Dit betekent tevens dat de omzetmogelijkheid van vaste kampeermiddelen naar recreatiewoningen voor De Twee Bruggen overbodig wordt, zoals opgenomen in art. 21.4 onder a. Hetgeen is geregeld in 21.4 onder b blijft wel wenselijk en wordt als positief ervaren. Hetgeen is geregeld in 21.4 onder b blijft wel wenselijk en wordt als positief ervaren.

Geconstateerd wordt dat bij alle recreatieterreinen in de afwijkmogelijkheid tot omzetten van vaste kampeermiddelen naar recreatiewoningen een maximum van 230 recreatiewoningen is opgenomen. Voor sommige terreinen is dit qua oppervlakte niet in te passen, dus dit lijkt een overbodige toevoeging.

#### *Reactie gemeente*

Vergelijking van het kaartmateriaal heeft duidelijk gemaakt dat er inderdaad een perceel niet is bestemd dat nu nog wel deel uitmaakt van het planologisch bestemmingsplan maakt dit ter plekke duidelijk. Juist bij bedrijfsmatig geëxploiteerde terreinen het niet de bedoeling is deze te beperken. Deze fout zal dan ook worden hersteld bij de ontwerpfase van onderhavig bestemmingsplan.

De beperking in de regels zal tevens worden hersteld in de ontwerpfase van onderhavig bestemmingsplan. Dit betekent tevens dat de omzetsmogelijkheid van vaste kampeermiddelen naar recreatiewoningen voor De Twee Bruggen overbodig wordt, zoals opgenomen in art. 21.4 onder a.

De toevoeging van maximaal 230 kampeermiddelen bij de omzettingmogelijkheid is inderdaad niet bij alle terreinen noodzakelijk. Ook dit zal worden aangepast.

#### *aanpassing bestemmingsplan*

Het bestemmingsplan heeft naar aanleiding van deze reactie de volgende aanpassing:

- de verbeelding van De Twee Bruggen zal worden aangepast, zodat het bestemde recreatieterrein overeenstemt met het geldende bestemmingsplan;
- in de doeleindenschrijving van art. 21 zal worden toegevoegd dat maximaal 610 vaste kampeermiddelen en/of recreatiewoningen zijn toegestaan;
- in de afwijkingmogelijkheid m.b.t. omzetting van kampeermiddelen naar recreatiewoningen zal het maximum van 230 recreatiewoningen niet alleen in art. 21, maar in al de regels waar dit van toepassing is worden verwijderd.

#### Vaags, familie Vaags, Grote Heldersweg 3

##### *samenvatting reactie:*

Aangegeven wordt het recreatieterrein Vaags nog steeds een bedrijfsmatig recreatieterrein betreft en ook als zodanig staat ingeschreven bij de Kamer van Koophandel. Verzocht wordt de huidige mogelijkheden behouden, te weten de bouwmogelijkheid van 25 recreatiewoningen en/of stacaravans op het terrein, alsmede de uitbreidingszone, zoals dat is vastgelegd in het geldende bestemmingsplan Verblijfsrecreatieterreinen Winterswijk 1998.

Agevraagd wordt of de woning als privéwoning of bedrijfswoning bestemd.

##### *reactie gemeente*

In het ontwerp-bestemmingsplan zal recreatieterrein Vaags worden opgenomen als bedrijfsmatig recreatieterrein, inclusief uitbreidingszone, met de daarbij behorende regels/voorschriften. Ook de toelichting van het bestemmingsplan op de blz. 34/35 zal hierop worden aangepast.

Omtrent u vraag of de woning nu als privé woning of bedrijfswoning wordt bestemd is aangehaald dat deze woning zich bevindt op een bouwvlak waarop beheer- en dienstgebouwen mogelijk zijn. Zodoende wordt deze woning planologisch gezien aangemerkt als bedrijfswoning.

#### Fam. Kuiper-Vaags, Grote Heldersweg 7 en fam. Bengevoord/Geerdes, Grote Heldersweg 1a

##### *samenvatting reactie*

Aangegeven wordt dat zij zelf geen persoonlijke reactie hebben gekregen dat het bestemmingsplan Verblijfsrecreatieterreinen kan worden ingezien in tegenstelling tot de exploitanten van het recreatieterrein. De desbetreffende panden zijn opgenomen in het voorontwerpbestemmingsplan als persoonsgebonden overgangsrecht. In het verleden is echter een objectgebonden overgangsrecht verleend op grond van het Bestemmingsplan Winterswijk-West. In het bestemmingsplan Verblijfsrecreatieterreinen

is het pand wederom onder het overgangsrecht gebracht. De planning van onderhavig voorontwerp is diverse keren aangepast, waardoor er alsmaar onduidelijkheid blijft bestaand omtrent de bestemming die aan de panden zal worden toegekend. Er is geen overleg gepleegd omtrent de bestemming van het pand, anders dan twee informatiebijeenkomsten eind 2009 omtrent een juridisch advies inzake het beleid permanente bewoning zomerhuizen. Wel is er overleg geweest over een ingediend verzoek medio 2006 aangaande de bestemming van het pand. In het voorontwerpbestemmingsplan ontbreekt het door de gemeenteraad in december 2009 vastgestelde beoordelingsschema. Daar komt bij dat de aanduiding op het perceel Grote Heldersweg 7 een persoonsgebonden aanduiding, oftewel een foutieve aanduiding en omtrent Grote Heldersweg 1a is geen informatie terug te vinden en ontbreekt enige aanduiding.

Geconcludeerd wordt dat het tijd wordt dat er duidelijkheid wordt verschaft inzake de bestemming van de panden en men is van mening dat alsnog een woonbestemming of uitsterfregeling toegekend dient te worden.

#### *reactie gemeente*

Er zijn alleen brieven omtrent het voorontwerpbestemmingsplan naar de exploitanten van recreatieterreinen toegestuurd, waarmee ook overleg is geweest in het kader van het vastgestelde gemeentelijke beleid nota verblijfsrecreatie alsmede de vooroverlegpartners. Een echte inspraakronde is niet opengesteld door middel van een publicatie. Met betrekking tot de ingediende reactie heeft op 6 oktober 2011 een gesprek plaatsgevonden met de portefeuillehouder en behandelend ambtenaar.

In 2006 heeft overleg plaatsgevonden over het toegezonden verzoek met betrekking tot de bestemming van het pand. Toen is aangegeven dat een en ander zou worden meegenomen in de bestemmingsplanherziening voor verblijfsrecreatieterreinen. Daar is toen mondeling mee ingestemd. In onderhavig voorontwerpbestemmingsplan is een bestemming toegekend aan de panden.

Er is inderdaad in het verleden geconstateerd dat de bewoning van de recreatiewoningen op deze percelen viel onder het overgangsrecht van het bestemmingsplan Winterswijk-West conform het toenmalige beleid inzake permanente bewoning zomerhuizen. Het beoordelingsschema permanente bewoning staat niet in de toelichting, maar zal alsnog worden opgenomen. Gelet op dit stroomschema geldt voor beide recreatiewoningen een uitsterfregeling, aangezien de panden liggen in een parkverband. Ingevolge het beleid/raadsbesluit inzake "overgangsrecht permanente bewoning recreatiewoningen" moet onder parkverband worden verstaan: recreatiewoningen die deel uitmaken van een als eenheid te beschouwen complex. Planologisch gezien zijn deze woningen een eenheid met het bestemde recreatieterrein. Het betreft hier geen solitaire recreatiewoningen, maar recreatiewoningen aan meerdere zijden omringd door c.q. aangrenzend aan het recreatieterrein..

#### *aanpassing bestemmingsplan*

Opnemen beoordelingsschema permanente bewoning opnemen in toelichting Aanduidingen op percelen conform stroomschema toevoegen aan diverse percelen en ook onderhavige percelen.

## **5.2 Zienswijzen**

Het ontwerpbestemmingsplan heeft ter inzage gelegen van 18 juli t/m 28 augustus 2012. Gedurende deze termijn zijn er 34 zienswijzen ingediend. De beantwoording van de zienswijzen is te vinden in de bijlage behorende bij het raadsbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan.